

Конференция 2015 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

Distr.: General
7 May 2015
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 27 апреля — 22 мая 2015 года

Осуществление выводов и рекомендаций в отношении последующих действий, согласованных в ходе Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора*

Доклад, представленный Южной Африкой

I. Введение

1. В качестве неотъемлемой части Заключительного документа Конференции 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора (ДНЯО), в котором признается сохраняющаяся актуальность решений, принятых на конференциях 1995 и 2000 годов по рассмотрению действия ДНЯО, действие 20 гласит:

«Государства-участники должны регулярно представлять, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора, доклады об осуществлении настоящего плана действий, а также статьи VI, пункта 4(с) решения 1995 года "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения" и практических шагов, согласованных в Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, с учетом консультативного заключения Международного Суда от 8 июля 1996 года».

II. Доклад

2. Начиная с 1991 года, когда Южная Африка стала государством — участником Договора о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО), она привержена полному осуществлению всех положений Договора. В связи с этим Южная Африка приняла национальное законодательство, в том числе закон № 87 от 1993 года "О нераспространении оружия массового уничтожения" и закон № 46 от 1999 года "О ядерной энергетике", причем оба закона обеспечивают внутреннегосударственное выполнение обязательств Южной Африки по ДНЯО,

* Настоящий документ выпускается без официального редактирования.



касающихся нераспространения ядерного оружия и использования ядерной энергии исключительно в мирных целях и направленных на построение и сохранение мира, свободного от ядерного оружия.

3. В рамках выполнения прошлых соглашений, достигнутых на конференциях 1995, 2000 и 2010 годов по рассмотрению действия Договора, Южная Африка приняла ряд мер, которые перечисляются ниже.

А. Ядерное разоружение (шаги в отношении действий 1–22)

4. Ниже перечислены действия, осуществленные Южной Африкой в отношении мер и практических шагов, согласованных в заключительных документах конференций 1995, 2000 и 2010 годов по рассмотрению действия ДНЯО.

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ)

5. Южная Африка подписала Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (ДВЗЯИ) 24 сентября 1996 года и ратифицировала его без каких-либо условий 30 марта 1999 года. Южная Африка, как в национальном качестве, так и в контексте политических, региональных и других групп, в которых она участвует, неизменно работает над популяризацией ДВЗЯИ в целом, равно как и над содействием его вступлению в силу за счет скорейшего подписания и ратификации Договора, особенно теми государствами, чья ратификация необходима для его вступления в силу. Поэтому вызывает глубокое сожаление тот факт, что число стран, чья ратификация необходима для вступления Договора в силу, остается небольшим, несмотря на позитивные заявления, сделанные в этой связи рядом государств. Продолжающаяся неспособность этих государств ратифицировать Договор ослабляет режим нераспространения, ставит под вопрос их приверженность осуществлению соглашений, достигнутых в ходе последовательных конференций по рассмотрению действия ДНЯО, и ставит под сомнение реальность поэтапного подхода к ядерному разоружению.

Мораторий на испытания

6. Хотя государствами, обладающими ядерным оружием, был введен мораторий на ядерные испытания, Южная Африка на национальном уровне и в сотрудничестве с другими группами активно работала над поощрением неизменного поддержания такого моратория до вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний.

Переговоры по договору о расщепляющемся материале (ДРМ)

7. Что касается договора о расщепляющемся материале, то Южная Африка, как и многие другие государства, разочарована продолжающейся неспособностью Конференции по разоружению (КР) начать переговоры по договору о расщепляющемся материале. Для достижения этой цели Южная Африка приняла гибкий подход к переговорам по программе работы КР, и мы неизменно призываем других членов КР избрать аналогичный подход. Как мы полагаем, нельзя позволить, чтобы узконациональные и унилатералистские цели, в которых до сих пор крылись причины неудачи КР, срывали цели международного сообщества в целом. В более длительной перспективе сбой КР, которая финансируется всеми членами Организации Объединенных Наций путем уплаты ими взносов в Орга-

низацию Объединенных Наций, будут подрывать правомерность притязания КР на роль единственного многостороннего форума международного сообщества для ведения переговоров по разоружению.

