



经济及社会理事会

Distr.: General
16 July 2019
Chinese
Original: English

供作出决定

联合国儿童基金会

执行局

2019 年第二届常会

2019 年 9 月 11 日至 13 日

临时议程* 项目 6

关于为《儿基会 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的 结构性对话

摘要

本背景文件对大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 [71/243](#) 号决议进行了回应，并根据儿基会执行局自 2014 年以来通过的有关决定（其中最近的决定是 2018/15 号决定），审议了为《儿基会 2018-2021 年战略计划》提供资金的情况。

本文件第九节包括供执行局审议的决定草案。

* [E/ICEF/2019/21](#).

说明：本文件全文由儿基会负责处理。



一. 导言

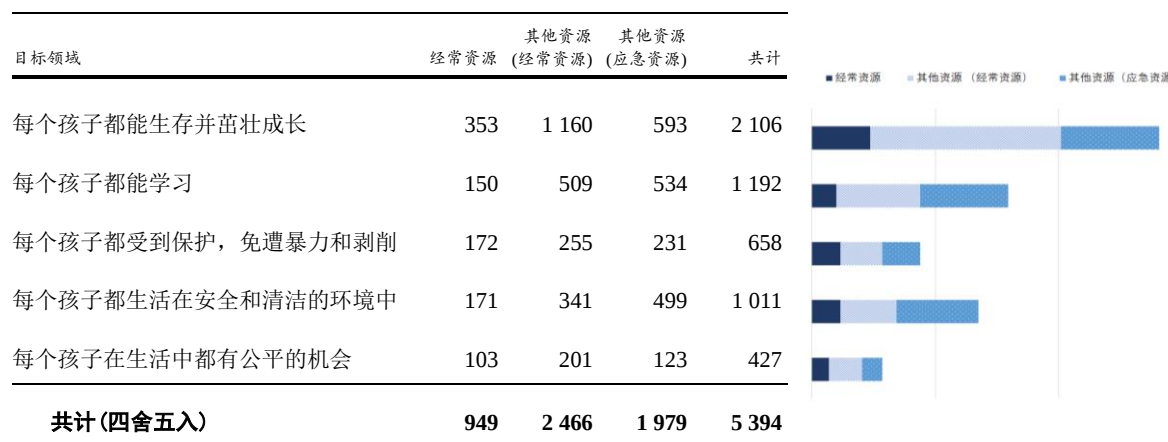
1. 本文件对大会 2016 年 12 月 21 日关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议进行了回应，并根据儿基会执行局自 2014 年以来通过的有关决定（其中最近的决定是 2018/15 号决定），审议了为《儿基会 2018-2021 年战略计划》提供资金的情况。
2. 除传统筹资外，为《儿基会 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构化对话考虑利用伙伴关系和资源作为实现《战略计划》儿童成果的关键战略，包括影响国内融资系统和支持儿童的财政政策。供资契约为结构化对话提供了依据，该契约已得到成员国和联合国发展系统的同意。供资契约由 22 项承诺组成，这些承诺将受到 50 项指标和目标的监测。虽然有些承诺属于全系统的承诺，需要向经济及社会理事会报告进展情况，但其余承诺都是针对具体实体的承诺，并通过结构化供资对话向各实体的理事机构报告。
3. 供资契约旨在逐步改变联合国发展系统及其组成实体的现有供资模式，提高资金的可预测性、灵活性和总体质量，并解决核心资源与非核心资源之间的不平衡问题。这对于使该系统发挥其核心职能，有效支持综合实现可持续发展目标以及以灵活、量身定制和反应灵敏的方式回应国家发展优先事项和需求至关重要。同样，契约概述了联合国发展系统的集体承诺，即加快努力，以提高资源使用的透明度和问责制。
4. 儿基会及其合作伙伴必须继续努力确保灵活和可预测的资金，以便更好地将资源与儿基会战略计划的成果相匹配。本文件介绍了儿基会战略计划取得的进展以及实现 2018 年目标的成果，还包括公共和私营部门举措的实例。

二. 支持《儿基会 2018-2021 年战略计划》的筹资目标

5. 《儿基会 2018-2021 年战略计划》概述了该组织到 2030 年要实现五个目标领域：每个孩子都能生存并茁壮成长；每个孩子都能学习；每个孩子都受到保护，免受暴力和虐待侵害；每个孩子都生活在安全、清洁的环境中；每个孩子在生活中都有公平的机会。下图 1 按目标区域和资源类型概述了 2018 年的直接方案援助。
6. 为使儿基会努力实现这些目标，执行局核可了宏伟的收入目标。在 2018-2021 年期间，儿基会提议将收入比上一个《战略计划》四年期增加 14%。总收入目标是在《战略计划》的四年期內筹集 228 亿美元，分为 63 亿美元（28%）经常资源（RR）和 165 亿美元（72%）指定用途的其他资源（OR）。其他资源的目标是在《战略计划》期结束时，与五个目标领域的结果一致的软性专用专题资金占总专用资金的比例将从 2016 年的 8% 增加到 15%。
7. 儿基会正在寻求在 228 亿美元总收入中筹集 148 亿美元，其中包括来自各国政府、国际金融机构（IFIs）、创新融资安排、全球方案伙伴关系和联合国联合方案的 220 亿美元。2018 年到 2021 年，私营部门的收入目标为 76 亿美元（净额），其中包括 36 亿美元（净额）RR。收入将来自个人（2018 年至 2021 年净额 44 亿美元）；关键影响者，即有能力影响和激励许多其他人的人和组织，包括基金会和慈善家（2018 年

至 2021 年净额 24 亿美元)；和企业 (2018 年至 2021 年净额 7.6 亿美元)。其余收入将从其他来源筹集，包括利息和存款。

图 1
2018 年按目标领域和资源类别分列的直接方案援助 (百万美元)
(百万美元)



