

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2019 года

5–7 февраля 2019 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Ответ руководства на проведенный независимой
группой обзор принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите
от сексуальной эксплуатации и сексуальных
надругательств***Резюме*

ЮНИСЕФ стремится к достижению самой высокой результативности мер, принимаемых им для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. После получения сообщений о сексуальной эксплуатации детей и женщин и сексуальных надругательствах над ними со стороны членов сообщества по вопросам развития Директор-исполнитель Фор поставила этот вопрос во главу повестки дня ЮНИСЕФ и вновь заявила о повышенном обязательстве этой организации предотвращать такие нарушения независимо от того, кто их совершает, и предоставлять поддержку жертвам насилия и пережившим его лицам всеми возможными путями. В феврале 2018 года Директор-исполнитель предложила Управлению по вопросам оценки создать независимую группу экспертов для проведения обзора мер, принимаемых ЮНИСЕФ для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с уделением особого внимания подотчетности руководства, стратегиям и системам, эффективности реагирования на инциденты и организационной культуре^a.

Управление по вопросам оценки провело консультации с руководством ЮНИСЕФ по вопросу о полномочиях на проведение текущего обзора мер, принимаемых ЮНИСЕФ для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая его цели и сферу охвата, и руководство одобрило соответствующие полномочия. Руководство ЮНИСЕФ также имело возможность провести обмен мнениями с группой в ходе обзора и после его проведения, и благодаря этому организация смогла более глубоко осмыслить выводы по итогам обзора и меры, которые необходимо принять в целях более эффективного реагирования со стороны ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ крайне признателен группе

* E/LCEP/2019/1.



и Управлению по вопросам оценки за обмен мнениями и представленный группой доклад. ЮНИСЕФ поддерживает основные рекомендации группы, которые приводятся ниже, и выражает согласие со всеми рекомендуемыми мероприятиями к исполнению.

В разделе III представлены элементы решения, рекомендуемые для рассмотрения Исполнительным советом.

^a Одновременно с этим ЮНИСЕФ заказал проведение двух других независимых обзоров: первый обзор был инициирован в феврале 2018 года в целях анализа мер, принимаемых ЮНИСЕФ для расследования случаев сексуального домогательства на рабочих местах за последние пять лет; и второй — в июне 2018 года в целях рассмотрения случаев дискриминации и преследований по гендерному признаку на рабочих местах. Первый из этих обзоров был завершен в августе 2018 года, а второй все еще проводится.

I. Основные идеи

Основные идеи

Мероприятия к исполнению

Отдельных лиц и общины, с которыми работает ЮНИСЕФ, следует рассматривать в качестве правообладателей, а не получателей помощи. ЮНИСЕФ несет на себе обязательство по соблюдению их прав.	10, 12 и 24
Разрозненные специальные меры, осуществляемые на многих уровнях ЮНИСЕФ, следует заменить более четкой и убедительной цельной стратегией организации.	2, 6 и 7
Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна рассматриваться в контексте обеспечения ответственности руководства, а не расширения программ защиты детей или борьбы с гендерным насилием.	5,6,7, 13, 17 и 24
Необходимо уделять повышенное внимание не запутанному множеству директивных документов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а оперативной реальности. Сотрудники ЮНИСЕФ нуждаются в удобных для пользователей практических указаниях по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Они должны понимать свою ответственность в качестве лиц, имеющих обязанности по отношению к детям и общинам, в которых живут дети.	4, 7, 9 и 10
Защита от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должна рассматриваться в качестве важного аспекта при осуществлении всех операций ЮНИСЕФ, причем не только в процессе оказания гуманитарной помощи. ЮНИСЕФ должен не только реагировать на кризисные ситуации, но и занимать активную позицию в деле выявления и устранения рисков в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Во всех ситуациях, во всех областях осуществления программ и в любых условиях, в которых действует ЮНИСЕФ, необходимо выявлять коренные причины сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующие риски.	11 и 19
Партнеры-исполнители должны рассматриваться в качестве потенциальных союзников в обеспечении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и как таковым им необходимо предоставлять поддержку, руководящие указания и ресурсы для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках их операций. В то время как партнеры-исполнители должны нести ответственность в этой связи, ЮНИСЕФ не может перекладывать на этих партнеров свои собственные риски и ответственность.	4,8,9, 14, 18 и 21

<i>Основные идеи</i>	<i>Мероприятия к исполнению</i>
Необходимо создать культуру, стимулирующую высказывания о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, преодоление страха возмездия и обеспечение уверенности в том, что эта система исправно работает.	5, 16, 17, 20 и 21
Следует иметь в виду, что сдерживание способствует предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и более эффективному внедрению подотчетности. В этой связи необходимо предупреждать о последствиях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и подкреплять эти предупреждения убедительными примерами наказаний.	13, 14 и 23
ЮНИСЕФ должен взять на себя роль ведущего защитника прав и потребностей детей в рамках всех общесистемных стратегий, механизмов и мер, принимаемых на местах.	1, 3, 4, 8, 9, 14, 15, 22, 24 и 25
Следует иметь в виду, что сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства и обеспечение защиты от них — это проблема не только для ЮНИСЕФ. Эти вопросы носят общесистемный характер и в силу этого для их решения требуется обеспечение подотчетности и принятие мер в рамках всей системы. ЮНИСЕФ не может и не должен позволять остальным подразделениям системы снимать с себя ответственность за предупреждение нарушений и оказание помощи жертвам. Он должен выполнять две ключевые взаимоподкрепляющие функции: побуждать систему к принятию более широких и более эффективных мер в целях предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств; а также б) обеспечивать, чтобы при принятии каких бы то ни было мер в рамках всей системы центральное место занимали права и потребности детей.	1, 3, 4, 8, 9, 12, 14, 22, 24 и 25

II. Подробный ответ руководства

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
1. Необходимость обновления минимальных оперативных стандартов, изданных Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) в 2012 году ²	Директору-исполнителю в ее новом качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств среди главных должностных лиц, входящих в состав МУПК, необходимо возглавить ограниченные по срокам целенаправленные усилия	Руководство согласено (в процессе осуществления)	Июнь 2019 года	Действуя в качестве основного поборника защиты в рамках МУПК, Директор-исполнитель будет руководить работой старших сотрудников МУПК по координации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях пересмотра изданных в 2012 году минимальных

¹ Большинство вспомогательных документов, указанных в данной колонке, являются внутренними документами ЮНИСЕФ.

² Текст на английском языке см. по адресу: https://interagencystandingcommittee.org/system/files/3_minimum_operating_standards_mos-psea.pdf.

