



联合国

HSP

HSP/GC/23/2

UN HABITAT 联合国人类住区规划署  
理事会

Distr. General  
21 January 2011

Chinese  
Original: English

## 第二十三届会议

2011年4月11-15日，内罗毕  
临时议程\*项目5

联合国人类住区规划署的活动，  
包括协调事项

## 联合国人类住区规划署的活动

### 执行主任的报告

### 引言

1. 本报告总结了联合国人类住区规划署（人居署）为响应理事会第二十二届会议通过的各项决议所开展的活动。另有其它报告更加详细地介绍为响应具体决议而开展的活动，对本报告形成补充。这些报告所涵盖的主题（以及讨论这些主题的文件）为：

- (a) 人居署治理结构审查 (HSP/GC/23/5/Add.1)；
- (b) 世界城市论坛第五届会议(HSP/GC/23/5/Add.2 和 Add.3)；
- (c) 第三届联合国住房和可持续城市发展会议(HSP/GC/23/2/Add.4)；
- (d) 协调实施关于使所有人都能获得基本服务的准则以及关于权力下放和加强地方当局的准则 (HSP/GC/23/2/Add.5) ；
- (e) 环境署执行主任和人居署执行主任的联合进展报告：在城市环境领域开展的联合活动（HSP/GC/23/2/Add.6）；
- (f) 与联合国系统内各机构与组织、联合国系统外各政府间组织、非政府组织以及《人居议程》其他合作伙伴在实施中期战略和机构规划方面的合作（HSP/GC/23/2/Add.7）。

\* HSP/GC/23/1。

K1170239 220311

为节省开支，本文件仅作少量印发。请各位代表自带所发文件与会，勿再另行索要文件副本。

## 一、 联合国人类住区规划署为响应理事会第二十二届会议通过的各项决议所开展的活动

### A. 第 22/1 号决议：联合国住房和可持续城市发展大会第三届会议

2. 经理事会通过之后，2009 年 4 月 3 日第 22/1 号决议与理事会第二十二届会议通过的其他决议一并提交至经济及社会理事会和联合国大会。在提交给联合国大会第六十四届会议的题为“实施联合国人类住区大会（人居二）成果和加强联合国人类住区规划署（人居署）”的报告中，秘书长建议联合国大会考虑于 2016 年召开第三届联合国住房和可持续城市发展大会（人居三）。

3. 本次大会的目标是对《人居议程》、《关于新千年中的城市和其他人类住区的宣言》以及国际一致认同的相关发展目标（包括千年发展目标）的实施情况开展全面而重要的审查和评估；查明阻碍《议程》实施的主要限制因素；研究人居二以来出现的新挑战和新机遇，包括气候变化和城市安全保障；商定能够应对这些新挑战以及城市不断变化的作用的发展议程；研究加强可持续城市发展和住房机构框架的办法；评估并重新界定人居署的治理结构及其与战略发展伙伴之间的关系，将其作为住房和可持续城市发展新议程的一部分。

4. 为此，联合国大会通过 2009 年 12 月 21 日第 64/207 号决议注意到理事会在第 22/1 号决议中提出的建议；并且在审议了 2016 年召开人居三的问题之后，请秘书长与理事会合作就本问题编写一份报告，供联合国大会第六十六届会议审议。为落实这一请求，人居署编写了一份报告草案，供理事会审议（HSP/GC/23/2/Add.4）。该报告草案最终稿经理事会第二十三届会议批准之后，将作为理事会对第 64/207 号决议请求编拟的秘书长的报告的投入。

### B. 第 22/2 号决议：经济适用住房融资

5. 人居署关于经济适用住房融资的业务工作主要通过两个方案得以执行：实验性可偿还种子资金业务方案和贫民窟改造基金试点方案。这些方案使用快速投资办法，将以市场为基础的解决方案与社区主导的努力以及政府投入结合起来，作为解决住房、水和卫生设备不足问题最有效的手段。

