

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

26 April 2013
Russian
Original: French

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

**Деятельность Франции в поддержку Плана действий
по ядерной безопасности Международного агентства
по атомной энергии**

При обустройстве собственной ядерной отрасли и в рамках сотрудничества, развиваемого ею с третьими странами, Франция отдает абсолютный приоритет безопасности и ее постоянному совершенствованию, считая это непременным условием ответственного освоения ядерной энергии, без которого невозможно поддерживать у населения доверие к ядерной энергетике. Когда произошла авария на электростанции «Фукусима-1», Франция председательствовала в Группе восьми и Группе двадцати, и вместе со своими партнерами она настроилась на оказание экстренной помощи Японии, а также на осмысление этой аварии ядерным сообществом и всемерное извлечение им уроков на будущее. Ее инициативы в первые же недели после аварии (встреча на уровне министров и совещание отвечающих за ядерную безопасность ведомств в Париже; предложения об усилении — под эгидой Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) — готовности к преодолению кризисных ситуаций и механизмов оказания международной помощи) стали полезным вкладом в составление и осуществление Плана действий по ядерной безопасности, появившегося в сентябре 2011 года у МАГАТЭ.

За осуществление Плана действий отвечает не только МАГАТЭ, но и каждое из его государств-членов. Будучи участником Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, Конвенции о ядерной безопасности и Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Франция подтверждает свою настроенность реализовывать все свои обязанности по выполнению этих конвенций и устанавливаемых ими принципов, а также работать со своими партнерами над эффективным укреплением международных рамок обеспечения безопасности. Франция также убеждена, что достижение и поддержание наивысших уровней безопасности возможно только в том случае, если каждый оператор, каждое ядерное государство будет всецело соотнобразовываться со своей первостепенной ответственностью в этой сфере.



Именно поэтому спустя всего несколько дней после 11 марта 2011 года французское правительство поручило Управлению ядерной безопасности немедленно приступить к дополнительной оценке безопасности на французских ядерных объектах, чтобы проанализировать их способность выдерживать исключительные ситуации, подобные той, которая привела к аварии на электростанции «Фукусима-1»; по этой же причине аналогичный процесс («стресс-тесты») был налажен на уровне Европейского союза. Французские ядерные операторы полномасштабно участвовали в этих оценках и самостоятельно предлагали конкретные меры по совершенствованию безопасности своих объектов. По итогам оценок, которые Управление ядерной безопасности провело сначала на объектах, отнесенных к приоритетным, оно заключило, что уровень безопасности на проверенных объектах достаточен для того, чтобы не требовать немедленного отключения какого-либо из них. В то же время оно заключило, что для продолжения их эксплуатации необходимо как можно скорее усилить их стойкость к экстремальным ситуациям — сверх того запаса надежности, который уже на них обеспечен. Процесс обобщения уроков, преподанных аварией на «Фукусиме-1», займет годы, но первые предписания, сформулированные Управлением в июне 2012 года, уже претворяются в жизнь операторами. 20 декабря 2012 года Управление опубликовало национальный план действий по выяснению того, как проходит во Франции выполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведенных в 2011 году европейских стресс-тестов, и вообще всего комплекса мер, согласованного в результате этих оценок.

В своих действиях Франция не ограничилась одной лишь проверкой ее ядерных объектов. Она собирается действовать в разных областях, где выявлены участки для улучшения, занимаясь этим как на собственной территории, так и в партнерстве с МАГАТЭ, государствами-членами, а в подходящих случаях — и другими соответствующими международными организациями или объединениями. Франция составила сводку предпринимаемых ею шагов, которые в приводимой ниже таблице представлены в соответствии со структурой Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности и в привязке к его 12 рубрикам. В сфере ядерной безопасности совершенно необходима транспарентность. Данный шаг может ей способствовать. Обеспечение ядерной безопасности — это и коллективная обязанность. Со своей стороны, Франция намерена продолжать работу над достижением и поддержанием наивысшего уровня ядерной безопасности во всем мире.

