

**Группа правительственных экспертов  
по проблемам, порождаемым накоплением  
избыточных запасов обычных боеприпасов**

Distr.: General  
10 February 2020  
Russian  
Original: English

**Вторая сессия**

Женева, 20–24 апреля 2020 года

Пункт 5 повестки дня

**Рассмотрение вопросов, связанных с проблемами,  
порождаемыми накоплением избыточных запасов  
обычных боеприпасов, с учетом обмена  
мнениями, состоявшегося в ходе открытых  
неофициальных консультаций, проведенных  
в 2018 и 2019 годах**

**Существующие рамочные документы, действие  
которых распространяется на обычные боеприпасы**

**Документ, представленный от имени Председателя**

**I. Введение**

1. Настоящий документ подготовлен по просьбе экспертов, входящих в состав Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, созданной в соответствии с резолюцией 72/55 Генеральной Ассамблеи, и представляется от имени Председателя Группы. Этот документ был подготовлен с тем, чтобы представить обзор существующих рамочных документов, которыми охватываются некоторые аспекты управления обычными боеприпасами на международном, региональном и субрегиональном уровнях.

2. Сначала — с целью выявить пробелы, связанные с управлением боеприпасами, — рассматриваются основная цель и оперативные положения существующих международных рамочных документов, а затем проводится обзор региональных и субрегиональных нормативных рамочных документов. Представленную в настоящем документе информацию следует рассматривать не как результат исчерпывающей оценки, а, скорее, как итоги анализа касающихся боеприпасов рамочных документов, которые наиболее актуальны для работы Группы правительственных экспертов с точки зрения их охвата, состава участников и правового статуса.

3. Проведенная оценка позволила выявить пробелы в том, что касается материальной сферы применения, состава участников и географического охвата существующих рамочных документов. Что касается материальной сферы применения, то существующие правовые документы не охватывают всех этапов жизненного цикла обычных боеприпасов. Действие большинства существующих



рамочных документов распространяется только на боеприпасы к стрелковому оружию и легким вооружениям. Что касается состава участников и географического охвата, то в этом плане общепризнанного документа по соответствующему вопросу не существует, что препятствует эффективному и последовательному осуществлению на национальном, региональном и международном уровнях. И наконец, поскольку ряд существующих рамочных документов не имеют обязательной юридической силы, осуществление их положений может быть сопряжено с дополнительными проблемами. Эти факторы позволяют заострить внимание на существующих пробелах в том, что касается обеспечения безопасного, надежного и эффективного контроля над обычными боеприпасами.

4. В целом считается, что боеприпасы являются одним из основных атрибутов конфликтов и вооруженного насилия, однако при этом никаких всеобъемлющих глобальных действий по рассмотрению вопроса о боеприпасах в качестве обособленной проблемы не предпринималось (см. GGE/PACAS/2020/2). Связь между стрелковым оружием, легкими вооружениями и боеприпасами к ним сыграла существенную роль в разработке рамочных документов, направленных на регулирование соответствующих боеприпасов. Отчасти именно из-за этого наслонения тем в области регулирования других категорий обычных боеприпасов, а именно боеприпасов к вооружениям, охватываемым семью основными категориями Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций, был достигнут лишь незначительный прогресс.

5. В своем докладе (A/60/88 и A/60/88/Corr.2) Рабочая группа открытого состава для ведения переговоров относительно международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, рекомендовала государствам рассматривать вопрос о боеприпасах к стрелковому оружию и легким вооружениям всеобъемлющим образом как часть отдельного проводимого в рамках Организации Объединенных Наций процесса.

6. В рамках неофициальных консультаций, созданных во исполнение резолюции 72/55 Генеральной Ассамблеи, состоялся предметный обмен мнениями по вопросу об учете обычных боеприпасов в существующих рамочных документах<sup>1</sup>. В этой резолюции Генеральная Ассамблея подтвердила свое намерение рассматривать вопрос об избыточных запасах обычных боеприпасов всеобъемлющим образом, предоставив тем самым Группе возможность подумать о потенциальной разработке специального инструмента для рассмотрения вопроса об управлении боеприпасами всеобъемлющим образом.

