Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
14 July 2021
Russian
Original:

Сессия 2021 года
Пункт 9 повестки дня
Специальная экономическая и гуманитарная помощь и чрезвычайная помощь в случае бедствий

Резолюция, принятая Экономическим и Социальным Советом 25 июня 2021 года

[*по предложению, рассмотренному на пленарном заседании (E/2021/L.24)*]

2021/17. Укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Экономический и Социальный Совет,

подтверждая резолюцию 46/182 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1991 года и руководящие принципы, содержащиеся в приложении к ней, и ссылаясь на другие соответствующие резолюции Ассамблеи и соответствующие резолюции и согласованные выводы Экономического и Социального Совета,

подтверждая также принципы гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи и необходимость того, чтобы все субъекты, занимающиеся оказанием гуманитарной помощи в условиях сложных чрезвычайных ситуаций, затяжных кризисов и стихийных бедствий, поддерживали и в полной мере соблюдали эти принципы,

ссылаясь на свое решение 2021/222 от 20 апреля 2021 года, в котором он постановил, что тема для этапа рассмотрения гуманитарных вопросов на его сессии 2021 года будет называться «Укрепление гуманитарной помощи для преодоления трудностей в 2021 году и в последующий период: мобилизация усилий для соблюдения международного гуманитарного права, инклюзия, гендер, новаторство и партнерства» и что в рамках этого этапа он проведет три дискуссионных форума,

выражая серьезную озабоченность по поводу возрастающих проблем, особенно в развивающихся странах, — проблем, которые вызваны тем, что бедствиями и другими чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера затронуто беспрецедентное количество людей, и которые усугубляют

Просьба отправить на вторичную переработку

экономическую отсталость, нищету и неравенство и повышают степень уязвимости населения при одновременном ослаблении его способности противостоять чрезвычайным ситуациям гуманитарного характера, особо отмечая необходимость действенного и эффективного предоставления на устойчивой основе ресурсов на цели снижения риска бедствий, обеспечения готовности к ним и оказания гуманитарной помощи, в том числе в развивающихся странах, и особо отмечая также, что для повышения устойчивости к потрясениям, в том числе в городах, субъектам, занимающимся деятельностью в области развития и в гуманитарной сфере, необходимо лучше взаимодействовать в вопросах предупреждения, обеспечения готовности и реагирования,

выражая глубочайшую озабоченность по поводу краткосрочных и долгосрочных гуманитарных последствий пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) и создаваемых ею рисков, в том числе уже значительных уровней гуманитарных потребностей и потребностей в области развития и страданий затронутых людей и сообществ, признавая несоразмерное воздействие пандемии на женщин, детей и людей в уязвимом положении, будучи глубоко озабочен ростом потребностей в гуманитарной помощи и защите, в том числе из-за роста насилия, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, и значительным воздействием на образование, особенно для девочек, а также высоким уровнем отсутствия продовольственной безопасности и недоедания и возрастающими рисками голода, потери средств к существованию и всеми негативными последствиями для здоровья, включая психическое здоровье, которые также усугубляются ослаблением систем здравоохранения, и последствиями вынужденного перемещения и связанными с ним рисками, учитывая усиление этих рисков и последствий в связи с вооруженными конфликтами, бедностью, стихийными бедствиями, насилием, негативными последствиями изменения климата и другими экологическими проблемами и учитывая также усилия и меры, предложенные Генеральным секретарем в ответ на последствия пандемии COVID-19,

подчеркивая, что глобальная пандемия COVID-19 требует эффективных глобальных ответных мер на основе единства, солидарности и активизации многостороннего сотрудничества, подчеркивая особую важность гуманитарной помощи в рамках этих мер и в этой связи учитывая усилия государств-членов по борьбе с пандемией COVID-19, включая оказание гуманитарной помощи, и выражая признательность за усилия и поддержку системе Организации Объединенных Наций, Межучрежденческому постоянному комитету, Международному движению Красного Креста и Красного Полумесяца, неправительственным организациям, религиозным организациям, женским организациям, местным гуманитарным структурам, добровольцам и другим медицинским и гуманитарным организациям, а также медицинским и гуманитарным работникам, действующим на переднем крае гуманитарного реагирования в условиях пандемии, за их жизненно важную работу и подчеркивая важность принятия мер по обеспечению их защиты, выражая признательность находящимся на передовой и жизненно необходимым работникам по всему миру за их усилия, учитывая также всеобъемлющие меры реагирования на пандемию COVID-19, включая активизацию сотрудничества и повышение согласованности, координации и взаимодополняемости действий гуманитарных организаций и организаций, занимающихся вопросами развития, в полном соответствии с их мандатами, и в этой связи подчеркивая важность сотрудничества в целях уменьшения нужды, уязвимости и рисков в течение многих лет и повышения устойчивости к потрясениям исходя из общего понимания обстоятельств и оперативных преимуществ каждой структуры,

выражая серьезную озабоченность также по поводу беспрецедентного числа людей, пострадавших и подвергнувшихся перемещению из-за чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, в том числе зачастую затяжному перемещению в результате чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, которые становятся все более многочисленными, масштабными и тяжелыми и превышают имеющиеся возможности гуманитарного реагирования, признавая необходимость совместного несения расходов и с признательностью отмечая усилия, предпринимаемые на национальном и международном уровне для содействия созданию национального потенциала для решения связанных с этим сложных задач,

отмечая необходимость повышения уровня информированности международного сообщества о проблеме внутреннего перемещения во всем мире, в том числе о положении миллионов людей, для которых эта ситуация приобрела затяжной характер, и о настоятельной необходимости оказания надлежащей гуманитарной помощи и предоставления защиты внутренне перемещенным лицам, оказания поддержки принимающим их сообществам, устранения коренных причин перемещения на раннем этапе, поиска долговременных решений в интересах внутренне перемещенных лиц в их собственных странах и устранения возможных препятствий в этом отношении, притом что на национальные власти возлагается основная обязанность и ответственность за предоставление защиты и гуманитарной помощи внутренне перемещенным лицам, находящимся под их юрисдикцией, с учетом особых потребностей таких лиц, равно как и за изыскание долгосрочных решений в их интересах, и признавая, что долговременные решения могут включать добровольное возвращение в безопасных и достойных условиях, а также добровольную местную интеграцию в тех районах, в которые эти лица были перемещены, или добровольное расселение в другой части страны, без ущерба для права внутренне перемещенных лиц на выезд из страны или поиск убежища,

учитывая исключительно важную роль принимающих стран и сообществ, особенно в развивающихся странах, в деле удовлетворения потребностей населения, затронутого чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и подтверждая необходимость оказания международным сообществом оперативной и скоординированной поддержки принимающим сторонам и затронутым странам, с тем чтобы в соответствующих случаях ускорить их развитие, повысить устойчивость к потрясениям и расширить возможности на национальном и местном уровнях для удовлетворения гуманитарных потребностей затронутого населения в соответствии с гуманитарными принципами,

подчеркивая важность того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и другие соответствующие субъекты продолжали прилагать усилия в целях повышения эффективности гуманитарной помощи с учетом потребностей, в том числе путем, в надлежащих случаях, укрепления потенциала гуманитарного реагирования, улучшения координации гуманитарной деятельности, совершенствования совместных оценок потребностей и анализа, составления планов гуманитарного реагирования с расстановкой приоритетов с учетом потребностей, отбора и применения соответствующих новшеств в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным кризисам, реагированию на них и ликвидации их последствий, повышения уровня транспарентности, уменьшения дублирования и управленческих расходов, укрепления, в надлежащих случаях, партнерских отношений с местными и национальными структурами, занимающимися оказанием помощи, повышения гибкости, предсказуемости и достаточности финансирования и усиления подотчетности всех заинтересованных сторон,

учитывая, что развивающиеся страны, особенно наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, по-прежнему крайне уязвимы для неблагоприятных последствий изменения климата, повышения интенсивности и частотности экстремальных погодных и климатических явлений, а также для воздействия явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья, ухудшения состояния окружающей среды и людских и экономических потерь в результате опасных природных явлений, учитывая также рост интенсивности и частотности бедствий, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения, и учитывая далее необходимость углублять понимание многоаспектного характера бедствий и неблагоприятных последствий изменения климата для эффективного управления риском бедствий и, в надлежащих случаях, развивать международное сотрудничество в целях формирования и повышения их устойчивости к соответствующим потрясениям, включая обмен информацией, опытом и передовой практикой между странами, и отмечая созванный Генеральным секретарем в 2019 году в Нью-Йорке саммит по мерам в области изменения климата,