Рубрика 1: оценка всемирной ядерной безопасности в свете аварии на атомной электростанции (АЭС) «Фукусима-1» Токийской электроэнергетической компании (ТЕПКО)				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — незамедлительно провести национальную оценку конструкции (проекта) АЭС на предмет способности противостоять характерным для данной площадки экстремальным опасным природным явлениям и своевременно осуществлять необходимые корректирующие меры.</i>	➤ Организация целевых инспекционных кампаний Управлением ядерной безопасности (АСН) Проведено 38 кампаний для проверки того, соответствуют ли организация и оснащение оператора действующим нормам техники безопасности в областях, высвеченных аварией на «Фукусиме» (потеря электропитания, потеря охлаждения и т. д.).	→ Выполнено	➤ Проведение стресс-тестов Во исполнение решений, принятых 24–25 марта 2011 года Европейским советом, для всех европейских энергетических реакторов были с июня 2011 по апрель 2012 года проведены стресс-тесты в соответствии с жестким комплексом технических условий, который задан Европейской группой регуляторов ядерной безопасности (ЭНСРЕГ) на основе предложений Западноевропейской ассоциации ядерных регуляторов. Рекомендации, вынесенные ЭНСРЕГ по итогам этих стресс-тестов, сейчас осуществляются государствами-членами по линии национальных планов действий либо на европейском уровне.	→ Выполнено
	➤ Дополнительные оценки безопасности Руководствуясь требованием Премьер-министра, в марте 2011 года АСН поручило операторам провести «дополнительные оценки безопасности» (ДОБ), чтобы проверить способность их ядерных объектов противостоять экстремальным опасным природным явлениям. Параметры этих ДОБ были определены сообразно параметрам европейских стресс-тестов и предусматривали охват не только энергетических реакторов, но и исследовательских установок и предприятий топливного цикла, причем в общей сложности 79 ядерных объектов были отнесены к приоритетным. Отчеты, представленные в этой связи операторами, подверглись углубленному анализу со стороны Института радиационной защиты и ядерной безопасности (ИРСН). В результате этой большой аналитической работы, которая была в весьма сжатые сроки (за четыре месяца) выполнена операторами, а затем еще два месяца велась ИРСН и АСН, появился доклад, который АСН представило 3 января 2012 года Премьер-	→ Выполнено	АСН опубликовало 20 декабря 2012 года национальный план действий по выяснению того, как проходит во Франции выполнение рекомендаций, которые были вынесены по итогам проведенных в 2011 году европейских стресс-тестов, и вообще всего комплекса мер, согласованного в результате этих оценок (http://www.asn.fr/index.php/S-informer/Actualites/2012/Stress-tests-europeens-l-ASN-publie-son-plan-d-action-national).	→ Выполнено

министру. На протяжении рассматриваемого периода в эту работу было вовлечено около сотни экспертов. Опираясь на проведенный анализ, в 2012 году АСН предписало ядерным операторам осуществить несколько мер по усилению безопасности на случай экстремальных природных явлений (см. ниже, раздел «Действия операторов»).

Такое же мероприятие было в 2012 году запланировано провести во Франции на еще 22 объектах менее приоритетного характера (как то: ИТЭР, демонтируемые объекты и т. п.). Что касается остальных ядерных объектов (около 35 объектов меньшей значимости), то уроки аварии на «Фукусиме» будут учтены там при проведении дальнейших штатных проверок техники безопасности.

➤ **Действия операторов**

- Наряду с проверкой соответствия объектов и того, предусматривает ли их конструкция запас надежности перед лицом опасных факторов, состоялись углубленная проработка и презентация дополнительного уровня защищенности для ядерных объектов, позволяющего им при любых обстоятельствах сохранять способность к осуществлению функций, жизненно необходимых для того, чтобы в течение достаточного времени обеспечивать безопасность объекта при любых экстремальных опасных природных явлениях. Этот дополнительный уровень защищенности предполагает такое усиление и/или оснащение объектов, которое позволит им преодолевать экстремальные ситуации, в частности выдерживать сильные землетрясения или наводнения в большей степени, чем это предусмотрено их нынешними параметрами. Минимальный комплект

→ **В процессе реализации**

→ **В процессе реализации**

такого жизненно важного оснащения станет при этом «закаленным сердечником», который должен быть чрезвычайно стойким и действующим при любых обстоятельствах, позволяя предотвратить серьезную аварию или сдержать ее последствия. ДОБ являются лишь первым этапом длительного процесса подытоживания уроков аварии на «Фукусиме». Они приведут к появлению у расположенных во Франции объектов способности к тому, чтобы надежнее выполнять свои основополагающие функции по обеспечению безопасности при столкновении с угрозами, превосходящими по своей серьезности те, которые были заложены в их конструкционные параметры.

