Организация Объединенных Наций E/ICEF/2021/27

Экономический и Социальный Совет

Distr.: General
8 July 2021
Russian
Original: English

Для информации

Детский фонд Организации Объединенных Наций
Исполнительный совет
Вторая очередная сессия 2021 года
7–10 сентября 2021 года
Пункт 11 предварительной повестки дня*

План глобальных оценок на 2022–2025 годы: проект для рассмотрения

Резюме

Проект плана глобальных оценок на 2022–2025 годы был подготовлен в соответствии с пересмотренной политикой ЮНИСЕФ в области оценки 2018 года (E/ICEF/2018/14), согласно которой от Управления оценки требуется составить план глобальных оценок с учетом руководящих принципов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и результатов проведенного в 2020 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (резолюция 75/233 Генеральной Ассамблеи).

Проект плана представляется Исполнительному совету ЮНИСЕФ в ознакомительных целях. Он основан на результатах углубленного анализа опыта осуществления плана глобальных оценок на 2018–2021 годы (E/ICEF/2018/3). В проекте плана содержится подробное описание оценок, которые будут проводиться в 2022 году, и излагаются темы оценок, которые будут представлены для принятия решения на первой очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ 2022 года. Окончательный план глобальных оценок будет включать подготовленный на четырехлетний период перечень выпускаемых по итогам оценки материалов, которые составят базу оценочных данных, необходимых для обеспечения организационной подотчетности и освоения накопленного опыта в поддержку выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы.

* E/ICEF/2021/23.

Просьба отправить на вторичную переработку

I. Введение

1. План глобальных оценок на 2022–2025 годы позволит Управлению оценки («Управление») проводить общеорганизационные оценки для получения данных об актуальности, эффективности и результативности программ ЮНИСЕФ, а также о действенности и устойчивости работы организации. Эта информация крайне необходима для анализа хода достижения результатов, для лучшего понимания того, какая деятельность является эффективной, а какая — нет, а также какими причинами и обстоятельствами это обусловлено, и для обеспечения постоянной обратной связи в целях накопления опыта в процессе выполнения Стратегического плана на 2022–2025 годы.

2. Проект плана глобальных оценок на 2022–2025 годы, представленный в настоящем документе, будет способствовать выполнению нового Стратегического плана ЮНИСЕФ благодаря содержащемуся в нем анализу достижений и накопленного опыта по каждой из пяти целевых областей деятельности, и он включает в себя обзор ключевых стратегий осуществления изменений и факторов поддержки, в рамках которого особое внимание уделяется сквозным и основополагающим видам деятельности. В проекте плана делается акцент на ключевых тематических и оперативных общеорганизационных оценках, которые обеспечивают фактологическую базу для своевременного принятия решений.

3. С учетом повышения уровня многообразия в мире в проекте плана учтены различные условия развития, в которых работает ЮНИСЕФ. Важно отметить, что в проект плана включены общеорганизационные оценки, проводимые Управлением, но он не содержит оценочных мероприятий, которые проводятся региональными и страновыми отделениями. Описание оценок, проводимых на страновом уровне, приведено в планах оценки со сметой расходов, которые включаются в качестве приложений в документы по страновым программам, представляемые на утверждение Исполнительному совету. Региональные отделения проводят многострановые оценки и оказывают страновым отделениям поддержку в выполнении их планов оценки со сметой расходов.

4. Помимо информации о приоритетных задачах общеорганизационных оценок, в проекте плана содержатся сведения о поддержке, включая помощь в области обеспечения качества и техническую помощь, которую Управление оказывает организации на всех ее уровнях, а также о партнерских отношениях с системой Организации Объединенных Наций и с сообществом специалистов по оценке в целом. Управление своевременно выполняет свой план, действуя беспристрастно и чутко реагируя на различные проблемы в гуманитарной сфере и в области развития.

5. Настоящий проект плана представляется Исполнительному совету ЮНИСЕФ в ознакомительных целях. В него включены оценки, которые будут проводиться в 2022 году, например совместные оценки со структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами. В проекте плана изложены приоритетные темы оценки для рассмотрения заинтересованными сторонами; эти темы будут включены в окончательный план, который будет представлен для принятия решения на первой очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2022 году.

6. В течение следующих четырех лет может потребоваться корректировка окончательного плана с учетом проблем, которые могут возникнуть в ходе выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2022–2025 годы, включая проблемы, связанные с новыми чрезвычайными ситуациями. Его корректировка также может потребоваться после начала процесса проведения общесистемных оценок, что предусмотрено в докладе Генерального секретаря о совместной

работе Организации Объединенных Наций. Управление будет информировать Исполнительный совет о возникающих проблемах по мере их появления.

II. Адаптация функции оценки с учетом новых условий и задач

7. Пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) ознаменовала эпоху глубоких перемен, требующих новых способов ведения деятельности при одновременном сохранении нацеленности на достижение результатов. С начала 2020 года больше внимания при проведении оценок стало уделяться учету накопленного опыта, при этом стали использоваться некоторые методы оценки, отличающиеся от более традиционных. В рамках функции оценки уже на раннем этапе было достигнуто осознание того, что при быстро меняющихся условиях деятельности, требующих постоянной адаптации, существует острая необходимость углубленного понимания того, как страны реагируют на кризис.

8. В марте 2020 года Управление выпустило две технические записки, чтобы оказать содействие в удовлетворении потребности организации в фактических данных в связи с принятием ЮНИСЕФ дальнейших мер реагирования на пандемию COVID-19. После этого Управление и секретариат ЮНИСЕФ по проблематике COVID-19 приступили к проведению учебных оценок глобальных мер реагирования на пандемию, а региональные и страновые отделения начали реализацию других инициатив, направленных на информационное обеспечение их работы. Кроме того, начиная с апреля 2020 года в рамках проводимых и планируемых оценок обеспечивается учет проблематики COVID-19.

9. Быстрая адаптация к кризису, вызванному пандемией COVID-19, привела к необходимости учета спроса на оценочные данные и удовлетворения возникающих потребностей путем содействия проведению и координации проведения более оперативных и своевременных оценок принимаемых ЮНИСЕФ мер реагирования на страновом уровне, таких как инициированная Управлением и проводимая в режиме реального времени оценка в целях информационного обеспечения перспективного анализа принимаемых организацией мер реагирования на пандемию COVID-19. По состоянию на середину июня 2021 года оценку в режиме реального времени провели 43 страновых отделения во всех регионах, в которых ЮНИСЕФ осуществляет свою деятельность. Несколько регионов планируют подготовить вторую серию выпускаемых по итогам оценки материалов, посвященных мерам реагирования ЮНИСЕФ на пандемию COVID-19, с тем чтобы получить дополнительные знания по наиболее актуальным аспектам деятельности в области реагирования.

