



供作决定

联合国儿童基金会

执行局

2021 年第二届常会

2021 年 9 月 7-10 日

临时议程\*项目 10

## 管理层对评价报告的回复

对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制联系起来这一工作的形成性评价

### 摘要

本报告概述了儿基会管理层对 2020 年完成的对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制联系起来这一工作的形成性评价的回复。本报告概述了儿基会将采取的处理这些建议的行动。供执行局审议的决定草案要点载于第三节。

\* E/ICEF/2021/23。

说明：本文件全文由儿基会负责处理。



## 一. 概述

1. 对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制联系起来这一工作进行形成性评价，其主要目的是评估儿基会为改善和加强这两类方案编制之间的联系所作的努力。评价还评估了儿基会在冲突敏感性和建设和平等领域内的做法，并力求帮助儿基会从应对 2019 冠状病毒病疫情中汲取经验教训。

2. 评价涵盖了儿基会的整个 LHD 方案编制工作，涉及总部各司以及区域、国家和外地办事处。评价评估了儿基会在所有部门和所有支持职能中执行其 LHD 方案编制的方式，包括人力资源、供应、筹资、沟通、宣传等部门和领导层。评价还涉及儿基会在机构间一级的参与，包括其在人道主义群组中的作用。作为形成性评价，它考虑了最近的事态发展，所收集的数据涵盖《儿基会 2018-2021 年战略计划》的实施期，直至 2020 年 10 月。

3. 评价结果和建议围绕五个主题整理汇总：(a)定义和一致性；(b)伙伴关系；(c)规划和方案编制；(d)内部系统和结构；以及(e)2019 冠状病毒病疫情应对。

4. 总体而言，评价发现，儿基会在处理人道主义、发展与和平关系方面取得了重大进展。其中包括在 2019 年通过了《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》；2020 年修订了《人道主义行动造福儿童的核心承诺》；以及采纳了《经济合作与发展组织发展援助委员会关于人道主义-发展-和平关系的建议》。评价还发现，儿基会在应对 2019 冠状病毒病疫情期间成功地抓住了机会，将近期、中期和长期社会经济应对措施联系起来，包括综合规划和报告系统。

5. 2020 年 12 月 21 日，大会通过了第 75/233 号决议（联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查），其中呼吁加强人道主义援助、发展和建设和平努力之间的合作、协作和协调。今后，儿基会将根据 2020 年四年度全面政策审查调整其在人道主义-发展-和平关系方面的工作。在国家层面，儿基会正在更系统地履行其承诺，即风险指引型方案编制和对冲突敏感的方案编制；本地化；对受影响人口负责(AAP)；以及将人道主义现金转移与社会保护联系起来。儿基会还正在进行风险和冲突分析，以便为整个关系方面的方案编制提供信息。