подтверждая необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы[1], особо отмечая, что решающее значение для снижения риска и уменьшения последствий бедствий и уменьшения подверженности опасным явлениям имеют обеспечение и повышение устойчивости к потрясениям на местном, национальном и региональном уровнях и в этой связи, с учетом того, что повышение устойчивости, в том числе посредством снижения риска бедствий и обеспечения готовности к ним, является многогранным процессом, который включает поддержку долгосрочного развития как гуманитарными организациями, так и организациями, занимающимися вопросами развития, подчеркивая необходимость увеличения инвестиций в создание национального и местного потенциала в области многоаспектных систем раннего оповещения, обеспечения готовности, предотвращения, смягчения последствий, реагирования, восстановления и реабилитации, особенно в развивающихся странах, а также инвестиций в создание регионального потенциала,

учитывая в этой связи особое значение Парижского соглашения, принятого в контексте Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата[2],

ссылаясь на Женевские конвенции от 12 августа 1949 года [3] и Дополнительные протоколы к ним 1977 года[4] и напоминая об обязательстве при любых обстоятельствах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение, а также об обязанности всех сторон в вооруженных конфликтах строго выполнять обязанности, применимые к ним согласно нормам международного гуманитарного права,

подтверждая непреходящую значимость Женевских конвенций, которые содержат жизненно необходимую правовую базу для защиты гражданского населения во время войны, включая оказание гуманитарной помощи,

ссылаясь на применимые положения Женевских конвенций 1949 года и Дополнительных протоколов к ним 1977 и 2005 годов [5], а также на соответствующие нормы международного обычного права, касающиеся защиты

[1] Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи, приложение II.
[2] См. FCCC/CP/2015/10/Add.1, решение 1/CP.21, приложение.
[3] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, Nos. 970–973.
[4] Ibid., vol. 1125, Nos. 17512 and 17513.
[5] Ibid., vol. 2404, No. 43425.

раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств и оборудования, а также больниц и других медицинских учреждений, и напоминая об обязательстве сторон в вооруженных конфликтах при любых обстоятельствах соблюдать международное гуманитарное право и обеспечивать его соблюдение и отмечая применимые нормы международного гуманитарного права, касающиеся ненаказания любых лиц, осуществляющих медицинскую деятельность в соответствии с врачебной этикой,

решительно осуждая все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении раненых и больных, медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его транспортных средств, оборудования и материалов, а также больниц и других медицинских учреждений и выражая сожаление по поводу долгосрочных последствий таких нападений для гражданского населения и систем здравоохранения соответствующих стран,

решительно осуждая также все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гуманитарного персонала, а также его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов и выражая глубокую обеспокоенность по поводу последствий таких нападений для предоставления гуманитарной помощи затронутому населению,

решительно осуждая далее все нападения, угрозы и другие акты насилия в отношении гражданских объектов, осуществляемые в нарушение применимых норм международного гуманитарного права,

рекомендуя государствам-членам и соответствующим гуманитарным организациям вести с национальными учреждениями, включая в соответствующих случаях местные органы власти и частный сектор, совместную работу по изучению эффективных и отвечающих конкретным обстоятельствам путей повышения готовности к участившимся в городских районах чрезвычайным ситуациям, способным оказывать воздействие на предоставление основных услуг, от которых зависит жизнь людей, в частности на водо- и энергоснабжение и медицинское обслуживание,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу всех актов сексуального и гендерного насилия и с огромной обеспокоенностью отмечая, что акты насилия в отношении гражданского населения, включая сексуальное и гендерное насилие и насилие в отношении детей, продолжают преднамеренно совершаться в чрезвычайных ситуациях и что именно гражданские лица являются основными жертвами нарушений международного гуманитарного права, совершаемых сторонами в вооруженных конфликтах, и принимая во внимание, что, хотя от сексуального и гендерного насилия в непропорциональной мере страдают женщины и девочки, мужчины и мальчики также могут быть его жертвами и/или пережившими его лицами,

учитывая, что чрезвычайные гуманитарные ситуации могут в непропорциональной мере сказываться на женщинах и девочках и что существенно важно обеспечивать расширение прав и возможностей женщин для того, чтобы они могли принимать реальное и значимое участие в процессах руководства и принятия решений, относящихся к таким чрезвычайным ситуациям, в том числе в деятельности по снижению риска бедствий, и при необходимости определять конкретные потребности и интересы женщин и девочек, в том числе в сфере образования и здравоохранения, и обеспечивать их надежный и надлежащий учет в стратегиях и мерах реагирования, а также

поощрять и защищать права женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера,

подтверждая, что конкретные потребности и приоритеты, а также возможности женщин, девочек, мужчин и мальчиков разного возраста следует выявлять, удовлетворять и всесторонне учитывать в программах гуманитарной помощи на всех этапах на комплексной и последовательной основе, принимая во внимание, что в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера существуют конкретные и повышенные риски для их безопасности, здоровья и благополучия,

отмечая с серьезной обеспокоенностью, что в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера дети и молодые люди по-прежнему не имеют доступа к инклюзивному и справедливому качественному образованию и возможности учиться в безопасной обстановке, принимая во внимание право ребенка на получение образования в условиях чрезвычайных ситуаций и то, что в результате влияния чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера на образование возникают проблемы в области развития и проблемы гуманитарного характера, особо отмечая настоятельную необходимость увеличения объема финансирования и более эффективной организации качественного образования в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера в качестве вклада в достижение целей в области устойчивого развития и в обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и создание возможностей для обучения на протяжении всей жизни для всех, и обеспечения качественного образования для всех, включая дошкольное образование, а также высшее образование, профессиональную подготовку и образование, и в этой связи подтверждая, что образование должно быть направлено на содействие поддержанию мира, может способствовать восстановлению и реконструкции и ведет к созданию устойчивых к потрясениям и динамично развивающихся обществ,

принимая во внимание, что качественное образование различными путями способствует повышению стойкости отдельных людей, сообществ и учреждений в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций благодаря сохранению и упрочению социального капитала, наращиванию человеческого капитала и углублению знаний населения о гуманитарном реагировании, и принимая также во внимание, что благодаря тому, что качественное образование создает ощущение нормальной жизни, стабильности, упорядоченности и надежды на будущее, оно может способствовать смягчению социально-психологического воздействия вооруженных конфликтов и стихийных бедствий, и в этой связи особо отмечая ту важную роль, которую образование может также сыграть в поддержке предпринимаемых в чрезвычайных ситуациях усилий по предупреждению и смягчению последствий всяких актов насилия и жестокого обращения,

принимая также во внимание ту важную и позитивную роль, которую в оказании гуманитарной помощи играют молодые люди, которые могут быть проводниками инноваций и творческих решений, и необходимость привлекать молодых людей к деятельности в области реагирования, в том числе с помощью добровольческих программ,

учитывая опасности, с которыми пожилые люди сталкиваются в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, и то, что за годы жизни они накопили обширные знания, навыки и житейскую мудрость, которые имеют неоценимое значение для усилий по снижению риска бедствий и должны учитываться при разработке политики, планов и механизмов, в том числе в

области раннего оповещения и снижения риска бедствий, и учитывая также необходимость принимать во внимание особые потребности пожилых людей,

учитывая также, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера в несоразмерной степени сказываются на инвалидах, которые сталкиваются в таких ситуациях с многочисленными препятствиями в получении доступа к гуманитарной помощи, считая необходимым обеспечить, чтобы при осуществлении гуманитарной деятельности принимались во внимание соображения доступности и интересы инвалидов, подчеркивая в этой связи важность недискриминации, предметного участия в процессах принятия решений, а также сотрудничества и координации при оказании помощи в целях удовлетворения их потребностей и в связи с этим напоминая о Хартии об учете особых потребностей инвалидов в рамках гуманитарной деятельности,