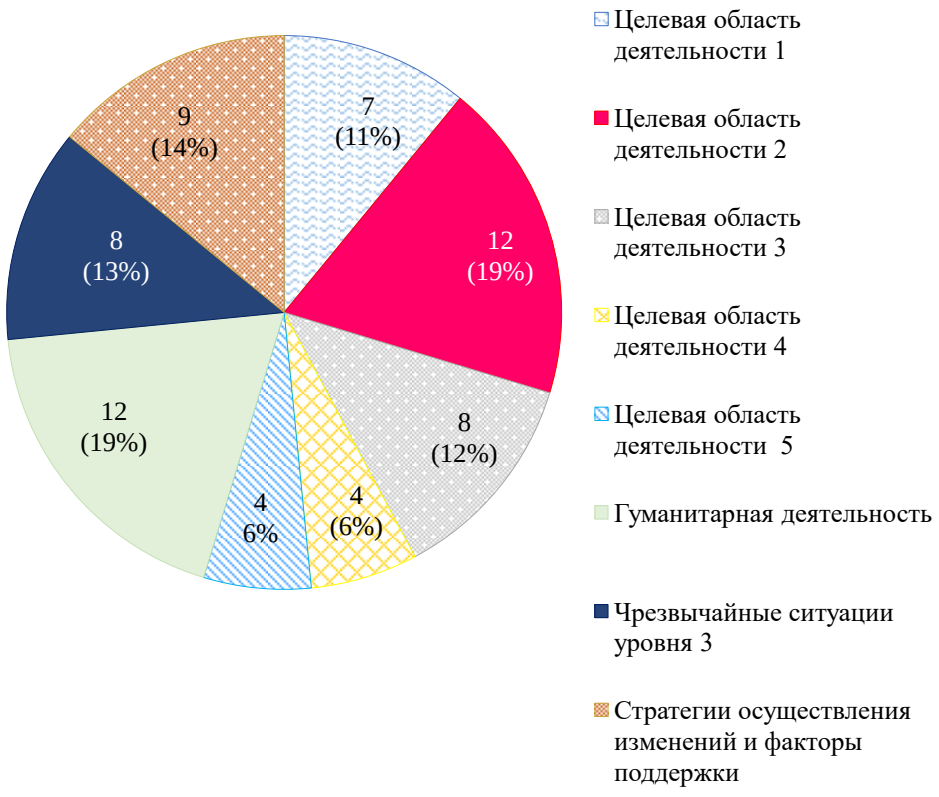
10. Управление совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) также использовало в качестве инструмента оценки созданную ЮНИСЕФ глобальную социальную платформу U-Report, с тем чтобы обратиться к населению в странах осуществления программ для сбора сведений об их знаниях о практике калечащих операций на женских половых органах и их отношении к ней. Это оказалось особенно актуально ввиду того, что из-за ограничений на поездки группа по оценке не могла совершать выезды на места. Ожидается, что платформа U-Report будет и далее использоваться в качестве одного из возможных инструментов дистанционного сбора данных. Для получения информации от труднодостижимых групп населения Управление также внедряет альтернативные подходы к сбору данных, предполагающие использование новаторских методов.

III. Ход осуществления плана глобальных оценок на 2018–2021 годы

11. План глобальных оценок на 2018–2021 годы, который был одобрен Исполнительным советом в решении 2018/2, содержит общеорганизационные оценки для получения данных об актуальности, эффективности и результативности программ ЮНИСЕФ, охватывая все пять целевых областей деятельности, гуманитарную работу, а также определенные в Стратегическом плане на 2018–2021 годы стратегии осуществления изменений и факторы поддержки. Управление находится на пути к полному выполнению плана глобальных оценок. В приложении 1 перечислены общеорганизационные оценки, которые будут проведены к концу 2021 года.

12. За четыре года Управление подготовит по итогам оценок в совокупности 64 материала (см. рисунок 1 ниже). В 2021 году будут завершены 10 общеорганизационных оценок (включая две совместные оценки), одна оценка готовности и два обзора. На 2022 год будут перенесены только две оценки, включенные в план глобальных оценок на 2018–2021 годы. Это оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения и оценка работы ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения.

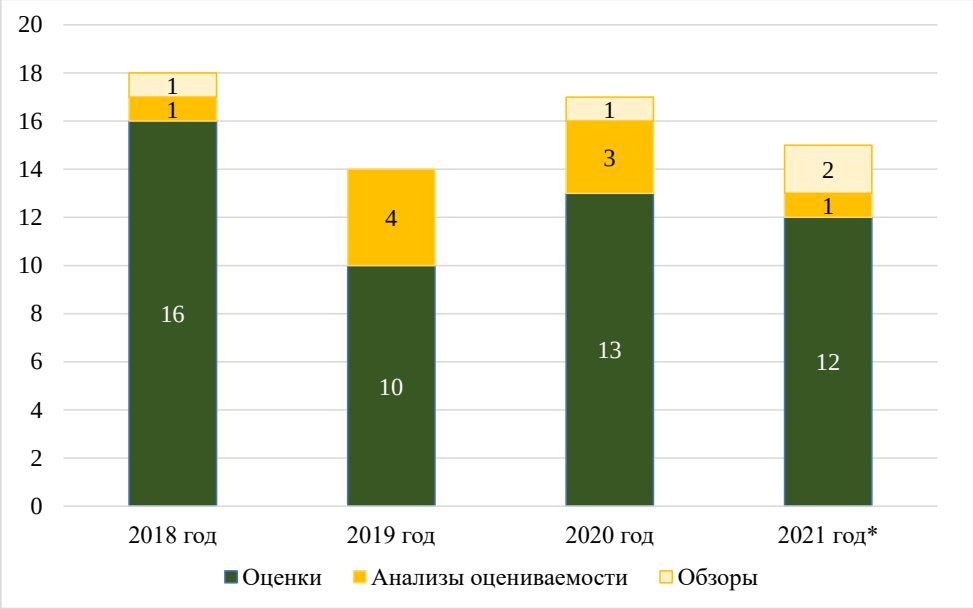
Рисунок 1
Выпускаемые по итогам оценки материалы в разбивке по целевым областям деятельности, предусмотренным Стратегическим планом на 2018–2021 годы (включая межучрежденческие оценки)



Источник: база данных Платформы ЮНИСЕФ для интеграции информационных систем, основанных на фактических данных (ИИСФД).

13. Управление продолжает работу по адаптации ряда выпускаемых им по итогам оценки материалов с учетом ситуации на местах, а также с учетом спроса со стороны ЮНИСЕФ, с тем чтобы более оперативно получать данные о том, какие мероприятия, проводимые в интересах детей, являются эффективными. С 2018 года объем и разнообразие выпускаемых по итогам оценки материалов поддерживаются на высоком уровне, как показано на рисунке 2.

Рисунок 2
Выпускаемые по итогам оценки материалы в разбивке по годам, 2018–2021 годы



* Цикл оценки не завершен.
Источник: ИИСФД.

14. К концу четырехлетнего периода 2018–2021 годов Управление завершит работу над 52 оценками (80 процентов) и 13 другими материалами, выпускаемыми по итогам оценки, включая четыре обзора (6 процентов) и девять анализов оцениваемости (14 процентов). Эти данные представлены в разбивке на рисунке 3.

Рисунок 3
Выпускаемые по итогам оценки материалы в разбивке по видам, 2018–2021 годы

Источник: ИИСФД.

15. Совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций было проведено 12 оценок, как указано в приложении I, содержащем сведения о широком круге партнеров Организации Объединенных Наций, с которыми Управление сотрудничало при проведении оценок.

IV. Накопленный опыт

16. В связи со вспышкой пандемии COVID-19 основная часть работы Управления в течение последних полутора лет была направлена на то, чтобы помочь ЮНИСЕФ понять, как пандемия повлияла на положение детей, и предоставить организации данные для разработки эффективных и действенных мер реагирования по ключевым направлениям ее программной деятельности, а также в рамках многосекторальных мероприятий.

17. Такая адаптация работы во многих случаях подразумевала опробование новых решений и новаторских методов или переориентирование существующих — тенденция, которая, вероятно, сохранится в течение следующих четырех лет. Изменения, вызванные пандемией, окажут долгосрочное воздействие на практику проведения оценок. Необходимо будет внедрять новые технологии, которые позволят более эффективно использовать данные, получаемые в ходе проведения оценок. Управление будет принимать соответствующие меры для уменьшения возможных рисков, связанных с некоторыми из новых подходов, поскольку их, как правило, сложнее внедрять в странах, характеризующихся более низкой степенью доступности по сравнению со странами, обладающими необходимой инфраструктурой.

18. Большое значение при прояснении сфер ответственности и ролей в рамках функции оценки имели пересмотренная политика ЮНИСЕФ в области оценки 2018 года, а также наращивание кадрового потенциала, достигнутое посредством найма региональных советников по вопросам оценки и специалистов по проведению многострановых оценок во всех регионах. Это привело к улучшениям в плане обмена оценочными данными между странами и укреплению потенциала партнеров в области сбора данных, а также позволило расширить охват оценок, обзоров и других информационных продуктов.