6. 所确定的主要挑战和机遇包括：

(a) 需要加强儿基会处理人道主义-发展-和平关系的总体办法，包括调整其规划、报告、监测、财务和人力资源系统及管理结构，以有效支持关系办法；

(b) 需要加强儿基会工作人员的技能 and 能力，使他们能够在整个关系中满怀信心地开展工作的；

(c) 需要更系统地将承诺、政策和指导转化为实践，特别是在以下领域：

(i) 本地化以及加强国家和地方系统；

(ii) 冲突敏感性、建设和平和社会凝聚力；

(iii) AAP；

(iv) 性别平等和对残疾问题的敏感度；

(v) 将人道主义现金援助与社会保护联系起来。

7. 总体而言，儿基会同意所提出的建议。

8. 需要采取的关键行动包括：

(a) 确保方案政策、程序和指导明确说明对人道主义和发展方案编制采取一致、协作和互补方法这一要求，以及它们对建设和平和维持和平的贡献；

(b) 修订《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》；

(c) 建设工作人员在人道主义-发展-和平关系方面的领导、协作和协调能力；

(d) 根据本地化议程，修订民间社会伙伴关系框架；

(e) 加强努力，在所有情况下落实关于风险指引型方案编制、对性别平等和残疾问题有敏感认识的方案编制以及 AAP 的承诺；

(f) 加强儿基会在冲突分析、对冲突敏感的方案编制以及促进社会凝聚力与和平方面的系统和组织能力；

(g) 制定资源调动战略，旨在加快调动也能支持关系方法的灵活资金；以及更新资源分配指南。

9. 通过针对评价建议采取的行动，儿基会的目标是利用其独特地位，支持发展和人道主义方案编制与对建设和平的贡献之间的关系，并进一步拓展其核心资产：(a)其发展和人道主义行动的双重任务；(b)其普遍的儿童权利任务；(c)其大规模的分散式存在；(d)其在危机之前、期间和之后的重要跨系统协调职能；(e)其对加强国家和国家以下各级系统的大规模支持；(f)其基于权利的重点是社区、妇女、儿童和年轻人在所有环境中的参与，特别是在冲突和脆弱局势中的参与。

10. 为了进一步加强人道主义和发展方案编制方面的合作、一致性、协调性和互补性，儿基会将风险指引型人道主义和发展关系方案编制列为优先事项，包括重点关注冲突敏感性和对建设和平的贡献，作为《2022-2025 年战略计划》中的一项业务变革战略，以支持实现计划成果。该战略计划将复原力和建设和平确定为贯穿所有目标领域和变革战略的优先事项。该战略计划进一步将人道主义视角应用于所有目标领域、跨领域方案、变革战略和推动因素等方面的工作所依据的变革理论。

11. 通过改善人道主义应急行动与长期可持续发展之间的一致性、协作和互补性，包括通过促进和平和包容性社会，儿基会的工作将解决脆弱性和根源问题，同时建设个人、社区和机构的预防、准备和响应能力，从而满足儿童的需求。