учитывая далее первостепенную роль государств-членов в обеспечении готовности к вспышкам инфекционных заболеваний, в том числе к тем, которые перерастают в гуманитарные кризисы, и реагировании на них, особо отмечая исключительно важную роль, которую играют государства-члены, Всемирная организация здравоохранения в качестве направляющего и координирующего органа, руководящего международной работой в области здравоохранения согласно Международным медико-санитарным правилам (2005 год)[6], принятым Всемирной ассамблеей здравоохранения, гуманитарная система Организации Объединенных Наций, соответствующие международные и региональные организации, неправительственные организации, частный сектор и другие гуманитарные субъекты в деле оказания финансовой и технической помощи и помощи в натуральной форме для того, чтобы эти эпидемии или пандемии были взяты под контроль, и учитывая также необходимость укрепления местных и национальных систем здравоохранения, систем раннего уведомления и раннего оповещения, готовности, межсекторального потенциала реагирования и устойчивости к потрясениям в связи со вспышками инфекционных заболеваний, в том числе посредством наращивания потенциала в интересах развивающихся стран,

с глубокой обеспокоенностью отмечая, что миллионы людей страдают острой или критической нехваткой продовольствия, и отмечая, что вооруженные конфликты, засуха, нищета и изменчивость цен на сырьевые товары относятся к числу факторов, вызывающих или усугубляющих голод и острое отсутствие продовольственной безопасности, и что для решения этой проблемы срочно необходимы дополнительные усилия, в том числе международная поддержка,

подчеркивая, что международному сообществу следует скоординированно поддерживать национальные и региональные усилия на основе оказания помощи, необходимой для увеличения устойчивого производства продуктов питания, а также доступности и потребления здоровой и питательной пищи, при полном учете важности гуманитарных принципов для гуманитарной помощи,

учитывая, что решающее значение для спасения человеческих жизней имеют вложение средств, когда это возможно, в создание учитывающих риски и устойчивых к потрясениям систем социальной защиты, защита источников средств к существованию и оказание чрезвычайной сельскохозяйственной помощи,

учитывая также очевидную связь между реагированием на чрезвычайные ситуации, восстановлением, реконструкцией и развитием и подтверждая, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от

[6] Всемирная организация здравоохранения, документ WHA58/2005/REC/1, резолюция 58.3, приложение.

оказания чрезвычайной помощи к восстановлению, реконструкции и развитию помощь в чрезвычайных ситуациях будет оказываться таким образом, чтобы она способствовала восстановлению и долгосрочному развитию и чтобы в сочетании с мерами чрезвычайного характера принимались меры по обеспечению развития, что станет шагом в направлении устойчивого развития затронутых государств, и в этой связи особо отмечая важность более тесного сотрудничества между национальными заинтересованными сторонами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор, и организациями, занимающимися гуманитарной деятельностью и вопросами развития,

учитывая далее, что непреложным условием для обеспечения устойчивости к потрясениям является наличие основы, обеспечивающей согласованность и взаимодополняемость гуманитарных подходов и подходов в области развития,

рекомендуя организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, чтобы они, действуя на основе координации с государствами-членами, укрепляли сотрудничество в целях обеспечения того, чтобы все соответствующие субъекты, руководствуясь своими мандатами, работали сообща для достижения общих результатов, обеспечивающих уменьшение нужды, уязвимости и риска на многие годы вперед, на основе общего понимания конкретного контекста и оперативных преимуществ каждого субъекта в поддержку национальных приоритетов при полном учете важности гуманитарных принципов для гуманитарной деятельности,

вновь заявляя, что государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим субъектам необходимо повысить подотчетность на всех уровнях за удовлетворение нужд затронутого населения, и учитывая важность сделать процесс принятия решений инклюзивным,

считая, что государствам-членам и системе Организации Объединенных Наций необходимо продолжать работу в поддержку деятельности на национальном уровне на основе, в частности, укрепления партнерских связей на всех уровнях с соответствующими заинтересованными сторонами, включая, сообразно обстоятельствам, региональные организации, гражданское общество и частный сектор, и обеспечивать при этом, чтобы их совместные усилия соответствовали гуманитарным принципам,

подчеркивая необходимость того, чтобы государства-члены, Организация Объединенных Наций и соответствующие заинтересованные стороны сообща работали над тем, чтобы полнее удовлетворять особые потребности наиболее уязвимых групп населения, и тем самым способствовали достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года[7], включая призыв никого не забыть,

учитывая, что для предотвращения стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и обеспечения готовности к ним необходимы всеохватный экономический рост и устойчивое развитие,

подтверждая резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать

[7] Резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи.

неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность обеспечению устойчивого развития во всех трех его измерениях — экономическом, социальном и экологическом — сбалансированным и комплексным образом, развитию успехов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению работы, оставшейся незавершенной, в контексте этих целей,

подтверждая также резолюцию 69/313 Генеральной Ассамблеи от 27 июля 2015 года, посвященную Аддис-Абебской программе действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее и содействует адаптации предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления к конкретным стратегиям и мерам,

ссылаясь на Нью-Йоркскую декларацию о беженцах и мигрантах, принятую на пленарном заседании высокого уровня Генеральной Ассамблеи для решения проблемы перемещений больших групп беженцев и мигрантов, состоявшемся 19 сентября 2016 года[8], включая комплекс мер в отношении беженцев, изложенный в приложении I к Нью-Йоркской декларации, и с признательностью принимая к сведению глобальный договор о беженцах[9],

приветствуя созыв Межправительственной конференции, состоявшейся 10 и 11 декабря 2018 года в Марракеше, Марокко, и напоминая о том, что ею был принят Глобальный договор о безопасной, упорядоченной и легальной миграции, известный также как Марракешский договор о миграции[10],

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря[11];

2. *рекомендует* гуманитарной системе Организации Объединенных Наций, гуманитарным организациям и другим соответствующим организациям в процессе укрепления координации гуманитарной помощи на местах продолжать работать в тесной координации с национальными правительствами, принимая во внимание главную роль затронутого государства в принятии решения о такой помощи и в ее организации, координации и предоставлении на его территории;

3. *рекомендует* Организации Объединенных Наций продолжать укреплять усилия в области координации, готовности и реагирования, а также повышать качество и эффективность гуманитарной деятельности, в том числе за счет более активной поддержки и повышения взаимодополняемости усилий соответствующих заинтересованных сторон, участвующих в деятельности по реагированию, таких как правительства затронутых стран, региональные организации, доноры, организации, занимающиеся вопросами развития, гражданское общество и частный сектор, с тем чтобы использовать их сравнительные преимущества и ресурсы;

4. *подчеркивает*, что системе Организации Объединенных Наций следует продолжать укреплять и более эффективно использовать существующие

[8] Резолюция 71/1 Генеральной Ассамблеи.

[9] *Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, семьдесят третья сессия, Дополнение № 12* (A/73/12 (Part I) и A/73/12 (Part II)), часть II.

[10] Резолюция 73/195 Генеральной Ассамблеи, приложение.

[11] A/76/74-E/2021/54.

возможности, знания и институты в гуманитарной области, в том числе, в соответствующих случаях, путем передачи на взаимосогласованных условиях технологий и предоставления специальных знаний развивающимся странам, рекомендует международному сообществу, соответствующим структурам системы Организации Объединенных Наций и другим соответствующим учреждениям и организациям оказывать национальным властям поддержку в реализации их программ по наращиванию потенциала, в том числе на основе технического сотрудничества и долгосрочных партнерских связей, а также посредством расширения их возможностей в плане повышения устойчивости к потрясениям, снижения риска бедствий, обеспечения готовности к бедствиям и реагирования на них и снижения риска перемещения людей в связи с бедствиями, и рекомендует государствам-членам создавать и укреплять благоприятные условия для наращивания потенциала их национальных и местных органов власти, национальных обществ Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца и национальных и местных неправительственных и общественных организаций в деле своевременного предоставления гуманитарной помощи;

5. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и другим соответствующим субъектам, сообразно обстоятельствам, по возможности рассматривать, действуя на основе консультаций с правительствами, общие задачи, в том числе задачи, которые касаются управления рисками и устойчивости к потрясениям и для решения которых требуются многолетнее планирование и увеличение инвестиций в обеспечение готовности на основе определения очередности потребностей и в соответствии с гуманитарными принципами, с тем чтобы уменьшить страдания, ущерб и совокупные последствия гуманитарных кризисов, и в этой связи особо отмечает, что для укрепления слаженности действий и обеспечения плавного перехода от оказания чрезвычайной помощи к долгосрочному развитию гуманитарное реагирование, особенно в условиях затяжных кризисов, должно планироваться в рамках соответствующего многолетнего цикла и увязываться с процессами планирования развития, в том числе направленного на устойчивое восстановление и обеспечение жизнестойкости, с одновременным привлечением основных заинтересованных сторон, включая, сообразно обстоятельствам, правительства, региональные организации и международные финансовые учреждения;

