

**Подготовительный комитет Конференции
2015 года участников Договора о
нераспространении ядерного оружия
по рассмотрению действия Договора**

12 March 2013
Russian
Original: English

Вторая сессия

Женева, 22 апреля — 3 мая 2013 года

**Осуществление сформулированных Обзорной
конференцией 2010 года выводов и рекомендаций
в отношении последующих действий**

Доклад, представленный Австрией

1. В дополнение к докладам, представленным Австрией на конференциях участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, специальным рабочим документам и общим устным докладам, представленным Австрией в ходе заседаний Подготовительного комитета, а также с учетом соответствующих рабочих документов Европейского союза и Венской группы десяти Австрия представляет следующий дополнительный краткий доклад о национальных мероприятиях в соответствии с действием 20 плана действий, одобренного Обзорной конференцией 2010 года.

I. Ядерное разоружение

2. Австрия подчеркивает, что она сохраняет твердую приверженность принципам и целям ядерного разоружения, согласованным в 2010 году. В частности, она решительно выступает за построение мира, свободного от ядерного оружия, подтверждает сохраняющуюся актуальность практических шагов, согласованных в Заключительном документе Обзорной конференции 2000 года, и отмечает важность придания Договору универсального характера.

3. Кроме того, Австрия подчеркивает важность содержащегося в Заключительном документе 2010 года признания того, что любое применение ядерного оружия будет иметь катастрофические гуманитарные последствия, и признания необходимости постоянного соблюдения норм международного права и норм международного гуманитарного права. Совместно с группой государств-единомышленников Австрия занималась подготовкой совместных заявлений о гуманитарном аспекте ядерного разоружения. В ноябре 2012 года был организован семинар по этому вопросу при участии Австрийского Красного Креста и австрийского министерства европейских и международных



дел. Австрия выступает за дальнейшее развитие такого подхода с участием заинтересованных государств и гражданского общества.

Действие 1

4. Австрия издавна проводит политику, которая в полной мере согласуется с Договором и целью построения мира, свободного от ядерного оружия. С 1999 года, когда был принят конституционный закон (149/1999) «О безъядерном статусе Австрии», такая политика подкрепляется национальным законодательством. В статье 1 указанного закона предусматривается, что «производство, накопление запасов, передача, испытание или применение ядерного оружия в Австрии запрещаются. Также запрещается создание объектов для хранения ядерного оружия в Австрии». Недавно, в ходе состоявшегося в сентябре 2009 года заседания Совета Безопасности на высшем уровне по вопросу о ядерном нераспространении и ядерном разоружении, федеральный президент Австрии заявил, что «все государства должны стремиться к достижению цели построения мира, свободного от ядерного оружия. Австрия поддерживает идею заключения конвенции по ядерному оружию». В марте 2010 года парламент Австрии принял поддержанное всеми партиями решение, в котором правительству было предложено добиваться создания мира, свободного от ядерного оружия, и поддержать выдвинутый Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций план, состоящий из пяти пунктов.

Действия 6, 7, 9 и 15

5. Что касается многосторонних процессов ядерного разоружения, то с 1996 года, когда Австрия стала участником Конференции по разоружению, она поддерживает усилия по содействию проводимой в рамках Конференции работе по рассмотрению вопросов существа. Австрия серьезно обеспокоена отсутствием прогресса в работе этого форума, что также имеет существенные негативные последствия для Договора и осуществления согласованных обязательств в сфере разоружения. Австрия в соответствии с занимаемой ею позицией поддерживает усилия, направленные на то, чтобы Конференция по разоружению согласно ее мандату незамедлительно приступила к рассмотрению вопросов ядерного разоружения и заключения эффективных международных соглашений о гарантиях государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия, а также незамедлительно начала переговоры о договоре о запрещении производства расщепляющегося материала для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств. Кроме того, Австрия всемерно поддержала совещание высокого уровня по этому вопросу, которое было созвано Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке 24 сентября 2010 года и в работе которого принял участие федеральный министр европейских и международных дел Михаэль Шпинделеггер. Австрия решительно поддерживает зоны, свободные от ядерного оружия, в том числе создание новых таких зон.