注：由于四舍五入，总额可能与各栏总和略有不同。截至 2019 年 4 月 2 日的数据。

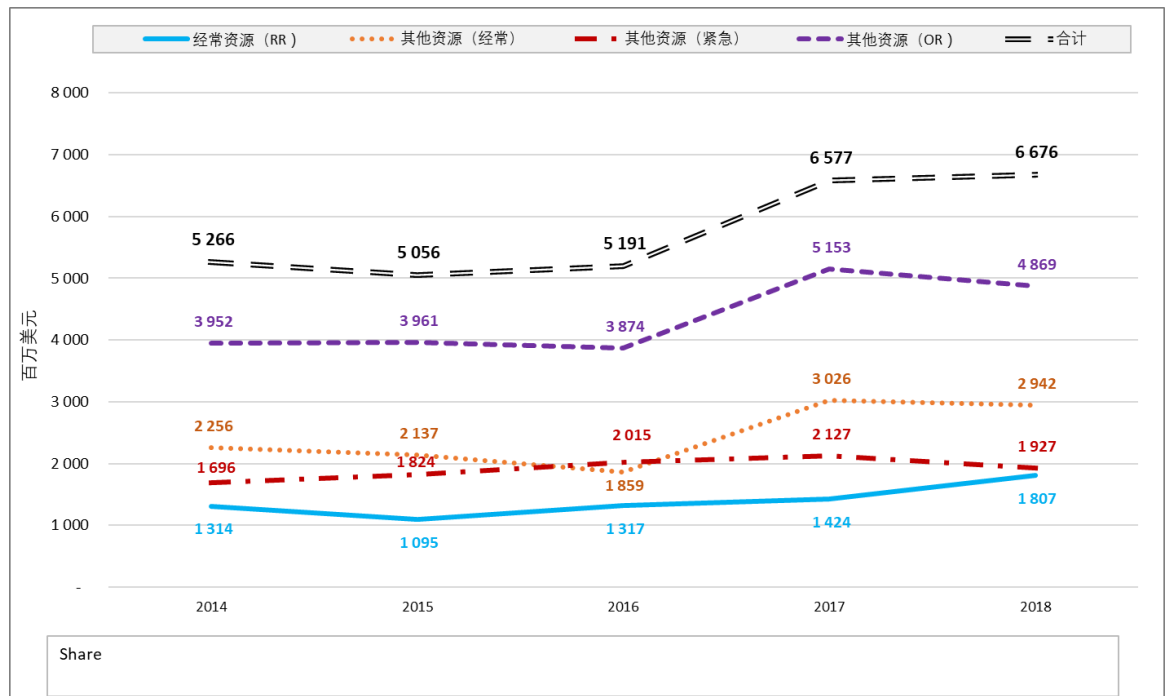
完成 2018 年目标的绩效

8. 2018 年，收入总额增长 2%，达到 66.76 亿美元。作为瑞典、英国、瑞士和德国的多年捐款的直接结果，这一数额是有史以来最大的一笔年度核心捐款，RR 占收入总额的比例增加到 27%，达 18.07 亿美元。其他资源减少 6%，降至 48.69 亿美元。

图 2

按资金类型分列的收入，2014 - 2018 年^a

(单位：百万美元)



^a 2014-2016 年的收入数据已重新编制，以反映儿基会 2017 年的收入确认政策。

表 1

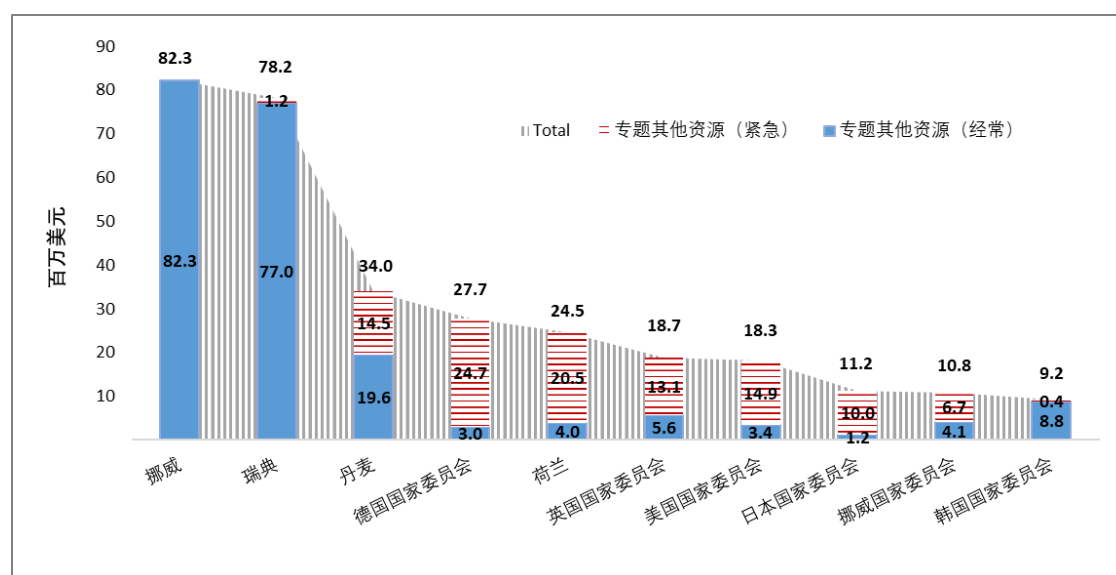
2018 年经常资源 20 大资源合作伙伴，按收到的捐款排列

(单位：百万美元)

排名	资源合作伙伴	经常资源
1	美国	132.5
2	儿基会韩国委员会	100.4
3	儿基会日本委员会	98.6
4	瑞典	92.6
5	儿基会西班牙委员会	59.3
6	德国	57.8
7	挪威	53.3
8	大不列颠及北爱尔兰联合王国	51.0
9	儿基会德国委员会	48.6
10	儿基会法国委员会	47.7
11	儿基会瑞典委员会	45.7

排名	资源合作伙伴	经常资源
12	儿基会荷兰委员会	40.6
13	荷兰	35.3
14	美国儿基会基金	34.3
15	儿基会意大利委员会	33.1
16	瑞士	22.6
17	儿基会英国委员会	19.1
18	日本	18.9
19	比利时	18.7
20	澳大利亚	13.5

图 3
2018 年十大专题资金资源合作伙伴，按收到的捐款排列
(单位：百万美元)



三. 公共部门供资

9. 2018 年，有 139 个国家政府向儿基会资源捐款。公共部门收入（政府、政府间组织和组织间安排）总额为 50.42 亿美元（高于 2017 年的 49.38 亿美元）。瑞典、美国、英国、瑞士和德国是最大的 RR 捐助者。特别值得注意的是，对经常资源的捐款大幅增加，特别是瑞典在《战略计划》的四年期作出了 2.94 亿美元的多年期承诺，以及英国（1.22 亿美元，高于 2017 年的 5400 万美元）、瑞士（6100 万美元，高于 2017 年的 2300 万美元）和德国的捐款，德国作出了有史以来金额最大的一笔核心捐款（5800 万美元，高于 2017 年的 1700 万美元）。

10. 总的来说，包括全球方案伙伴关系在内的公共部门收入达创纪录的 76%，即总收入 50.42 亿美元。

A. 传统的政府资源合作伙伴

11. 已确立的政府伙伴继续提供必要的支持，使儿基会能够实现战略计划的成果。儿基会继续扩大这些伙伴关系，并通过与主要政府利益攸关方接触保障核心资金。例如，在日本，儿基会与首相办公室密切合作，并加强了与日本外务省和日本国际协力机构的伙伴关系。

