

Конференция 2010 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

12 April 2010
Russian
Original: French

Нью-Йорк, 3—28 мая 2010 года

Ядерное разоружение

Рабочий документ, представленный Алжиром

I. Введение

1. Ядерное оружие по-прежнему представляет собой наиболее серьезную угрозу для человечества и выживания цивилизации. Договор о нераспространении ядерного оружия является надлежащей и согласованной международным сообществом основой для борьбы с этой угрозой.
2. Договор представляет собой основополагающий инструмент коллективной безопасности. Он является краеугольным камнем режима ядерного нераспространения и разоружения, который обеспечивает основу для недопущения распространения ядерного оружия и достижения полного уничтожения этого оружия.
3. Договор включает в себя взаимные обязательства и права, основанные на трех важнейших взаимодополняющих и взаимосвязанных компонентах: ядерном разоружении, нераспространении и праве на использование ядерной энергии в мирных целях. Для обеспечения доверия к Договору и его авторитета необходимо полное осуществление всех его положений. Для этого в первую очередь требуется, чтобы государства-участники, независимо от их статуса, выполняли все обязательства в рамках Договора и процесса рассмотрения его действия.
4. Конференция 2010 года по рассмотрению действия Договора проводится в контексте возрождения интереса к многосторонней дипломатии и «нулевому варианту» в отношении ядерного оружия, согласно которому ликвидация ядерного оружия является единственным средством надежного прекращения распространения.
5. Конференция должна использовать эту динамику для реального повышения авторитета, эффективности и актуальности Договора в качестве краеугольного камня режима ядерного нераспространения и разоружения. В этой связи необходимо, чтобы государства-участники провели объективный анализ угроз и вызовов и приняли практические меры по обеспечению всестороннего и сбалансированного выполнения всех вытекающих из него обязательств, в том чис-



ле результатов конференций 1995 и 2000 годов по рассмотрению действия Договора, а также обеспечили его универсальный характер.

6. Авторитет Договора, как и любого другого международного документа по вопросам разоружения и нераспространения, зависит от чувства безопасности и доверия, которое он вызывает у участников. Поэтому Конференция должна отвечать интересам и озабоченностям в плане безопасности всех государств и групп государств-участников и содействовать выполнению задачи ненанесения ущерба безопасности для всех. Речь, по сути, идет о комплексе практических мер и коллективных и согласованных обязательств в рамках глобального подхода, направленного на укрепление режима ядерного нераспространения, продвижение по пути ядерного разоружения, содействие осуществлению права на использование ядерной энергии в мирных целях и создание необходимых условий для формирования атмосферы доверия и ослабления напряженности.

7. Любой выборочный подход, направленный на нарушение равновесия между тремя основными компонентами Договора или на игнорирование интересов государств, может подорвать доверие к Договору и его авторитет.

8. Алжир по-прежнему убежден в том, что поощрение международного сотрудничества в области разоружения является обязательным условием для расширения зон безопасности благополучных районов. Многосторонний подход остается наиболее пригодным путем достижения общего понимания концепции коллективной безопасности в целях создания более стабильного и предсказуемого международного порядка — международного порядка, основанного не на праве сильного, а на силе права. Современные международные реалии напоминают нам о том, что ни одна страна, какой бы мощной она ни была, не может сохранять свою территорию или отстаивать свои интересы только силой оружия.

II. Ядерное разоружение

9. Ядерное разоружение представляет собой основополагающий элемент Договора, по сути — сам смысл его существования. Положения статьи VI Договора — это не выбор, а обязательство. Согласно этой статье, государства-участники обязуются «в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений в ближайшем будущем и ядерному разоружению». Это обязательство было подтверждено в принятом Международным Судом в июле 1996 года консультативном заключении, в котором Суд недвусмысленно заявил, что «существует обязательство вести в духе доброй воли и завершить переговоры, ведущие к ядерному разоружению во всех его аспектах под строгим и эффективным международным контролем». Речь идет об обязательстве как в плане средств, так и в плане результатов, на что указал Председатель Суда в 1996 году: «по сути, существует двойное общее обязательство *erga omnes* вести переговоры в духе доброй воли и достичь необходимого результата».