7. На самом деле в различных международных, региональных и субрегиональных рамочных документах положения, касающиеся боеприпасов, есть, однако такие положения очень фрагментарны и ограничены, причем не только в плане материальной сферы применения и географического охвата, но и в плане состава участников, в связи с чем между применимыми рамочными документами нет согласованности и последовательности. В контексте рамочных документов по контролю над обычными вооружениями обычные боеприпасы зачастую называют «оставленными без внимания», поскольку не существует многостороннего, всеобъемлющего документа — будь то политически или юридически обязывающего, — в котором охватывались бы вопросы, касающиеся эффективного, безопасного и надежного управления обычными боеприпасами, включая надежность цепи поставок, управление запасами, отслеживание и диагностику.

<sup>1</sup> United Nations Institute for Disarmament Research, “Key issues and processes pertinent to the management of conventional ammunition: report of the third thematic seminar”, 2019.

## II. Обзор существующих международных рамочных документов

8. Оценка, представленная в настоящем документе, призвана продемонстрировать то множество разнообразных рамочных документов (полный перечень см. в приложении), в которых затрагиваются некоторые аспекты управления обычными боеприпасами.

9. Что касается сферы применения, то в существующих положениях, как правило, говорится о боеприпасах к стрелковому оружию и легким вооружениям, и, как следствие, они не охватывают в полной мере весь спектр обычных боеприпасов. Кроме того, определения боеприпасов в существующих рамочных документах различаются, особенно в том, что касается включения частей и компонентов.

10. Чтобы оценить сферу охвата существующих рамочных документов, необходимо проанализировать соответствующие положения на предмет их материальной сферы применения, правового статуса и географического охвата. В нижеследующих разделах рассматриваются эти критерии, а также приводятся результаты оценки соответствующих международных юридически обязывающих документов и соответствующих международных политических рамочных документов, режимов и стандартов.

### A. Юридически обязывающие документы

11. Юридически обязывающих документов международного уровня, в которых прямо говорится об обычных боеприпасах, два: Договор о торговле оружием и Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V). Положения Протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии), касаются только боеприпасов к стрелковому оружию и легким вооружениям.

12. Договор о торговле оружием призван обеспечить регулирование международной торговли обычными вооружениями. О боеприпасах ничего не говорится ни в его преамбуле, ни в изложенных в нем принципах, ни в его статьях 1 и 2, в которых определяются цель Договора и сфера его применения. Вместе с тем им регулируются боеприпасы к обычным вооружениям восьми категорий, определенных в его статье 2 (пункт 1), поскольку в соответствии с Договором государств-члены должны создать и использовать национальную систему контроля в целях выполнения положений статей 6 и 7, которые обеспечивают основу для критериев, по которым должна проводиться оценка экспорта.

13. Несмотря на то, что в статье 5 (общий процесс осуществления) содержится ссылка на статью 3, которая касается боеприпасов, применимость Договора в отношении боеприпасов в целом можно считать частичной. На обычные боеприпасы не распространяется действие ни статьи 8 (импорт), ни статьи 9 (транзит или перевалка), ни статьи 10 (брокерская деятельность), ни статьи 11 (перенаправление), ни статьи 12 (ведение учета), ни статьи 13 (представление отчетности). Отсутствие какого-либо упоминания о перенаправлении боеприпасов в статье 11 имеет особенно важное значение, поскольку вопрос о

перенаправлении боеприпасов неуполномоченным пользователям или тем, кому они не предназначались, является одним из основных источников обеспокоенности международного сообщества<sup>2</sup>.

14. Помимо того, что о боеприпасах ничего не говорится в ряде важнейших статей Договора, и в силу того, что в Договоре основное внимание уделяется международной передаче, положения Договора не охватывают всех этапов жизненного цикла боеприпасов<sup>3</sup>. Вместе с тем его положения о перенаправлении, ведении учета и представлении отчетности, применимые к оружию, могут послужить полезным справочным руководством для обеспечения дальнейших изменений в области контроля над боеприпасами.

15. В статье 16 (пункт 1) Договора управление запасами упоминается в качестве одной из возможных областей для оказания правовой, институциональной, технической и финансовой помощи. Поскольку международное сотрудничество и помощь являются важными элементами управления боеприпасами, статьи 15 и 16, касающиеся международного сотрудничества и международной помощи, могли бы послужить руководством для дальнейших усилий по развитию этих областей в том, что касается управления обычными боеприпасами.

16. На текущий момент участниками Договора являются 105 государств и еще 33 государства его подписали; таким образом, считается универсальным документом он не может<sup>4</sup>.