19. Пересмотренная политика в области оценки также сыграла решающую роль в обеспечении большего охвата мер реагирования на чрезвычайные ситуации оценочными мероприятиями, такими как общеорганизационные оценки основных мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации уровня 3 и уровня 2, в том числе в отношении Южного Судана, Боливарианской Республики Венесуэла, циклона «Идай» и кризисной ситуации, связанной с беженцами рохинджа. Был повышен уровень осведомленности страновых отделений о существующем в рамках политики в области оценки требовании о проведении оценок в отношении чрезвычайных ситуаций уровня 3 и уровня 2. Укрепление кадрового потенциала, особенно на уровне региональных отделений, сыграло важную роль в увеличении охвата оценочных мероприятий, в частности охвата оценкой гуманитарных ситуаций уровня 2. Степень охвата оценочными мероприятиями чрезвычайных ситуаций уровня 1 повышается, однако для расширения охвата оценки в этой области требуются дополнительные усилия. Этот вопрос в течение следующих четырех лет останется в центре внимания функции оценки.

20. Опыт показывает, что своевременные, хорошо спланированные и тщательно проведенные оценки, по итогам которых сделаны актуальные и сбалансированные выводы и вынесены обоснованные рекомендации, являются наиболее ценными для целей освоения накопленного опыта и обеспечения подотчетности. Создание в рамках Управления возможностей в области инноваций и обучения принесло значительную пользу функции оценки. Это способствовало опробованию новых методов оценки и позволило Управлению поддерживать процесс накопления организационного опыта на основе проведения глобальных и региональных мероприятий, а также использования социальных сетей для распространения материалов, выпускаемых по итогам оценки, и содействия их использованию.

21. Проведение значительного числа оценок совместно с другими структурами Организации Объединенных Наций позволило повысить степень взаимодополняемости усилий в области оценки между различными учреждениями, а также уровень воздействия и наглядности работы Управления.

V. Руководящие принципы и цели проекта плана

22. Проект плана глобальных оценок составлен исходя из пересмотренной политики в области оценки. Он соответствует нормам Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ) в отношении практической полезности, надежности и независимости и был подготовлен на основе результатов объективного анализа нового Стратегического плана, а также по итогам консультаций, которые были проведены в нескольких отделениях ЮНИСЕФ, отвечающих за руководство глобальными программами и их поддержку.

23. Проект плана составлен с учетом резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода

ее реализации на глобальном уровне, особенно в части предоставления оценочных данных по целям в области устойчивого развития, ориентированным на детей.

24. Основная цель проекта плана глобальных оценок — наметить план работы, который позволит Управлению провести ряд независимых оценок стратегических решений ЮНИСЕФ, исполнения программ и полученных результатов, а также обеспечить обратную связь в отношении эффективности и результативности деятельности.

25. После доработки и утверждения план будет способствовать обеспечению понимания в масштабах всей организации того, какие меры обеспечивают достижение результатов в интересах детей, а какие — нет. Он позволит повысить эффективность процесса принятия решений на основе фактических данных национальными директивными органами и руководителями программ посредством обеспечения своевременной и независимой обратной связи о работе ЮНИСЕФ и тем самым будет способствовать повышению транспарентности управления, совершенствованию процесса накопления организационного опыта и усилению общеорганизационной ответственности за достижение результатов в интересах детей.

26. Окончательный вариант плана обеспечит сбалансированное сочетание выпускаемых по итогам оценки материалов, которые будут охватывать все пять целевых областей деятельности, предусмотренных Стратегическим планом, а также содержащиеся в нем стратегии осуществления изменений, факторы поддержки и сквозные приоритеты. Он будет включать оценки гуманитарной деятельности по каждому из компонентов Стратегического плана и будет охватывать все продолжающиеся оценки мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации гуманитарного характера уровня 3. При этом окончательный план также будет способствовать созданию фактологической базы, связанной с укреплением взаимосвязи между осуществляемыми организацией и ее партнерами гуманитарной работой и деятельностью в области развития.

27. Особое внимание в окончательном плане будет уделено темам, которые имеют стратегическое значение и характеризуются высоким уровнем общеорганизационных вложений, или темам, которыми ЮНИСЕФ занимается сравнительно недавно и которые требуют дополнительного изучения. Кроме того, при проведении оценок будет обеспечен учет вопросов подтверждения эффективности и распространения проверенных программных решений и многосекторальных и комплексных подходов к мероприятиям (где это применимо), а также будет предусматриваться участие заинтересованных сторон, особенно маргинализированных детей и подростков.

VI. Критерии определения степени приоритетности тематики оценок

28. Повестка дня на период до 2030 года требует применения межсекторальных, многосторонних и предусматривающих ведущую роль стран подходов к достижению целей в области устойчивого развития. Пандемия COVID-19 привела к тому, что гуманитарные кризисы стали более сложными, многочисленными, интенсивными и продолжительными. Проект плана направлен на обеспечение сбалансированности при выборе тем оценок в рамках всей архитектуры нового Стратегического плана ЮНИСЕФ.

29. У Управления имеется опыт применения нескольких способов отбора и ранжирования тем. В процессе доработки проекта плана для составления окончательного списка приоритетных тем и материалов, публикуемых по итогам оценки, будут использоваться два набора критериев — контекстные и технико-экономические.

VII. Темы оценок и предлагаемый план работы на 2022 год

30. По мнению Управления, между завершением разработки нового Стратегического плана и выбором приоритетных тем для включения в окончательный план глобальных оценок должно пройти достаточно времени для проведения анализа и консультаций, с тем чтобы обеспечить большее соответствие Стратегического плана реальным потребностям и более высокий уровень согласованности действий с другими организациями, особенно с теми, которые в настоящее время разрабатывают свои собственные планы.

31. Поэтому в проекте плана глобальных оценок представлен перечень оценок с подробным описанием тем, которые составят план работы Управления в первый год выполнения Стратегического плана и на которые могут быть выделены ресурсы. В проекте плана также намечены возможные темы на оставшуюся часть четырехлетнего периода, которые будут обсуждаться с широким кругом партнеров и заинтересованных сторон. По итогам этого процесса, который предполагает широкое участие и будет проходить под руководством нового директора по оценке, будет разработан всеобъемлющий окончательный план глобальных оценок на 2022–2025 годы.

32. План работы Управления на 2022 год основывается на значительных успехах, достигнутых функцией оценки ЮНИСЕФ в ходе выполнения плана глобальных оценок на 2018–2021 годы, а также на растущем спросе на оценочные данные, которые будут использоваться для принятия обоснованных решений и накопления организационного опыта. В таблице 1 представлены общеорганизационные оценки, которые будут проведены Управлением в первый год выполнения нового Стратегического плана и которые охватывают все пять целевых областей деятельности, а также стратегии осуществления изменений и факторы поддержки.

33. Перечисленные темы были определены по итогам проведенных с несколькими отделениями и отделами ЮНИСЕФ консультаций по ключевым вопросам, по которым оценочные данные требуются в начале четырехлетнего периода. В 2022 году планируется завершить в совокупности 10 оценок, в том числе четыре оценки мер реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3. Только две из этих оценок перенесены из плана глобальных оценок на 2018–2021 годы: оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения и оценка работы ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения.

Таблица 1
Общеорганизационные оценки, проведение которых запланировано на 2022 год

Тема оценки
Оценка деятельности ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения[a]
Оценка деятельности ЮНИСЕФ в области первичного медико-санитарного обслуживания и оценка обеспечения бесперебойного предоставления услуг в условиях пандемии COVID-19
Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения: меры реагирования на пандемию COVID-19 в сфере образования[a]
Базовая оценка предоставления экологических и социальных гарантий
Оценка вклада ЮНИСЕФ в сокращение масштабов нищеты
Гуманитарная деятельность[b]
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисом в Сирийской Арабской Республике
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисом в Йемене
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с гуманитарной ситуацией на севере Эфиопии
Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки
Оценка воздействия в целях укрепления устойчивости к потрясениям в Демократической Республике Конго (совместная)

[a] Перенесено из плана глобальных оценок на 2018–2021 годы.
[b] Все новые расширенные меры реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайные ситуации уровня 3 будут оцениваться в рамках плана работы на 2022 год.

