



Конференция Сторон

Двадцать седьмая сессия

Шарм-эш-Шейх, 6–18 ноября 2022 года

Пункт 7 повестки дня

**Варшавский международный механизм по потерям
и ущербу в результате воздействий изменения климата**

Варшавский международный механизм по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

Предложение Председателя

Проект решения -/CP.27

Сантьягская сеть для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата

*Конференция Сторон*¹,

одобряет решение -/CMA.4², которое гласит следующее:

«ссылаясь на Парижское соглашение и соответствующие решения Конференции Сторон и Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения,

1. *напоминает*, что Сантьягская сеть по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата была учреждена в целях активизации оказания технической помощи соответствующими организациями, органами, сетями и экспертами для внедрения соответствующих подходов по предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате неблагоприятных воздействий изменения климата на местном, национальном и региональном уровнях в

¹ Ничто в настоящем документе не наносит ущерба мнениям Сторон и не предопределяет решений по вопросам, касающимся управления Варшавским международным механизмом по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата.

² Проект решения, озаглавленный «Сантьягская сеть для предотвращения, минимизации и устранения потерь и ущерба в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата», предложенный для принятия в рамках пункта 7 повестки дня Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, на ее четвертой сессии.



развивающихся странах, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата³;

2. *выражает свою признательность* правительству Дании за проведение технического рабочего совещания по институциональным механизмам Сантьягской сети с 4 по 6 мая 2022 года, в том числе за принятие необходимых логистических и финансовых мер для его проведения;

3. *постановляет*, что Сантьягская сеть будет иметь следующую структуру:

а) секретариат, который будет способствовать ее работе и будет именоваться “секретариат Сантьягской сети”;

б) консультативный совет для предоставления рекомендаций и осуществления контроля за деятельностью секретариата Сантьягской сети по эффективному выполнению функций сети;

с) сеть организаций-членов, органов, сетей и экспертов, охватывающая широкий спектр тем, связанных с предотвращением, минимизацией и устранением потерь и ущерба;

4. *ссылается* на решение 1/СМА.3, пункт 67, в котором было решено, что Сантьягской сети будут предоставлены финансовые средства⁴ для поддержки технической помощи в реализации соответствующих подходов к предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата в развивающихся странах в поддержку функций, изложенных в пункте 9 решения 19/СМА.3;

5. *ссылается также* на решение 1/СМА.3, пункт 70, которое настоятельно призывает Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставить финансовые средства для функционирования Сантьягской сети и для оказания технической помощи, как указано в пункте 67 этого решения;

6. *призывает* других оказывать поддержку в работе Сантьягской сети и техническую помощь;

7. *приветствует* обязательства, которые уже были взяты в отношении Сантьягской сети;

8. *утверждает* круг ведения Сантьягской сети, содержащийся в приложении I;

9. *постановляет* учредить Консультативный совет Сантьягской сети в рамках Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата, который будет действовать под руководством и управлением соответствующего руководящего органа или органов и будет подотчетен им⁵, а также будет иметь функции и обязанности, изложенные в приложении I;

10. *постановляет также*, что члены Консультативного совета должны быть избраны на следующей сессии руководящего органа или органов (ноябрь 2023 года), и призывает Стороны назначать экспертов, обладающих разнообразным техническим опытом и знаниями, имеющими отношение, в частности, к предотвращению, минимизации и устранению потерь и ущерба в результате воздействий изменения климата, а также к функциям и обязанностям Консультативного совета, указанным в приложении I, с учетом необходимости обеспечения гендерного баланса в соответствии с решениями 36/СР.7, 23/СР.18 и 3/СР.25, и состава Консультативного совета, указанного в приложении I;

³ Решение 2/СМА.2, п. 43.

⁴ См. также решение 1/СМА.3, пп. 68 и 70.

⁵ Ничто в настоящем документе не наносит ущерба мнениям Сторон и не предопределяет решений по вопросам, касающимся управления Варшавским международным механизмом.