17. Цель Протокола V состоит в том, чтобы минимизировать риски и воздействие взрывоопасных пережитков войны в постконфликтных ситуациях. Все общие превентивные меры, изложенные в Протоколе, относятся к этому конкретному контексту в соответствии со статьей 1 Конвенции по конкретным видам обычного оружия<sup>5</sup>. Конкретное упоминание боеприпасов содержится в Протоколе V, а именно в определении категории взрывоопасных боеприпасов, которая включает в себя обычные боеприпасы, содержащие взрывчатые вещества (ст. 2 (пункт 1)). Вместе с тем, поскольку материальная сфера его применения ограничивается взрывоопасными пережитками войны, в Протоколе упоминаются только обычные боеприпасы, которые отвечают критериям взрывоопасных пережитков войны, а именно те, которые определяются либо как неразорвавшиеся боеприпасы (ст. 2 (пункт 2)), либо как оставленные взрывоопасные боеприпасы (ст. 2 (пункт 3)) и ограничиваются постконфликтной ситуацией. Он также содержит техническое приложение с информацией о наилучшей практике и общих превентивных мерах, связанных с взрывоопасными боеприпасами, в частности с изготовлением, управлением, кадровой подготовкой, передачей и будущим производством.

<sup>2</sup> Ibid.

<sup>3</sup> Эффективное управление запасами боеприпасов требует применения подхода, охватывающего весь их жизненный цикл, начиная от классификации и учета и заканчивая обеспечением их физической безопасности, наблюдением за ними и проведением периодической оценки стабильности и надежности боеприпасов. Дополнительная информация размещена по адресу [www.un.org/disarmament/convarms/ammunition/iatg](http://www.un.org/disarmament/convarms/ammunition/iatg).

<sup>4</sup> Информация с веб-сайта, посвященного Договору о торговле оружием, от 3 февраля 2020 года.

<sup>5</sup> Статья 1 (с поправками) Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие, пп. 1–6, 21 декабря 2001 года.

18. Поскольку в Протоколе V упоминаются взрывоопасные боеприпасы, номинально его действие распространяется на обычные боеприпасы, однако сфера его применения носит специфичный характер. Так, он не охватывает вопросы надежности цепи поставок и управления обычными боеприпасами на протяжении всего их жизненного цикла вне постконфликтных ситуаций. Протокол V также не является универсальным документом, поскольку число высоких договаривающихся сторон составляет всего 96<sup>6</sup>.

19. Протокол об огнестрельном оружии регулирует огнестрельное оружие и связанные с ним боеприпасы, части и компоненты. Хотя боеприпасы стабильно упоминаются во всех его положениях, сфера его применения ограничивается боеприпасами к огнестрельному оружию (ст. 3 (пункт с)). Что касается регулирования ключевых аспектов цепи поставок, то в статье 5 Протокола говорится, что участники должны ввести уголовную ответственность за незаконное изготовление и незаконный оборот огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему.

20. В целях предупреждения и искоренения практики хищения, утраты, перенаправления, незаконного изготовления и незаконного оборота боеприпасов к огнестрельному оружию в Протокол об огнестрельном оружии включены: положения об аресте и отчуждении (ст. 6); общие требования к выдаче разрешений на передачу, в том числе в рамках брокерских операций (ст. 10 и 15); меры безопасности, которые должны осуществляться на различных этапах (ст. 11); и важные положения об обмене информацией, международном сотрудничестве и оказании помощи (ст. 12–14). Вместе с тем отсутствие какого бы то ни было упоминания боеприпасов в статье 8, регулирующей маркировку, ослабляет требования к ведению учета боеприпасов в соответствии со статьей 7.

21. Протокол об огнестрельном оружии ратифицирован 118 государствами, при этом еще 52 государства подписали, но еще не ратифицировали его<sup>7</sup>.

22. Таким образом, на текущий момент не существует документа, в котором был бы обеспечен всесторонний учет как вопросов физической и технической безопасности, так и вопросов, касающихся управления обычными боеприпасами, а именно рисков, связанных с незапланированными взрывами и перенаправлением боеприпасов тем, кому они не предназначались, или не уполномоченным на то получателям. Не существует также и универсального документа, поскольку ни один из существующих рамочных документов не имеет универсального состава участников.

