

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2022 года

8–11 февраля 2022 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

Ответ руководства на доклад об оценке**Совместный анализ оцениваемости Глобального
плана действий по обеспечению здорового образа
жизни и благополучия для всех***Резюме*

Будучи одной из сторон, подписавших Глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ГПД), ЮНИСЕФ совместно с другими подписавшими его учреждениями принял участие в проведении совместного анализа оцениваемости ГПД. По итогам данного анализа было вынесено 6 рекомендаций, адресованных всем учреждениям-участникам, и на совещании руководителей данных учреждений, в том числе ЮНИСЕФ, состоявшемся 14 сентября 2020 года, все рекомендации были согласованы. В настоящее время ЮНИСЕФ и его партнеры по ГПД находятся в процессе осуществления вынесенных рекомендаций, с тем чтобы обеспечить эффективное проведение оценки ГПД в 2023 году согласно запланированному графику.

Элементы решения для рассмотрения Исполнительным советом представлены в разделе III.

* E/ICEF/2022/1.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



I. Общий обзор

1. Пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14), утвержденная Исполнительным советом ЮНИСЕФ на его ежегодной сессии в 2018 году, обязывает ЮНИСЕФ взаимодействовать с другими структурами Организации Объединенных Наций в проведении общесистемных оценок и изыскивать возможности для проведения совместных оценок во взаимодействии с другими структурами Организации Объединенных Наций.

2. ЮНИСЕФ является одной из 12 сторон, инициировавших разработку Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ГПД),¹ главная цель которого заключается в обеспечении согласованности методов работы подписавших его учреждений в целях сокращения неэффективных затрат и предоставления более упорядоченной поддержки на страновом уровне. В рамках ГПД подписавшие его учреждения оказывают поддержку странам мира в реализации связанных с охраной здоровья Целей в области устойчивого развития и выполнении соответствующих международных обязательств, относящихся к охране здоровья, включая обязательства, которые были приняты на совещании высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, состоявшейся в Нью-Йорке в 2019 году, и на Глобальной конференции по первичной медико-санитарной помощи, состоявшейся в Астане в 2018 году.

3. Совместный анализ оцениваемости ГПД был инициирован и совместно проведен руководящей группой, в состав которой вошли управления оценки всех 12 первоначальных учреждений, подписавших ГПД, что стало шагом к практическому воплощению обязательств по расширению взаимодействия, установленных ГПД. Выполненный в марте–июне 2020 года, данный анализ включал в себя проведение заблаговременной, быстрой и упрощенной диагностики ключевых стратегических и технических элементов, необходимых для обеспечения успеха партнерства, и был призван в упреждающем порядке выявить существующие пробелы и предоставить подписавшим ГПД учреждениям возможность устранить их до того, как они превратятся в проблемы, не дожидаясь проведения предлагаемой независимой оценки хода осуществления ГПД в 2023 году.

4. В целом результаты проведенного анализа свидетельствуют о том, что уровень оцениваемости ГПД еще недостаточен для того, чтобы предпринимаемые в настоящее время усилия в области текущего контроля и оценки эффективности могли привести к извлечению значимых уроков для деятельности партнеров или способствовать постоянному совершенствованию их деятельности и взаимной подотчетности.

¹ В число 12 учреждений-инициаторов входят: Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (ГАВИ); Глобальный механизм финансирования в поддержку женщин, детей и подростков; Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией; Международный механизм закупок лекарственных средств; Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу; Программа развития Организации Объединенных Наций; Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; Детский фонд Организации Объединенных Наций; Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН–женщины»); Группа Всемирного банка; Всемирная продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения. В качестве тринадцатой организации, принимающей участие в совместной деятельности, Международная организация труда присоединилась к этой группе в феврале 2021 года. По этой причине она не принимала участия в проведении совместного анализа оцениваемости и подготовке первоначального ответа руководства.

5. Ответ руководства на результаты проведенного анализа был рассмотрен всеми 12 подписавшими ГПД учреждениями, в том числе на техническом уровне, и утвержден их руководителями в сентябре 2020 года. Секретариат ГПД ведет работу со всеми подписавшими его учреждениями по выполнению 6 рекомендаций, вынесенных по итогам данного анализа. ЮНИСЕФ преисполнен решимости сотрудничать с учреждениями-партнерами в выполнении указанных рекомендаций в рамках подготовки к проведению предлагаемой оценки эффективности ГПД в 2023 году.