12. 在玻利维亚多民族国和苏丹实施了国家方案文件（CPD）供资的创新方法，瑞典根据 CPD 为它们提供了足够灵活的资金。瑞典支持这种方法的决定是基于国家方案文件中概述的优先事项符合瑞典对两国战略中的优先事项。这种新方法能使儿基会国家办事处对这些资源进行战略规划，并将其投入国家方案的不同工作领域，从而降低交易成本，同时也提高了两个国家办事处的效率。

B. 新的政府合作伙伴和新兴政府合作伙伴

13. 2018 年，来自海湾地区的公共部门收入为 6.658 亿美元，比 2016 年增加了两倍。例如，科威特的 ORE 捐款从 2016 年的 800 万美元增加到 2018 年的 6150 万美元。

14. 儿基会为与来自海湾国家首都的代表团高层接触提供了便利，以促进、倡导和影响与儿基会的合作，并确保该组织的资源基础，从而实现其目标。来自海湾地区的收入增加表明儿基会被视为可靠的，值得信赖的合作伙伴。

15. 儿基会将继续投入时间和资源加强与海湾国家的关系，并为中东及其他地区的应急响应调动支助。此外，儿基会将继续在中国寻求合作机会，重点关注长期成果。

C. 国际金融机构和全球方案伙伴关系

16. 国际金融机构是儿基会处理可持续发展目标的重要伙伴，包括在受脆弱、冲突和暴力影响的局势中。2018 年，与国际金融机构的伙伴关系继续发展，在卫生、水、环境卫生和个人卫生（WASH），儿童保护和教育等优先领域开展了外地业务和方案活动合作。

17. 儿基会与世界银行的伙伴关系进一步深化，包括在脆弱环境中的伙伴关系。2018 年，世界银行集团国际发展协会向儿基会提供了 1.41 亿美元，其中包括为也门的社会保护、卫生、营养和水卫项目提供支助的资金。

18. 2018 年 10 月，儿基会和亚洲开发银行签署了 2018-2023 年谅解备忘录。根据该协议，双方承诺共同开展工作，增加弱势儿童、青年和妇女获得卫生、营养、水卫项目、儿童早期发展、教育、儿童保护和气候变化等优质服务的机会。

19. 全球方案伙伴关系对于儿基会提供全球公共产品和集中应对全球、区域和国家各层面的挑战，造福于儿童和青年非常重要。

20. 2018 年，儿基会通过新的全球方案伙伴关系（例如大流行病应急筹资机制和妇女、儿童和青少年全球融资机制）的合作，扩大了参与范围。儿基会与全球基金的伙伴关系；免疫联盟，疫苗联盟；全球促进教育伙伴关系继续纳入强化卫生系统、免疫和教育。2018 年，儿基会收到 4.09 亿美元（其中 3.01 亿美元直接向儿基会提供，1.08 亿美元通过方案国政府协定提供给儿基会）。

21. 战略性三方机构和双边伙伴关系的切入点，例如与欧洲联盟、东京非洲发展问题国际会议、中非合作论坛、世界银行以及瑞典和英国政府间的伙伴关系，已被确定并将成为 2020 年及以后的重点领域。

D. 联合国集合基金和联合方案以及与联合国其他机构的合作

22. 2018 年，近 80 个儿基会国家办事处参与了联合方案和集合基金安排，以实施《战略计划》概述的专题优先领域。

23. 儿基会在若干区域与 23 个联合国机构合作。通过此类安排收到的资源约为 1.78 亿美元，来源为其他资源定期捐款（ORR）和其他紧急资源捐款（ORE）。

24. 除了从印度政府等新捐助者收到的捐款外，下列传统捐助者仍然参与了联合方案：澳大利亚、加拿大、丹麦、德国、爱尔兰、意大利、卢森堡、荷兰、挪威、西班牙、瑞典、英国和美国，以及欧洲联盟和瑞士发展与合作署。

25. 多个儿基会国家办事处是多伙伴信托基金办公室管理的 140 多个全球集合基金和联合方案安排的一部分。

26. 作为儿基会 2018 年国家办事处年度报告工作的一部分，对联合方案和集合基金安排的益处进行的简要评估表明，与联合国其他机构的联合工作促进了：

- (a) 影响国家议程和上游政策的能力，使国家所有权增强；
- (b) 对目标群体的多部门全面支助；
- (c) 增加捐助者的信心，以便提供额外资源和扩大所需支助；
- (d) 通过有效利用资源以及向国家伙伴提供有效支助，使捐助物有所值；
- (e) 联合国各机构之间共同的创新专门知识和方案方法。

27. 通过联合国合作伙伴关系安排的干预量有所增加。对联合方案和集合基金的大量参与证明儿基会对联合国改革议程的承诺，该议程要求联合国发展系统作出协作努力，以确保在实现可持续发展目标方面取得进展。

28. 儿基会将继续为与联合国伙伴机构不断接触提供战略性外地支助。

29. 联合国可持续发展目标联合基金于 2019 年启动，呼吁制定重点关注社会保护和不让一个人掉队的概念说明。该基金通过联合国国家工作队（UNCTs）的协作努力实施，由驻地协调员办公室发挥主导作用。

30. 在申请资金的 114 个国家工作队中，90%以儿基会作为主要伙伴和技术主管。因此，预计儿基会将成为 6000 万美元拨款的主要接收者。这笔资金是为 30 个国家工作队提供资金的首次呼吁带来的。
31. 为了支持国家办事处设计提案，儿基会为所有区域的近 120 名技术工作人员举办了情况介绍会。儿基会和国际劳工组织在发展社会保护重点和相应的变革理论方面发挥了核心作用，为联合国各机构之间的合作提供了框架。
32. 作为技术专家和业务指导委员会的成员，儿基会还促进了塑造综合政策支助和可持续发展目标融资领域，确定基金重点，制定准则和标准以确保高质量的成果，同时兼顾各区域间的平衡。
33. 儿基会专家将协助对国家工作队提出的建议进行技术审查，以确保选定的获得资金的人员素质。此外，儿基会还参加了可持续发展目标联合基金的年度利益攸关方磋商，推进了捐助方认可度和资源调动等问题。
34. 人口基金-儿基会“加快行动消除童婚现象全球方案”和人口基金-儿基会“消除切割女性生殖器联合方案”已成功拟订，这使 2018 年的六个新的捐助方，包括第一个私营部门捐助方，承诺在四年内提供共计 2270 万美元的资源。
35. 儿基会继续与其他联合国机构密切合作，以实现联合国发展系统的各项改革以及大会第 72/279 号决议的执行。支助改革的措施包括实物工作人员支助和财政承诺。儿基会 45%的外地办事处拥有业务活动战略，估计节省 1200 万美元，而 2018 年的时间节点数据分别为 40%和 500 万美元。
36. 此外，儿基会、联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署（艾滋病署）和万国邮政联盟建议在瑞士设有办事处的组织，并在可能时为在附近的国家设有办事处的组织，建立一个联合国资源调动网络。该网络将促进共同问题和机会的共享，并相互学习成功经验和失败教训。创始小组计划通过在线调查问卷评估兴趣水平。如果该提案得到积极回应，那么将在日内瓦召开由联合国艾滋病规划署主办的首次会议。