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
2. Обеспечение согласованности и целостности организационной стратегии по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	в целях обновления минимальных оперативных стандартов 2012 года для отражения в них имеющего центральное значение обязательства в отношении подотчетности и обеспечения их большего соответствия поставленным задачам с учетом обширных целей и масштабов мер по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и их ожидаемых последствий. Благодаря этому такие стандарты могли бы более эффективно выполнять свою роль в качестве рамочных основ подотчетности для установления контрольных показателей функционирования гуманитарной системы. ЮНИСЕФ необходимо обеспечить сведение воедино более стратегических по своему характеру рамочных основ обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с указанием более конкретных задач и целей в объеме не более 10 страниц. Ему также необходимо четко изложить оперативное понимание того, что представляют собой сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, абсолютная нетерпимость и принципы деятельности ЮНИСЕФ по принятию мер реагирования. Это должно стать руководящим документом для всех подразделений ЮНИСЕФ при обеспечении координации и надзора со стороны специальной руководящей структуры по обеспечению защиты от	Руководство согласовано (осуществление не начато)	Декабрь 2018 года	оперативных стандартов по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включая разработку ключевых контрольных показателей для их внедрения на практике. Канцелярия Директора-исполнителя сформирует междисциплинарную группу для разработки этих стратегических рамочных основ. Группа будет действовать под руководством заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления и будет состоять из сотрудников Отдела людских ресурсов (ОЛР), Бюро по вопросам этики, Канцелярии Омбудсмана, Управления внутренней ревизии и расследований (УВРР), Отдела коммуникации (ОК), Группы по результатам работы на местах (ГРМ), Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству (ОМСЧСПС), Отдела партнерских связей с государственными структурами (ОПСГС), Секции по защите детей, Группы по обереганию детей,

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Эта обновленная стратегия должна подкрепляться концепцией преобразований, которая будет реализовываться на основе поэтапного плана действий, рассчитанного на следующие три года, начиная с первого года осуществления; при этом необходимо стремиться к сосредоточению усилий, установлению приоритетов и отслеживанию стратегической и оперативной деятельности в рамках усовершенствованной целостной системы организации защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и определению ее результативности.			Ассоциации персонала и сотрудников на уровне региональных и страновых отделений. Стратегия будет опираться на рекомендации, вынесенные в настоящем докладе, итоги независимого обзора доклада о расследовании, положения доклада Независимой целевой группы по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочих местах и аналогичные стратегии, имеющиеся в системе Организации Объединенных Наций. Как только эта стратегия будет подготовлена, положения о ее осуществлении будут включены в план работы старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях ее координации и надзора за ее осуществлением, и старший координатор будет периодически представлять Директору-исполнителю доклады о прогрессе в ее осуществлении. Эта стратегия и результаты ее осуществления будут также представлены на рассмотрение Исполнительному совету ЮНИСЕФ в рамках предусмотренных мандатом ежегодных обсуждений вопроса о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах/сексуальных домогательствах и надругательствах.

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
3. Углубление понимания вопроса о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах	Необходимо обеспечить уточнение, усиление, подкрепление и пропаганду запрета на сексуальные отношения с бенефициарами и получение сексуальных услуг в рамках служебной деятельности как в самом ЮНИСЕФ, так и на межучрежденческом уровне.	Руководство согласено (в процессе осуществления)	Июль 2019 года	Директор-исполнитель, в качестве основного поборника защиты в МУПК, возглавляет межучрежденческие усилия в целях достижения консенсуса относительно позиции ЮНИСЕФ по вопросам сексуальных отношений со взрослыми членами затронутых кризисом/принимающих общин и ее документального оформления в целях содействия проведению обоснованного пересмотра четвертого из шести установленных МУПК основных принципов, касающихся сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств³. Позиция ЮНИСЕФ заключается в том, что в соответствии с четвертым принципом сексуальные отношения между гуманитарными работниками и бенефициарами должны запрещаться вместо того, чтобы решительно предотвращаться. На состоявшемся 2 ноября совещании старших координаторов МУПК по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств было решено создать подгруппу для проведения обзора этого принципа и уточнения следующих понятий: «бенефициары» и «гуманитарные работники». В рамках ЮНИСЕФ заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления руководит подготовкой предложения ЮНИСЕФ относительно путей осуществления как в отношении четвертого основного принципа

³ Текст на английском языке см. по адресу: www.interaction.org/courses/managing-sea/data/downloads/iascsixcoreprinciples.pdf.

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
4. Оказание поддержки в осуществлении руководящих указаний и политики	а) Необходимо активизировать ориентированную на интересы людей практическую поддержку обучения и наращивания потенциала по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, предоставляемую ЮНИСЕФ и МУПК на оперативном уровне, в целях обеспечения перевода руководящих указаний на другие языки и их внедрения. Это должно быть учтено ЮНИСЕФ в рамках обновленной стратегии и плана работы по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в консультации с рядом страновых и региональных отделений по вопросам потребностей и недостатков.	Руководство согласовано (в процессе осуществления)	Март 2019 года	МУПК, так и аналогичного запрета, содержащегося в пересмотренном варианте бюллетеня Генерального секретаря, озаглавленного «Специальные меры по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств» (ST/SGB/2003/13). (Работой по подготовке пересмотренных вариантов этого бюллетеня руководит Канцелярия Специального координатора по совершенствованию мер реагирования Организации Объединенных Наций на сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства (далее по тексту — Специальный координатор)). На протяжении последних двух лет Директор-исполнитель уделяет приоритетное внимание предоставлению практической поддержки региональным и страновым отделениям и укреплению их потенциала в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на основе выделения значительных людских и финансовых ресурсов для этой цели (2,2 млн долл. США на период 2016–2017 годов для штаб-квартиры/2 региональных отделений/8 страновых отделений; 11 млн долл. США на период 2018–2019 годов для штаб-квартиры/3 региональных отделений/16 страновых отделений).

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
				Секция по защите детей ЮНИСЕФ, при поддержке со стороны Группы по результатам работы на местах и региональных и страновых отделений, создала веб-сайт “SharePoint” по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях сведения воедино технических руководящих указаний для страновых отделений. В страновых отделениях используется вводное руководство по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в переводе на различные языки. Согласно оценкам, за период с июля 2018 года 25 процентов страновых отделений приступили к обеспечению учебной подготовки с использованием имеющихся материалов. В сотрудничестве с партнерами-исполнителями на местах Секция по защите детей ЮНИСЕФ разрабатывает также для сотрудников и партнеров набор инструментов и учебный курс по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, на основе которых будут предоставляться всеобъемлющие руководящие указания и оперативные ресурсы в целях укрепления защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ГРМ, Группа Отдела коммуникации по партнерским отношениям с гражданским обществом и Секция по защите детей провели два веб-семинара по вопросам защиты от сексуальной