A. Оценка деятельности ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения

34. Чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения, наиболее распространенными из которых являются эпидемии инфекционных заболеваний, порождают значительные глобальные риски, особенно для детей и людей, находящихся в нестабильных условиях. Пандемия COVID-19 показала, как чрезвычайные ситуации в сфере общественного здравоохранения в дополнение к разрушительным последствиям для здоровья людей могут приводить к серьезным социально-экономическим трудностям. В ходе оценки будет проведен анализ межсекторальной готовности ЮНИСЕФ к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагирования на них, включая вопросы здоровья; водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ); коммуникации в интересах развития; защиты детей; снабжения; и программной деятельности в связи с чрезвычайными ситуациями. В ходе оценки также будет рассмотрен вопрос о том, насколько деятельность ЮНИСЕФ отвечает поставленным целям в плане готовности к чрезвычайным ситуациям в сфере общественного здравоохранения и реагирования на них, будет обобщен накопленный опыт, а также будут даны

практические рекомендации, которые помогут ЮНИСЕФ оптимизировать свою работу, направленную на урегулирование чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения. Управление уже обратилось к своим партнерам во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) с просьбой о предоставлении материалов для оценки и будет продолжать запрашивать информацию на протяжении всего процесса оценки.

B. Оценка деятельности ЮНИСЕФ в области первичного медико-санитарного обслуживания и обеспечения бесперебойного предоставления услуг в условиях пандемии COVID-19

35. Как недавно сообщил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, прогресс в достижении цели 3 в области устойчивого развития замедлился и окажется недостаточным для выполнения большинства поставленных в рамках этой цели задач. В новом Стратегическом плане предпринята попытка решения этих беспрецедентных проблем посредством сосредоточения внимания на устойчивости систем первичного медико-санитарного обслуживания как ключевом факторе достижения всеобщего медицинского обеспечения и предоставления комплексных, ориентированных на профилактику услуг и мер поддержки, которые обеспечивают жизнь и благополучное развитие детей. ЮНИСЕФ уже в течение длительного времени уделяет приоритетное внимание поддержке общинных систем здравоохранения и усилиям по укреплению систем первичного медико-санитарного обслуживания. В нынешних условиях пандемия COVID-19 оказывает разрушительное воздействие на системы здравоохранения во всем мире и ставит под угрозу уже достигнутые результаты в сфере здравоохранения. Меры по смягчению последствий пандемии, страх и дезинформация препятствуют доступу к основным услугам, подрывают доверие к властям и подпитывают скептическое отношение к вакцинации. Управление проведет общеорганизационную оценку работы ЮНИСЕФ в сфере первичного медико-санитарного обслуживания и принимаемых им мер реагирования на угрожающие бесперебойному предоставлению услуг проблемы, обусловленные пандемией COVID-19 и соответствующими мерами по смягчению последствий. С этой целью Управление уже обратилось к своим партнерам в ВОЗ с просьбой о предоставлении информации.

C. Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения: меры реагирования на пандемию COVID-19 в сфере образования

36. Эта продолжающаяся общеорганизационная оценка позволит определить качество предоставления ЮНИСЕФ знаний и инструментов для поддержки систем образования, особенно их способности эффективно реагировать на проблемы, возникающие в связи с пандемией COVID-19. Сфера охвата оценки была изменена: она была преобразована в формативную оценку, организуемую преимущественно для целей учета накопленного опыта. В ходе этой оценки будет рассмотрено следующее: a) осуществляет ли ЮНИСЕФ расширение базы знаний и создание глобальных общественных благ в целях содействия обеспечению эффективных мер реагирования на пандемию COVID-19 в сфере образования; b) эффективно ли применялись поддерживаемые ЮНИСЕФ стратегии в целях укрепления инициатив правительств в области обеспечения непрерывности обучения во время закрытия школ и совершения попыток восстановления основанных на принципах безопасности и справедливости возможностей обучения в

школах во время пандемии COVID-19 и после нее; и c) использовали ли группы ЮНИСЕФ, занимающиеся вопросами образования, существующие механизмы, инфраструктуру, возможности и инструменты для реагирования на COVID-19, а также вносятся ли коррективы для повышения готовности к возможным будущим потрясениям аналогичного масштаба.

D. Базовая оценка предоставления экологических и социальных гарантий

37. Экологические и социальные гарантии имеют решающее значение для выполнения обязательств ЮНИСЕФ по осуществлению программной деятельности в области обеспечения сопротивляемости к изменению климата. Пересмотренные в 2020 году Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций также содержат рекомендации по снижению воздействия программной деятельности на окружающую среду и обеспечению сопротивляемости к изменению климата. Эти гарантии все чаще включаются в гуманитарные программы ЮНИСЕФ, однако существует необходимость в более тесной интеграции и более широком распространении экологических и социальных гарантий на глобальном уровне. Управление предлагает провести базовую оценку предоставления ЮНИСЕФ экологических и социальных гарантий, обеспечить фактологическую базу для их расширения и внести вклад в разработку соответствующих общеорганизационных рамок. При проведении этой оценки также можно было бы определить масштабы предоставления этих гарантий на страновом уровне и оказать помощь в составлении плана действий для дальнейшего и более широкого учета этих гарантий при осуществлении программной деятельности.

E. Оценка вклада ЮНИСЕФ в сокращение масштабов нищеты

38. В Стратегическом плане и Повестке дня на период до 2030 года в числе приоритетных задач обозначены ликвидация детской нищеты и обеспечение доступа к социальной защите. ЮНИСЕФ оказывает правительствам поддержку в расширении национальных возможностей в области измерения и мониторинга многомерной нищеты, а также в области увеличения государственных расходов на нужды детей в рамках социального сектора. Организация оказывает техническую помощь в защите и увеличении финансирования для расширения масштабов инклюзивных социальных программ, учитывающих интересы детей, в том числе в гуманитарном контексте. В сложившейся ситуации, когда успехи, достигнутые в области сокращения масштабов нищеты, обращаются вспять, — и в связи с активизацией деятельности ЮНИСЕФ в этой области в соответствии с положениями нового Стратегического плана — Управление проводит предварительный анализ работы ЮНИСЕФ в сфере сокращения масштабов детской нищеты, который может послужить основой для полноценной оценки по этому вопросу.

F. Оценка гуманитарной деятельности

39. В рамках всего нового Стратегического плана обеспечен надлежащий учет вопросов гуманитарной деятельности. Она имеет решающее значение не только для спасения жизней и обеспечения уважения человеческого достоинства во время кризисов, но и для создания устойчивых систем, ускорения хода достижения целей в области устойчивого развития и осуществления прав детей. Новые

межсекторальные программы по устойчивости, миростроительству и действиям по борьбе с изменением климата задают направление осуществляемой во всех ситуациях деятельности ЮНИСЕФ, с тем чтобы в ее рамках устранять факторы нестабильности и коренные причины конфликтов, кризисов и перемещения людей, одновременно наращивая потенциал в плане предотвращения кризисов, подготовки к ним и реагирования на них. Соответственно, Управление обеспечит, чтобы оценки гуманитарной деятельности были надлежащим образом включены в окончательный план глобальных оценок. Указанные ниже оценки уже находятся на стадии планирования для проведения в 2022 году.

1. Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19

40. Принятие мер в связи с пандемией COVID-19 привело к необходимости реагирования в рамках всей системы ЮНИСЕФ и потребовало взаимодействия между субъектами, занимающимися деятельностью в гуманитарной сфере, в сфере здравоохранения, в области развития и в сфере мира и безопасности, на глобальном, региональном и национальном уровнях. Эта ситуация показала, насколько субъекты, занимающиеся гуманитарной деятельностью, способны вести работу в различных сферах в духе солидарности с другими в целях преодоления последствий многоаспектного кризиса. Управление проведет оценку мер реагирования ЮНИСЕФ на пандемию COVID-19, в рамках которой будут обобщены опыт, накопленный на глобальном, региональном и местном уровнях, а также информация, полученная в ходе принятия различных мер реагирования на пандемию COVID-19, включая многочисленные оценки/оценочные мероприятия, проведенные отделениями ЮНИСЕФ и другими организациями. Эта оценка будет включать в себя упрощенный сбор первичных данных, в основном из внутренних источников, с тем чтобы обновить часть фактологической базы и осмыслить опыт, накопленный организацией в течение последних полутора лет. При проведении этой оценки будет осуществляться координация с другими учреждениями, которые предпринимают аналогичные усилия и также проводят оценку своих мер реагирования на пандемию COVID-19.

2. Оценки мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисными ситуациями в Сирийской Арабской Республике и Йемене и в связи с гуманитарной ситуацией на севере Эфиопии

41. В пересмотренной политике в области оценки говорится, что меры реагирования на затяжные гуманитарные кризисы подлежат оценке один раз в три года. Поскольку оценки мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с ситуациями в Сирийской Арабской Республике и Йемене в последнее время не проводились, существует общеорганизационное требование о проведении таких оценок в целях освоения накопленного опыта и обеспечения подотчетности, а также для учета уроков, извлеченных из прошлых сложных чрезвычайных ситуаций. Управление также тесно сотрудничает с Региональным отделением для востока и юга Африки в проведении оценки мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с гуманитарным кризисом на севере Эфиопии.

G. Совместная оценка воздействия в целях укрепления устойчивости к потрясениям в Демократической Республике Конго

42. Данная совместная оценка является частью более широкой инициативы по оценке воздействия в отношении климата и устойчивости к потрясениям, которая включает оценку программ укрепления устойчивости к потрясениям в Демократической Республике Конго, Мали, Нигере и Южном Судане и проводится

совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и Всемирной продовольственной программой (ВПП). Она направлена на оценку воздействия совместной программы на устойчивость к потрясениям в Демократической Республике Конго. Основной представляющий интерес результат этой работы касается устойчивости к потрясениям, определяемой в широком смысле как способность противостоять потрясениям и хроническим стрессовым факторам, адаптироваться к меняющимся и сложным физическим и социальным условиям, а также осуществлять трансформацию потенциала на уровне отдельного человека, домохозяйства и общины. Оценка проводится Группой по оценке воздействия в области развития Всемирного банка при технической поддержке старших руководителей по оценке из ФАО, ЮНИСЕФ и ВПП. В оценку входят экспериментальный (рандомизированное контролируемое исследование) и неэкспериментальный (подход с использованием смешанных качественно-количественных методов) компоненты. Компонент смешанных методов был введен ЮНИСЕФ позднее, с тем чтобы дополнить и расширить первоначально предложенную область оценки.

VIII. Темы оценки для дальнейших консультаций

43. Поскольку окончательный план глобальных оценок все еще находится в стадии разработки, консультации с основными заинтересованными сторонами по приоритетным темам, по которым будут проводиться оценки в течение четырехлетнего периода, все еще ведутся и будут продолжаться до завершения работы над планом в последнем квартале года. Проект плана будет окончательно доработан новым директором по оценке с учетом вышеупомянутого опыта, накопленного в результате выполнения предыдущих планов оценки, руководящих принципов, критериев приоритетности и анализа оценок затрат на страновом уровне.

44. С ключевыми заинтересованными сторонами, включая Комитет ЮНИСЕФ по глобальной оценке и другие структуры Организации Объединенных Наций, будут проведены дополнительные консультации в целях согласования комплекса оценок, которые составят основу окончательного плана глобальных оценок. По состоянию на июнь 2021 года для дальнейшего обсуждения под руководством директора по оценке были предложены следующие темы.

A. Целевая область деятельности 1

45. К числу приоритетных тем в этой области, которые следует рассмотреть при разработке окончательного плана, относятся: a) работа в сфере здравоохранения, проводимая ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях, поскольку предоставление жизненно важных медицинских услуг составляет одну треть от всех расходов ЮНИСЕФ на операции в чрезвычайных ситуациях; b) вклад ЮНИСЕФ в профилактику ожирения среди детей и подростков в связи с растущей распространенностью проблемы избыточного веса и ожирения среди детей, причем с этой проблемой все чаще сталкиваются дети из более бедных семей в странах с низким, средним и высоким уровнем дохода; и c) оценка растущего участия организации в деле охраны психического здоровья и психосоциальной поддержки с учетом важной роли этой работы в достижении глобальных целей в области развития в различных секторах в контексте деятельности по содействию развитию и оказанию гуманитарной помощи.

B. Целевая область деятельности 2

46. К приоритетным темам, определенным для проведения оценок в этой области работы, относятся: a) вклад ЮНИСЕФ в обеспечение справедливого доступа к новаторским решениям в сфере образования и распространение этих решений в целях определения следующего: i) способствует ли организация разработке реальных решений, необходимых для преобразования обучения и обеспечения его доступности для всех детей; и ii) насколько масштабируемый, справедливый и устойчивый характер носят эти новаторские решения; b) работа ЮНИСЕФ в области сокращения числа детей, не посещающих школу, и расширения возможностей для альтернативного обучения; c) вклад ЮНИСЕФ в обеспечение справедливого доступа к новаторским решениям в сфере образования и распространение этих решений; d) вклад ЮНИСЕФ в развитие детей в раннем возрасте и развитие их базовых познавательных способностей; e) оказываемая ЮНИСЕФ поддержка при проведении мероприятий, направленных на содействие приобретению навыков подростками; и f) оказываемая ЮНИСЕФ поддержка деятельности в области повышения квалификации учителей и улучшения результатов обучения.

C. Целевая область деятельности 3

47. В рамках этой целевой области деятельности рассматривается возможность проведения оценок в отношении следующего: a) Глобальной программы ЮНИСЕФ–ЮНФПА по искоренению практики детских браков; b) работы ЮНИСЕФ по борьбе с насилием в отношении мальчиков, девочек и женщин, которая носит высокоприоритетный характер в связи с тем, что в новом Стратегическом плане принят направленный на преобразование гендерных отношений подход в целях предупреждения насилия в отношении детей и реагирования на него; c) основных функций, стратегий и результатов деятельности ЮНИСЕФ по укреплению законодательной и политической базы и потенциала систем правосудия с учетом того, что оценка доступа к правосудию для детей в глобальном масштабе еще не проводилась; и d) работы ЮНИСЕФ по отслеживанию грубых нарушений прав детей в ситуациях вооруженного конфликта и информированию о них (эта оценка станет первой общеорганизационной оценкой в этой области деятельности).

D. Целевая область деятельности 4

48. В этой области к числу новых тем и программ, в отношении которых будет проведена оценка, относятся: a) работа по развитию потенциала в рамках программ ВССГ — ключевого элемента работы ЮНИСЕФ, требующего укрепления потенциала как персонала, так и партнеров, включая местные органы власти, как это рекомендовано в подготовленном в 2020 году среднесрочном обзоре Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и как подчеркнуто в Глобальной рамочной программе ускоренного достижения цели 6 в области устойчивого развития; и b) Программа ускоренного обеспечения доступа к водным ресурсам и санитарии для всех, которая завершится в 2022 году.