6. 实验性可偿还种子资金业务方案取得了重要进展。2010 年共在五个国家（尼泊尔、尼加拉瓜、巴勒斯坦被占领土、乌干达和坦桑尼亚联合共和国）发放了五笔贷款，贷款总额达 275 万美元。通过该种子资金所利用的资金预计达到 5 亿美元，首轮贷款用于支持在五个国家建设和改造 3 万套经济适用房。对于剩下的 25 万美元贷款资金，正在开发第六个项目。

7. 贫民窟改造基金试点方案已经在加纳、印度尼西亚、斯里兰卡和坦桑尼亚联合共和国建立了本地信贷机构。已经在该方案下达成了共计 650 多万美元的赠款协议，吸引了大约 140 万美元的政府承付款。实施了八个项目，共吸引 50 多万美元的商业贷款。人居署持续不断地向本地信贷机构、非政府组织网络和地方政府提供技术援助，重点在于加强商业和金融能力。

8. 随着实验性可偿还种子资金业务方案结束 2007-2011 四年实验期，依照理事会 4 月 20 日第 21/10 号决议，对其开展了一项独立的外部评估。贫民窟改造基金试点方案亦于 2010 年 12 月结束，也对其开展了类似的评估。两项评估的结果，包括在解决经济适用住房融资问题方面取得的经验教训，将帮助理事会确定人居署今后在这方面的的工作。

9. 人居署在经济适用住房方面的规范性工作重点放在经济适用性的各个方面，包括非正规住区和融资；以社区为基础的经济适用住房融资办法；社会保障住房和相关融资模式；住房合作社办法；以及社会投资资金。人居署为各国政府和市政府编写了两份指导，一份有关制定住房融资战略，另一份有关市政融资。

10. 为承认经济发展在解决经济适用住房问题方面的作用，人居署加强了促进城镇和城市经济发展的工作，方法包括针对在加纳将住房作为减贫的一种工具编写了一份报告，并启动全球城市经济对话，以促进对刻不容缓的城市经济发展和住房问题进行讨论，并寻找解决办法。本系列第一次对话是 2010 年中国上海世界博览会期间举行的“城市让经济更美好”全球对话，各大媒体共编发 5,210 份新闻稿。人居署联合联合国亚洲及太平洋经济社会委员会和一家印度住房融资机构，推动了亚太住房融资网络的建立。此外，人居署还联合非洲住房融资联盟为高级银行家和信贷从业人员推出了第一个经济适用住房机制和做法培训方案。

### C. 第 22/3 号决议：城市和气候变化

11. 通过 2009 年 4 月 3 日第 22/3 号决议，理事会鼓励人居署在其职权范围内继续就城市和气候变化问题开展工作，并继续在联合国系统内有关气候变化问题中发挥辅助作用。为响应这一决议，人居署制定了一项 2010-2013 年间气候变化战略，突出强调了在整个人居署中实施该战略并采取行动的重要性。作为该战略的一部分，人居署推出了一项城市和气候变化倡议，旨在促进国家和地方两级的对话，提高人们对城市贫困人口易受气候变化影响的认识，并开发地方政府应对气候变化挑战的能力。

12. 该倡议于 2009 年 3 月在奥斯陆正式推出。该倡议先行在四个试点城市展开：厄瓜多尔埃斯梅拉达斯、坎帕拉、马普托和菲律宾索索贡市。这些城市对危险、脆弱性和适应能力开展了评估，并为加强气候复原力制定了行动计划，现正加以实施。另有四个非洲国家—布基纳法索、纳米比亚、卢旺达和塞内加尔—的五个城市在 2009 年于南非召开的哥本哈根会议之前非洲地方政府气候路线图首脑会议上加入了该倡议。九个亚洲国家（包括四个太平洋小岛屿发展中国家）于 2010 年加入了该倡议。

13. 人居署在政府间气候变化专门委员会会议上被授予正式观察员地位，并出席了 2009 年 10 月 26 日至 29 日在印度尼西亚巴厘举行的第三十一届会议。在本次会议上，批准了专门委员会第五次评估报告的框架，包括加入新的章节，介绍适应和减轻工作组中的城市问题和人居问题。