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
				эксплуатации и сексуальных надругательств, а также организовали презентации и двусторонние встречи еще в 8–10 случаях в целях укрепления сотрудничества с партнерами ЮНИСЕФ из числа организаций гражданского общества.
	б) Директор-исполнитель просила Целевую группу МУПК разработать общесистемный План для предоставления такой поддержки с указанием целевых мер и ресурсов.	Руководство согласено (в процессе осуществления)	Июль 2019 года	24 сентября 2018 года Директор-исполнитель направила старшим должностным лицам МУПК письмо с изложением общесистемных приоритетов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Директор-исполнитель представила старшим координаторам МУПК предложение относительно ускоренного обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на страновом уровне, подготовка которого будет завершена целевой группой до проведения совещания главных должностных лиц МУПК 3 декабря. На этом совещании будет одобрено предложение в окончательном виде, и члены МУПК, как ожидается, возьмут на себя обязательства по его выполнению в полном объеме к июлю 2019 года. Директор-исполнитель продвигает предложение об оказании технической поддержки на местах в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках МУПК для предоставления межучрежденческой оперативной поддержки страновым отделениям. Секция по защите детей, действуя в

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
5. Целенаправленные сообщения	ЮНИСЕФ необходимо разработать специальный дифференцированный подход (внутренний и внешний) в рамках работы любых новых/модернизированных руководящих и координационных групп и их сотрудников по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. При этом необходимо также учитывать различные условия, в которых действует ЮНИСЕФ, и оказывать поддержку страновым отделениям и сотрудникам на основе представления им сообщений по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с учетом этих условий.	Руководство согласено (осуществление не начато)	Февраль 2019 года	сотрудничестве с Международной организацией по миграции (МОМ) и Целевой группой МУПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, разрабатывает набор учебных материалов по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с включением в него дополнительных специализированных модулей, в которых содержатся подробные руководящие принципы принятия мер реагирования для защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ находится в процессе заполнения должности старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Канцелярии Директора-исполнителя. Для достижения результатов в рамках работы старшего координатора уже выделены финансовые ресурсы. Старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет работать в сотрудничестве с Директором-исполнителем, Отделом коммуникации и междисциплинарной группой в целях подготовки ежемесячных докладов и разработки коммуникационной стратегии по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
6. Подотчетность руководства	ЮНИСЕФ необходимо установить четкое разграничение и разделение между организационным руководством и управлением по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, с одной стороны, и принятием мер реагирования на основе программ, с другой стороны.	Руководство согласено (осуществление не начато)	Март 2019 года	Канцелярия Директора-исполнителя сформирует multidisciplinary группу для разработки целостной системы подотчетности ЮНИСЕФ по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств как одной из частей согласованных стратегических рамочных основ, упомянутых в пункте 2 рекомендуемых мероприятий. Эта группа будет действовать под руководством заместителя Директора-исполнителя по вопросам управления и будет состоять из сотрудников ОЛР, Бюро по вопросам этики, Канцелярии Омбудсмана, УВРР, ОК, ГРМ, ОМСЧСПС, ОПСГС, Секции по защите детей, Группы по обереганию детей, Ассоциации персонала и сотрудников на уровне региональных и страновых отделений.
7. Структура управления ЮНИСЕФ в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	ЮНИСЕФ необходимо создать специальную должность старшего руководящего сотрудника/координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и сотрудник на этой должности будет действовать при поддержке вспомогательной группы, обеспечивающей для ЮНИСЕФ координацию, руководство и поддержку при переходе к общеорганизационному системному подходу к обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это целенаправленное руководство, потенциал и ресурсы необходимы для того, чтобы помочь ЮНИСЕФ добиться	Руководство согласено (в процессе осуществления)	Январь 2019 года	ЮНИСЕФ находится в процессе заполнения должности старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Канцелярии Директора-исполнителя. Для достижения результатов в рамках работы старшего координатора уже выделены финансовые ресурсы. Старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет работать в сотрудничестве с междисциплинарной группой в целях разработки стратегии защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующего

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
8. Выделение ресурсов на цели защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	изменения парадигмы, в котором он нуждается для стратегической активизации ряда инициатив, механизмов, направлений политики, мер и взаимосвязей между различными подразделениями организации в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепления сотрудничества ЮНИСЕФ со всей системой Организации Объединенных Наций в этой области. ЮНИСЕФ и всей системе Организации Объединенных Наций на межучрежденческом уровне необходимо существенно увеличить инвестиции в поддержку объединения усилий и средств, необходимых для создания эффективной системы защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на уровне Организации Объединенных Наций, при обеспечении возможностей на уровне учреждений для предоставления защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств во всех организационных подразделениях и в рамках всей оперативной деятельности ЮНИСЕФ.	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Декабрь 2018 года	общеорганизационного подхода. Эта группа будет состоять из сотрудников ОЛР, Бюро по вопросам этики, Секции по защите детей, Группы по обеспечению детей, Ассоциации персонала, Канцелярии Омбудсмана, УВПР, ОК, ОМСЧСПС, ОПСГС и сотрудников на уровне региональных и страновых отделений. 24 сентября 2018 года Директор-исполнитель, выступая в качестве основного поборника обеспечения защиты в рамках МУПК, направила старшим должностным лицам МУПК письмо с просьбой совместно внедрить в целевых странах пакет мер и механизмов по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Цель заключается в том, чтобы придать системный характер защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в странах, осуществляющих планы гуманитарного реагирования, планы оказания помощи беженцам или совместные планы по принятию мер реагирования (в 2018 году насчитывалось 34 такие страны). Директор-исполнитель выделила из внутренних резервных средств 11 млн долл. США для 16 страновых отделений и 3 региональных отделений на период 2018–2020 годов. ЮНИСЕФ также получил дополнительную сумму в размере

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
9. Повышение согласованности деятельности Организации Объединенных Наций в целях защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	а) Директору-исполнителю, в ее новом качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств среди главных должностных лиц МУПК, необходимо организовывать совместные совещания для обмена информацией о коллективных инициативах Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях упорядочения усилий и повышения согласованности и результативности различных форумов и направлений деятельности в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Осуществляется на постоянной основе	1,2 млн долл. США в качестве субсидий, предназначенных для обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Директор-исполнитель, в своем качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в МУПК, будет обеспечивать взаимосвязь между работой по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в Организации Объединенных Наций и в МУПК широкого состава в рамках совещаний МУПК на высоком уровне, проводимых на ежеквартальной основе, в период до июня 2019 года. Ключевые представители Организации Объединенных Наций будут на постоянной основе приглашаться для участия в совещаниях МУПК, и наоборот. На техническом уровне координация усилий между МУПК и группами Организации Объединенных Наций осуществляется по линии координатора Целевой группы МУПК по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. 30 августа 2018 года Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Департамент полевой поддержки, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и ЮНИСЕФ представили