E. Целевая область деятельности 5

49. К числу важных тем, которые необходимо рассмотреть при составлении окончательного плана глобальных оценок, относятся: a) оказываемая ЮНИСЕФ поддержка в расширении охвата устойчивой к потрясениям системы социальной защиты, включая денежные переводы в условиях чрезвычайных гуманитарных ситуаций, поскольку организация поддерживает расширение масштабов денежной поддержки в чрезвычайных ситуациях; и b) вклад ЮНИСЕФ в расширение доступа к всеобщим инклюзивным системам социальной защиты, направленным на преобразование гендерных отношений, включая CASH+ (подход, в рамках которого обеспечивается сочетание денежных переводов с производственными активами, производственной деятельностью, средствами производства и/или технической подготовкой и услугами по распространению знаний) и другие секторальные подходы.

F. Оценка гуманитарной деятельности

50. В дополнение к проведению оценки гуманитарной деятельности, описание которой приведено в разделе VII, Управление будет реагировать на выявленные новые потребности. По итогам проведенных недавно оценок и обзоров гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ была отмечена необходимость улучшения подотчетности перед пострадавшим населением и сотрудничества с местными партнерами, поэтому оценка по этой теме могла бы стать достойным вариантом для включения в окончательный план глобальных оценок. После недавно завершенной формативной оценки работы ЮНИСЕФ по увязке программной деятельности в гуманитарной сфере и в области развития, которая представляла собой базовую оценку, Управление предлагает провести до конца четырехлетнего периода еще одну глобальную оценку работы ЮНИСЕФ в связи с программной деятельностью в гуманитарной сфере и в области развития, с тем чтобы проанализировать успехи, достигнутые в этой важной области. По итогам обзора гуманитарной деятельности и ряда оценок гуманитарной деятельности была подчеркнута необходимость того, чтобы ЮНИСЕФ продолжал участвовать в гуманитарной деятельности, принимал во внимание увеличение частоты, масштабов, тяжести, продолжительности и сложности гуманитарных кризисов и обеспечивал учет своих международных обязательств во всех аспектах своей работы. Поэтому было бы полезно провести оценку достигнутого ЮНИСЕФ прогресса в области раннего предупреждения и обеспечения готовности, с тем чтобы добиться повышения своевременности, эффективности и результативности мероприятий по гуманитарному реагированию. В Управлении существует практика обобщения оценок гуманитарной деятельности каждые пять лет, и поскольку последний обобщающий доклад был подготовлен в 2017 году, в окончательный план будет включено новое обобщение оценок. Кроме того, ЮНИСЕФ будет и далее участвовать в проведении межучрежденческих и совместных оценок гуманитарной деятельности и содействовать их проведению, включая следующие оценки: межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на гуманитарный кризис в Йемене; межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19; и регулярно повторяющаяся оценка хода выполнения Плана действий УВКБ–ЮНИСЕФ «Справедливая сделка» в интересах детей-беженцев. Также будет оказана поддержка в проведении других совместных/межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности, предложенных в течение четырехлетнего периода.

G. Оценки институциональной эффективности

51. За несколько лет ЮНИСЕФ добился значительных успехов в деле содействия обеспечению гендерного равенства. Однако многое еще предстоит сделать для оценки работы организации по гендерным вопросам в гуманитарном контексте, улучшению доступа к дезагрегированным по гендерному признаку данным и устранению гендерных барьеров в плане доступа к основным социальным услугам. ЮНИСЕФ также было бы полезно провести обновленную оценку достижений организации в деле содействия осуществлению стратегии 2019 года по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на основе анализа того, в какой степени удалось достичь целей, заявленных в ее концепции, и того, по-прежнему ли актуальны принципы, ценности и цели, сформулированные в стратегии. Хотя неотъемлемой частью работы ЮНИСЕФ является поддержка информационно-пропагандистских усилий, немногое известно о том, для кого оказалась полезной эта деятельность и в какой степени. Оценка по этой теме станет одним из важнейших инструментов для разработки будущих стратегий информационно-пропагандистской деятельности и факторов поддержки усилий, направленных на то, чтобы ни один ребенок не остался без внимания. Коммуникация в интересах развития имеет принципиальное значение при осуществлении стратегий изменения поведения, однако число оценок, в рамках которых анализируется ее воздействие в рамках организации, крайне ограниченно. Оценка коммуникации в интересах развития в рамках работы ЮНИСЕФ будет способствовать совершенствованию программных мероприятий и поможет понять, каких позитивных изменений в поведении можно достичь даже в самых сложных условиях. Недавняя оценка готовности к реализации инициативы «Участие деловых кругов в достижении результатов» позволила сделать важные выводы о взаимодействии ЮНИСЕФ с частным сектором. Было бы полезно оценить, в какой степени применяемые стратегии, инструменты и подходы способствовали оказанию деловыми кругами поддержки в достижении целей в области устойчивого развития, ориентированных на детей.

52. Ожидается, что в окончательный план будет включено больше совместных и межучрежденческих оценок, которые будут проводиться с другими подразделениями Организации Объединенных Наций, поскольку Управление продолжает свои усилия по расширению сотрудничества в разработке и проведении оценок.

IX. Прочие ключевые приоритеты

A. Активизация инновационной деятельности, внедрение новых методов и расширение оценок воздействия

53. В рамках функции оценки был разработан комплексный портфель оценок, в которых используется целый ряд методов оценки для решения все более сложных вопросов. Методы оценки были адаптированы к потребностям, возникающим в различных условиях реализации программ, в которых работает ЮНИСЕФ. Управление признает необходимость расширения поддержки, оказываемой им страновым и региональным отделениям в выборе наиболее подходящих методов оценки, включая оценку воздействия, и определения надлежащих источников данных для удовлетворения растущего спроса на высококачественные, надежные, актуальные и своевременные данные.

54. В течение четырехлетнего периода, охватываемого окончательным планом глобальных оценок, Управление будет выявлять надлежащие источники данных и, в зависимости от спроса, оказывать поддержку в применении инструментов науки о данных, включая методы обработки и анализа данных. Управление будет оказывать функции децентрализованной оценки консультационные услуги по элементам, которые необходимо учитывать при выборе соответствующих методов, по использованию существующих и новаторских инструментов сбора данных, а также по общим методологическим подходам.

55. Недавно Управление приняло на работу старшего специалиста для распространения и поддержки практики проведения оценок воздействия и внедрения дополнительных новаторских методов сбора данных в сложных условиях с ограниченным доступом или в труднодоступных местах. Эти дополнительные возможности помогут функции оценки в разработке и внедрении строгих подходов к оценке, а также в дальнейшем изучении инновационных источников данных и экономически эффективных и простых в применении методик в целях проведения оценки воздействия программ и мероприятий в рамках всей организации. Управление будет оказывать поддержку функции оценки, предоставляя технические консультации по разработке экспериментальных, квазиэкспериментальных и неэкспериментальных оценок воздействия. Оно будет стремиться более широко использовать качественные, количественные и смешанные методы, включая новаторские подходы к сбору данных.

B. Совместная деятельность с подразделениями системы развития Организации Объединенных Наций и поддержка общесистемных оценок

56. Программа реформ Генерального секретаря требует от структур системы развития Организации Объединенных Наций вести более слаженное сотрудничество, повышать эффективность проведения оценок и укреплять потенциал стран в области оценки. Это также подчеркивается в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи).

57. Создание функции общесистемной оценки с самого начала процесса реформирования было одним из ключевых предложений Генерального секретаря (см. доклад Генерального секретаря, озаглавленный «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/124-E/2018/3) и принятую Генеральной Ассамблеей в мае 2018 года резолюцию, озаглавленную «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций» (A/RES/72/279)). В конце 2019 года был подготовлен проект политики по общесистемной оценке, который будет доработан после назначения руководителя по оценке в Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Согласно проекту политики, функция общесистемной оценки призвана дополнить оценочную деятельность структур Организации Объединенных Наций, а не заменить ее. Управление различными способами оказывает поддержку в осуществлении программы реформ Организации Объединенных Наций: a) оно откомандировало старшего советника по оценке для руководства работой Группы по общесистемной оценке при Канцелярии Генерального секретаря; b) оно активно участвовало в разработке политики по общесистемной оценке; c) оно оказало поддержку в связи с Десятилетием

действий и реформированием Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций; и d) Управление является членом Консультативного комитета Фонда Организации Объединенных Наций по борьбе с COVID-19 и последующему восстановлению и участвовало в обобщении соответствующего накопленного опыта и проведении анализа оцениваемости его деятельности.