II. Ключевые рекомендации, вынесенные по итогам совместного анализа оцениваемости Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, и обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренных в ответе руководства

По итогам совместного анализа оцениваемости было вынесено 6 рекомендаций и представлен поэтапный план действий по их последовательному выполнению. Данные рекомендации были рассмотрены координаторами учреждений по вопросам осуществления Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ГПД) и секретариатом ГПД. В ноябре 2020 года ответ руководства был согласован всеми учреждениями.

В нижеприведенной таблице представлено сводное описание указанных рекомендаций и приводится обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренных в ответе руководства.^a

	<i>Рекомендация</i>	<i>Согласие</i>	<i>Обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренны в ответе руководства</i>
1	<p>Совместно проанализировать и пересмотреть цели и общие задачи, с тем чтобы уточнить порядок осуществления Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех (ГПД) с учетом повышения отдачи от уже существующих механизмов. Это позволит согласовать ряд конкретных вопросов, таких как:</p> <p>а) какая роль отводится ГПД в области реализации различных мер, начиная от создания благоприятной среды для осуществления преобразований (посредством координации действий на уровне вспомогательных подразделений) и заканчивая стимулированием преобразований (в наглядной и подотчетной форме с указанием исполнителей посредством максимально эффективного использования коллективных ресурсов 12 учреждений, подписавших ГПД);</p> <p>б) как с учетом значения, придаваемого принципам национальной ответственности и вовлеченности, ГПД будет осуществляться на страновом уровне и как будут учтены уже имеющиеся наработки, принимая во внимание конкретная ситуация и потенциал каждой страны;</p> <p>с) каким образом цели и задачи данного партнерства могут быть пересмотрены в свете последствий пандемии COVID-19.</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Выполнено – Установочный документ, озаглавленный «Позиционирование ГПД по достижению ЦУР 3 в целях оказания воздействия на страновом уровне в эпоху COVID-19», утвержден руководителями учреждений (ноябрь 2020 года) – Обновленный установочный документ, озаглавленный «ГПД по достижению ЦУР 3: оказание поддержки процессу восстановления на справедливой и устойчивой основе на пути к достижению связанных со здоровьем Целей в области устойчивого развития», который предназначен для дальнейшего углубления и наращивания масштабов осуществления на страновом уровне, согласован руководителями учреждений (ноябрь 2021 года)

	<i>Рекомендация</i>	<i>Согласие</i>	<i>Обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренны в ответе руководства</i>
2	<p>На основе проведенного обсуждения сформулировать четкую и подробную теорию изменений, соответствующую согласованному пути продвижения вперед и содержащую, в частности:</p> <p>а) детальные исходные предположения в отношении факторов, которые могут ускорить прогресс в достижении Целей в области устойчивого развития, связанных с охраной здоровья;</p> <p>б) информацию о возможном воздействии механизма осуществления ГПД на такие факторы в результате его использования для оказания поддержки на страновом уровне.</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Выполнено – Теория изменений ГПД, утвержденная руководителями (ноябрь 2020 года)^b
3	<p>Придать ГПД более конкретный характер, обеспечивающий большую подотчетность посредством:</p> <p>а) ускорения прогресса в составлении списка согласованных видов деятельности для партнеров по осуществлению ГПД;</p> <p>б) возобновления процесса разработки показателей;</p> <p>с) повышения уровня подотчетности посредством последовательного привлечения к работе старших руководителей всех 12 учреждений и принятия последующих мер в рамках планов и графиков работы персонала.</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Выполнено – Система текущего контроля за ходом осуществления ГПД разработана и согласована (май 2021 года). В настоящее время осуществляется экспериментальный проект, первоначально направленный на оказание помощи странам с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего – Результаты внедрения системы текущего контроля будут положены в основу доклада о ходе осуществления ГПД 2022 года
4	<p>Провести обзор общей обеспеченности ресурсами в области осуществления ГПД наряду с выполнением решений в отношении рекомендации 1 по сфере охвата / роли / первоочередным задачам с целью обеспечения оптимального баланса между общим объемом ресурсов, который в текущих условиях подписавшие ГПД учреждения могут реально выделить на эту деятельность, и первоочередными задачами, которые будут решаться. Данный обзор и его итоги будут нацелены на то, чтобы:</p> <p>а) отойти от практики привлечения к работе ведущего персонала учреждений, подписавших ГПД, на принципах «добровольчества»;</p> <p>б) предоставить действенную поддержку каждой рабочей группе;</p> <p>с) предоставить поддержку в переориентации целевой направленности ГПД на деятельность странового уровня.</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Начато – Руководители обсудили вклад конкретных учреждений в осуществление стратегии оказания поддержки процессу восстановления после пандемии COVID-19 на справедливой и устойчивой основе на страновом уровне (ноябрь 2021 года)

