

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2020 года

29 июня — 2 июля 2020 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ
за 2019 год***Резюме*

В настоящем докладе приводится общий обзор функции оценки в ЮНИСЕФ в 2019 году. В нем содержится обновленная информация об осуществлении пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки (E/ICEF/2018/14) и план глобальных оценок на 2018–2021 годы (E/ICEF/2018/3).

Кроме того, в докладе приводится подробный анализ осуществления функции оценки на всех уровнях организации и дается краткое описание основных выводов, сделанных по итогам проведения нескольких общеорганизационных оценок.

Элементы решения, представленные на рассмотрение Исполнительного совета, приводятся в разделе IX.

* E/ICEF/2020/6.



I. Введение

1. В сентябре 2019 года Генеральный секретарь обратился к международному сообществу с настоятельным призывом мобилизовать усилия для проведения Десятилетия действий в поддержку целей в области устойчивого развития. Учитывая то, что до установленной даты достижения целей осталось всего 10 лет, прилагаемые усилия не являются достаточными ни с точки зрения масштаба, ни с точки зрения оперативности. Для выполнения обещания никого не забыть необходимо предпринимать смелые и новаторские шаги на всех уровнях.

2. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года изложена четкая концепция достижения целей, однако ее реализация по-прежнему сопряжена с огромными трудностями. Пандемия коронавирусной инфекции 2019 года (COVID-19) создает глобальные проблемы невиданного со времен Второй мировой войны масштаба и чревата беспрецедентными последствиями для всех стран и сообществ планеты. Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, подпитываемые многомерными, зачастую усиливающими друг друга и взаимодействующими непредсказуемым образом факторами, продолжают наносить тяжелый урон наиболее уязвимым группам. Массовая миграция, неравенство, экономическая неопределенность и изменение климата сказываются даже на самых процветающих сообществах, положение которых до настоящего момента было относительно благоприятным. В этой беспрецедентно сложной обстановке правительствам и их партнерам требуются самые последние и точные данные, которые помогут им выбрать оптимальные меры воздействия для достижения желаемых результатов.

3. Что касается функции оценки ЮНИСЕФ, то призыв Генерального секретаря к действиям обуславливает необходимость активизировать усилия в трех основных областях. Во-первых, необходимо усилить поддержку, оказываемую странам в развитии национального потенциала в области оценки и в проведении под страновым руководством оценок национальных стратегий и программ. В частности, необходимо укрепить процесс проведения добровольных национальных обзоров, с тем чтобы содействовать обмену информацией об успехах в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, встреченных проблемах и извлеченных уроках. Во-вторых, необходимо работать с партнерами в контексте реформы Организации Объединенных Наций. Это означает постоянное наращивание темпов проведения оценок, особенно оценок странового уровня, совместно с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, что позволит поддержать процессы Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР). Наконец, это означает разработку гибких инновационных инструментов сбора и анализа данных в поддержку адаптивного управления и постоянного совершенствования при одновременном налаживании связей с более широким кругом заинтересованных сторон в целях повышения эффективности использования оценок.

4. На этом фоне функция оценки ЮНИСЕФ по-прежнему уверенно движется вперед к своевременному осуществлению пересмотренной политики в области оценки (E/ICEF/2018/14) и плана проведения глобальных оценок (E/ICEF/2018/3) и в 2019 году добилась заметных результатов в этом отношении. В соответствии с пересмотренной политикой усилия были сосредоточены на укреплении ключевых движущих сил оценки, определенных в концептуальной матрице функции оценки, в том числе таких, как финансовые и людские ресурсы, управление и обеспечение качества, руководящие указания и инструменты, развитие потенциала ЮНИСЕФ и партнеров, системы контроля за результатами деятельности и партнерства в области проведения оценки.

5. Что касается ресурсов, то наблюдавшаяся в последнее время тенденция к увеличению расходов на оценку сохранилась и в 2019 году, в котором на долю оценки пришлось 0,86 процента от общего объема расходов по программам, по сравнению с 0,80 процента в 2018 году. Это улучшение в плане использования бюджета было в значительной степени достигнуто благодаря работе Совместного фонда по оценке, действующего уже второй год. Однако объем расходов по-прежнему не достиг целевого показателя, установленного Исполнительным советом в его решении 2018/10, в котором он призвал к концу 2019 года довести долю оценки в структуре расходов по программам до 1 процента.

6. Количество проведенных оценок продолжает расти, и независимая экспертиза подтвердила, что в том, что касается качества и сферы охвата оценок, ЮНИСЕФ в 2019 году показал лучшие результаты, чем когда-либо. Организация усилила гендерную ориентированность своих оценок, а в ходе общеорганизационных оценок все большее внимание уделяется мерам гуманитарного реагирования.

7. В настоящем докладе описываются изменения, произошедшие в функции оценки ЮНИСЕФ в связи с осуществлением пересмотренной политики и плана проведения глобальных оценок.

8. В следующем разделе доклада будут рассмотрены усилия, предпринимаемые функцией оценки ЮНИСЕФ в целях совершенствования надзора и активизации накопления опыта в стремительно меняющемся мире. В разделе III показан вклад, вносимый ЮНИСЕФ в осуществление программы реформ Организации Объединенных Наций, в частности посредством проведения общесистемных и совместных оценок и развития национального потенциала в области оценки. В разделе IV анализируются охват и качество оценок, проведенных в 2019 году, и рассматриваются новые и зарождающиеся тематические направления оценок ЮНИСЕФ. В разделе V описываются меры, принятые в 2019 году в целях укрепления ключевых движущих сил оценки, определенных в пересмотренной политике в области оценки, включая управление, обеспечение качества и руководящие указания и инструменты. В разделе VI обсуждаются усилия, предпринятые в 2019 году в целях расширения использования оценок и активизации процесса накопления организационного опыта. В разделе VII представлен краткий обзор общеорганизационных оценок, проведенных в 2019 году. Наконец, в разделе VIII содержится обзор приоритетов на следующий год.

9. Элементы решения, представленные на рассмотрение Исполнительного совета, приводятся в разделе IX.

II. Функция оценки ЮНИСЕФ в меняющемся мире

10. Одна из главных целей оценки заключается в предоставлении своевременных и актуальных фактических данных для целей осуществления контроля, а также накопления и изучения опыта. Для удовлетворения этой потребности в быстро меняющихся условиях оценка должна быть гибкой и способной реагировать на происходящие изменения, а при ее проведении следует использовать новаторские инструменты и подходы, позволяющие быстро генерировать, распространять и использовать высококачественные данные. Новые технологии открывают многообещающие возможности использования новых источников данных, поступающих в режиме реального времени, и способствуют распространению более эффективных и инклюзивных форм обмена информацией. Инновационные подходы к оценке, в частности предусматривающие активное участие граждан, обеспечивают более глубокий и своевременный анализ данных и более эффективное выполнение рекомендаций. Появление новых продуктов оценки и

инструментов проведения оценки предоставляет в распоряжение организации широкий спектр методов, позволяющих удовлетворить самые разные потребности (в частности, потребность принимать решения, осуществлять надзор и накапливать и изучать опыт в режиме реального времени) и обеспечить охват новых сфер деятельности, которые возникли или стали более актуальными в последние годы, таких как чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения, борьба с изменением климата и интеграция гуманитарных программ с программами в области развития. В 2019 году ЮНИСЕФ добился значительных успехов в этих областях.

А. Инновационные технологии оценки

11. В рамках оценки мер реагирования ЮНИСЕФ на кризис уровня 2 в Каме-руне данные, собираемые в режиме реального времени с помощью платформы «U-Report», объединяются с предоставляемыми третьими сторонами данными мониторинга, осуществляемого на местах, что позволяет получать информацию от более широкой группы заинтересованных сторон, в частности от пострадавшего населения. Управление оценки изучает новые возможности использования платформы «U-Report» для поддержки процесса сбора данных в рамках более широких усилий, направленных на получение данных напрямую от различных групп населения на страновом уровне.

12. Стремясь повысить доступность данных, собранных в результате оценок, для директивных органов и общественности, Управление оценки в партнерстве с Исследовательским центром «Инноченти» разрабатывает виртуальное пространство под названием «Глобальные действия в интересах всеобщего развития», представляющее собой цифровую платформу сбора данных (особенно касающихся политики и программ, ориентированных на детей). Эта платформа, работа которой основана на использовании краудсорсинга наряду с более традиционными методами сбора фактологической информации, позволяет объединить данные оценок и исследований, проведенных ЮНИСЕФ, другими учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними учреждениями, государствами-членами, а также представителями научных кругов и различных сообществ, обеспечивая свободный доступ к важнейшей фактологической информации, в которой страны нуждаются для расширения масштабов ориентированной на интересы детей деятельности в поддержку целей в области устойчивого развития.

В. Инновационные подходы к оценке

13. Гуманитарное реагирование по-прежнему является одним из важнейших направлений работы ЮНИСЕФ, в связи с чем число проводимых организацией оценок гуманитарных проектов продолжает увеличиваться. Стратегии и методы, используемые при проведении этих оценок, отражают сложности, с которыми сталкиваются ЮНИСЕФ, партнеры и пострадавшее население в чрезвычайных ситуациях. Использование методов оценки в реальном масштабе времени позволило более оперативно собирать фактические данные и повысить эффективность участия заинтересованных сторон на ключевых этапах реагирования.

14. Так, оценка мер, принятых ЮНИСЕФ в связи с циклоном Идаи в Зимбабве, Малави и Мозамбике, проведенная в реальном масштабе времени, позволила собрать ценные данные, которые могли бы быть полезными при осуществлении текущих проектов по восстановлению инфраструктуры в пострадавших странах, а также могли бы повысить готовность организации к кризисам такого рода

в будущем и сделать ее более способной реагировать на них. В ходе проведения этой оценки в целях повышения ее актуальности и полезности было обеспечено широкое участие заинтересованных сторон в проверке результатов, обсуждении оперативных планов действий и выработке рекомендаций на долгосрочную перспективу. В целом оценка показала, что ЮНИСЕФ сыграл огромную роль в принятии мер чрезвычайного реагирования по всем трем намеченным правительством направлениям. К числу достижений относятся быстрое и эффективное принятие мер по сдерживанию распространения холеры, участие в проведении первоначальных оценок потребностей и реализация инициатив по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Вынесенные рекомендации касались раннего оповещения, управления информационными потоками и ведения мониторинга, а также соглашений о программном сотрудничестве и продолжительности экстренного развертывания. В них также содержался призыв уделять больше внимания вопросам справедливости и гендерного равенства.

15. ЮНИСЕФ уделяет особое внимание разработке и внедрению расширенного инструментария оценки, способного облегчить принятие решений на ранних этапах реагирования, когда информация имеет особо важное значение. Проведение анализа оцениваемости принимаемых мер может повысить эффективность планирования и разработки программ, в том числе за счет улучшений, обеспечивающих возможность качественной оценки программ в будущем.

