



Сессия 2023 года

Пункт 19 с) повестки дня

**Социальные вопросы и вопросы прав человека:
предупреждение преступности и уголовное правосудие**

Резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом 25 июля 2023 года

[по рекомендации Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию (E/2023/30)]

2023/27. Равный доступ к правосудию для всех

Экономический и Социальный Совет

рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Генеральная Ассамблея,

подтверждая свою резолюцию 70/1 от 25 сентября 2015 года «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, носящих комплексный и неделимый характер и обеспечивающих сбалансированность всех трех компонентов устойчивого развития, признала, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и подтвердила свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах,

напоминая о цели 16 в области устойчивого развития, заключающейся в содействии построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечении доступа к правосудию для всех и создании эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях, и учитывая, что Повестка дня на период до 2030 года предполагает, среди прочего, построение мира, в



котором обеспечиваются всеобщее уважение к правам человека и человеческому достоинству, верховенство права, справедливость, равенство и недискриминация,

признавая важность оказания государствам-членам, особенно из числа развивающихся стран, по их просьбе, технической помощи и помощи в наращивании потенциала для поддержки их усилий в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в том числе в обеспечении доступа к правосудию,

ссылаясь на Всеобщую декларацию прав человека¹, в которой провозглашено, что все люди равны перед законом и имеют право, без какого-либо различия, на равную защиту закона и что все люди имеют право на равную защиту от какой бы то ни было дискриминации, нарушающей Декларацию, и от какого бы то ни было подстрекательства к такой дискриминации, и в которой также закреплены основные принципы равенства перед законом, презумпция невиновности и право на гласное рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом с соблюдением всех требований справедливости, а также обеспечение всех возможностей для защиты любого человека, обвиняемого в совершении преступления, других минимальных возможностей и право быть судимым без неоправданной задержки,

ссылаясь также на Киотскую декларацию «Активизация мер предупреждения преступности, уголовного правосудия и обеспечения верховенства права: навстречу осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»², принятую на четырнадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, состоявшемся в Киото (Япония) 7–12 марта 2021 года, в которой государства-члены обязались содействовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года своей деятельностью в области предупреждения преступности и уголовного правосудия при твердом понимании того, что устойчивое развитие и верховенство права взаимосвязаны и подкрепляют друг друга, что преступность препятствует устойчивому развитию и что достижение устойчивого развития является благоприятным фактором, способствующим государствам в эффективном предупреждении преступности и борьбе с ней,

ссылаясь далее на пункт 48 Киотской декларации, в котором государства-члены заявили о своем стремлении обеспечить равенство в том, что касается доступа к правосудию и применения закона, для всех, включая уязвимых членов общества, независимо от их статуса, в том числе путем принятия соответствующих мер к тому, чтобы учреждения системы уголовного правосудия обращались с ними уважительно и без какой-либо дискриминации или предвзятости,

отмечая все соответствующие стандарты и нормы Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, в частности Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка³, Основные принципы независимости

¹ Резолюция 217 А (III).

² Резолюция 76/181, приложение.

³ Резолюция 34/169, приложение.

судебных органов⁴, Бангалорские принципы поведения судей⁵, Стамбульскую декларацию о транспарентности судебного процесса и меры по эффективному осуществлению Стамбульской декларации⁶, Руководящие принципы, касающиеся роли лиц, осуществляющих судебное преследование⁷, Основные принципы, касающиеся роли юристов⁸, Декларацию основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью⁹, Основные принципы применения программ реституционного правосудия в вопросах уголовного правосудия¹⁰, Принципы и руководящие положения Организации Объединенных Наций, касающиеся доступа к юридической помощи в системах уголовного правосудия¹¹, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила)¹², Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила)¹³, Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)¹⁴, и Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы)¹⁵,

ссылаясь на Международный пакт о гражданских и политических правах¹⁶, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах¹⁷, Конвенцию о правах ребенка¹⁸, Международную конвенцию о ликвидации всех форм расовой дискриминации¹⁹, Конвенцию о правах инвалидов²⁰ и Конвенцию против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания²¹,

подчеркивая роль Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию как главного директивного органа Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и

⁴ *Седьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Милан, 26 августа — 6 сентября 1985 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.86.IV.1), гл. I, разд. D.2, приложение.

⁵ E/CN.4/2003/65, приложение; см. также резолюцию 2006/23 Экономического и Социального Совета, приложение.

⁶ A/73/831-E/2019/56, приложения I и II.