14. 此外，人居署与地方政府可持续发展协会就诸多问题和活动开展了合作，包括在德国波恩举行的活力城市大会，以及 2009 年 12 月在联合国气候变化框架公约缔约方大会第十五届会议期间举行的地方政府气候会议。人居署还与地方政府可持续发展协会联合制定了城市和碳融资问题能力建设工具，并与环境与发展国际研究所联合制定了编写地方气候变化计划的工具。

15. 人居署还与世界银行、联合国环境规划署（环境署）和城市联盟携手，以便更加协调、更加有侧重地应对城市所面临的气候变化问题，尤其是在发展中国家。合作实体在 2010 年 3 月于巴西里约热内卢举行的世界城市论坛第五届会议上公布了确定城市温室气体排放的国际标准，供公众发表评论意见。

16. 人居署正与国际减少灾害战略联手推动“让城市更具复原力”运动，与世界范围内的 150 个城市就气候变化问题中减少灾害风险这一部分内容开展合作。作为人居署与私营部门合作的一部分，总部在荷兰的一个基础设施和环境公司 ARCADIS 正免费开展工作支持人居署，包括在城市和气候变化领域开展工作对人居署加以支持。

17. 人居署全球人类住区报告 2011 年版题为“城市和气候变化”。将在理事会第二十三届会议期间推出该报告。其中列出了具体的政策性建议，供城市一级采取行动，以减少温室气体并适应气候变化。

18. 人居署和环境署于 2009 年 9 月在内罗毕联合主办了联合国教育促进可持续发展十年机构间委员会年会。本次会议召开前，还就气候变化教育和可持续城市问题举行了为期一天的专题研讨会。

19. 已经开始将气候变化问题纳入中期战略和机构规划焦点领域的主流，具体而言，包括关于充分获得土地和住房问题的焦点领域 3 和关于环境可持续基础设施和服务问题的焦点领域 4。

20. 人居署与生物多样性公约秘书处联手制定并推出了“支持采取本地行动促进生物多样性：各国政府的作用”指南，其中包含诸多建议，介绍了国家和地方政府如何能够贡献于地方一级的生物多样性管理，同时解决气候变化关切。

#### **D. 第 22/4 号决议：加强城市青年的发展**

21. 为响应理事会 2009 年 4 月 3 日第 22/4 号决议，人居署重点加强了城市青年主导发展活动机会基金的机构管理和运作。在处理基金申请的过程中，吸收了各区域办事处的参与。通过征聘更多工作人员、动员各国人居方案经理在各区域宣传该基金、审查潜在的基金获得者和项目监控，加强了该基金。通过建立英文、法文和西班牙文在线数据库和门户网站，处理基金申请，大大提高了基金管理的效率。

22. 人居署推出了一个全球在线求助服务台，以便吸收青年、由青年主导的机构、研究员和政策制定者交流青年主导的发展活动方面的经验和良好做法，从而在利用该基金的经验方面取得了进展。

23. 与求助服务台并行开展的一项活动是成立了一个研究网络，旨在推动和加强人居署与青年有关的规范性活动与学术研究之间的联系。该研究的一项重要内容是由著名国际研究伙伴对青年主导的发展活动开展先遣性和综合性的文献回顾。这些研究伙伴包括挪威科技大学、科罗拉多大学儿童、青年和环境中心（美利坚合众国）、电子社会科学组织（印度）以及国际可持续城市中心（加拿大）。目前业已完成了一项研究出版物：《世界城市论坛对话系列：城市青年》。

24. 在挪威政府的资助下，青年赋权方案得以将影响青年的各种问题纳入人居署多个科室的工作主流，例如城市环境规划处、两性平等主流化股、住房处（包括全球土地工具网络）以及水、卫生和基础设施处。加强城市安全方案也将青年问题纳入其工作的主流，其例证就是在 2010 年 7 月南非足球世界杯间隙推出了“通过青年加强非洲安全”倡议。培训和能力建设处正编制培训材料，支持主流化工作，以便加强年轻人参与城市治理和发展之中。该处还正组建一个电子学习参考资料小组，以帮助决定与青年有关的课程的范围和主题。

