



2017 年届会

议程项目 18(g)

## 2017 年 7 月 7 日经济及社会理事会决议

[根据公共行政专家委员会的建议 (E/2017/44) 通过]

### 2017/23.公共行政专家委员会第十六届会议报告

经济及社会理事会，

回顾其 2015 年 7 月 22 日第 2015/28 号、2016 年 7 月 27 日第 2016/26 号决议以及关于公共行政与发展的其他有关决议，其中申明，为公民提供服务应当是公共行政变革的中心，各级可持续发展的基础包括透明、参与式和可问责的治理以及专业、讲道德、顺应民需且能够采用信息和通信技术的公共行政，

重申大会 2015 年 9 月 25 日题为“改变我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议，

又重申大会 2015 年 7 月 27 日关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的第 69/313 号决议，

还重申 2016 年 10 月 17 日至 20 日在基多召开的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)通过的题为《新城市议程》的成果文件，<sup>1</sup>

回顾大会 2015 年 9 月 14 日第 69/327 号决议，其中重申自由、人权、国家主权、善治、法治、和平与安全、打击各个级别形形色色的腐败、国家以下、国家和国际各级有效、问责和包容的民主机构对能够提供包容和可问责的公共服务以推动可持续发展至关重要，

指出将气候变化政策纳入国家政策、战略和规划的重要性，

提及 2005 年 12 月 14 日生效的《联合国反腐败公约》，<sup>2</sup>

<sup>1</sup> 大会第 71/256 号决议，附件。



回顾大会 2016 年 12 月 21 日第 71/212 号决议，其中大会确认需要发掘信息和通信技术的潜力，使之成为可持续发展的关键推进手段，还需要克服数字鸿沟；强调指出应在《2030 年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的执行工作中适当考虑开展能力建设，推动有效利用这些技术；

又回顾大会 2014 年 12 月 19 日关于通过加强最高审计机关增强和促进公共行政的效率、问责、效益和透明度的第 69/228 号决议，其中大会强调高效、负责、有效和透明的公共行政可在落实各项国际商定发展目标方面发挥关键作用，

认识到公共行政专家委员会在就治理和公共行政有关问题向经济及社会理事会提供政策咨询和方案指导方面发挥的作用，以及委员会工作与执行《2030 年议程》及其后续落实的关联，

1. 注意到公共行政专家委员会第十六届会议报告，<sup>3</sup> 表示赞赏委员会依照经济及社会理事会和可持续发展高级别政治论坛 2017 年主题，就通过发挥领导作用、采取行动和手段确保有效落实可持续发展目标、包括就实现消除贫困的综合行动战略对公共机构的影响所作的工作；

2. 请委员会继续将《2030 年可持续发展议程》<sup>4</sup> 作为工作重心，并继续向理事会提供咨询意见，说明公共行政部门如何能支持落实可持续发展目标和评估进展情况；

3. 欢迎委员会对高级别政治论坛作出贡献，并重申确保不让任何一个人掉队应该是公共行政的核心原则；

#### 进行机构变革以促进可持续发展目标

4. 强调各国政府在落实可持续发展目标以及在一个不断变化的世界中消除贫困和促进繁荣方面具有核心作用；

5. 着重指出实现可持续发展目标需要解决许多国家存在的严重不平等问题，这可能需要国家在有效的再分配和社会保障方案中发挥更大作用，包括为此建立起更加累进和有效的税收制度并进行管理；

6. 注意到有效的机构对实现所有可持续发展目标和具体目标至关重要；

7. 欢迎许多国家正在确定和更新政策、战略、机构和安排，以牵头和协调落实可持续发展目标并评估进展情况，又欢迎高级别政治论坛正在就该专题交流经验教训；

8. 着重指出落实可持续发展目标并没有单一的蓝图，确定特定情形下最有效的政策需要所有利益攸关方包括地方当局、民间社会和私营部门参与和讨论各种政策选项；

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 2349 卷，第 42146 号。

<sup>3</sup> 《经济及社会理事会正式记录，2017 年，补编第 24 号》(E/2017/44)。

<sup>4</sup> 大会第 70/1 号决议。

9. 因此邀请会员国确保以参与、包容和协作的方式制定落实可持续发展目标的政策，同时指出必须使参与和讨论制度化，以确保民间社会的各个部分都有机会发出自己的声音；

10. 确认落实可持续发展目标并不一定要建立新的机构，诸如规划部委等现有机构可以发挥关键作用，共同努力实现这些目标；

11. 重申各部委必须制订和执行其各自领域的政策，同时顾及可持续发展各个目标之间的内在关系，并着重指出，不妨邀请这些部委与所有相关利益攸关方合作，确定各自将具体落实的目标和具体目标，并调整或制定相关的执行计划或战略；