11. *постановляет далее*, что члены, избранные в состав Консультативного совета, исполняют свои обязанности в течение двухлетнего срока и могут избираться не более, чем на два последовательных срока;
12. *постановляет*, что половина членов, избранных в 2023 году, будет исполнять свои функции в течение трех лет, а половина членов — в течение двух лет, после чего руководящий орган или органы будут избирать половину членов каждый год на двухлетний срок;
13. *постановляет также*, что члены Консультативного совета пребывают в должности до тех пор, пока не будут избраны их преемники;
14. *просит* Консультативный совет разработать проект правил процедуры⁶, с тем чтобы рекомендовать их руководящему органу или органам через вспомогательные органы для рассмотрения и принятия на шестьдесят первой сессии вспомогательных органов (ноябрь 2024 года);
15. *просит также* секретариат продолжать оказывать поддержку развивающимся странам, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата и которые могут обращаться за технической помощью, предоставляемой организациями, органами, сетями и экспертами в рамках Сантьягской сети, до того момента, когда будет обеспечена работоспособность Сантьягской сети;
16. *постановляет*, что секретариат Сантьягской сети будет подотчетен руководящему органу или органам через Консультативный совет и будет действовать под их руководством, а также будет размещаться в организации или консорциуме организаций, способных обеспечить необходимую административную и инфраструктурную поддержку для его эффективного функционирования;
17. *постановляет также*, что секретариат Сантьягской сети, как только он начнет функционировать, разработает условия и процедуры для Сантьягской сети под руководством и с одобрения Консультативного совета на основе круга ведения, содержащегося в приложении I, и с учетом пункта 9 решения 19/CMA.3, одобренного в решении 17/CP.26, и пункта 67 решения 1/CMA.3, включая:
 - a) разработку руководящих принципов назначения организаций, органов, сетей и экспертов в качестве членов Сантьягской сети;
 - b) разработку руководящих принципов и процедур реагирования на запросы о технической помощи, включая рассмотрение вопроса о разработке процедур для тех запросов, которые требуют срочного реагирования;
 - c) разработку руководящих принципов управления финансированием, выделяемым на техническую помощь, в том числе для обеспечения того, чтобы техническая помощь, финансируемая непосредственно Сантьягской сетью, предоставлялась сообществам, особенно уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата, в том числе посредством установления минимального процентного уровня технической помощи, финансируемой непосредственно Сантьягской сетью, направляемой сообществам, особенно уязвимым к неблагоприятным последствиям изменения климата;
18. *постановляет далее*, что процесс выбора места размещения секретариата Сантьягской сети будет начат по завершении двадцать седьмой сессии Конференции Сторон и четвертой сессии Конференции Сторон, действующей в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, с тем чтобы выбрать место размещения к 2023 году, и что этот процесс будет осуществляться открытым, прозрачным, справедливым и нейтральным образом в соответствии

⁶ Совет уточнит свои процедуры работы в отношении порядка принятия решений в случае, когда были исчерпаны все усилия по достижению консенсуса.

с порядком, изложенным в пунктах 19–23 ниже, с учетом практики и стандартов Организации Объединенных Наций;

19. *просит* секретариат под руководством председателей вспомогательных органов:

а) подготовить и направить призыв представить предложения о размещении секретариата Сантьягской сети к 31 декабря 2022 года, обеспечить его широкое и публичное распространение, включая подготовку типовой формы предложения, и предложить заинтересованным организациям, включая консорциумы организаций, представить свои предложения в ответ на призыв до 31 марта 2023 года;

б) предоставлять ответы на запросы заинтересованных организаций, по мере необходимости;

с) обобщить резюме, содержащиеся в представленных предложениях, и разместить их на веб-сайте РКИКООН до 7 апреля 2023 года;

д) созвать группу по оценке до 7 апреля 2023 года и оказать поддержку группе в подготовке доклада об оценке, как указано в пункте 22 ниже;

е) обеспечить отсутствие у нее потенциального конфликта интересов в процессе отбора, в том числе путем применения соответствующих гарантий и процедур;

20. *предлагает* Исполнительному комитету назначить четырех своих членов, Консультативному совету Центра и Сети по технологиям, связанным с изменением климата, и Парижскому комитету по укреплению потенциала назначить по два члена для работы в качестве членов группы по оценке, упомянутой в пункте 19 d) выше, для рассмотрения предложений, обеспечивая сбалансированное представительство Сторон, являющихся развитыми и развивающимися странами;

21. *предлагает также* этой группе в случае необходимости проводить консультации с другими официальными органами, обладающими соответствующим опытом, включая, в частности, Комитет по адаптации и Рабочую группу по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов;

22. *просит* группу по оценке подготовить доклад об оценке с коротким списком из не более трех предложений, отвечающих критериям, указанным в приложении II, включая информацию о том, каким образом критерии оценки были применены к этим предложениям, и представить доклад по итогам оценки на рассмотрение вспомогательных органов на их пятьдесят восьмых сессиях (июнь 2023 года);

23. *просит также* вспомогательные органы рекомендовать на своих пятьдесят восьмых сессиях проект решения с одним предложением о размещении секретариата Сантьягской сети, наиболее полно отвечающим критериям, изложенным в приложении II, для рассмотрения и принятия руководящим органом или органами на их сессии (сессиях), которая состоится в ноябре 2023 года;