- Создание подразделения быстрого ядерного реагирования (ФАРН), способного в 24 часа прибыть на какую угодно площадку компании «Электрисите де Франс» (ЭДФ). Планируется, чтобы до конца 2012 года это подразделение было готово действовать на одном реакторе одной и той же площадки. До конца 2014 года у него должна появиться способность заниматься одновременно всеми реакторами одной и той же площадки с четырьмя энергоблоками, а до конца 2015 года — площадки с шестью энергоблоками.
- Компания «Арева» формирует сейчас свое национальное подразделение реагирования (ФИНА или АНРФ), располагающее оснащением и снаряжением, специально предназначенным для аварийных мероприятий на площадках.
- Совершенствование имеющихся на площадках средств обеспечения связи в экстремальных ситуациях (усиливается автоном-

→ В процессе реализации

→ В процессе реализации

→ В процессе реализации

	ность средств связи, внедряется спутниково-вая связь). - Совершенствование набора средств общего пользования, который имеется в распоряжении ЭДФ, «Аревы» и Комиссариата атомной энергетики (СЕА) и который в настоящее время ограничивается робототехникой для работы в условиях высокой радиоактивности. - Составление плана действий по изучению и преодолению рисков, возникающих в экстремальных ситуациях из-за присутствия поблизости промышленных предприятий.	→ В процессе реализации → В процессе реализации		
<i>Секретариату Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) — с учетом существующего опыта разработать методологию и передать ее государствам-членам, желающим использовать ее при выполнении национальных оценок.</i>				
<i>Секретариату МАГАТЭ — при поступлении соответствующей просьбы оказывать помощь и поддержку государствам-членам в проведении национальной оценки конструкции АЭС на предмет способности противостоять характерным для данной площадки экстремальным опасным природным явлениям.</i>				
<i>Секретариату МАГАТЭ — при поступлении соответствующей просьбы проводить независимые авторитетные рассмотрения национальных оценок и оказывать государствам-членам дополнительную поддержку.</i>				

Рубрика 2: независимые авторитетные рассмотрения				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Секретариату МАГАТЭ — укрепить проводимые МАГАТЭ независимые авторитетные рассмотрения путем учета извлеченных уроков и обеспечения надлежащего рассмотрения вопросов эффективности регулирующей деятельности, эксплуатационной безопасности, безопасности конструкции и аварийной готовности и реагирования; государствам-членам — предоставлять услуги экспертов для миссий экспертов по независимому авторитетному рассмотрению.</i>			➤ Французские эксперты участвуют в миссиях МАГАТЭ по независимому авторитетному рассмотрению. За год эксперты АСН участвуют в среднем в четырех миссиях, проводимых в рамках «Комплексных услуг по рассмотрению вопросов регулирования» (ИРРС). ➤ В распоряжение Агентства направляются новые постоянные ресурсы (бесплатно предоставляемые эксперты (БПЭ) от «Аревы»), призванные напрямую содействовать ему при оказании ИРРС и проведении конструкторского анализа новых моделей реакторов, представляемых Агентству государствами-членами.	→ На регулярной основе
<i>Секретариату МАГАТЭ — в целях повышения прозрачности предоставлять краткую информацию о проводимых МАГАТЭ независимых авторитетных рассмотрениях с указанием времени и места их проведения и своевременно опубликовывать результаты таких рассмотрений с согласия соответствующего государства.</i>	АСН публикует на своем веб-сайте доклады о проведенных во Франции миссиях ИРРС и миссиях Группы по рассмотрению вопросов эксплуатационной безопасности (ОСАРТ).	→ На регулярной основе	➤ Франция дала согласие на то, чтобы миссии МАГАТЭ по независимому авторитетному рассмотрению, уже проводимые или планируемые во Франции, получали отражение на веб-сайте, посвященном Плану действий по ядерной безопасности (сообщение управляющего от 28 марта 2012 года). ➤ Франция дала принципиальное согласие на то, чтобы Агентство опубликовывало результаты отдельных видов миссий по независимому авторитетному рассмотрению, проведенных во Франции (сообщение управляющего от 16 мая 2012 года).	→ Выполнено

<i>Государствам-членам — проявлять активную заинтересованность в добровольном приглашении на регулярной основе проводимых МАГАТЭ независимых авторитетных рассмотрений, в том числе последующих рассмотрений; Секретариату МАГАТЭ — своевременно реагировать на просьбы о проведении таких рассмотрений.</i>	➤ Каждый год Франция принимает у себя одну миссию ОСАРТ. ➤ В 2006 году была принята миссия ИРРС, а в 2009 году — миссия по ее итогам; очередная миссия запланирована на 2014 год. ➤ С 1985 года было принято 24 миссии ОСАРТ. ➤ После того как в 2013 году состоится миссия на Шоозскую АЭС, все французские ядерные объекты будут охвачены миссиями ОСАРТ.	→ На регулярной основе		
<i>Секретариату МАГАТЭ — проводить оценку и при необходимости повышать эффективность проводимых МАГАТЭ независимых авторитетных рассмотрений.</i>				