## **В. Рамочные документы, режимы и стандарты, не имеющие обязательной юридической силы**

23. На глобальном уровне предпринимаются дополнительные усилия по решению вопроса об обычных боеприпасах — через международные стандарты, практические меры и договоренности. Настоящий раздел будет посвящен Международному техническому руководству по боеприпасам, Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, разоруженческой повестке дня Генерального секретаря под названием «Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения» и Вассенаарским договоренностям по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения.

<sup>6</sup> Информация с веб-сайта, посвященного «Собранию договоров Организации Объединенных Наций», от 3 февраля 2020 года.

<sup>7</sup> Там же.

24. Точки зрения относительно включения вопроса о боеприпасах в сферу охвата Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения, разнятся. Однако с учетом отсутствия единого мнения по этому вопросу в рамках настоящей оценки эти два документа рассматриваться и анализироваться не будут.

25. Международное техническое руководство по боеприпасам является глобальной основой для разработки национальных стандартов по управлению запасами боеприпасов<sup>8</sup>. Цель Руководства состоит в том, чтобы свести к минимуму риск незапланированных взрывов на складах боеприпасов и предотвратить их перенаправление. Разработка такого руководства входила в число главных рекомендаций, содержащихся в докладе Группы правительственных экспертов, учрежденной во исполнение резолюции 61/72 (см. A/63/182). Одновременно с этим была учреждена программа “SaferGuard”, призванная служить платформой для организации информации Организации Объединенных Наций по обычным боеприпасам, выполнять функции базы данных по Руководству и поддерживать информационно-пропагандистскую работу и деятельность по наращиванию потенциала (GGE/PACAS/2020/2, п. 21)<sup>9</sup>.

26. В последующие резолюции Генеральной Ассамблеи, последней из которых является ее резолюция 74/65, неизменно включались рекомендации о внедрении и осуществлении Технического руководства. Кроме того, государства признали, что всестороннее применение Руководства позволит решить большинство проблем безопасности, связанных с обычными боеприпасами. В этой связи Руководство могло бы послужить основой для разработки свода оперативных руководящих принципов для решения проблем безопасности, связанных с управлением обычными боеприпасами. Признав важность обеспечения безопасного и надежного управления боеприпасами для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, Генеральная Ассамблея в той же резолюции рекомендовала государствам рассматривать управление боеприпасами в качестве неотъемлемого элемента своих действий для решения сформулированных в целях в области устойчивого развития соответствующих задач.

27. В контексте целей 11 и 16 в области устойчивого развития надежное управление запасами не только имеет решающее значение для уменьшения незаконных потоков оружия (задача 16.4), но и помогает предотвращать незапланированные взрывы, позволяя тем самым странам, входящим в группу риска, обеспечивать более надежную защиту гражданского населения (задача 16.1), повышать уровень безопасности в городах (задача 11.7) и создавать условия, благоприятствующие устойчивому развитию. Достижение этих целей может также способствовать укреплению национальных структур, отвечающих за управление запасами, и повышению уровня их эффективности, подотчетности и транспарентности (задачи 16.6 и 16.a)<sup>10</sup>.

<sup>8</sup> UN SaferGuard, *Critical Path Guide to the International Ammunition Technical Guidelines* (2019), p. 11.

<sup>9</sup> В этом отношении поддержку программе “SaferGuard” оказывают Комиссия по техническому анализу и Стратегическая координационная группа.

<sup>10</sup> Geneva International Centre for Humanitarian Demining, *Towards Security, Peace and Sustainable Development: The State of Play in Safe and Secure Management of Ammunition* (Geneva, 2018), p. 15.

28. В документе «Обеспечение нашего общего будущего» рассматривается ряд мер по содействию прогрессу в области разоружения и контроля над вооружениями<sup>11</sup>. Об обычных вооружениях речь идет в разделе, озаглавленном «Разоружение, которое спасает жизни», а конкретно о боеприпасах — в действии 22. В рамках действия 22 Организация Объединенных Наций обязуется расширить поддержку, оказываемую государствам и регионам при принятии мер в отношении чрезмерных и плохо сохраняемых запасов. План осуществления этой меры предусматривает также обязательство создать консультативную группу по управлению боеприпасами для оказания государствам технической поддержки в соответствии с Техническим руководством.