⁷ *Восьмой Конгресс Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, Гавана, 27 августа — 7 сентября 1990 года: доклад, подготовленный Секретариатом* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.91.IV.2), гл. I, разд. C.26, приложение.

⁸ Там же, гл. I, разд. B.3, приложение.

⁹ Резолюция 40/34, приложение.

¹⁰ Резолюция 2002/12 Экономического и Социального Совета, приложение.

¹¹ Резолюция 67/187, приложение.

¹² Резолюция 45/110, приложение.

¹³ Резолюция 65/229, приложение.

¹⁴ Резолюция 40/33, приложение.

¹⁵ Резолюция 70/175, приложение.

¹⁶ Резолюция 2200 A (XXI), приложение.

¹⁷ Там же.

¹⁸ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

¹⁹ Ibid., vol. 660, No. 9464.

²⁰ Ibid., vol. 2515, No. 44910.

²¹ Ibid., vol. 1465, No. 24841.

уголовного правосудия и подчеркивая также главную роль и ответственность государств-членов в определении их политики в отношении повышения эффективности функционирования их систем уголовного правосудия для обеспечения равного доступа к правосудию для всех,

ссылаясь на резолюцию 2019/22 Экономического и Социального Совета от 23 июля 2019 года, в которой государства-члены, в частности, признали, что некоторые члены общества, например дети, жертвы насилия и лица с особыми потребностями, должны получать дополнительную защиту и при вступлении в контакт с системой правосудия находятся в более уязвимом положении,

подчеркивая важность уважения культурного разнообразия при разработке и осуществлении в соответствии с национальным законодательством политики и программ, имеющих отношение к обеспечению доступа к правосудию,

признавая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) существенным образом повлияла на функционирование систем уголовного правосудия и доступ к правосудию, особенно для малоимущих слоев населения и лиц, находящихся в уязвимом положении,

подтверждая необходимость искоренения насилия, дискриминации и нетерпимости в отношении лиц, находящихся в уязвимом положении, коренных народов и местных общин,

признавая, что главная ответственность за предупреждение преступности и уголовное правосудие, в том числе за обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики, лежит на государствах-членах,

признавая также существование различных трудностей с доступом к правосудию, с которыми сталкиваются лица, проживающие в сельских и изолированных районах, и необходимость принятия политики и программ, учитывающих эти трудности,

напоминая о мандате Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности, включающем координацию его работы и активизацию взаимодействия с Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, а также вынесение рекомендаций по конкретным шагам, необходимым для обеспечения доступа к правосудию для африканцев и лиц африканского происхождения, в отношении которых сотрудниками правоохранительных органов была применена чрезмерная сила или совершены другие нарушения прав человека,

признавая, что доступ к юридической помощи является важнейшим элементом справедливых, гуманных и эффективных систем уголовного правосудия, основывающихся на принципе верховенства права, и что он является основой для реализации других прав, включая право на справедливое судебное разбирательство, необходимым условием осуществления этих прав и важной гарантией, которая обеспечивает справедливость процесса уголовного правосудия и доверие к нему общества и может способствовать последовательному осуществлению экономических, социальных и культурных прав,

признавая также важность дополнительной подготовки работников системы уголовного правосудия, таких как полицейские, адвокаты и судьи, для выполнения ими своих обязанностей на недискриминационной основе,

ссылаясь на резолюцию 27/6 Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию от 18 мая 2018 года, озаглавленную «Реституционное правосудие»,

подчеркивая важность эффективного международного сотрудничества, осуществляемого технически грамотно, беспристрастно, в наибольшем возможном объеме и в соответствии с обязательствами государств по международному праву и внутреннему законодательству, и подчеркивая также в этой связи важность укрепления сотрудничества правоохранительных органов и обмена информацией, а также облегчения процедур, касающихся международного сотрудничества, включая, помимо прочего, просьбы об оказании взаимной правовой помощи и о выдаче, в надлежащих случаях и в соответствии с внутренним законодательством и применимыми международными обязательствами в целях содействия доступу к правосудию,

принимая во внимание доклад Генерального секретаря «Наша общая повестка дня»²²,

1. *с озабоченностью отмечает*, что сложности с доступом к правосудию в системах уголовного правосудия затрудняют соблюдение принципа верховенства права, построение безопасного и защищенного общества и осуществление права на равенство перед законом;