6. В стремлении придать дополнительный стимул деятельности в сфере ядерного разоружения Австрия совместно с Норвегией и Мексикой выступила инициатором резолюции Генеральной Ассамблеи по вопросу о продвижении вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению, которая была принята в качестве резолюции 67/56. В указанной резолюции Ассамблея постановила создать рабочую группу открытого состава для

самблея постановила создать рабочую группу открытого состава для разработки предложений по продвижению вперед процесса многосторонних переговоров по ядерному разоружению в целях построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия, и постановила далее, что эта рабочая группа представит Ассамблее доклад о своей работе, в котором будут отражены проведенные обсуждения и все внесенные предложения.

7. Наряду с этим Австрия поддерживает так называемый Рамочный форум — дискуссионный процесс, начатый Инициативой средних держав и приуроченный к состоявшейся в 2012 году в Вене сессии Подготовительного комитета Конференции участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора. 21 и 22 февраля 2013 года в Берлине в рамках этого форума состоялись обсуждения по вопросу о создании условий и формировании рамочных основ построения мира, свободного от ядерного оружия, в стремлении сформулировать идеи и концепции для регулярных межправительственных процессов.

Действия 12–14

8. Австрия считает задачей первостепенной важности принятие мер для содействия вступлению в силу и осуществлению Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний в качестве одной из ключевых мер в сфере нераспространения и разоружения. Австрийский министр европейских и международных дел и другие высокопоставленные австрийские должностные лица, в том числе парламентарии, регулярно поднимают вопросы, касающиеся важнейшей роли этого договора и важности его вступления в силу, в ходе двусторонних, региональных и глобальных совещаний. Соответствующие доклады представляются на конференциях по статье XIV Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Австрия обсуждает эту тему со всеми государствами, которые еще не ратифицировали Договор, однако особое значение имеет его ратификация государствами, перечисленными в приложении II. В этой связи особое беспокойство вызывает тот факт, что Договор не ратифицировали государства — участники Договора о нераспространении ядерного оружия, перечисленные в приложении II к Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Австрия поддерживает дальнейшее усиление предусмотренного Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний режима контроля, который достиг весьма развитого и впечатляющего уровня. Австрия внесла добровольные финансовые взносы на цели осуществления ряда мероприятий, связанных с Договором о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Действия 19 и 22

9. В сфере ядерного разоружения основные направления деятельности Австрии как государства, не обладающего ядерным оружием, касаются принятия различных вспомогательных мер. Австрия внесла существенный вклад в осуществление инициатив, выдвинутых на Обзорной конференции 2010 года: в качестве независимой аналитической структуры создан Венский центр по вопросам разоружения и нераспространения, а Управление Организации Объединенных Наций по вопросам разоружения открыло отделение в Вене в целях укрепления сотрудничества с базирующимися в Вене организациями в области разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями. Кроме того, в сфере просвещения в области разоружения и

сфере просвещения в области разоружения и нераспространения Австрия неоднократно поддерживала проведение мероприятий гражданского общества, ориентированных на специалистов, молодежь и широкую общественность. В рамках оказываемой ею поддержки Австрия все чаще уделяет основное внимание обеспечению осведомленности относительно комплексного и безотлагательного характера решения вопросов ядерного разоружения в условиях риска опустошительных гуманитарных последствий взрывов ядерного оружия.

10. Совместно с Японией Австрия представила рабочий документ, посвященный сближению поколений в интересах построения мира и стабильного будущего путем просвещения в области разоружения и нераспространения (NPT/CONF.2015/PC.II/WP.11). Этот документ подготовлен по инициативе Форума по критическим вопросам для учащихся средних школ и посвящен прежде всего тематике ядерной безопасности. Сам форум был организован Центром Джеймса Мартина по изучению проблем нераспространения совместно с Венским центром по вопросам разоружения и нераспространения. Форум по критическим вопросам продемонстрировал всесторонний подход, необходимый для решения таких важнейших вопросов, как ядерный джин: ядерный джин уже выпущен из бутылки, и вопросы ядерного разоружения и ядерного нераспространения, а также безопасности ядерной энергетики в ее мирном применении необходимо рассматривать совместно. Необходимо организовать проведение транспарентных дискуссий, причем не только с участием представителей «ядерных элит». Этот вопрос вызывает обеспокоенность широкой общественности и является вопросом взаимного доверия, а также вопросом мира и устойчивого будущего.

