

Подготовительный комитет Конференции 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

19 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Исламской Республикой Иран

1. Ядерное разоружение является одним из основных элементов Договора о нераспространении ядерного оружия. В ходе переговоров, приведших к заключению Договора, был предложен комплексный и сбалансированный пакет прав и обязательств, в соответствии с которым государства, не обладающие ядерным оружием, обязуются не приобретать ядерное оружие и поставить свои объекты под действие соглашений о гарантиях. В свою очередь, государства, обладающие ядерным оружием, обязуются не передавать и не совершенствовать ядерное оружие и обещают предпринимать практические шаги в сторону ядерного разоружения. Кроме того, все государства — участники Договора обязуются сотрудничать и обеспечивать осуществление неотъемлемых прав государств-участников на использование ядерной энергии в мирных целях неизбирательным и недискриминационным образом. Далее, придание Договору универсального характера считается общим международным обязательством всех государств-участников.

2. После 1978 года, когда в Заключительном документе десятой специальной сессии Генеральной Ассамблеи было подтверждено, что ядерное разоружение является важнейшим приоритетом в программе действий по разоружению, международному сообществу пришлось ждать более двух десятилетий, прежде чем его давняя цель, изложенная в Заключительном документе Конференции 2000 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, получила аналогичное одобрение. Обзорная конференция 2005 года стала досадной неудачей на этом пути. Как было подтверждено в плане действий в области ядерного разоружения, согласованном на обзорной конференции 2010 года, практические шаги, одобренные консенсусом на обзорной конференции 2000 года, по-прежнему составляют основу для обсуждения нами вопроса о ядерном разоружении на обзорной конференции 2015 года.

3. Благодаря одобрению на обзорной конференции 2000 года практических шагов, в частности недвусмысленного обязательства государств, обладающих



ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, ведущую к ядерному разоружению, в соответствии со статьей VI Договора, возродились надежды на претворение в жизнь этого основного элемента Договора, касающегося разоружения. Осуществление 13 практических шагов по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора имеет существенно важное значение на пути к достижению цели ядерного разоружения. В плане действий, принятом на обзорной конференции 2010 года, была подчеркнута насущная необходимость осуществления государствами, обладающими ядерным оружием, практических шагов в сторону ядерного разоружения, согласованных в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года.

4. На обзорной конференции 2015 года будут рассмотрены национальные доклады обладающих ядерным оружием государств, касающиеся их обязательств по осуществлению статьи VI Договора, включая меры, принятые ими для осуществления 13 практических шагов по обеспечению систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора и пунктов 3 и 4(с) решения 1995 года о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения; эти доклады должны быть представлены в соответствии с действиями 5 и 20 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года.

5. Продолжение государствами, обладающими ядерным оружием, процесса совершенствования и развертывания тысяч ядерных боезарядов по-прежнему угрожает международному миру и безопасности. Несмотря на обязательства по статье VI Договора и обещания, данные государствами, обладающими ядерным оружием, на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, а также их недвусмысленное обязательство осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов, взятое на обзорной конференции 2000 года, а также данное ими на обзорной конференции 2010 года обещание ускорить достижение успехов в осуществлении шагов, ведущих к ядерному разоружению, события в области ядерного разоружения не обнадеживают.

6. Невступление в силу Договора между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (Договор СНВ-2) и аннулирование Договора по противоракетной обороне представляют собой серьезные неудачи, препятствующие осуществлению договоренностей, достигнутых на обзорной конференции 2000 года. Кроме того, Московский договор и Договор между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений (новый Договор по СНВ) предусматривают лишь вывод ядерных вооружений из боевого состава, а их участники не обязаны уничтожать ядерные вооружения, охватываемые этими договорами. Таким образом, они не соблюдают принципа необратимости, о котором государства, обладающие ядерным оружием, договорились на обзорной конференции 2000 года и который был подтвержден в действии 2 плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года.

7. На обзорной конференции 2000 года государства, обладающие ядерным оружием, обязались осуществить дальнейшее сокращение нестратегических ядерных вооружений на основе односторонних инициатив и в качестве составной части процесса сокращения вооружений и разоружения. В действиях 3 и 5

плана действий, принятого на обзорной конференции 2010 года, государства, обладающие ядерным оружием, подтвердили свое обязательство в этом отношении. Вопреки этому обязательству, государства, обладающие ядерным оружием, не предприняли никаких практических шагов в целях сокращения тактических ядерных вооружений.