## 二. 主要评价建议和儿基会管理层的回复

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段: 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<b>主题 1: 定义和一致性</b>				
<p><b>评价建议 1.1:</b> 采纳与 2020 年联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查 (QCPR) 相一致的关系方法和措辞。重点不应是“联系”，而应是在内部加强儿基会规划、方案编制和报告方面的协作、一致性和互补性，在外部则通过联合国全系统机制加强协作、一致性和互补性。</p> <p><b>管理层的回复: 同意</b> 请注意与建议 1.2 的重复</p>				
<p><b>行动 1.1.1</b> 将2020年四年度全面政策审查的措辞纳入儿基会《2022-2025年战略计划》，强调在内部加强儿基会规划、方案编制和报告方面的协作、一致性和互补性，以及对建设和平和维持和平的贡献，在外部则通过相关联合国全系统机制加强协作、一致性和互补性。</p>	<p>数据、分析、规划和监测司 (DAPM) 方案实效小组 (PET) /规划科; 战略规划 (SP) 股, 由紧急方案办公室 (EMOPS) /人道主义政策科 (HPS) 和方案司 (PD) -方案小组领导小组 (PGLT) 提供支持</p>	<p>2021年第四季度</p>	<p>正在进行</p>	<p>供审查的儿基会2022-2025年战略计划草案 (E/ICEF/2021/12)</p>
<p><b>行动 1.1.2</b> 开发一个简化版数字整体工作规划系统, 考虑到人道主义-发展-和平关系的规划需求并为监测这类需求提供便利; 允许摸底调查儿基会计划; 并在更广泛的联合国系统内进行报告 (如 UN INFO)。</p>	<p>DAPM/PET; 方案执行股 (PIU); 方案指导股 (PGU), 由方案小组和 EMOPS/人道主义证据和学习科 (HELs) 提供支持</p>	<p>2022 年第一季度: 用于 2022 年规划的数字工作计划制定和修订的特点。  2022年第三季度: 最终完成工作计划数字伙伴关系管理门户 (eTools) 的整合。</p>	<p>正在进行</p>	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
<b>行动1.1.3</b> 修订现有的执行伙伴关系程序，以反映人道主义-发展-和平关系的方案编制需求。	DAPM/PIU，由EMOPS和PD/PGLT提供支持	2022年第四季度：修订伙伴关系程序	未开始	
<p><b>评价建议 1.2：</b> 确保将这一新方法和措辞充分和突出地纳入下一个战略计划。所有方案政策、程序和指南都应明确规定，在儿基会所有方案编制工作中，必须尽可能采取一致、协作和互补的方法。在完成这一整合的同时，根据正常的修订时间表，有必要制定“程序”的第二个版本。</p> <p><b>管理层的回复：同意</b> 请注意与建议 1.1 的重复</p>				
<b>行动1.2.1</b> 将2020年四年度全面政策审查的措辞纳入儿基会2022-2025年战略计划。	DAPM/PET； SP，由EMOPS/HELs、PD/PGLT和负责方案的副主任提供支持	2021年第四季度	正在进行	供审查的儿基会 2022-2025 年战略计划草案 (E/ICEF/2021/12)
<b>行动 1.2.2</b> 确保今后的方案政策、程序和指南明确指出，在儿基会的方案编制中要求尽可能地对人道主义和发展方案编制采取一致、协作和互补方法并明确说明对建设和平和维持和平的贡献，同时保持人道主义行动的反应性、灵活性和有原则的做法。	DAPM，由EMOPS/HPS、PD/PGLT和负责方案的副主任提供支持	2022年12月	正在进行	
<b>行动1.2.3</b> 修订《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》，以反映与人道主义-发展-和平关系有关的最新定义、模式和方法，包括反映2020年四年度全面政策审查的措辞。	PD/PGLT； EMOPS/HPS和DAPM	2021年第四季度	未开始	
<p><b>评价建议1.3：</b> 作为这一进程的一部分，确保在下一个战略计划和所有方案政策、程序和指南中，包括在修订后的“程序”中，都明确说明儿基会在关系的和平方面的作用及贡献以及人道主义原则的核心地位。</p> <p><b>管理层的回复：同意</b></p>				
<b>行动1.3.1</b> 在儿基会2022-2025年战略计划中纳入儿基会在关系	DAPM/PET； SP； EMOPS/HPS和PD/PGLT	2021年第四季度	正在进行	供审查的儿基会 2022-2025 年战略计划草案 (E/ICEF/2021/12)

