



大会

第十九届会议

2021年11月29日至12月3日，维也纳

临时议程项目 21(a)

工发组织与循环经济有关的活动

工发组织与循环经济有关的活动

总干事的报告

本文件报告大会 GC.18/Res.7 号决议执行情况，并介绍循环经济相关最新发展动态。它是对 2021 年 7 月提交给工业发展理事会第四十九届会议的进度报告（IDB.49/18）以及《工发组织 2019 年年度报告》（IDB.48/2）和《工发组织 2020 年年度报告》（IDB.49/2）所载信息的补充。

一. 导言

1. 大会在其 GC.18/Res.7 号决议中请工发组织继续支持政府和各个产业除其他外推动气候中性和循环经济，为此采用节能和资源高效的制造做法，以及在设计、生产工艺和产品寿命管理方面进行创新。
2. 大会在其同一份决议中进一步请工发组织为成员国专家安排组织关于循环经济的磋商，以期促进就最佳做法、新出现的创新以及成员国的各个行业推广和采用循环经济的原则和做法进行交流。

二. 关于循环经济的磋商

3. 循环经济全球磋商由奥地利联邦气候行动、环境、能源、机动性、创新和技术部部长 Leonore Gewessler 女士阁下及哥斯达黎加环境和能源部长 Andrea Meza Murillo 女士阁下共同主持，于 2021 年 5 月 10 日至 12 日以虚拟方式举行。

为可持续性原因，本文件未作打印。敬请各位代表参阅所有文件的电子版。



4. 在全球磋商之前，于 2020 年 11 月召开了五次区域筹备会议，在这些筹备会议上，成员国代表及其他利益攸关方得以就循环经济议题发表初步意见，并确定在全球磋商期间能够左右辩论走向的问题。
5. 举行循环经济磋商的目的是，考虑如何促进循环经济的原则和做法，找出障碍并制定面向行动的解决方案。
6. 协商议程是由成员国共同参与拟订的，其中考虑到各国政府及其他利益攸关方提交的书面意见。还为成员国举行了三次简报会以提高该进程的透明度和包容性。
7. 磋商议程包括：实现可持续发展目标和应对气候危机的循环解决方案；动员循环经济行为体的伙伴关系和倡议；促使向循环经济转型的政策框架；循环经济的凝聚作用原则；支持发展中国家和转型期经济体转向循环经济的实施手段。共同主席总结全球磋商期间所发表的意见的说明已提交工业发展理事会第四十九届会议审议（IDB.49/CRP.3）。
8. 理事会 IDB.49/Dec.10 号决定注意到总干事提交的关于循环经济磋商的程序性报告（IDB.49/19），并商定在大会第十九届会议上进一步审议磋商结果以期通过一份关于该事项的决议。
9. 来自成员国、联合国实体、政府间组织和非政府组织、私营部门、工业界和学术界的 430 多名代表在区域筹备会议和循环经济全球磋商期间参与了讨论。¹

三. 技术合作和政策咨询服务

10. 根据 GC.18/Res.7 号决议，工发组织继续整合并提升其方案和活动，以协助成员国过渡到循环经济。
11. 工发组织与欧洲投资银行、循环经济和查塔姆研究所合作开展了一个称作“转向循环经济价值链”的联合全球项目。该项目促进全球纺织品、服装和塑料价值链中的循环活动，这些活动被认为是导致气候变化、生物多样性丧失和空气污染的重要因素。芬兰作为合作伙伴加入了该项目，以给电子产品价值链中的一个试点项目提供支持。
12. 工发组织与法国开发署展开合作，推动阿尔及利亚的企业集群、协会和孵化器采纳资源高效做法和创新，以协助阿尔及利亚实现向绿色和循环经济的过渡。本组织还与菲律宾就电子废弃物非正式安全回收进行合作，开展了一个被全球环境基金称作可持续包容性方案拟订良好做法上范例的项目。
13. 与瑞士合作实施的全球生态工业园区方案涵盖哥伦比亚、埃及、印度尼西亚、秘鲁、南非、乌克兰和越南的若干工业园区。该方案在政策、工业生态系统和企业层面向利益攸关方提供支持，以帮助其减少资源消耗，提高经济、社会和环境绩效。在政策层面取得的成果包括把可持续发展视角纳入现有法律和

¹ www.unido.org/our-focus-safeguarding-environment/global-consultations-circular-economy。

法规，强调经济中的资源消耗与社会福祉脱钩。该方案依循 2017 年 12 月公布并于 2021 年 1 月更新的出版物《生态工业园区国际框架》。²

14. 与联合国环境规划署（环境署）合作实施的地中海南部地区转型（SwitchMed）方案二的项目协助地中海国家的企业和决策者建立并运营资源效率中心，采用循环经济做法，并与纺织业和服装业的全球品牌合作，以创建循环价值链和绿色价值链。欧盟促环境项目正在协助经济转型国家实施循环经济做法，并采取鼓励循环的政策。