此外，还编制了一份有待纳入全球城市运动的政策简报和一份旨在将青年问题主流化的战略框架草案。

25. 世界城市青年大会是世界城市论坛的有机组成部分。在 2010 年 3 月召开的论坛第五届会议期间，来自世界各地的 500 多名年轻人参加了为期两天的青年大会。在本届会议期间，还举行了一场青年和体育问题圆桌讨论以及一场青年研究网络会议。青年大会预算项目将被纳入论坛今后会议的预算中，作为其有机组成部分。

26. 2010-2011 世界城市状况报告以题为《2010/2011 城市青年状况：创造公平竞争环境》的增刊形式，使用大量篇幅处理青年发展问题，该增刊在论坛第五届会议期间推出。青年问题亦被纳入《2011 全球人类住区报告：城市和气候变化》之中。

27. 作为青年赋权方案总体评估的一部分，对城市青年主导发展活动机会基金的运作情况进行了评估。文件 HSP/GC/23/5/Add.4 汇报了本次评估的结果。

#### **E. 第 22/5 号决议：联合国人类住区规划署的治理**

28. 依照理事会 2009 年 4 月 3 日第 22/5 号决议，人居署治理问题审查第一阶段的重点是，2009 年 6 月由常驻代表委员会成员和人居署秘书处成员组成的联合小组编制该审查的职权范围。根据该职权范围，为审查建立了一个分级组织结构，包括一个不限成员名额联络小组、一个区域平衡的执行小组和七个评估小组，常驻代表委员会的代表和秘书处的代表在所有小组中各占一半。执行和评估小组于 2009 年 9 月开始工作。

29. 审查第二阶段于 2010 年 1 月启动，其重点是改善位于内罗毕的人居署总部的治理情况，亦即经过常驻代表委员会批准秘书处即能够加以执行、而无需提交至联合国总部的各项活动。在举行了一场讲习班、七个评估小组开展了研究且执行小组召开了一系列会议之后，共建议了 29 种短期措施（被称为“快赢”措施），并于 2010 年 9 月 15 日由常驻代表委员会批准。

30. 2010 年 11 月初举行的执行小组讲习班启动了第三阶段，其重点是在更广泛的联合国系统范围内改善人居署的治理，尤其是它与联合国大会、秘书处、经济及社会理事会、行政和预算问题咨询委员会以及方案和协调委员会之间的关系。在 2010 年 12 月 16 日举行的常驻代表委员会第三十九届常会上，又提交了一系列拟议中长期措施，并获得批准。文件 HSP/GC/23/2/Add.1 载有该审查各个阶段（包括第三阶段和第四阶段）的成果详情。

#### **F. 第 22/6 号决议：人居奖**

31. 在世界城市论坛第五届会议上，土耳其总理雷杰普·塔伊普·埃尔多安因其政治家智慧、领导力和良好治理，包括在担任伊斯坦布尔市长期间所开展的城市复兴工作，而被授予首届拉菲克·哈里里纪念奖。本届会议上还发表了第一篇拉菲克·哈里里纪念演讲。

32. 在论坛第五届会议上，里约热内卢本托·鲁比奥基金会因为其专为里约热内卢贫民窟居民设立的广泛而杰出的土地和住房方案而被授予第二届谢赫·哈利法·本·萨勒曼·阿勒哈利法人居奖。

33. 最佳做法和地方领导力方案，作为改善生活环境最佳做法迪拜国际大奖的指导委员会，在论坛第五届会议期间组织了一个题为“城市最佳做法：25 个成功故事”的展览。该展览是一项联合活动，得到该方案所有合作伙伴的支持

以及该方案、维也纳最佳做法中心以及哥伦比亚人居基金会的协调。建筑和社会保障住房基金会通过世界人居奖贡献了最佳做法。

34. 迪拜国际大奖评委会从 480 份申请中选出了 2010 年的 12 名获奖者，给第八届国际大奖画上了圆满的句号。获奖者包括安哥拉、阿根廷、澳大利亚、巴西、保加利亚、萨尔瓦多、肯尼亚、黎巴嫩、墨西哥、蒙古和西班牙。