8. Кроме того, учитывая отсутствие механизма для проверки выполнения односторонних, двусторонних и многосторонних заявлений или достигнутых договоренностей, касающихся выполнения обязательств в отношении ядерного разоружения, и в целях формирования у международного сообщества уверенности в том, что происходит реальное сокращение ядерных вооружений и их уничтожение, на обзорной конференции 2015 года следует создать постоянно действующий комитет для обеспечения того, чтобы выполнялись обещания, данные в отношении обязательств по статье VI.

9. Следует также подчеркнуть, что любое сокращение ядерных вооружений — будь то стратегических или нестратегических — должно осуществляться проверяемым и необратимым образом. Нет нужды говорить о том, что такое сокращение ядерных вооружений никогда не сможет заменить выполнения главного обязательства государств, обладающих ядерным оружием, а именно обязательства полностью ликвидировать ядерное оружие. В качестве первого шага необходимо внести реальное изменение в Обзор ядерной политики Соединенных Штатов, имеющий агрессивную направленность, и отказаться от опоры на устаревшую доктрину ядерного сдерживания.

10. Международное сообщество вправе рассчитывать на то, что заявления, касающиеся ядерных вооружений, будут претворяться в жизнь и осуществляться транспарентным, проверяемым и необратимым образом. Анализ последних событий, связанных с ядерной политикой Соединенных Штатов, показывает, что, несмотря на наличие этих обещаний, наблюдается обратная тенденция. Тот факт, что в новом Обзоре ядерной политики Соединенных Штатов по-прежнему делается упор на сохранение ядерного оружия и устаревшую политику сдерживания, намерение израсходовать примерно 700 млрд. долл. США на модернизацию американских арсеналов, сооружение нового объекта для производства новых ядерных вооружений, отсутствие прогресса в деле ратификации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и включение в новый Обзор ядерной политики новых предложений для сохранения ядерного оружия — все это четко свидетельствует о том, что это государство по-прежнему уклоняется от выполнения своего обязательства в отношении ядерного разоружения.

11. Новый Обзор ядерной политики Соединенных Штатов и осуществляемый Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии план «Трайидент», которые предусматривают совершенствование и модернизацию ядерных вооружений, возможность применения или угрозы применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием, и нацеливание ядерного оружия на государства — участники Договора, не обладающие ядерным оружием, противоречат заверениям, данным государствами, обладающими ядерным оружием, во время заключения Договора о нераспространении ядерного оружия и в момент его бессрочного продления. Еще более тревожными являются заявления Франции. Недавно она объявила о том, чтополнила свой ядерный арсенал еще одной подводной лодкой, оснащенной бал-

листическими ракетами с ядерными боеголовками. Президент этой страны, как сообщается, заявил следующее: «Французские ядерные силы являются одним из ключевых элементов системы обеспечения европейской безопасности». Как представляется, эта страна, игнорируя свои международные обязательства, пытается найти новые роли для своих ядерных сил, чтобы оправдать их дальнейшее сохранение. Для этого она использует даже такие безответственные методы, как манипулирование разведывательными данными и запугивание людей для рекламирования программ, которые ее население иначе не поддержало бы. С сожалением следует отметить, что, несмотря на большие надежды международного сообщества на выполнение Соединенными Штатами обещаний в отношении ядерного разоружения и построения мира, свободного от ядерного оружия, были выделены новые, незапланированные бюджетные ассигнования в размере десятков миллиардов долларов на модернизацию американских ядерных арсеналов. Соответствующий закон нанес удар по всем надеждам, которые были порождены заявлениями новой американской администрации, и серьезно подорвал Договор. Обзор ядерной политики предусматривает возможность использования Соединенными Штатами баллистических ракет большой дальности, оснащенных обычными боеголовками, хотя эта страна на протяжении долгого времени заявляла, что единственным предназначением баллистических ракет является доставка оружия массового уничтожения.

12. Перед Подготовительным комитетом и обзорной конференцией 2015 года стоит задача устранить испытываемую государствами, не обладающими ядерным оружием, озабоченность, порожденную разработкой и развертыванием новых ядерных вооружений и средств их доставки, а также частично снять эту озабоченность посредством рассмотрения вопроса о принятии решения о запрещении разработки, модернизации и производства любых новых ядерных вооружений, в частности ядерных мини-зарядов, а также о запрещении строительства на своей территории и в зарубежных странах любых новых объектов, связанных с разработкой, развертыванием и производством ядерных вооружений и средств их доставки.

