



经济及社会理事会

Distr.: General
29 July 2021

2021 年届会

议程项目 19(c)

社会和人权问题：

预防犯罪和刑事司法

2021 年 7 月 22 日经济及社会理事会决议

[根据预防犯罪和刑事司法委员会的建议(E/2021/30)通过]

2021/22. 将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略

经济及社会理事会

建议大会通过以下决议草案：

大会，

重申恪守《联合国宪章》和《世界人权宣言》¹ 的宗旨和原则，并重申预防犯罪和刑事司法问题的跨领域性质，因此需要将这些更好纳入联合国更广泛的议程，以加强全系统协调，

回顾预防犯罪和刑事司法领域的联合国标准和规范，包括《预防犯罪准则》、²《城市犯罪预防领域的合作和技术援助准则》、³《联合国预防少年犯罪准则》(《利雅得准则》)，⁴《在预防犯罪和刑事司法领域中消除对妇女暴力行为的示范战略和实际措施》增订本、⁵《联合国消除预防犯罪和刑事司法

¹ 大会第 217 A (III) 号决议。

² 经济及社会理事会第 2002/13 号决议，附件。

³ 经济及社会理事会第 1995/9 号决议，附件。

⁴ 大会第 45/112 号决议，附件。

⁵ 大会第 65/228 号决议，附件。



领域内暴力侵害儿童行为的示范战略和实际措施》、⁶ 《联合国少年司法最低限度标准规则》(《北京规则》)、⁷ 《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》),⁸

又回顾大会 2019 年 12 月 9 日题为“通过体育和奥林匹克理想建立一个和平、更美好的世界”的第 74/16 号决议、2019 年 12 月 18 日题为“将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略”的第 74/170 号决议以及 2020 年 12 月 1 日题为“体育运动作为可持续发展的推动力量”的第 75/18 号决议,其中大会确认体育运动在《2030 年可持续发展议程》⁹ 范围内的作用,

还回顾2021 年 3 月 7 日至 12 日在日本京都举行的第十四届联合国预防犯罪和刑事司法大会通过的《关于推进预防犯罪、刑事司法和法治:努力实现〈2030 年可持续发展议程〉的京都宣言》,¹⁰ 其中会员国承诺增强青年权能,使他们在本社区中成为积极变革的活跃推动者,以支持预防犯罪工作,包括组织与社交、教育、文化、娱乐和体育有关的青年方案和青年论坛,并回顾第十四届预防犯罪大会以教育和青年参与是使社会具有抵御犯罪能力的关键为主题的讲习班 3 的成果,¹¹

认识到2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行影响了青年,特别是处境脆弱的青年,并认识到 COVID-19 危机期间除经济失调外,在正规和非正规教育领域以及福祉和健康(包括心理健康)方面面临的许多困难,也是与犯罪、暴力和非法药物相关活动有关的已知风险因素,很可能使青年在疫情期间和之后更多地受害和参与犯罪,

承认从 COVID-19 大流行导致的危机中恢复和吸取的经验教训为会员国提供了一个机会,可藉以制定战略克服危机,加快全面执行《2030 年议程》的进展,促进经济增长并重建得更好,包括促进以社会公正的方式向可持续发展过渡,以及支持采取包容、多部门和协调的办法增进青年福祉,

注意到在全球大流行病期间各国在加强经济方面共同面临的挑战提供了一个机会,可藉以采取变革性办法预防犯罪并在青年、体育和教育部门的参与下做出新的努力,特别是与各种相关利益方合作,在适当情况下包括辅以努力与多利益攸关方建立和增进伙伴关系,包括有私营部门参与的伙伴关系,同时铭记会员国在这方面的首要任务和责任,

⁶ 大会第 69/194 号决议,附件。

⁷ 大会第 40/33 号决议,附件。

⁸ 大会第 70/175 号决议,附件。

⁹ 大会第 70/1 号决议。

¹⁰ A/CONF.234/16, 第一章, 决议 1。

¹¹ 同上, 第七章, C 节。

认识到在本次大流行病期间和之后，如 2020 年发布的题为“恢复得更好：体育运动促进发展与和平——COVID-19 后的重启、恢复和复原”的联合国联合宣传简报所强调，体育运动可在重建得更好和吸引青年参与方面发挥的作用，

