

不扩散核武器条约缔约国 2000 年审议大会

30 May 2000
Chinese
Original: English

第二主要委员会

第 2 次会议简要记录

2000 年 5 月 2 日，星期二，下午 3 时在纽约总部举行

主席：科别拉茨基先生（波兰）

目录

交流意见（续）

本记录可以更正。

本记录的各项更正应以一种工作语文提出。各项更正应在一份备忘录内列明，并填写在一份记录上。各项更正应在本文件印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长（联合国广场 2 号 DC2-750 室）。

对本次会议记录的任何更正将并入一份更正汇编印发。

下午 3 时 30 分会议开始

交流意见（续）

1. **付志刚先生**（中国）说，核不扩散与核裁军一样，是实现全面彻底消除核武器目标的一个有效手段和必经阶段，其重要性不言而喻。然而，防止核武器扩散不能在真空中进行：它与国际安全形势和科学技术的发展密切相关。虽然 1995 年，《不扩散核武器条约》（《不扩散条约》）获得无限期处长，但近期出现了一系列的消极事态。国际军备控制与裁军进程正处于十字路口，国际不扩散体制的缺陷与不足也日益显露；能否纠正不利趋势，克服存在的问题，将不扩散事业导向正确的方向，是核不扩散机制存亡的关键。与此同时，科技的发展、全球化进程的加深和信息时代的来临，也为防止核武器扩散带来新的复杂因素。实践证明，单纯靠“堵”和“压”的传统手段，难以实现不扩散目标。

2. 在新形势下，如何有效地防止核武器扩散，是国际社会面临的共同课题。为此，需要从三个方面努力。

3. 首先，各国应致力于构筑公正、合理的国际政治经济新秩序，有关国家承诺放弃“首先使用核武器”的核威慑政策和谋求绝对军事优势的做法，使国际社会每个成员都能普遍平等地享有安全感，这将有助于从根本上消除一些国家获取、发展或保留核武器的动因。因而缔约国应表示坚信建立稳定、合作与相互信任的全球安全大环境对防止核武器扩散是必不可少的。

4. 第二，防止核武器扩散应以增进各国安全为目的，并以是否履行《不扩散条约》为唯一标准，而不应仅为了增进个别或少数国家的安全，并以个别国家的好恶作为评判依据，更不能将本国的法律和利益加强于国际社会和其他国家。否则，核不扩散机制的信誉将受到损害，失去广泛的支持。因此，缔约国应当要求取消核不扩散领域的双重或多重标准，这是核不扩散获得成功的重要前提。

5. 第三，防止大规模杀伤性武器扩散离不开国际社会的共同努力，任何国家，无论多么强大，都难以单凭自己的努力或少数盟国的帮助实现不扩散的目标。任何单边主义的倾向都与国际不扩散努力的主流背道而驰。因此，《条约》缔约国应当促使国际社会在不扩散问题方面加强合作与对话，并严格按照有关国际法律文书规定的义务、程序和机制努力解决所有有关事项或扩散问题或不扩散问题。这是处理核武器扩散问题的正确和最有效的途径。

6. 委员会面临的第二个问题是区域不扩散问题。1998 年，印度和巴基斯坦进行核试验，给国际核不扩散机制的未来罩上了一片乌云。国际社会对此作出了强烈反应：安全理事会的五个常在理事国发表了一项公报，安理会并通过了关于这个问题的第 1172 号决议。因此缔约国应重申这项决议确定了解决南亚核问题的正确原则和方向；该决议的权威性和完整性必须得到维护，有关的两国应尽早全面履行该决议。

7. 关于中东问题，中国代表团前一天在一个附属机构上表示了一些意见。中国积极支持中东国家提出的关于在该区域建立无核武器区的建议以及这些国家为此而作出的积极努力，因为无核武器区将促进那里的和平与稳定。中国敦促以色列尽快加入《不扩散条约》，并接受国际原子能机构（原子能机构）的全面保障监督。中国代表团认为，应积极考虑埃及代表团在其工作文件（NPT/CONF.2000/MC.II/WP.9）中提出的建议。

