

**Конференция 2010 года участников
Договора о нераспространении ядерного
оружия по рассмотрению действия
Договора**

4 May 2010
Russian
Original: English

Нью-Йорк, 3–28 мая 2010 года

**Рабочий документ об укреплении гарантий Международного
агентства по атомной энергии, представленный Испанией от
имени Европейского союза**

Гарантии Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) являются одним из ключевых инструментов в деле сдерживания ядерного распространения и содействия обеспечению ответственного развития ядерной энергетики. Главная цель режима проверки МАГАТЭ заключается в том, чтобы предотвратить переключение ядерного материала с мирной деятельности, «обеспечить, чтобы специальные расщепляющиеся и иные материалы, услуги, оборудование, технические средства и сведения, предоставляемые Агентством или по его требованию или под его наблюдением или контролем, не были использованы таким образом, чтобы способствовать какой-либо военной цели» (статья III А.5 Устава) и укрепить взаимное доверие и транспарентность, а также обеспечить возможность всем государствам — участникам Договора о нераспространении ядерного оружия, в условиях безопасности и на основе взаимного доверия, осуществлять свое неотъемлемое право развивать исследования, производство и использование ядерной энергии в мирных целях без дискриминации (статья IV Договора).

Европейский союз подчеркивает необходимость укрепления потенциала МАГАТЭ в плане раннего выявления и предотвращения деятельности, связанной с распространением. Проведение Конференции 2010 года по рассмотрению действия Договора предоставляет благоприятную возможность для этого.

Существующие документы (соглашения о всеобъемлющих гарантиях и дополнительные протоколы) обеспечивают необходимую нормативно-правовую основу. Конференция по рассмотрению действия Договора должна признать соглашения о всеобъемлющих гарантиях наряду с дополнительным протоколом в качестве нынешнего стандарта гарантий. Укрепление МАГАТЭ в этих рамках предполагает полномасштабное использование его юридических полномочий.



1. Можно было бы рекомендовать МАГАТЭ:
 - a) в полной мере использовать имеющиеся у него полномочия, в частности:
 - i) путем дальнейшей разработки подхода, предлагающего применение гарантий на государственном уровне на основе всеобъемлющего понимания осуществляемой в государствах деятельности и используемых в них технологий; путем проведения линии на применение комплексных гарантий, создание общего пула информации, имеющейся в распоряжении Агентства, и осуществление контроля на местах на основе максимально широкого анализа всех имеющихся данных (гарантии, основанные на факторе информации);
 - ii) путем обеспечения строгого соблюдения лежащей на государствах обязанности предоставлять информацию и разъяснения Агентству, включая, в частности, предоставление информации о конструкции ядерных установок сразу же после принятия решения о сооружении или выдаче официального разрешения на строительство или модификации установки, а также установленное право Агентства проверять информацию о конструкции на протяжении всего срока существования установки, включая ее снятие с эксплуатации, как это предусматривается измененным кодом 3.1 общей части дополнительных положений к типовому соглашению о всеобъемлющих гарантиях;
 - iii) путем расширения использования современных технологий для проведения замеров и дистанционного наблюдения, непрерывного наблюдения и принятия мер по выявлению незаявленных видов деятельности и с более широкой опорой на информацию, поступающую от сильных независимых национальных или региональных систем гарантий, таких как Европейское сообщество по атомной энергии (ЕВРОАТОМ), и сотрудничества с ними;
 - iv) путем предоставления государствам гарантий, в случае необходимости и при наличии законных оснований, того, что их конфиденциальная информация будет оставаться под защитой при выполнении МАГАТЭ его миссии по проведению проверки в соответствии с соглашениями о всеобъемлющих гарантиях на объектах, указываемых как имеющие отношение к оборонному сектору;
 - v) путем проведения — на основании вынесенного Генеральным директором определения, что обстоятельства требуют этого, — специальных инспекций, предусматриваемых пунктами 73(b) и 77 типового соглашения о всеобъемлющих гарантиях (документ МАГАТЭ INFCIRC/153). Можно было бы предложить секретариату принять надлежащие меры технического и материально-технического порядка по обеспечению готовности, с тем чтобы содействовать их осуществлению;
 - b) повысить эффективность использования информации, имеющей отношение к осуществлению его мандата:
 - i) путем укрепления своего потенциала в плане сбора, анализа и использования информации в областях, которые могут быть связаны с ядерной деятельностью, но в которых, однако, ядерный материал не использу-