表示注意到秘书长题为“体育：人人享有和平与可持续发展的全球加速器”的报告，¹² 其中回顾了《联合国体育促进发展与和平行动计划》¹³ 的执行进展情况，并强调了体育在 COVID-19 之后的格局中作为社会和经济发展的、健康和社会变革的催化剂的作用，

注意到国际足球联合会与联合国毒品和犯罪问题办公室于 2020 年 9 月 14 日签署的谅解备忘录，该备忘录为这两个实体在利用体育运动促进青年发展、防止青年参与犯罪和涉及非法药物的活动以及预防和打击体育中的腐败和犯罪等领域的合作提供了框架，

回顾《儿童权利公约》¹⁴ 第 31 条，其中缔约国确认儿童有权享有休息和闲暇，从事游戏和娱乐活动，确信必须考虑到人权和儿童的最大利益，通过支持儿童和青年的发展和增强他们对反社会和犯罪行为的抵御能力来防止儿童和青年参与犯罪活动，并支持违法儿童和青年的改造和重新融入社会，

特别指出预防犯罪和刑事司法委员会作为联合国在预防犯罪领域的主要决策机构的作用，

承认《奥林匹克宪章》，并承认任何形式的歧视均与奥林匹克运动格格不入，

表示注意到联合国教育、科学及文化组织 2017 年 7 月在俄罗斯联邦喀山召开的第六届国际体育教育与体育运动部长和高级官员会议通过的《喀山行动计划》，其中促进体育运动和体育教育的教育、文化和社会层面，包括在《2030 年议程》框架内，

1. **重申**体育运动是可持续发展的重要推动力量，确认体育运动通过弘扬宽容和尊重，在促进实现发展、公平与和平方面发挥越来越大的作用，还确认体育运动对增强妇女和青年、个人和社区权能以及对实现健康、教育和社会包容等方面的目标作出贡献，符合相关可持续发展目标；

2. **表示感谢和赞赏**泰国政府主办将体育运动纳入青年预防犯罪和刑事司法战略问题专家组会议，该会议由联合国毒品和犯罪问题办公室于 2019 年 12 月 16 日至 18 日在曼谷召集举行；

3. **表示注意到**秘书处关于该专家组会议成果的报告，¹⁵ 会上确定了有效利用体育运动减少青年犯罪和暴力的良好做法并提出了建议；

¹² [A/75/155/Rev.1](#)。

¹³ 见 [A/61/373](#)。

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

¹⁵ [A/CONF.234/14](#)。

4. **鼓励**会员国确保在设计和实施基于体育的预防犯罪举措的过程中纳入对参与者的必要保障，以预防和打击体育运动中对儿童和青年的性骚扰、虐待和暴力行为；

5. **促请**会员国及相关利益攸关方支持和鼓励国内各级有关机关包括在地方为体育运动和活动创造安全空间，并为所有青年提供平等使用体育设施的机会；

6. **强调**应将性别视角纳入基于体育的预防犯罪方案的主流，还强调需要为妇女和女童提供多种多样安全和易于参与的、增强她们的权能和性别平等的体育方案；

7. **又强调**在执行基于体育的预防犯罪方案过程中应尊重文化多样性；

8. **欢迎**联合国毒品和犯罪问题办公室的工作，特别是帮助会员国将体育运动纳入预防犯罪和刑事司法战略，促进采取多部门、全局性预防犯罪办法，包括在“执行《多哈宣言》全球方案：力求促进守法文化”范围内开发工具和提供技术援助，以及帮助会员国在全球研究和经验教训的基础上传播利用体育运动预防青少年犯罪和暴力的相关信息和良好做法；

9. **请**联合国毒品和犯罪问题办公室继续在以青年为导向、多部门、全局性的预防犯罪和暴力的办法范围内推广基于体育运动的干预措施，包括制定战略全面处理助长所有类型犯罪和暴力蔓延的潜在条件，并与联合国其他相关实体合作支持会员国在这方面的努力；