8. Тем не менее Южная Африка, действуя либо самостоятельно, либо совместно с другими странами, предприняла ряд инициатив в целях достижения прогрессивных сдвигов в отношении ДРМ. В частности, Южная Африка:

а) в 2013 году представила Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций свои соображения относительно возможной сферы охвата и требований договора о запрещении производства расщепляющегося материала (ДРМ);

б) принимала активное участие в работе группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией 67/53 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (2012 год);

с) на сессиях Генеральной Ассамблеи была одним из авторов и выступала в поддержку резолюций, призывающих КР согласовать программу работы, которая включала бы незамедлительное начало переговоров по ДРМ.

Ядерное разоружение на Конференции по разоружению (КР)

9. Хроническая неспособность Конференции по разоружению согласовать программу работы серьезным образом препятствует дальнейшим усилиям по ядерному разоружению, несмотря на наличие общего согласия в том, что вопрос ядерного разоружения касается всего международного сообщества. Как уже отмечалось ранее, Южная Африка будет и впредь придерживаться гибкого подхода к переговорам по программе работы КР.

10. Южная Африка по-прежнему обеспокоена значительным количеством ядерного оружия, развернутого и накопленного по всему миру, и возможностью того, что это разрушительное оружие может быть использовано. Поэтому мы считаем, что Конференции по разоружению не следует более медлить с созданием вспомогательного органа для решения вопросов ядерного разоружения, как это согласовано в действии 6 Заключительного документа Конференции 2010 года по рассмотрению действия ДНЯО.

11. Будучи единственной страной, которая на сегодняшний день добровольно и в одностороннем порядке ликвидировала свой потенциал для производства ядерного оружия, Южная Африка по-прежнему убеждена в том, что обладание этими видами вооружения (либо стремление определенных государств добиться такого обладания) отнюдь не способствует международному миру и безопасности. Поэтому мы будем и впредь прилагать усилия, ведущие к ядерному разоружению, с тем чтобы обеспечить создание мира, свободного от угрозы ядерного оружия.

Необратимость

12. Практический шаг в области необратимости выступает важнейшим компонентом процесса контроля над вооружениями, особенно когда речь идет о количественных сокращениях ядерного оружия. В этом отношении Южная Африка придерживается мнения, что дальнейшие сокращения ядерного оружия упрочили бы наши усилия по достижению ядерного разоружения, а также укрепили бы международный мир, стабильность и безопасность.

13. Сокращение и ликвидация нестратегических ядерных вооружений должны стать неотъемлемой частью сокращения ядерных вооружений и процесса разоружения, причем такие сокращения следует производить транспарентным, проверяемым и необратимым образом. Южная Африка неуклонно призывает государства, обладающие ядерным оружием, выполнять их обязательства в отношении разоружения транспарентным, проверяемым и необратимым образом.

14. Мы уже давно считаем, что разоружение и нераспространение органично взаимосвязаны и что подлинное и необратимое движение к ядерному разоружению укрепит необратимость нераспространения. Поэтому мы с обеспокоенностью реагируем на любое событие, которое нарушает сложившийся баланс и препятствует нашей цели – построению мира, свободного от ядерного оружия. Принятое Северной Кореей решение о выходе из ДНЯО по-прежнему вызывает обеспокоенность, и Южная Африка призывает КНДР незамедлительно вновь присоединиться к ДНЯО. В сложившихся обстоятельствах Южная Африка также по-прежнему призывает Израиль, Индию и Пакистан отказаться от ядерного оружия и стать участниками ДНЯО.