29. Вассенаарскими договоренностями устанавливается многосторонний режим экспортного контроля в целях обеспечения транспарентности и большей ответственности при передаче обычных вооружений и товаров и технологий двойного назначения. Поскольку сфера применения мер экспортного контроля для государств-участников определяется в соответствии с принятым в рамках Договоренностей списком товаров и технологий двойного назначения и списком боеприпасов, эти списки могли бы также использоваться при разработке национальных контрольных списков для государств, не являющихся участниками.

### III. Обзор существующих региональных и субрегиональных рамочных документов

30. Существует множество региональных и субрегиональных рамочных документов, сфера применения которых охватывает боеприпасы, при этом в подавляющем большинстве соответствующих документов речь идет преимущественно о боеприпасах к стрелковому оружию и легким вооружениям. Тем не менее многие из этих рамочных документов играют важную роль в определении национальных потребностей в обычных боеприпасах<sup>12</sup>.

31. В таблице 1 приведен перечень рассмотренных в настоящем документе региональных рамочных документов, имеющих обязательную юридическую силу и включающих положения о боеприпасах. Дополнительная информация, в том числе о положении дел с ратификацией, содержится в приложении.

Таблица 1

#### Юридически обязывающие региональные рамочные документы

<i>Документ</i>	<i>Географический охват</i>
Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки (Киншасская конвенция)	Экономическое сообщество центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) и Руанда
Общая позиция Совета 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, в которой определяются общие правила, регулирующие экспорт военных технологий и военной продукции	Европейский союз

<sup>11</sup> Действия изложены на веб-странице, посвященной осуществлению Повестки дня в области разоружения: [www.un.org/disarmament/sg-agenda/en](http://www.un.org/disarmament/sg-agenda/en).

<sup>12</sup> United Nations Institute for Disarmament Research, “Key issues and processes”.

<i>Документ</i>	<i>Географический охват</i>
Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов	Организация американских государств
Конвенция ЭКОВАС о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах	Экономическое сообщество западноафриканских государств (ЭКОВАС)
Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге	Район Великих озер и Африканский Рог
Протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (Протокол САДК по огнестрельному оружию)	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК)

32. В таблице 2 приведен перечень региональных и субрегиональных нормативных рамочных документов, которые также рассматривались в настоящем документе. Дополнительная информация, в том числе о положении дел с ратификацией, содержится в приложении.

Таблица 2

**Региональные и субрегиональные документы, не имеющие обязательной юридической силы**

<i>Документ</i>	<i>Географический охват</i>
Стратегия КАРИКОМ по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности 2013 года: обеспечение безопасности в регионе	Карибское сообщество (КАРИКОМ)
Декларация КАРИКОМ о стрелковом оружии и легких вооружениях	КАРИКОМ
Стратегия Европейского союза по борьбе с незаконным накоплением запасов и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним	Европейский союз
Хартумская декларация о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями в государствах, граничащих с западной частью Судана	Демократическая Республика Конго, Ливия, Судан, Центральноафриканская Республика, Чад
Правовые рамки для общего подхода к мерам по контролю за оружием (Надийские рамки)	Форум тихоокеанских островов
Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)

33. Из всех рамочных документов, перечисленных в таблицах 1 и 2 выше, только Общая позиция Совета Европейского союза 2008/944/CFSP и Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов охватывают весь спектр обычных боеприпасов. Документ ОБСЕ не имеет обязательной юридической силы.

34. В рамках Общей позиции Совета устанавливаются правила экспортного контроля в отношении военных технологий и военной продукции в соответствии с Общим военным списком Европейского союза, который включает боеприпасы, внесенные в его Военный список 3<sup>13</sup>. Хотя положения Общей позиции и касаются главным образом контроля за экспортом, она также предусматривает, что в каждом конкретном случае должна проводиться оценка риска перенаправления и реэкспорта на нежелательных условиях. Вопрос о проведении такой оценки должен рассматриваться в случаях физической передачи (в том числе лицензированной продукции), нематериальной передачи программного обеспечения и технологий и брокерских, транзитных и перевалочных операций.

35. Документ ОБСЕ о запасах обычных боеприпасов содержит положения, направленные на совершенствование управления запасами и касающиеся, в частности, оценки излишков и риска, а также международного сотрудничества и помощи<sup>14</sup>.

36. Другие региональные и субрегиональные рамочные документы не охватывают весь спектр обычных боеприпасов, однако они содержат соответствующие положения, на которые можно было бы ориентироваться при принятии мер по управлению обычными боеприпасами на национальном уровне.