#### **G. 第 22/7 号决议：联合国人类住区规划署 2010-2011 两年期工作方案和预算**

35. 依照理事会 2009 年 4 月 3 日第 22/7 号决议，经与常驻代表委员会密切协商，根据中期战略和机构规划，在吸收各方参与的情况下，编制了 2012-2013 两年期注重成果的战略框架。该框架的内容由次级方案目标、预期成果、成果指标和次级预期成果组成，来自于修订后的中期战略和机构规划的成果框架，而焦点领域政策/战略文件则为该文件的战略章节提供了信息。该文件还包括从两年期方案业绩报告和世界城市论坛各届会议汲取的经验。

36. 拟议 2012-2013 两年期工作方案和预算以 2012-2013 战略框架为基础，同时符合联合国大会 2003 年 12 月 23 日第 58/269 号决议。在编制过程中，曾与常驻代表委员会密切协商。该工作方案和预算符合中期战略和机构规划，十分注重结果。稳健的成果链表明了产出、次级预期成果和预期成果之间的关系，以及他们如何贡献于次级方案目标。

37. 尽管人居署继续争取实现资源调集目标，其 2010 年非指定用途资源目标未能实现，主要是由于全球金融危机。本两年期第一年的初步收入数额如下：非指定用途资源为 1670 万美元，占年度目标 2850 万美元的 59%，指定用途资源为 1.661 亿美元，比年度目标 1.26 亿美元高出 32%。前十大捐助方的捐款占自愿捐款总额的 74%，2010-2011 两年期的目标是 70%。

38. 为支持工作方案中所反映的中期战略和机构规划的焦点领域优先事项，同时考虑到可得资金，本两年期第一年共分配了 3220 万美元。迄今为止，所有非指定用途资源均已分配给焦点领域优先事项，95% 的指定用途资源亦已根据目前的捐助方协议分配给焦点领域优先事项。如今，一个更加透明、更加注重结果的非指定用途资金内部分配机制已经到位。依然在向常驻代表委员会提交季度业绩报告。

39. 人居署继续通过各种机制，包括与主要捐助方加强长期伙伴关系、扩大和巩固捐助方基础、开发旨在支持资源调集工作的改进型系统，努力改善供资的可持续性和可预测性。所有这些机制都是人居署资源调集战略的主要特征。

#### **H. 第 22/8 号决议：关于获得基本服务的准则**

40. 通过 2009 年 4 月 3 日第 22/8 号决议，理事会批准了使所有人都能获得基本服务的准则，承认这些准则与 2007 年 4 月 20 日第 21/3 号决议通过的关于权力下放和加强地方当局的国际准则之间存在连贯性和互补性。执行主任在关于人居署各项活动的报告的增编（HSP/GC/23/2/Add.5）中着重介绍了人居署与相关合作伙伴在落实这两项决议方面开展的主要工作。

41. 关于权力下放的准则的终极目标是推动地方当局的加强，倡导在提供基本服务的过程中，根据基本服务在多大程度上能够在当地实现，赋予它们相应的权力。

42. 尽管两套准则的制定过程都是包容性、参与式并以良好做法备案为基础，但是要想将其有效地加以调整，使其适应区域、国家和地方情况，并将其转变成改善立法、监管和运作框架的有用工具，还有很多工作要做。

43. 因此，人居署制定了一份全面的方案文件，着重介绍了综合调整两套准则、使其适应国家和地方情况战略的三个主要组成部分。这三个组成部分是：

- (a) 在区域和国家两级制定并宣传政策；
- (b) 在区域、国家和地方三级开展培训和能力开发工作；
- (c) 监测和汇报。

44. 在这种背景下，在若干国家（包括布基纳法索、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、牙买加、墨西哥和越南）举行了一系列协商对话，以加强合作伙伴动员工作。世界城市论坛第五届会议上召开了一场专门针对两套准则实施问题的会议。来自布隆迪、巴西、乍得、喀麦隆、中国、厄立特里亚、法国、马达加斯加、摩洛哥、挪威、波兰和坦桑尼亚联合共和国的与会代表就机遇和挑战交换了观点和经验，为接下来要采取的步骤制定具体建议提供了便利。