6. *настоятельно призывает* учреждения Организации Объединенных Наций и международные организации в рамках оказания гуманитарной помощи продолжать совершенствовать цикл программирования гуманитарной деятельности, включая разработку на основе консультаций с затронутыми государствами и более последовательное использование согласованных и комплексных инструментов оценки потребностей, таких как первоначальная многосекторальная оперативная оценка, проведение совместных объективных и своевременных оценок потребностей и составление планов гуманитарного реагирования с установленной приоритетностью потребностей, и в целях укрепления координации гуманитарной деятельности рекомендует международным гуманитарным организациям и соответствующим субъектам продолжать сотрудничать с национальными центральными и местными органами власти, а также с организациями гражданского общества и затронутыми группами населения, и признает роль затронутого населения в определении неотложных нужд и потребностей в целях обеспечения их эффективного удовлетворения;

7. *просит* Координатора чрезвычайной помощи продолжать направлять усилия по укреплению координации и повышению эффективности,

результативности и контроля и учета гуманитарной помощи на основе, в частности, поддержания и расширения диалога с государствами-членами, в том числе по вопросам, касающимся процедур, деятельности и решений Межучрежденческого постоянного комитета, и дальнейшего укрепления — в рамках имеющихся ресурсов и мандатов — возможностей Координатора по гуманитарным вопросам в плане координации и в этой связи рекомендует государствам-членам, соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций и другим межправительственным организациям и соответствующим заинтересованным сторонам продолжать улучшать сотрудничество с Управлением по координации гуманитарных вопросов Секретариата с целью обеспечить действенное и эффективное оказание гуманитарной помощи пострадавшим;

8. *настоятельно призывает* расширять сотрудничество и шире координировать деятельность гуманитарных структур Организации Объединенных Наций, других соответствующих гуманитарных организаций и стран-доноров с затронутыми государствами, признает, что формы оказания гуманитарной помощи должны способствовать быстрому восстановлению, устойчивой реабилитации, реконструкции и долгосрочному развитию, и напоминает о том, что для быстрого восстановления требуется обеспечить своевременное, эффективное и предсказуемое финансирование, в зависимости от обстоятельств, гуманитарной деятельности или деятельности в области развития, с тем чтобы решить сохраняющие свою актуальность приоритетные задачи, связанные с оказанием гуманитарной помощи, восстановлением и выходом из кризиса, не забывая при этом об укреплении потенциала и устойчивости к потрясениям на национальном и местном уровнях;

9. *рекомендует*, чтобы Организация Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации, действуя в сотрудничестве и координации с государствами-членами и с учетом их национальных приоритетов, а также в соответствии с гуманитарными принципами гуманности, нейтральности, беспристрастности и независимости, поддерживали и укрепляли потенциал на национальном и местном уровнях, в том числе путем увеличения предсказуемого и при необходимости прямого финансирования партнеров на национальном и местном уровнях, включая женские группы, уделяя внимание возможностям обеспечения готовности, реагирования, восстановления и координации, и рекомендует государствам-членам продолжать предоставлять финансовые средства для гуманитарных объединенных фондов на уровне стран;

10. *рекомендует*, чтобы государства-члены, система Организации Объединенных Наций и организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, действуя согласно их соответствующим мандатам, продолжали оказывать государствам-членам, особенно развивающимся странам, поддержку в развитии новаторства как средства создания инструментов повышения готовности и сокращения факторов уязвимости и риска путем, в частности, увеличения инвестиций в национальный и местный потенциал в области научных исследований и разработок, способствующих новаторским решениям и доступу к информационно-коммуникационным технологиям, и выявляли, распространяли и применяли передовую практику и накопленный опыт, в частности в том, что касается систем раннего оповещения, научно обоснованных методов и реагирования на бедствия, информационно-коммуникационных систем, партнерских связей, закупок, сотрудничества и координации между учреждениями и организациями, и в этой связи отмечает важность того, чтобы в приоритетном порядке поощрять и поддерживать научный потенциал для содействия новаторству и созданию

возможностей на местах, и рекомендует также проводить научные исследования и осуществлять меры реагирования на бедствия, и приветствует новаторские методы работы, основанные на знаниях людей, затронутых чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, и направленные на выработку рациональных с местной точки зрения решений и организацию производства жизненно необходимых товаров на местах без значительных материально-технических и инфраструктурных потребностей в сотрудничестве с учреждениями на национальном или, в зависимости от обстоятельств, местном уровне, с организациями, системами раннего оповещения и поставщиками услуг так, чтобы это по возможности способствовало их укреплению;

11. *рекомендует* государствам, а также Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям, согласно их мандатам, в соответствии с гуманитарными принципами и с учетом уроков пандемии COVID-19, продолжать расширять применение упреждающих подходов, систем раннего оповещения и раннего реагирования, прогнозирования, профилактических мер и мер обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, совершенствовать прогнозирование и анализ данных о рисках в различных секторах и укреплять систематический мониторинг рисков и системы раннего оповещения и повышать потенциал готовности на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях, в том числе в том, что касается устранения рисков для здравоохранения и борьбы со вспышками заболеваний, и принимает к сведению соответствующие рамочные принципы и инициативы Организации Объединенных Наций, относящиеся к готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения;

12. *рекомендует* государствам-членам и фондам, программам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций более эффективно реагировать на потребности, связанные с гуманитарными ситуациями, в частности путем более широкого использования политики социальной защиты и механизмов денежных переводов, где это целесообразно, включая при необходимости разработку и осуществление программ многоцелевой денежной помощи в поддержку развития местных рынков и в интересах укрепления национального и местного потенциала, и в этой связи призывает гуманитарные организации системы Организации Объединенных Наций продолжать укреплять возможности в плане систематического предложения программ денежной помощи в дополнение к другим формам гуманитарной помощи, и принимает к сведению прилагаемые системой Организации Объединенных Наций усилия по повышению эффективности и результативности кассовых операций и укрепления подотчетности в связи с ними, включая переход к единой системе предоставления денежной помощи для приобретения продовольствия и непродовольственных товаров, а также доступа к услугам и другим видам поддержки наряду с прочими видами гуманитарной помощи;

13. *просит* Генерального секретаря представить в его следующем докладе, касающемся настоящей резолюции, обновленную информацию о применении упреждающих подходов к финансированию в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера и рассмотреть вопрос о том, какие дополнительные усилия в этой связи могли бы быть предприняты гуманитарной системой Организации Объединенных Наций и другими соответствующими заинтересованными сторонами;

14. *рекомендует* государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций и другим соответствующим организациям совершенствовать, где это возможно, оперативные и гибкие механизмы

финансирования деятельности по обеспечению готовности, заблаговременных мер, раннего реагирования и быстрого восстановления и в этой связи рекомендует изучать, разрабатывать и, в соответствующих случаях, укреплять новаторские и упреждающие механизмы и подходы, как то финансирование с учетом прогнозов и финансирование деятельности по уменьшению риска, включая страхование риска бедствий, в целях уменьшения воздействия бедствий и удовлетворения гуманитарных потребностей;

15. *подтверждает*, что вложение средств в развитие навыков, систем и знаний на национальном и местном уровнях для повышения устойчивости к потрясениям и готовности позволит спасти жизнь людей, сократить расходы и сохранить достигнутые в области развития результаты, и в этой связи рекомендует изучать новаторские методы, включая механизмы финансирования с учетом упреждающих прогнозов, механизмы заблаговременных мер и страхование риска бедствий, для увеличения объема доступных государствам-членам ресурсов до того, как о возникновении бедствия можно будет говорить с полной уверенностью;