24. *просит далее* секретариат под руководством председателей вспомогательных органов разработать проект соглашения с принимающей стороной (меморандум о взаимопонимании) с предлагающей стороной, рекомендованной вспомогательными органами на их пятьдесят восьмых сессиях, с тем чтобы рекомендовать его для рассмотрения и утверждения руководящим органом или органами на их сессии (сессиях), которые состоятся в ноябре 2023 года;

25. *предлагает* Сторонам информировать секретариат Сантьягской сети о своем взаимодействии с секретариатом Сантьягской сети, в зависимости от их

национальных условий, для содействия согласованию технической помощи через Сантьягскую сеть с национальными приоритетами;

26. *подтверждает*, что техническая помощь, предоставляемая через Сантьягскую сеть на основе запросов, будет разрабатываться в рамках комплексного процесса с учетом потребностей уязвимых групп населения, коренных народов и местных общин;

27. *подтверждает также*, что при оказании технической помощи Сантьягской сетью следует учитывать сквозные вопросы, перечисленные в одиннадцатом пункте преамбулы Парижского соглашения;

28. *отмечает*, что рассмотрение вопросов, связанных с управлением Варшавским международным механизмом, будет продолжено на его пятой сессии (ноябрь 2023 года)⁷;

29. *принимает к сведению* смету бюджетных последствий деятельности, которая должна быть осуществлена секретариатом согласно настоящему решению;

30. *просит*, чтобы действия секретариата, предусмотренные настоящим решением, осуществлялись при условии наличия финансовых ресурсов.»

⁷ Следует отметить, что обсуждения, касающиеся управления Варшавским международным механизмом, не дали результата; не привели к какому-либо результату, но это не наносит ущерба дальнейшему рассмотрению этого вопроса.

Annex I***Terms of reference of the Santiago network for averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change**

[English only]**

I. Objective

1. The Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement (CMA), at its second session, established, as part of the Warsaw International Mechanism for Loss and Damage associated with Climate Change Impacts, the Santiago network for averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change to catalyse the technical assistance of relevant organizations, bodies, networks and experts for the implementation of relevant approaches at the local, national and regional level in developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change.¹

II. Functions

2. CMA 3 decided that the Santiago network is to have the following functions:²

a) Contributing to the effective implementation of the functions³ of the Warsaw International Mechanism, in line with the provisions in paragraph 7 of decision 2/CP.19 and Article 8 of the Paris Agreement, by catalysing the technical assistance of organizations, bodies, networks and experts;

b) Catalysing demand-driven technical assistance, including of relevant organizations, bodies, networks and experts, for the implementation of relevant approaches to averting, minimizing and addressing loss and damage in developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change by assisting in:

i) Identifying, prioritizing and communicating technical assistance needs and priorities;

ii) Identifying types of relevant technical assistance;

iii) Actively connecting those seeking technical assistance with best suited organizations, bodies, networks and experts;

iv) Accessing technical assistance available, including from such organizations, bodies, networks and experts;

c) Facilitating the consideration of a wide range of topics relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage approaches, including but not limited to current and future impacts, priorities, and actions related to averting, minimizing and addressing loss and damage pursuant to decisions 3/CP.18 and 2/CP.19, the areas referred to in Article 8, paragraph 4, of the Paris Agreement and the strategic workstreams of the five-year rolling workplan of the Executive Committee of the Warsaw International Mechanism;

d) Facilitating and catalysing collaboration, coordination, coherence and synergies to accelerate action by organizations, bodies, networks and experts, across

* Annex I to decision -/CMA.4 (see footnote 2 to this decision), endorsed by the Conference of the Parties in this decision.

** To be made available in all six official languages in the report on the session.

¹ Decision 2/CMA.2, para. 43.

² Decision 19/CMA.3, para. 9.

³ Decision 2/CP.19, para. 5.

communities of practices, and for them to deliver effective and efficient technical assistance to developing countries;

e) Facilitating the development, provision and dissemination of, and access to, knowledge and information on averting, minimizing and addressing loss and damage, including comprehensive risk management approaches, at the regional, national and local level;

f) Facilitating, through catalysing technical assistance of organizations, bodies, networks and experts, access to action and support (finance, technology and capacity-building), under and outside the Convention and the Paris Agreement, relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change, including urgent and timely responses to the impacts of climate change.

III. Structure

3. The Santiago network for averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change will have the following structure:

a) A hosted secretariat that will facilitate its work, to be known as the Santiago network secretariat;

b) An Advisory Board to provide guidance and oversight to the Santiago network secretariat on the effective implementation of the functions of the network;

c) A network of member organizations, bodies, networks and experts covering a wide range of topics relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage.