8. 关于无核武器区，建立无核武器区对防止核武器扩散，维护全球和平与安全，最终实现无核武器世界都具有巨大推动作用。广大无核武器国家在此方面已经并在继续作出积极努力。为此，缔约国应支持无核武器国家通过有关国家间自愿商定的协议建立无核武器区的努力。缔约国还应支持在南半球和邻近地区建立无核武器区的努力，并重申 1999 年联合国裁军审议委员会一致通过的关于建立无核武器区的准则继续有效，应当得到切实遵守。

9. 原子能机构的保障监督机制是实现《不扩散条约》的宗旨与目标的重要手段之一，应得到切实加强。缔约国应当全力支持原子能机构的 93+2 议定书，并促进各国尽早签署、批准和实施该议定书。

10. 中国代表团已提出一份工作文件（NPT/CONF.2000/MC.II/WP.11），希望将其列入委员会工作报告和大会《最后文件》的有关部分。

11. **Biggs 先生**（澳大利亚）以奥地利、加拿大、丹麦、匈牙利、爱尔兰、荷兰、新西兰、挪威、瑞典和澳大利亚的名义发言，他说这些国家向委员会提交了一系列的工作文件，载于文件 NPT/CONF.2000/MC.II/WP.2 至 WP.8。这些文件的目的是促进在有关的主要委员会内成功地审查第三条和第四条，从而促进整个会议取得丰硕成果。这些文件中都载有适合以三种相互补充的方式使用的观点和措辞：记录过去五年中的重大事态发展、确定缔约方在今后五年中的愿望和意图、以及作为各国关于不扩散主题的声明的共同基础，同时认识到各国的观点很可能超过了工作文件中表明的基本立场。在草拟工作文件时，特别注意到第二和第三主要委员会在 1995 年进行的工作、“核不扩散与核裁军的原则和目标”以原子能机构大会最近的各项决议。

12. 他在介绍载于文件 NPT/CONF.2000/MC.II/WP.2 中的题为“导言”的工作文件时说，提交这份文件的各国的目的是取得一种协商一致结果，把提交委员会的所有事实、观点和建议综合起来。工作文件在很大程度上是根据第二主要委员会 1995 年的报告，基本上是关于核查在不扩散制度中的作用以及若干政治事项，诸如原子能机构的普遍性以及该机构不能在伊拉克执行其任务、也不能得出关于朝鲜民主主义人民共和国的核材料没有被转移的结论等。

13. **Maerli 先生**（挪威）说，挪威代表团十分重视原子能机构特别通过加强全面保障监督制度，为促进核不扩散所进行的工作。原子能机构的首次保障监督视察是 1962 年在挪威进行的。挪威政府已签署了其 1972 年全面保障监督协定的一项附加议定书，该议定书不

久就将生效。挪威促请尚未缔结全面保障协定及附加议定书的各国缔结这些文书，以便使保障监督制度具有尽可能高的普遍性。

14. 使原子能机构无法根据安全理事会的有关决议执行在伊拉克的任务的各种情况以及朝鲜民主主义人民共和国在履行其根据保障监督协定承担的义务方面不予以合作，使人深感关切。因此十分重要的是，在执行原子能机构授权进行的视察任务时，这两个国家完全按规定行事。

15. 他对俄罗斯联邦和美利坚合众国把过剩的裂变材料提交原子能机构核查表示欢迎，尤其是考虑到这两个国家存有大量的裂变材料，他并呼吁所有核武器国家都这样做。

16. 原子能机构的工作量已大量增加；原子能机构必须设法以最佳方式利用其资源，同时必须以一种有效和可预见的方式为保障监督活动提供资金。

17. 他呼吁所有国家采取措施，以确保把敏感的材料、设备和技术的出口置于一种透明的监督和控制制度之下；这样的努力将通过保证各种货物、技术和材料只用于和平目的而有利于合作技术开发。此外，各国在考虑出口与核有关的敏感的材料、设备和技术时应遵守核供应国集团的准则，根据“核不扩散与核裁军的原则和目标”第 12 段全面保障监督作为供应的一个条件来考虑。

18. 所有国家都必须确保对核材料有足够的实物保护。严格管理裂变材料，直至这些材料被安全和彻底地处置，这将能极大地减少扩散危险。国际标准将成为执行国家安全措施的重要框架。

