Подготовительный комитет Конференции 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

11 April 2002
Russian
Original: English

Первая сессия

Нью-Йорк, 8–19 апреля 2002 года

Нестратегическое ядерное оружие

Рабочий документ, представленный Германией

1. В прошлом в рамках процесса ядерного разоружения, осуществлявшегося в контексте отношений между Союзом Советских Социалистических Республик/Российской Федерацией и Соединенными Штатами Америки, внимание уделялось в первую очередь стратегическим системам большой дальности (ОСВ, СНВ) или ядерным средствам промежуточной дальности (РСМД). Нестратегическое, или тактическое ядерное оружие до сих пор не было охвачено никакими официальными соглашениями о контроле над вооружениями. В 1991/1992 годах Соединенные Штаты и Советский Союз/Российская Федерация взяли на себя односторонние обязательства в этой области; однако не существует никакой системы отчетности или контроля в отношении этих обязательств. В последние несколько лет общественность будоражат слухи о развертывании или переразвертывании нестратегического ядерного оружия в Европе.

2. Число ядерных боезарядов, которые могут быть доставлены тактически носителями, значительно превышает число стратегических боезарядов. Точное их количество неизвестно; в период холодной войны были произведены десятки тысяч боеголовок и ядерных фугасов; нам следует предполагать, что тысячи из них сохранились до сих пор. Уже само количество боезарядов, находящихся в некоторых арсеналах, дает основания для тревоги. Как представляется, нестратегическое ядерное оружие создает особую угрозу и по ряду других причин: многие из этих боезарядов, видимо, были изготовлены очень давно, и, возможно, срок их службы уже истек; есть ощущение, что барьеры, удерживающие от их применения, ниже по сравнению с барьерами, существующими в отношении стратегических систем; методы их хранения и развертывания и возможная дополнительная угроза, связанная с их транспортировкой, а также их меньшие, во многих случаях, размеры усиливают тревогу по поводу повышенной угрозы распространения и опасности того, что доступ к ним могут получить террористы.

3. Необходимость принять меры была признана уже в конце холодной войны. Главы государств и правительств, участвовавшие в состоявшемся в Лондоне в 1990 году совещании Организации Североатлантического договора, при-

шли к выводу о том, что «в результате формирования в Европе новой политической и военной обстановки произойдет значительное уменьшение роли субстратегических ядерных систем малой дальности. Они приняли конкретное решение о том, что, как только будут начаты переговоры о ядерных средствах малой дальности, Альянс предложит, при условии принятия аналогичных мер Советским Союзом, вариант, предусматривающий удаление всех его ядерных артиллерийских снарядов из Европы». За этим заявлением последовала объявленная в 1991 году президентом США ядерная инициатива, обязательство президента Буша провести сокращение в одностороннем порядке, на которую Советский Союз/Российская Федерация откликнулись в 1991 и 1992 годах, заявив о принятии обязательств, аналогичных обязательству, с которым выступили Соединенные Штаты. И наконец, в 1997 году Соединенные Штаты и Российская Федерация договорились о том, что в контексте переговоров по СНВ-3 они рассмотрят возможные меры, касающиеся тактических ядерных средств, включая соответствующие меры укрепления доверия и транспарентности (см. Хельсинкское соглашение по СНВ-3 от 22 марта 1997 года).

4. В Заключительный документ Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия была включена, впервые, ссылка на нестратегические ядерные вооружения, фигурирующая в числе так называемых «13 шагов» («дальнейшее сокращение нестратегических ядерных вооружений на основе односторонних инициатив и в качестве составной части процесса сокращения ядерных вооружений и разоружения»). Таким образом, было сформулировано конкретное обязательство, которое государства, обладающие ядерным оружием, должны выполнять. В рамках общего процесса ядерного разоружения нестратегические вооружения должны быть сокращены контролируемым и необратимым образом. Однако, исходя из того, что их ликвидацию невозможно будет осуществить в один прием, предлагается поэтапный подход, который мог бы включать в себя следующие элементы:

а) представление Российской Федерацией и Соединенными Штатами докладов об осуществлении президентской ядерной инициативы 1991/1992 годов;

б) официальное оформление президентской ядерной инициативы, включая заключение соглашения о надлежащих мерах контроля, которые обеспечили бы уверенность в том, что обязательства выполняются;

в) осуществление шагов, согласующихся с подготовленным в декабре 2000 года докладом НАТО о вариантах действий в отношении мер доверия и безопасности, проверки, нераспространения, контроля над вооружениями и разоружения: заключение соглашения о взаимном обмене информацией о состоянии боеготовности, положениях в отношении безопасности и элементах безопасности и обмене данными об американских и российских субстратегических ядерных силах. Следует поощрять принятие всех четырех мер укрепления доверия и безопасности, которые обсуждаются в контексте отношений между НАТО и Российской Федерацией;

д) после успешного завершения текущих двусторонних переговоров о стратегических наступательных вооружениях Российской Федерацию и Соединенные Штаты следует побудить начать переговоры о нестратегических ядерных вооружениях, с тем чтобы устранить существующий пробел в процессе ядерного разоружения;

е) Конференцию по рассмотрению действия ДНЯО и ее Подготовительный комитет следует регулярно информировать о прогрессе, достигнутом в вопросе о нестратегическом ядерном вооружении;

ф) в духе требования об уменьшении ядерной опасности тем обладающим ядерным оружием государствам, которые еще не сделали этого, следует также принять особые меры безопасности (например меры по обеспечению физической защиты во время транспортировки и хранения) в отношении их арсеналов нестратегических ядерных средств. Конференцию по рассмотрению действия ДНЯО и ее Подготовительный комитет следует надлежащим образом информировать об этом.