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
				МУПК сообщение о работе Организации Объединенных Наций.
				Координатор ЮНИСЕФ по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет представлять МУПК обновленную информацию технического характера о работе Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств два раза в месяц по телефону.
	б) ЮНИСЕФ необходимо организовать совместное совещание для обсуждения санкционированных в этом году обзоров по вопросам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств в целях оптимизации учебной подготовки и взаимного обогащения результатов анализа и рекомендаций. Такое важное взаимодействие необходимо как один из аспектов работы по обеспечению учета проблематики защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в деятельности ЮНИСЕФ в областях руководства, оперативной деятельности, культуры и взаимодействия с общинами.	Руководство согласно (осуществление не начато)	Март 2019 года	Канцелярия Директора-исполнителя созывает совещание по вопросам учебной подготовки и взаимовыгодного обмена опытом в конце первого квартала 2019 года, и к этому времени будет также иметься в распоряжении доклад Независимой целевой группы ЮНИСЕФ по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочем месте. К апрелю 2019 года информация об итогах/выводах этого совещания будет учтена в программе учебной подготовки, которая совместно осуществляется ОЛР и Отделом данных, исследований и политики.
	с) Директору-исполнителю, в ее качестве руководителя Целевой группы МУПК по вопросам сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств, необходимо выступить с призывом к	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Март 2019 года	Директор-исполнитель, действуя в качестве основного поборника защиты в МУПК, поддерживает усилия МУПК по созыву ежегодного глобального совещания членов МУПК в целях укрепления защиты от сексуальной

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
10. Поддержание отношений с общинами и жертвами в качестве правообладателей	Группа настоятельно рекомендует ЮНИСЕФ применять основанный на правах человека подход к взаимодействию с общинами по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в увязке с вопросами предотвращения нарушений и обеспечения подотчетности, которые должны лежать в основе любой	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Март 2019 года	эксплуатации и сексуальных надругательств, поощрения подотчетности и изменения культуры в рамках всей гуманитарной системы, включая организацию учебного мероприятия по вопросам изменения культуры и обеспечения подотчетности для Организации Объединенных Наций/международных неправительственных организаций/национальных неправительственных организаций. В этой связи в сентябре 2018 года ЮНИСЕФ, подразделение МУПК по вопросам ответственности перед пострадавшим населением и координатор Целевой группы по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, совместно с МОМ и другими ключевыми участниками из состава Целевой группы, постановили созвать совещание организаций гражданского общества по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях укрепления учебной подготовки в рамках всей системы. Проведение этого совещания запланировано на первый квартал 2019 года. Управление по чрезвычайным программам (УЧП) подготовит четырехстраничный документ с изложением ориентированного на потребности пострадавших и основанного на правах человека подхода к обеспечению участия общин, который будет подкреплять стратегию ЮНИСЕФ по

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
	обновленной и упрощенной стратегии ЮНИСЕФ в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.			обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Секция по защите детей внедрила в страновых отделениях рамочную систему отслеживания результатов деятельности по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая включает в себя ключевые меры по поощрению прав пострадавших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и уязвимых в этом отношении общин, и эта система начала действовать. 18 октября 2018 года был проведен веб-семинар в целях обсуждения проекта этой рамочной системы с сотрудниками страновых и региональных отделений.
11. Расширение прав и возможностей общин	ЮНИСЕФ сформировал рабочую группу в целях задействования своих сильных сторон в плане обеспечения участия общин/расширения их прав и возможностей для обеспечения работы на более систематической основе над предотвращением сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и обеспечением ответственности за них в сотрудничестве с общинами, находящимися в районах с высокой степенью риска в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также в контексте развития. Это могло бы найти отражение в обновленной стратегии и плане действий по обеспечению защиты от сексуальной	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Июнь 2019 года	Директор-исполнитель, действуя в качестве основного поборника защиты в МУПК, будет руководить работой старших координаторов МУПК по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целях обновления изданных в 2012 году Минимальных стандартов оперативной деятельности по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в том числе ключевых контрольных показателей для их практической реализации к июню 2019 года. Часть этой работы будет заключаться в разработке систематических методов работы по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	эксплуатации и сексуальных надругательств, и в рамках модернизированной структуры управления деятельностью по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств могла бы обеспечиваться координация этих усилий.			надругательств и обеспечению соответствующей подотчетности в сотрудничестве с общинами, находящимися в районах с высокой степенью риска в плане сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, опираясь при этом на новшества в гуманитарной деятельности и деятельности в области развития и учитывая опыт прошлой работы. Странам, указанным в предложении Директора-исполнителя в адрес МУПК (см. письмо Директора-исполнителя от 24 сентября 2018 года на имя главных должностных лиц МУПК с просьбой совместно внедрить набор мер реагирования и структур по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в целевых странах), будет предложено представить доклад с отчетом о достигнутых результатах и извлеченных уроках, что будет содействовать накоплению данных о перспективной практике обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Секция по защите детей активно способствует работе Целевой группы МУПК по вопросам ответственности перед пострадавшим населением/защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в рамках которой, в частности, уделяется повышенное внимание методам укрепления оперативной взаимосвязи между обеспечением ответственности перед

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
12. Согласованный механизм подотчетности на страновом уровне	ЮНИСЕФ, в контексте своей межучрежденческой руководящей роли и в рамках участия в МУПК, необходимо добиваться ускоренного внедрения, непрерывной учебной подготовки, поддержки, обучения в режиме реального времени и адаптации в том, что касается задействования механизмов подачи жалоб на уровне общин и соответствующих сетей защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в контексте гуманитарной деятельности, в целях обеспечения возможностей для	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Июль 2019 года	пострадавшим населением и обеспечением защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Технические сотрудники ЮНИСЕФ по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, ответственности перед пострадавшим населением и коммуникации в целях развития тесно сотрудничают между собой в поддержку принятия согласованных мер реагирования в ряде стран, в том числе совсем недавно — в Бангладеш, Нигерии и Центральноафриканской Республике. Эти меры будут включены в целях контроля за их осуществлением в план работы старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должность которого в настоящее время находится в процессе заполнения. Директор-исполнитель, действуя в качестве основного поборника защиты в МУПК, придает приоритетное значение расширению масштабов применения механизмов подачи жалоб на уровне общин в рамках своего предложения в адрес МУПК относительно ускоренного обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в странах, в которых предоставляется гуманитарная помощь и осуществляются другие планы. Механизмы подачи жалоб на уровне общин должны быть