19. 他对最近修正了原子能机构关于保护裂变材料的建议表示欢迎；尤其在国家一级执行的程度相差很大，应考虑把自愿性建议变为强制性要求。此外，尚未加入《关于核材料的实物保护公约》的各国应加入这项公约，应支持努力使这项公约适用于在一个国家使用的或储存的用于和平目的的核材料。

20. 挪威政府认识到必须采取适当和有效的措施来阻止核材料和其他放射性材料的非法贩运，并认为需要展开新的和更全面的合作。因此，挪威对国际和国内的各种机构间合作倡议表示欢迎。在挪威成功实施的接触小组模式有利于国内有关机构之间的合作，也将符合其他国家的需要。

21. 挪威的观点反映在一份单独的工作文件中，载于文件 NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 12。

22. **Zahran 先生**（埃及）指出自 1995 年会议以来在原子能机构保障监督制度方面出现了一些积极的事态发展，他对 1997 年通过了旨在加强各国与原子能机构现有保障监督协定的一项示范附加议定书表示欢迎。埃及参加了制订这个制度，以期根据 1995 年审查会议的各项原则和目标加强这个制度，作为实现核不扩散与核裁军的一个主要柱石的作用。

23. 同时，必须扩大保障制度，把那些尚未同原子能机构缔结全面保障监督协定的各国或具有未置于保障监督制度之下的核方案的各国包括在内。原子能机构的保障监督制度同建立无核武器区之间的关系是明确的。例如，在中东以色列继续执行它反时代潮流的核威慑战略，反对保障监督制度，从而威胁着这个区域的安全与稳定。为了促进不扩散核加强保障监督制度，埃及建议会议的结论应包括呼吁非《条约》缔约国的核国家加速缔结全面的保障监督协定，并特别呼吁以色列毫不延误地加入《条约》，将其所有核设施置于保障监督制度之下。

24. 埃及 25 年多以前在大会提出的呼吁在中东建立无核武器区的倡议反映了它对该区域的不扩散和核裁军的重视。埃及总统于 1990 年再次发出这项呼吁。埃及认为，在任何区域建立无核武器区对促进防不扩散与核裁军都是至关重要的，并需要得到区域和国际上的支持。裁军委员会通过的关于根据一个区域各国之间自由达成的安排建立无核武器区的准则以及其他方面的准则提供了一定程度的支持。

25. 要执行 1995 年会议通过的关于中东的决议，就需要该区域各国具有政治意志。以色列拒绝在满足某

些事先规定的条件之前加入《条约》以及接受原子能机构的保障监督制度，阻碍了无核武器区的建立。因此，实现这个目标的责任落到了核武器国家身上。鉴于阿拉伯国家已予以合作，它们已成为《条约》的缔约国，以及将其核设施置于保障监督制度之下或将要为此目的签署各种协定，现在是以色列有责任也这样做，以便建立无核武器区和加强《条约》的信誉，从而为中东的安全制度奠定一个坚实的基础。

26. **Laohaphan 先生**（泰国）说，泰国作为建立了东南亚无核武器区的《曼谷条约》的保存国感谢许多代表团对这项于 1995 年 12 月签署、1997 年 3 月生效的条约的进展情况表示的支持。已设立了各种机构来确保实施《条约》的条款，并已举行了会议审议议事规则和今后的工作计划。《曼谷条约》还使各国在许多方面与原子能机构进行建设性的接触。已就实施有关条款问题以及缔约方同原子能之间的合作方式的问题同原子能机构进行了磋商。

27. 在核武器国家加入《议定书》方面进展甚微，尽管这些国家都已赞同《核不扩散与核裁军的原则和目标》的五项原则，但迄今，中国是唯一表示愿意签署和批准《议定书》的唯一国家。希望其他核武器国家在不久的将来也这样做，并在同区域内各国达成妥协解决办法方面表现出更大的灵活性。