58. Управление является членом групп по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности и участвовало в оценке мер реагирования на засуху в Эфиопии, мер реагирования в связи с последствиями циклона «Идай» в Мозамбике, а также в недавней первой тематической межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности в контексте гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Управление также принимало участие в межучрежденческой оценке гуманитарных мер реагирования в связи с пандемией COVID-19 и межучрежденческой оценке гуманитарных мер реагирования на гуманитарный кризис в Йемене. Управление также продолжит активно поддерживать работу межучрежденческой гуманитарной группы, возглавляемой Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), с тем чтобы обеспечить систематическое проведение межучрежденческих и совместных оценок гуманитарных мер реагирования.

59. С момента создания ЮНЕГ Управление является одним из ее основных членов и будет и далее расширять свое взаимодействие с ней. Оно также выполняет функции сопредседателя «ЭвалПартнерс» — глобальной сети, объединяющей структуры Организации Объединенных Наций; национальные, региональные и глобальные организации гражданского общества и сети; и ряд двусторонних учреждений по вопросам развития. Управление будет и впредь содействовать совместной работе в области оценки, охватывающей как вопросы развития, так и гуманитарную сферу, и уделять первоочередное внимание межучрежденческим оценкам и развитию потенциала.

C. Развитие национального потенциала в области оценки

60. В соответствии с принятой в 2014 году резолюцией 69/237 Генеральной Ассамблеи об укреплении потенциала в области оценки деятельности в целях развития на страновом уровне Управление будет оказывать региональным и страновым отделениям техническую поддержку в привлечении партнеров, в частности в связи с подготовкой высококачественных оценок на местах, включая оценки воздействия и проводимые при ведущей роли стран оценки хода достижения целей в области устойчивого развития. Управление активизирует свои усилия по налаживанию партнерских отношений на региональном уровне и стимулированию региональных и страновых отделений к более эффективному содействию развитию национального потенциала в области оценки.

61. Для сотрудников и партнеров во всех регионах будет продолжено внедрение смешанной программы подготовки по вопросам оценки, осуществляемой при содействии научно-образовательных учреждений и доступной на нескольких языках. В партнерстве с Национальным университетом Сингапура Управление в целях укрепления технического потенциала в области оценки среди сотрудников и правительственных партнеров также откроет продвинутый курс технической подготовки, посвященный оценке воздействия. Эта деятельность будет подкреплена планом действий, направленным на повышение профессионализма в области оценки с упором на совершенствование навыков и профессиональных знаний в области оценки среди сотрудников ЮНИСЕФ и создание возможностей для карьерного роста.

62. Управление будет и далее тесно взаимодействовать с другими структурами Организации Объединенных Наций, согласовывать подходы к оценке и налаживать общесистемное сотрудничество в соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики. Оно будет сотрудничать с национальными партнерами и другими заинтересованными сторонами (правительствами, гражданским обществом и частным сектором) в целях оказания поддержки в оценочной деятельности, укрепления национальных систем оценки и накопления организационного опыта, а также с научно-образовательными учреждениями, международными финансовыми учреждениями и другими организациями, занимающимися вопросами развития.

D. Партнерства в области оценки, учет накопленного опыта и использование результатов оценок

63. Управление считает налаживание партнерских отношений необходимым условием эффективного выполнения плана глобальных оценок. Налаживание партнерских отношений — одна из ключевых стратегий функции оценки в ЮНИСЕФ и один из важнейших элементов процессов проведения оценки на основе принципа национальной ответственности и руководства на страновом уровне.

64. Управление будет и далее содействовать учету накопленного опыта и обмену знаниями по новым оценочным данным, включая создание библиотеки материалов по оценке воздействия. В связи с этим решающее значение для поддержки, коллегиальной оценки и публикации материалов, а также для содействия учету накопленного опыта на основе оценок ЮНИСЕФ будут иметь партнерские связи с научно-образовательными учреждениями.

65. Работая в рамках глобальных партнерств и сетей, ЮНИСЕФ поддерживает развитие потенциала в области инноваций и оценки на индивидуальном и институциональном уровнях и на уровне формирования благоприятной среды. К числу глобальных партнерств относятся «ЭвалПартнерс», «Эвал-ЦУР»[1] и Глобальный форум парламентариев по развитию оценки. Межучрежденческие партнерства, особенно поддерживаемые в рамках ЮНЕГ, позволяют ЮНИСЕФ вносить существенный вклад в обеспечение согласованности действий Организации Объединенных Наций в области оценки и в проведение общесистемных оценок Организации Объединенных Наций.

E. Повышение качества оценки и надзор

66. Управление будет стремиться к расширению поддержки в отношении оценки на уровне страновых и региональных отделений путем оказания услуг посредничества, предоставления руководящих указаний и инструментов, оказания услуг подготовки и предоставления усовершенствованных систем для повышения качества, достоверности и своевременности оценок и целенаправленного применения результатов оценки на протяжении всего программного цикла. Эта работа будет также охватывать совершенствование навыков и профессиональных знаний в области оценки среди сотрудников ЮНИСЕФ и взаимодействие с внешней консультативной группой по оценке, которой поручено по запросу предоставлять технические консультации. Для повышения уровня

[1] Задачей сети «Эвал-ЦУР» является формирование прочных партнерских связей в области оценки в целях информационного обеспечения, поддержки, измерения и анализа усилий в области развития, предпринимаемых в связи с целями в области устойчивого развития.

независимости Управление продолжит поиск основных средств для своей работы, с тем чтобы уменьшить зависимость финансирования оценок от менее предсказуемых целевых средств, выделяемых по линии прочих ресурсов.

X. Осуществление

67. В Управлении оценки сложилась эффективная практика применения при управлении оценками консультативного подхода, в соответствии с которым независимые внешние группы оценщиков в ходе оценок проводят консультации с членами справочно-информационных групп по оценке и представляют результаты руководителям, ответственным за выполнение рекомендаций. Это помогает обеспечить своевременное практическое применение результатов оценки и добиться их максимально широкого использования.

68. Управление готовит ежегодные планы работы и регулярно пересматривает их для выявления пробелов в фактических данных, потребностей и возможностей по возникающим темам, с тем чтобы сохранить актуальность повестки дня в области оценки и обеспечить ее соответствие меняющимся потребностям организации. Благодаря определению охвата и разработке каждой отдельной оценки будут обеспечены применение конструктивного, осуществимого и экономичного подхода и использование методов оценки, соответствующих требованиям по оцениваемой теме.

XI. Риски

69. К числу связанных с проведением оценок рисков, которые будут изложены в окончательном плане глобальных оценок, относятся следующие: a) возможности Управления и функции оценки в целом могут быть ограничены из-за малого объема ресурсов, выделяемых на оценку, или их сокращения; b) способность Управления провести такое большое число оценок может быть ограничена ввиду продолжения пандемии COVID-19, в результате чего проведение оценок задерживается и предоставление своевременной информации становится невозможным; и c) в отношении очень большого объема данных, получаемых функцией оценки, может отсутствовать поддержка в форме надлежащих общеорганизационных усилий по управлению накопленными знаниями.