II. Ядерное нераспространение

Действие 23

11. Австрия всегда поддерживала усилия по содействию приданию Договору о нераспространении ядерного оружия универсального характера. Кроме того, статус Австрии в качестве государства — участника Договора, не обладающего ядерным оружием, зиждется на все более всеобъемлющей системе гарантий Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), которое позволяет международному сообществу удостовериться в выполнении Австрией ее обязательств по Договору. Выполнение взятых обязательств является одним из важнейших компонентов укрепления доверия к Договору и таким образом содействия приданию ему универсального характера. Кроме того, оно способствует принятию эффективных мер в сфере всеобщего ядерного разоружения.

Действия 24–29 и 32–34

12. Что касается системы гарантий МАГАТЭ, то Австрия традиционно принимает активное участие в ее дальнейшем развитии и укреплении, в том числе путем своевременного внесения в полном объеме ее начисленных взносов и взносов в рамках Европейского союза. В настоящее время соглашения о всеобъемлющих гарантиях наряду с Дополнительным протоколом являются стандартным требованием в отношении проверки со стороны МАГАТЭ и обеспечивают применение комплексных гарантий. Такой стандарт должен применяться на универсальной основе. Австрия относится к

на универсальной основе. Австрия относится к числу тех стран, в отношении которых МАГАТЭ уже сделало широкий вывод в отношении гарантий и таким образом представило надежные заверения в отношении отсутствия незаявленных ядерных материалов и деятельности. Австрия неоднократно обращалась к странам, вызывающим озабоченность в плане распространения, с настоятельными призывами принять текущий стандарт МАГАТЭ в отношении проверки и дать МАГАТЭ возможность сделать широкий вывод в отношении гарантий в целях восстановления взаимного доверия.

Действия 35–39

13. Принимая меры к тому, чтобы экспортные поставки, связанные с ядерной областью, ни прямо, ни косвенно не способствовали разработке ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств и чтобы такие поставки осуществлялись в полном соответствии с целями и задачами Договора, Австрия руководствуется договоренностями Комитета Цангера и руководящими принципами, разработанными Группой ядерных поставщиков. Австрия приветствует более жесткое соблюдение мер экспортного контроля и изучает открывающиеся в этой связи возможности в целях укрепления глобального режима ядерного разоружения и ядерного нераспространения.

Действия 40–46

14. Австрия выполняет все правовые документы, касающиеся вопросов физической защиты и борьбы с актами ядерного терроризма. Положения и принципы, содержащиеся в этих документах, были надлежащим образом отражены в национальном законодательстве и мерах. Кроме того, Австрия поддерживает соответствующие программы МАГАТЭ, главным образом за счет взносов по линии Европейского союза. В поддержку резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности Австрия выступила одним из организаторов и принимающей стороной состоявшегося в Вене 8–10 января 2013 года первого Форума гражданского общества в поддержку резолюции 1540 (2004) Совета Безопасности, посвященного возможностям сотрудничества.

III. Использование ядерной энергии в мирных целях

Действие 47

15. Как и другие государства, Австрия осуществляет свое неотъемлемое право по статье IV развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях в соответствии со статьями I, II и III Договора, уважая при этом соответствующие права других государств. Это право также предусматривает возможность отказа от использования ядерной энергии, что, однако, не предполагает отказа от права ее использования, провозглашенного в Договоре. Имевшие место аварии свидетельствуют о том, что ядерная энергетика не может быть полностью безопасной. Кроме того, долгосрочные последствия и ответственность, связанные с ядерным топливным циклом, показывают, что ядерная энергетика не способствует устойчивому развитию. Она, безусловно, является источником дополнительного риска в условиях природных или антропогенных кризисов. И наконец, учитывая сочетание соображений охраны, безопасности и распространения, ядерная энергетика не способствует эффективному решению

эффективному решению других глобальных проблем, таких как изменение климата. В этой связи в конституционном законе 1999 года «О безъядерном статусе Австрии» также предусматривается запрет на использование реакции

ядерного расщепления для производства электроэнергии в Австрии. В июле 2010 года австрийский парламент вновь заявил о том, что правительство должно принять соответствующие политические решения.