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	решения проблем и внедрения усовершенствований в плане представления докладов и последующей деятельности по рассмотрению дел. Кроме того, ЮНИСЕФ необходимо уделять внимание правам ребенка при создании и приведении в действие таких механизмов.			безопасными и доступными в целях обеспечения эффективного сообщения о нарушениях, и они должны поддерживать связь с соответствующими службами в интересах оказания помощи или компенсации ущерба. Страновые отделения ЮНИСЕФ будут поддерживать расширение масштабов применения механизмов подачи жалоб на уровне общин в 16 целевых странах, о которых говорится в предложении Директора-исполнителя в адрес МУПК, и будут сотрудничать с другими учреждениями в остальных целевых странах. В 2017 году ЮНИСЕФ поддержал, в сотрудничестве с МОМ, проведение учебной подготовки по вопросам механизмов подачи жалоб на уровне общин в семи странах по линии Целевой группы МУПК по вопросам ответственности перед пострадавшим населением/защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В 2018 году ЮНИСЕФ оказал поддержку трем региональным механизмам подачи жалоб на уровне общин в целях подготовки инструкторов в сотрудничестве с МОМ и по линии Целевой группы МУПК по вопросам ответственности перед пострадавшим населением/защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ сотрудничает с МУПК в целях обновления веб-сайта Целевой группы, с тем чтобы повысить эффективность учебной

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
13. Системный подход к предотвращению нарушений	ЮНИСЕФ необходимо принять более системный и взаимосвязанный подход к предотвращению нарушений с включением в него элементов организационной культуры, управления рисками, сдерживания, оперативной поддержки сотрудников и партнеров и взаимодействия с общинами. Это могло бы быть отражено в обновленной стратегии и плане действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	Руководство согласно (осуществление не начато)	Осуществление на постоянной основе завершится к январю 2016 года	подготовки и обмена знаниями на страновом, региональном и глобальном уровнях, в том числе по вопросам внедрения механизмов подачи жалоб на уровне общин. К январю 2019 года будут приняты обновленная стратегия и план действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств с уделением повышенного внимания разработке инструментов для обеспечения увязки между системными усилиями по предотвращению нарушений во всех выявленных областях. Это станет одним из основных элементов плана работы старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, должность которого в настоящее время находится в процессе заполнения. Повышение осведомленности по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет также по-прежнему обеспечиваться в рамках совещаний Глобальной группы управления и региональных групп управления, семинаров по вопросам этики, инструктивных занятий по вопросам управления людскими ресурсами и ознакомительных курсов подготовки для новых представителей.
14. Поощрение сдерживания	а) Необходимо обеспечивать более активное поощрение сдерживания в рамках предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных	Руководство согласно	Осуществляется на постоянной основе	Директор-исполнитель будет и далее поощрять соблюдение целевых показателей по проведению расследования случаев сексуальной эксплуатации и

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	надругательств с уделением особого внимания их последствиям и мерам наказания за них. Эти меры должны быть ощутимыми и заметными, и по возможности они должны согласовываться/пропагандироваться в рамках административных систем (в рамках ЮНИСЕФ и всей системы Организации Объединенных Наций) для обеспечения того, чтобы они эффективно действовали и применялись на практике (при недопущении лазеек для их обхода). Необходимо обеспечить явственную неотвратимость мер сдерживания и наказания в связи с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и заметность их воздействия.	(осуществляется на постоянной основе)		сексуальных надругательств в 90-дневный срок и применение надлежащих наказаний в этой связи в рамках ЮНИСЕФ, Координационного совета руководителей (КСР) и МУПК. До настоящего времени ЮНИСЕФ проявляет бескомпромиссность в применении наказаний к персоналу и партнерам, которые совершают акты сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ активизирует проведение своих следственных мероприятий и принятие дисциплинарных мер. ЮНИСЕФ повышает осведомленность о проводимых им расследованиях посредством более частой рассылки внутренних сообщений. Наказания за сексуальную эксплуатацию и сексуальные надругательства будут четко определены, и показательные случаи будут доводиться до сведения общественности. В правилах и условиях пересмотренного соглашения о сотрудничестве по программам (стандартный договорный документ ЮНИСЕФ, определяющий отношения с партнерами-исполнителями) особое внимание уделяется утяжелению последствий для партнеров, которые не осуществляют инвестиций в системы предотвращения и пресечения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	б) Директору-исполнителю необходимо взаимодействовать с другими руководителями крупных фондов и программ Организации Объединенных Наций и со Специальным координатором в целях проведения обзора действующих наказаний (а также выявления пробелов и недостатков) для стимулирования коллективных усилий по устранению лазеек и укреплению мер, имеющихся в распоряжении исполнительных руководителей Организации Объединенных Наций для пресечения и предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств среди персонала и партнеров.	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Март 2019 года	В ноябре 2018 года КСР одобрил рекомендацию Комитета высокого уровня по вопросам управления относительно создания новой подгруппы для изучения возможностей проведения расследований и принятия мер сдерживания. ЮНИСЕФ выступил одним из организаторов совещания, проведенного МУПК и КСР 26 ноября 2018 года в целях совершенствования стандартов расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и укрепления соответствующих возможностей. Директор-исполнитель будет взаимодействовать с другими руководителями фондов и программ в целях проведения обзора действующих наказаний и выявления существующих пробелов в целях укрепления мер, имеющихся в распоряжении руководящих сотрудников Организации Объединенных Наций.
	с) В ежегодном докладе ЮНИСЕФ необходимо представлять более подробную информацию о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и соответствующих расследованиях и наказаниях, а также о сопутствующих обстоятельствах.	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Июнь 2019 года	ЮНИСЕФ стал более часто представлять персоналу доклады о расследованиях. ЮНИСЕФ изучит вопрос о том, какие подробные сведения он мог бы включать в ежегодные доклады о расследованиях (ежегодный доклад Управления внутренней ревизии и расследований ЮНИСЕФ Исполнительному совету) и поддержании дисциплины (ежегодный циркуляр Директора-исполнителя по вопросам дисциплины) в целях укрепления доверия и

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
15. Укрепление учебной подготовки	ЮНИСЕФ необходимо совершенствовать онлайн-учебный курс и изучать возможности в плане использования более комплексных наборов учебных материалов в целях развития навыков персонала и повышения его квалификации и показателей работы в том, что касается обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Осуществляется на постоянной основе	усиления сдерживания на основе рассмотрения небольшого числа зарегистрированных случаев без ущерба для конфиденциальности. В этой связи ОЛР внедрил новый модуль инструктивного курса ЮНИСЕФ по вопросам управления ⁴ (модуль «ММС»). ОЛР, совместно с Канцелией Омбудсмана и Бюро по вопросам этики, проводит пересмотр системы управления служебной деятельностью ЮНИСЕФ в целях обеспечения более полного учета этических норм в процессе достижения результатов.
16. Создание благоприятных условий	Директору-исполнителю предлагается проявить свои лидерские качества, с тем чтобы занять твердую позицию по отношению к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Группа рекомендует ей задавать тон на уровне высшего руководства, подкрепляя свои усилия осуществлением целенаправленного плана действий, рассчитанного на следующие три года, благодаря которому ЮНИСЕФ сможет усовершенствовать и укрепить систему защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, которая ему необходима и которой он заслуживает.	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Январь 2019 года	Директор-исполнитель полностью привержена обеспечению абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и любых других злоупотреблений. С тем чтобы заручиться поддержкой в своих усилиях, она создала должности старшего координатора по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и советника по организационной культуре. Полномочия советника будут включать уделение повышенного внимания руководству преобразованиями, а также стимулирование усилий по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами и создание культуры уважения, заботы, доверия и равенства. Сотрудники на этих должностях будут оказывать Директору-

⁴ Текст на английском языке см. по адресу: <https://agora.unicef.org/course/info.php?id=11741>.