四. 私营部门供资

37. 2018 年，私营部门的总收入为 14.3 亿美元。¹其中，对 RR 的捐款为 6.91 亿美元 - 这是私营部门在任何一年中产生的最高 RR 金额 - OR 捐款收到 7.41 亿美元，其中包括 5.79 亿美元 ORR 和 1.62 亿美元 ORE。
38. 虽然这是 RR 收入最高的一年，特别是在来自个人现金、认捐和老捐助者方面，但与 2017 年相比，来自私营部门的 OR 收入减少了 6200 万美元；与 8.38 亿美元的宏伟目标相比，缺口为 9700 万美元。2018 年来自私营部门的 ORR 和 ORE 收入下降的原因包括基金会供资的减少和突发的紧急事件较少。以当地货币计算，《2018-2021 年私营部门计划》中的宏伟的 RR 目标：在第一年，来自个人的捐款几乎实现了

¹14.3 亿美元是私人筹资和合作伙伴关系产生的收入，不包括非政府组织产生的额外 2500 万美元。

对每个儿童的影响（“影响计划”）的目标，呈现出显著的增长，表明儿基会业务模式对增加个人捐助者收入的优势。

A. 个人支持者和捐助者

39. 个人支持者和捐助者对于为该组织创造 RR 至关重要。2018 年，儿基会提升了为儿童交付成果的能力，赢得了对其事业的支持，并成为一支更加强大的儿童宣传、活动、筹款和沟通力量。这项成绩是通过国家委员会、区域和国家办事处以及总部的优先安排和共同努力实现的。综合筹款和宣传活动以及活动有助于吸引和留住捐助者和支持者。

40. 2018 年，儿基会吸引了 7940 万支持者，其目标是到 2021 年吸引 1 亿支持者。儿基会接触了 490 万认捐捐助者；290 万现金捐助者；6710 万数字支持者（通过社交媒体）；350 万受过儿童权利教育培训的儿童；和一支 995,980 人的志愿者队伍。几乎实现了个人捐款目标（97%），筹集了 8.92 亿美元，而目标是 9.23 亿美元。

B. 关键影响者

41. 关键影响者有能力激励、影响、共同创造组织的儿童事业并为之捐款。关键影响者的例子包括高净值个人、慈善家、基金会、现任和前任儿基会执行局成员以及国家委员会成员、名人和思想领袖。关键影响者对于为儿基会创造收入，尤其是 OR 收入至关重要。2018 年，由于大型市场中基金会赠送的礼品收入低于预期，他们筹集的收入占此来源目标的 73%。

42. 2018 年，领先的慈善合作伙伴为儿童方案筹集了 3.75 亿美元。2018 年的重要基金会合作伙伴包括比尔及梅林达·盖茨基金会；儿童投资基金基金会；教育至上基金会；Fundación Carlos Slim（卡洛斯·斯利姆基金会）；宜家基金会和全国慈善信托。这些主要慈善合作伙伴为一些具有里程碑意义的方案提供支助，例如根除脊髓灰质炎，确保失学小学适龄儿童的优质教育，建立儿童保护制度以及预防和治疗重度急性营养不良。

C. 企业

43. 2018 年，来自企业的收入为 1.45 亿美元，占该收入来源计划目标的 90%。国家委员会和儿基会国家办事处估计，方案拟订和宣传覆盖了 1.046 亿儿童，使企业在工作场所和供应链、营销和广告以及更广泛的社区中尊重儿童的权利。

五. 公共和私营部门举措的绩效

A. 多利益攸关方伙伴关系和平台

44. 儿基会确定并支持将筹资和宣传重点放在年轻人的声音和需求上的机会，包括通过启动无限新世代（GenU）全球合作伙伴关系。世界各地的合作伙伴正在加入该平台，并做出大胆的承诺，帮助识别、设计和扩大新的青年解决方案。例如，儿基会同意欧洲联盟制定史上第一个以青年为重点的多年联合国项目，该项目强调女童和中学教育。儿基会还与非洲联盟领导人进行接触，以便在设想、扩大和利用非洲联盟合

作伙伴关系以支持 GenU 方面获得支持，从而提供与非洲青年人合作并为他们工作的路线图。

45. 儿基会继续通过“塑造教育，性别平等和工作的未来的世界经济论坛系统倡议”；全球人工智能理事会；全球未来发展融资理事会和全球人工智能理事会推动思想领导并制定全球儿童议程。2018 年，儿基会与联合国全球契约进行了接触，并支持重新定位联合国发展系统（联合国全球契约内部审查小组和联合国战略伙伴关系成果小组/私营部门工作队）的进程，以加强全系统发展联合国-商业合作伙伴关系的能力。私营部门筹资和伙伴关系司（PFP）建立了 UNISON 客户关系管理系统，作为与平台互动的主要知识管理和跟踪工具。

46. 儿基会继续聚焦拓展与私营部门的关系。该组织通过若干业务创新和提高效率来支持联合国改革工作。它深化了与企业的接触，以创新、复制和扩大方案拟订，特别是拟订关于最脆弱儿童的方案，重点是建立价值共享的合作伙伴关系。在现有的 42 个多国伙伴关系中，8 个是具有优先地位的价值共享伙伴关系。儿基会就儿童早期发展问题与乐高建立了重要的新伙伴关系；与阿玛迪斯合作，利用全球飞行数据跟踪寨卡病毒、登革热和自然灾害；与骊住集团合作，为低收入和中等收入国家的 300 万家庭提供负担得起的卫生产品。

B. 利用创新型融资解决方案

47. 儿基会通过各种创新融资机制为儿童开发和利用资源和伙伴关系。2018 年，儿基会探索了从影响债券和基于绩效的公私伙伴关系到混合基金和保险产品在内的若干举措。在科特迪瓦与社会企业 Conceptos Plásticos 建立了创新型财政安排，用回收塑料废料制成的砖建造教室，节约了 40% 的成本。2019 年，儿基会将更加重视在教育、水卫和卫生领域发展战略性多国举措，同时继续支持针对国家的，靠合作伙伴推动的项目。随着儿基会寻求创新的融资举措，将考虑潜在的风险和交易成本。

48. 儿基会与世界银行和其他伙伴密切合作，建立利用公共和私人资源的筹资机制，及早采取行动，防止人道主义状况达到危机水平。2018 年，大流行病应急筹资机制促成了对刚果民主共和国埃博拉疫情的快速反应。