45. 为落实上述建议，人居署和法国政府于 2010 年 10 月 27 日和 28 日组织了一次合作伙伴会议，旨在启动试点国家的遴选工作，为国家一级的活动做准备。在这一方面，人居署应合作伙伴的请求，对一本综合性手册进行了定稿，其目的是在相关发展中国家指导两套准则的协调实施。

#### I. 第 22/9 号决议：在人居领域内开展南南合作

46. 为响应理事会 2009 年 4 月 3 日第 22/9 号决议，依照“一个联合国”倡议，人居署加强了与联合国开发计划署（开发署）办事处和其他联合国实体（包括区域委员会和世界银行）的合作。作为主管 2010 年世界博览会联合国馆的机构，人居署有机会与诸多联合国机构在各种研讨会和其他活动上开展合作，以推动南南合作。

47. 2010 年 2 月，人居署参加了南南合作高级别委员会第十六届会议。该委员会是开发署南南合作特设局的理事机构，负责促进和审查世界各地南南合作的进展。此外，它还负责协调联合国南南合作方面的活动。

48. 通过各种技术合作项目和方案，人居署向某些发展中国家的机构、企业 and 非政府组织在其他发展中国家开展工作授予了若干合同。

49. 人居署继续支持组织区域部长级机构，包括 2010 年 6 月在印度尼西亚索罗举行的第三届亚太住房和城市发展部长级大会、2010 年 9 月在布宜诺斯艾利斯举行的第十九届拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部门部长和高级当局区域会议、2010 年 11 月在巴马科举行的非洲住房和城市发展部长级大会。

50. 此外，人居署还加强了区域办事处网络，在曼谷新设了一个办事处，在开罗设立了一个阿拉伯国家区域办事处。

51. 若干合作伙伴支持人居署旨在推动次区域、区域和区域间南南合作的工作。这方面最重要的工作包括维多利亚湖倡议和湄公河三角洲倡议（次区域）；在挪威政府的资助下编写区域城市状况报告（区域）；以及由欧洲委员会、非洲、加勒比和太平洋国家集团以及人居署共同管理的参与式贫民窟改造方案（区域间）。

52. 在所有发展中区域和次区域都组织了考察旅行，以推动经验和知识的交流。例如，2010年10月，一个非洲市长代表团对中国进行了访问，以了解中国城市管理方法。

53. 通过组织若干联合会议，包括2010年6月17日和18日在联合国总部举行的一场主题为创意经济如何能够促进和平文化的联合讲习班、2010年10月8日在土耳其伊斯坦布尔举行的和平文化经济倡议和人居署世界城市运动联合会议、2010年10月世界博览会期间举行的全球南南创意周，人居署和开发署南南合作特设局之间的合作得以拓宽。

54. 人居署参与了2009年12月1日至3日在内罗毕举行的高级别联合国南南合作大会的筹备和讨论。执行主任率领人居署代表团出席了会议。

55. 在世界城市论坛第五届会议期间，人居署组织了一场人类住区南南合作特别对话，由巴西政府城市部部长主持。

#### **J. 第22/10号决议：世界城市论坛**

56. 依照理事会2009年4月3日第22/10号决议，人居署按照该决议第2段的要求，应聘了一个独立咨询员，对2002年至2008年间世界城市论坛历届会议中汲取的经验教训开展审查。2009年9月，该咨询员的最终报告被提交至常驻代表委员会，其中包含主要的建议。该委员会随后请人居署管理层对该审查进行回应，该回应被提交至世界城市论坛工作组。正在使用该审查提出的建议，以改善论坛第六届会议的规划、管理和组织。