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
的和平层面的作用和贡献，以及人道主义原则的核心地位。				
<b>行动1.3.2</b> 确保所有即将出台的与国家方案规划有关的指导和程序，包括经修订的《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》（该程序也将包括建设和平方案编制），都明确提及人道主义原则，并说明儿基会对建设和平和维持和平的贡献和作用。进一步确保在相应的方案政策和程序（PPPx）页面中也同样提及人道主义原则。	DAPM/PET和PGU，由PD/PGLT和EMOPS/HPS提供支持	2022年12月	正在进行	
<b>评价建议1.4：</b> 确保所有主要的方案编制工具，包括新的国家方案文件以及年度和滚动工作计划，在整个人道主义和发展方案编制中都体现明确、一致和协作的方法，包括对建设和平和维持和平的贡献。 <b>管理层的回复：同意</b>				
<b>行动 1.4.1</b> 在即将发布的 2021 年国家方案文件起草准则中，反映人道主义和发展方案编制方面的一致性和协作措施，包括对维持和平的贡献，同时保持人道主义行动的反应性、灵活性和有原则的做法。  新的数字工作规划系统（在上述行动 1.1.2 中提到）将使用同一平台，促进国家方案文件和人道主义计划的实施，并能够按区域（国家以下）办事处分类进行规划。新的工作计划系统和相关指南将允许将应急规划作为常规发展规划的一部分，以确保应急准备和应对计划中概述的风险缓解措施在工作计划中得到体现，并在年初得到签署。	DAPM/PET; PGU; PIU, 由 PD/PGLT 、EMOPS/HELs 和风险评估和准备科 (RAPS) 提供支持	2021 年第三季度 2022 年第一季度	正在进行	
<b>行动1.4.2</b> 加强国家方案文件、工作规划和伙伴关系工具/系统和做法之间的联系，包括在整个人道主义和发展方	DAPM/PET; PGU和PIU		正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
案编制中采取明确、一致和协作的方法，包括对建设和和平维持和平的贡献，同时保持人道主义行动的反应性、灵活性和有原则的做法。				
<p><b>评价建议1.5:</b> 为修订后的“程序”创建并实施宣传和推广策略及流程。  <b>管理层的回复:</b> 同意</p>				
<p><b>行动1.5.1</b> 在总部各司、区域和国家办事处的参与下，为即将出台的《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》修订版（该程序也将包括建设和平方案编制）制定推广战略，并借鉴从推广紧急程序和《人道主义行动造福儿童的核心承诺》修订版（包括学习倡议）中汲取的经验教训。</p>	PD/PGLT; EMOPS/HPS和DAPM	2022年第一季度	未开始	
<p><b>行动1.5.2</b> 通过整个儿基会现有的知识管理平台传播并向合作伙伴（包括通过SharePoint和Yammer）传播《儿基会关于将人道主义方案编制和发展方案编制联系起来的程序》修订版（该程序也将包括建设和平方案编制），并将其与涉及该方法要素的现有培训材料联系起来。</p>	PD/PGLT; EMOP/HELs; DAPM和通信司(DOC)	2022年第一季度	未开始	
<p><b>主题 2: 伙伴关系和关系</b></p>				
<p><b>评价建议2.1:</b> 根据儿基会的本地化承诺，审查和加强儿基会处理其民间社会伙伴关系的方式。在此过程中，强调通过更加一致和协作的关系方法为儿童取得更好的结果。在儿基会有灵活的多年期供资时，让合作伙伴也从中受益。  <b>管理层的回复:</b> 同意</p>				
<p><b>行动 2.1.1</b> 审查儿基会关于国家和区域办事处民间社会组织实施伙伴关系的程序（2021年），包括本地化和伙伴关系期限的要素。开发一个 eTools 模块，将对伙伴关系</p>	DAPM/PET; 信息和通信技术司; 财务和行政管理司 (DFAM); PIU, 由 PD、EMOPS/ 机构间人道主义	2022年12月	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
发展的监督数字化、管理伙伴关系发展并改进监督。全面修订向执行伙伴付款的财务交易工作流程。这些行动可望加强伙伴关系质量以及与当地合作伙伴的接触。	伙伴关系(IAHP)、公共伙伴关系司(PPD)以及区域和国家办事处提供支持			
<b>行动 2.1.2</b> 将伙伴关系管理系统数字化,以进一步促进对伙伴关系做法的分析和监测,包括多年期/灵活的资金惠及合作伙伴的程度。	DAPM/PET; PIU, 由 PD、EMOPS/IAHP、PPD 以及区域和国家办事处提供支持	2022年12月	正在进行	
<b>评价建议2.2:</b> 对培训和支持进行投资,以确保担任领导、高级方案和协调职务的儿基会工作人员(在各部门内以及在总部、区域和国家办事处内)能够满怀信心地协调人道主义、发展和建设和平方案编制工作。其中包括培养技能以更好地管理过渡;更好地支持负责减少灾害风险的部委和地方政府单位;以及更好地支持部门部委的备灾工作。儿基会工作人员应当能够在各种方案编制模式和方案部门之间进行协调,将任何新的学习努力纳入全新的综合权利和成果管理制培训。 <b>管理层的回复: 同意</b>				
<b>行动2.2.1</b> 确保新的《人道主义行动能力框架》将规定协调人道主义和发展方案编制以及酌情与和平与安全行为者进行协调所需的技能、知识和行为。这些标准将指导征聘工作以及工作人员和合作伙伴的能力建设。	EMOPS/HELs 和人力资源司(DHR), 由 PD/PGLT、DAPM/PET、EMOPS/全球群组协调股(GCCU)以及区域和国家办事处提供支持	2021 年第四季度	正在进行	