28. 泰国代表团认为，通过示范附加议定书以加强现有的保障监督协定是保障监督制度的一项重大发展，并认为一旦这项议定书得以实施，就应取消任何不当的出口管制。透明度以及与《不扩散条约》的发展中国家缔约国进行磋商是今后加强保障监督制度的前提条件。应对过去 5 年中保障制度的发展情况进行审查，并决定今后所需的工作计划。

29. 关于为保障监督措施提供资金的问题，泰国代表团认为直接或间接地参与武器的开发和扩散的各国在这方面负有特别责任。在具有为保护国家安全而拥有核武器的特权的同時也有责任承担起保障这些武器及其材料的负担。《条约》第一条规定了这些义务。如果遵守不扩散目标的各国必须承担从它们从未发

展过的武器拆卸材料或设备的保障费用，那将是不公平的。

30. **Raja Adnan 先生**（马来西亚）说，马来西亚代表团谨表示赞同《不扩散条约》的不结盟运动国家成员缔约国提交的工作文件（NPT/CONF.2000/18，附件），尤其是关于《条约》第三、四和七条以及其他有关条款的段落。

31. 通过现有的原子能机构保障监督协定的示范附加议定书是一个可喜的发展。令人遗憾的是，这些附加议定书的签署和生效方面却进展甚微。马来西亚代表团认为，作为示范附加议定书附件二通过的能发清单没有作出解释，造成其执行方面的一些问题，特别是诸如海关官员等这样一些前线人员造成的问题，他们缺乏必要的专门技术知识。必须改进触发清单，界定所列物品的相对扩散敏感性，使其符合国际海关编码制度，还必须协助培训负责进出口管制和发放许可证的国家执行机构的人员。

32. 马来西亚政府认为，核供应国应对那些同原子能机构签订了附加议定书的非核武器国家实行不那么严格的出口控制。此外，应停止那些超过了扩大的保障制度所要求范围的单方面出口控制。这样一些措施将符合作为

据关于“核不扩散与核裁军的原则和目标”的决定第10段缔结这样的协定。在这项决定第9段中，缔约方确认原子能机构是根据其规约和保障监督制度负责核查和确保遵守它与缔约国缔结的各项保障监督协定的唯一主管当局。加强保障监督制度将使原子能机构能够更好地发挥其核查作用。俄罗斯代表团支持原子能机构在这方面作出的努力，特别是通过对现有的保障协定的示范附加议定书。俄罗斯政府已于2000年3月22日签署了一项附加议定书，它敦促所有尚未同原子能机构缔结这样的议定书的《条约》缔约方都尽快缔结此种议定书。

40. 俄罗斯联邦代表团对原子能机构开始了关于建立一种综合保障监督制度的工作表示欢迎。这样一种制度必将不仅仅是现有的各种技术措施和监测程序以及示范附加议定书提供的各种措施的总汇。这种方法必将能够确保原子能机构获得《条约》无核武器缔约国各种核活动的资料，同时不对那些已同原子能机构缔结附加议定书的国家造成负担。综合保障监督制度必须考虑到为防止把核材料转用于非和平目的以及为非和平目的改装核设施而开发的新技术。

行《不扩散条约》方面取得的进展（二者相互联系）所具有的信赖。

48. 瑞士代表团满意地注意到，182 个国家已宣布不拥有核武器，并从而接受原子能机构的保障监督。瑞士还对自 1995 年以来又有 28 个国家同原子能机构签署了全面的保障协定表示欢迎。通过现有的保障监督协定的示范附加议定书是另一个积极的步骤。然而，至今只有八个国家批准了这种议定书。这种失败很可能是因为自《条约》生效以来在核裁军领域缺乏进展。

49. 为把核国家的原子核武器的裂变材料置于原子能机构的保障监督之下而作出的努力是可喜的，但在其实施方面没有取得足够的进展。此外，如果这些努力要产生真正的成果，就必须确保裂变材料永远不再被重新用于军事目的，并确保国际社会首先保证不仅是用其他物质取代被消除的燃料，其次保证不用新的、更先进的武器取代被销毁的武器。也就是说，必须以完全透明的方式执行这项倡议。

