

**Группа правительственных экспертов
по проблемам, порождаемым накоплением
избыточных запасов обычных боеприпасов**

Distr.: General
18 May 2020
Russian
Original: English

Третья сессия

Нью-Йорк, 20–24 июля 2020 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Рассмотрение вопросов, связанных с проблемами,
порождаемыми накоплением избыточных запасов
обычных боеприпасов, с учетом обмена
мнениями, состоявшегося в ходе открытых
неофициальных консультаций, проведенных в
2018 и 2019 годах**

**Обзор ключевых соображений, сформулированных
Группой правительственных экспертов по проблемам,
возникающим в связи с накоплением избыточных
запасов обычных боеприпасов, созданной в
соответствии с резолюцией [72/55](#) Генеральной
Ассамблеи**

Документ, представленный от имени Председателя¹

I. Обзор хода работы

1. В соответствии с просьбой Генеральной Ассамблеи, содержащейся в ее резолюции [72/55](#), озаглавленной «Проблемы, порождаемые накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов», которая была принята консенсусом в 2017 году, Генеральный секретарь учредил в 2020 году Группу правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов. В соответствии с просьбой, сформулированной Генеральной Ассамблеей, Группа рассмотрела вопросы, связанные с проблемами, порождаемыми накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, с учетом обмена мнениями, состоявшегося в ходе открытых неофициальных

* [GGE/PACAS/2020/1/Rev.1](#).

¹ Настоящий документ может не отражать мнения Группы правительственных экспертов, учрежденной в соответствии с резолюцией [72/55](#) Генеральной Ассамблеи. Он представляет собой резюме обсуждений и соображений с точки зрения Председателя и поэтому написан только под ответственность Председателя.



консультаций, проведенных в 2018 и 2019 годах². Ожидается, что доклад Группы будет представлен Ассамблее на ее семьдесят пятой сессии.

2. В поддержку подготовки к обсуждениям в Группе и в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи Германия созвала серию открытых неофициальных консультаций для изучения многоплановых проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, с уделением особого внимания двойным проблемам, касающимся незапланированных взрывов в местах хранения боеприпасов и перенаправления боеприпасов несанкционированным получателям. В феврале, марте и октябре 2018 года и в феврале, мае и сентябре 2019 года в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций было проведено шесть неофициальных консультаций. Проведению неофициального консультативного процесса способствовала также серия тематических семинаров, организованных в тот же период Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) в целях определения параметров ключевых вопросов и подготовки информации для процессов, касающихся управления обычными боеприпасами. Эти семинары были направлены на содействие диалогу и генерирование идей в целях достижения прогресса на национальном, региональном и глобальном уровнях³.

3. Группа провела свою первую сессию в Центральном учреждении Организации Объединенных Наций 20–24 января 2020 года. Сессию открыла Высокий представитель по вопросам разоружения Идзуми Накамицу, которая напомнила об обязательстве поддерживать деятельность на уровне государств и регионов при принятии мер в отношении чрезмерных и плохо сохраняемых запасов, которое Генеральный секретарь принял в рамках действия 22 своей повестки дня в области разоружения, озаглавленной “Securing Our Common Future: An Agenda for Disarmament” («Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»).

4. На своей первой сессии Группа единогласно избрала Маркуса Бляйнрота (Германия) своим Председателем, утвердила свою повестку дня, приняла к сведению ориентировочное расписание своей работы и рассмотрела свои методы работы. В соответствии со сложившейся практикой Группа приняла решение действовать на основе консенсуса и приветствовала презентации внешних экспертов по темам, имеющим особое значение для ее работы. В рамках тем, сформулированных в ходе неофициальных консультаций, проведенных Германией в 2018 и 2019 годах, а также в ходе вспомогательных дискуссий, проведенных на региональном и субрегиональном уровнях, эксперты приступили к всеобъемлющему рассмотрению вопросов безопасности и сохранности в процессе управления запасами обычных боеприпасов. Группа провела обсуждения с целью определения параметров ключевых вопросов, в том числе понимания существующих процессов, имеющих отношение к управлению запасами обычных боеприпасов, с тем чтобы определить, в каких областях можно добиться дальнейшего прогресса.

² См. представленный Германией неофициальный документ о процессе неофициальных консультаций в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи.
URL: <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/10/Informal-Non-Paper-presented-by-Germany-on-consultative-process-pursuant-to-GA-Res-72-55.pdf>.

³ Там же. Кроме того, на веб-сайте Института Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР) размещены доклады серии семинаров ЮНИДИР, представленные на английском, испанском и французском языках и содержащие всеобъемлющий обзор ключевых выводов и обсуждений (URL: www.unidir.org/publications).