<b>行动 2.2.2</b> 开发和推出关于风险指引型方案编制、冲突敏感性和建设和平的儿基会电子学习课程。	PD/PGLT	2021 年 6 月	已经推出英文版本; 正在开发其他语文版本	
<b>行动 2.2.3</b> 在现有培训模块的基础上,编制关于人道主义、发展和建设和平(HDP)方案编制的学习材料,并在总部、区域和国家办事处各级加以推广。	EMOPS/HELs 和 DHR, 由 PD/PGLT、DAPM/PET、EMOPS/GCCU 以及区域和国家办事处提供支持	2021 年 5 月(培训开发) 2022 年(培训推广和实施)	培训开发已完成 正在实施培训	
<b>行动2.2.4</b>	EMOPS/HELs 和 DHR, 由 PD/PGLT、DAPM/PET、	2022年	未开始	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
制定一项关于 HDP 的学习战略，以支持和提高儿基会工作人员的能力，使他们能够在所有情况下自信地领导、协作和协调人道主义和发展方案编制工作，并酌情促进社会凝聚力和和平。	EMOPS/GCCU 以及区域和国家办事处提供支持			
<b>行动2.2.5</b> 审查儿基会领导上岗程序和培训，以纳入与 HDP 关系有关的内容。	EMOPS/HELPS 和 DHR，由 PD/PGLT、DAPM/PET 以及区域和国家办事处提供支持	2022年	未开始	
<b>主题3：关系和规划和方案编制中的LHD承诺</b>				
<b>评价建议3.1：</b> 制定和实施一项战略，以加强在国家层面应用《风险指引型方案编制指南》。确保其应用是动态和反复迭代的，并与现有的方案编制和管理系统直接相联系。区域办事处和方案司应发挥更大的作用，解释《风险指引型方案编制指南》并在区域层面因地制宜地加以应用。 <b>管理层的回复：</b> 同意				
<b>行动3.1.1</b> 确定优先国家，并在方案周期的关键时刻视需要提供技术支持。目的是支持20个国家办事处，包括通过区域或多国倡议。	PD/PGLT；方案小组；DAPM，由EMOPS/HELPS和区域办事处提供支持	2022年第四季度 (连续)	正在进行	
<b>行动3.1.2</b> 通过部门调整和结合具体情况，加强风险指引型方案编制。	方案小组，与PD/PGLT一起	2022年第四季度	正在进行	增强复原力的风险指引型教育方案编制：指导说明（查在以下网址查阅： <a href="http://www.unicef.org/documents/risk-informed-education-programming-reliability-guidention-note">www.unicef.org/documents/risk-informed-education-programming-reliability-guidention-note</a> ）
<b>评价建议3.2：</b> 根据指导意见和《关于质量和问责的核心人道主义标准》承诺，将“对受影响人口负责(AAP)”更系统地纳入人道主义行动的规划和方案编制中。在对AAP采取的人道主义办法与对社会问责和参与采取的发展方法之间建立双向联系。 <b>管理层的回复：</b> 同意				
<b>行动 3.2.1</b>	EMOPS/AAP股，由PD、DAPM以及区域和国家办事处提供支持	2022年12月	未开始	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
确保至少在 10 个国家办事处采用发展方法测试和记录 AAP 原则，作为全组织在儿基会所有方案中扩大 AAP 的努力的一部分。				
<b>行动3.2.2</b> 确保在国家方案规划指导和程序中体现 AAP。	DAPM/PET 和 PGU, 与 EMOPS/AAP 股一起	2022 年 12 月	正在进行	
<p><b>评价建议3.3:</b> 落实政策承诺，在人道主义背景下开展对性别平等和残疾问题有敏感认识的方案编制工作。借鉴发展背景下的性别平等和残疾方案，使人道主义方案更好地回应妇女和女童以及残疾人的权利。</p> <p><b>管理层的回复: 同意</b></p>				
<b>行动 3.3.1</b> 在经修订的《人道主义行动造福儿童的核心承诺》中推出性别平等和残疾承诺，包括开发推进这些承诺的工具。	PD/PGLT，与区域办事处一起	2021 年第四季度	正在进行	
<b>行动 3.3.2</b> 在审查将性别平等和增强妇女和女童权能 (GEEWG) 纳入人道主义、发展与和平关系议程主流的进展情况后，参加拟议的两国试点，以测试将性别平等和增强妇女和女童权能纳入三重关系内部主流的实施情况并从中汲取经验教训。	EMOPS，与试点国家办事处和 PD/PGLT 一起	待定，有待人道主义事务协调厅协调	未开始	
<p><b>评价建议3.4:</b> 制定和实施一项战略，并进一步对所需的能力和工作人员进行投资，以加强儿基会建设和平和提高冲突敏感性的方法，并在下一个战略计划和经修订的LHD程序中，及其推出过程中和相关指南（即《儿基会冲突敏感性与建设和平方案指南》和《儿基会冲突分析指南》）中改进对建设和平和冲突敏感性问题的处理。</p> <p><b>管理层的回复: 同意</b></p>				
<b>行动3.4.1</b> 在整体政策、计划和程序中阐明儿基会在冲突敏感性以及对社会凝聚力、建设和平和维持和平的贡献方面的作用、比较优势和整体行动，包括跟踪进展的指标（其中包括2022-2025年战略计划、更新的	PD/PGLT，与 EMOPS/HPS和DAPM一起	2021年9月	正在进行	供审查的儿基会 2022-2025 年战略计划草案 (E/ICEF/2021/12)