37. Например, в статье 18 (пункт 3) Конвенции ЭКОВАС изложены требования в отношении маркировки боеприпасов: в ней указывается, что самая маленькая упаковка боеприпасов должна включать информацию, запрашиваемую для стандартной маркировки стрелкового оружия и легких вооружений, о которой говорится в статье 18 (пункт 2, подпункт а). В статье 14 (пункт 9) Киншасской конвенции также содержится подробная информация о требованиях к маркировке боеприпасов. Помимо этого, в статье XIII (пункт 3) Межамериканской конвенции говорится о сотрудничестве в отслеживании боеприпасов.

38. Требования в отношении передачи боеприпасов и критерии для оценки риска изложены в главе II Киншасской конвенции, в которой перечислены критерии для санкционирования передачи государствам и содержится общий запрет на передачу негосударственным субъектам. Что касается последовательности необходимых шагов, то в соответствии со статьей IX Межамериканской конвенции соответствующая лицензия или разрешение на экспорт, импорт и транзит боеприпасов должны быть выданы до любой передачи. В рамках Конвенции ЭКОВАС поставки стрелкового оружия и легких вооружений регулируются главой II, однако ни в одном из соответствующих положений этой главы нет никакого прямого упоминания о боеприпасах.

39. Положения региональных рамочных документов, касающиеся физической безопасности и управления запасами, как правило, носят общий характер и не содержат подробных требований. Тем не менее можно выделить ряд конкретных положений. В статье 16 Конвенции ЭКОВАС предусмотрены конкретные стандарты и процедуры управления запасами, обеспечения их хранения и сохранности. В статье 16 Киншасской конвенции также говорится о необходимых мерах и процедурах управления запасами, обеспечения их сохранности и хранения. О мерах безопасности, необходимых для предотвращения перенаправления боеприпасов, ввозимых на территорию государств-участников, вывозимых с их территории или следующих транзитом через нее, также говорится в статье VIII Межамериканской конвенции.

<sup>13</sup> Боеприпасы и устройства установки взрывателя и специально разработанные для них компоненты.

<sup>14</sup> Geneva International Centre for Humanitarian Demining, *Towards Security, Peace and Sustainable Development*, p. 17.

40. Что касается укрепления доверия и обмена информацией, то соответствующие положения можно найти в Киншасской конвенции, статья 24 которой предусматривает создание системы оказания правовой помощи. В статье 10 Конвенции ЭКОВАС содержится требование о создании субрегиональной базы данных и регистра стрелкового оружия и легких вооружений для целей укрепления доверия. В статье 16 Протокола САДК об огнестрельном оружии вопрос об обеспечении транспарентности решается путем установления требования о создании национальных баз данных в целях обеспечения возможности обмена информацией о передаче огнестрельного оружия.

41. В заключение следует отметить, что в плане сферы охвата и оперативных положений, регулирующих обычные боеприпасы, на региональном и субрегиональном уровнях имеются значительные пробелы. Половина проанализированных документов не имеет обязательной юридической силы. Кроме того, регионы, как правило, применяют разные критерии и стандарты, что затрудняет процесс осуществления в целом и ограничивает возможный синергетический эффект. Именно поэтому осуществление существующих региональных и субрегиональных рамочных документов представляется фрагментарным, неравномерным и сопряженным с определенными трудностями<sup>15</sup>.

#### IV. Заключение

42. Отсутствие специального всеобъемлющего рамочного документа на глобальном уровне затрудняет мобилизацию политических усилий для решения всеобъемлющего комплекса проблем, связанных с обычными боеприпасами. Правовые рамочные документы, учитывающие конкретные аспекты, существуют, но они не охватывают всех этапов жизненного цикла обычных боеприпасов и не являются универсальными в плане состава их участников. Кроме того, их осуществление носит неоднородный характер. Как следствие обеспечение безопасного, надежного и эффективного управления обычными боеприпасами остается сложной задачей.

43. Любые последующие меры в области контроля, включая возможную разработку новых рамочных документов, должны осуществляться всеобъемлющим и последовательным образом и должны быть направлены на решение вопросов, связанных с обеспечением надежности цепи поставок и управления на протяжении всего жизненного цикла. Такие меры следует также рассматривать как часть более масштабных усилий по созданию устойчивого и мирного общества.