49. 儿基会利用包括实时和数字技术在内的创新加速实现儿童和青少年的成果。2018 年，57% 的方案国大规模使用了 RapidPro、UReport、Primero 或 Magic Box 等实时信息技术。两个概念因具有进一步发展的潜力而得到支持：将肺炎诊断、氧气和阿莫西林捆绑在一起提供，以减少因肺炎死亡的儿童人数；通过学校和社区卫生系统，将卫生、营养和促进青春期少女接种人类乳头瘤病毒疫苗捆绑在一起提供。儿基会在这些领域的适度投资将有助于加快在实现成果目标方面的进展，包括通过促进捐助方、国内筹资和与企业的价值共享伙伴关系。

六. 跨领域战略绩效

A. 成果管理制

50. 儿基会的业务流程继续为发展和人道主义方案拟订中的更加一致的成果管理，《国际援助透明度倡议》的更大透明度及其在人道主义报告方面的应用，以及实施合作伙伴的协调和简化流程提供支助。儿基会主动采取行动，进一步遵守最新版本的《国际援助透明度倡议》标准，并改进其每月公布的数据，包括关于可持续发展目标的数据和符合“大交换”承诺的人道主义数据。

51. 2018 年，通过各种数字优先举措极大提升了有效和高效的成果管理，帮助简化和加强了儿基会国家办事处和国家委员会的规划、监测、报告和知识共享。为了使儿基会的私营部门筹资计划和参与计划与影响计划中的共同目标保持一致，PFP 推出了一个规划、监测和报告平台，又名“影响平台”。与国家委员会的所有联合战略计划、与国家办事处的私营部门计划以及与 PFP 的年度工作计划都已综合，并与平台保持一致，从而实现了衡量 IMPACT 计划绩效至关重要的关键绩效指标的汇总，其中包括《事业框架》活动和对儿基会《战略规划》的捐款。

52. 与联合国难民事务高级专员公署和世界粮食计划署合作，于 2018 年启动了联合国伙伴门户网站，以促进联合国与其合作伙伴之间的公开合作。门户网站是“大交换”承诺下的一项联合举措，旨在简化和协调与民间社会伙伴关系有关的联合国进程。

B. 资源合作伙伴的认可度和知名度

53. 儿基会已实施各种机制，以加强对公共部门合作伙伴的认可度，特别是对那些提供 RR 和专题资金的合作伙伴的认可度。这些机制符合本组织的认可度准则，并帮助儿基会建立基线，并围绕公共部门资源伙伴的认可度和知名度生成全组织范围的数据。

54. 2018 年，作为加强数字外交以在保障各地儿童权利工作的一部分，为纽约总部的执行主任和其他高级管理人员制作了 120 多条推文。这些内容有助于在《事业框架》活动的指导下倡导儿童权利，增加为战略规划提供资源的合作伙伴的知名度，并呼吁为紧急情况提供资金。该小组还撰写了一些新闻稿，或为这项工作提供了支持，特别是认可瑞典²、荷兰³和挪威⁴政府贡献的新闻稿，向儿基会公共部门合作伙伴表

² <https://www.unicef.org/press-releases/undp-unicef-unfpa-and-un-women-welcome-swedens-multi-year-commitment-core-funding>.

³ https://www.unicef.org/media/media_102692.html.

⁴ <https://www.unicef.org/press-releases/norway-donates-us82-million-unicefs-work-children>.

示感谢的年终视频，以及儿基会执行主任的⁵人力资本项目⁶视频声明。此外，还为加拿大、德国和卢森堡政府编制了资料表和捐助者概况。⁷

55. 建立了监测机制，以获取关于区域和国家层面的资源伙伴认可度和知名度的定量数据。儿基会还发起了一系列网络研讨会，为区域和国家办事处提供知识和工具，以促进认可度和知名度，特别是在 RR 和专题资金方面。

56. 在相关情况下，已在 PFP、公共伙伴关系司、通信司、供应司和国家委员会内加强了知名度举措方面的合作。

57. 儿基会还始终在寻求增强认可度和知名度的协作方法，与一些主要的 RR 贡献者共同制定知名度和宣传计划。除其他目标外，这种方法旨在与资源伙伴接触，并展示这种伙伴关系的成果。

58. 儿基会继续在社交媒体上发布取得的成果，并通过新闻稿、新闻特写、视频、专题介绍和机构报告等方式增强公共和私营部门伙伴的知名度。

C. 加强国家委员会的宣传，利用政府资金

59. 儿基会看到各国政府在儿童优先问题上的承诺和行动激增。2018 年，国家委员会报告了 45 项儿童权利法和 76 项在国家层面通过的政策。这在一定程度上是国家委员会在某些国家宣传和努力的结果，在这些国家，尽管存在挑战性的政治环境，但它们从政府获得了重大的政策和财政承诺。国家委员会正在使更多的利益攸关方参与进来，并在公共、私营和民间社会部门建设能力，以推动《儿童权利公约》的实施。

60. 儿基会品牌在全球儿童工作效率指标方面得分很高。2018 年，该组织仍然是全球最值得信赖和最知名的儿童组织之一。然而，由于在 8 个国家的信任水平有所下降，仍需作出改进。通过强大的内容加强参与开始产生效果，这是最新的《全球传播和宣传战略（2018-2021）》中的一项关键战略。

61. 2018 年，儿基会以联合国六种正式语文在独立在线媒体上发表了 300,000 多篇新闻文章，提高了对儿童问题的认识。138 个国家参加了将全球、区域和国家努力联系起来的综合运动。

62. 通过《事业框架》，综合运动成功地接触到目标对象并使其参与优先宣传问题，其中包括制止暴力侵害儿童行为（#制止暴力）、移民儿童和难民儿童（#被逐出家园儿童）、儿童早期发展（#早期时刻很重要）、儿童生存（#每个孩子都活下来）和人道主义对策（#遭受攻击的儿童）以及世界儿童日。儿基会与成员国、联合国和民间社

⁵ <https://twitter.com/CarlaUNICEF/status/1075057089721090048>.

⁶ https://worldbank-communities-stage.adobe.com/etc/dam/viewers/s7viewers/html5/VideoViewer.html?asset=/content/dam/videos/ecrgp/2018/oct/Henrietta%20Fore_1%20Min_Captioned.mp4&config=/conf/global/settings/dam/dm/presets/viewer/Video&serverUrl=https://worldbank-h.assetsadobe.com/is/image/&contenturl=/&config2=/conf/global/settings/dam/dm/presets/analytics&posterimage=/content/dam/videos/ecrgp/2018/oct/Henrietta%20Fore_1%20Min_Captioned.mp4&videoserverurl=https://gateway-na.assetsadobe.com/DMGateway/public/worldbank.

⁷ <https://cooperation.gouvernement.lu/dam-assets/fiches-d'impact-lu/unicef.pdf>.