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
LHD程序和《人道主义行动造福儿童的核心承诺》)。				儿基会 2022-2025 年战略计划成果框架草案 ( <a href="#">E/ICEF/2021/12/Add.1</a> )  《人道主义行动造福儿童的核心承诺》(可在以下网址查阅： <a href="http://www.unicef.org/emergencies/core-connections-children">www.unicef.org/emergencies/core-connections-children</a> )
<b>行动 3.4.2</b> 更新和推出儿基会对建设和平和维持和平作出贡献的多部门方案框架，并辅之以全球冲突敏感性和建设和平学习战略，以便为人道主义、发展和专门的建设和平方案编制提供信息。推出关于风险指引型方案编制、冲突敏感性和建设和平的儿基会电子学习包。	PD/PGLT，由 EMOP/HPS、DAPM和 DHR以及区域和国家办事处提供支持	2022年12月	正在进行	
<b>行动 3.4.3</b> 制定总部和区域计划，包括财务和人力资源分配的具体计划，以加强区域办事处和总部的能力，支持和投资于对冲突有敏感认识的方案编制、在脆弱环境下有效和适应性的方案编制，以及对建设和平和维持和平的贡献。	区域办事处，与国家办事处、PD、EMOPS和 DAPM一起	2021年12月	正在进行	
<b>行动3.4.4</b> 为儿基会减少脆弱性、预防冲突和建设和平的行动制定和实施外部沟通战略。	DOC，与PD/PGLT一起	2022年12月	正在进行	
<p><b>评价建议3.5:</b> 除了将冲突分析纳入风险指引型方案编制方法之外，还应确保在规划、方案编制和调整中始终如一、持续不断地强调冲突敏感性。在开展这项工作时，还必须支持人道主义方案编制和发展方案编制之间的一致性和互补性。</p> <p><b>管理层的回复: 同意</b></p>				
<b>行动3.5.1</b> 制定组织标准、系统和工具，并与现有的规划、监测和评价以及风险管理系统（包括环境和社会保障	DAPM/PET、PGU和 PIU，与 EMOPS/HELs和PD/PGLT	2022年12月	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
措施)相配合,以便在设计、执行和监测阶段评估和跟踪儿基会方案编制的冲突敏感性。	一起			
<b>行动3.5.2</b> 在发展和人道主义方案设计、执行和监测中使用对年龄和性别问题有敏感认识的冲突和风险分析时,进一步加强相关要求和指导。	DAPM/PET 和 PGU, 由 PD/PGLT 和 EMOPS/HELPS 提供支持	2022年12月	正在进行	
<b>主题4: 在儿基会的规划、报告、监测、财务和人力资源系统及管理结构中支持关系办法</b>				
<b>评价建议4.1:</b> 在国家层面,利用更有力的背景和风险分析,包括冲突分析,统一和合并人道主义和发展方案编制的工作规划流程。在总部一级,尽可能统一和合并关于发展和人道主义方案编制的指导意见,并确保其在方案政策和程序平台(即儿基会提供方案编制指导意见的门户)中得到反映。 <b>管理层的回复: 同意</b>				
<b>行动4.1.1</b> 在经修订的程序和统一的规划工具/系统中,促进以风险为基础、以背景为依据的迭代规划。找出能力和工具方面的差距,以促进采取风险指引型和适应性的方案编制办法,并通过修订指南和建设能力来弥补这些差距。	DAPM/PET; PGU和 PIU, 与EMOPS/ HELPS和风险评估和准备科 (RAPS)、PD/PGLT以及区域和国家办事处一起	2022年12月	正在进行	
<b>评价建议4.2:</b> 在各级(国家、区域和总部),审查方案绩效管理结构(监测、衡量和报告),以支持实施合并报告制度,将总部的报告结构合并在一起(EMOPS、PD和DAPM)。 <b>管理层的回复: 同意</b>				
<b>行动4.2.1</b> 进行审查,以支持组织改进倡议中提出的建议:“重新构想业务模式”,以精简和简化报告要求和流程。这将通过新的报告程序加以实施。	DAPM/PET; EMOPS/主任办公室; HELPS; PD/PGLT以及区域和国家办事处	2021年12月	正在进行	
<b>评价建议4.3:</b> 在进行这一审查的同时,制定一套改进的具体指标,以跟踪关系方法的普及程度。开发一个类似于人道主义标记的关系标记,并定期提供强有力的工作人员培训,以支持其使用。 <b>管理层的回复: 部分同意。</b> 我们同意改进关系方法使用方面的指导和跟踪这一意图。然而,为此我们认为,拟将与关系有关的指标纳入2022-2025年战略计划并通过战略性的监测问题进行报				