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
17. Культура незамалчивания нарушений	Директору-исполнителю необходимо изложить активные меры в целях содействия созданию открытой культуры незамалчивания нарушений в интересах защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках рекомендуемой обновленной стратегии и плана действий по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.	Руководство согласно (в процессе осуществления)	Январь 2019 года	исполнителю поддержку в частой рассылке всем сотрудникам сообщений по различным каналам с изложением ожиданий, инициатив и обновленной информации о случаях нарушений и проведении расследований. К февралю 2019 года будет разработан план действий. Директор-исполнитель задействует усилия всей организации в целях совместного создания культуры уважения, заботы, доверия и равенства и обеспечивает это на основе выделения в первоочередном порядке финансовых ресурсов для укрепления человеческого потенциала и систем, предназначенных для оберегания детей, соблюдения этических норм, защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, создания надлежащей культуры, поддержания благополучия персонала и т.д. Старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет работать во взаимодействии с Директором, Отделом коммуникации и многодисциплинарной группой в целях подготовки ежемесячных докладов в поддержку мер реагирования, принимаемых руководством для поощрения культуры незамалчивания нарушений. В целях обеспечения контроля и отчетности эти меры будут включены в портфель мероприятий старшего координатора по вопросам защиты от

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
18. Партнеры-исполнители	Необходимо привлекать партнеров к обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Это не должно сводиться к простому перекладыванию рисков — это должно приводить к общему пониманию вместе с партнерами совместной задачи. Существуют возможности для такой совместной работы в рамках ЮНИСЕФ и на уровне МУПК в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, которые часто взаимодействуют с теми же международными неправительственными организациями и организациями гражданского общества, а также с основными партнерами-исполнителями, входящими в состав МУПК.	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Осуществляется на постоянной основе	сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, который будет подчиняться непосредственно Директору-исполнителю и должность которого находится в процессе заполнения. ГРМ пересмотрит свои принципы партнерства в целях уделения большего внимания защите и обереганию обслуживаемых общин. Работая в сотрудничестве с Секцией по защите детей, Группой по обереганию детей, УВРР и ОЛР, ГРМ укрепляет свой потенциал на уровне штаб-квартиры в целях поддержания более эффективных связей с партнерами по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ подготавливает внутренние и межучрежденческие учебные материалы и инструменты (например, инструменты для оценки риска), которые затем распространяются среди партнеров и координационных групп. Эти учебные материалы будут включать информацию о том, что организация ожидает от партнеров, а также сведения о деятельности организации в поддержку партнеров и ресурсах, имеющихся в их распоряжении. Директор-исполнитель, выступая в качестве основного поборника защиты в МУПК, будет добиваться использования МУПК в качестве платформы для обмена опытом и знаниями между партнерами, включая распространение

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
19. Управление рисками	а) Вопрос о защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должен рассматривается в качестве одного из стандартных компонентов какого бы то ни было анализа рисков на уровне проектов и программ, а также на страновом и общеорганизационном уровнях. б) Директору-исполнителю, в ее новом качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств среди главных должностных лиц МУПК,	Руководство согласено (осуществление не начато) Руководство согласено (в процессе осуществления)	Март 2019 года Январь 2019 года	опыта неправительственных организаций. Это будет включать в себя учебное мероприятие по вопросам изменения культуры и обеспечения подотчетности для Организации Объединенных Наций/международных неправительственных организаций/национальных неправительственных организаций. Отдел финансового и административного управления будет включать вопрос о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах в общеорганизационный реестр рисков в качестве одной из выявленных категорий рисков в части страновых и общеорганизационных рисков. Для целей ежегодной оценки рисков в процедуры и руководящие указания по вопросам общеорганизационного управления рисками будут включаться дополнительные руководящие указания с учетом уроков, усвоенных по итогам проведения этого и других обзоров. Кроме того, в настоящее время разрабатывается инструмент защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, включающий в себя инструмент оценки рисков, предназначенный для использования при разработке программ и для применения в рамках учреждений. В сентябре 2018 года Директор-исполнитель, в качестве основного поборника защиты в МУПК, предложила проект плана работы МУПК по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
20. Решение проблемы недостаточной отчетности	необходимо руководить работой в целях практической реализации планов по осуществлению стратегий предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в рамках всей системы Организации Объединенных Наций во всех странах и во всех условиях, связанных и не связанных с оказанием гуманитарной помощи, и добиваться этого в рамках совместных усилий МУПК и Канцелярии Специального координатора. а) Директору-исполнителю и старшим руководящим сотрудникам необходимо активно поощрять и укреплять культуру незамалчивания нарушений и открытых высказываний и активно участвовать в обеспечении понимания расстановки сил и поведенческих особенностей, обуславливающих недостаточную отчетность как о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, так и о случаях сексуальных домогательств. б) Директору-исполнителю и старшим руководящим сотрудникам необходимо задействовать инструменты коммуникации и отчетности (например, годовые доклады о принятых	Руководство согласо (осуществляется на постоянной основе) Руководство согласо (осуществление не начато)	Осуществляется на постоянной основе Июнь 2019 года	надругательств и направила его для представления замечаний МОМ, Управлению по координации гуманитарных вопросов (УКГВ)/МУПК и Управлению Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). На основе этого УКГВ, УВКБ и ЮНИСЕФ приняли план работы по осуществлению стратегии защиты от сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и сексуальных домогательств на период до 2020 года. 1 ноября Председатель МУПК направил эту стратегию всем главным должностным лицам МУПК. Канцелярия Директора-исполнителя рассматривает этот вопрос в качестве постоянного пункта повестки дня на каждом заседании региональных и страновых групп управления и Глобальной группы управления. Старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет работать совместно с Директором, Отделом коммуникации и междисциплинарной группой в поддержку мер реагирования, принимаемых руководством в целях поощрения культуры незамалчивания нарушений. В соответствии с этой рекомендацией ОЛР проведет обзор частотности подготовки, содержания, формата и распространения/представления