44. На заседании Группы правительственных экспертов по проблемам, порождаемым накоплением избыточных запасов обычных боеприпасов, в 2020 году представятся возможности осветить широкий спектр проблем и рисков, связанных с управлением обычными боеприпасами<sup>16</sup>. Расширение доказательной базы в отношении связей между обычными боеприпасами и устойчивым развитием может также способствовать повышению уровня осведомленности и налаживанию межотраслевого диалога, а также тому, чтобы уделение первоочередного внимания всеобъемлющим усилиям в области управления боеприпасами обеспечивалось на устойчивой основе.

<sup>15</sup> United Nations Institute for Disarmament Research, "Key issues and processes".

<sup>16</sup> Ibid.

## Приложение

### Перечень документов\*

#### 1. Международные юридически обязывающие документы

<i>Рамочный документ</i>	<i>Принятие</i>	<i>Вступление в силу</i>	<i>Статус</i>
Договор о торговле оружием	2013 год	2014 год	105 участников
Протокол по взрывоопасным пережиткам войны к Конвенции о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное действие (Протокол V)	2003 год	2006 год	96 участников
Протокол против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности (Протокол об огнестрельном оружии)	2001 год	2005 год	118 участников

#### 2. Международные рамочные документы, стандарты и режимы

<i>Рамочный документ/структура</i>	<i>Публикация, принятие или учреждение</i>	<i>Охват или статус</i>
«Обеспечение нашего общего будущего: повестка дня в области разоружения»	2018 год	Вся система Организации Объединенных Наций
Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года	2015 год	Универсальный <sup>a</sup>
Международное техническое руководство по боеприпасам	2011 год <sup>b</sup>	Глобальный и добровольный
Вассенаарские договоренности по экспортному контролю за обычными вооружениями, товарами и технологиями двойного назначения	1996 год	42 члена

<sup>a</sup> См. резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи.

<sup>b</sup> Первое издание вышло в 2011 году.

\* Статус по состоянию на февраль 2020 года согласно официальной информации.

### 3. Региональные и субрегиональные юридически обязывающие рамочные документы

<i>Рамочный документ</i>	<i>Принятие</i>	<i>Вступление в силу</i>	<i>Статус</i>
Центральноафриканская конвенция о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями, боеприпасами к ним и составными частями и компонентами, которые могут быть использованы для их изготовления, ремонта или сборки (Киншасская конвенция)	2010 год	2017 год	8 участников
Общая позиция Совета Европейского союза 2008/944/CFSP от 8 декабря 2008 года, в которой определяются общие правила, регулирующие экспорт военных технологий и военной продукции	2008 год	2008 год	27 участников <sup>a</sup>
Конвенция Экономического сообщества государств Западной Африки (ЭКОВАС) о стрелковом оружии и легких вооружениях, боеприпасах к ним и других связанных с ними элементах	2006 год	2009 год	15 участников
Найробийский протокол о предотвращении распространения, регулировании и сокращении стрелкового оружия и легких вооружений в районе Великих озер и на Африканском Роге	2004 год	2005 год	9 участников
Протокол о контроле за огнестрельным оружием, боеприпасами и другими связанными с ними материалами в регионе Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (Протокол САДК по огнестрельному оружию)	2001 год	2004 год	11 участников
Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов	1997 год	1998 год	31 участник

<sup>a</sup> Закон, принятый согласно положениям раздела V Договора о Европейском союзе.

#### 4. Региональные и субрегиональные рамочные документы, не имеющие обязательной юридической силы

<i>Рамочный документ</i>	<i>Принятие</i>	<i>Охват</i>
Стратегия Карибского сообщества (КАРИКОМ) по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности 2013 года: обеспечение безопасности в регионе	2013 год	15 членов
Хартумская декларация о контроле за стрелковым оружием и легкими вооружениями в государствах, граничащих с западной частью Судана	2012 год	5 членов <sup>a</sup>
Декларация КАРИКОМ о стрелковом оружии и легких вооружениях	2011 год	15 членов
Стратегия Европейского союза по борьбе с незаконным накоплением запасов и оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним	2005 год	27 членов
Документ Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) о запасах обычных боеприпасов	2003 год	57 членов
Правовые рамки для общего подхода к мерам по контролю за оружием (Надийские рамки)	2000 год	18 членов

<sup>a</sup> Государства, перечисленные в Декларации.