2. *подчеркивает* право на равный доступ к системе правосудия для всех, включая лиц, находящихся в уязвимом положении, а также важность повышения информированности о юридических правах, и в этой связи обязуется принимать все необходимые меры для оказания справедливых, транспарентных, эффективных, недискриминационных и подотчетных услуг, которые способствуют доступу к системе правосудия для всех, включая юридическую помощь,

3. *принимает к сведению* проведенное в рамках тридцать второй сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию тематическое обсуждение вопроса о повышении эффективности функционирования системы уголовного правосудия в целях обеспечения доступа к правосудию и построения безопасного и защищенного общества, в ходе которого государствам-членам, международным организациям и гражданскому обществу представилась возможность обменяться мнениями по данному вопросу;

4. *напоминает* о своем решении провести прения высокого уровня по теме «Равный доступ к правосудию для всех: проведение реформ ради построения миролюбивого, справедливого и свободного от социальных барьеров общества» и предлагает Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию изучить результаты этих прений;

5. *призывает* государства-члены в соответствии с национальным законодательством и в рамках имеющихся возможностей обеспечивать равный доступ к правосудию и применению закона для всех, в том числе путем принятия эффективных мер, разрабатываемых с использованием соответствующих сведений, таких как данные о возрасте и поле;

²² A/75/982.

6. *призывает также* государства-члены собирать и использовать дезаггированные по значимым критериям количественные и качественные данные с целью обеспечить учет при разработке политики и программ в области уголовного правосудия всех доступных и значимых сведений и данных;

7. *призывает далее* государства-члены изучить межсекторальные, междисциплинарные, многосторонние, целостные и комплексные партнерства, стратегии и подходы на национальном уровне при разработке мер по уменьшению неравенства в системе уголовного правосудия и содействовать обеспечению равного доступа к правосудию и равенства перед законом для всех, в том числе с помощью программ реституционного правосудия;

8. *рекомендует* государствам-членам содействовать использованию технологий, которые способствуют всеохватному и равноправному доступу к правосудию, в том числе путем устранения трудностей, которые использование таких технологий может создавать для лиц, находящихся в уязвимом положении;

9. *рекомендует также* государствам-членам в надлежащих случаях использовать различные модели оказания юридической помощи и рассмотреть эффективные способы предоставления доступа к юридической помощи с целью обеспечить доступ к правосудию для всех без какой-либо дискриминации;

10. *рекомендует далее* государствам-членам в соответствии с их внутренним законодательством поощрять и проводить политику, направленную на обеспечение доступа к правосудию для лиц, находящихся в уязвимом положении и не располагающих достаточными средствами, путем предоставления своевременной, эффективной, подкрепленной достаточными ресурсами, недорогой и, когда это возможно, бесплатной юридической помощи, оказываемой при содействии государства и при надлежащей поддержке со стороны соответствующих академических учреждений;

11. *заявляет, что* некоторым членам общества, например детям, инвалидам, лицам, находящимся в уязвимом положении, и жертвам насилия, важно предоставлять дополнительную защиту для получения доступа к системам правосудия;

12. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности продолжать разработку технических средств и учебных материалов на основе стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия и предоставлять государствам-членам по их просьбе техническую и материальную помощь с целью обеспечить доступ к правосудию для всех;

13. *с удовлетворением отмечает* расширение сотрудничества и взаимодействия между Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в вопросе обеспечения равного доступа к правосудию для всех;

14. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности созвать в межсессионный период совещание экспертов, назначаемых государствами-членами, в целях обмена

информацией о трудностях, сделанных выводах, видах передовой практики и благоприятствующих факторах, необходимых для улучшения функционирования систем уголовного правосудия в интересах обеспечения равного доступа к правосудию для всех, и обеспечить его заседания — при условии наличия внебюджетных ресурсов — устным переводом на все официальные языки Организации Объединенных Наций;

15. *признает* принципиальное значение эффективного международного сотрудничества для предупреждения преступности и борьбы с ней и в этой связи подчеркивает важность изучения международных проблем и барьеров, в частности различных мер, препятствующих этому сотрудничеству и противоречащих Уставу Организации Объединенных Наций и международно-правовым обязательствам, и необходимость их устранения и реагирования на них и в связи с этим настоятельно призывает государства в соответствии с их международными обязательствами воздерживаться от принятия подобных мер;

16. *просит* Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности представить Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию на ее тридцать четвертой сессии доклад о работе совещания экспертов и об осуществлении положений настоящей резолюции;

17. *предлагает* государствам-членам и другим донорам предоставлять внебюджетные ресурсы на вышеизложенные цели в соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций.

*43-е пленарное заседание
25 июля 2023 года*