

Подготовительный комитет Конференции 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора

9 April 2002
Russian
Original: English

Первая сессия

Нью-Йорк, 8–19 апреля 2002 года

Представление докладов государствами — участниками ДНЯО

Рабочий документ, представленный Канадой

Цель

Цель настоящего документа — привлечь внимание государств-участников к факторам, которые могут быть приняты во внимание при выработке общей позиции о требованиях в отношении представления отчетности, согласованных на Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора.

Такой процесс представления докладов является естественным шагом в развитии концепции «непрерывности отчетности» и позволит укрепить усиленный процесс рассмотрения действия Договора и тем самым стимулирует полную реализацию и эффективное осуществление Договора.

Заключительный документ майской Конференции 2000 года по рассмотрению действия Договора содержит два требования в отношении представления докладов: в соответствии со статьей VI¹ и резолюцией по Ближнему Востоку 1995 года². Заместитель Генерального секретаря по вопросам разоруже-

¹ В главе, посвященной статье VI и восьмому-двенадцатому пунктам преамбулы в подпункте 12 пункта 15, участники Конференции договорились о «представлении всеми государствами-участниками, в рамках усиленного процесса рассмотрения действия Договора о нераспространении ядерного оружия, регулярных докладов о ходе осуществления статьи VI и пункта 4(с) решения 1995 года «Принципы и цели ядерного нераспространения и разоружения с учетом Консультативного заключения Международного Суда от 8 июля 1996 года».

² В главе, посвященной статье VII и безопасности государств, не обладающих ядерным оружием, в подпункте 7 пункта 16 Конференция «просит все государства-участники, в частности государства, обладающие ядерным оружием, ближневосточные государства и другие заинтересованные государства, представить через Секретариат Организации Объединенных Наций Председателю Конференции 2005 года участников Договора о нераспространении ядерного оружия по рассмотрению действия Договора, а также тому, кто будет председательствовать на заседаниях Подготовительного комитета, которые состоятся до проведения этой конференции, доклады о шагах, предпринятых ими с целью содействовать созданию такой зоны или реализации целей и задач, поставленных в

ния направил письма государствам-участникам, напомнив им об этих положениях Заключительного документа и запросив их представить свои доклады.

В настоящее время вышеуказанные требования в отношении представления докладов — это лишь обязательства представлять доклады, однако в них подробно не оговариваются предназначение, сфера охвата, формат и рамки представления докладов (хотя требование о представлении докладов по резолюции по Ближнему Востоку и содержит некоторые руководящие принципы относительно сроков и процедуры).

Цель процесса рассмотрения — проанализировать и при необходимости выработать общее понимание об осуществлении и действии Договора, а также выполнении обязательств, взятых государствами — участниками Договора.

Подготовительному комитету следует тщательно изучить этот вопрос, с тем чтобы принять на Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора решение в отношении процедуры представления докладов. Такое решение могло бы стать важным и конструктивным результатом Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора.

Соображения

Эффективный процесс представления докладов позволит повысить транспарентность Договора и укрепить доверие к нему и обеспечит тот базис, на основе которого все государства-участники могли бы отчитываться об осуществлении Договора и с помощью которого можно было бы оценивать общий прогресс. Подготовка подборки докладов позволила бы также каждому государству-участнику провести оценку того, как их деятельность способствовала осуществлению Договора и проанализировать такую деятельность.

И хотя государства, обладающие ядерным оружием, несут особую ответственность за выполнение статьи VI, оба требования к представлению докладов, содержащиеся в Заключительном документе ДНЯО 2000 года, четко предусматривают, что они распространяются на все государства-участники. Это вполне оправданно, учитывая, что положения Договора и ответственность за их осуществление распространяются на все государства-участники. Представление докладов всеми государствами-участниками могло бы также подчеркнуть важность взаимных и коллективных усилий.

В этой связи важно напомнить, что основные рамки Договора предусматривают сбалансированность различных элементов, включая разоружение, нераспространение и мирное использование. Представление докладов об осуществлении всех аспектов Договора могло бы должным образом отразить этот баланс. Различные обязательства в рамках ДНЯО взаимосвязаны и взаимоподкрепляют друг друга, поэтому всеобъемлющий и сбалансированный доклад обязательно отразил бы этот факт. И хотя государства, заключившие с Международным агентством по атомной энергии (МАГАТЭ) соглашения о гарантиях, уже представляют подробные и конфиденциальные доклады Агентству в от-

резолюции 1995 года по Ближнему Востоку. Она просит Секретариат подготовить подборку этих документов до рассмотрения этих вопросов Подготовительным комитетом на его заседаниях и Конференции 2005 года по рассмотрению действия Договора».

ношении статьи III, всеобъемлющие доклады могли бы показать ту степень, в какой каждое государство-участник осуществляет Договор в целом, а также общее состояние хода осуществления. В то же самое время признается, что некоторые государства-участники предпочитают более узкий подход, ограничившись только статьей VI.

Представление докладов такого характера могло бы стать, в идеале, одной из мер укрепления доверия. И хотя такие механизмы отчетности предназначены для укрепления международных документов, с которыми они связаны, они могут непреднамеренно подорвать уважение к таким документам, если многие государства-участники не смогут выполнить свои обязательства по представлению докладов. В этой связи новые требования в отношении представления докладов должны избегать навязывания чрезмерно громоздкого формата, который может оттолкнуть государства от его использования.

Было бы полезным выработать стандартный формат представления докладов, который позволил бы проводить сопоставления между государствами-членами и между различными временными периодами. Для содействия достижению цели «непрерывной отчетности» такой формат, естественно, предполагал бы представление специфической информации, касающейся конкретных действий, а не изложения лишь политической позиции.

Для достижения компромисса между важным значением сопоставимости и равенства, с одной стороны, и высокими административными затратами, связанными с представлением всеобъемлющих докладов — с другой, можно было бы также рассмотреть в этой связи возможность дифференцирования форматов представления отчетности между государствами, обладающими ядерным оружием, государствами, не обладающими ядерным оружием, но имеющими ядерные реакторы, и другими государствами, не обладающими ядерным оружием.

Позиция Канады

В отсутствие согласованного формата в отношении представления докладов Канада приняла решение представить свой доклад Подготовительному комитету, используя обычный повествовательный текст, организованный по частям. Канада не обязательно выступает за использование именно такого подхода государствами-участниками в целом и не предлагает национальный доклад Канады в качестве модели для других государств, а лишь пытается проиллюстрировать один из возможных вариантов.

Хотя требование в отношении представления докладов в соответствии с резолюцией по Ближнему Востоку предусматривает, что доклады должны представляться и двум сессиям Подготовительного комитета, и самой Конференции по рассмотрению действия Договора, в требовании во исполнение статьи VI ничего не говорится о сроках, а лишь указывается, что такие доклады должны представляться «регулярно». Канада предпочла бы представлять доклады каждой сессии Подготовительного комитета и самой Конференции по рассмотрению действия Договора, поскольку в каждом таком случае для государства-участника возникает возможность рассмотреть доклады друг друга и высказать по ним замечания.

И хотя государства-участники не обязаны представлять доклад по Договору в целом, Канада предпочла бы представлять всеобъемлющие доклады, охватывающие все аспекты Договора. В своем национальном докладе за текущий год Канада приняла решение высказаться по всем статьям Договора.

В рамках столь необходимой дискуссии по вопросу о формате Канада поддерживает не строгий, а относительно простой общий подход, который уравнивает потребность в наличии адекватного и значимого содержания с желанием сохранения простой процедуры, достаточной для содействия соблюдению.
