

不扩散核武器条约缔约国 2005 年审议大会 筹备委员会

9 April 2002
Chinese
Original: English

第一届会议

2002 年 4 月 8 日至 19 日，纽约

缔约国的报告 加拿大提出的工作文件

目的

本文件目的在于提请缔约国注意就不扩散条约 2000 年审议大会商定的报告要求达成共识时可加以考虑的因素。

此种报告是“长期、问责”原则发展过程中自然的一步，将使强化的审议进程得到加强，从而鼓励充分实现和有效实施该条约。

2000 年 5 月审议大会的《最后文件》载有基于第六条¹ 和 1995 年中东问题决议² 的两项报告要求。主管裁军事务副秘书长已写信给各缔约国，回顾《最后文件》的这些规定，并请它们提出报告。

目前，这些报告要求只是规定了提出报告的义务，对报告的对象、范围、格式和框架并无具体规定（不过，基于中东问题决议的报告要求确实在时间和程序方面有所指导）。

¹ 在关于第六条和序言部分第八至第十二段一章第 15 段第 12 分段中，审议大会商定：“所有缔约国在不扩散核武器条约强化审查进程框架内定期提出报告，说明它们执行第六条及 1995 年关于《核不扩散与核裁军的原则和目标》的决定第 4 段(c)的情况，同时回顾 1996 年 7 月 8 日国际法院的咨询意见。”

² 在关于第七条和无核武器国家的安全一章第 16 段第 7 分段中，审议大会“要求所有缔约国，特别是核武器国家、中东各国和其他有关国家通过联合国秘书处通报不扩散核武器条约 2005 年审议大会主席、以及在该次审议大会召开之前举行的筹备委员会各届会议主席关于它们为设法实现 1995 年中东问题决议各项目标和目的所采取的步骤。审议大会要求秘书处编制这类报告的汇编，以备筹备委员会各届会议和 2005 年审议大会审议此事。”

审查进程的目的在于审查条约执行和运作情况以及条约缔约国所作承诺情况，如有必要再详细说明对条约执行和运作情况的理解。

筹备委员会各届会议应认真审查这一问题，以期在 2005 年审议大会上就报告问题作出决定。这一决定可以成为 2005 年审议大会一项重要的建设性成果。

考虑因素

有效的报告能够提高透明度，增强人们对条约的信心，并提供所有缔约国在报告其执行条约情况时以及衡量全面进展情况时可以参照的基准。编写报告的工作还将使每一缔约国能够作出评估，思考其活动对条约的实施作出了何种贡献。

虽然核武器国家对实施第六条负有特别责任，但 2000 年不扩散大会《最后文件》中的两项报告要求都明确表明：它们适用于所有缔约国。由于条约的条款及其实施的责任适用于所有缔约国，因此，报告要求也应适用于所有缔约国。促使所有缔约国都提出报告，也将强化对共同集体努力的考虑。

在这方面，必须回顾条约的基本框架是要在裁军、不扩散和和平利用等要素间保持平衡。关于条约各方面执行情况的报告，应适当反映这一平衡。不扩散条约所规定的各种义务是彼此关联、相辅相成。一份全面而均衡的报告必须反映这一点。虽然同原子能机构订有保障协定的国家已就第三条向该机构提出详细的机密报告，但提出全面报告可以说明每一缔约国执行整个条约的程度、以及实施工作的总体状况。同时，大家认识到，有些缔约国会倾向于仅就第六条提出重点突出的报告。

最好把此种报告安排成一项建立信任措施。虽然这类报告机制旨在加强与之有联系的国际文书，但如果许多缔约国不履行报告义务，就会产生意想不到的后果，影响人们对这些文书的尊重。因此，新的报告要求应当避免过于繁琐的格式；否则使用者会减少。

如能制定标准的报告格式，得以长期在各缔约国之间进行比较，则较为有利。为促进“长期、问责”的目标，这一格式必将包括有关具体行动的明确资料，而不是阐述政策立场。

在这方面，鉴于全面报告的行政成本较高，但全面报告的好处是可比性和一视同仁，似亦可考虑能否让核武器国家、拥有核反应堆的无核武器国家和其它无核武器国家采用有差别的报告格式。

加拿大的立场

在商定报告格式之前，加拿大决定采用逐条说明的简单叙述法，向筹备委员会提出报告。加拿大并不一定主张各缔约国普遍采用这一做法，也不是建议加拿大的国家报告成为其它国家的样板，只想说明一个可以采取的办法。

虽然基于中东问题决议的报告要求规定，报告应提交给筹备委员会两届会议和审议大会本身，但基于第六条的要求却没有提到时间问题，只是说报告应当是“定期”的。加拿大主张向每个筹备委员会以及审议大会提出报告，筹备委员会以及审议大会都应向各缔约国提供相互审查和评论报告的机会。

虽然不存在就整个条约提出报告的义务，但加拿大赞成就条约所有方面提出全面报告。加拿大今年的国家报告决定对条约所有条款提出报告。

关于格式的讨论是必要的。加拿大主张讨论时采用定义不严格的、比较简单的共同办法，一方面要内容充分、言之有物，另一方面宜简化程序，便于遵守，两者应兼顾。