Недвусмысленное обязательство

15. Южная Африка приветствует принятое на Конференции 2000 года по рассмотрению действия ДНЯО недвусмысленное обязательство государств-участников, включая государства, обладающие ядерным оружием, осуществить полную ликвидацию своих ядерных арсеналов. Это стало одним из наиболее значимых решений, которые были приняты в истории ДНЯО. Следует признать, что решение государств, обладающих ядерным оружием, которые фактически располагают таким оружием столь разрушительной мощи, взять на себя это недвусмысленное обязательство, было принято исходя из их собственного признания своей юридической и моральной обязанности избавить мир от такого оружия, которое обладает невообразимой способностью нести страдания и разрушения. По этой причине мы обеспокоены отсутствием прогресса в действиях государств, обладающих ядерным оружием, которые должны продемонстрировать успехи в плане реализации их недвусмысленного обязательства. Приветствуя прогресс в области сокращения количества ядерных вооружений, мы по-прежнему обеспокоены качественными улучшениями существующих типов вооружений и разработкой новых видов вооружений, что противоречит торжественному обещанию, взятому на себя государствами, обладающими ядерным оружием.

СНВ и Договор по ПРО

16. В отношении СНВ, СНВ-3 и Договора об ограничении систем противоракетной обороны (Договора по ПРО) Южная Африка напоминает, что упразднение Договора по ПРО создало дополнительный элемент неопределенности. Мы предупреждали, что это также может иметь опасные последствия для будущего глобальной безопасности и создает очевидные предпосылки для шагов, основанных исключительно на односторонних интересах. Любое действие, в том числе создание систем противоракетной обороны, которое может негативно отразиться на ядерном разоружении и ядерном нераспространении, вызывает тревогу у международного сообщества, и Южная Африка равным образом обеспокоена риском новой гонки вооружений как на земле, так и в космическом пространстве. Мы приветствуем осуществление договоренности по СНВ-3 и достигнутый в связи с этим прогресс, но с тревогой отмечаем, что Россий-

ская Федерация и Соединенные Штаты пока не приступили к обсуждению более серьезных сокращений, как было согласовано в течение 2010 года.

Трехсторонняя инициатива

17. Южная Африка считает, что Трехсторонняя инициатива Соединенных Штатов, Российской Федерации и Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), призванная сократить уровень материалов, которые могут быть использованы для производства ядерного оружия в этих двух странах, и поставить получаемые материалы под контроль МАГАТЭ, станет значительным вкладом в усилия по ядерному разоружению. Мы вновь призываем к выполнению обязательств, взятых на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, и возобновлению Трехсторонней инициативы.

Шаги со стороны государств, обладающих ядерным оружием

18. Южная Африка по-прежнему выражает обеспокоенность в связи с отсутствием прогресса в осуществлении обладающими ядерным оружием государствами шагов, ведущих к ядерному разоружению, путем, способствующим упрочению международной стабильности, и на основе принципа ненанесения ущерба общей безопасности. Южная Африка последовательно поддерживает различные элементы шагов, которые надлежит осуществить государствам, обладающим ядерным оружием, в том числе необходимость повышения транспарентности, дальнейшее сокращение нестратегических вооружений и участие всех обладающих ядерным оружием государств в процессе, ведущем к полной ликвидации ядерного оружия. На самых разных форумах по разоружению Южная Африка неоднократно призывала к прогрессу в реализации этих шагов, и она намерена и далее придерживаться такой позиции.

Договоренности государств, обладающих ядерным оружием, о постановке под контроль расщепляющегося материала гражданского назначения

19. Южная Африка по-прежнему поддерживает постановку всеми государствами, обладающими ядерным оружием, под международный контроль расщепляющегося материала, который более не требуется для военных целей. В этой связи, а также в соответствии с заключительными документами ДНЯО ежегодно предлагаемая на Генеральной Ассамблее по инициативе КНПД резолюция призывает все обладающие ядерным оружием государства достичь договоренностей о том, чтобы в кратчайшие сроки поставить расщепляющийся материал, более не требующийся для военных целей, под контроль МАГАТЭ или иной соответствующий международный контроль, а также достичь договоренностей о переключении такого материала на мирные цели, с тем чтобы обеспечить постоянное нахождение такого материала вне рамок военных программ. Кроме того, в 2012 году КНПД представила Подготовительному комитету Конференции 2015 года по рассмотрению действия ДНЯО рабочий документ по вопросу о проверке мер по ядерному разоружению, напомнив о достигнутых ранее договоренностях.