16. Например, анализ оцениваемости мероприятий по защите детей в условиях конфликта, проводимых в рамках программ гуманитарного реагирования, позволил собрать данные о том, в какой степени ЮНИСЕФ опирается в своей работе на рациональную логику, основанную на глубоком понимании программ, и создать адекватные системы измерения и проверки результатов. В ходе анализа оцениваемости было установлено, что общеорганизационные механизмы мониторинга в основном функциональны, но нуждаются в дальнейшей оптимизации, и что, хотя ЮНИСЕФ работает над совершенствованием показателей и систем сбора данных, агрегирование всей совокупности полученных данных, собранных на различных уровнях (от полевых отделений до штаб-квартиры), по-прежнему осуществляется в ограниченных масштабах, что снижает достоверность и сопоставимость данных. Среди прочих мер ЮНИСЕФ следует разработать комплексные механизмы оценки результативности программ и сопутствующие схемы оценки результатов, включающие разноуровневые показатели, характеризующие меры по защите детей, принимаемые в рамках программ гуманитарного реагирования. Схожим образом, анализ оцениваемости работы ЮНИСЕФ в области развития, обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков выявил необходимость включения в программную деятельность мероприятий, направленных на расширение прав и возможностей подростков. Другие рекомендации касались, в частности, повышения координации при проведении секторальных мероприятий и расширения использования программ, осуществляемых под руководством молодежи.

С. Новые продукты оценки и инструменты, используемые для проведения оценок

17. По мере необходимости Управление оценки проводило мероприятия по оценке, непосредственно направленные на поддержку надзорной деятельности и накопление организационного опыта на фоне стремительных изменений в процессах принятия решений. Управление заказало проведение (в рамках более широкого обзора) анализа текущей гуманитарной ситуации в целях изучения фоновых условий, в которых действует ЮНИСЕФ, выявления последних

тенденций и проблем, а также определения того, что необходимо для успешного руководства инициативами в интересах детей в рамках различных гуманитарных кризисов. В результате этого анализа, в рамках которого основное внимание уделялось сложным чрезвычайным ситуациям, был подготовлен каталог прогрессивных идей и передовых методов, который ЮНИСЕФ сможет использовать для принятия обоснованных решений в ходе обзора своих гуманитарных программ. В ходе проведения анализа была выявлена необходимость улучшения взаимодействия с пострадавшим населением и организациями гражданского общества на местах. Тем самым стало очевидным, что организации нужно расширять возможности ведения переговоров с органами власти, которые контролируют доступ к гражданскому населению, нуждающемуся в помощи и защите, а также активизировать свою правозащитную деятельность с целью обеспечить подотчетность носителей обязанностей.

18. В рамках усилий по повышению доступности исходных данных Управление оценки на экспериментальной основе применяет инструмент оценки готовности, позволяющий выявлять пробелы, проблемы и возможности в целях повышения роли организации в той или иной области деятельности. Первый экспериментальный проект, предусматривающий проведение оценки готовности ЮНИСЕФ к наращиванию масштабов деятельности по защите детей от последствий изменения климата, будет завершен во втором квартале 2020 года.

19. При проведении оценок ЮНИСЕФ учитывается необходимость совершенствования методов измерения вклада организации в достижение результатов государственной политики в области защиты детей, особенно в странах со средним и высоким уровнем дохода. Например, при планировании участия ЮНИСЕФ в стратегии правительства Коста-Рики «Йо Ме Апунто» был использован подход, основанный на отслеживании процессов.

III. Оценки ЮНИСЕФ и реформа Организации Объединенных Наций

20. В настоящем разделе излагается вклад, вносимый ЮНИСЕФ в осуществление программы реформ Организации Объединенных Наций, в частности посредством проведения общесистемных и совместных оценок и развития национального потенциала в области оценки.

21. В 2019 году ЮНИСЕФ наладил партнерские отношения с другими учреждениями Организации Объединенных Наций в целях обеспечения скоординированного проведения оценок и расширения применения общесистемных оценок. В этой связи было проведено несколько совместных оценок на глобальном и страновом уровнях. На глобальном уровне ЮНИСЕФ и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) в 2019 году завершили проведение двух совместных общеорганизационных оценок, посвященных их совместным программам по борьбе с детскими браками и по содействию отказу от калечащих операций на женских половых органах. В июне 2019 года, в преддверии политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, состоявшегося в июле 2019 года, было завершено обобщение результатов совместной оценки ЮНИСЕФ и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, проведенной в сотрудничестве со Всемирным банком и Норвежским агентством по сотрудничеству в области развития. Обобщенные результаты были представлены в форме документа, озаглавленного «Обеспечение эффективной оценки в интересах выполнения задачи 5 цели 4 в области устойчивого развития, касающейся равенства и инклюзивности в сфере образования». ЮНИСЕФ сотрудничал с Управлением Организации

Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов в проведении совместной оценки страновых совместных гуманитарных фондов. Будучи членом Руководящей группы по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности, ЮНИСЕФ активно сотрудничал с родственными учреждениями в проведении оценки коллективных мер реагирования гуманитарного сообщества на повторяющиеся засухи в Эфиопии в период 2015–2018 годов, а также, во взаимодействии с учреждениями — партнерами по Руководящей группе, приступил к выполнению оценки совместных мер реагирования гуманитарного сообщества на циклон Идай в Мозамбике и совместной оценки коллективных гуманитарных усилий в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек.

22. На страновом уровне ЮНИСЕФ участвовал в нескольких тематических оценках, проводимых совместно с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций. Так, в Иордании ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») провели оценку совместной программы по охране здоровья и повышению благосостояния женщин и девочек «Хемаяти». В Замбии Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда, Международная организация по миграции, ЮНИСЕФ и Всемирная продовольственная программа заказали проведение оценки совместной программы по социальной защите. Программа развития Организации Объединенных Наций, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и совместное отделение Организации Объединенных Наций в Кабо-Верде заказали оценку проекта по борьбе с анемией среди детей и беременных женщин. В Алжире Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНИСЕФ и Всемирная организация здравоохранения сотрудничали в проведении оценки национальной стратегии по ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку.

23. По мере того, как оценке проектов по линии Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и РПООНСУР стало все чаще уделяться первоочередное внимание, региональные отделения ЮНИСЕФ выступали в качестве ключевого партнера в проведении таких оценок. ЮНИСЕФ выступил сопредседателем Группы Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана и организовал учебный курс, посвященный оценке в контексте деятельности Организации Объединенных Наций, направленный на укрепление потенциала сотрудников Организации Объединенных Наций в области проведения оценок в регионе Азии и Тихого океана и предоставивший возможность обсудить руководящие принципы проведения совместных оценок и уроки, извлеченные из оценок проектов РПООНПР. В течение последних пяти лет Группа Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана обеспечивала контроль качества всех оценок проектов РПООНПР, проводимых в регионе, и помогла нескольким страновым группам Организации Объединенных Наций расширить сферу охвата проводимых ими оценок. Опираясь на опыт, полученный в результате проведения оценок в регионе Восточной Азии и Тихого океана, ЮНИСЕФ предпринимает шаги по созданию в восточной и южной части Африки более густой сети координаторов по вопросам оценки, привлекая для этого сотрудников региональных отделений учреждений Организации Объединенных Наций. Это делается в целях укрепления сотрудничества и повышения надлежащей квалификации персонала Организации Объединенных Наций, оказывающего поддержку в проведении оценок проектов РПООНПР/РПООНСУР на страновом уровне.

24. В 2019 году ЮНИСЕФ еще более расширил свое участие в работе Группы Организации Объединенных Наций по оценке, приняв участие в деятельности рабочих групп по вопросам профессионализации, этики, оценки гуманитарной деятельности, общесистемной оценки, гендерной проблематики, целей в области устойчивого развития и развития национального потенциала в области оценки. Управление оценки откомандировало старшего сотрудника в Канцелярию первого заместителя Генерального секретаря для оказания поддержки в текущей работе по проведению независимой общесистемной оценки.

25. Укрепление национального потенциала в области оценки является одним из важнейших аспектов осуществления Повестки дня на период до 2030 года и одной из целей, закрепленных в пересмотренной политике ЮНИСЕФ в области оценки. Оценка национальной политики, стратегий и программ способствует наращиванию национального потенциала и расширению масштабов программ, доказавших свою эффективность. В этом отношении особенно важны оценки, проводимые совместно с правительствами. Примером такой оценки является проведенная в 2019 году в Европе и Центральной Азии (в частности, в Армении, Северной Македонии и Сербии, а также в Косово¹) многострановая оценка программ посещения на дому, направленных на улучшение здоровья и повышение благосостояния детей младшего возраста. Правительства стран приняли активное участие в этой оценке на всех этапах, в том числе на этапе вынесения рекомендаций.

26. В ответ на призыв ускорить осуществление Повестки дня на период до 2030 года и в соответствии с требованиями пересмотренной политики в области оценки ЮНИСЕФ увеличил свой вклад в проведение оценок, осуществляемых под руководством стран. Примеры оценок, в проведении которых ЮНИСЕФ оказал содействие странам в 2019 году, включают:

- а) суммативную оценку государственной программы «Правосудие для детей» в Кыргызстане, 2014–2018 годы, проведенную по просьбе Жогорку Кенеша Кыргызстана;
- б) проведенную под страновым руководством оценку воздействия программы детских пособий в Таиланде, в результате которой были сформулированы выводы и рекомендации, активно использовавшиеся правительством и ключевым партнером по процессу развития при принятии решений о расширении охвата программы;
- в) проведенную под страновым руководством оценку Ботсванской программы обеспечения питанием уязвимых групп населения — программы дополнительного питания для всех детей в возрасте от 6 до 59 месяцев;
- г) проведенную Восточнокарибским верховным судом оценку программ повышения квалификации судей и магистратов Восточнокарибского региона в области прав человека и применения нормативных принципов и стандартов;
- д) проведенную под страновым руководством оценку осуществляемой Бразилией и ЮНИСЕФ Трехсторонней программы сотрудничества по линии Юг — Юг, позволившую укрепить партнерство в целях развития потенциала;
- е) проведенную под страновым руководством оценку деятельности Службы школьного питания в рамках программы «Полный учебный день», осуществляемой правительством Мексики;

¹ В контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

g) формативную оценку стратегий и подходов, применяемых для создания системы защиты детей в Габоне (2012–2017 годы).

27. В 2019 году Управление оценки установило партнерские отношения с широким кругом субъектов, работающих над укреплением потенциала, необходимого для оценки хода осуществления целей в области устойчивого развития. Например, в партнерстве с Министерством иностранных дел Финляндии, Международным институтом по окружающей среде и развитию и сетью «Эвал-ЦУР»² ЮНИСЕФ оказывал поддержку в интеграции целей в области устойчивого развития в национальные планы в различных контекстах. Впоследствии было разработано руководство по оценке, призванное обеспечить увязку национальных приоритетов с целями в области устойчивого развития. В настоящее время это руководство используется для вовлечения большего числа национальных субъектов в деятельность в области развития.

28. ЮНИСЕФ активизировал сбор данных в целях укрепления добровольных национальных обзоров, стремясь улучшить обмен информацией об успехах в достижении целей в области устойчивого развития, трудностях, возникших на пути их достижения, и извлеченных в ходе этого процесса уроках. В контексте такой деятельности ЮНИСЕФ и Экономическая комиссия для Африки организовали второй ежегодный форум на тему «Укрепление национального потенциала в целях повышения качества оценки хода реализации программы преобразований в Африке: на пути к основанной на фактических данных отчетности о достижении целей в области устойчивого развития и реализации Повестки дня на период до 2063 года». На этом форуме, прошедшем в Аддис-Абебе при участии высокопоставленных правительственных чиновников, представителей гражданского общества, парламентариев и партнеров по развитию, были рассмотрены конкретные потребности в оценке 17 африканских стран, готовящих добровольные национальные обзоры для представления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2020 года. Кроме того, ЮНИСЕФ и Экономическая комиссия для Африки подготовили руководство по включению оценок в добровольные национальные обзоры.