57. 论坛第五届会议共吸引了来自150多个国家的13,795名代表与会，是联合国在巴西举行的最大规模的会议之一。论坛吸引了来自众多国家《人居议程》各种合作伙伴的参与。参与国的数量也从第三届会议的100个上升到第四届会议的145个以及第五届会议的150个。

58. 各国政府代表占第四届会议与会代表总数的12.7%，占第五届会议与会代表总数的16.6%。他们日益增长的兴趣明显表明，各国政府珍视该论坛——基本上是一个合作伙伴平台——为他们与非政府参与方接触提供的机遇。

59. 论坛日益增长的影响力不仅表现在与会代表的庞大人数上，也表现在参与论坛的高级别政府代表上，其中包括两位国家元首、两位副总统、一位总理、多位资深部长和其他政治领袖。东道国总统、多位资深部长以及其他政治领袖也出席了会议。

60. 文件HSP/GC/23/INF/2讨论了本届会议的主要成果。在确定理事会第二十三届会议的主题时，考虑到了这些成果。在持续实施2008-2013中期战略和机构规划过程中，也纳入了这些成果。

#### **K. 第22/11号决议：巴勒斯坦被占领土内的人类住区发展**

61. 为响应理事会2009年4月3日第22/11号决议，根据中期战略和机构规划，为巴勒斯坦被占领土制定了一份人居方案文件（2010-2011），并于2009年底由公共工程部和地方政府部以及规划和行政发展部核可。

62. 人居方案文件改进了人居署的工作重点，对其他联合国实体以及更广泛的国际社会的支助方案形成补充。正如巴勒斯坦改革与发展计划（2008-2010）所述，该文件的工作方案符合巴勒斯坦权力机构的建国议程。

63. 在国际范围内征聘的首席技术顾问于 2010 年 4 月上任，作为重新加强巴勒斯坦人民特别人居方案管理能力工作的一部分。这一发展也使得人居署能够加强与巴勒斯坦、以色列以及国际利益攸关方的关系网络。

64. 在沙特阿拉伯两圣寺护法救济巴勒斯坦人民运动的资助下实施的加沙 100 套房屋自助重建项目，因为以色列对加沙地带的封锁造成本地市场无法买到合适的建筑材料而受阻。人居署正主导有关所谓“重建得更好”办法的讨论，并使自助重建成为其重建准则的基础，这一基础已经为巴勒斯坦被占领土内所有住房事务参与方所采纳。

65. 在希伯伦，在救济巴勒斯坦人民沙特委员会的资助下为贫困妇女建造 100 套住房以及建设一个技术和职业培训中心的工作进展顺利。人居署已经恢复了对住房政策的支持，同时与巴勒斯坦公共工程和住房部、世界银行、大不列颠及北爱尔兰联合王国国际发展部密切合作。正在向人道主义参与方提供技术支持，以便在以色列控制的 C 区和东耶路撒冷面临住房危机之时提高规划效率。此外，正在与开发署筹备一个联合项目，以支持对巴勒斯坦的城市、城镇和乡村进行短期和长期战略空间规划。

66. 正在东耶路撒冷对巴勒斯坦被占领土内最弱势人群的房屋进行紧急修缮。目标是修缮 45 套住房。该项目得到法国政府的支助。

67. 尽管第 22/11 号决议第 3 段中呼吁各方向人居署提供支助，以便立即调集财政资源，为巴勒斯坦人民实施特别人类住区方案及其信托基金提供支助，但是只有巴林提供了捐款（30 万美元）。

## 二、其他主要成果和成就

### A. 最重要的报告

#### 1. 2009 年全球人类住区报告

68. 2009 年版全球人类住区报告《规划可持续的城市》评估了发展中国家和发达国家现行城市规划系统的有效性。该报告建议以下大致政策走向：

(a) 政府应当在城市中起到核心发展作用；

(b) 改革后的城市规划系统应当完全且明确地应对目前和新出现的城市挑战，包括气候变化、快速城市化和贫困问题、日益缩小的城市、老龄化人口、城市的多元文化构成、非正规住区和市民安全；