	<i>Рекомендация</i>	<i>Согласие</i>	<i>Обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренны в ответе руководства</i>
5	<p>Пересмотреть взаимосвязи как внутри рабочих групп по ускорению прогресса, так и на межгрупповом уровне в целях оказания им содействия в налаживании полноценной взаимоподдержки и определении конкретных результатов работы каждой группы, на которые можно реально рассчитывать в рамках общего подхода и объема работы, согласованных в ходе обсуждений при реализации последующих мер по выполнению рекомендации 1.</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Выполнено – Осуществление на страновом уровне поддерживается <ul style="list-style-type: none"> а) совместной работой групп по ускорению прогресса (например, в рамках совместной миссии партнеров по ускорению прогресса в области оказания первичной медико-санитарной помощи и партнеров по ускорению прогресса в области обеспечения устойчивого финансирования в Пакистане); б) участием коллег из других групп по ускорению прогресса в инициированном страной обсуждении деятельности по ускорению прогресса в области оказания первичной медико-санитарной помощи; и с) ежегодным определением одной важной проблемы, требующей своего решения, на уровне тематического блока по обеспечению справедливости, в который входят группы по ускорению прогресса в области определения детерминантов здоровья и взаимодействия с местными сообществами и гражданским обществом и рабочая группа по обеспечению гендерного равенства
6	<p>Составить поэтапный план подготовки к проведению оценки в 2023 году и обеспечить, чтобы он был понятен всем. Данный план будет согласован с Руководящей группой, включающей управления оценки 12 учреждений, которые подписали ГПД, и в него следует включить:</p> <p>а) четко прописанный порядок осуществления последующих мер по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам совместного анализа оцениваемости ГПД, включая ответ руководства, который предстоит разработать и отслеживать в рамках группы координаторов высокого уровня;</p> <p>б) меры по обеспечению того, чтобы после согласования целей, общих задач и теории изменений (в соответствии с рекомендациями 1 и 2) были рассмотрены технические аспекты оцениваемости и чтобы конкретные пробелы, выявленные в ходе текущего контроля и оценки (например, необходимость разработки показателей достижения промежуточных результатов), были устранены;</p>	Согласны	<ul style="list-style-type: none"> – Выполнено / в процессе выполнения – Ответ руководства на доклад о совместном анализе оцениваемости подготовлен и согласован (ноябрь 2020 года), а регулярное отслеживание достигнутого прогресса посредством представления секретариатом ГПД обновленной информации инициировано – Обсуждение вопросов проведения среднесрочного обзора с управлениями оценки подписавших ГПД учреждений инициировано – Проведение независимой оценки в 2023 году включено или будет включено в планы работы управлений оценки по проведению оценок

	<i>Рекомендация</i>	<i>Согласие</i>	<i>Обновленная информация о ходе осуществления мер, предусмотренны в ответе руководства</i>
	с) проведение среднесрочного обзора в конце 2021 года, ко времени завершения которого стратегические и технические элементы, обсуждавшиеся в докладе о совместном анализе оцениваемости, как ожидается, будут реализованы в полном объеме и начнут действовать.		

^a https://cdn.who.int/media/docs/default-source/global-action-plan/sdg3-gap-management-response-to-jea-for-website.pdf?sfvrsn=9bb7d70a_4.

^b https://cdn.who.int/media/docs/default-source/global-action-plan/sdg3-gap-toc-for-website.pdf?sfvrsn=355ae22c_4.

III. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению доклад о совместном анализе оцениваемости Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех, его основные положения ([Е/ICEF/2022/4](#)) и соответствующий ответ руководства ([Е/ICEF/2022/5](#)).