Действия 48–58

16. Австрия в рамках Европейского союза и в своем национальном качестве прилагает в соответствии со своей Конституцией усилия по поддержке и надлежащему осуществлению этих мер. Австрия считает, что МАГАТЭ является главной структурой, которая в состоянии гарантировать странам, вставшим на путь развития потенциала в сфере использования ядерной энергии в мирных целях, наилучшие условия в сфере безопасности и нераспространения. Австрия является одним из наиболее активных сторонников МАГАТЭ и его традиционным партнером в проведении различных учебных мероприятий с этой целью. Кроме того, Австрия полностью поддерживает принцип, провозглашенный в пункте 2 статьи IV. Даже в условиях экономических и финансовых трудностей Австрия прилагает дополнительные усилия для внесения в полном объеме и вовремя своих начисленных взносов в регулярный бюджет МАГАТЭ и в Фонд технического сотрудничества. Помимо регулярных начисленных взносов Австрия выделяет дополнительные средства на цели строительства и ремонта служебных помещений МАГАТЭ.

17. Кроме того, Австрия выступает за претворение в жизнь идеала придания многостороннего характера ядерному топливному циклу. Положения соответствующего рабочего документа предыдущего цикла рассмотрения действия Договора (NPT/CONF.2010/PC.III/WR.34) сохраняют свою актуальность. Эта задача по-прежнему является идеалом, который также обеспечивает преимущества в конкретных региональных контекстах.

Действия 59–64

18. Австрия подтверждает важность текущих международных усилий по совершенствованию глобального режима ядерной безопасности, в том числе эффективного осуществления Плана действий МАГАТЭ по ядерной безопасности, и отмечает главенствующую роль МАГАТЭ в деле обмена информацией об аварии на атомной электростанции Фукусима-1 и практического применения извлеченных уроков. Помимо этого, Австрия подчеркивает важность того, чтобы все государства, в частности государства, в которых осуществляется деятельность, связанная с ядерным топливным циклом, присоединились ко всем конвенциям и соглашениям, касающимся безопасности и физической защиты, и поддержали при необходимости дальнейшую разработку юридически обязывающих документов в целях укрепления глобальной системы безопасности и физической защиты. Австрия является участником всех соответствующих конвенций и активным участником соответствующих процедур рассмотрения их действия, а также приняла жесткий режим гражданской ядерной ответственности.

19. Помимо этого, Австрия принимает меры для ликвидации национальных гражданских запасов высокообогащенного урана и прекращения его использования. В 2012 году в Вене совместно с Норвегией Австрия провела второй Международный симпозиум по сокращению запасов высокообогащенного урана и представила соответствующий рабочий документ (NPT/CONF.2015/PC.I/WR.1). Организаторы этого симпозиума — Австрия,

Организаторы этого симпозиума — Австрия, Норвегия и Инициатива по уменьшению ядерной угрозы — предложили ряд стратегических идей и рекомендаций, которые могли бы определить стратегию на будущее. Их цель заключается в обеспечении осязаемого прогресса и формировании культуры транспарентности, доверия и сотрудничества в деле использования ядерной энергии в мирных целях на основе гарантирования в то же время наивысших уровней безопасности, защиты и нераспространения. Они касаются сокращения запасов высокообогащенного урана, гражданских судовых ядерных реакторов и транспарентности, а также расширения деятельности в этих областях.

IV. Ближний Восток, в частности осуществление резолюции 1995 года по Ближнему Востоку

Часть IV плана действий

20. Кроме того, в рамках Европейского союза Австрия решительно поддерживает механизм осуществления резолюции 1995 года по Ближнему Востоку, который предусматривает, в частности, проведение конференции в Хельсинки по созданию на Ближнем Востоке зоны, свободной от ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения. Австрия всегда готова предоставить место для проведения такого мероприятия, вносит существенный вклад в усилия по созданию обстановки доверия и готова и далее оказывать такую поддержку в принятии любых последующих шагов.