IV. Roles and responsibilities

A. Santiago network secretariat

4. The Santiago network secretariat shall be accountable to and operate under the guidance of the Advisory Board.

5. The Santiago network secretariat shall facilitate the implementation of the functions of the Santiago network.⁴

6. The Santiago network secretariat shall manage day-to-day operations of the Santiago network, including:

a) Building and managing the network of member organizations, bodies, networks and experts, covering a wide range of topics relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage approaches;⁵

b) Ensuring the coordination and collaboration of the work of the Santiago network with relevant UNFCCC constituted bodies, in particular the Executive Committee, as well as exploring synergies with other initiatives and networks;

c) Receiving, assessing and managing the process of responding to requests from developing countries that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change for technical assistance to avert, minimize and address loss and damage, in coordination with network members;

d) Developing and executing the work programme approved by the Advisory Board, building on synergies with the five-year rolling workplan of the Executive Committee;

⁴ As per decision 19/CMA.3, para. 9, endorsed in decision 17/CP.26.

⁵ FCCC/SB/2022/2/Add.2, annex I.

- e) Promoting and disseminating information on the Santiago network in a manner that is comprehensible and accessible to communities particularly vulnerable to the adverse effects of climate change;
- f) Managing and directing the disbursement of funds provided for the Santiago network consistently with the fiduciary standards, legal and ethical integrity policies, financial rules and regulations of the host of the secretariat;
- g) Administering the funds provided for technical assistance under the Santiago network in a cost-effective and transparent manner;
- h) Maintaining a monitoring and evaluation system to assess the timeliness, appropriateness and outcomes of assistance provided;
- i) Supporting and facilitating the work of the Advisory Board.

B. Advisory Board

7. The Advisory Board will:

- a) Approve policies, procedures and guidelines developed by the Santiago network secretariat;
- b) Provide guidance on the effective implementation of the functions of the Santiago network;
- c) Provide guidance on the preparation of the annual report of the Santiago network;
- d) Approve modalities for the designation of organizations, bodies, networks and experts as members of the Santiago network;
- e) Approve the work programme of the Santiago network, ensuring, as much as possible, coherence and synergies with the five-year rolling workplan of the Executive Committee and the plans of action of the expert groups, task force and technical expert group of the Warsaw International Mechanism;
- f) Approve the annual budget of the Santiago network;
- g) Endorse the appointment of the director of the Santiago network secretariat;
- h) Endorse the financial statement of the Santiago network;
- i) Review the timeliness and quality of the responses of the Santiago network to requests for technical assistance;
- j) Provide guidance on and approve the criteria used to assure the relevance and quality of expertise and services delivered by organizations, bodies, networks and experts.

V. Composition of the Advisory Board

8. The Advisory Board, with the aim of achieving fair and balanced representation, shall be composed of the following:

- a) Two members from each of the five recognized United Nations regional groups;
- b) One member each from the least developed countries and small island developing States;
- c) Two members of the Executive Committee, nominated by the Executive Committee from among its members.

9. The Advisory Board will also have three other representatives, one from the women and gender constituency, one from indigenous peoples organizations, and one from the children and youth non-governmental organizations, who may actively participate in the deliberations of the Advisory Board.

VI. Matters related to meetings of the Advisory Board

10. The Advisory Board meetings will be open to observers, unless otherwise decided by the Advisory Board, and the Advisory Board will invite observers from relevant constituted bodies, civil society organizations and other organizations, bodies, networks and experts to attend its meetings in order to provide technical expertise and inputs, as appropriate, to the Advisory Board for its deliberations.

11. Decisions of the Advisory Board will be taken by consensus by the members listed in paragraph 8 above.

12. The Advisory Board shall meet at least twice a year, where possible in connection with meetings of the Executive Committee, while retaining its flexibility to adjust the number of meetings to suit its needs.

VII. Organizational structure of the secretariat

13. The Santiago network secretariat will have a lean, cost-efficient organizational structure, led by a director who will manage a small core team of professional and administrative staff, in order to meet its responsibilities and perform its functions efficiently and effectively.

14. The Santiago network secretariat is to be hosted by an organization or a consortium of several organizations capable of supporting the functions of the Santiago network secretariat.

15. Subject to the endorsement of the Advisory Board, the director of the Santiago network secretariat will be appointed by the host. The director will be accountable to the host for administrative issues relating to the administrative effectiveness and efficiency of the Santiago network secretariat and to the Advisory Board for the effective implementation of the functions of the Santiago network.