13. Кроме того, международное сообщество по-прежнему испытывает реальные опасения по поводу горизонтального распространения ядерного оружия, выражающегося в передаче ядерного оружия другим странам и его развертывании на территории государств, не обладающих ядерным оружием, и в связи с угрозой применения такого бесчеловечного оружия против государств — участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием. Как это ни парадоксально, но некоторые государства, обладающие ядерным оружием, не только не предпринимают шагов в сторону полной ликвидации своих арсеналов и не дают реальных и безусловных гарантий безопасности всем государствам-участникам, не обладающим ядерным оружием, но и угрожают применить свое оружие против государств — участников Договора.

14. В соответствии со статьей I Договора каждое из государств — участников Договора, обладающих ядерным оружием, обязуется не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно. В нарушение этого обязательства сотни единиц ядерного оружия и средств его доставки были размещены и до сих пор находятся в других странах, а военно-воздушные силы государств, не обладающих ядерным оружием,

обучаются доставке этого оружия под прикрытием военных союзов. В новом Обзоре ядерной политики Соединенных Штатов открыто признаются такие нарушения, а именно размещение американского ядерного оружия на территории Европейского союза, и участникам обзорной конференции следует серьезно рассмотреть этот случай несоблюдения Договора. В этой же связи серьезную обеспокоенность у государств — участников Договора вызывает также ядерный обмен среди государств, обладающих ядерным оружием, а также между государствами, обладающими ядерным оружием, и государствами, не являющимися участниками Договора. Государства, обладающие ядерным оружием, должны выполнять свои обязательства по статье I, воздерживаясь от ядерного обмена, осуществляемого под любым предлогом, включая договоренности в сфере безопасности или участие в военном союзе.

15. В пункте 2 статьи III Договора о нераспространении ядерного оружия говорится, что все государства обязуются воздерживаться от передачи неучастникам Договора чувствительных технологий и материалов, если на них не распространяются гарантии Международного агентства по атомной энергии.

16. Поэтому на обзорной конференции следует подтвердить всеобщий и полный запрет на передачу оборудования, информации, материалов и установок, ресурсов или устройств, связанных с ядерной областью, и оказание помощи в научно-технической или ядерной областях неучастникам Договора, причем без каких бы то ни было исключений, и в особенности израильскому режиму, чьи ядерные объекты, не охваченные гарантиями, и продолжаемая программа создания ядерного оружия создают реальную угрозу всем странам Ближнего Востока и международному миру и безопасности. Соединенные Штаты являются участником Договора, не выполняющим свои обязательства, закрепленные в положениях Договора, поскольку они продолжают ядерный обмен с сионистским режимом Израиля и твердо поддерживают этот режим, храня молчание в отношении сделанного премьер-министром Израиля признания касательно ядерного арсенала Израиля. Проводимая Соединенными Штатами и некоторыми другими государствами, обладающими ядерным оружием, в Совете Безопасности и других соответствующих форумах политика бездействия в отношении реальных угроз, создаваемых для регионального и международного мира и безопасности ядерным арсеналом сионистского режима, является фактором горизонтального распространения, дополняющим осуществляемое ими вертикальное распространение.

17. Подписанное руководителем Израильской комиссии по атомной энергии и председателем Комиссии Соединенных Штатов по ядерному регулированию соглашение, обеспечивающее сионистскому режиму доступ к значительной части ядерных данных и технологий, имеющихся в распоряжении Соединенных Штатов, является еще одним примером несоблюдения Соединенными Штатами положений Договора о нераспространении ядерного оружия. Как представляется, Соединенные Штаты не стесняются поддерживать ядерную оружейную программу, осуществляемую этим режимом, а раскрытый «совершенно секретный документ от 23 августа 1974 года» ясно показывает роль Соединенных Штатов в оснащении сионистского режима ядерным оружием.

18. Хотя после подписания Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний мораторий на ядерные испытания (исключая, однако, моделирование ядерного взрыва) сохраняется, в Соединенных Штатах прилагаются опре-

деленные усилия к тому, чтобы, потратив на это миллионы долларов, добиться сокращения промежутка времени, необходимого для возобновления ядерных испытаний, до 18 месяцев. Это ставит под сомнение их приверженность так называемому мораторию. Международное сообщество возлагает большие надежды на то, что Соединенные Штаты как одно из основных государств, обладающих ядерным оружием, выполнят свои обязательства по Заключительному документу обзорной конференции 2000 года и плану действий в области ядерного разоружения, согласованному на обзорной конференции 2010 года, где ратификация Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний была определена в качестве одного из 13 практических шагов на пути к ядерному разоружению.