29. В сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и сетью «Эвал-ЦУР» Управление оценки организовало в рамках политического форума высокого уровня 2019 года параллельные мероприятия, в ходе которых были обсуждены данные, собранные в ходе проведенных под руководством стран оценок в Чили и Мексике.

30. Управление оценки внесло существенный вклад в работу сети «Эвал-ЦУР»³, продолжая действовать в качестве сопредседателя сети и оказывая секретариатскую поддержку Глобальному форуму парламентариев по развитию оценки.

31. Наконец, Управление оценки провело в рамках ключевых тематических конференций, включая конференцию Африканской ассоциации по вопросам оценки в Абиджане, Глобальную конференцию по национальному потенциалу в области оценки и Региональный форум парламентариев по вопросам оценки,

² Сеть директивных органов, учреждений и практикующих специалистов, отстаивающих важнейшую роль оценки для достижения целей в области устойчивого развития.

³ Сеть «Эвал-ЦУР», созданная Международной организацией сотрудничества в области оценки и Организацией Объединенных Наций, является партнерством организаций гражданского общества и добровольных организаций профессиональных оценщиков, стремящихся воздействовать на директивные органы, общественное мнение и другие ключевые заинтересованные стороны, с тем чтобы обеспечить признание эффективной оценки необходимым условием принятия любого важного решения.

состоявшийся в Жогорку Кенеше Кыргызстана, заседания и групповые обсуждения, посвященные оценке в контексте целей в области устойчивого развития.

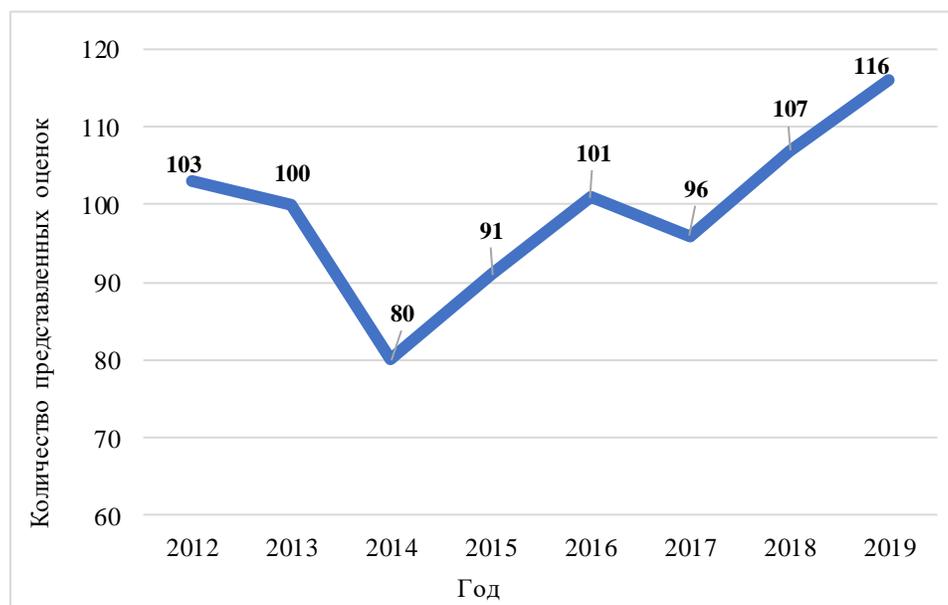
IV. Охват и качество оценки в рамках новой политики в области оценки

32. В этом разделе анализируются сфера охвата и качество оценок, проведенных в 2019 году, и рассматриваются новые и зарождающиеся направления оценок ЮНИСЕФ.

A. Представление результатов и охват оценкой

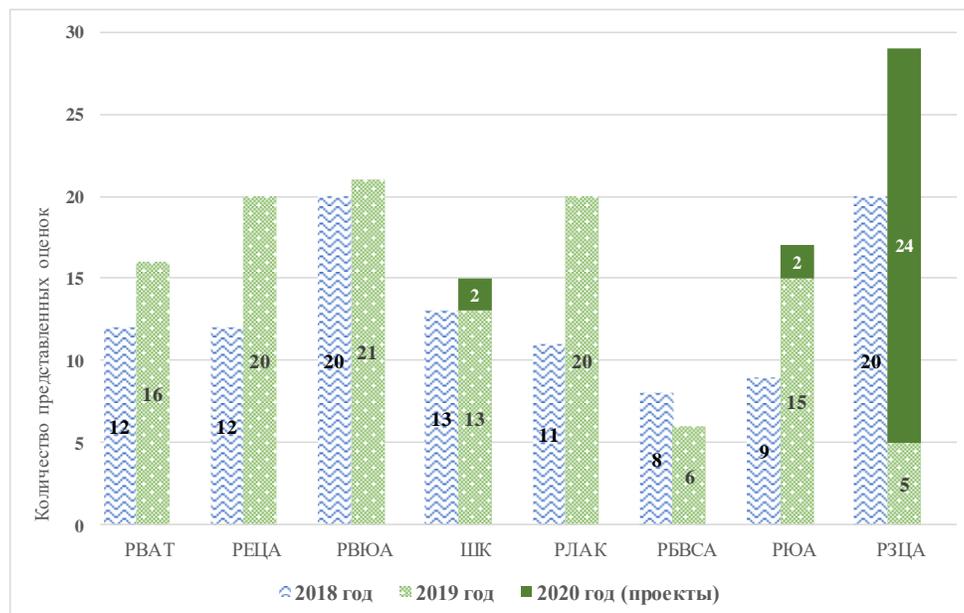
33. Количество проводимых оценок продолжает ежегодно увеличиваться: к концу последнего годового цикла было завершено в общей сложности 116 оценок, по сравнению со 107 в 2018 году (см. диаграмму I). Еще несколько оценок планируется завершить в ближайшие месяцы. В большинстве регионов в 2019 году было проведено больше оценок, чем в предыдущие циклы, что отчасти объясняется улучшением планирования деятельности по оценке на страновом уровне, а также выделением дополнительных ресурсов по линии Совместного фонда по оценке (см. диаграмму II).

Диаграмма I
Представление оценок, 2012–2019 годы



Источник: Evidence Information Systems Integration (EISI).

Диаграмма II
Представление оценок в разбивке по регионам

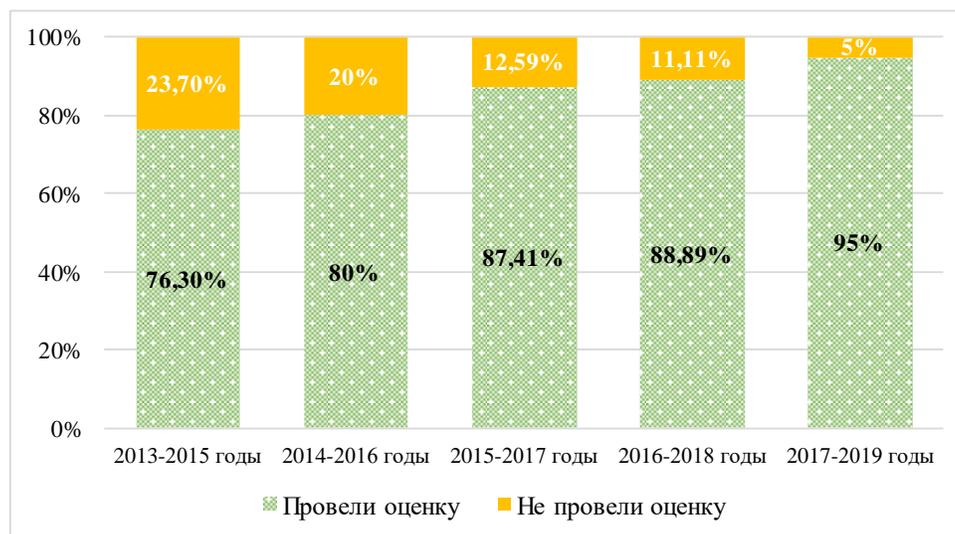


Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана; РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии; РВЮА — регион восточной и южной частей Африки; ШК — штаб-квартира; РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна; РБВСА — регион Ближнего Востока и Северной Африки; РЮА — регион Южной Азии; РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: EISI.

34. Географический охват оценкой в 2019 году также продолжал улучшаться. Этот показатель указывает на то, проводило ли страновое отделение оценку в течение последних трех лет.

Диаграмма III
Географический охват оценкой, 2013–2019 годы^a



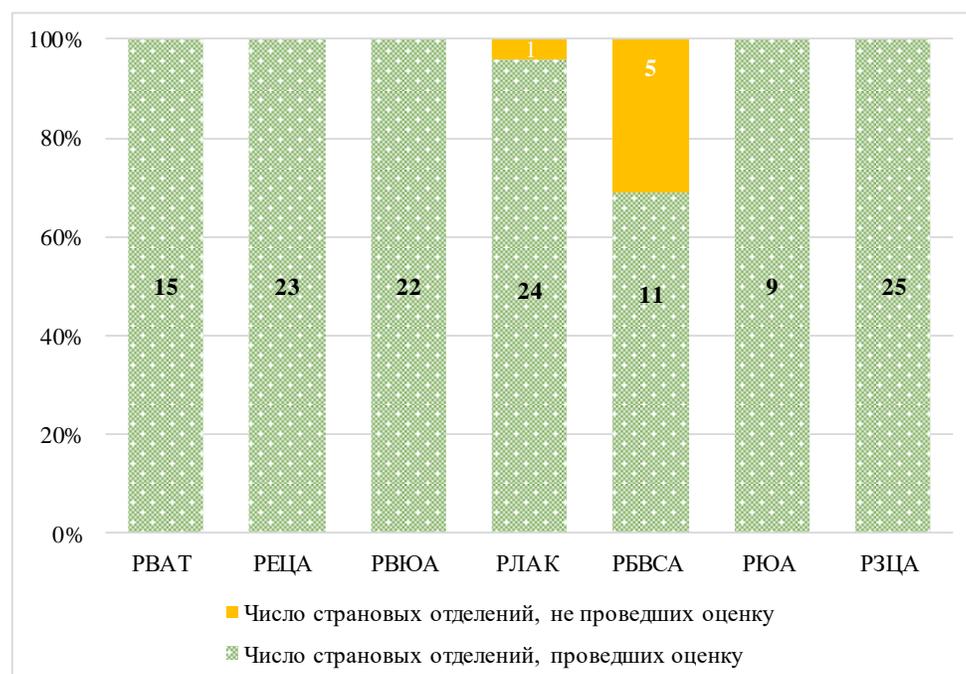
^a На основе оценок, представленных после завершения цикла (проекты 2020 года).

Источник: EISI.

35. Страновые отделения, которые не представляли оценку со времени создания базы данных в 2008 году, сосредоточены в регионе Ближнего Востока и Северной Африки (Исламская Республика Иран, Ливия, Саудовская Аравия), при этом одна страна находится в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна (Боливарианская Республика Венесуэла). Страновые отделения в Омане и Сирийской Арабской Республике последний раз проводили оценку в 2016 году. Страновые отделения в Исламской Республике Иран, Ливии и Боливарианской Республике Венесуэла приступили к проведению оценок, о которых они отчитаются в 2021 году.