10. В этой связи государства-участники, в частности государства, обладающие ядерным оружием, подтвердили в соответствии с принципом 4 решения о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения, свое стремление, согласно статье VI, в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах в области ядерного разоружения. Они также подтвердили свое стремле-

ние предпринимать систематические и последовательные усилия для сокращения ядерного оружия на глобальном уровне с конечной целью ликвидации этого оружия в интересах полного осуществления положений статьи VI.

11. Кроме того государства-участники на Конференции 2000 года договорились о ряде конкретных шагов — 13 практических шагах — в рамках систематических и последовательных усилий по осуществлению статьи VI Договора, а также пунктов 3 и 4(с) решения 1995 года о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения.

12. Почти все взятые в рамках конференций по рассмотрению действия Договора обязательства в области разоружения остаются перспективными по причине их толкований и избирательных подходов, применявшихся после 2000 года, что свидетельствует об опасности распространения.

13. Государства, обладающие ядерным оружием, в одностороннем или двустороннем порядке провели сокращения ядерных арсеналов. Тем не менее, следует отметить, что эти сокращения не всегда отвечают критериям контроля, транспарентности и необратимости. Кроме того, эффект от этого сокращения нивелировался значительным объемом сохраняющихся запасов ядерного оружия в сочетании с осуществляемой после 2000 года разработкой ядерных доктрин, которые все больше основываются на ядерном оружии как средстве обеспечения национальной безопасности или отстаивания «жизненных интересов» соответствующих государств.

14. Таким образом, хотя и удалось снизить риск взаимного уничтожения благодаря окончанию «холодной войны», ядерная угроза в полной мере сохраняется по причине опасений за свою безопасность, вызванных разработкой ядерных доктрин, совершенствованием ядерного оружия, модернизацией ядерных арсеналов, возрастанием роли этого оружия в оборонной стратегии и разработкой ядерных доктрин, предусматривающих снижение порога, допускающего применение этого оружия даже против государств, не обладающих ядерным оружием. К этому следует добавить условия, выдвигаемые отдельными обладающими ядерным оружием государствами в связи с ядерным разоружением. Эта тенденция, идущая вразрез с взятыми обязательствами, не способствует нераспространению и, уж тем более, — разоружению.

15. Государства, обладающие ядерным оружием, несут особую ответственность за устранение ядерной опасности, которое в конечном счете возможно лишь путем полной ликвидации этого оружия.

16. В этой связи государства, обладающие ядерным оружием, должны вновь подтвердить свое обязательство предпринять решительные действия и проявить твердое стремление выполнить свои обязательства по Договору и, в частности, выполнить взятое по статье VI обязательство вести в духе доброй воли переговоры в отношении эффективных мер с целью прекращения гонки вооружений и достижения разоружения.

17. В этом контексте Конференция 2010 года должна призвать эти государства выполнить обязательства, принятые на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и меры, принятые на Конференции 2000 года, включая 13 практических шагов, в частности недвусмысленное обязательство этих государств осуществить полную ликвидацию своего ядерного оружия и тем самым добиться полного разоружения. Конференция должна

также призвать их предпринимать практические меры в рамках систематических и последовательных усилий по сокращению и ликвидации запасов ядерного оружия.

18. Алжир приветствует заключение между Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки Договора о сокращении стратегических наступательных вооружений. Необходимо подчеркнуть, что эти меры имели бы больший эффект, если бы они осуществлялись в рамках стремления к реальному продвижению по пути ядерного разоружения, которое бы шло дальше простого устранения ядерной угрозы. Как указывается в приложении II к резюме обсуждения Консультативным советом по вопросам разоружения конкретных мер, которые существенно уменьшили бы опасность ядерной войны (A/56/400 от 24 сентября 2001 года), «все другие попытки уменьшить ядерную опасность с помощью средств сдерживания, обороны, нераспространения, обеспечения физической безопасности и технического контроля представляют собой попытки ослабить, но не устранить ядерную угрозу».