ется, поскольку такой потенциал необходим Агентству для обеспечения полного понимания ядерной деятельности того или иного государства в соотнесении с его обязанностями согласно его соглашению о гарантиях;

ii) путем определения областей, в которых информация, получаемая в рамках режимов экспортного контроля или других двусторонних соглашений о сотрудничестве в ядерной области, могла бы быть полезной для выполнения его миссии. Правила, согласно которым такая информация могла бы предоставляться в распоряжение Агентства и использоваться им, подлежат тщательному обсуждению в интересах защиты целостности этих режимов и сохранения конфиденциальности при том понимании, что МАГАТЭ не является и не должно становиться режимом экспортного контроля;

iii) путем обеспечения комплексного использования информации, получаемой из всех источников, которые, по мнению МАГАТЭ, заслуживают доверия, с тем чтобы расширить его возможности запрашивать у государства, в отношении которого ведется расследование, необходимые разъяснения;

c) распространять более точную информацию, особенно в случае несоблюдения обязанностей или если будет сочтено, что сотрудничество не отвечает предъявляемым требованиям на протяжении длительного времени:

i) путем увеличения объема информации, включаемой в его ежегодный доклад об осуществлении гарантий, и — если Генеральный директор определит, что это будет содействовать целям МАГАТЭ, — путем указания тех государств, в отношении которых трудности сохраняются, в том числе в разделе, к которому может быть обеспечен открытый доступ;

ii) путем возобновления ранее существовавшей практики представления Генеральным директором МАГАТЭ докладов Совету Безопасности и проведения им брифингов для Совета на регулярной основе;

d) продолжать активно оказывать помощь государствам-участникам в целях оказания им содействия в осуществлении соответствующих документов.

2. Государствам — членам МАГАТЭ можно было бы рекомендовать:

a) продолжать и активизировать деятельность, направленную на содействие приданию режиму гарантий МАГАТЭ (соглашение о всеобъемлющих гарантиях и дополнительный протокол) универсального характера посредством осуществления демаршей, организации региональных семинаров и предоставления содействия в осуществлении соответствующих документов;

b) тем государствам, которые еще не сделали этого, — подписать, ратифицировать и ввести в действие дополнительный протокол к их соглашению о гарантиях;

c) тем государствам, которые ввели в действие протокол о малых количествах, — присоединиться к измененному протоколу о малых количествах;

d) поддержать роль Совета Безопасности в ситуациях, когда обязанности нарушаются, как она подтверждена резолюцией 1887 (2009) Совета Безопасности;

е) принять «план добровольного представления отчетов» об импорте и экспорте ядерного материала и экспорте оговоренного оборудования и неядерного материала;

ф) при наличии нерешенных вопросов — принять добровольные меры по обеспечению транспарентности, с тем чтобы восстановить доверие международного сообщества, такие как применение на добровольной основе всех или отдельных положений дополнительного протокола в качестве временной меры в случаях, когда дополнительный протокол не введен в действие, и предоставление МАГАТЭ запрашиваемого им доступа к информации, объектам, физическим и юридическим лицам до осуществления его процедур проверки. В этой связи можно было бы изучить возможность введения добровольного кодекса передовой практики;

г) поддержать в компетентных органах МАГАТЭ приостановление доступа к программам технического сотрудничества и помощи Агентства в соответствующих областях в случае, если Совет управляющих будет поставлен в известность о несоблюдении обязательств по Договору о нераспространении ядерного оружия;

h) расширить перечень заключений, которые может выносить МАГАТЭ, выходя за рамки используемых в настоящее время двух вариантов «соблюдает/не соблюдает», и принять руководящие принципы в отношении мер реагирования, которые Агентство могло бы применять в различных ситуациях — в диапазоне, например, от наличия нерешенных вопросов до нарушений конкретных обязанностей, — таких как уведомление Совета управляющих о таких случаях, направление информации Совету Безопасности и согласование с соответствующими государствами планов действий, направленных на урегулирование нерешенных вопросов в установленный срок, и предоставление им необходимых руководящих указаний и помощи.