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
21. Укрепление стратегий и практических мер по обеспечению защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях	дисциплинарных мерах) в целях последовательного распространения важных сообщений. Во всех подразделениях ЮНИСЕФ и среди всех партнеров необходимо пропагандировать и приводить в действие пересмотренную политику по обеспечению защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, а также опубликовывать ее в заметной и легкодоступной форме на веб-сайтах и демонстрировать результаты ее осуществления, с тем чтобы сотрудники слышали и знали о расследуемых нарушениях.	Руководство согласено (осуществляется на постоянной основе)	Осуществляется на постоянной основе	ежегодного доклада о принятых дисциплинарных мерах. Это осуществляется Бюро по вопросам этики по мере возможности и применимости следующим образом: а) согласно пересмотренной политике по обеспечению защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, преследование сотрудников ЮНИСЕФ, их партнеров и сотрудников партнерских организаций со стороны персонала ЮНИСЕФ по мотивам мести является дисциплинарным нарушением; б) дела, касающиеся защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, носят строго конфиденциальный характер в целях обеспечения защиты таких сотрудников. Соответственно, в этих случаях информация может распространяться только в виде статистических данных и обобщенных результатов, как это уже осуществляется в рамках ежегодного доклада Бюро по вопросам этики; в) соблюдая эти предосторожности, Бюро по вопросам этики уже активно пропагандирует пересмотренную политику по обеспечению защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях, как это имело место, например, в рамках недавно проведенного веб-семинара по обеспечению защиты сотрудников, сигнализирующих о нарушениях. Был издан карманный справочник ЮНИСЕФ с вопросами и ответами относительно политики по обеспечению

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
22. Укрепление механизма сообщения о нарушениях	Необходимо установить на страновом уровне единый четкий и последовательный подход к представлению сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и включить его в существующие процедуры оперативной деятельности и координации в рамках Организации Объединенных Наций (в областях гуманитарной деятельности, развития и проведения комплексных миссий).	Руководство согласо	Март 2019 года	защиты лиц, сигнализирующих о нарушениях. Директор-исполнитель, в качестве основного поборника защиты в МУПК, предложит варианты процедуры, согласно которой все сообщения о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств должны представляться Координатору чрезвычайной помощи через Координатора по гуманитарным вопросам в соответствии с процедурами отчетности, установленными Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.
23. Активизация расследований	Необходимо модернизировать и укрепить существующий подход ЮНИСЕФ к расследованию случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и его соответствующий потенциал с учетом выводов по итогам данного обзора и параллельного обзора по вопросам сексуальных домогательств, а также отразить этот подход в рекомендуемом плане действий по обеспечению защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в качестве одной из приоритетных задач.	Руководство согласо (в процессе осуществления)	Декабрь 2018 года	Директор-исполнитель утвердила выделение дополнительных ресурсов (в октябре 2018 года) для укрепления потенциала организации в области расследований в целях обеспечения безотлагательного проведения расследований и сокращения числа затрачиваемых на них дней. Состав УВРР пополнился двумя новыми следователями-женщинами, и в него будут добавлены еще шесть сотрудников (четыре следователя категории специалистов и два административных сотрудника). В случае необходимости для рассмотрения дел могут привлекаться также подрядчики. В ноябре 2018 года ЮНИСЕФ примет участие в конференции по расследованиям, на которой будут рассматриваться вопросы обмена передовым опытом и наилучшие пути

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
24. Помощь жертвам	а) Необходимо рассмотреть и уточнить рабочие предположения и потенциальные риски, связанные с включением помощи жертвам в программы по борьбе с гендерным насилием и обеспечению защиты детей в качестве дополнительного проекта, с учетом того, что основное внимание должно уделяться несению ответственности и обеспечению отчетности перед жертвами как правообладателями в рамках ЮНИСЕФ и всей системы Организации Объединенных Наций в их качестве субъектов, ответственных за рассмотрение заявлений и сообщений о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах.	Руководство согласено Не начато	Март 2019 года	обеспечения потенциала по проведению расследований (в том числе с использованием механизмов, обеспечивающих объединение усилий специалистов). Этот вопрос будет также рассматриваться в контексте рассмотрения доклада компании «Морган Льюис» о расследовании случаев сексуальных домогательств и рекомендаций Независимой целевой группы ЮНИСЕФ по вопросам гендерной дискриминации и домогательств на рабочих местах. Пострадавшим от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств предоставляется доступ к услугам на основе программ по борьбе с гендерным насилием и обеспечению защиты детей; эти услуги включают медицинскую помощь, психосоциальную поддержку и помощь в реинтеграции. Пострадавшие от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств могут нуждаться в специализированной защите, выходящей за рамки программ по борьбе с гендерным насилием, с учетом институциональной принадлежности правонарушителей. В целях уточнения отдельных аспектов ответственности и подотчетности мы работаем в тесном сотрудничестве с Канцелярией защитника прав потерпевших Организации Объединенных Наций, которая активно работает над подготовкой билля о правах

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
				потерпевших от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств будет взаимодействовать с соответствующими подразделениями в целях проявления намерений в отношении оказания помощи жертвам и некоторых практических аспектов оказания им помощи (включая, например, продолжительность оказания помощи, разработку стандартного комплекса мер по оказанию помощи в сотрудничестве с другими организациями, условия прекращения помощи жертвам и т.д.). Действуя в рамках МУПК и КСР, Директор-исполнитель будет выступать за создание сети советников по правовым вопросам для выработки рекомендаций относительно наилучших путей согласования порядка подотчетности в отношении, соответственно, передачи дел для уголовного преследования, обеспечения доступа к правосудию и денежных выплат пострадавшим. В рамках этих усилий будет также рассматриваться вопрос о роли и потенциале правоохранительных органов государств-членов, а также будут изучаться возможности для предоставления жертвам доступа к эффективной юридической помощи.
	b) Необходимо рассмотреть и прояснить вопрос о том, каким образом можно обеспечить своевременное	Руководство согласно	Осуществляется на постоянной основе	Финансирование деятельности по предотвращению сексуальной эксплуатации, сексуальных надругательств и

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	финансирование деятельности по оказанию помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на предсказуемой и устойчивой основе в рамках основных организационных и оперативных расходов всей системы Организации Объединенных Наций вне зависимости от сбора средств на осуществление специальных проектов и программ; а также о том, каким образом будут мобилизовываться и распределяться такие средства в будущем и кто будет их выплачивать с учетом текущих оперативных предположений относительно того, что ЮНИСЕФ берет на себя заботу о всех жертвах Организации Объединенных Наций, относящихся к числу несовершеннолетних и детей. Эти дискуссии должны включать обсуждение вопросов о резервировании средств ЮНИСЕФ, создании нового Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, взносах государств-членов в основной бюджет Организации Объединенных Наций и осуществлении выплат странам, предоставляющим войска, в случаях, касающихся миротворцев.	(осуществляется на постоянной основе)		сексуальных домогательств является одним из важных элементов обсуждений со всеми сторонами, включая доноров, и обсуждений по линии Организации Объединенных Наций в рамках КСР и МУПК. Директор-исполнитель, в качестве основного поборника защиты в МУПК, выступает за включение деятельности по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в цикл осуществления гуманитарных программ при поддержке со стороны Координатора чрезвычайной помощи. Планы оказания гуманитарной помощи служат важными механизмами финансирования в целях как предотвращения нарушений, так и реагирования на них. ОПСГС и Отдел по программам прилагают совместные усилия для мобилизации значительных ресурсов на цели борьбы с гендерным насилием в рамках программ чрезвычайной помощи, на основе которых предоставляются услуги жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. ЮНИСЕФ по-прежнему является активным членом Целевого фонда в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Директор-исполнитель, в качестве основного поборника защиты в МУПК, предложит провести совместное мероприятие по объявлению взносов для