会合作伙伴合作开展#逐出家园儿童活动，确保成员国对《难民问题全球契约》和《安全、有序和正常移民全球契约》作出承诺，这些承诺须体现儿基会的六项政策关切，包括创建结束对儿童的拘留和使家庭团聚的实际替代方法。

63. 这些举措为儿基会针对 50 多个国家流动儿童的多国方案和基于路线的方案作了补充。总之，儿基会在全球、区域和国家各级的共同努力为 2018 年期间 150 个国家支持儿童权利的以儿童为重点的积极政策变革做出了贡献。

64. 儿基会认识到，个人对于实现可持续发展目标、为儿童交付成果和激励数百万人采取行动至关重要。实现可持续发展目标需要显著提高 RR 的比例。**支持者参与战略**以《2018-2021 年战略计划》为基础，旨在将儿基会的支持者人数增加一倍，使愿意捐款、倡导和参加志愿活动的人数达到 1 亿。为实现这个目标，儿基会正在努力使其接触、倾听和激励个人的方式现代化，把这些工作放在组织为儿童交付成果的核心位置。该战略的一个关键成功因素是实施客户关系管理平台，该平台目前正在第一个试点国家印度实施。它将允许儿基会使用一个数据库来管理与捐助者、成员、选民、活动家、合作伙伴、志愿者的关系，甚至管理共享的，整个组织范围内的跟踪系统的立法联系人。

D. 人道主义行动的资源调动

65. 2018 年人道主义援助收入（ORE）为 19.27 亿美元，比 2017 年减少 9%。人道主义所需资金从 2017 年的 37.56 亿美元增加到 38.13 亿美元，这是儿基会有史以来为人道主义行动提出的最大供资请求。

66. 人道主义支出总额达到 27 亿美元，占 2018 年支出总额的 50%；该数额中有 19.8 亿美元是 ORE。在支出总额最多的 30 个国家办事处中，有 24 个国家在 2018 年发出了“人道主义行动造福儿童”的呼吁。

67. 2018 年儿基会收到来自 54 个资源合作伙伴的多年捐助，金额为 5.55 亿美元。长期供资使儿基会更具战略性和可预测性，在需求最多的地方作出有效的反应，并在人道主义行动和发展规划之间架起桥梁。

68. 人道主义紧急情况中的空前挑战需要新的创新解决方案，以确保充足和优质的资源，以加强防备、满足人道主义需求并加强人道主义与发展努力之间的联系，同时提高融资和方案的效率和效力。儿基会及其资源合作伙伴所要求的变化是相互依存和相互加强的，并能决定儿基会能在多大程度上实现这些雄心勃勃的成果。

E. 增强能力

69. 为实现《战略计划》的宏伟目标，加快实现可持续发展目标的进程，迫切需要在儿基会内部建立能力，使其能够有效地吸引企业部门，成倍增加对儿童的影响。

70. 儿基会正在采取一种方法，即在整个组织内系统考虑将吸引企业部门作为实现儿童成果的重要手段。吸引企业部门并不能取代其他战略，但在适当的情况下，可以大规模增加新的专业知识、创新和影响。由于一些商业做法对儿童有害（特别是在某些部门），儿基会将加强宣传工作，以促进“有利于儿童的更好的商业”。为此目的，

儿基会发起了“企业实现成果”倡议，鼓励整个组织发展与企业界接触所需的知识和技能，使企业不仅作为对儿基会工作的财政贡献者，而且作为实现成果的潜在行动者。

七. 战略考虑

A. 汇率、信任度降低、国内关注度提高

71. 由于一些国家委员会和国家办事处的货币继续波动，汇率波动仍然是一个令人担忧的问题。2018 年，儿基会还受到对《欧盟通用数据保护条例》严格解释的影响，该条例规定了欧盟公民个人数据的保护和共享；被更关注自己的媒体引导的更关注自己的公众数量增加；以及公众对非政府组织和国际组织的信任度降低，所有这些都影响到私营部门的筹资。

72. 尽管面临这些外部挑战，儿基会仍对其私营部门筹资业务模式的优势充满信心，特别是对持续增长的 RR。

B. 官方发展援助趋势——水平、专项拨款和条件

73. 根据经济合作与发展组织（经合组织）收集的初步数据，2018 年，官方捐助者的对外援助总额比 2017 年下降了 2.7%，最需要援助的国家获得的援助比例也有所下降。下降主要是由于入境人数放缓导致用于收容难民的援助减少，而且难民费用可以从官方援助预算中支出的规定也被收紧。

74. 2018 年，经合组织发展援助委员会 30 个成员国的官方发展援助（ODA）共计 1530 亿美元。⁸ 2018 年官方发展援助为 1493 亿美元，比 2017 年实际下降 2.7%。除用于处理和接待难民的援助外，2017 年到 2018 年的官方发展援助保持稳定。

75. 与 2017 年相比的 2018 年官方发展援助数字显示，对最不发达国家的双边官方发展援助实际比 2017 年下降了 3%，对非洲的援助下降了 4%，人道主义援助下降了 8%。

76. 资源合作伙伴对改进成果管理制、财务问责制和透明度、伙伴认可度和知名度，以及联合国实施可持续发展目标的协调方法（在联合国改革的背景下）的需求也越来越大。

77. 在目前的援助环境中，儿基会必须继续寻求公私合作伙伴的承诺，以增加实现儿童成果所需的可预测的灵活资源数量。

C. 风险管理

78. 儿基会将继续使其资源合作伙伴基础进一步多样化，特别是通过将个人捐助者的数量加倍，缓解《儿基会 2018-2021 年战略计划》资源不足的风险。将审查关于合作伙伴的实时情报和在收入目标方面取得的进展，以为可能需要的任何路线修正提供

⁸ www.oecd.org/newsroom/development-aid-drops-in-2018-especially-to-neediest-countries.htm.