10. **又请**联合国毒品和犯罪问题办公室通过技术援助和编写量身定制的指导材料，继续支持会员国有效利用体育运动，在监狱和社区环境中使罪犯得到改造并重新融入社会、增强女童能力和防止性别暴力，保护体育运动和体育干预措施的参与者特别是儿童和妇女等处于弱势境况的人免受暴力和虐待；

11. **鼓励**会员国在可能情况下将基于体育运动的干预措施调整后纳入预防犯罪和刑事司法战略和方案，以期处理犯罪和受害的风险因素，包括在COVID-19大流行期间和之后，例如，特别在学校和教育机构为青年提供学习和社会支持的积极主动的方案内容，投资于培训员和协调人的能力建设，促进采取包容性和参与性的办法，确保体育活动参与者的保障，以及通过多部门合作伙伴的参与保持此类活动的可持续性；

12. **促请**会员国在联合国毒品和犯罪问题办公室的支持下，加强以社区为基础的青年支助措施，以处理犯罪和暴力的风险因素，并鼓励会员国提供体育和娱乐设施和方案，以促进初级阶段、第二阶段和第三阶段预防青年犯罪以及使青年罪犯重新融入社会，在公共安全战略中也是如此，更多地利用体育运动为工具开拓安全的公共空间，使青年和当地社区能够积极互动和发展；

13. **请**联合国毒品和犯罪问题办公室按照其任务授权，与会员国协商，与包括民间社会组织在内的其他相关组织和机构协作，编纂基于体育运动的

预防犯罪方案的最佳做法汇编，并根据请求在研究、监测和评价等方面为政策制定者和从业人员提供咨询意见和支持；

14. **邀请**会员国考虑制定明确的政策框架，使基于体育运动的举措能够纳入各项预防犯罪和刑事司法战略和方案，并开展行动在预防犯罪和刑事司法领域实现积极的变化，通过体育运动预防再次犯罪，在这方面促进和便利对本国的各项举措和相关国际举措包括与团伙有关的举措进行有效的研究、监测和评价，以评估其影响力；

15. **请**联合国毒品和犯罪问题办公室在其任务授权范围内与开展基于体育的方案和举措的联合国相关实体加强合作与协调，包括秘书处经济和社会事务部、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国教育、科学及文化组织、联合国儿童基金会、联合国难民事务高级专员办事处和联合国人类住区规划署(人居署)，也与联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所加强合作与协调，并与会员国密切协商，与国际奥林匹克委员会和国际足球联合会等相关的国际、区域和国家体育运动组织加强合作，以便继续支持增强体育运动对实现可持续发展目标的贡献的活动，侧重于青年和社区的发展，目的是解决青年暴力、犯罪和涉及非法药物的活动的风险因素，并促进形成一种健康的生活方式以预防风险行为，同时酌情为获得综合性的减少毒品需求服务和享有相关措施提供便利，促进社会包容、和平与公正社会，办法包括在重大体育赛事中开展联合方案和提高认识运动，还请毒品和犯罪问题办公室随时向预防犯罪和刑事司法委员会及麻醉药品委员会报告在这方面的最新进展情况；

16. **邀请**联合国预防犯罪和刑事司法方案网各研究所在其任务授权范围内考虑在其工作方案中包含将体育运动纳入预防青年犯罪和刑事司法的问题，以帮助建立这方面的知识库，并根据请求在研究、监测和评价等方面为政策制定者和从业人员提供咨询意见和支持，同时注意到会员国为实现相关的可持续发展目标和具体目标而做的努力；

17. **请**联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任提供本决议的执行情况，列入秘书长向大会第七十七届会议提交的关于体育运动作为可持续发展的推动力量的大会第 75/18 号决议的执行情况报告；

18. **邀请**会员国和其他捐助方按照联合国的规则和程序为上述目的提供预算外资源。

2021 年 7 月 22 日
第 13 次全体会议