Диаграмма IV

Географический охват оценкой в разбивке по регионам, 2017–2019 годы^a



Сокращения: PВAT — регион Восточной Азии и Тихого океана; PEЦA — регион Европы и Центральной Азии; PВЮА — регион восточной и южной частей Африки; PЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна; PБВСА — регион Ближнего Востока и Северной Африки; PЮА — регион Южной Азии; PЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

^a На основе оценок, представленных после завершения цикла (проекты 2020 года).

Источник: EISI.

1. Тематическое распределение

36. Из 116 продуктов оценки, представленных в 2019 году, 112 были полными оценками, три представляли собой анализ оцениваемости и один был обзором. Все 112 оценок были подвергнуты независимой оценке качества, а также более подробному анализу с целью определения того, насколько в них освещены различные параметры, такие как гендерное равенство и эффективность гуманитарной деятельности, а также с целью определения их тематической направленности. Результаты анализа указывают на то, что с точки зрения распределения по целевым областям Стратегического плана на 2018–2021 годы наибольшее число оценок приходится на целевую область 1, а наименьшее — на целевую область 4, что частично отражает распределение расходов по программам в предшествующем году. Функция оценки продолжит работать над обеспечением

такого тематического распределения оценок, которое отражало бы структуру организационных расходов на программу.

Таблица 1
Тематическое распределение оценок

Целевая область	Оценки, проведенные в 2019 году		Расходы ЮНИСЕФ по программам в 2018 году (в процентах)
	Число оценок	В процентах	
Каждый ребенок живет и благополучно развивается	34	30,36	39,03
Каждый ребенок учится	21	18,75	22,10
Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации	19	16,96	12,20
Каждый ребенок живет в безопасной и чистой среде	8	7,14	18,75
Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни	10	8,93	7,92
Многоцелевые области	20	17,86	–
Итого	112	100	100

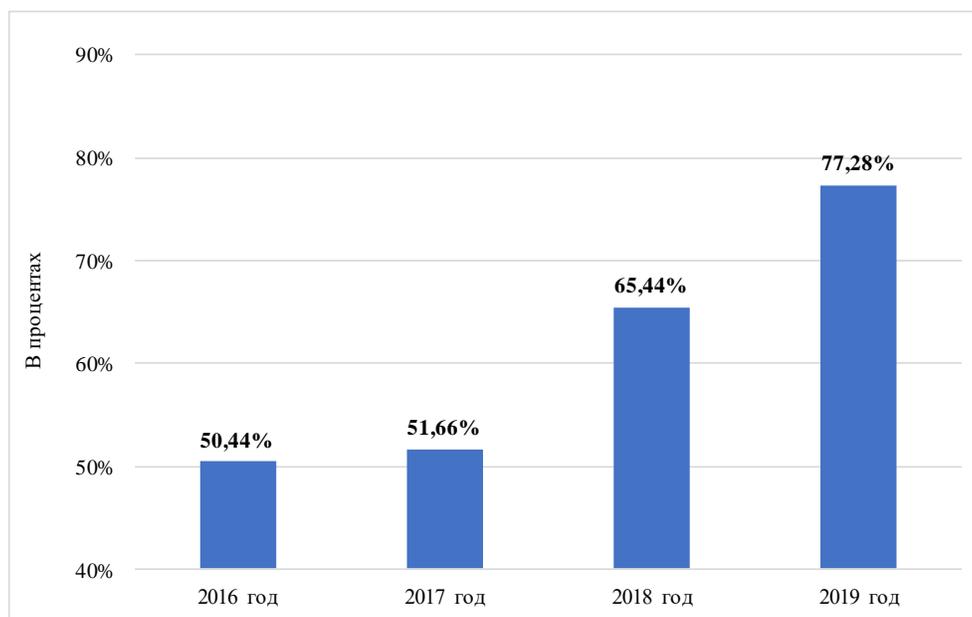
Источник: Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

2. Сквозные приоритетные области Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы: гендерное равенство и гуманитарная деятельность

37. Охват оценкой сквозных приоритетных областей (гендерная проблематика и гуманитарная деятельность) улучшился по сравнению с предыдущим годом. В рамках 75 процентов проведенных оценок (84) были измерены показатели гендерного равенства, по сравнению с 51 процентом (54) в 2018 году. Это можно объяснить тем, что в 2019 году Управление оценки и региональные отделения вложили средства в укрепление потенциала сотрудников в области включения в оценку аспектов гендерного равенства. Кроме того, ЮНИСЕФ проанализировал работу по реализации Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства, оценив качество, ход осуществления и результаты двух последовательных планов организации (см. раздел V).

38. Были достигнуты также улучшения в оценке программ и проектов, осуществляемых в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Совокупный средний балл ЮНИСЕФ по всему портфелю проектов в 2019 году составил 9,27 (77 процентов), что классифицируется как «превышает требования». Это улучшение по сравнению с прошлогодним показателем в 6,15 («практически удовлетворяет требованиям»). Таким образом, общая тенденция к повышению этого показателя, наметившаяся с 2015 года, продолжается, причиной чего может быть усиление компонентов анализа и отчетности по вопросам гендерного равенства в рамках проводимых оценок.

Диаграмма V
Результаты работы функции оценки ЮНИСЕФ в рамках Общесистемного плана действий, 2016–2019 годы



Источник: ГЕРОС.

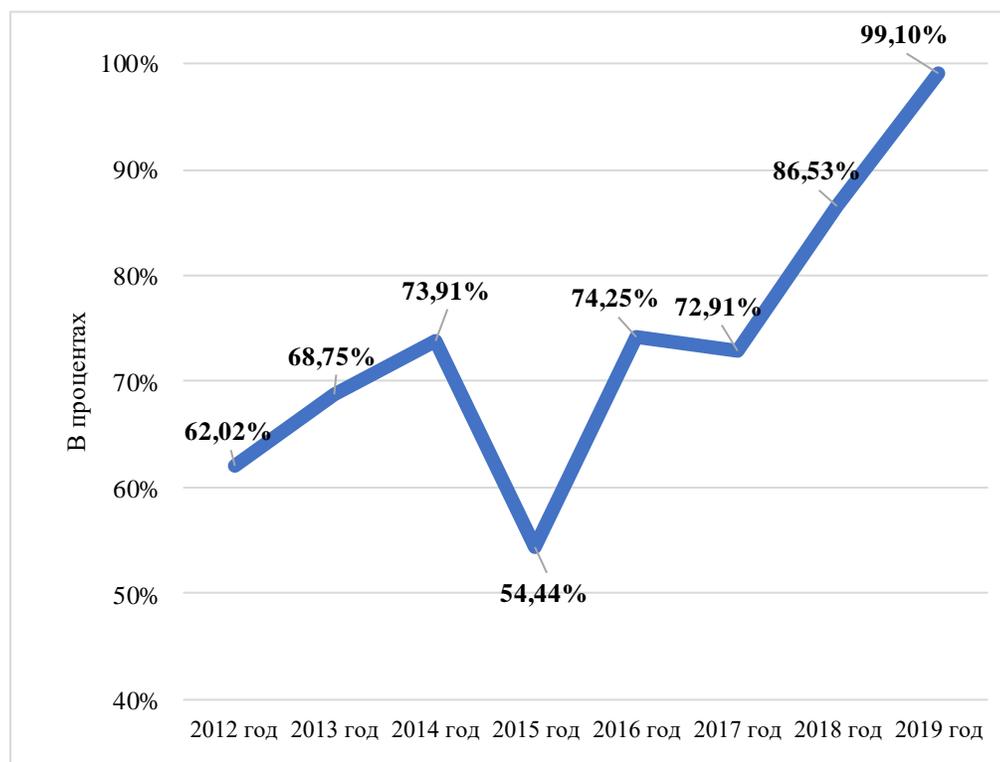
39. Двадцать восемь процентов оценок (31) были посвящены сквозной приоритетной области «Гуманитарная деятельность», по сравнению с 30 процентами (32) в 2018 году. Так как гуманитарное реагирование играет важнейшую роль в работе ЮНИСЕФ, функция оценки будет работать над расширением охвата оценок гуманитарных программ.

3. Качество оценки

40. Инвестиции в совершенствование механизмов обеспечения качества, осуществляемые на всех уровнях, начинают приносить плоды. С 2012 года качество оценки растет из года в год. Из 112 оценок, в отношении которых в 2019 году была проведена независимая экспертиза качества, 99 процентов получили оценку «удовлетворительно» или «весьма удовлетворительно», по сравнению с 87 процентами в 2018 году.

41. Управление оценки будет продолжать усиливать техническую поддержку, оказываемую отделением в целях повышения качества проводимых ими оценок. Кроме того, Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС) будет использоваться в качестве учебной платформы, с помощью которой отделения смогут обмениваться передовым опытом.

Диаграмма VI
Тенденции в области качества оценки, 2012–2019 годы



Источник: ГЕРОС.

Уровень и тип оценок

42. В 2019 году была проведена 1 оценка промежуточных результатов, 98 оценок, охватывавших как промежуточные, так и конечные результаты, 9 оценок конечных результатов и 4 оценки воздействия. Тридцать семь оценок были формативными, 20 суммативными, а 54 — одновременно суммативными и формативными.

Таблица 2
Уровень и тип оценок, проведенных в 2019 году

Уровень оценки	Число оценок	В процентах
Промежуточные результаты	1	0,89
Конечные результаты	9	8,04
Промежуточные и конечные результаты	98	87,50
Воздействие	4	3,57
Тип оценки		
Формативная	37	33,04
Суммативная	20	17,86
Суммативная и формативная	54	48,21
Метаоценка	1	0,89

Источник: ГЕРОС.

В. Новые и зарождающиеся тематические направления оценки

43. В ходе нескольких недавно проведенных оценок изучались области, оформившиеся или занявшие более видное место в программах ЮНИСЕФ в последние годы, включая психическое здоровье, детей-инвалидов и увязку гуманитарных программ с программами в области развития. Как отмечалось во введении, проводится также оценка программ, направленных на решение многоплановых проблем на пути к достижению целей в области устойчивого развития.

44. Управление оценки и Региональное отделение для Европы и Центральной Азии ведут сбор данных об эффективных инициативах по охране психического здоровья подростков, масштаб которых можно было бы расширить, и о передовой практике в этой области. Сбор данных о передовой практике ведется и в других регионах. Так, в Белизе проводится оценка программы «Метаморфозы», в рамках которой был осуществлен анализ удельного веса мер по охране психического здоровья в программах по защите детей. Представительство ЮНИСЕФ в Украине провело оценку программ по оказанию услуг психосоциальной поддержки и защиты на базе детских, молодежных и общественных центров в восточной части страны. Оценка показала, что деятельность ЮНИСЕФ способствовала повышению эмоционального благополучия детей школьного возраста в районах, затронутых конфликтами, сокращению масштабов деструктивного поведения и снижению уровня стресса среди школьников. Рекомендации, вынесенные по результатам оценки, касались сертификации услуг по охране психического здоровья, профессиональной подготовки оказывающих их лиц и оказания поддержки правительству в анализе моделей предоставления услуг.