15. 通过由全球环境基金提供支持的“纺织业循环经济”项目，工发组织将埃塞俄比亚、莱索托、马达加斯加和南非的企业、政府和消费者聚集在一起。该项目从创建与推广绿色投资商业模式和融资机制，到时尚生态系统规划、机构加强和能力建设，经由可持续化学品和废物管理促进纺织和服装行业的循环经济做法。良好做法包括建立回收链和实施废物管理技术，以尽量减少持久性有机污染物和危险物质的产生和释放。

16. 工发组织与其他联合国实体和国际组织一道，积极参与制定由全球环境基金资助的两个方案，其中一个为“向非洲化学品和废物循环经济过渡”的方案，另一个为“为减少和管理农用化学品供资”的方案，这两个方案旨在通过鼓励各国重新审查其化学品和废物管理做法，促进区域和全球各级的持久变革。

17. 气候技术中心和网络正在协助全球 17 个国家努力建设循环经济。在非洲，科特迪瓦、肯尼亚、马拉维、毛里求斯、赞比亚和津巴布韦正在与气候技术中心和网络展开合作，为废物部门制定包括政策、监管和技术指导的循环经济路线图。在拉丁美洲，气候技术中心和网络正在与巴西、智利、古巴、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、巴拉圭和乌拉圭展开合作，设计包括众多工业和农业部门的更全面的路线图，并将利用第四次工业革命提供的技术解决方案启动更为高效和更具成本效益的价值链。

18. 在绿色经济行动伙伴关系的框架下，工发组织协助乌拉圭制定其国家循环经济行动计划，启动乌拉圭循环奖并设立循环机会部门基金。基于循环经济原则于 2020 年完成的 Biovalor 项目，在充足、清洁和创新技术的支持下，促进开发了低碳可持续生产模式。在该倡议的框架内，制定了与堆肥、沼气生产、有机肥料和替代燃料有关的战略试点项目，并为测试不同的技术和新的商业模式提供支持。在阿根廷，工发组织为关于循环经济的财政可行性研究提供了便利，并且目前正在协助该国政府制定循环经济战略。

19. 在毛里求斯，工发组织对工业废物成本结构进行了评估，以了解企业按照国际惯例经由循环经济做法促进健全管理固体废物的能力。在吉尔吉斯斯坦，本组织正在协助设计国家工业资源效率政策，以促进气候友好型工业发展。在印度尼西亚，工发组织正在化肥和水泥部门开展资源效率范围界定评估，以便为大型工厂编制推动实施国家低碳发展倡议的指南。

² <https://tii.unido.org/eco-industrial-parks>。

20. 工发组织通过其促进执行《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》方案下的工业转型干预措施，给在回收和再利用对环境有害物质、节能产品和延长产品寿命方面的国家能力建设提供支持。

21. 工发组织参与了国际标准化组织一个专门技术委员会关于循环经济国际标准的拟订工作。³该项工作除其他外，包括拟订落实循环经济的框架和原则，制定营商模式指南和循环框架衡量指南。

四. 召集职能和伙伴关系

22. 工发组织在相关重大政府间进程和多边论坛上一直积极推动循环经济，将其作为应对包括气候危机、生物多样性丧失、土地和生态系统退化以及海洋污染等全球挑战的可行解决方案，并建立战略伙伴关系以推进联合行动。

23. 为筹备 2021 年可持续发展问题高级别政治论坛，工发组织共同牵头编写了一份关于能源与负责任消费和生产之间相互联系（可持续发展目标 12）的政策简报。⁴本组织还与环境署一道，在 2021 年 7 月的高级别政治论坛期间，召集了主题为“作为加快执行可持续发展目标 12 和 13 综合手段的循环经济”和“利用循环性提升韧性和就业”的高级别会外活动。

24. 工发组织对《联合国气候变化框架公约》（《气候公约》）正在进行的第二次定期审查做出了贡献，做了关于“通过循环性实现全球气候长期目标”的专题介绍，并将在 2021 年 11 月格拉斯哥联合国气候变化会议上共同牵头组织举办一次关于“一体行动：呼吁加快落实循环经济全球议程以应对气候危机”的联合国系统会外活动。

25. 工发组织是全球循环经济和资源效率联盟的创始伙伴⁵并于 2021 年 9 月共同召开了其第一次高级别会议。该联盟力求基于国际上正在开展的努力，在全球范围内推动与循环经济转型、资源效率及可持续消费和生产有关的倡议。迄今已有 15 个国家及欧洲联盟加入了该联盟。

26. 拉丁美洲和加勒比循环经济区域联盟由工发组织、气候技术中心和网络及该区域各国政府合作创建。⁶工发组织还于 2020 年 11 月召开了拉丁美洲规模最大的循环经济论坛。

五. 需请大会采取的行动

27. 大会不妨注意到本文件提供的信息，并就如何加强循环经济方面的国际合作和多边行动提出建议。大会还不妨就继续关于循环经济的磋商和情况通报向秘书处提供指导。

³ www.iso.org/committee/7203984.html。

⁴ https://sdgs.un.org/sites/default/files/2021-06/2021-UN_POLICY%20BRIEFS-063021.pdf。

⁵ https://ec.europa.eu/environment/international_issues/gacere.html。

⁶ www.coalicioneeconomicircular.org/en/elementor-7/inicio-english/。