Всеобщее и полное разоружение

20. В отношении шагов по всеобщему и полному разоружению Южная Африка в течение многих лет твердо привержена политике нераспространения, разоружения и контроля над вооружениями, которая охватывает все оружие массового уничтожения и распространяется на вопросы распространения

обычных вооружений. Данная политика является неотъемлемой частью приверженности демократии, обеспечению прав человека, устойчивому развитию, социальной справедливости и охране окружающей среды. Южная Африка намерена и впредь играть активную роль во всех вопросах контроля над вооружениями и разоружения, включая такие области, как ядерное, биологическое и химическое оружие, наземные мины, стрелковое оружие и легкие вооружения, ракеты и прочие виды обычных вооружений, которые считаются наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие. Ядерное разоружение остается необходимым шагом на пути к достижению соглашения о всеобщем и полном разоружении.

Отчетность

21. Применительно к практическому шагу в отношении отчетности Южная Африка решительно поддерживает принцип регулярной отчетности со стороны всех государств-участников, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия ДНЯО, об осуществлении статьи VI и пункта 4 с) решения 1995 года "Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения".

Развитие потенциала проверки

22. Вопрос проверки затрагивает существо процесса разоружения и, по мнению Южной Африки, выступает важнейшим элементом этого процесса. Южная Африка по-прежнему поддерживает деятельность, направленную на укрепление и развитие потенциала проверки, с тем чтобы гарантировать соблюдение соглашений о ядерном разоружении во имя построения и сохранения мира, свободного от ядерного оружия. Следует также напомнить, что в ранее представленных КНПД документах выражалось мнение, что МАГАТЭ является самым подходящим международным органом для того, чтобы разработать механизмы или механизм проверки в интересах построения мира, свободного от ядерного оружия. Южная Африка по-прежнему придерживается этого мнения.

В. Ядерное нераспространение (шаги в отношении действий 23–46)

Всеобщее присоединение к Договору

23. Южная Африка считает, что государствам, находящимся в настоящее время вне сферы действия Договора, следует безоговорочно присоединиться к Договору в качестве государств, не обладающих ядерным оружием.

Гарантии

24. Южная Африка привержена наивысшему уровню гарантий, то есть комплексным гарантиям. Она выполняет Соглашение от 16 сентября 1991 года между Южной Африкой и МАГАТЭ о применении гарантий в связи с ДНЯО. Кроме того, Южная Африка заключила и выполняет Дополнительный протокол, подписанный 13 сентября 2002 года. Южная Африка стремится к оптимальному сочетанию указанных соглашений.

25. Южная Африка неизменно поддерживает идею заключения и выполнения соглашений о применении гарантий всеми государствами – участниками Договора. Обнадеживает тот факт, что все большее число государств заключают дополнительный протокол с Агентством. Это свидетельствует о сохраняющейся при-

верженности государств, не обладающих ядерным оружием, соблюдению обязательств по нераспространению в соответствии со статьей III Договора.

Передача и физическая защита ядерного материала

26. В своей политике Южная Африка руководствуется законом № 87 от 1993 года «О нераспространении оружия массового уничтожения» и законом № 46 от 1999 года "О ядерной энергетике". В соответствии с положениями закона № 87 от 1993 года был учрежден Совет Южной Африки по нераспространению ядерного оружия (СНЯО), уполномоченный контролировать и решать вопросы, касающиеся распространения такого оружия. Кроме того, законодательство увязывает усилия по содействию нераспространению, отмечая, что Южная Африка может определять общую политику с учетом поощрения двусторонних и многосторонних усилий по ликвидации оружия массового уничтожения. В соответствии с законом № 46 от 1999 года использование ядерной энергии в мирных целях, включая безопасность и физическую защиту ядерного материала и объектов, а также нормы, регулирующие передачу материала за пределы Южно-Африканской Республики, рассматриваются на всеобъемлющей основе. Это включает приверженность обеспечению того, чтобы ни одна из передач не содействовала какой-либо программе ядерных вооружений, независимо от того, касается ли это государств, обладающих ядерным оружием, или государств, не обладающих таким оружием.