依据。此外，儿基会将每年向执行局提供财务最新情况，而 PFP 工作计划和拟议预算将继续每年提交执行局审批。

79. 将继续通过相关政策和程序以及公共伙伴关系司关于捐款管理的最新政策来明确儿基会在资源调动和管理方面的责任，这进一步明确了签署新的捐款协议的代理权限。

80. 此外，儿基会的风险管理政策和方法将被纳入报告和与资源合作伙伴的年度磋商，以减轻对本组织获得财政资源能力的任何负面影响。

81. 严格的条件，包括量身定制的报告和严格指定用途的捐款，以及反恐限制、严格的尽职调查和审计要求措施等风险管理方法，往往与最基本的发展有效性原则相矛盾，并给这些重要伙伴关系的管理带来沉重的行政负担。儿基会将继续评估这些措施，以加强其过程并为儿童建立有效的伙伴关系。

82. 于 2019 年 3 月初编制完成的供资契约对一个简单的想法进行了回应。成员国和联合国发展系统认识到，如果联合国要像实现发展成果所需的那样有效和高效，就必须改变和改进自己的行为。儿基会将全力致力于实现作为供资契约一部分的联合国发展系统承诺，并监测会员国在向儿基会提供资金方面的趋势。

83. 儿基会将向联合国经济和社会事务部和联合国发展协调办公室报告在供资契约所列的全系统承诺方面取得的进展，同时向执行局报告专门与作为独立实体的儿基会有关的承诺。这些报告在本报告的附件中。

84. 作为联合国发展系统重新定位的一部分，以及供资契约所载的内容，儿基会通过供资增加了对驻地协调员系统的支持。根据大会和儿基会执行局的要求，本组织已将其 2019 年的费用分担捐款翻了一番，达到 830 万美元（于 2018 年 11 月支付）。此外，儿基会正在根据副秘书长办公室向各机构和捐助者提供的指导征收 1% 的协调费。儿基会已开始向适用的公共和私营部门捐助者收缴这一征费，但捐助者并未表示它将直接管理此征费。这一征费对儿基会的潜在影响是三方面的。

85. 儿基会估计，未来几年，适用征费的年收入可能高达 20 亿美元，每年的可征收金额高达 2000 万美元。这些资金将不会作为儿基会的收入，它们将全部转给秘书处。预计 2019 年的可征收收入将显著降低，因为许多捐助者已选择在 4 月/5 月的一个日期生效或之后生效。

86. 征费的管理需要儿基会承担交易费用。目前，建立内部业务指导、建立单独的财务管理结构、与捐助者进行伙伴关系讨论以及重新就协议谈判对儿基会工作人员的工作时间产生了一定影响。儿基会将与其他联合国开发系统实体密切协调，目标是量化与征费有关的额外交易费用，并将这些调查结果与会员国分享，以供参考。

87. 现在确定额外 1% 的协调成本是否会导致任何潜在捐助者改变其供资行为还为时过早——无论改变是积极的（例如，鼓励更多的专题或核心资金），还是消极的（将捐款从可持续发展转移到人道主义供资，或资助其他非联合国发展伙伴）。儿基会将监测形势，并将任何对供资行为有影响的证据告知执行局。

88. 对儿基会供资的另一个潜在影响是，捐助者是否会减少机构核心捐款，转而向驻地协调员系统提供自愿供资。当然，这将影响到儿基会未来预计的 RR 收入，但任何此类影响直到日历年年底才会显现。

八. 结论

89. 儿基会对其资源合作伙伴在 2018 年为儿童成果产生的收入深表赞赏。儿基会期待继续与其合作伙伴合作，以实现《2018-2021 年战略计划》的宏伟收入目标，并推动灵活和多年供资，使每个儿童都健康、都能学习、免受暴力和剥削、生活在安全、清洁的环境中，并在生活中有公平的机会。

90. 在《战略计划》期间，儿基会期待每年与包括会员国、国家委员会、民间社会和私营部门在内的伙伴进行磋商，以评估与《战略计划》有关的资源调动目标的进展和差距，并根据需要调整战略。由于儿基会在国家层面最需要的地方和最需要的时间部署资金，它将继续为灵活供资提供理由。

91. 儿基会将继续塑造与会员国进行结构型对话的方法，并期待就如何使对话更具活力和互动性，如何让更多利益攸关方参与进来提出建议。儿基会对伙伴关系的承诺延伸到其姐妹联合国机构，因为它支持秘书长改革联合国系统的努力，以确保与关于以下方面的讨论保持一致：全系统供资，分享关键原则和经验教训，以便不断进行调整和改进方法。

九. 决定草案

执行局

注意到为《儿基会 2018-2021 年战略计划》成果提供资金的结构型对话
([E/ICEF/2019/27](#))。

附录

儿基会有关的具体实体承诺的进展情况

一. 会员国承诺

相关承诺	相关供资契约指标	供资契约中的全系统基线	儿基会基线（2018 年或 2019 年）
根据实体要求调整资金			
1.增加联合国发展系统（UNDS）的核心资源	核心资源作为与发展相关的活动的自愿供资的一部分	全系统基线（2017 年）：19.4% 全系统目标（2023 年）：30%	2018 年公共部门合作伙伴向儿基会提供的核心资源占公共部门总收入的比例：18% 2018 年公共部门合作伙伴向儿基会提供的核心资源占公共部门为发展相关活动（不包括人道主义/其他资源紧急情况（ORE））提供资金的比例：38%
2.通过与发展有关的集合基金和专题基金提供的双倍非核心捐款	通过机构间集合基金提供的与发展有关的活动的非核心资源的百分比	全系统基线（2017 年）：5% 全系统目标（2023 年）：10%	2018 年机构间集合资金占会员国向儿基会提供的非核心资源总额的比例：6% 2018 年机构间集合资金占会员国向儿基会提供的与发展有关的非核心资源（其他经常资源（ORR））的比例：6%
	通过单一机构专题基金提供的与发展有关的活动的非核心资源的百分比	全系统基线（2017 年）：3% 全系统目标（2023 年）：6%	2018 年专题资金占会员国向儿基会提供的非核心资源总额的比例：12% 2018 年与发展有关的专题资金占会员国向儿基会提供的与发展有关的非核心资源（ORR）的比例：19%
提供稳定			
3.扩大对 UNDS 的资金支持来源	联合国可持续发展集团（UNSDG）实体报告的核心资源捐助者数量年度增长百分比	全系统基线（2017 年）：66% 的机构 全系统目标（2023 年）：100%的机构	2018 年向儿基会提供核心资源的政府合作伙伴数量：121（与 2017 年相同）
	向与发展有关的机构间集合基金和单一机构专题基金捐款的会员国捐助者数	全系统基线（2017 年）：机构间集合基金：59 单一机构专题基金：27 全系统目标（2023 年）：机构间集合基金：100	2018 年为儿基会管理的机构间集合基金捐款的会员国合作伙伴数：11 2018 年向儿基会专题基金捐款的会员国合作伙伴数：13

相关承诺	相关供资契约指标	供资契约中的全系统基线和目标	
		统基线和目标	儿基会基线（2018 年或 2019 年）
		单一机构专题基金：50	
4. 向战略计划中所述的 UNSDG 实体的具体需求以及联合国发展援助框架（UNDAF）国家层面的供资需求提供可预测的供资。	UNSDG 战略计划融资框架中的资金缺口 		

促进一致性和效率

7. 完全遵守各自理事机构核准的费用回收率。	每年授予每个 UNDS 实体的成本回收支持费豁免的平均数	全系统基线（2017 年）：待定 全系统目标（2019 年以后）：0	儿基会在 2018 年批准了五项费用回收豁免，影响金额约为 94 4000 美元。
------------------------	------------------------------	---------------------------------------	---