16. The director will have a fixed term of office no longer than the term of the host agreement, which may be renewed subject to endorsement by the Advisory Board, and should have broad responsibility to provide strategic leadership to the Santiago network and to manage its secretariat.

17. The director of the Santiago network secretariat shall serve as secretary to the Advisory Board.

VIII. Reporting

18. In line with guidance provided by the Advisory Board, the Santiago network secretariat will prepare an annual report on activities of the Santiago network secretariat and network and on the performance of their respective functions, including information on:

- a) Requests received and activities carried out by the Santiago network and their outcomes;
- b) Responses to requests;
- c) Ongoing work as well as lessons learned and best practices derived from that work;
- d) Support delivered in regions, finance disbursed and administrative costs;
- e) Inclusion of new members in the Santiago network and their engagement therein;
- f) Assistance to developing country Parties in identifying, prioritizing and communicating their needs for technical assistance;
- g) Efforts to reach communities that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change;

h) Gender considerations, including through the use of gender-disaggregated data, consistently with decision 3/CP.25.

19. The Santiago network secretariat will prepare an annual report and submit it to the Advisory Board for its consideration and approval. The approved report will be forwarded to the secretariat to be included in a joint annual report of the Santiago network and the Executive Committee submitted to the governing body or bodies through their subsidiary bodies.

IX. Review

20. The Santiago network secretariat will commission one independent review of the performance of the Santiago network, including, inter alia, sustainability and sources of funding, adequacy of funding levels relative to technical assistance requests, timeliness, effectiveness, engagement, gender-responsiveness and delivery of technical assistance to communities particularly vulnerable to the adverse effects of climate change, in a timely manner so that the findings of this review can feed into the subsequent review of the Warsaw International Mechanism,⁶ for determining the need for further independent reviews of the performance of the Santiago network.

X. Term of host agreement

21. The initial term of the agreement to host the secretariat of the Santiago network will be five years, with five-year renewal periods, if so decided by the appropriate governing body or bodies.

22. The renewal of the agreement to host the Santiago network secretariat will be subject to the host organization satisfactorily fulfilling its functions.

⁶ As per decision 2/CMA.2, para. 46.

Annex II*

Criteria to be used to evaluate proposals and select the host of the Santiago network secretariat for averting, minimizing and addressing loss and damage associated with the adverse effects of climate change

[English only]**

1. The proposals submitted pursuant to paragraph 19(a) of this decision will be evaluated against the criteria below.

I. Technical capability

2. The technical capability criteria are as follows:

- a) Be a single organization or a consortium of partner organizations capable of providing a lean, efficient and agile service to the Santiago network secretariat;
- b) Have strong networks across communities of practice, including development and humanitarian actors, relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage, climate change adaptation, and disaster risk reduction, response and recovery;
- c) Have a broad regional presence and have demonstrated experience and expertise in understanding the dynamics of various countries;
- d) Have a track record of facilitating technical assistance and building capacity in developing countries and communities that are particularly vulnerable to the adverse effects of climate change;
- e) Have demonstrated experience in managing global networks or initiatives and capability to engage with multiple stakeholders for effective operations;
- f) Have demonstrated the capacity to engage in partnerships with a wide range of organizations, bodies, networks and experts across different communities working in domains relevant to averting, minimizing and addressing loss and damage, including climate change adaptation, disaster risk management, humanitarian aid and development cooperation, as well as with finance providers and other partners.

II. Management and governance

3. The management and governance criteria are as follows:

- a) Have an effective governance and management structure to support high-quality administration, ensuring compliance with ethical standards;
- b) Have the necessary staff recruitment and management capability;
- c) Have demonstrated an ability to simultaneously administer and manage multiple and complex projects in developing countries;
- d) Be able to manage and maintain information systems to enable sharing of best practices and lessons learned;
- e) Be able to guarantee the appropriate monitoring and tracking of the actions undertaken.

* Annex II to decision -/CMA.4 (see footnote 2 to this decision), endorsed by the Conference of the Parties in this decision.

** To be made available in all six official languages in the report on the session.

III. Financial management

4. The financial management criteria are as follows:
 - a) Have a financial management, auditing and reporting functions; a robust accountability system; sound financial systems of international standard; and a fiduciary record that ensures the correct and impartial administering and disbursement of funds;
 - b) Have a track record in financial stability and sustainability.

IV. Vision and management plan

5. The vision and management plan criteria are as follows:
 - a) Have an overall vision, structure and approach in terms of how the host will support the effective functioning of the Santiago network;
 - b) Have a proposal for providing the Santiago network secretariat with in-kind and financial support;
 - c) Identify the ways in which partners and networks could be engaged to facilitate and catalyse technical assistance.
-