27. Южная Африка также является участником Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Африке (Пелиндабский договор), который запрещает производство, использование, накопление и размещение ядерного оружия на Африканском континенте. Пелиндабский договор был открыт для подписания в Каире 11 апреля 1996 года. Договор подписан всеми 53 государствами — членами Африканского союза.

С. Использование ядерной энергии в мирных целях (шаги в отношении действий 47–64)

Мирное ядерное сотрудничество

28. Договор подчеркивает мирное ядерное сотрудничество и доступ к мирному использованию ядерной энергии как одну из своих ключевых целей. В соответствии с Договором государства-участники соглашаются взять обязательство способствовать как можно более полному обмену оборудованием, материалами и научной и технической информацией об использовании ядерной энергии в мирных целях и имеют право на участие в таком обмене.

29. Южная Африка считает, что для государств крайне необходимо соблюдать свои обязательства по статье VI Договора, не предпринимая попыток по-иному толковать или ограничивать его положения. Южная Африка выполняет свои обязательства по Договору, оказывая поддержку Программе технического сотрудничества (ПТС) МАГАТЭ. Южная Африка участвует в Африканском региональном соглашении о сотрудничестве при проведении исследований и разработок (АФРА), которое регулирует региональное сотрудничество в области ядерной науки и техники в Африке.

30. Через Африканский фонд возрождения Южная Африка внесла внебюджетные взносы на проект под названием "Наращивание потенциала ветеринар-

ных лабораторий стран Африки к югу от Сахары в области раннего и быстрого диагностирования и борьбы с трансграничными заболеваниями животных". Данный проект также получает поддержку от Инициативы в области мирного использования ядерной энергии и будет существенным образом способствовать продовольственной безопасности и сокращению масштабов нищеты на Африканском континенте, что соответствует приверженности Южной Африки достижению Целей в области устойчивого развития (ЦУР).

Надлежащие и эффективные уровни безопасности и защиты

31. В Южной Африке ядерная деятельность регламентируется Национальным регулирующим органом (НРО), созданным в соответствии с законом № 47 от 1999 года "О национальном ядерном регулировании", который включает положение о стандартах безопасности и регулятивной практике для защиты лиц, собственности и окружающей среды от ядерного ущерба. НРО отвечает за выполнение национальных обязательств в отношении международно-правовых документов в области ядерной безопасности.

Соответствующие ядерные конвенции

32. Южная Африка является участницей Конвенции о физической защите ядерного материала (КФЗЯМ), Конвенции о ядерной безопасности (КЯБ), Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма (МКБАЯТ), Конвенции об оперативном оповещении о ядерной аварии, Конвенции о помощи в случае ядерной или радиационной аварийной ситуации, Объединенной конвенции о безопасности обращения с отработавшим топливом и Африканского регионального соглашения о сотрудничестве при проведении исследований, разработок и при подготовке кадров в связанных с наукой и техникой областях (АФРА). Страна находится в процессе присоединения к поправке 2005 года к КФЗЯМ.

III. Заключение

33. Приверженность Южной Африки полному осуществлению решений конференций по рассмотрению действия ДНЯО путем принятия конкретных мер на национальном уровне в рамках трех важнейших компонентов Договора свидетельствует о ее неизменном стремлении к выполнению главной цели ДНЯО, а именно построения мира, свободного от ядерного оружия. Будучи государством, не обладающим ядерным оружием, Южная Африка по-прежнему глубоко обеспокоена отсутствием у государств, обладающих ядерным оружием, стремления выполнить свою часть соглашения по ДНЯО. Бездействие и сопротивление, проявляемые государствами, обладающими ядерным оружием, в отношении выполнения своих обязательств по ядерному разоружению, и политические заявления, призванные оправдать дальнейшее обладание таким оружием, ослабляют режим ДНЯО и потворствуют распространению.

34. Наряду с тем, что Южная Африка будет и впредь сосредоточивать усилия на содействии ядерному разоружению, обеспечивая выполнение своих обязательств по нераспространению и поощряя другие государства делать то же самое, она будет также по-прежнему поддерживать и отстаивать неотъемлемое право государств на разработку, использование и обеспечение доступа к ядерной энергии в мирных целях в соответствии с их целями в области развития.