(c) 各国应当制定国家城市政策，更加系统地应对城市挑战和前景；

(d) 很多发展中国家严重缺乏执行城市规划法规的能力，应当极度重视这种能力，并应当依据切实可行的标准开发这种能力；

69. 该报告还建议，为将自然环境和人为环境议程纳入城市，城市地方政府应当实施一套全面的绿色政策和战略，包括城市设计、能源、基础设施、交通、废物和贫民窟预防。该报告还进一步建议，应当使用战略空间规划，并使之与易用性和公共交通以及其他类型的基础设施联系起来，从而促进更加紧密型的城市扩张。

#### 2. 2010/2011 世界城市状况

70. 《2010/2011 世界城市状况：人人共享的城市——弥合城市鸿沟》在 2010 年 3 月召开的世界城市论坛第五届会议期间推出。该出版物突出强调了世界城

市居民所面临的、与城市化有关的前所未有的挑战，包括边缘化和各种形式的社会和政治排斥。该报告指出，2000 至 2010 年间，发展中国家共有 2.27 亿人口摆脱了贫民窟；各国政府共同努力，比千年发展目标中目标 11 “到 2020 年大幅改善 1 亿贫民窟居民的生活”超出了至少 2.2 倍。不过，这一成就更多地来自较发达的发展中国家；而较贫穷国家的表现则不那么尽如人意。同期，贫民窟居民人数每年增长 600 万。鉴于这些趋势，如果不采取严肃的集体改正行动，预计到 2020 年，世界贫民窟人口将达到 8.89 亿。

71. 该报告为将贫困和边缘化人口纳入城市生活的主流确定了五个政策性步骤。它们是：

- (a) 评估过去，衡量进展；
- (b) 建立新的、更加有效的治理机构或酌情加强现有治理机构；
- (c) 在各级政府之间建立新的联系和联盟；
- (d) 为促进包容性制定一个可持续的全面愿景；
- (e) 确保机会的公平再分配。

## B. 世界城市运动

72. 世界城市论坛第五届会议的一个亮点是由执行主任启动世界城市运动，旨在将人居署及其合作伙伴所力推的“更好、更智能、更绿色、更公平的城市”运动提高到新的水平。该运动以中期战略和机构规划的一个根本目标为基础：在公共、私营、民间社会部门之间并与他们缔结有效的伙伴关系，从而使人居署能够发挥真正的催化剂作用。

73. 在启动该运动前几个月，以共同的所有权以及共同的愿景和任务为基础，成立了一个主要合作伙伴和集团指导委员会。代表全球和专题城市网络、专业人士、民间社会和私营部门的 50 多个合作伙伴承诺将自由交流知识、专门知识和经验，支持可持续的城市化进程。此外，五个联合国实体（国际劳工组织、世界卫生组织、万国邮联、国际减少灾害战略秘书处以及国际电信联盟）通过将其自身的运动与世界城市运动联系起来发挥了积极作用。

74. 为支持该运动，国家和地方政府、基层组织、专业人士、工会、媒体、工商界和妇女团体代表签署了一个协约，以便共同提升城市化问题在公共政策、公共和私营投资中的地位。该运动的一个主要活动是 100 个城市倡议，其基础是最佳做法概念，重点关注汲取的经验教训的分享、交流和转移。

## C. 2010 年世界博览会

75. 2010 年 5 月 1 日至 10 月 31 日在上海举行的 2010 年世界博览会被证明是促进可持续城市化议程的有效全球宣传机制。其主题是“城市让生活更美好”。人居署协调了所有联合国机构、方案和基金在 3000 平米联合国馆的参与。联合国馆的主题是“同一个地球，同一个联合国”。世界城市运动还在本次活动上组织了第一届系列演讲。

76. 联合国馆和整个世博会专门用于展示理念、经验、创新、工具、技术、专门技能和表达形式，描绘了日益城市化的世界这样一个积极愿景，这也是世界城市运动的主要目标之一。

77. 300 万人参观了联合国馆，大约 7000 万人参观了世博会。整个活动为突出《人居议程》，尤其是可持续城市发展的积极方面，提供了良好的机遇。