19. Хотя новые вопросы, такие как терроризм, угрозы для режима нераспространения и возможная роль террористических групп в распространении, заслуживают должного внимания, вызывает большое сожаление то, что эти вопросы в корыстных целях используются в качестве предлога для того, чтобы оправдать сохранение ядерного оружия и невыполнение некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств в отношении ядерного оружия. Конкретные угрозы не могут быть устранены путем использования более опасных видов оружия, чреватого катастрофическими последствиями, которые по масштабам и воздействию далеко превосходили бы любые другие угрозы. Главная ответственность за обеспечение ядерной безопасности и недопущение того, чтобы группы ядерных террористов получили доступ к ядерному оружию или ядерным материалам на территории государства, обладающего ядерным оружием, или на территории, находящейся под его юрисдикцией или контролем, целиком лежит на этом государстве. Пока не будет обеспечена полная ликвидация такого оружия, эти государства должны принимать необходимые меры для недопущения краж из их арсеналов и других инцидентов.

20. Процесс рассмотрения действия Договора должен позволить вновь подтвердить уже прозвучавший безусловный призыв к полному выполнению государствами, обладающими ядерным оружием, недвусмысленного обязательства осуществить полную ликвидацию их ядерных арсеналов; кроме того, в рамках этого процесса должна быть проведена оценка хода осуществления 13 практических шагов, согласованных на обзорной конференции 2000 года, и плана действий в области ядерного разоружения, принятого консенсусом на обзорной конференции 2010 года.

21. Участники Договора, и в частности государства, обладающие ядерным оружием, должны принять добросовестное участие в работе конференции над вопросами существа во имя скорейшего и конструктивного выполнения обязательств по Договору, включая статью VI, и обязательств, взятых на обзорных конференциях 1995, 2000 и 2010 годов.

22. Международное сообщество не может бесконечно долго ожидать полной ликвидации ядерного оружия. Поэтому на обзорной конференции 2015 года необходимо установить четкие временные рамки для полного осуществления статьи VI, а именно определить 2025 год в качестве крайнего срока, как это было предложено Движением неприсоединившихся стран.

23. В этой связи Исламская Республика Иран выражает также твердую убежденность в том, что на Конференции по разоружению необходимо как можно скорее начать переговоры о конвенции по ядерному оружию. Поэтому Ислам-

ская Республика Иран вновь призывает создать, в первоочередном порядке и как можно скорее, специальный комитет, наделенный мандатом на ведение переговоров по ядерному разоружению в рамках Конференции по разоружению. Такие переговоры должны привести к тому, чтобы раз и навсегда были юридически запрещены обладание ядерным оружием, его разработка и накопление его запасов любой страной и было предусмотрено уничтожение этого бесчеловечного оружия. В этой связи она приветствует созыв заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ядерному разоружению, которое состоится в Нью-Йорке 26 сентября 2013 года, в качестве конкретного вклада в достижение цели ядерного разоружения. Пока не будет заключена конвенция по ядерному оружию, государства, обладающие ядерным оружием, должны соблюдать свои обязательства по Договору и свои недвусмысленные обязательства, взятые на последующих обзорных конференциях, и должны воздерживаться от:

- a) проведения исследований и разработок в области ядерного оружия;
- b) угрозы применения ядерного оружия против любого государства — участника Договора, не обладающего ядерным оружием;
- c) любой модернизации ядерного оружия и связанных с ним объектов;
- d) развертывания ядерных вооружений на территории других стран;
- e) поддержания своих ядерных вооружений в состоянии повышенной боеготовности.

24. Государства — участники Договора по-прежнему сильно обеспокоены отсутствием транспарентности в отношении ядерной деятельности государств, обладающих ядерным оружием. Немногочисленные сведения об аварийных ситуациях с подводными лодками, просочившиеся в средства массовой информации, показывают, какой опасности подвергается международный мир и безопасность и какие огромные проблемы для выживания человечества и окружающей среды создают существующие ядерные арсеналы. Столкновения и аварии, в которые в период после 2000 года попадали британские атомные подводные лодки, включая случай, произошедший с подводной лодкой «Сьюперб» в мае 2008 года, вызывают серьезную обеспокоенность у международного сообщества и создают огромную опасность для морской среды. В тот же период аналогичные инциденты, чреватые катастрофическими последствиями, произошли с британскими подводными лодками «Триумф», «Графальгар» и «Тайерлес». В феврале 2009 года инцидент с участием британской атомной подводной лодки «Вэнгард» и французской атомной подводной лодки «Триумфан», произошедший в Атлантическом океане, серьезно встревожил международное сообщество. Такие аварийные ситуации, связанные с ядерным оружием, в очередной раз доказали обоснованность международных призывов к безотлагательному избавлению мира от ядерных арсеналов через полное осуществление статьи VI Договора.