Рубрика 3: аварийная готовность и реагирование				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — незамедлительно провести национальное рассмотрение и впоследствии проводить регулярные рассмотрения принимаемых мер по обеспечению аварийной готовности и реагирования и соответствующего потенциала при поддержке и помощи Секретариата МАГАТЭ, оказываемой посредством миссий по рассмотрению аварийной готовности в случае поступления соответствующего запроса.</i>	➤ Государственные органы - План действий АСН по совершенствованию антикризисных мероприятий с учетом уроков, преподанных организацией работ во время аварии на «Фукусиме-1». - Изменения в порядке организации антикризисных мероприятий ИРСН с учетом уроков, преподанных организацией работ во время аварии на «Фукусиме-1». - Составление Руководящим комитетом АСН по управлению аварийной фазой (КОДИРПА) руководящих указаний по послеаварийному управлению (публикация руководств состоится в первой половине 2012 года). Действуя по просьбе АСН, Агентство по ядерной энергии (АЯЭ) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) (в лице Комитета по радиационной защите и здравоохранению) провело международное рецензирование (на предмет уточнения перед утверждением) составленного КОДИРПА пособия, в котором описывается французская политика в отношении управления послеаварийной фазой ситуации, вызванной ядерной или радиационной аварией. - Учет уроков, преподанных «Фукусимой», при планировании занятий по отработке действий в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации (имитация аварий, одновременно затрагивающих сразу несколько объектов; см. межминистерский циркуляр от 20 декабря 2011 года).		→ В процессе реализации	

	➤ Операторы - Стандартизация и рационализация аварийных планов ЭДФ, рассматриваемых в настоящее время АСН. - Интеграция аварийного плана, который конкретно посвящен сказывающимся на безопасности факторам риска, имеющим климатический и смежный характер. Этот план рассчитан на несколько объектов. Его осуществление намечено на конец 2012 года. - Появление ФАРН у ЭДФ и появление ФИНА/АНРФ у «Аревы» (см. рубрику 1).			
<i>Секретариату МАГАТЭ, государствам-членам и соответствующим международным организациям — рассмотреть и укрепить международную систему обеспечения готовности и реагирования в случае аварийных ситуаций, обеспечивая учет рекомендаций, содержащихся в заключительном докладе, посвященном Международному плану действий по укреплению системы международной готовности и реагирования в случае ядерных и радиационных аварийных ситуаций, и расширенное участие соответствующих международных организаций в осуществлении Плана международных организаций по совместному управлению радиационными аварийными ситуациями.</i>			➤ Намечается наладить сотрудничество между МАГАТЭ и ИРСН для содействия укреплению технического потенциала МАГАТЭ и для формирования между этими организациями оперативных рабочих отношений на основе взаимного обмена данными и опытом. Первый этап этой программы технического сотрудничества, задумываемой как многолетняя инициатива (2012–2015 годы), будет посвящен развитию технического потенциала Центра по инцидентам и аварийным ситуациям, после чего будет периодически осуществляться комплекс мер по поддержанию и укреплению этого потенциала.	→ В процессе реализации

<i>Секретариату МАГАТЭ, государствам-членам и соответствующим международным организациям — укрепить механизмы помощи для обеспечения оперативного оказания необходимой помощи. Уделить внимание укреплению и использованию в полной мере Сети реагирования и оказания помощи МАГАТЭ (РАНЕТ), включая увеличение ее потенциала оперативного реагирования.</i>			➤ У Франции есть предложения о том, чтобы создать под эгидой МАГАТЭ международный механизм быстрого реагирования в случае ядерной аварии, а также сеть из нескольких национальных или региональных центров по обучению навыкам преодоления кризисных ядерных ситуаций. ➤ 17 февраля 2012 года французскими и британскими властями было объявлено о совместной работе над укреплением своих возможностей и развитием двусторонней координации в сфере преодоления и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Эта работа начнется летом 2012 года.	→ В процессе реализации → В процессе реализации
<i>Государствам-членам — рассмотреть на добровольной основе вопрос о создании национальных групп оперативного реагирования, которые также можно было бы привлекать к действиям на международном уровне посредством РАНЕТ.</i>				
<i>Секретариату МАГАТЭ — в случае ядерной аварийной ситуации и с согласия соответствующего государства своевременно проводить миссии по установлению фактов и опубликовывать результаты.</i>				