45. Одним из новых тематических направлений оценок стал вклад организации в увязку программ гуманитарной помощи с программами в области развития и миростроительства. Формативная оценка участия ЮНИСЕФ в миростроительных инициативах, осуществляемых в интересах молодежи, показала, что из-за отсутствия практики систематического участия молодежи в принятии решений основные потребности и интересы этой категории населения не всегда учитывались при разработке соответствующих программ и что секторальная направленность мышления и деятельности еще больше препятствует творческому подходу к поиску решений. В рекомендациях говорится, в частности, о том, что ЮНИСЕФ необходимо укрепить свой подход к миростроительству и обеспечить участие молодежи в более широком стратегическом планировании и в разработке программ страновыми отделениями и партнерами. Кроме того, Отделу программ ЮНИСЕФ следует разработать механизмы мониторинга, которые позволят эффективно отслеживать результаты миростроительных инициатив, осуществляемых в интересах молодежи, и сообщать о них, а также извлекать опыт из реализации таких инициатив.

46. В ходе оценки программ ЮНИСЕФ по снижению риска бедствий, осуществляемых в интересах сектора образования в регионе Восточной Азии и Тихого океана, были проанализированы усилия, направленные на оказание национальным правительствам помощи в обеспечении всестороннего учета риска бедствий в образовании и повышении устойчивости систем образования к бедствиям. Оценка показала, что прогресс был неравномерным и что ЮНИСЕФ сталкивается с проблемами в деле укрепления внутреннего руководства и контроля за результатами деятельности в области снижения риска бедствий в секторе образования. Было высказано предположение о том, что ЮНИСЕФ мог бы более эффективно использовать хорошо изученные подходы, такие как принятие мер по снижению риска бедствий с учетом интересов детей, учет факторов риска при разработке программ в области образования и введение планов обеспечения безопасности в школах. Результаты оценки показывают, что для эффективного

решения сложных и многоплановых задач, возникающих в ходе разработки программ, направленных на достижение целей в области устойчивого развития в регионе, ЮНИСЕФ необходимо наращивать свой потенциал.

47. Формативная оценка программ инклюзивного образования детей-инвалидов, проведенная Управлением оценки, свидетельствует о том, что страновые отделения ЮНИСЕФ уделяют повышенное внимание этому направлению работы, в том числе посредством обеспечения стратегического руководства, повышения квалификации учителей и разработки программ дошкольного образования. Однако для обеспечения более полного осуществления Конвенции о правах инвалидов и формирования общего видения в рамках всех программных направлений деятельности ЮНИСЕФ при одновременном обеспечении возможностей для нововведений и адаптации на местном уровне необходимо разработать более четкие концептуальные рамки инклюзивного образования. Хотя увеличение охвата детей-инвалидов школьным образованием является важнейшей задачей, при планировании и осуществлении программ следует уделять особое внимание качественным аспектам, а именно образовательным достижениям таких детей. Оценка проводимой в Уганде программы обеспечения учащихся начальных школ с нарушениями зрения и слуха доступными учебными материалами показала, что в результате реализации этой программы дети с нарушениями зрения стали показывать лучшие результаты на национальных экзаменах. По итогам оценки были вынесены рекомендации о расширении масштабов применения инноваций и технологий в интересах детей с нарушениями зрения, а также об инвестировании средств в укрепление систем образования, в том числе в подготовку учителей.

48. В 2019 году в Латинской Америке и Карибском бассейне в рамках усилий по сокращению масштабов насилия в отношении детей была проведена многострановая оценка соответствующих мероприятий, осуществляемых под руководством ЮНИСЕФ. На всех этапах этой оценки существенное внимание уделялось гендерным аспектам, что позволило сформулировать конкретные рекомендации по вопросам, связанным с гендерной проблематикой. Как показала оценка, в области информационно-пропагандистской деятельности и правового регулирования были достигнуты важные результаты, однако ЮНИСЕФ необходимо укрепить свою стратегическую позицию по данному вопросу в регионе, приняв на вооружение более систематический подход и внедрив более надежные системы мониторинга и оценки. Кроме того, оценка показала важность вовлечения подростков в разработку и осуществление инициатив по сокращению масштабов насилия в отношении детей.

V. Поддержание эффективного управления деятельностью по оценке в ЮНИСЕФ

A. Управление

49. На основе положений пересмотренной политики в области оценки продолжается работа по укреплению управления функцией оценки.

50. Механизмы управления деятельностью по оценке, изложенные в пересмотренной политике в области оценки, продолжают обеспечивать необходимый надзор и руководство. В число этих механизмов входят Исполнительный совет, Консультативный комитет по ревизии и Консультативная группа по оценке. Исполнительный совет рассматривал доклады об оценке и принимал по ним решения на всех своих сессиях в 2019 году. Комитет рассматривал показатели эффективности деятельности по оценке, планы работы, бюджеты и штатное

расписание и в качестве надзорного органа обеспечивал контроль за деятельностью как центрального, так и децентрализованного компонентов функции оценки.

51. В 2019 году членский состав Консультативной группы по оценке был расширен с целью обеспечить большее внимание к вопросам, связанным с общим техническим потенциалом функции. Условия членства были скорректированы в целях обеспечения постепенной смены членов группы, что позволит гарантировать преемственность. Ключевые направления работы Группы включали в себя рассмотрение вопросов о совершенствовании методов проведения быстрых оценок и расширении использования оценок, а также изучение путей укрепления механизмов и процессов обеспечения качества.

52. Глобальный комитет по оценке продолжал играть роль ключевого связующего звена между функцией оценки и остальными подразделениями организации, особенно региональными и страновыми отделениями. В соответствии с пересмотренной политикой в области оценки круг ведения Комитета был обновлен в целях четкого закрепления роли Комитета в качестве органа, консультирующего Директора-исполнителя по вопросам рекомендаций, выносимых по итогам оценки, а также в целях повышения спроса на оценку и расширения ее использования в рамках организации.

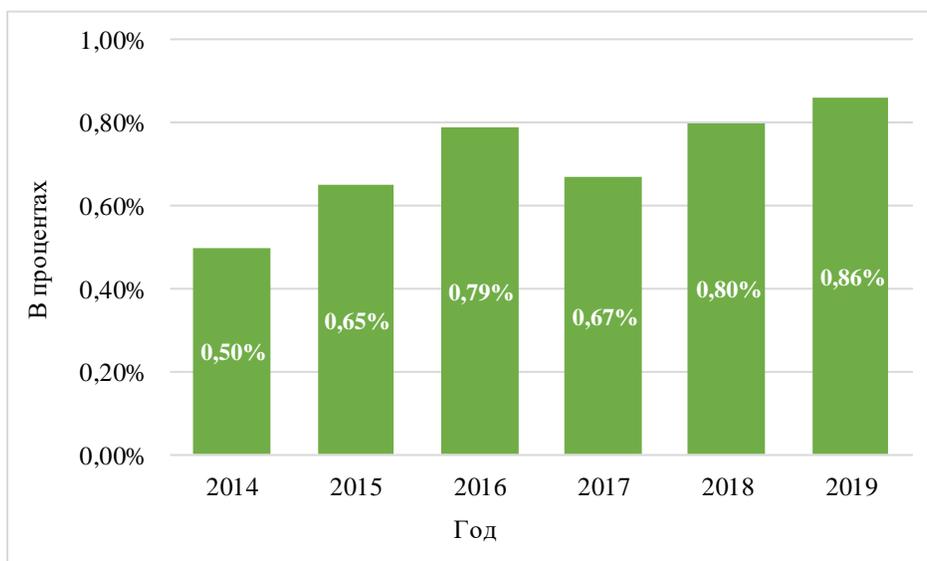
53. Пересмотренная политика в области оценки привнесла большую ясность в надзор за работой функции оценки, общую ответственность за которую несет Директор по вопросам оценки. Региональные отделения ЮНИСЕФ, действуя через региональных директоров и региональных советников по вопросам оценки, усиливают координацию и взаимодействие в рамках функции оценки как между собой, так и, на региональном и страновом уровнях, с партнерами Организации Объединенных Наций. Совместный фонд по оценке обеспечил дополнительный потенциал, обеспечив возможность создания должностей специалистов по многострановой оценке и тем самым позволив усилить надзор за работой функции оценки на страновом уровне.

В. Ресурсы

Финансовые ресурсы

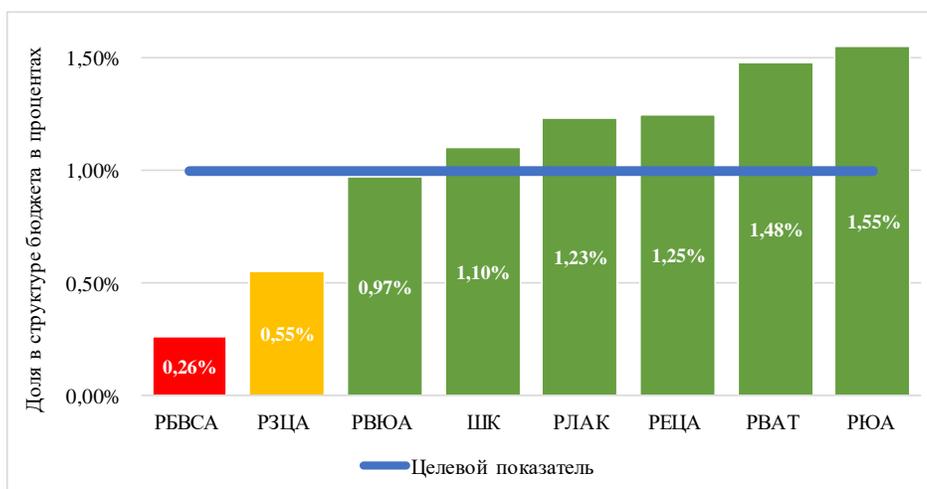
54. В 2019 году доля расходов на оценку увеличилась до 0,86 процента от общего объема расходов по программам, по сравнению с 0,80 процента в 2018 году. Однако, как отмечалось выше, она все еще не достигает целевого показателя в 1 процент, установленного Исполнительным советом (см. диаграмму VII). Совместный фонд по оценке сыграл важную роль в содействии увеличению расходов на проведение оценок и соответствующем расширении охвата оценкой. Что касается достижения 1-процентного целевого показателя, то в этом отношении между регионами были отмечены существенные разрывы — регион Ближнего Востока и Северной Африки существенно отстает от целевого показателя, а в регионе Западной и Центральной Африки необходимо приложить дополнительные усилия.

Диаграмма VII
Расходы ЮНИСЕФ на оценку в процентах от общего объема расходов по программам, 2014–2019 годы



Источник: Insight.

Диаграмма VIII
Процентная доля расходов на оценку от общего объема расходов по программам в разбивке по регионам, 2019 год



Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана; РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии; РВЮА — регион восточной и южной частей Африки; ШК — штаб-квартира; РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна; РБВСА — регион Ближнего Востока и Северной Африки; РЮА — регион Южной Азии; РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: Insight.