12. 赞赏地注意到一些国家已经向议会通报并与之讨论了可持续发展目标，鼓励所有国家的政府考虑做出类似努力，同时注意到一些议会在落实各项目标方面已经主动发挥积极作用；

13. 邀请各国政府、国际、区域和其他组织以及研究界开发实用工具，帮助决策者根据具体目标之间的相互关系制定落实可持续发展目标的综合计划和政策；

14. 注意到实现可持续发展目标与提供公共服务密切相关，许多国家就这些服务的范围、性质和资金筹措进行了重要的政治和社会讨论，因此，邀请理事会主席召开一次关于提供公共服务促进落实各项目标的专门会议，以期就促进有效再分配和社会保障方案等方面的问题交流想法并讨论各类挑战、办法、政策和经验教训，包括为此建立更加累进和有效的税收制度并进行管理；

15. 确认落实可持续发展目标的政策应依据证据和数据，并注重取得成果；

16. 又确认信息和通信技术的变革力量，同时注意到多种形式的数字鸿沟依然存在；

17. 欢迎各国政府越来越多地利用信息和通信技术提供公共服务，履行其他职能，并让人们参与决策，如《2016年联合国电子政务调查》所示，鼓励在这方面进一步努力；

18. 又欢迎2017年2月21日至23日巴哈马政府同秘书处经济和社会事务部组织的题为“在小岛屿发展中国家执行《2030年可持续发展议程》和《小岛屿发展中国家快速行动方式》：为公共机构配备相关条件和调动伙伴关系”的专题讨论会，并邀请联合国和其他组织举办类似的会议，以便在现有资源范围内交流经验，建设能力；

### 促进公共部门的领导力

19. 强调所有各级政府和公共行政机构的领导对落实可持续发展目标至关重要；

20. 欢迎在一些国家，政府最高级别已经参与或继续参与落实可持续发展目标的工作；

21. 着重指出落实可持续发展目标不仅需要政府采取行动，而且需要民间社会和私营部门的多个行为体采取行动，并发起有效的伙伴关系；

22. 强调各级机构和整个社会对可持续发展目标的认识和自主权对促进落实各项目标至关重要，邀请各国政府一致努力，提高国家、区域和地方各级当局、民间社会、私营部门和整个社会对各项目标的认识并增强其自主权；

23. 邀请各国政府采取举措，加强各级公务员对《2030 年议程》中愿景的认识和承诺，并鼓励他们发挥领导作用，进行创新，勇于突破等，以处理好可持续发展目标的综合性质；又邀请各国政府培养公务员在下述领域的能力和技能：统筹一致的决策、规划、实施、远见、协商、循证评估进展情况，收集和使用统计资料和数据；

24. 鼓励各国政府加倍努力，确保各级机构尊重法治，并确保公务员制度任人唯贤，这有助于促进公共道德，并确保有效、公平的人力资源管理；

#### 消除贫困这项工作对公共机构的影响

25. 强调消除贫困需要整个政府为之，政府最高级别以及地方或国家一级的每个部委和机构都要致力于实现这一目标；

26. 着重指出，一些国家的经验表明，消除贫困需要采取多层面和有针对性的消除贫困战略，要有下列方面的有关行动：促进包容性经济增长；就业和体面工作；社会保障和公平；教育和技能；健康；粮食和营养；住房；基础设施；能源；水和卫生；环境与气候变化；建立有效、包容和可问责的机构，以及《2030 年议程》的其他领域；

27. 强调指出，法治、和平与安全、独立的司法机构和正当司法是改善最贫穷和最弱势群体生活的关键条件；

28. 强调消除贫困战略需要解决农村和城市的贫困，关于区域发展的国家计划可能有助于解决国家内部地域之间经常存在的贫困程度不一的问题；

29. 着重指出治理方面持续存在的弱点，包括腐败，以及有影响力的群体在社会中施加过度影响，均妨碍消除贫困战略取得成效和适当分配资源，邀请各国加倍努力解决这些问题；