Рубрика 4: национальные регулирующие органы				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — незамедлительно провести национальное рассмотрение и впоследствии проводить регулярные рассмотрения работы своих регулирующих органов, включая оценку их эффективной (реальной) независимости, адекватности кадровых и финансовых ресурсов и необходимости соответствующей технической и научной поддержки для выполнения соответствующих функций.</i>	Увеличение штатов и пополнение бюджетов АСН и ИРСН соразмерно задачам этих учреждений.	→ Выполнено		
<i>Секретариату МАГАТЭ — укрепить ИРПС для независимого авторитетного рассмотрения эффективности регулирующей деятельности посредством проведения более полной оценки соответствия национальных регулирующих положений нормам МАГАТЭ по безопасности.</i>				
<i>Каждому государству-члену, имеющему АЭС,— добровольно приглашать на регулярной основе миссии ИРПС МАГАТЭ для оценки своей национальной регулирующей основы. Кроме того, проводить последующие миссии в течение трех лет после основной миссии ИРПС.</i>	➤ В 2006 году была принята миссия ИРПС, а в 2009 году — миссия по ее итогам; очередная миссия запланирована на 2014 год (см. рубрику 2). ➤ В соответствии с директивой 2009/71/Euratom о ядерной безопасности это международное независимое авторитетное рассмотрение должно происходить во Франции как минимум раз в десять лет (см. рубрику 2).	→ Выполнено		

Рубрика 5: эксплуатирующие организации				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — обеспечить усовершенствование при необходимости систем управления (менеджмента), повышение культуры безопасности, улучшить управление кадровыми ресурсами и повысить научно-технический потенциал в эксплуатирующих организациях; Секретариату МАГАТЭ — оказывать помощь государствам-членам при поступлении соответствующей просьбы.</i>	➤ Стремясь к непрерывному совершенствованию техники безопасности, Франция охватила в ДОБ, проведенных ею после «Фукусимы», и в изданных по их итогам предписаниях организационные и человеческие факторы (см. рубрику 1). ➤ Совершенствование действий операторов в кризисной ситуации и усиление имеющихся у них средств, предназначенных для этого (мобильные средства ФАРН, особо прочные постройки на случай кризисов и т. п.).	→ Выполнено	Расширение сферы деятельности Всемирной ассоциации операторов АЭС (ВАО АЭС) с целью усиления защищенности ядерных операторов по всему миру и их способности к ответным действиям: учет внешних угроз, преодоление серьезных аварий, подготовка к кризисным ситуациям и др.	→ Выполнено
<i>Каждому государству-члену, имеющему АЭС,— в течение следующих трех лет добровольно пригласить по меньшей мере одну миссию ОСАРТ МАГАТЭ, в первую очередь уделяя внимание более старым АЭС. Впоследствии добровольно приглашать миссии ОСАРТ на регулярной основе.</i>	➤ Каждый год Франция принимает у себя одну миссию ОСАРТ (см. рубрику 2). ➤ После того как в 2013 году состоится миссия на Шоозскую АЭС, все французские ядерные объекты будут охвачены миссиями ОСАРТ.	→ На регулярной основе		
<i>Секретариату МАГАТЭ — укрепить сотрудничество с ВАО АЭС путем внесения изменений в меморандум о взаимопонимании с целью расширения обмена информацией по эксплуатационному опыту и по другим соответствующим связанным с безопасностью и инженерно-техническим вопросам и, в консультации с другими соответствующими участниками, изучить механизмы улучшения коммуникации и взаимодействия между эксплуатирующими организациями.</i>				

Рубрика 6: нормы МАГАТЭ по безопасности				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Комиссии по нормам безопасности и Секретариату МАГАТЭ — рассмотреть и при необходимости пересмотреть, более эффективно используя существующий процесс, соответствующие нормы МАГАТЭ по безопасности в порядке определенной приоритетности.</i>			Франция вносит вклад в составление норм безопасности МАГАТЭ: ➤ французские эксперты принимают участие в заседаниях Комиссии по нормам безопасности (КНБ) и четырех технических комитетов; ➤ с 2006 по 2011 год Председатель АСН председательствовал в КНБ; ➤ в распоряжение Агентства направляются ресурсы (БПЭ от «Аревы» и от ЭДФ), призванные помогать ему с актуализацией его норм безопасности, включая, насколько это необходимо, усвоение уроков, преподанных аварией на «Фукусиме».	→ На регулярной основе
<i>Государствам-членам — как можно шире и эффективнее использовать нормы МАГАТЭ по безопасности открытым, своевременным и прозрачным образом. Секретариату МАГАТЭ — продолжать оказывать поддержку и помощь в осуществлении норм МАГАТЭ по безопасности.</i>	Французская регулятивная база была разработана в соответствии с нормами МАГАТЭ по безопасности.			