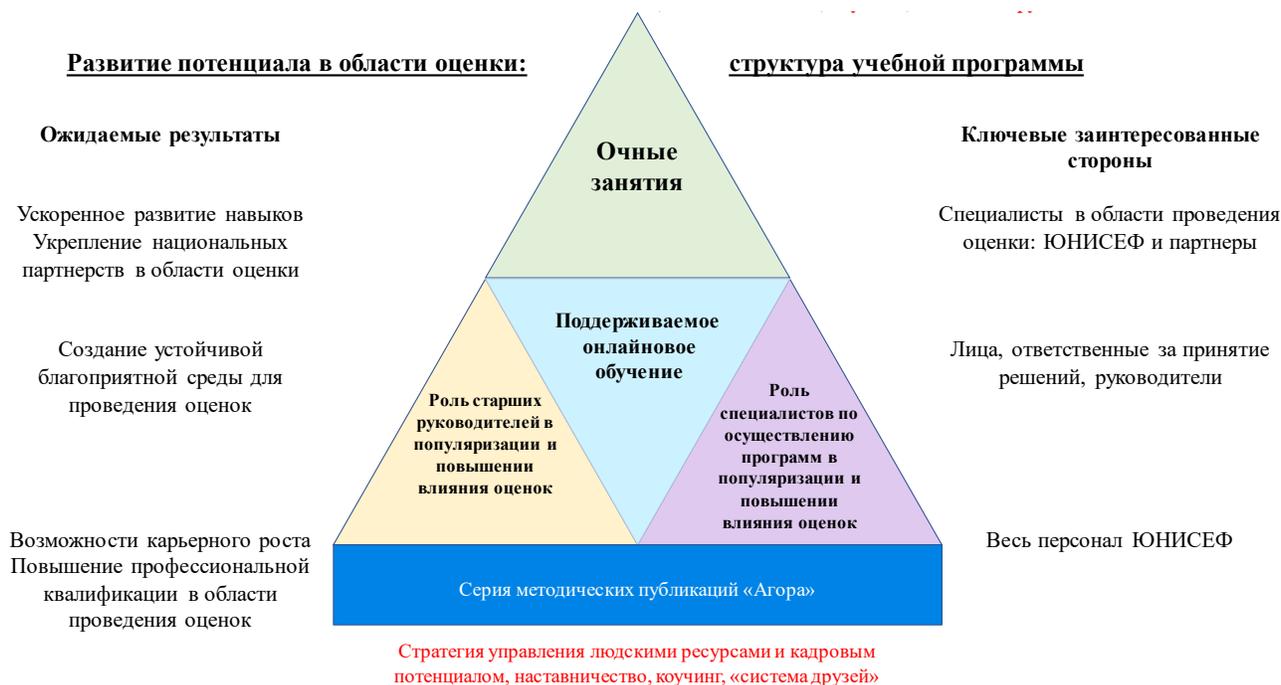
Людские ресурсы и укрепление потенциала

55. Укрепление внутреннего потенциала ЮНИСЕФ в области планирования и проведения оценок и управления соответствующей деятельностью имеет центральное значение для эффективности функции оценки. В соответствии с обязательствами, закрепленными в пересмотренной политике в области оценки, ЮНИСЕФ в сотрудничестве с Колледжем персонала Организации Объединенных Наций разрабатывает учебную программу по вопросам оценки для сотрудников и партнеров. Как показано на диаграмме IX, эта программа комбинированного обучения включает поддерживаемое онлайн-обучение на базе интерактивной платформы и, на более продвинутом этапе, очные занятия. Участники программы смогут познакомиться с реальным опытом, накопленным в ходе проведения оценок в сотрудничестве с правительствами. Одновременно с этим Управление оценки разрабатывает ознакомительные модули для старших руководителей и специалистов по осуществлению программ, посвященные последним тенденциям в области оценки и, что особенно важно, ожидаемому вкладу этих сотрудников в обеспечение эффективности функции оценки. Кроме того, для поддержки работы всех сотрудников ЮНИСЕФ разрабатывается курс самостоятельного обучения в области оценки.

56. В рамках усилий, направленных на углубление понимания роли оценки в ЮНИСЕФ и укрепление соответствующего потенциала, Управление оценки в 2019 году организовало для ключевых партнеров из числа специалистов по оценке второе мероприятие цикла, получившего название «День обучения по вопросам глобальной оценки». В этом мероприятии, которое открыл Председатель Исполнительного совета, приняли участие члены Исполнительного совета, государства-члены и представители учреждений Организации Объединенных Наций, фондов и научных кругов.

Диаграмма IX

Стратегия развития потенциала в области оценки



С. Руководящие указания, инструменты и контроль качества

57. Управление оценки продолжало разрабатывать и совершенствовать инструменты и руководящие указания в целях повышения эффективности функции оценки. В 2019 году после завершения первого этапа разработки была развернута платформа интеграции информационных систем сбора данных. Эта платформа объединяет системы ЮНИСЕФ, предназначенные для анализа, представления и архивирования данных и планирования деятельности по генерированию фактологической информации для нужд исследовательской функции и функции оценки. В 2020 году будет осуществляться дальнейшая модернизация этого инструмента в целях обеспечения его полноценного использования в процессе планирования страновых программ.

58. В 2019 году были разработаны руководящие указания по анализу в области гендерного равенства. Руководство по учету вопросов гендерного равенства при проведении оценки призвано задать направление соответствующей работе специалистов по оценке, а также обеспечить понимание заинтересованными сторонами важной роли гендерно-ориентированных оценок как одного из основных компонентов программного цикла.

59. Управление оценки приняло основные меры для совершенствования контроля за качеством оценок. Для оптимизации экспертизы качества всех оценок ЮНИСЕФ после их проведения был осуществлен второй обзор системы ГЕРОС. По итогам обзора был сделан вывод о том, что система ГЕРОС обеспечивает точную и независимую экспертизу качества докладов об оценке и что она способствовала установлению текущей тенденции к повышению качества оценок ЮНИСЕФ. Вынесенные рекомендации включали пересмотр шаблона обзора с целью обеспечения его большего соответствия возникающим потребностям, особенно на страновом уровне, а также совершенствование сопутствующего процесса консультаций. Было также рекомендовано сделать процесс создания и использования метаоценок более удобным. Для совершенствования процессов управления знаниями систему ГЕРОС необходимо вывести за рамки ее нынешней направленности на подотчетность и превратить в полноценную платформу для изучения опыта и обмена знаниями.

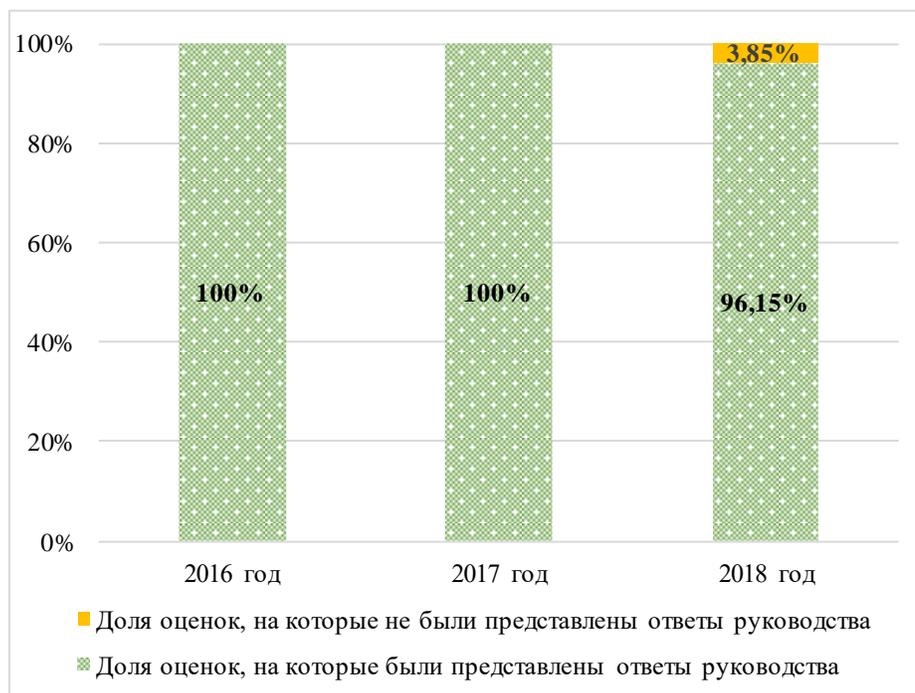
60. Управление оценки заказало оценку процедур обеспечения качества в начале и во время проведения оценки. Рекомендации, которые будут вынесены по итогам этой оценки, будут рассматриваться в 2020 году.

VI. Роль оценки в поддержке создания культуры «обучающейся организации»

А. Повышение эффективности принятия мер, предложенных руководством

61. ЮНИСЕФ систематически отслеживает ответы руководства на оценки, и данные свидетельствуют о том, что на все оценки, представленные в 2017 году, и на 96 процентов оценок, представленных в 2018 году, были получены ответы руководства. Что касается оценок, проведенных в 2019 году, большинство из которых были представлены в последнем квартале этого года, то на момент подготовки настоящего доклада на 35 процентов из них уже были получены ответы руководства. Полные данные об ответах руководства за 2019 год будут доступны во втором квартале 2020 года и включены в следующий годовой доклад.

Диаграмма X
Доля оценок, на которые были представлены ответы руководства,
2016–2018 годы

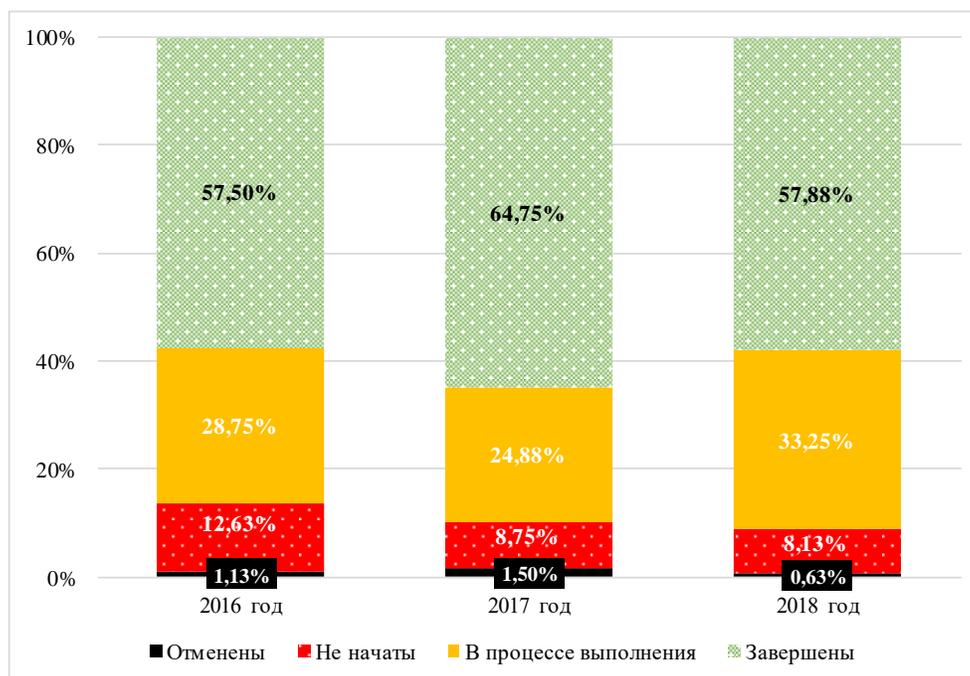


Источник: EISI.

62. На сегодняшний день 87 процентов мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценок 2016 года, завершены или находятся в процессе осуществления (58 процентов завершены и 29 процентов в процессе осуществления); 90 процентов мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценок 2017 года, завершены или находятся в процессе осуществления (65 процентов завершены и 25 процентов в процессе осуществления); 91 процент мероприятий, направленных на выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценок 2018 года, завершены или находятся в процессе осуществления (58 процентов завершены и 33 процента в процессе осуществления).