30. 重申，在设计消除贫困战略时，各国政府需要请民间社会和社会各阶层、包括最贫穷和最弱势的群体参与，同时建立起也有中产阶级和少数族裔参与的广泛支持和坚定共识；

31. 注意到为了影响到最贫穷和最弱势的群体，各国政府经常需要与民间社会和私营部门携手努力，鼓励各国政府继续利用这种伙伴关系，同时保障为最贫穷和最弱势群体提供服务的质量和可负担能力；

#### 支持地方当局并为其配备必要条件

32. 着重指出国家以下各级政府特别是地方政府靠近民众，在基层一级发挥着提供基本公共服务的作用，并且有能力采取综合办法，因此在落实可持续发展

目标和消除贫困方面具有关键作用，同时铭记目标 11 就是使城市和人类住区包容、安全、有抵御灾害能力和可持续；

33. 注意到为了最好地应对人们的境况、期望和需要，中央政府不妨将与落实具体的可持续发展目标有关的角色和公共职能移交给地方政府和其他地方机构或部门；

34. 强调，无论一个国家中权力下放的模式或程度如何，中央和地方政府都有责任实现可持续发展目标，而且必须本着协作和伙伴关系的精神共同努力；

35. 申明地方政府的资源和能力应与其责任相当，因此指出，只有在同时提供足够数额的财政资源并发展能力的情况下，才能将落实具体的可持续发展目标和具体目标的责任移交给地方一级；

36. 注意到从中央政府移交的资源往往对支持落实可持续发展目标的社会方案和其他方案至关重要，邀请各国、国际组织和其他行为体支持地方政府，并建立它们以协调一致的方式调集资源的能力；

37. 强调需要建立地方一级民选官员和公务员的技能和能力，使其能够支持落实可持续发展目标；

#### 评估进展情况

38. 重申各国政府在落实可持续发展目标的工作中接受本国人民的问责；

39. 欢迎最高审计机关国际组织 2017 年至 2022 年期间战略计划表示，最高审计机关承诺帮助评估国家一级落实可持续发展目标的情况，邀请各国政府考虑利用这种支持；

40. 注意到人们需要清楚了解包括地方各级公共机构在内的各种公共机构各自的责任、活动和成果，鼓励创建各类平台、论坛或工具提供这些信息；

41. 强调需要通过也包括最贫穷和最弱势群体参加的包容式和循证办法，监测公共机构和政策对消除贫困和其他可持续发展目标产生的影响；

42. 鼓励各国政府发展开放的政府体系作为治理模式，以公民为重点，并在公共行政和社会之间建立一种新型关系；

43. 重申分类数据对决策和评估至关重要，呼吁进一步努力，建设国家统计局作为独立机构的能力；

#### 制定有效治理的原则

44. 确认需要务实而持续地改善国家和地方的治理能力，以实现《2030 年议程》和其他国际协定，注意到委员会在制定负责任和有效治理的原则方面开展的工作，这些原则可在建设所有各级的有效、问责和包容机构以及在支持落实所有可持续发展目标方面，充当一个重要的参照点；

## 后续落实

45. 请委员会在定于 2018 年 4 月 23 日至 27 日举行的第十七届会议上，审查理事会 2018 年届会的主题并就其提出建议；

46. 邀请委员会协助高级别政治论坛的专题评估，并努力协助高级别政治论坛将在 2019 年进行的可持续发展目标落实情况总体评估，特别注意所有目标的交叉性质；

47. 又请委员会继续就为促进落实可持续发展目标而设立的机构、政策和安排的相关方法和做法提供咨询意见，同时铭记各国的具体情况和状况差异很大，并就如何使各机构有效、包容和问责提供咨询意见；

48. 请秘书长在本组织的工作中充分考虑到本决议，特别是在弥补研究和分析差距以及应对会员国的能力发展需要等方面，以便在所有各级建立有效、问责和包容的机构，努力实现可持续发展目标；

49. 又请秘书长继续通过联合国公共服务奖，促进和支持公共服务方面的创新和卓越工作，推动可持续发展；

50. 还请秘书长以委员会的既定工作方法报告本决议的执行情况和后续行动。

2017 年 7 月 7 日  
第 42 次全体会议