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
告，这一做法将是有益的。我们还建议，在就战略计划中与关系有关的指标进行年度报告之前，先与区域和国家办事处进行具体协商。				
<b>行动4.3.1</b> 在儿基会2022-2025年战略计划中纳入具体指标，以跟踪整个HDP关系的进展情况。	DAPM/PET（战略规划）；EMOP/HELs和PD/PGLT	2021年第四季度	正在进行	供审查的儿基会 2022-2025 年战略计划草案（E/ICEF/2021/12）  儿基会 2022-2025 年战略计划成果框架草案（E/ICEF/2021/12/Add.1）
<b>行动4.3.2</b> 在就战略计划中与关系有关的指标进行年度报告之前，先咨询并支持区域和国家办事处。	PD/PGLT；EMOPS/HELs和DAPM	2022年12月	未开始	
<b>评价建议4.4：</b> 利用更强有力的成果规划（包括多年期）和报告，在开展宣传方面发挥领导作用，以推动履行全球人道主义供资承诺，并增加能够支持关系方式的优质资金（可预测、灵活和多年期）。 <b>管理层的回复：同意</b>				
<b>行动4.4.1</b> 制定一项灵活供资的资源调动战略，旨在加速调动灵活资金（包括经常资源和专题资金）；灵活资金也可以支助关系方法。除其他优先事项外，该战略将侧重于就灵活资源的影响进行品牌重塑、阐述和宣传，并将针对各国政府和高优先级的私营部门伙伴关系进行营销，以实现战略计划中关于经常资源和专题资金的目标，而经常资源和专题资金可以支持为儿童及其社区制定和实施关系方案。	PPD/战略规划小组和人道主义小组，与EMOPS/主任办公室、EMOPS/HELs、PD、执行主任办公室以及区域和国家办事处一起	2021年9月	正在进行	
<b>评价建议4.5：</b> 重新审查指定和分配资金流（其他资源-经常/其他资源-应急）的系统和/或预算分配流程，以支持关系方法。调查在确定“其他资源-经常”和“其他资源-应急”的目标时，是否可以/应该优先考虑关系方法，以及这一指定是否仍然相关。 <b>管理层的回复：同意</b>				
<b>行动4.5.1</b>	DAPM，由DFAM、PD和EMOPS提供支持	2021年12月	未开始	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
审查内部方案执行数据库系统，以跟踪儿基会各方案中的活动和资源以及所有资金来源/资金流，并相应地更新指南。				
<b>行动4.5.2</b> 根据关于资金流分配和优先次序的内部审查结果，确保 2022 年全球专题指南纳入关于国家和区域办事处应如何利用全球专题基金的建议，以促进优先加强关系方法的举措。	PD/PGLT，由DFAM和EMOPS提供支持	2022年6月	未开始	
<b>评价建议4.6：</b> 强调征聘具有发展、人道主义与和平综合技能和能力的工作人员，特别是管理人员。投资加强人力资源能力，酌情在国家和区域办事处开展和/或支持背景和风险分析（包括冲突分析）。审查各级培训，包括合作伙伴的培训，以确保关系方法得到整合。 <b>管理层的回复：同意</b>				
<b>行动4.6.1</b> 制定一个人道主义行动能力框架，其中包括人道主义、发展、和平等领域的技能，以便为工作人员的征聘、学习和培训提供信息。	EMOPS/HELs，与DHR、DAPM和PD/PGLT一起	2021年12月	正在进行	
<b>主题5：2019冠状病毒病和关系</b>				
<b>评价建议5.1：</b> 充分利用学习成果和机会，将人道主义和发展方案规划与2019冠状病毒病疫情应对工作对和平与社会凝聚力的贡献联系起来，包括通过更加综合的规划和报告系统，以及同时投资于短期和中期措施。 <b>管理层的回复：同意</b>				
<b>行动5.1.1</b> 在制定儿童基金会2022-2025年战略计划时，进行部门形势分析和专题深入研究，包括应对与2019冠状病毒病疫情有关的挑战的机会。	PD/PGLT、方案小组和EMOPS/HELs	2021年第二季度	已完成	
<b>行动5.1.2</b> 建立一个司际关系工作组，促成跨司学习（包括从2019冠状病毒病疫情中汲取经验教训）、协调（包括综合规划和报告）、找出差距、优化资源和实施	PD/PGLT；EMOPS；DAPM和PPD	2021年第四季度	正在进行	