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
				борьбы с гендерным насилием в рамках программ по оказанию чрезвычайной помощи и для обеспечения защиты детей в целях мобилизации ресурсов в рамках всей системы.
с) Необходимо рассмотреть вопрос о том, как ликвидировать пробел в подотчетности по вопросам передачи дел в судебные органы, обеспечения правосудия и возмещения ущерба в тех случаях, когда возникают нежелательные последствия и риски в связи с существующим порядком применения набора мер по оказанию помощи жертвам.	Руководство согласно (осуществление не начато)	Март 2019 года		Действуя в рамках МУПК и КСР, Директор-исполнитель будет выступать за создание сети советников по правовым вопросам для выработки рекомендаций относительно наилучших путей согласования порядка подотчетности в отношении, соответственно, передачи дел для уголовного преследования, обеспечения доступа к правосудию и денежных выплат пострадавшим. В рамках этих усилий будет также рассматриваться вопрос о роли и потенциале правоохранительных органов государств-членов, а также будут изучаться возможности для предоставления жертвам доступа к эффективной юридической помощи.
d) Крайне необходимо обеспечить усвоение опыта всех подразделений ЮНИСЕФ в плане разработки и применения пакетов помощи жертвам в целях адаптации и пересмотра руководящих указаний; это должно включать в себя пересмотр составных частей стандартных пакетов с использованием в качестве образца услуг, предлагаемых жертвам гендерного насилия учреждениями и партнерами Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они соответствовали потребностям жертв и обеспечивали предоставление им эффективной	Руководство согласно	Июнь 2019 года (в процессе осуществления)		Секция по защите детей будет прилагать усилия в целях окончательной подготовки проекта протокола по оказанию помощи жертвам для его принятия на заседании руководящей группы высокого уровня Организации Объединенных Наций, которое должно состояться 10 декабря 2018 года. После окончательной подготовки этого протокола старший координатор по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств в сотрудничестве с соответствующими отделами проявит намерения в отношении оказания

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	помощи; необходимо также учитывать риски, связанные с отсутствием четких стратегий прекращения работы в случае предоставления жертвам ограниченной по срокам помощи.			помощи жертвам, отдельные практические аспекты этой помощи и руководящие указания по ее предоставлению (например, в том, что касается продолжительности предоставления помощи, разработки стандартного пакета помощи в сотрудничестве с другими организациями, порядка прекращения помощи и т.д.). ЮНИСЕФ будет заниматься разработкой критериев для прекращения помощи в рамках протокола Организации Объединенных Наций по оказанию помощи жертвам с учетом согласованных на межучрежденческом уровне систем, определяющих порядок рассмотрения дел, связанных с гендерным насилием и касающихся защиты детей.
	е) Необходимо обеспечить согласованность и взаимодополняемость изменяющихся функций, сфер ответственности и методов работы нового защитника прав потерпевших с учетом роли учреждений и программ (в особенности ЮНИСЕФ и ЮНФПА), отвечающих за оказание помощи заявителям в случаях, к которым имеют отношение какие-либо сотрудники Организации Объединенных Наций.	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Июнь 2019 года	В первом и втором кварталах 2018 года проводились консультации с защитником прав потерпевших и Целевой группой для разработки протокола по оказанию помощи жертвам. Канцелярия защитника прав потерпевших в настоящее время проводит работу по подготовке карт, которые будут использоваться при разработке протокола и его внедрении на протяжении 2019 года.
	ф) Необходимо установить на уровне Организации Объединенных Наций параметры для определения актуальности, согласованности и устойчивости мероприятий по оказанию помощи жертвам в рамках осуществления оперативной деятельности в различных условиях (в	Руководство согласно (осуществляется на постоянной основе)	Июнь 2019 года	После того как защитник прав потерпевших и Целевая группа МУПК по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств завершат подготовку протокола по оказанию защиты жертвам, в рамках системы подотчетности по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и

Вопрос	Рекомендуемые мероприятия	Ответ руководства	Ожидаемая дата завершения	Замечания ЮНИСЕФ ¹
	условиях осуществления деятельности в целях развития при участии национальных систем, в условиях оказания гуманитарной помощи, в условиях кризиса и в условиях осуществления операций по поддержанию мира) в целях четкого определения функций и обязанностей ЮНИСЕФ в сопоставлении с другими структурами системы Организации Объединенных Наций.			сексуальных надругательств ЮНИСЕФ будет предоставлять техническую поддержку страновым отделениям в целях адаптации протокола к местным условиям, включая условия осуществления деятельности в целях развития при участии национальных систем, условия оказания гуманитарной помощи, условия кризиса и условия осуществления операций по поддержанию мира. В протоколе будут указаны параметры для определения актуальности помощи (на основе оценки потребностей); ее согласованности (на основе увязки с более широкой деятельностью в целях осуществления программ по борьбе с гендерным насилием); а также увязки функции предоставления/координации помощи, на основе применения устойчивого системного подхода, с функциями сети защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, при возможной поддержке со стороны Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
25. Обеспечение участия национальных органов власти в предоставлении защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств	Директору-исполнителю, в ее качестве основного поборника защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств среди главных должностных лиц МУПК, необходимо провести обсуждение с соответствующими подразделениями Организации Объединенных Наций по	Руководство согласено (осуществление не начато)	Декабрь 2018 года	Директор-исполнитель, действуя в качестве основного поборника защиты в МУПК, активно выступает за разработку руководящих принципов расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказания помощи жертвам с указанием методов обеспечения участия

<i>Вопрос</i>	<i>Рекомендуемые мероприятия</i>	<i>Ответ руководства</i>	<i>Ожидаемая дата завершения</i>	<i>Замечания ЮНИСЕФ¹</i>
	вопросу о разработке руководящих принципов расследования случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и оказания помощи жертвам в тех случаях, когда соответствующее дело можно было бы передать на рассмотрение национальных органов власти.			национальных органов власти в принятии мер реагирования в целях обеспечения защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

III. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению следующие документы, представленные Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года:

- а) формативная оценка инициативы «Дети, не посещающие школу», ее резюме ([Е/ICEF/2019/3](#)) и ответ руководства ([Е/ICEF/2019/4](#));
 - б) обзор независимой группой принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, его резюме ([Е/ICEF/2019/5](#)) и ответ руководства ([Е/ICEF/2019/6](#)).
-