

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

19 April 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

Нераспространение во всех его аспектах

**Рабочий документ, представленный Исламской Республикой
Иран**

1. Несоблюдение некоторыми обладающими ядерным оружием государствами своих обязательств по статьям I и VI Договора о нераспространении ядерного оружия создает серьезные проблемы для Договора. Некоторые обладающие ядерным оружием государства вопреки своим обязательствам по статье VI продолжали использовать ядерное сдерживание в рамках своих доктрин обороны и безопасности и ускоряли гонку ядерных вооружений. Сохраняя свои ядерные арсеналы и осуществляя горизонтальное распространение ядерного оружия путем передачи ядерных технологий и материалов, пригодных для производства оружия, государствам, не являющимся участниками Договора, эти обладающие ядерным оружием государства способствовали также появлению новых обладателей ядерного оружия. Это является явным нарушением их обязательств, касающихся нераспространения, по статье I.

2. Несколько стран предприняли попытку представить дело так, что озабоченность по поводу распространения якобы связана лишь с государствами — участниками Договора, не обладающими ядерным оружием. Эта кампания по дезинформации проводится несмотря на то, что вся ядерная деятельность, осуществляемая не обладающими ядерным оружием государствами — участниками Договора, которые уже отказались от выбора в пользу ядерного оружия и поэтому не создают никакой угрозы другим государствам, охвачена полномасштабными гарантиями Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ).

3. Конференция участников Договора по рассмотрению действия Договора не может просто так проигнорировать тот факт, что некоторые обладающие ядерным оружием государства, нарушая свои правовые обязательства, укрепляют роль и статус ядерного оружия в своих доктринах обороны и безопасности и распространяют это оружие, открывая к нему доступ другим государствам. Несоблюдение статьи I и отсутствие механизма проверки выполнения обязательств государств, обладающих ядерным оружием, вызывают серьезную озабоченность. В соответствии с положениями Договора государства, обладающие ядерным оружием, обязались ликвидировать свои ядерные арсеналы и



не разрабатывать и пообещали не передавать другим ядерное оружие, а также связанные с ним технологии и материалы. В долгосрочной перспективе сохранение этого бесчеловечного оружия и угроза его применения ослабляют целостность и авторитетность Договора и подрывают международный мир и безопасность.

4. В течение последних нескольких лет предпринимались усилия, направленные на то, чтобы подорвать основополагающие принципы Договора и придать ему однобокий характер. В этих условиях, к сожалению, обязательства в отношении ядерного разоружения полностью игнорировались, а государствам — участникам Договора, не обладающим ядерным оружием, отказывалось в доступе к использованию ядерных материалов и технологий в мирных целях. В то же время чрезмерное внимание уделялось обязательствам не обладающих ядерным оружием государств — участников Договора в отношении нераспространения, как будто Договор не содержит никаких иных положений. Применяя такой подход, некоторые страны пытались установить более жесткие и суровые ограничения на доступ к мирным ядерным технологиям и стремились сделать использование таких технологий монопольным правом государств, обладающих ядерным оружием, а также небольшого числа их верных союзников, даже если эти союзники, как это имеет место в некоторых случаях, не являются участниками Договора. В этом отношении наглядными примерами являются сотрудничество в ядерной сфере между Соединенными Штатами Америки и Израилем и решение Группы ядерных поставщиков о сотрудничестве в ядерной сфере с государством, не являющимся участником Договора. Эти примеры, как это ни прискорбно, показывают, что неучастие в Договоре является более выгодным, чем участие в нем в качестве государства, не обладающего ядерным оружием.

5. Беспрецедентное решение Группы ядерных поставщиков, элитарной и не-транспарентной группы, которая утверждает, что была создана для укрепления режима нераспространения, уже нанесло ущерб Договору о нераспространении ядерного оружия. Это решение, облегчающее передачу ядерных материалов не участвующей в Договоре стороне, которая активно осуществляет программу создания ядерного оружия, является явным нарушением пункта 2 статьи III Договора, в котором говорится, что ни одно из государств — участников Договора не может в рамках сотрудничества предоставлять оборудование или материалы в мирных целях, если на этот исходный или специальный расщепляющийся материал не распространяются гарантии, требуемые Договором. Решение Группы ядерных поставщиков, принятое под давлением Соединенных Штатов, является также нарушением обязательства государств, обладающих ядерным оружием, содействовать приданию Договору универсального характера, которое было закреплено в решении о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, принятом на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и в Заключительном документе обзорной конференции 2000 года. Если страна, не охваченная Договором, свободно и без каких-либо условий получает помощь в ядерной сфере от членов Группы ядерных поставщиков, то у такой страны никогда не будет стимула для присоединения к Договору. Таким образом, решение Группы ядерных поставщиков является явным нарушением обязательств содействовать приданию Договору универсального характера и серьезно подрывает авторитет и целостность Договора. Принятие такого решения является еще одним свидетельством приме-

нения двойных стандартов и дискриминации при осуществлении положений Договора. На обзорной конференции 2015 года необходимо рассмотреть этот случай несоблюдения и принять решение о запрете на оказание любой помощи в ядерной сфере государствам, не являющимся участниками Договора.