19. Таким образом, на Конференции должен быть принят план действий, включающий комплекс мер, направленных на прекращение гонки вооружений, уменьшение ядерной опасности и создание атмосферы доверия и сокращение ядерных арсеналов в целях достижения полной ликвидации этого оружия.

20. В рамках мер, направленных на прекращение гонки ядерных вооружений, стороны должны договориться предпринимать необходимые усилия по обеспечению запрета на создание новых типов ядерного оружия и производство новых систем такого оружия. К числу мер, которые следует принять в этой связи, относятся вступление в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, заключение многостороннего поддающегося международному контролю договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств с учетом как цели нераспространения, так и цели ядерного разоружения, запрет на разработку новых видов оружия или производство новых систем такого оружия и распространение на объекты по производству такого оружия режима проверки.

21. Полное уничтожение ядерного оружия является единственной эффективной гарантией против угрозы, которую представляет такое оружие. В ожидании достижения этой цели государства-участники должны принять меры по созданию условий, способствующих уменьшению напряженности и формированию доверия и благоприятствующих нераспространению и разоружению. В этой связи государства, обладающие ядерным оружием, должны пересмотреть свои ядерные доктрины в целях уменьшения роли ядерного оружия в стратегиях обороны и безопасности и его исключения из этих стратегий.

22. В этой связи государства, обладающие ядерным оружием должны уменьшить роль этого оружия в оборонной стратегии, предоставить гарантии безопасности государствам, не обладающим ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия, вывести ядерное оружие из состояния высокой боевой готовности и предусмотреть в процессе разоружения меры транспарентности, необратимости и контроля.

23. Государства, обладающие ядерным оружием, должны взять обязательство приступить к постепенному сокращению запасов ядерного оружия, что в конечном итоге должно привести к его полному уничтожению, в рамках право-

вых документов, отвечающих критериям транспарентности, необратимости и проверки в целях выполнения принципа «строгого и эффективного международного контроля».

24. В этой связи Конференции следует рекомендовать создать в рамках Конференции по разоружению вспомогательный орган для рассмотрения этого вопроса и изучения возможности обсуждения точного графика, позволяющего добиться полного уничтожения ядерного оружия, в том числе рассмотрения вопроса о конвенции о полном запрещении ядерного оружия.

III. Предлагаемые рекомендации

Основываясь на положениях Договора о нераспространении ядерного оружия, в частности на его статье VI, а также резолюциях и решениях Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора и Заключительном документе Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора, включая 13 практических шагов в области ядерного разоружения, Алжир представляет на рассмотрение Конференции следующие рекомендации.

Цели и принципы Договора

Рекомендация 1

Подтвердить, что Договор о нераспространении ядерного оружия является краеугольным камнем режима ядерного нераспространения и разоружения и служит основой для предотвращения распространения ядерного оружия и достижения полной ликвидации ядерного оружия.

Рекомендация 2

Подтвердить, что Договор содержит в себе взаимные права и обязанности, которые основаны на трех важнейших взаимодополняющих и взаимосвязанных компонентах: ядерном разоружении, нераспространении и праве на использование ядерной энергии в мирных целях.

Рекомендация 3

Подчеркнуть, что для обеспечения доверия к Договору и его авторитета необходимо сбалансированное и всестороннее осуществление всех его положений. С этой целью крайне важно, чтобы все государства-участники, независимо от их статуса, выполнили все обязательства, взятые ими в рамках Договора и конференций по его рассмотрению.

Рекомендация 4

Подтвердить необходимость достижения сбалансированных результатов по трем важнейшим компонентам Договора и принять практические меры по обеспечению всестороннего и сбалансированного выполнения всех вытекающих из него обязательств, в том числе результатов конференций 1995 и 2000 годов по рассмотрению действия Договора, а также обеспечить его универсальный характер.