5. В свете проблем, возникших в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19), члены Группы, которые имели такую возможность, вместо официальной сессии, которую планировалось провести в Женеве, приняли участие в неофициальных виртуальных обсуждениях, проведенных 20–24 апреля 2020 года с использованием платформы видеоконференций Организации Объединенных Наций, чтобы сохранить динамику и продолжить работу по подготовке заключительного доклада. Неофициальные виртуальные заседания способствовали продолжению обсуждений в соответствии с мандатом Группы и выработке конкретных рекомендаций для дальнейшего рассмотрения Генеральной Ассамблеей. В ходе виртуальных обсуждений основное внимание уделялось подготовленному Председателем документу, в котором он сформулировал ключевые области, согласованные на широкой основе в по итогам обменов мнениями, состоявшихся в ходе первой сессии, включая элементы, касающиеся управления запасами обычных боеприпасов и ключевых рисков в плане безопасности и сохранности. Председатель представил также на рассмотрение документ, в котором изложил возможный подход к многоуровневой структуре, предназначенной для управления запасами обычных боеприпасов.

6. В поддержку работы Группы экспертам было предложено представить рабочие документы по вопросам, представляющим особый интерес для обсуждений. В этой связи эксперты представили несколько рабочих документов, в том числе по вопросам долгосрочной стабильности сотрудничества и помощи, касающихся безопасного и надежного управления запасами боеприпасов⁴. В других рабочих документах рассматривались региональные и национальные задачи первостепенной важности в контексте мандата Группы и резолюции 72/55 Генеральной Ассамблеи⁵. По просьбе экспертов Председатель подготовил два субстантивных рабочих документа в поддержку рассмотрения Группой ключевых вопросов, возникших в ходе обсуждений на первой сессии, а именно о классификации видов перенаправления (GGE/PACAS/2020/3) и о существующих рабочих документах, действие которых распространяется на управление запасами обычных боеприпасов (GGE/PACAS/2020/4). В преддверии первой сессии Группы Секретариат подготовил обзорный документ об истории рассмотрения вопроса об обычных боеприпасах под эгидой Организации Объединенных Наций (GGE/PACAS/2020/2).

7. Без ущерба для каких-либо окончательных решений, которые Группа может принять в будущем, ниже приводятся элементы, отражающие ключевые соображения, сформулированные на сегодняшний день в ходе ее работы. Эти области, сформулированные на основе широкого понимания, кратко излагаются, чтобы все государства-члены могли получить представление о ходе обсуждений в рамках подготовки к дальнейшему обсуждению этой темы Генеральной Ассамблеей на ее семьдесят пятой сессии в соответствии с резолюцией 74/65.

⁴ См. рабочий документ, представленный Австрией, Черногорией и Швейцарией и озаглавленный “Sustainability of cooperation and assistance in the safe and secure management of ammunition”. URL: <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2020/01/GGE-Working-paper-Sustainable-Cooperation-and-Assistance-Switzerland-Austria-Montenegro-January-20201.pdf>.

⁵ См. рабочий документ, представленный Мексикой и озаглавленный “Input to the process derived from UNGA resolution 72/55”; и рабочий документ, представленный Ганой и озаглавленный “Towards the Group of Governmental Experts Meeting on Ammunition: Priorities for ECOWAS Member Countries”. URL: <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/09/MEX-Input-on-resolution-72-55-ammunition.pdf> и <https://unoda-web.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2020/01/GGE.Ghana-working-paper-11.pdf>.

II. Рассмотрение проблем, порождаемых накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов

8. В соответствии со своим мандатом Группа тщательно рассмотрела вопрос об излишках боеприпасов. Группа отметила, что неэффективность в управлении запасами боеприпасов зачастую приводит к увеличению излишков и, кроме того, что недостатки в управлении, приводящие к увеличению излишков, как правило, распространяются на все национальные запасы, а не только на их избыточную часть. Это особенно ярко проявляется в конфликтных и постконфликтных ситуациях, когда государства часто сталкиваются с множеством проблем, различными требованиями в отношении уделения первостепенного внимания и отсутствием институционального потенциала.

9. Группа приняла к сведению вывод своей предшественницы — Группы правительственных экспертов 2008 года по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, — о том, что неэффективные физическая безопасность и управление запасами приводят к возникновению следующих проблем, вызывающих международную озабоченность: а) накопление непригодных к использованию боеприпасов, которое порождает риски взрывов для национальной инфраструктуры, гражданского населения и окружающей среды; б) перенаправление из плохо сохраняемых запасов, которое является источником боеприпасов для преступных, повстанческих и террористических групп и иных несанкционированных негосударственных субъектов (см. [A/63/182](#)).