16. *считает необходимым* повышать гибкость финансирования, с тем чтобы можно было применять взаимодополняющий подход для результативного удовлетворения в достаточном объеме насущных потребностей всего населения, затронутого чрезвычайными ситуациями, включая ситуации, на урегулирование которых выделяется недостаточно средств, а также «забытые» и затяжные чрезвычайные ситуации, и для устранения глубинных причин кризисов, и рекомендует государствам-членам, системе Организации Объединенных Наций, частному сектору и другим соответствующим структурам в достаточной мере финансировать и вкладывать средства в обеспечение готовности и повышение устойчивости к потрясениям, используя для этого, в частности, средства на цели гуманитарной деятельности и деятельности в области развития, в соответствующих случаях реже прибегать к целевому финансированию и шире использовать методы многолетнего, коллективного и гибкого планирования и многолетнего финансирования, учитывая при этом необходимость обеспечения прозрачности в использовании основных и нецелевых средств;

17. *подчеркивает* необходимость активизации усилий по мобилизации ресурсов для решения проблем, обусловленных растущим дефицитом возможностей и ресурсов, в том числе с помощью дополнительных взносов со стороны нетрадиционных доноров, изучения новаторских механизмов, таких как упреждающее принятие решений с учетом рисков, гибкое финансирование в контексте призывов к предоставлению ресурсов на многолетней основе с использованием действующих инструментов, включая призывы к совместным действиям и срочные призывы, Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и другие фонды, в частности объединенные фонды на уровне стран, а также дальнейшего расширения партнерских связей с государственным и частным секторами и базы доноров, с тем чтобы повысить предсказуемость и эффективность финансирования, диверсифицировать источники поступлений и содействовать развитию сотрудничества Юг — Юг и горизонтального и трехстороннего сотрудничества в глобальном масштабе, и в этой связи рекомендует государствам-членам, сообразно обстоятельствам, вносить средства в контексте гуманитарных призывов Организации Объединенных Наций;

18. *с удовлетворением отмечает* значительные достижения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации в деле обеспечения более своевременного и предсказуемого реагирования на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера и в связи с этим приветствует

призыв Генерального секретаря вдвое увеличить объем Фонда до 1 млрд долл. США и в этой связи рекомендует государствам-членам, а также другим соответствующим заинтересованным сторонам оказывать Фонду поддержку, и особо отмечает необходимость расширения и диверсификации базы поступлений Фонда;

19. *настоятельно призывает* государства-члены и соответствующие заинтересованные стороны мобилизовать ресурсы для поддержки планов гуманитарного реагирования на пандемию COVID-19 и ее последствия, подчеркивая важность быстрого, гибкого, предсказуемого, достаточного и результативного финансирования, и для пополнения Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и совместных страновых фондов, которые играют существенную роль в гуманитарном реагировании на COVID-19, и призывает Организацию Объединенных Наций и соответствующих партнеров продолжать обеспечивать приоритетность наиболее насущных гуманитарных потребностей, с тем чтобы эти усилия не подменяли другую гуманитарную помощь и не отвлекали ресурсы от ранее существовавших гуманитарных потребностей, и рекомендует приложить усилия по обеспечению прозрачности в отношении того, где и как это финансирование приносит результаты;

20. *признает*, что эффективная гуманитарная помощь и подотчетность неотделимы друг от друга, и особо отмечает необходимость повышения уровня подотчетности участников гуманитарной деятельности на всех этапах оказания гуманитарной помощи;

21. *призывает* Организацию Объединенных Наций и ее партнеров по гуманитарной деятельности повышать подотчетность перед государствами-членами, включая затронутые государства, и всеми другими заинтересованными сторонами, включая местные органы власти, соответствующие местные организации и затронутое население, и продолжать наращивать усилия по гуманитарному реагированию, в том числе путем мониторинга и оценки деятельности по оказанию ими гуманитарной помощи, учета накопленного опыта при разработке и осуществлении программ и проведения консультаций с затронутым населением в интересах надлежащего удовлетворения его различных конкретных потребностей;

22. *настоятельно призывает* организации системы Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации продолжать содействовать повышению эффективности оказания помощи посредством сокращения управленческих расходов, унификации соглашений о партнерстве, составления транспарентных и сопоставимых структур расходов и укрепления усилий по повышению подотчетности путем принятия дополнительных мер в целях уменьшения случаев мошенничества, расточительства, ненадлежащего применения, злоупотреблений и нецелевого использования предназначенной затронутому населению помощи и определения путей распространения, сообразно обстоятельствам, информации о соответствующих инцидентах и других данных среди учреждений Организации Объединенных Наций;

23. *рекомендует* организациям, занимающимся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, рассмотреть вопрос о применении в координации с национальными органами власти инструментов управления рисками для улучшения использования исходных данных и анализа рисков, включая анализ глубинных причин кризисов, потребностей в финансировании гуманитарной деятельности, различных факторов уязвимости стран и регионов и опасностей, которым подвергается затронутое население, и в этой связи отмечает дальнейшее совершенствование существующих инструментов и

новаторских механизмов, таких как упреждающие механизмы и механизмы финансирования деятельности по уменьшению риска и соответствующие подходы, создание сетей центров по снижению риска бедствий, комплексные меры по обеспечению готовности и индекс для управления рисками, посредством включения в них большего объема данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также информацию о национальных и региональных условиях с учетом воздействия на окружающую среду;

24. *подчеркивает* необходимость действенного осуществления Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы[1] посредством, в частности, разработанных с учетом риска бедствий всеохватных мер в области политики, программ и инвестиций и других мер упреждающего характера, направленных на укрепление устойчивости к потрясениям, предотвращение новых и снижение существующих рисков, с тем чтобы свести к минимуму потребности в гуманитарной помощи, и обращает особое внимание на важность устранения коренных причин, обусловливающих риск бедствий, учета последствий изменения климата и включения проблематики снижения риска бедствий в деятельность по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению с учетом долгосрочных климатических прогнозов и многокомпонентных оценок риска и особым вниманием к людям, находящимся в уязвимом положении, и в этой связи приветствует проведение в мае 2019 года в Женеве сессии Глобальной платформы действий по уменьшению опасности бедствий, и с удовлетворением принимает к сведению информацию о региональных и субрегиональных платформах по снижению риска бедствий, приведенную в пункте 37 резолюции 73/231 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2018 года о снижении риска бедствий;

25. *рекомендует,* чтобы государства-члены и соответствующие региональные и международные организации, действуя в соответствии с их конкретными мандатами, продолжали содействовать адаптации к последствиям изменения климата и их смягчению и укреплять системы снижения риска бедствий и системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, в целях сведения к минимуму гуманитарных последствий стихийных бедствий, в том числе тех, которые связаны с сохраняющимся неблагоприятным воздействием изменения климата и другими причинами стихийных бедствий, такими как экстремальные метеорологические явления и сейсмическая активность, особенно для тех стран, которые находятся в наиболее уязвимом положении, что будет также способствовать достижению целей в области устойчивого развития, и призывает все соответствующие заинтересованные стороны продолжать поддерживать усилия государств-членов, особенно развивающихся стран, по укреплению своего потенциала в плане подготовки к бедствиям и реагирования на них и по выявлению и мониторингу риска бедствий, в том числе подверженности опасным природным явлениям;

26. *считает необходимым* укреплять международное сотрудничество, особенно с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами и их населением, для того чтобы на устойчивой основе предупреждать возникновение факторов уязвимости, связанных с изменением климата и стихийными бедствиями, сокращать число этих факторов и устранять их;

27. *настоятельно призывает* государства-члены, гуманитарные организации и организации по вопросам развития, а также другие заинтересованные стороны обеспечивать применение на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях комплексного и

последовательного подхода в отношении явлений Эль-Ниньо и Ла-Нинья и подобных или связанных с ними явлений, в том числе путем совершенствования работы в областях прогнозирования, раннего предупреждения, предотвращения, обеспечения готовности, повышения жизнестойкости и своевременного реагирования, дополняемой эффективным руководством и предсказуемым, достаточным и своевременным финансированием, когда это возможно, в регионах, странах и населенных пунктах, которые могут быть затронуты этими явлениями, отмечает работу специальных посланников Генерального секретаря по явлению Эль-Ниньо и по проблеме изменения климата и принимает к сведению подготовленный ими план действий и разработанные Межучрежденческим постоянным комитетом стандартные оперативные процедуры в отношении явления «Эль-Ниньо — южное колебание»;

28. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, к тому, чтобы они, действуя в соответствии с их конкретными мандатами, продолжали поддерживать системы раннего оповещения, охватывающие разные виды угроз, и содействовать усилиям по заблаговременному реагированию, в том числе посредством основанного на прогнозах финансирования на глобальном, региональном и национальном уровнях, предоставления климатологических услуг, составления карт подверженных рискам и уязвимых районов, использования новых технологий и протоколов связи, а также учета соображений климатоустойчивости в работе механизмов заблаговременного реагирования и повышения готовности к принятию мер реагирования, с тем чтобы находящиеся в уязвимом положении люди, подверженные рискам опасных природных явлений, в том числе в географически удаленных районах, получали от систем раннего оповещения своевременную, достоверную, точную и имеющую практическую ценность информацию для заблаговременного реагирования, и рекомендует международному сообществу при необходимости продолжать поддерживать национальные усилия в этой связи;

29. *настоятельно призывает* Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации еще более активизировать усилия в поддержку действий национальных правительств по определению имеющихся возможностей в плане готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них на страновом и региональном уровнях, с тем чтобы лучше сочетать имеющиеся на национальном и международном уровнях возможности реагирования на бедствия, и в этой связи рекомендует государствам-членам при необходимости способствовать применению Руководства по внутригосударственному содействию и регулированию международной помощи при чрезвычайных ситуациях и помощи в проведении первичных восстановительных работ и включать управление рисками в национальные планы развития;

30. *рекомендует* государствам-членам тесно взаимодействовать с Организацией Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая, сообразно обстоятельствам, частный сектор и местные структуры, в целях содействия более результативному обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям в городских районах и реагированию на них и в этой связи ссылается на Новую программу развития городов, принятую на Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III), состоявшейся 17–20 октября 2016 года в Кито, Эквадор[12], и принимает к сведению обязательства, которые в ней взяли на

[12] Резолюция 71/256 Генеральной Ассамблеи, приложение.

себя государства-члены в отношении лиц, затрагиваемых гуманитарными кризисами в городских районах;

31. *призывает* все стороны вооруженных конфликтов соблюдать нормы международного гуманитарного права, а все государства — обеспечивать их соблюдение и выполнять свои обязательства согласно применимым нормам права прав человека и беженского права;

32. *рекомендует* государствам активизировать усилия по эффективному осуществлению Женевских конвенций от 12 августа 1949 года[3];

33. *призывает* все государства и стороны соблюдать положения международного гуманитарного права, в том числе все Женевские конвенции от 12 августа 1949 года, в частности Женевскую конвенцию о защите гражданского населения во время войны [13], для защиты гражданского населения на оккупированных территориях и оказания ему помощи и в этой связи настоятельно призывает международное сообщество и соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций расширять гуманитарную помощь гражданскому населению в таких ситуациях;

34. *настоятельно призывает* всех субъектов, занимающихся оказанием гуманитарной помощи, полностью поддерживать и должным образом соблюдать руководящие принципы, содержащиеся в приложении к резолюции 46/182 Генеральной Ассамблеи, в том числе гуманитарные принципы гуманности, нейтральности и беспристрастности, а также принцип независимости, закрепленный Ассамблеей в ее резолюции 58/114 от 17 декабря 2003 года;

35. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в частности в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях, в странах, где действует гуманитарный персонал, руководствоваться соответствующими положениями международного права и национального законодательства, всецело сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и другими гуманитарными учреждениями и организациями и обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарного персонала, а также доставку предметов снабжения и оборудования, с тем чтобы такой персонал мог эффективно выполнять свою задачу по оказанию помощи пострадавшему гражданскому населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам;

36. *рекомендует* государствам-членам, Организации Объединенных Наций и гуманитарным организациям и далее общими усилиями обеспечивать понимание и удовлетворение различных потребностей пострадавшего населения, особенно наиболее уязвимых его групп, в защите в условиях гуманитарных кризисов и добиваться надлежащего учета этих потребностей в работе по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению;

37. *подтверждает* обязанность всех государств и сторон вооруженных конфликтов защищать гражданское население в соответствии с международным гуманитарным правом, призывает государства, являющиеся сторонами вооруженного конфликта, принимать все необходимые меры для усиления защиты гражданского населения и предлагает всем государствам поощрять культуру защиты, принимая во внимание особые потребности женщин, детей, пожилых людей и инвалидов;

38. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать необходимые меры для обеспечения защиты раненых и больных, а также

[13] United Nations, *Treaty Series*, vol. 75, No. 973.

безопасности и защиты медицинского персонала и гуманитарного персонала, выполняющего исключительно медицинские обязанности, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападений и угроз в отношении него, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и результативные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности согласно национальным законам и обязательствам по международному праву;

39. *настоятельно призывает также* государства-члены наращивать усилия по обеспечению безопасности и защиты гуманитарного персонала, в том числе национального и набираемого на местах персонала, его объектов, оборудования, транспортных средств и материалов, в том числе путем разработки эффективных мер по предотвращению и пресечению актов насилия, нападений и угроз в отношении него, просит Генерального секретаря активизировать работу по усилению безопасности и защиты персонала, участвующего в гуманитарных операциях Организации Объединенных Наций, и в этой связи подтверждает, что государствам необходимо обеспечивать, чтобы лица, виновные в нарушении международного гуманитарного права, не действовали безнаказанно, и настоятельно призывает далее государства проводить в пределах их юрисдикции полные, оперативные, беспристрастные и результативные расследования нарушений норм международного гуманитарного права в целях привлечения виновных к ответственности согласно национальным законам и обязательствам по международному праву;

40. *самым решительным образом осуждает* вызывающее тревогу увеличение числа угроз в отношении гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и умышленных нападений на такой персонал, акты терроризма и нападения на гуманитарные колонны и беспрецедентное увеличение масштабов и усложняющийся характер угроз, которым подвергается такой персонал, в частности вызывающую беспокойство тенденцию к совершению нападений на него по политическим или уголовным мотивам, включая нападения экстремистов;

41. *обращает особое внимание* на исключительную важность того, чтобы гражданские лица, особенно женщины и дети, были защищены от любых форм надругательств и эксплуатации, включая торговлю людьми, и могли получать надлежащую помощь, приветствует решимость Генерального секретаря в полной мере осуществлять принятую в Организации Объединенных Наций политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы, отмечает принятые Межучрежденческим постоянным комитетом шесть основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств [14], подчеркивает, что в центре таких усилий должны быть интересы жертв и пострадавших, и рекомендует государствам-членам активизировать усилия по предупреждению эксплуатации и надругательств и обеспечить привлечение виновных к ответственности;

[14] A/57/465, приложение I, п. 10 a).

42. *просит* государства-члены, соответствующие организации и других соответствующих субъектов содействовать обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на всех этапах гуманитарного реагирования посредством равноценного учета конкретных потребностей женщин, девочек, мужчин и мальчиков, проблем, с которыми они сталкиваются, и их возможностей справляться с ними, принимая во внимание возраст и инвалидность, в том числе за счет совершенствования сбора, анализа, представления и применения данных в разбивке по полу, возрасту и инвалидности, а также с учетом информации, предоставляемой затронутыми государствами, и обеспечить всестороннее, эффективное и полноценное участие женщин в процессах принятия решений в интересах повышения эффективности гуманитарной деятельности и рекомендует шире применять на протяжении всего цикла программирования гуманитарной деятельности гендерно-возрастной маркер и другие, в том числе учитывающие возраст и инвалидность, инструменты;

43. *признает* исключительно важную роль, которую женщины могут играть в составе групп оперативного реагирования, и рекомендует государствам-членам в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций поощрять лидерство женщин и их участие в процессах планирования, разработки, осуществления и координации стратегий реагирования, в том числе на основе укрепления долгосрочных партнерских связей с национальными и местными учреждениями, включая, сообразно обстоятельствам, национальные и местные женские организации и субъектов гражданского общества, и их потенциала, а также посредством дальнейшего содействия программированию гуманитарной деятельности с учетом гендерного фактора;

44. *настоятельно призывает* государства-члены с момента возникновения чрезвычайных ситуаций обеспечивать, действуя в сотрудничестве с соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями, надежный и безопасный доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, а также к базовым медицинским услугам и услугам психосоциальной поддержки и в этой связи принимает во внимание важность соответствующих услуг для результативного удовлетворения потребностей женщин и девочек-подростков и детей раннего возраста и их защиты от предотвратимой смертности и заболеваемости в связи с чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера;