50. 随着缔结更多的附加议定书，原子能机构的保障监督制度的费用必将增加。这个问题将难以解决，因为在

和瑞典的名义介绍了题为“用于保障监督的资源”的工作文件（NPT/CONF.2000/MC.II/WP.6），他说工作文件的案文主要是根据1995年商定的第二主要委员会的报告（NPT/CONF.1995/MC.II/1）。在第3段第6行中，应以“目前”取代“即将”，以反映西班牙代表应理事会要求正在进行的工作。此外，应在第4段末加上原子能机构大会的一项决议中的以下一段话：

“在原子能机构的所有各级聘用中争取实现妇女任职比例平等的目标，包括高级政策级别和决策职位。”

59. **Ikeda 先生**（日本）说，载于文件 NPT/CONF.2000/MC.II/WP.1 和 WP.2 中关于保障监督的工作文件是进行讨论的一个良好开端。不过他谨建议对第二份文件的案文作一些改动。第9段应载有承认附加议定书现已成为保障监督制度不可分割的一部分这一事实的案文。因此，他建议在第3句末加上“这些措施现已成为原子能机构保障监督制度的不可分割的一部分”这句话

范附加议定书业已缔结以及包括非《条约》缔约国在内的所有国家都可以加入该议定书。应在第 8 段后加上内容如下的新的一段：大会完全支持旨在加强保障监督制度的作用以及提高其效率的原子能机构的附加议定书，并敦促所有国家尽快缔结、批准和执行附加议定书。关于第 10 段，他赞同日本代表的意见，即这一段中应提及核武器国家。关于第 11 段，应提及减少费用，将其作为综合保障监督制度的最终目标。

68. **Bompadre 先生**（阿根廷）对关于保障监督的资源的工作文件（NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 6）表示欢迎，他赞同墨西哥关于第 3 段的立场。

69. **Pinel 先生**（法国）谈到关于保障监督制度的工作文件（NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 3），他对第 6 段是否相关提出质疑。归根结底，各国并没有对目前加强监督保障的工作做出承诺。虽然这个过程业已完全展开，但要作出评价尚为时过早。在第 12 段中，提及加强保障监督措施的部分有些模棱两可。虽然在有关的主席工作文件中应提及这些措施，但再去使用过去所提议的示范议定书（INFCIRC/540）的措词将是非常重要的。

70. 关于核武器国家以及拥有保障制度之外的库存各国中的保障监督问题的文件（NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 5）的第 1 段似乎是不必要的：法国政府认为没有必要重申一项它一向遵守的承诺。关于第 3 段，扩大附加议定书的范围目前不是一个问题；而应把重点放在其应用上。第 6 段中，敦促所有核武器国家接受对其材料核设施的国际核查，但没有考虑到这样一

个事实，即各国关于裂变材料的情况是不相同的。法国一向确保它不拥有过量的材料。

71. 虽然工作文件 NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 7 的标题是“钚和高浓缩铀”，第 2 段中所述的准则却只涉及钚。在第 4 段中，重要的是严格坚持采用原子能机构理事会最后商定的措词。

72. **付志刚先生**（中国）说，前一位发言者就关于核武器国家和拥有保障制度之外库存的国家中的保障监督问题的文件（NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 5）第 3 段表示的意见很有道理。关于第 6 段，中国代表团也认为根据《条约》核武器国家没有义务将其所有核设施置于原子能机构的保障监督制度之下。鉴于原子能机构缺乏执行保障监督的足够资源，一项紧迫的任务是确保能全面执行《条约》规定的各项义务。1995 年审查和延期会议的决定 2 中已阐述了《核不扩散与核裁军的原则和目标》——包括与核武器材料的和平用途转让或这类材料不受禁止的军事用途有用的问题。工作文件第 6 段应提及已转用于民事用途的核材料。此外，必须强调此种转让是自愿性的。

73. **Pygram 先生**（联合王国）赞同前两位发言者关于文件 NPT/CONF. 2000/MC. II/WP. 5 第 3 段的意见。联合王国于 1998 年 9 月签署了其附加议定书；目前联合王国议会正在审议使该议定书生效的立法。与原子能机构谈判附加议定书时已明确表示打算把所有的必要措施包括在内，以使原子能机构能全面地了解与无核武器国家有关的各种核活动。因此这一段是多余的。

下午 6 时散会