Прекращение гонки вооружений и разоружение

Рекомендация 5

Подтвердить необходимость выполнения государствами, обладающими ядерным оружием, обязательств по Договору, в частности предусмотренного в статье VI обязательства в духе доброй воли вести переговоры об эффективных мерах по прекращению гонки ядерных вооружений и ядерному разоружению.

Рекомендация 6

Подтвердить действенность обязательств, взятых на Конференции 1995 года по рассмотрению и продлению действия Договора, и мер, принятых на Конференции 2000 года, включая 13 практических шагов, в частности недвусмысленное обязательство этих государств осуществить полную ликвидацию своего ядерного оружия и тем самым добиться полного разоружения и призвать государства, обладающие ядерным оружием, эффективно выполнять эти обязательства.

Рекомендация 7

Призвать государства, обладающие ядерным оружием, предусмотреть другие практические шаги в рамках систематических и последовательных усилий по сокращению и ликвидации запасов ядерного оружия.

Рекомендация 8

Подчеркнуть важность многосторонней основы для рассмотрения проблемы ядерного разоружения. Просить Конференцию по разоружению в рамках программы работы, которая будет согласована между государствами-членами, создать вспомогательный орган для рассмотрения вопроса о ядерном разоружении.

Рекомендация 9

Подтвердить необходимость начала переговоров о заключении многостороннего недискриминационного и поддающегося международному контролю договора о запрещении производства расщепляющихся материалов для ядерного оружия или других ядерных взрывных устройств в соответствии с докладом CD/1299 и содержащимся в нем мандатом. С этой целью просить Конференцию по разоружению в рамках программы работы, которая будет согласована между государствами-членами, создать вспомогательный орган для начала переговоров по этому договору.

Рекомендация 10

Подчеркнуть срочную необходимость вступления в силу Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний и призвать упомянутые в приложении II к Договору государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать Договор.

Рекомендация 11

Подчеркнуть важность запрета на создание новых типов ядерного оружия и производство новых систем такого оружия в соответствии со статьей VI Договора и призвать государства, обладающие ядерным оружием, принять меры в этой связи.

Рекомендация 12

Призвать государства, обладающие ядерным оружием, приступить к постепенному сокращению запасов ядерного оружия, с тем чтобы в конечном итоге добиться его полного уничтожения в рамках заключенных с этой целью правовых документов.

Уменьшение ядерной опасности и укрепление доверия**Рекомендация 13**

Подчеркнуть важность пересмотра государствами, обладающими ядерным оружием, их доктрин ядерного сдерживания с целью создания атмосферы доверия между государствами-участниками, способствующей укреплению режима ядерного нераспространения и разоружения.

Рекомендация 14

Призвать государства, обладающие ядерным оружием, уменьшить роль ядерного оружия в стратегиях безопасности, в частности понизив оперативный статус ядерного оружия и выведя ядерное оружие из состояния высокой боевой готовности.

Рекомендация 15

Вновь подтвердить важность гарантий безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, против применения или угрозы применения ядерного оружия.

Рекомендация 16

Призвать государства, обладающие ядерным оружием, подтвердить свои обязательства в отношении гарантий безопасности для государств, не обладающих ядерным оружием, против применения такого оружия и призвать государства-участники создать необходимые условия для заключения юридически обязательного международного документа, в соответствии с которым государства, обладающие ядерным оружием, обязуются в любых обстоятельствах и независимо от условий не прибегать к применению или угрозе применения ядерного оружия против государств, не обладающих ядерным оружием.

Рекомендация 17

Подтвердить важность принципов необратимости, транспарентности и проверки ядерного разоружения в целях укрепления доверия между государствами-участниками и реализации принципа «строгого и эффективного между-

народного контроля». Призвать государства, обладающие ядерным оружием, соблюдать эти принципы в процессе принятия ими мер в области разоружения.

Рекомендация 18

Вновь подтвердить важность представления государствам-участникам отчетов об осуществлении статьи VI и пункта 4(с) решения 1995 года о принципах и целях ядерного нераспространения и разоружения. Призвать государства, обладающие ядерным оружием, представлять свои доклады по этому вопросу.