45. *настоятельно призывает* государства-члены продолжать принимать меры по предупреждению актов сексуального и гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, расследованию таких актов и при необходимости судебному преследованию за них, обеспечивая при этом безопасность людей, ставших жертвами такого насилия и переживших его, и призывает государства-члены с момента возникновения чрезвычайной ситуации укреплять меры реагирования в сотрудничестве с соответствующими организациями, например, при необходимости, с местными женскими организациями, в том числе с помощью мер, призванных обеспечить реальный доступ к качественным медицинским, юридическим и психосоциальным услугам и услугам материальной поддержки всем лицам, пострадавшим от такого насилия, пережившим его и затронутых им — с учетом конкретных потребностей женщин, мужчин, девочек и мальчиков — и действий, имеющих целью обеспечить снижение риска сексуального и гендерного насилия в процессе оказания гуманитарной помощи, призывает государства-члены и соответствующие организации совершенствовать координацию и укреплять

потенциал и в этой связи настоятельно призывает все соответствующие заинтересованные стороны рассмотреть вопрос о том, чтобы включиться в работу в этой области, в том числе путем принятия мер по предотвращению, смягчению последствий и реагированию, и призывает государства-члены лучше использовать имеющиеся механизмы сбора данных и отмечает инициативу «Призыв к действиям»;

46. *настоятельно призывает также* государства-члены продолжать предпринимать усилия в целях предупреждения нарушений и злоупотреблений в отношении детей в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера, реагирования на них, их расследования и судебного преследования за них, призывает государства-члены и соответствующие организации укреплять службы оказания поддержки детям, затронутым чрезвычайными ситуациями гуманитарного характера, включая детей, пострадавших от насилия и злоупотреблений, и призывает принимать более действенные меры реагирования, включая меры по защите, руководствуясь Конвенцией о правах ребенка[15];

47. *подтверждает* право на образование для всех и важность обеспечения в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций безопасной и благоприятной для учебы обстановки и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастных групп, в том числе для девочек, включая, по возможности, профессионально-техническое образование, в частности за счет обеспечения достаточного объема финансирования и инвестиций в инфраструктуру, в интересах всеобщего благополучия, в этой связи признает, что доступ к качественному образованию в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций может способствовать достижению долгосрочных целей в области развития, и вновь заявляет о необходимости защиты учебных заведений и уважительного отношения к ним в соответствии с нормами международного гуманитарного права, решительно осуждает все нападения на школы и использование школ в военных целях, когда это делается в нарушение норм международного гуманитарного права, и поощряет усилия по обеспечению безопасной и защищенной среды в школах в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций;

48. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и соответствующие гуманитарные организации расширить поддержку гуманитарных программ и мер реагирования в целях обеспечения безопасного, общедоступного, справедливого и качественного образования на всех уровнях и для всех возрастов, чтобы смягчить прямые и косвенные последствия закрытия школ и других учебных заведений вследствие, помимо прочего, пандемии COVID-19, и обеспечить дальнейшее предоставление образовательных услуг, в особенности для женщин и детей, особенно девочек;

49. *настоятельно призывает* государства-члены, систему Организации Объединенных Наций и другие соответствующие гуманитарные организации обеспечивать значимое участие инвалидов во всех процессах, консультациях и этапах принятия решений по вопросам готовности к гуманитарным кризисам и реагирования на них, принимать все надлежащие меры для ликвидации дискриминации в отношении инвалидов, включая множественные и перекрестные формы дискриминации, своевременно оказывать инвалидам надлежащую помощь в рамках мер гуманитарного реагирования с учетом их особых потребностей посредством предоставления полноценного доступа к

[15] United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

услугам здравоохранения, образования, психологической поддержки, реинтеграции и реабилитации и принимать упреждающие меры для защиты их от злоупотреблений и эксплуатации и в этой связи ссылается на Конвенцию о правах инвалидов[16];

50. *рекомендует* государствам-членам обеспечивать в сотрудничестве с соответствующими гуманитарными организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы основные гуманитарные потребности затронутого населения, в том числе в чистой воде, продовольствии, жилье, энергии, медицинском обслуживании, включая охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в питании, включая программы школьного питания, образовании и защите, удовлетворялись в рамках гуманитарного реагирования, в частности посредством своевременного предоставления достаточных ресурсов, и обеспечивать при этом полное соответствие их совместных усилий гуманитарным принципам;

51. *учитывает*, что чрезвычайные ситуации гуманитарного характера ослабляют способность систем здравоохранения оказывать необходимую для спасения людей помощь и удовлетворять текущие потребности людей, страдающих от неинфекционных заболеваний, и создают препятствия для развития здравоохранения, учитывает также, что устойчивые к потрясениям системы здравоохранения могут смягчить последствия бедствий и других чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, подчеркивает необходимость создания на национальном, региональном и глобальном уровнях устойчивых к потрясениям систем здравоохранения, особенно создания потенциала, в частности в интересах развивающихся стран, призывает Всемирную организацию здравоохранения, гуманитарную систему Организации Объединенных Наций, другие гуманитарные организации и других соответствующих субъектов продолжать укреплять сотрудничество и координацию и потенциал реагирования, с тем чтобы оказывать государствам-членам по их просьбе помощь в деле эффективного реагирования на вспышки инфекционных заболеваний и чрезвычайные ситуации, чреватые последствиями для здоровья в соответствующих гуманитарных ситуациях, в соответствии с Международными медико-санитарными правилами (2005 год), принятыми Всемирной организацией здравоохранения[6], не допуская того, чтобы оказание гуманитарной помощи вело к непреднамеренному ослаблению систем здравоохранения, и принимает к сведению пересмотренный общесистемный протокол введения в действие расширенных общесистемных мер гуманитарного реагирования для контроля за вспышками инфекционных заболеваний;

52. *подчеркивает* необходимость содействовать обеспечению готовности на глобальном уровне и поддерживать разработку мер, включая механизмы быстрого реагирования, в целях реагирования на чрезвычайные ситуации в сфере здравоохранения и настоятельно призывает государства-члены активизировать усилия по укреплению глобального потенциала реагирования;

53. *настоятельно призывает* государства-члены и гуманитарные организации в рамках гуманитарного реагирования учитывать риски для защиты и здоровья людей в процессах оценки гуманитарных потребностей и планирования, осуществления и мониторинга гуманитарной работы и оценки ее результатов, а также активизировать усилия по укреплению местных и национальных систем, потенциала и местных сообществ и структур, включая организации, возглавляемые женщинами;

[16] Ibid., vol. 2515, No. 44910.

54. *настоятельно* призывает государства-члены, Организацию Объединенных Наций и гуманитарные организации активизировать усилия по предоставлению и финансированию межсекторальных услуг по охране психического здоровья и психосоциальной поддержке, которые должны быть качественными, учитывать контекст и предоставляться с соблюдением прав человека, должны учитываться в оценках гуманитарных потребностей и гуманитарных программах по обеспечению готовности, реагированию и восстановлению, с тем чтобы удовлетворить потребности всех пострадавших групп населения в гуманитарных ситуациях, и поддерживать местные и общественные усилия, значение которых будет возрастать в деле смягчения и устранения дополнительных психологических последствий пандемии COVID-19, и призывает Организацию Объединенных Наций и все соответствующие гуманитарные организации соответствующим образом расширить возможности для охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки и сообщать о программах и финансировании в области охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки, предназначенных для восстановления и повышения устойчивости психического здоровья и психосоциального благополучия всех пострадавших, учитывая при этом также последствия для гуманитарного персонала и добровольцев;

55. *призывает* к укреплению национальных и многосторонних подходов и международного сотрудничества, в частности Инициативы по ускорению доступа к средствам для борьбы с COVID-19 (ACT-A) с ее механизмом COVAX и других соответствующих инициатив, с тем чтобы обеспечить справедливый, равноправный, эффективный и недорогой доступ к безопасным, действенным и эффективным вакцинам от COVID-19, и подчеркивает значение широкой иммунизации против COVID-19 как глобального общественного блага в области здравоохранения, необходимого для того, чтобы предотвратить, сдержать и остановить передачу инфекции и таким образом положить конец пандемии, отмечает также важность общедоступных национальных программ вакцинации, охватывающих перемещенных лиц, мигрантов и беженцев, и призывает учреждения Организации Объединенных Наций и другие соответствующие заинтересованные стороны оказывать государствам-членам поддержку в полной координации с соответствующим национальным правительством;