Рубрика 7: международно-правовая основа				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-участникам — изучить механизмы повышения эффективности осуществления Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ), Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии и Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации и рассмотреть предложения по внесению поправок в КЯБ и Конвенцию об оперативном оповещении о ядерной аварии.</i>			➤ Имело место активное участие во внеочередном совещании договаривающихся сторон КЯБ в августе 2012 года; в частности, были представлены предложения о видоизменении принципов, регулирующих механизм КЯБ, с целью повысить эффективность процесса, запущенного КЯБ. ➤ АСН участвует в рабочей группе КЯБ под названием «Транспарентность и эффективность», а также в совместной рабочей группе КЯБ и Объединенной конвенции, призванной обеспечивать согласованность между этими двумя конвенциями (данная рабочая группа появилась по инициативе Франции).	→ Выполнено → В процессе реализации
<i>Государствам-членам — проявлять заинтересованность в присоединении к этим конвенциям и в их эффективном осуществлении.</i>	➤ Франция является участником: - КЯБ (Франция в добровольном порядке распространяет действие КЯБ на исследовательские реакторы) - Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами - Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии - Конвенции о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации	<i>с 1995 г.</i> <i>с 2000 г.</i> <i>с 1989 г.</i> <i>с 1989 г.</i>	Франция активно участвует в совещаниях договаривающихся сторон этих конвенций, посвященных рассмотрению их действия.	

Государствам-членам — добиваться установления глобального режима ядерной ответственности, учитывающего интересы всех государств, которые могут пострадать в результате ядерной аварии, в целях обеспечения надлежащего возмещения за ядерный ущерб. Международной группе экспертов по ядерной ответственности МАГАТЭ (ИНЛЕКС) — выработать рекомендации по мерам содействия созданию такого глобального режима. Государствам-членам — должным образом рассматривать вопрос о возможности присоединения к международным договорно-правовым документам об ответственности за ядерный ущерб в качестве шага на пути к созданию такого глобального режима.	➤ Франция участвует в Парижской и Брюссельской конвенциях ➤ Весной 2012 года в Сенат было представлено два законопроекта. Эти законопроекты предусматривают: 1) ратификацию Совместного протокола к Парижской и Венской конвенциям; 2) отражение во французском законодательстве того, что поправочные протоколы 2004 года предусматривают для ядерных операторов увеличение максимальных сумм компенсации. ➤ Завершен процесс ратификации протоколов 2004 года о поправках к Парижской и Брюссельской конвенциям. Депонирование ратификационных грамот всеми государствами — членами Европейского союза, участвующими в Парижской и Брюссельской конвенциях, произойдет одновременно.		Французский эксперт участвует в действующей при МАГАТЭ группе ИНЛЕКС. Франция участвует в Комитете по ядерному праву АЯЭ ОЭСР.	
---	--	--	--	--

Рубрика 8: государства-члены, планирующие приступить к реализации ядерно-энергетической программы				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — создать соответствующую ядерную инфраструктуру на основе норм МАГАТЭ по безопасности и других соответствующих руководящих материалов, а Секретариату МАГАТЭ — оказывать при необходимости соответствующую помощь.</i>			➤ Франция помогает государствам, желающим начать ядерно-энергетическую программу, действуя при этом либо по линии МАГАТЭ, либо в рамках двустороннего сотрудничества (организация обучения и рабочих семинаров для МАГАТЭ; мероприятия Международного ядерного агентства Франции, в частности посвященные развитию профессиональных навыков в рамках партнерств, налаженных с Международным институтом ядерной энергии (I2EN); участие БПЭ от ИРСН в Группе действий МАГАТЭ по ядерной безопасности (2012–2014 годы) и др.). ➤ АСН откликается на просьбы об оказании помощи по линии двусторонних мероприятий либо механизмов европейского («Инструмент сотрудничества в области ядерной безопасности» Европейского союза) и международного (Форум сотрудничества регулирующих органов МАГАТЭ) характера. Цель этого сотрудничества — позволить соответствующим странам внедрить подходящую регулятивную базу, создать независимое и компетентное ведомство по вопросам безопасности и обрести культуру безопасности и транспарентности, необходимые национальной системе контроля за ядерной безопасностью и радиационной защитой.	→ На регулярной основе
<i>Государствам-членам — добровольно приглашать миссии в рамках комплексного рассмотрения ядерной инфраструктуры и соответствующие миссии экспертов по независимому авторитетному рассмотрению, в том числе для рассмотрения безопасности площадки и конструкции до ввода в эксплуатацию первой АЭС.</i>				