70. Одно из ключевых предположений заключается в том, что для проведения всех запланированных оценок имеются специалисты высшего уровня и что в рамках функции оценки имеется достаточный потенциал для поддержки масштабной программы, изложенной в настоящем проекте плана. Соответственно, Управление активизирует свои усилия по мобилизации технических ресурсов. Возможные задержки будут сведены к минимуму за счет частого обновления реестра консультантов и продолжения заключения долгосрочных соглашений с обладающими необходимой квалификацией учреждениями по всему миру. Второе ключевое предположение заключается в том, что по мере повышения в большинстве стран эффективности мер реагирования на пандемию ЮНИСЕФ постепенно вернется к относительно нормальному режиму работы, что позволит высвободить потенциал для проведения оценок, и что отобранные темы будут поддаваться оценке, несмотря на любые задержки в проведении оценок, вызванные изменением режима работы и необходимостью уделять внимание реагированию на пандемию. Управление будет осуществлять тщательный контроль в связи с этим предположением, чтобы убедиться в его правильности. Будет продолжаться работа по использованию инноваций и новых технологий, призванных

помочь ЮНИСЕФ в оказании поддержки в национальных усилиях по своевременному получению и использованию оценочных данных.

71. Управление будет тесно сотрудничать с ЮНЕГ, другими структурами Организации Объединенных Наций и руководителем по оценке в Канцелярии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, с тем чтобы реагировать на меняющиеся потребности, связанные с общесистемным подходом к укреплению функции оценки.

XII. Отчетность

72. О ходе выполнения окончательного плана глобальных оценок на 2022–2025 годы, который будет представлен Исполнительному совету на его первой очередной сессии в феврале 2022 года, будет сообщено в докладе о функции оценки в ЮНИСЕФ, который представляется Исполнительному совету каждый год.

Приложение

План глобальных оценок на 2018–2021 годы — общеорганизационные оценки, завершенные в течение четырехлетнего периода

Тема оценки	*Год завершения*
Каждый ребенок живет и благополучно развивается	
Оценка Совместной программы «H4+» (совместная инициатива шести учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию технической поддержки в осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков)	2018
Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет	2018
Оценка программы ЮНИСЕФ по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку и заболеваемости СПИДом среди детей	2018
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения	2018
Независимая оценка мер реагирования системы Организации Объединенных Наций в рамках борьбы со СПИДом в 2016–2019 годах (совместно с Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу)	2020
Совместный анализ оцениваемости Глобального плана действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех	2020
Оценка программ по развитию детей в раннем возрасте, стимулированию развития в раннем возрасте и уходу за детьми раннего возраста	2021
Каждый ребенок учится	
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование девочек	2018
Оценка реализации Инициативы для детей, не посещающих школу	2018
Оценка гуманитарной деятельности по предоставлению комплектов для развития детей в раннем возрасте	2018
Оценка портфеля программ ЮНИСЕФ в области образования девочек (2009–2015 годы)	2018
Оценка воздействия игрового обучения и развития детей младшего возраста на основе использования комплекта ЮНИСЕФ для развития детей в раннем возрасте	2018
Стандарты обучения и развития детей младшего возраста и определения готовности к школе	2018
Обеспечение эффективной оценки в интересах выполнения задачи 5 цели 4 в области устойчивого развития, касающейся равенства и инклюзивности в сфере образования	2019
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование во время гуманитарных ситуаций	2020
Формативная оценка мер, принимаемых ЮНИСЕФ в целях вовлечения молодежи в деятельность по миростроительству	2020
Формативная оценка программ инклюзивного образования детей-инвалидов	2020
Дополнительная глава о воздействии пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) в докладе о формативной оценке программ инклюзивного образования детей-инвалидов	2020

Тема оценки	*Год завершения*
Обзор мероприятий в сфере преподавания и обучения во время пандемии COVID-19[a]	2021
Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации	
Совместный анализ оцениваемости (2018 год) и независимый среднесрочный обзор (2019 год) Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ для активизации действий по искоренению практики детских браков	2019
Укрепление систем защиты детей: оценка осуществления стратегий и программ ЮНИСЕФ	2019
Анализ оцениваемости мер по защите детей в рамках гуманитарной деятельности	2019
Оценка Совместной программы ЮНИСЕФ–ЮНФПА по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания	2019
Экспресс-оценка фактических данных по защите детей, находящихся в процессе перемещения	2020
Оценка работы ЮНИСЕФ по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения	2021
Оценка деятельности в рамках программ ЮНИСЕФ, связанных с повышением эффективности многосекторальной работы по предупреждению случаев насилия, жестокого обращения и эксплуатации в отношении детей, находящихся в процессе перемещения в районе Африканского Рога, и реагированию на них	2021
Оценка этапа III Совместной программы Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах	2021
Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде	
Оценка программной деятельности ЮНИСЕФ по снабжению питьевой водой в сельских районах и небольших городах (2006–2016 годы)	2018
Деятельность ЮНИСЕФ в области ВССГ в гуманитарных ситуациях: обобщение оценок 2010–2016 годов	2018
Глобальная оценка программ ЮНИСЕФ в области водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях затяжных кризисов в период 2014–2019 годов[b]	2020
Обобщающая оценка работы системы Организации Объединенных Наций по достижению цели 6 в области устойчивого развития[c]	2021
Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни	
Анализ оцениваемости обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков	2019
Оценка подходов к программной деятельности в области социальной защиты в кризисных ситуациях гуманитарного характера, включая выплату денежных пособий	2021
Оценка работы ЮНИСЕФ в интересах детей в городских условиях	2020
Экспресс-обзор мер реагирования в области социальной защиты в связи с пандемией COVID-19 на глобальном уровне	2021
Гуманитарная деятельность	
На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах	2018
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций	2019

Тема оценки	*Год завершения*
Совместная оценка гуманитарной деятельности в рамках Совместного фонда по оценке в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)	2019
Обзор мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с чрезвычайной ситуацией уровня 2 в Боливарианской Республике Венесуэла	2020
Межучрежденческая гуманитарная оценка деятельности по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек	2020
Оценка деятельности в рамках глобального тематического блока по вопросам образования в 2017–2019 годах: укрепление координации действий в сфере образования в условиях чрезвычайных ситуаций	2020
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций: Афганистан	2020
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций: Нигерия	2021
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций: Сомали	2021
Формативная оценка роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения (или одного из ведущих учреждений) по тематическому блоку	2021
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с гуманитарным кризисом в Южном Судане (часть 2)	2021
Формативная оценка вклада ЮНИСЕФ в увязку программной деятельности в гуманитарной сфере и в области развития[d]	2021
Оценки мер реагирования на чрезвычайные ситуации уровня 3	
Оценка мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса	2018
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на кризисную ситуацию, связанную с беженцами рохинджа в Бангладеш	2018
Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с гуманитарным кризисом в Южном Судане — часть 1 (выживание детей — ВССГ, здоровье, питание и связанные с этим вопросы)	2019
Оценка принятых ЮНИСЕФ мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с кризисом в Демократической Республике Конго	2019
Проводимая в режиме реального времени оценка мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с последствиями циклона «Идай» в Мозамбике, Малави и Зимбабве	2019
Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на засуху в Эфиопии	2019
Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования в связи с последствиями циклона «Идай» в Мозамбике	2020
Проводимый в режиме реального времени анализ мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с пандемией COVID-19 на страновом уровне	2021
Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки	
Оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ	2018
Обзор независимой группой принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	2018

Тема оценки	*Год завершения*
Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства	2019
Оценка эффективности освоения накопленного опыта в условиях пандемии COVID-19	2020
Обзор эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития	2020
Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	2020
Оценка готовности в связи с изменением климата и состояния окружающей среды	2020
Анализ оцениваемости общей главы стратегических планов	2020
Оценка готовности к реализации инициативы «Участие деловых кругов в достижении результатов»	2021

[a] Включает запланированную оценку программ раннего развития.

[b] Изменено название оценки, которая ранее была озаглавлена «Оценка обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях кризисных гуманитарных ситуаций».

[c] Это мероприятие проведено вместо оценки вклада ЮНИСЕФ в укрепление благоприятных условий в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены.

[d] Это мероприятие проведено вместо анализа оцениваемости вклада ЮНИСЕФ в укрепление взаимосвязей между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию.

Источник: база данных Платформы ЮНИСЕФ для интеграции информационных систем, основанных на фактических данных (ИИСФД).