10. Группа рассмотрела также вопрос о том, каким образом проблемы, касающиеся безопасности и сохранности обычных боеприпасов, распространяются за пределы рамки национальных хранилищ, поскольку такие проблемы существуют на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов, начиная с момента их изготовления и заканчивая их утилизацией или использованием.

III. Подходы, касающиеся управления на протяжении всего жизненного цикла и обеспечения безопасности цепи поставок

11. Группа отметила, что для эффективного выполнения своего мандата ей необходимо всесторонне учитывать риски в плане безопасности и сохранности. В этой связи она сослалась на пункты преамбулы к резолюции [72/55](#) Генеральной Ассамблеи, в которых подчеркиваются риски, возникающие в результате незапланированных взрывов и перенаправления.

12. Группа особо отметила важность решения связанных с безопасностью проблем, касающихся обычных боеприпасов, как в зонах конфликта, так и в неконфликтных ситуациях, в частности проблем, порождаемых перенаправлением. Она сделала упор на вопросах безопасности, с тем чтобы дополнить уже достигнутый прогресс в области безопасности, в частности в контексте разработки Международного технического руководства по боеприпасам.

13. Чтобы упорядочить свои обсуждения, анализ и рекомендации по вопросам безопасности и сохранности Группа рассмотрела концепцию управления запасами боеприпасов, в которой учитываются как риски в плане безопасности в контексте подхода, касающегося управления на протяжении всего жизненного цикла, так и риски в плане сохранности, которые могут возникать на любом этапе цепи поставок боеприпасов.

14. Изучение каждого комплекса рисков помогло Группе проанализировать многочисленные усиливающие меры, которые должны рассматриваться на различных этапах всего жизненного цикла обычных боеприпасов или на различных этапах цепи поставок.

IV. Рассмотрение существующих рамочных документов, касающихся боеприпасов

15. Группа отметила, что в рамках неофициальных консультаций, созданных во исполнение резолюции 72/55 Генеральной Ассамблеи, состоялся субстантивный обмен мнениями, касающимися обращения с запасами обычных боеприпасов в рамках существующих документов. Помимо неофициальных консультаций, семинары, организованные ЮНИДИР, предоставили возможность рассмотреть вопрос о применимости существующих рамочных документов⁶.

16. Группа обсудила тот факт, что, хотя в различных международных, региональных и субрегиональных рамочных документах есть положения, касающиеся обычных боеприпасов, такие положения ограничены не только в плане материальной сферы применения, применимости на протяжении всего жизненного цикла боеприпасов и географического охвата, но и в плане состава участников (см. GGE/PACAS/2020/4). Группа отметила, что обычные боеприпасы не подпадают под действие какого-либо политического или юридически обязывающего многостороннего всеобъемлющего рамочного документа, который позволял бы решать проблемы, касающиеся эффективного, безопасного и надежного управления запасами обычных боеприпасами, включая обеспечение безопасности цепи поставок, управление запасами и мониторинг перенаправления.

17. Группа, которая обеспечила гендерный паритет в своем составе, рассмотрела вопрос о связи между гендерной проблематикой и управлением запасами боеприпасов. Она отметила также, что в резолюции 74/65 Генеральная Ассамблея признала необходимость поощрения всестороннего участия как женщин, так и мужчин в практической деятельности и политике в области управления запасами боеприпасов.

V. Многоуровневая комплексная система управления запасами боеприпасов

18. Группа продолжает изучать вопрос о том, какую структуру могла бы иметь комплексная система управления запасами обычных боеприпасов, чтобы она приносила максимальную пользу международному сообществу. Группа рассмотрела также возможность разработки оперативных руководящих принципов по вопросам обеспечения безопасности цепи поставок и мониторинга перенаправления. Она подчеркнула, что международное сотрудничество и помощь играют центральную роль в решении проблемы обычных боеприпасов в целом, а также во внедрении любой такой системы.

19. В свете перспектив создания всеобъемлющей системы применительно к запасам обычных боеприпасов Группа обсудила различные существующие системы и процессы, которые могли бы способствовать безопасному, надежному и устойчивому управлению запасами боеприпасов. В качестве полезных ориентиров для содействия обеспечению безопасности и сохранности боеприпасов

⁶ UNIDIR, “Key issues and processes pertinent to the management of conventional ammunition: report of the third thematic seminar”, 2019.

были отмечены Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и презентованная Генеральным секретарем повестка дня в области разоружения. Кроме того, Группа рассмотрела вопрос о том, каким образом соответствующие программы по управлению запасами боеприпасов могут быть интегрированы в Рамочную программу Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.