Рубрика 9: создание потенциала						
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией					
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях			
<i>Государствам-членам с ядерно-энергетическими программами и государствам-членам, которые планируют приступить к реализации такой программы,— укреплять, развивать, поддерживать и осуществлять свои программы создания потенциала, включая образование, подготовку кадров и тренировки на национальном, региональном и международном уровнях; постоянно обеспечивать наличие достаточных и компетентных кадровых ресурсов, необходимых для принятия ответственности за безопасное, ответственное и устойчивое использование ядерных технологий; Секретариату МАГАТЭ — оказывать помощь при поступлении соответствующей просьбы. Включить в такие программы все связанные с ядерной безопасностью вопросы, включая безопасную эксплуатацию, аварийную готовность и реагирование и эффективность регулирующей деятельности, и строить эти программы на основе существующих инфраструктур создания потенциала.</i>	➤	Параметры ДОБ, проведенных АСН, охватывали вопросы субподряда, а также тему учета организационных и человеческих факторов.	→ Выполнено	➤	Франция налаживает активное сотрудничество с Агентством и по линии двусторонних отношений (см. рубрику 8).	→ На регулярной основе
	➤	Создан I2EN.	→ Выполнено	➤	АСН сотрудничает с коллегами из других стран по их запросу (см. рубрику 8).	
	➤	8 февраля 2012 года было принято постановление о введении для базовых ядерных объектов общих правил в том, что касается политики безопасности, системы управления безопасностью, людских ресурсов, субподрядов и др.	→ Выполнено	➤	ИРСН и его европейские партнеры создали заведение для непрерывного обучения (Европейский институт обучения и наставничества в области ядерной безопасности), которое осуществляет подготовку специалистов по технике безопасности из Европы и других регионов мира.	
➤	Действия операторов: формирование ФАРН, а также образование аварийных команд, использование мобильных средств и учебная отработка действий на случай экстремальных ситуаций, затрагивающих сразу несколько энергоблоков.		➤	Под эгидой МАГАТЭ был создан Форум организаций технической поддержки (ФОТП), чтобы способствовать взаимному обмену информацией, опытом, наработками и понятиями о культуре безопасности, а также гармонизации методов обеспечения ядерной безопасности на основе самых строгих ее норм.		

<i>Государствам-членам с ядерно-энергетическими программами и государствам-членам, которые планируют приступить к реализации такой программы,— обеспечить учет уроков, извлеченных из аварии, в своей инфраструктуре ядерно-энергетической программы; Секретариату МАГАТЭ — оказывать помощь при поступлении соответствующей просьбы.</i>	Стремясь к непрерывному совершенствованию техники безопасности, Франция охватила в ДОБ, проведенных ею после «Фукусимы», и в изданных по их итогам предписаниях социальные, организационные и человеческие факторы (см. рубрики 1 и 5).			
--	--	--	--	--

Рубрика 10: защита людей и окружающей среды от воздействия ионизирующих излучений				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам, Секретариату МАГАТЭ и другим соответствующим участникам — содействовать использованию имеющейся информации, экспертных ресурсов и методов для мониторинга, дезактивации и восстановительных мероприятий как на ядерных объектах, так и за их пределами, и Секретариату МАГАТЭ — рассмотреть стратегии и программы по улучшению знаний и укреплению потенциала в этих областях.</i>			➤ Исследования на площадке АЭС «Фукусима»: - участие в кампаниях по выполнению экологических измерений вокруг «Фукусимы» (ИРСН — Японское агентство по атомной энергии (ЯГАТЭ)); - проекты (ИРСН — ЯГАТЭ: TOFU, FreeBird). ➤ Исследования общего профиля: - обмен информацией по вопросам управления послеаварийными ситуациями (ИРСН — ЯГАТЭ); - методика и практика управления послеаварийными ситуациями, разработанные в рамках КОДИРПА (координируется АСН).	→ В процессе реализации
<i>Государствам-членам, Секретариату МАГАТЭ и другим соответствующим участникам — содействовать использованию имеющейся информации, экспертных ресурсов и методов в области удаления поврежденного ядерного топлива, обращения с радиоактивными отходами, образующимися в результате ядерной аварийной ситуации, и их захоронения.</i>				
<i>Государствам-членам, Секретариату МАГАТЭ и другим соответствующим участникам — осуществлять обмен информацией по оценке доз излучения и любых связанных с ними воздействий на людей и окружающую среду.</i>			Прием пострадавших от радиации людей для прохождения лечения в специальных службах французских больниц: в настоящее время ИРСН и госпиталь Перси обсуждают с МАГАТЭ и рядом стран Южной Америки вопрос о разработке проекта международного технического сотрудничества.	→ В процессе реализации