63. Управление оценки призывает подразделения, которые еще не приступили к осуществлению мер, предложенных руководством, сделать это в оперативном порядке. Кроме того, оно создало систему, позволяющую подразделениям, руководство которых просрочило представление ответов на оценку, своевременно представить такие меры.

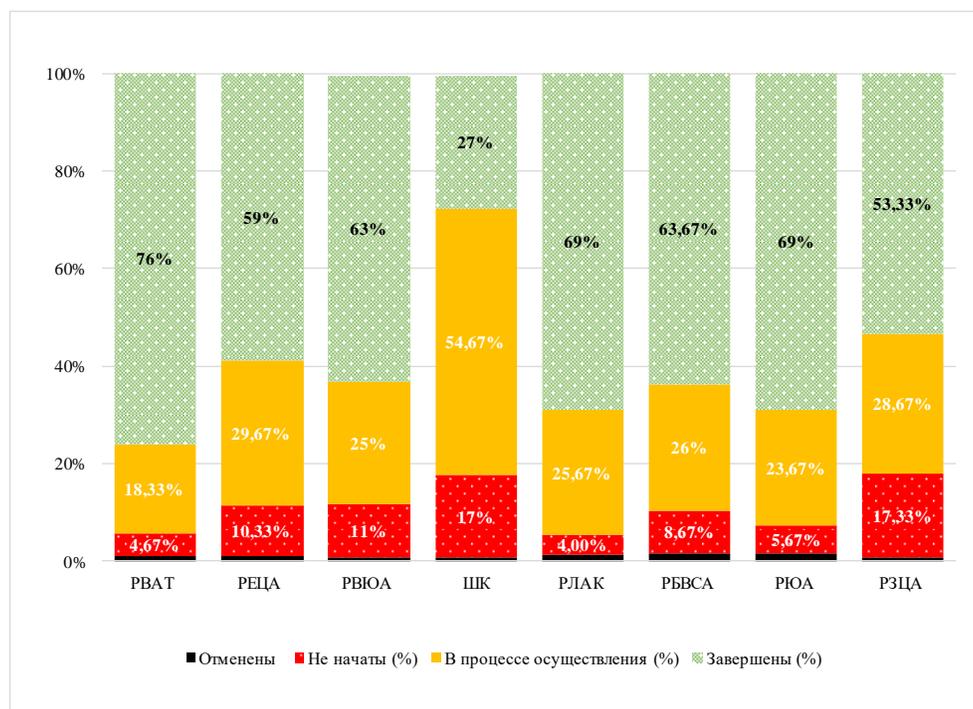
Диаграмма XI
Проведение мероприятий, предложенных руководством в ответах на оценку, 2016–2018 годы



Источник: EISI.

64. В период 2016–2018 годов темпы осуществления мер, предложенных руководством по результатам оценки, были наиболее медленными в штаб-квартире и в Западной и Центральной Африке, при этом 17 процентов мероприятий еще не были начаты (см. диаграмму XII). В Восточной и Южной Африке, Европе и Центральной Азии и на Ближнем Востоке и в Северной Африке доля предложенных руководством мер, осуществление которых еще не было начато, составляет соответственно 11, 10 и 9 процентов.

Диаграмма XII
Проведение мероприятий, предложенных руководством в ответах на оценку, во всех регионах, 2016–2018 годы



Сокращения: РВАТ — регион Восточной Азии и Тихого океана; РЕЦА — регион Европы и Центральной Азии; РВЮА — регион восточной и южной частей Африки; ШК — штаб-квартира; РЛАК — регион Латинской Америки и Карибского бассейна; РБВСА — регион Ближнего Востока и Северной Африки; РЮА — регион Южной Азии; РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: EISI.

В. Дальнейшее расширение использования оценки и укрепление ее влияния

65. В 2019 году в целях расширения использования оценки были разработаны дополнительные инструменты и методы обмена данными, полученными в результате оценок.

66. Вебинары показали себя эффективным средством обмена рекомендациями, опытом и уроками, извлеченными в ходе проведения оценок. В 2019 году было проведено шесть вебинаров, в частности по таким темам, как «Оценка и трудности в эпоху целей устойчивого развития» (в партнерстве с сетью «Эвал-ЦУР»); «Неожиданные последствия и компромиссы: оценка и взаимосвязь между окружающей средой, климатом и развитием»; и «Новые способы распространения результатов оценок».

67. Стремясь содействовать более эффективному использованию докладов об оценке, Управление оценки все чаще использовало в своих докладах инфографику в целях более наглядного визуального представления значимой информации. Это сделало доклады более удобными и понятными для пользователей. В частности, инфографика использовалась для отображения следующих результатов:

- a) глобальная оценка планирования и реализации программ ЮНИСЕФ по снабжению питьевой водой жителей сельских районах и небольших городов: избранные результаты;
- b) формативная оценка Глобальной инициативы в интересах детей, не посещающих школу;
- c) оценка портфеля программ ЮНИСЕФ в области образования девочек (2009–2015 годы);
- d) оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ.

68. Хотя влияние оценок на политику и составление программ не всегда бывает очевидным, 2019 год показал многообещающие примеры того, как оценка может воздействовать на действия заинтересованных сторон:

a) рекомендации, вынесенные по итогам оценки программы ЮНИСЕФ по созданию в Малави надлежащих санитарных условий под руководством общин, привели к изменению стратегии странового отделения, а именно к переходу от инициатив по созданию надлежащих санитарно-гигиенических условий усилиями общин к обеспечению закупки профессиональных услуг по созданию и поддержанию водопроводных и канализационных систем с ориентацией на меньшее число партнеров в меньшем числе районов. Страновое отделение использует данные, полученные в результате оценки, для воздействия на национальную политику в области санитарии;

b) выводы, сделанные по итогам оценки воздействия программы детских пособий, осуществляемой в Таиланде, используются такими высокоуровневыми директивными структурами, как Национальный комитет по вопросам развития детей и молодежи, при решении вопросов о пересмотре политики, связанной с выплатой пособий. В марте 2019 года министр социального развития и общественной безопасности представил кабинету министров основные результаты оценки и таргетирующего анализа. Впоследствии Кабинет министров одобрил решение о распространении охвата программы на детей в возрасте до шести лет и повысил порог бедности, установленный для определения круга бенефициаров этой программы;

c) оценка использования инноваций в ЮНИСЕФ, завершенная в 2018 году, по-прежнему оказывает заметное влияние на организацию. В ходе нее была проанализирована способность организации использовать инновации в качестве одного из ключевых инструментов достижения целей, определенных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Главным результатом оценки стала разработка в июне 2019 года первой организационной стратегии в области инноваций. Полным ходом идет работа над созданием новой организационной культуры, благоприятствующей инновациям, и внедрением «портфельного» подхода к определению приоритетности инвестиций;

d) оценки эффективности осуществления стратегий и программ ЮНИСЕФ в области укрепления систем защиты детей способствовала пересмотру стратегии ЮНИСЕФ в области защиты детей, введенной в 2008 году. На основе одной из рекомендаций был разработан новый набор программных руководящих указаний, включающих варианты мер по укреплению систем защиты детей в различных контекстах.

69. В 2019 году Управление оценки приступило к проведению второго исследования, посвященного влиятельным оценкам ЮНИСЕФ. Основной темой этого исследования был анализ факторов, способствующих усилению или ослаблению воздействия оценки на политику, а также совершенствованию деятельности по разработке программ и накоплению организационного опыта. Первые

результаты показали, что наиболее влиятельными были те оценки, при проведении которых использовался подход, основанный на широком участии, и задействовалась референтная группа, состоящая из многих заинтересованных сторон, а также те, которые были завершены своевременно и рекомендации по итогам которых были разработаны во взаимодействии с соответствующими партнерами.

70. ЮНИСЕФ выдвинул идею создания серии фактологических бюллетеней, содержащих обобщенную информацию об эффективных мероприятиях, проведенных в интересах детей в программных областях, находящихся под руководством ЮНИСЕФ. Эта серия бюллетеней под названием «Меры, которые работают» будет содержать фактические данные о результатах, обзоры литературы и оценки программ, а также сведения об извлеченных уроках и прогнозы в отношении потенциальных проблем и возможностей, на которые организации следует обратить внимание. Публикация бюллетеней серии, начало которой запланировано на второй квартал 2020 года, будет сопровождаться проведением учебных симпозиумов, призванных стимулировать обмен мнениями между экспертами по программам ЮНИСЕФ и лицами, ответственными за разработку политики.

VII. Общеорганизационные оценки

71. В плане проведения глобальных оценок изложена программа проведения общеорганизационных оценок в период осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. Осуществление плана идет в соответствии с графиком (подробная информация о программе работы на 2019 и 2020 годы и о дополнительных мероприятиях, например о совместных оценках, которые были добавлены в план после его утверждения Исполнительным советом, содержится в приложении). Оценка программ в области дошкольного обучения была включена в качестве одного из подкомпонентов в оценку программ в области повышения качества преподавания и совершенствования обучения (с раннего возраста до средней школы). Внесение корректировок в бизнес-модели оценки способствовало более своевременному проведению общеорганизационных оценок, обеспечив их завершение в установленные сроки.

72. Формативная оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения высветила проблемы операционного характера в этой области. В ходе этой оценки ЮНИСЕФ признал необходимость разработки новой модели работы в области укрепления систем здравоохранения в целях более четкого формулирования и распределения ответственности в этой сфере.

73. По итогам оценки вклада ЮНИСЕФ в поддержку образования во время кризисных гуманитарных ситуаций был сделан вывод о том, что ЮНИСЕФ успешно отстаивал важность образования как важнейшей части любого гуманитарного реагирования и эффективно выполнял роль ведущего учреждения по данному тематическому блоку. Решения, предложенные ЮНИСЕФ для сферы образования, были оценены как более подходящие для ситуаций, связанных со стихийными бедствиями, но слабо адаптированные к сложным чрезвычайным ситуациям и затяжным кризисам. Вынесенные рекомендации касались необходимости укрепления подотчетности руководства стран за результаты в области образования в кризисных гуманитарных ситуациях и обязанности ЮНИСЕФ взять на себя руководство усилиями по преодолению кризиса в сфере образования путем разработки решений, адаптированных к конкретным контекстам.

74. В 2019 году было начато проведение трех межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности, охватывающих меры реагирования на засуху в Эфиопии, меры реагирования на циклон Идай и вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Последние две оценки в настоящее время находятся в стадии выполнения.

75. В ходе оценки мер реагирования на засуху в Эфиопии были проанализированы шаги, предпринятые гуманитарным сообществом в ответ на повторяющиеся засухи в период 2015–2018 годов. При проведении оценки для сбора первичных данных о мнениях затронутого населения о мерах, принятых в порядке реагирования на засуху, использовались обследования домашних хозяйств. Оценка показала, что благодаря актуальности оказываемой помощи, тесного взаимодействия с правительством и эффективной координации международного реагирования через сеть координаторов тематических блоков принятые меры позволили спасти человеческие жизни и были успешными во многих отношениях. Однако реакция гуманитарных организаций и доноров была запоздалой. Гуманитарные меры, принятые с целью восстановления источников средств к существованию и повышения жизнестойкости общин, были признаны неэффективными. Рекомендации в отношении будущих ответных мер включают необходимость улучшить мониторинг реагирования, укрепить поддержку мер раннего реагирования за счет нецелевого многолетнего финансирования и усовершенствовать разработку программ по снижению рисков засухи.