行动	负责部门	期望 完成时间	采取的行动和实施阶段： 未开始 正在进行 已完成 取消	支持文件
中短期行动。				
<p><b>评价建议5.2:</b> 利用应对2019冠状病毒病疫情的势头，进一步支持抵御冲击的社会保护，加强地方和国家的灾害风险管理能力。</p> <p><b>管理层的回复: 同意</b></p>				
<p><b>行动 5.2.1</b> 通过协调全球和区域层面的多方利益攸关方平台，加强儿基会在将人道主义现金与社会保护联系起来方面的领导作用。</p>	<p>PD-社会保护、EMOPS/HPS-人道主义现金转移（HCT）和区域办事处</p>	<p>2022年第四季度</p>	<p>正在进行</p>	
<p><b>行动5.2.2</b> 将兼顾儿童的、有复原力的系统纳入儿基会部门的2019冠状病毒病疫情恢复需求评估和政府计划，并加强对兼顾儿童的地方风险治理机会的认识。</p>	<p>PD-水、环境卫生和个人卫生；减少灾害风险（DRR）股；以及PD-社会政策</p>	<p>2022年12月</p>	<p>正在进行</p>	

### 三. 决定草案

执行局

注意到对儿基会将人道主义方案编制与发展方案编制联系起来这一工作的形成性评价、其摘要 ([E/ICEF/2021/28](#)) 及管理层回复 ([E/ICEF/2021/29](#))。

---