56. *призывает* все государства и стороны в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, особенно в вооруженных конфликтах и постконфликтных ситуациях, обеспечивать безопасный и беспрепятственный доступ для гуманитарного и медицинского персонала, в том числе направленного в связи с пандемией COVID-19, а также их транспортных средств, материалов и оборудования и содействовать работе и обеспечивать возможность функционирования транспорта и каналов материально-технического снабжения, с тем чтобы такой персонал мог эффективно и безопасно выполнять возложенную на него задачу оказания помощи пострадавшему населению, и в этой связи подтверждает также необходимость принятия мер для того, чтобы обеспечить уважение статуса и защиту такого персонала, больниц и других медицинских учреждений, а также их транспортных средств, материалов и оборудования, и призывает все стороны вооруженных конфликтов в соответствии с международным гуманитарным правом защищать гражданскую инфраструктуру, необходимую для оказания гуманитарной помощи и основных услуг, включая вакцинацию и соответствующее медицинское обслуживание;

57. *призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций, организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, и других соответствующих субъектов без промедления и действенно

реагировать на обострение проблемы отсутствия продовольственной безопасности в мире, которая затрагивает миллионы людей, особенно тех, кто страдает от голода или сталкивается с его реальной угрозой, и принимать меры по ее предупреждению и подготовке к ней, в том числе посредством расширения сотрудничества в гуманитарной области и в области развития и предоставления крайне необходимых средств для удовлетворения потребностей затронутого населения, и призывает государства-члены и стороны вооруженных конфликтов соблюдать нормы международного гуманитарного права и обеспечивать безопасный и беспрепятственный гуманитарный доступ;

58. *призывает* государства-члены, стороны вооруженных конфликтов, Организацию Объединенных Наций и другие организации, занимающиеся гуманитарной деятельностью и вопросами развития, международные финансовые учреждения и других соответствующих субъектов срочно активизировать меры по предотвращению голода и сокращению и решению проблемы острого отсутствия продовольственной безопасности, которая усугубляется последствиями пандемии COVID-19, и в этой связи решительно осуждает умышленное совершение действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны, запрещенного международным гуманитарным правом, и призывает активнее применять упреждающие подходы с использованием межсекторального раннего оповещения и анализа, подчеркивает необходимость устранения коренных причин отсутствия продовольственной безопасности, в том числе посредством инвестирования в гуманитарную помощь и защиту, сельское хозяйство, производство продовольствия и доступ к безопасной, достаточной и питательной пище, источники средств к существованию, адаптацию к изменению климата, здравоохранение, водоснабжение, санитарию и гигиену, питание, энергетику, сокращение бедности и устранение вооруженных конфликтов, и призывает активизировать усилия по расширению прав и возможностей сельских женщин как основных участников процесса достижения продовольственной безопасности и улучшения питания;

59. *настоятельно призывает* государства-члены, Организацию Объединенных Наций и другие соответствующие организации предпринимать дальнейшие шаги по налаживанию в чрезвычайных ситуациях скоординированного реагирования на потребности пострадавшего населения в продовольствии и питании и по обеспечению надлежащего питания для женщин, детей, в особенности в период беременности и кормления, когда увеличиваются потребности в питательных веществах, уделяя особое внимание питанию в первые 1000 дней жизни, и стремиться при этом обеспечивать, чтобы такие шаги способствовали осуществлению национальных стратегий и программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности и улучшение питания;

60. *призывает* государства-члены принять меры в целях обеспечения международной защиты и уважения прав беженцев, в том числе соблюдения принципа невыдворения и надлежащих стандартов обращения в соответствии с международным правом, включая, когда это применимо, Конвенцию о статусе беженцев 1951 года[17] и международные обязательства в области прав человека;

61. *принимает к сведению*, что для решения проблем, связанных с перемещением множества беженцев и затяжным характером беженских ситуаций, в 15 странах и двух регионах был реализован комплекс мер в отношении беженцев;

[17] Ibid., vol. 189, No. 2545.

62. *просит* государства-члены активизировать усилия по усилению защиты внутренне перемещенных лиц, оказанию им помощи и повышению их самостоятельности и устойчивости к потрясениям, в том числе на основе соответствующего сотрудничества с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими соответствующими субъектами, включая частный сектор и международные финансовые учреждения, особенно в ситуациях длительного пребывания людей в положении перемещенных лиц, путем принятия и осуществления по возможности на многолетней основе политики и стратегий в соответствии с национальными и региональными рамочными документами, принимая при этом во внимание Руководящие принципы по вопросу о перемещении лиц внутри страны[18], которые являются важным международным рамочным документом по защите внутренне перемещенных лиц, и рекомендует активизировать взаимодействие в интересах урегулирования и решения проблемы внутреннего перемещения и в этой связи признает центральную роль национальных и местных органов власти и институтов в деле удовлетворения конкретных потребностей внутренне перемещенных лиц, дальнейшем устранении барьеров и препятствий, сказывающихся на оказании поддержки внутренне перемещенным лицам и принимающих их сообществам, включая наблюдающиеся в городских условиях трудности, и в поиске долговременных решений проблемы перемещения посредством, в частности, продолжения и расширения международной помощи в ответ на соответствующие просьбы в целях наращивания потенциала государств;

63. *принимает во внимание* возрастание интенсивности и частоты бедствий, в том числе связанных с негативными последствиями изменения климата, которые в некоторых случаях могут вызвать перемещение населения и создать дополнительную нагрузку на принимающие сообщества, рекомендует Организации Объединенных Наций и всем соответствующим субъектам активизировать усилия, направленные на удовлетворение потребностей лиц, перемещенных из-за подобных бедствий, и отмечает в этой связи важность обмена передовыми наработками для предотвращения таких перемещений и подготовки к ним;

64. *принимает во внимание также* значительное увеличение масштабов вынужденного перемещения во всем мире и подчеркивает необходимость применять комплексный подход к удовлетворению конкретных потребностей беженцев, внутренне перемещенных лиц и принимающих их сообществ при планировании гуманитарной деятельности и деятельности в области развития;

65. *призывает* государства-члены, соответствующие организации и соответствующих субъектов учитывать и устранять последствия чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера для мигрантов, в частности мигрантов, которые находятся в уязвимом положении, и активизировать согласованные международные действия по предоставлению им помощи и защиты в сотрудничестве с национальными властями;

66. *учитывает* важность ранней регистрации и эффективных систем регистрации как инструмента защиты и средства количественной оценки и анализа потребностей для предоставления и распределения гуманитарной помощи, отмечает многочисленные и разнообразные трудности, с которыми сталкиваются беженцы, по-прежнему не имеющие каких-либо документов, подтверждающих их статус, и обращает особое внимание на важность

[18] E/CN.4/1998/53/Add.2, приложение.

повышения ответственности за обеспечение того, чтобы гуманитарная помощь доходила до тех, кому она предназначена;

67. *отмечает*, что 23 и 24 мая 2016 года в Стамбуле, Турция, был проведен первый Всемирный гуманитарный саммит;

68. *просит* Организацию Объединенных Наций продолжать изыскивать решения для повышения ее способности набирать и оперативно и гибко использовать обладающий надлежащей квалификацией и опытом гуманитарный персонал старшего звена, уделяя первоочередное внимание соответствию самым высоким стандартам работоспособности, компетентности и добросовестности с должным учетом соображений гендерного равенства и подбором сотрудников на как можно более широкой географической основе;

69. *признает*, что разнообразие состава гуманитарного персонала полезно для гуманитарной деятельности и понимания специфики положения в развивающихся странах, и просит Генерального секретаря продолжать решать проблему недостаточного географического разнообразия и недостаточной гендерной сбалансированности гуманитарного персонала Секретариата и других гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций, в особенности персонала категории специалистов и выше, и сообщать о конкретных мерах, принятых в этой связи, в своем ежегодном докладе;

70. *просит* Генерального секретаря сообщить о конкретных принятых мерах и успехах, достигнутых в осуществлении настоящей резолюции и последующих мер в связи с ней, в его следующем докладе Экономическому и Социальному Совету и Генеральной Ассамблее об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций;

71. *просит* председателей Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи продолжать следить за тем, чтобы резолюции Совета и Ассамблеи об укреплении координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций не дублировали, а дополняли друг друга.

10-е пленарное заседание,
25 июня 2021 года