Рубрика 11: коммуникация и распространение информации				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Государствам-членам — с помощью Секретариата МАГАТЭ укрепить систему оповещения в аварийных ситуациях и механизмы сообщения о событиях и обмена информацией, а также повысить потенциал в этой области.</i>	Непрерывно совершенствуется система аварийной связи (см. рубрики 1 и 3).	→На регулярной основе		
<i>Государствам-членам — с помощью Секретариата МАГАТЭ повысить прозрачность и эффективность коммуникации между операторами, регулирующими органами и различными международными организациями при укреплении координирующей роли МАГАТЭ в этой связи, подчеркивая при этом, что максимально свободный поток и широкое распространение технической и технологической информации, связанной с обеспечением безопасности, повышает ядерную безопасность.</i>	➤ Существует закон о прозрачности и безопасности в ядерной сфере от 13 июня 2006 года. ➤ Предусмотрено создание местных информационных комитетов.	→Выполнено		
<i>Секретариату МАГАТЭ — во время ядерной аварийной ситуации представлять государствам-членам, международным организациям и населению своевременную, ясную, фактологически точную, объективную и легко доступную для понимания информацию о потенциальных последствиях этой ситуации, включая анализ имеющейся информации и прогноз возможных сценариев на основе фактов, научных знаний и потенциальных возможностей государств-членов.</i>			После того как этот вопрос будет обдуман на национальном уровне, Франция внесет в Секретариат предложения о том, чтобы точнее определить роль МАГАТЭ в случае ядерного кризиса. Цель — способствовать проработке этого вопроса международным сообществом, в частности в рамках Группы экспертов по обеспечению готовности и реагированию в случае аварийных ситуаций.	→ В процессе реализации

Секретариату МАГАТЭ — организо- вать международные совещания экс- пертов для анализа всех соответст- вующих технических аспектов и извле- чения уроков из аварии на АЭС «Фуку- сима-1».				
Секретариату МАГАТЭ — содейство- вать проведению полностью прозрач- ной оценки аварии на АЭС «Фукуси- ма-1» компании ТЕПКО в сотрудниче- стве с Японией и непрерывно информи- ровать государства-члены об этой оценке.				
Секретариату МАГАТЭ и государств- вам-членам — в консультации с АЯЭ ОЭСР и Консультативным комитетом МАГАТЭ по Международной шкале ядерных и радиологических событий (ИНЕС) рассмотреть применение шка- лы ИНЕС в качестве инструмента коммуникации.				

Рубрика 12: научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы				
План действий МАГАТЭ по ядерной безопасности	Шаги, предпринимаемые Францией			
	На национальном уровне		На двустороннем и международном уровнях	
<i>Соответствующим участникам — с помощью Секретариата МАГАТЭ, предоставляемой в надлежащих случаях, проводить необходимые научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в области ядерной безопасности, технологий и техники, включая работы, связанные с существующими и новыми конструкциями.</i>	➤ ИРСН занимается исследовательской деятельностью в различных областях (безопасность и радиационная защита окружающей среды и человека, разработка кодексов, создание баз данных и др.). ➤ Национальным агентством исследований объявлен конкурс на проекты по профилю «Исследования в области ядерной безопасности» — новому профилю, относящемуся к «ядерной» составляющей программы «Инвестиции будущего». ➤ СЕА, ЭДФ и «Арева» сотрудничают в рамках совместного исследовательского института, призванного координировать работу каждой из этих структур над реакторами второго и третьего поколения и топливом для них.			
<i>Соответствующим участникам и Секретариату МАГАТЭ — использовать результаты научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и в надлежащих случаях делиться этими результатами с государствами-членами в целях извлечения ими пользы.</i>			➤ БПЭ от ИРСН (упоминались в рубриках 8 и 9). ➤ Создание ФОТП, способствующего взаимному обмену информацией, опытом, наработками и понятиями о культуре безопасности, а также гармонизации методов обеспечения ядерной безопасности на основе самых строгих ее норм. ➤ Участие французских институтов в проектах скоординированных исследований МАГАТЭ.	→ В процессе реализации