二. 联合国发展系统承诺

相关承诺	相关供资契约指标	供资契约中的全系统基线和目标	儿基会基线（2018 年或 2019 年）
加速外地成果			
1.加强国家层面的成果合作	表示至少 75%的国家方案文件（CPD）与其本国的联发援框架保持一致的驻地协调员的百分比	全系统基线（2017 年）：待定 全系统目标（2023 年）：100%	随着将取代联发援框架的联合国可持续发展合作框架（UNSDCF）新指南的出台，儿基会将致力于确保所有新的 CPD 与新的 UNSDCF 保持一致。目前，100%的 CPD 反映了各自成果和资源框架中的联发援框架——这是儿基会现有指导方针中的一项关键要求。
2.增加联合和独立全系统评价产品的合作，以提高联合国在外地的支助	参与联合或独立全系统评价（ISWE）的 UNSDG 评价办公室的百分比	全系统基线（2018 年）：29%（联合评价）； 20%（ISWE）； 全系统目标（2021 年）：75%（联合评价） 50%（ISWE）	是——儿基会评价办公室正在开展联合评价和全系统评价。目前，这包括与联合国人口基金（人口基金）就儿童婚姻和切割女性生殖器（FGM）进行的联合评价；在儿基会和联合国教科文组织协调下对可持续发展目标的目标 4.5 进行的全系统综合评价；关于埃塞俄比亚复原力和妇女和女童方案拟订的全系统

相关承诺	相关供资契约指标	供资契约中的全系统基线和目标	儿基会基线（2018 年或 2019 年）
			人道主义评价，以及许多国家层面的联合评价。 评价办公室还正在筹备对开发署、人口基金、儿基会和妇女署战略计划共同章节的联合评价。
加强透明度和问责制			
6.增强针对实体的战略计划、综合成果和资源框架及其支出成果年度报告的清晰度	过去一年，在其各自的理事机构中就如何为新战略计划周期商定的发展成果提供资金举行结构性对话的 UNSDG 实体的百分比	全系统基线(2017年):62% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会每年都与执行局举行结构性对话，重点是为其战略计划提供资金。
7.加强实体和全系统的透明度和报告，将资源与可持续发展目标成果联系起来。	单独向联合国系统行政首长协调理事会（CEB）提交财务数据的 UNDS 的百分比	全系统基线(2017年):69% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会每年向 CEB 提交其财务数据。
	根据最高国际透明度标准发布数据的 UNDS 实体的百分比	全系统基线(2017年):36% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会的数据是按照《国际援助透明度倡议》（IATI）标准发布的。该组织正在继续改进其对 IATI 共同标准和年度援助透明度指数的遵守情况。
	在国家层面开展持续活动并按国家向 CEB 基准报告支出的 UNDS 实体的百分比	全系统基线(2017年):46% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会向按国家分列的 CEB 报告支出。
	报告按可持续发展目标分列的支出的 UNDS 实体的百分比	全系统基线(2017年):20% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会的财务数据是按照《国际援助透明度倡议》（IATI）标准发布的，并根据可持续发展目标进行分类。
9.在发布报告时，在治理机构制定的披露规定和政策范围内，提高整体评价和内部审计报告的可获取性。	在披露规定和政策范围内，获得授权并在联合国评价小组（UNEG）网站上公布其整体评价的 UNDS 实体的百分比	全系统基线(2018年):21% 全系统目标（2021 年）:100%	是——儿基会的评价结果将在该组织的网站上公布。评价结果也上传到 UNEG 网站。
	在 UNEG 网站发布评价报告的机构间集合基金百分比	全系统基线（2018 年）: 0% 全系统目标（2019 年）:100%	是——2019 年，儿基会参与了对人道主义事务协调厅基于国家的集合基金和与人口基金就切割女性生殖器和消灭童婚的联合方案进行的评价。这些信息将在儿基会和 UNEG 网站发布。2018 年，儿基会没有开展任何集合基金评价。
10.提高自愿核心资源、集合基金和专题基金	在联合国国家工作队年度成果报告和具体实体的国家和全球报告中专门提及自愿核	全系统基线（2018 年）: 不适用 全系统目标（2020 年）: 是	是——在儿基会 2018 年经常资源报告、儿基会执行主任 2019 年年度报告、全球年度成果报告和资源合作伙伴捐款汇编以及儿基会发

相关承诺	相关供资契约指标	供资契约中的全系统基线和目标	
		标	儿基金会基线（2018 年或 2019 年）
捐助者和方案国捐款捐助者成果的知名度	心、集合和专题基金捐助者以及方案国捐款。		表的一些研究报告中承认捐助核心、集合和专题基金的公共部门合作伙伴。
	在集合基金和专题基金管理人以及 UNSDG 接受者的所有成果报告中特别提及个人捐助者。	全系统基线（2018 年）：不适用 全系统目标（2020 年）：是	部分——儿基会在专题基金成果报告（《全球年度成果报告》）中提到个人捐助者。该组织目前正在寻找具体方法，以更好地提到儿基金会集合基金的捐助者，包括由联合国其他实体管理的基金捐助者。
提高效率			
11. 实施秘书长关于业务整合以提高效率的目标	共同房地的合并（%）	全系统基线（2017 年）：17% 全系统目标（2021 年）：50%	截至 2019 年 5 月，儿基会在 46% 的国家和地方办公地点共用公共房地，高于 2018 年底 39% 的比例。
	已拥有经核准的业务活动战略，以便在适当情况下建立共同的后台办公室的联合国国家工作队的百分比	全系统基线（2017 年）：20% 全系统目标（2021 年）：100%	儿基金会已在 57 个国家（44%）实施了业务活动战略，另有 23 个国家已制定了业务活动战略路线图。
	向其理事机构报告效率提高情况的 UNSDG 实体的百分比	全系统基线（2017 年）：41% 全系统目标（2021 年）：100%	是——作为其年度报告和联合国发展系统改革执行情况报告的一部分，儿基金会定期向执行局报告效率提高情况。这种做法将继续下去，随着节省的实现，将提供更多细节。
	签署了相互承认高级别框架的 UNSDG 实体的百分比	全系统基线（2018 年）：28% 全系统目标（2021 年）：100%	是——儿基金会于 2018 年签署了该框架，并始终在执行采购原则。该组织目前正在考虑在人力资源、信息和通信技术以及其他领域借鉴这项工作。
12. 全面实施并报告经核准的费用回收政策和费率。	每年向其各自理事机构报告核准的成本回收政策和费率执行情况的 UNSDG 实体的百分比	全系统基线（2017 年）：51% 全系统目标（2021 年）：100%	是——作为执行主任年度报告的一部分，儿基金会每年向执行局报告其成本回收政策和费率的执行情况。