76. В соответствии с «базовой договоренностью» о привлечении средств для расширения масштабов составления и осуществления программ социальной защиты Управление оценки провело в 2019 году мероприятие, направленное на определение программного и географического охвата предстоящей оценки деятельности ЮНИСЕФ в области социальной защиты в чрезвычайных ситуациях, в том числе программ материальной помощи в форме прямых денежных субсидий.

77. В целях подготовки ко второму этапу осуществления Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков — совместной инициативы ЮНФПА и ЮНИСЕФ — была проведена оценка первого этапа этой программы, в рамках которой были проанализированы такие факторы, как прогресс в достижении поставленных целей, устойчивость мероприятий и эффективность и результативность программ. Оценка показала, что взаимодополняющий потенциал ЮНФПА и ЮНИСЕФ позволяет принимать сквозные меры сразу в нескольких секторах, что имеет жизненно важное значение для решения сложной проблемы детских браков. Вынесенные рекомендации касались укрепления базы фактических данных и системы управления знаниями, а также совершенствования систем мониторинга и отчетности и увеличения инвестиций в развитие людских ресурсов и разработку программ.

78. В ходе совместной оценки Совместной программы ЮНФПА-ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах был проанализирован вклад этой программы в ускорение отказа от КЖПО в последние 10 лет. По итогам оценки было рекомендовано расширять применение подхода, основанного на совместной разработке программ, уделяя особое внимание а) новаторским решениям; б) укреплению сравнительных преимуществ; в) внедрению рамочной стратегии учета гендерных аспектов; и д) разработке официальных коммуникационных стратегий для изменения поведения и культуры.

79. В ходе оценки реализации Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства были проанализированы качество, ход осуществления и результаты двух последовательных планов организации. В результате оценки были собраны данные, которые могли бы быть использованы для продвижения

гендерной повестки дня ЮНИСЕФ. Вынесенные рекомендации включали необходимость предпринять следующие шаги: пересмотреть архитектуру общеорганизационной политики в целях более точного отражения миссии организации в различных контекстах; поддержать разработку новой гендерной политики, увязывающей программу институциональных преобразований с достижением результатов в области гендерного равенства; обеспечить учет аспектов гендерного равенства при планировании и разработке программ; наращивать потенциал, необходимый для обеспечения осведомленности о гендерном равенстве и повышения технической компетентности; обеспечивать руководство и подотчетность в вопросах национальной ответственности; а также перепрофилировать общеорганизационной подразделение по гендерным вопросам, обеспечив его прямое подчинение функциям, связанным с программой и управлением.

80. Программа работы на 2020 и 2021 годы содержится в приложении.

VIII. Заключение

81. Опыт 2019 года позволяет сделать ряд выводов и определить приоритеты на будущее.

82. Во-первых, по-прежнему необходимо уделять больше внимания использованию данных, собранных в результате проведения оценок. Хотя условия, в которых осуществляется разработка программ, становятся все более сложными, а объем людских и финансовых ресурсов организации растет, усилия, направленные на постоянное увеличение числа проводимых оценок, возможно, необходимо уравновесить мерами по обеспечению конструктивного использования собранных в результате оценок данных для надзора за осуществлением программ и накопления и применения организационного опыта. Кроме того, в ходе деятельности по достижению целевых показателей охвата оценкой нельзя забывать о необходимости принимать меры по повышению качества оценок.

83. Аналогичным образом, усилия, которые ЮНИСЕФ продолжает прилагать в целях выполнения собственных обязательств в области надзора и накопления и применения организационного опыта, должны сбалансированным образом дополняться инициативами по укреплению сотрудничества с правительствами и другими национальными партнерами в области проведения оценок под руководством стран, а также по совершенствованию процедур проведения совместных оценок с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций. Тем самым можно будет добиться оптимальной поддержки Десятилетия действий в поддержку целей в области устойчивого развития.

84. Хотя расходы на оценку продолжают расти, организация все еще не достигла целевого показателя, установленного Исполнительным советом. В 2020 году необходимо приложить больше усилий к достижению целевого показателя в размере 1 процента от общего объема расходов по программам. Кроме того, необходимо приложить дополнительные усилия для ускорения осуществления ответных мер руководства.

85. Прогресс, достигнутый в деле учета вопросов гендерного равенства при проведении оценок, обусловлен активизацией поддержки, оказываемой страновым отделением в целях наращивания их соответствующего потенциала, а потому такую поддержку следует оказывать и впредь, расширяя программы профильной подготовки и совершенствуя системы обеспечения качества.

86. В стремительно меняющемся мире функция оценки должна оставаться гибкой и нацеленной на оперативное получение информации о мерах, которые работают. Следует продолжать практику проведения быстрых оценок и оценок в реальном масштабе времени, которые доказали свою полезность как с точки зрения накопления опыта, так и с точки зрения обеспечения подотчетности. Это будет особенно актуально в контексте разворачивающегося кризиса, связанного со вспышкой COVID-19, который оказывает непредсказуемое и беспрецедентное воздействие на все страны и регионы, а также на деятельность ЮНИСЕФ.

87. Приоритетные тематические направления оценки в 2020 году будут включать новые области, в которых организации необходимо накопить опыт, такие как реагирование на чрезвычайные ситуации в области общественного здравоохранения и запись актов гражданского состояния. Управление оценки планирует расширить свое присутствие в цифровых и социальных сетях. Наконец, в целях поддержки осуществления Десятилетия действий организация будет продолжать прилагать активные усилия по содействию планированию и реализации программ развития национального потенциала в области оценки, а также по установлению более тесных связей между оценками страновых программ и оценками проектов РПООНСУР, действуя в сотрудничестве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций.

IX. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению следующие документы, представленные Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2020 года:

а) ежегодный доклад за 2019 год о функции оценки в ЮНИСЕФ ([E/ICEF/2020/12](#)) и соответствующий ответ руководства ([E/ICEF/2020/13](#));

б) оценку Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства, краткий отчет о ней ([E/ICEF/2020/14](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2020/15](#)).

Приложение

Программа работы на 2019–2020 годы

<i>Начато до 2019 года и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году и будет завершено в 2020 году</i>	<i>Начнется в 2020 году</i>	<i>Комментарии</i>
Анализ оцениваемости мер по защите детей в условиях конфликта				Выполнено
Независимый среднесрочный обзор (2019 год) Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ для активизации действий по искоренению практики детских браков				Выполнено
Оценка Совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания				Выполнено
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях сложных гуманитарных чрезвычайных ситуаций				Завершено и представлено Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года
Анализ оцениваемости обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков				Выполнено
Оценка принятых ЮНИСЕФ мер реагирования уровня 3 в связи с кризисом в Демократической Республике Конго				Выполнено
Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на засуху в Эфиопии (участник)				Выполнено
Оценка принятых ЮНИСЕФ мер реагирования уровня 3 в связи с кризисом в Южном Судане				Выполнено
	Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства			Выполнено
	Оценка мер, принимаемых ЮНИСЕФ в целях вовлечения молодежи в деятельность по миростроительству ^a			Выполнено

<i>Начато до 2019 года и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году и будет завершено в 2020 году</i>	<i>Начнется в 2020 году</i>	<i>Комментарии</i>
	Проводимая в реальном масштабе времени независимая оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на циклон Идаи в Малави, Мозамбике и Зимбабве ^a			Выполнено
	Оценка программ инклюзивного образования детей-инвалидов			Выполнено
	Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование во время кризисных гуманитарных ситуаций			Выполнено
		Оценка работы ЮНИСЕФ с детьми в крупных городах		В процессе выполнения
		Межучрежденческая гуманитарная оценка деятельности по обеспечению прав человека, содействию равенству мужчин и женщин и расширению прав и возможностей женщин и девочек (совместная) ^a		В процессе выполнения
	Обобщенные результаты оценки: «Обеспечение эффективной оценки в интересах выполнения задачи 5 цели 4 в области устойчивого развития, касающейся равенства и инклюзивности в сфере образования» (совместная оценка) ^a			Выполнено
		Анализ оцениваемости общей главы Стратегического плана (совместный) ^a		В процессе выполнения
		Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на циклон Идаи в Мозамбике (совместная) ^a		В процессе выполнения

Начато до 2019 года и завершено в 2019 году

Начато и завершено в 2019 году

Начато в 2019 году и будет завершено в 2020 году

Начнется в 2020 году

Комментарии

Независимая оценка программы инвестиций Генерального директората европейских операций по защите гражданского населения и оказанию гуманитарной помощи в глобальный образовательный кластер: укрепление координации в области образования в условиях чрезвычайных ситуаций (2017–2019 годы)^a

В процессе выполнения

Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение интеграции гуманитарных программ и программ в области развития

В процессе выполнения

Обзор мер реагирования ЮНИСЕФ на кризис 2-го уровня в Боливарианской Республике Венесуэла^a

В процессе выполнения

Оценка программ в области водоснабжения, санитарии и гигиены для всех (ВССГ) в условиях затяжных кризисов

В процессе выполнения

Оценка программ по развитию детей в раннем возрасте, стимулированию развития в раннем возрасте и уходу за детьми раннего возраста

В процессе выполнения

Оценка мер реагирования системы Организации Объединенных Наций на СПИД в 2016–2018 годах (совместно с ЮНЭЙДС)^a

В процессе выполнения

Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, этап 2 — страновые оценки:

В процессе выполнения

Начато до 2019 года и завершено в 2019 году	Начато и завершено в 2019 году	Начато в 2019 году и будет завершено в 2020 году	Начнется в 2020 году	Комментарии
		Афганистан, Нигерия, Сомали и Центральноафриканская Республика		
		Формативная оценка роли ЮНИСЕФ в качестве ведущего учреждения (или одного из ведущих учреждений) по тематическому блоку ^a		В процессе выполнения
		Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на кризис в Йемене (совместная) ^a		В процессе выполнения
		Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения ^b		В процессе выполнения
		Оценка деятельности по созданию благоприятных условий для реализации программы ВССГ		Будет заменено совместной сводной оценкой Организации Объединенных Наций в отношении цели 6 в области устойчивого развития (совместная) ^a
		Оценка подходов к разработке программ социальной защиты в кризисных гуманитарных ситуациях, включая разработку программ материальной помощи в форме прямых денежных субсидий		В процессе выполнения
		Основанная на фактических данных быстрая оценка программ в области защиты детей, находящихся в процессе перемещения (совместная) ^a		В процессе выполнения
		Обзор эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития		В процессе выполнения

<i>Начато до 2019 года и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато и завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году и будет завершено в 2020 году</i>	<i>Начнется в 2020 году</i>	<i>Комментарии</i>
			Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы	Этап планирования
			Оценка деятельности ЮНИСЕФ по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения	Этап планирования
			Оценка программ: защита детей, находящихся в процессе перемещения на Африканском Роге	В процессе выполнения
			Оценка деятельности ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения	Будет начата во второй половине 2020 года

^a Добавлено в план проведения глобальных оценок после его утверждения Исполнительным советом.

^b Включает запланированную оценку программ раннего развития.