6. Кроме того, как представляется, Соединенные Штаты и их союзники считают, что тайная разработка ядерного оружия теми, кто не охвачен Договором, является оправданной и, более того, что такую ядерную программу можно поддерживать путем осуществления сотрудничества и передачи ядерных технологий, материалов и оборудования. Серьезную озабоченность вызывает применение подобного подхода к ядерной оружейной программе израильского режима, являющегося верным союзником Соединенных Штатов. То, что такому режиму позволено продолжать безнаказанно производить ядерное оружие, вызывает серьезное беспокойство.

7. Конференции по рассмотрению действия Договора следует серьезно рассмотреть вопрос о распространении ядерного оружия этими государствами, обладающими ядерным оружием. Существенно важно, чтобы все случаи распространения с участием ряда обладающих ядерным оружием государств были выявлены и серьезно рассмотрены. Договор о нераспространении ядерного оружия сможет продолжить свое существование и будет пользоваться поддержкой государств — участников Договора, если государства, обладающие ядерным оружием, будут выполнять свои обязательства по Договору.

8. Нынешние вызовы режиму нераспространения требуют создания нового механизма и выработки действенной стратегии в целях недопущения принятия некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, произвольных мер в отношении распространения ядерного оружия. Необходимо, чтобы на обзорной конференции был принят новый подход к нераспространению и были подчеркнуты его основополагающие и главнейшие аспекты. Для полного соблюдения положений, касающихся нераспространения, необходимо обеспечить осуществление статьи I Договора государствами, обладающими ядерным оружием. Поэтому на обзорной конференции необходимо создать надежный механизм проверки осуществления статьи I государствами, обладающими ядерным оружием. Кроме того, несоблюдение обязательств в отношении ядерного разоружения увеличивает опасность распространения ядерного оружия. Поэтому на обзорной конференции также следует призвать государства, обладающие ядерным оружием, полностью выполнять свои обязательства по статье VI Договора.

9. Для достижения вышеуказанных целей итоговый документ обзорной конференции 2015 года, основанный на принципе полного выполнения обязательств в отношении нераспространения обладающими ядерным оружием государствами, должен быть составлен так, чтобы он охватывал следующие ключевые моменты:

а) распространение, осуществляемое некоторыми государствами, обладающими ядерным оружием, представляет собой самую непосредственную и существенную опасность, угрожающую режиму нераспространения;

б) статью I Договора и ее осуществление государствами, обладающими ядерным оружием, следует усилить путем создания механизма проверки, аналогичного тому, который предусмотрен в статье III;

с) существенно важно тщательно рассмотреть все случаи распространения, которые являются результатом действий некоторых государств, обладающих ядерным оружием;

d) в целях принятия мер по укреплению режима нераспространения и содействию приданию Договору о нераспространении ядерного оружия универсального характера государства, обладающие ядерным оружием, должны также воздерживаться от сотрудничества с неучастниками Договора и взять обязательство не передавать им никаких ядерных материалов, оборудования, информации, знаний или технологий;

e) единственный способ устранить озабоченность по поводу распространения и угрозы возможного применения ядерного оружия состоит в том, чтобы полностью отказаться от концепции ядерного сдерживания путем принятия универсальной и юридически обязывающей конвенции по ядерному оружию;

f) в нынешних условиях МАГАТЭ должно как никогда четко продемонстрировать свою приверженность и преданность не только осуществлению гарантий, но и содействию развитию ядерной энергии как своей главной и первоочередной цели.

10. В заключение Исламская Республика Иран хотела бы высказать мнение о том, что МАГАТЭ как единственный компетентный орган, ответственный за проверку ядерных программ государств-участников, должно играть важную и деликатную роль в отношении ядерной деятельности государств-членов. В этой связи МАГАТЭ следует действовать в рамках своего мандата, строго руководствуясь своим уставом и соответствующими соглашениями о гарантиях, заключенными с государствами-участниками. МАГАТЭ должно поддерживать свой авторитет, демонстрируя высокий уровень профессионализма и беспристрастности и избегая политизации технических вопросов. Агентству следует также укреплять свою стратегию обеспечения конфиденциальности в целях недопущения утечки чувствительной и конфиденциальной информации, полученной от государств-членов.

11. Одной из основных проблем, которая беспокоит государства — участники Договора, является увеличение потока беспочвенных утверждений, направленных против мирной ядерной деятельности других государств-участников и дополняемых подделкой документов и распространением ложной информации. Эти утверждения порождают ощутимые последствия, в частности наносят политический и экономический ущерб соответствующему государству-участнику. В этих условиях Агентство должно проявлять чрезвычайную осторожность при работе с информацией из открытых источников, проявлять бдительность в отношении беспочвенных утверждений и проверять подлинность представляемых документов. Агентство не должно опираться в своей деятельности по проверке на недостоверные или сфабрикованные доказательства. В этой связи, основываясь на статье III Договора, в которой говорится, что применение гарантий не должно создавать препятствий для экономического или технологического развития государств-участников, Исламская Республика Иран предлагает создать правовой механизм разрешения споров и выработать надлежащие процедуры, направленные на возмещение ущерба, причиненного соответствующим государствам-участникам, и устанавливающие порядок выплаты компенсации.