25. Важным вопросом с момента заключения Договора является вопрос о защите государств — участников Договора, не обладающих ядерным оружием, от применения или угрозы применения ядерного оружия. Во втором пункте раздела, посвященного статье VII, заключительного документа обзорной конференции 2000 года было вновь заявлено, что полная ликвидация ядерного оружия является единственной абсолютной гарантией против применения или

угрозы применения ядерного оружия, было выражено согласие с тем, что предоставление пятью государствами, обладающими ядерным оружием, государствам, не обладающим ядерным оружием, юридически обязательных и безусловных гарантий безопасности укрепляет режим ядерного нераспространения, и был обращен призыв к Подготовительному комитету разработать рекомендации для представления обзорной конференции. С учетом этого на обзорной конференции 2015 года следует подготовить рекомендации в отношении предоставления всем государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием, на недискриминационной основе и без всяких условий, негативных гарантий безопасности.

26. Поскольку на прошлых обзорных конференциях не удалось выработать рекомендации в отношении гарантий безопасности, на обзорной конференции 2015 года необходимо принять конкретные меры для активизации международных усилий, прилагаемых в этом направлении.

27. Поэтому Исламская Республика Иран продолжает твердо считать, что на обзорной конференции следует создать специальный комитет для разработки проекта юридически обязывающего документа о предоставлении пятью государствами, обладающими ядерным оружием, на недискриминационной основе и без всяких условий, гарантий безопасности всем государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием.

28. Исламская Республика Иран считает, что в качестве первого шага на пути к решению двух взаимосвязанных вопросов, касающихся незаконного применения или угрозы применения ядерного оружия и негативных гарантий безопасности, на обзорной конференции следует, как это было предложено сообществом неправительственных организаций, принять решение, в котором конференция постановила бы, что угроза применения и применение ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием, запрещены.

29. Генеральная Ассамблея на своей шестьдесят шестой сессии приняла резолюцию 66/28 «Последующие мероприятия по осуществлению обязательств в отношении ядерного разоружения, согласованных на конференциях 1995, 2000 и 2010 годов участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора», в которой она, в частности, призвала к тому, чтобы все государства, обладающие ядерным оружием, осуществляли следующие практические шаги, ведущие к ядерному разоружению, путем, способствующим упрочению международной стабильности, и на основе принципа ненанесения ущерба безопасности для всех:

а) приложение государствами, обладающими ядерным оружием, дальнейших усилий по сокращению своих ядерных арсеналов в одностороннем порядке;

б) повышение государствами, обладающими ядерным оружием, уровня транспарентности в отношении потенциала ядерного оружия и выполнения приглашений во исполнение статьи VI Договора и в качестве добровольной меры укрепления доверия в поддержку дальнейшего прогресса в области ядерного разоружения;

в) дальнейшее сокращение нестратегических ядерных вооружений на основе односторонних инициатив и в качестве составной части процесса сокращения ядерных вооружений и разоружения;

d) осуществление конкретных согласованных мер по дальнейшему снижению оперативного статуса систем ядерных вооружений;

e) уменьшение роли ядерного оружия в политике обеспечения безопасности в целях сведения к минимуму риска того, что это оружие когда-либо будет применено, и содействия процессу его полной ликвидации;

f) вовлечение, как только это будет уместно, всех государств, обладающих ядерным оружием, в процесс, ведущий к полной ликвидации ядерного оружия;

30. Эти меры, требуемые международным сообществом, можно было бы рассмотреть на обзорной конференции 2015 года в качестве основы для дальнейшей разработки.

31. И наконец, Исламская Республика Иран вновь заявляет, что поддержание сложившегося хрупкого баланса между тремя основными элементами Договора о нераспространении ядерного оружия имеет жизненно важное значение для сохранения доверия к Договору и его целостности. Государства, не обладающие ядерным оружием, не могут согласиться на то, чтобы взять какие-либо новые обязательства, до тех пор пока государства, обладающие ядерным оружием, не будут полностью выполнять взятые ими обязательства в отношении ядерного разоружения.
