

**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
15 April 2019  
Russian  
Original: English

Для принятия решения

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2019 года

11–13 июня 2019 года

Пункт 8 предварительной повестки дня\*

**Ответ руководства на доклад об оценке****Оценка сферы охвата и качества гуманитарной  
помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных  
чрезвычайных гуманитарных ситуациях***Резюме*

Формативная оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях содержит результаты оценки продвижения вперед по пути достижения общей цели расширения сферы охвата и повышения качества гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в таких чрезвычайных ситуациях. По итогам оценки ЮНИСЕФ рекомендовано адаптировать качество и глубину своих мер гуманитарного реагирования в связи со сложными чрезвычайными гуманитарными ситуациями, которые во все большей степени поглощают все более значительную долю расходов на гуманитарную деятельность, а это, в свою очередь, требует переосмысления рабочих процессов и способности учреждения в полной мере выполнять взятые на себя обязательства. Также необходимо обеспечить, чтобы с учетом уровня сложности конкретных условий и требуемых мер реагирования управление велось в рамках упрощенных процессов, которые помогают страновым отделениям проявлять гибкость и реагировать на меняющиеся гуманитарные потребности и первоочередные задачи.

В оценке указывается на необходимость соблюдения непростых требований при осуществлении преобразований, для реализации которых понадобятся последовательные усилия, рассчитанные на многие годы. Также определены вопросы, требующие проведения углубленной оценки, призванной указать четкое направление дальнейших действий, которые, вероятно, будут иметь последствия с точки зрения увеличения потребностей в ресурсах, а

\* E/LCEP/2019/9.

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



именно: а) принятие мер по повышению глобального потенциала ЮНИСЕФ, необходимого для выполнения более амбициозных обязательств в отношении сферы охвата, качества и соблюдения принципа справедливости; б) определение более всеобъемлющего подхода к локализации; и с) укрепление системы упрощенного, но при этом многомерного анализа, сводящего воедино аспекты уязвимости, ограниченности доступа, партнерские связи и способы обеспечения присутствия на местах, с тем чтобы повысить целенаправленность стратегии ведения информационно-пропагандистской работы и оперативного осуществления программ.

Необходимо подчеркнуть, что в ходе оценки были подняты важные вопросы и требующие своего решения проблемы, которые являются общими для ЮНИСЕФ и системы оказания гуманитарной помощи в целом. Для решения этих проблем также потребуются осуществить перемены в межучрежденческой практике, ведущие к более сильному, более принципиальному и основанному на потребностях подходу к планированию и текущему контролю гуманитарной деятельности и представлению соответствующей отчетности; более системному и принципиальному подходу к проведению переговоров по гуманитарным вопросам с негосударственными образованиями и правительствами принимающих стран; и реализации мер, направленных на обеспечение доступа к наиболее уязвимым группам населения. ЮНИСЕФ может предпринять усилия по отстаиванию этих преобразований в качестве члена Межучрежденческого постоянного комитета и страновой группы по гуманитарным вопросам, а также в своей роли ведущего учреждения по тематическим блокам. Успех преобразований будет тем не менее зависеть от обеспечения согласованных действий других органов и специализированных учреждений.

Выводы и рекомендации по итогам оценки выдвигают на первый план ряд вопросов, которые уже были всесторонне отражены в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы и его текущих планах осуществления. Доклад об оценке содержит полезные фактические данные, необходимые для обновления текущего анализа базового уровня и создания информационной основы ключевых стратегий преобразований. Ряд рекомендаций указывают на необходимость укрепления мер, недавно включенных в состав общеорганизационных обязательств и отчетности. ЮНИСЕФ признает и подтверждает, что продолжающийся пересмотр Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций открывает возможность определить политические установки, программы и оперативные обязательства, которые будут более устойчивыми к внешним воздействиям и в наибольшей мере будут отвечать требованиям реализации принципиальных мер гуманитарного реагирования в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

Элементы проекта решения приводятся в разделе II.

# I. Ключевые рекомендации по итогам оценки и ответы руководства ЮНИСЕФ

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>          | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i>                                          | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p><b>Главная рекомендация по итогам оценки</b></p> <p>Стратегическая концепция обеспечения охвата и качества в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях</p> <p>Главная рекомендация настоящей оценки заключается в том, что ЮНИСЕФ следует четко сформулировать стратегическую концепцию обеспечения принципиальной возможности своевременного доступа к тем, кто больше всего нуждается в помощи, особенно в условиях, когда объемы финансирования ограничены. При этом следует решить дилеммы в отношении выполнения мандата ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, которые обозначены в приведенных ниже рекомендациях.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>ЮНИСЕФ признает необходимость внесения ясности в вопросы, связанные с обязательствами в отношении сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости в условиях недостаточного финансирования в целом и ограниченного доступа в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях в частности. Их укрепление требует разъяснения на политическом уровне, а также оказания поддержки более последовательному определению положения ЮНИСЕФ и его потенциала во взаимодействии на страновом уровне в рамках гуманитарных страновых групп и с партнерами по гуманитарной деятельности и национальными участниками, поскольку это применимо ко всем конкретным условиям оказания гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях, включая сложные чрезвычайные ситуации. При том, что ЮНИСЕФ обязуется выступать за повышение последовательности и прозрачности работы по нахождению баланса между сферой охвата, качеством предоставляемой помощи и соблюдением принципа справедливости, осуществление преобразований также будет зависеть от соответствующего изменения межучрежденческих руководящих принципов и практики работы. Такое изменение повлечет за собой постановку задачи перед более широким гуманитарным сообществом.</p> |                                                    |                                  |                                                                                                                                                                               |                                 |
| <p><b>Мера 0.0.1</b></p> <p>Уточнение обязательств ЮНИСЕФ в отношении сферы охвата, качества помощи и реализации принципа справедливости в рамках продолжающегося пересмотра Основных обязательств в отношении детей в ходе гуманитарных акций. За этим последует разработка стратегии поэтапного развертывания и широкого распространения информации об</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p>Управление по чрезвычайным программам (УЧП)</p> | <p>4-й квартал 2019 года</p>     | <p>В процессе выполнения</p> <p>Предварительная проработка вопроса о внесении изменений в Основные обязательства завершена</p> <p>Началась разработка проектов документов</p> |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Основных обязательствах в целом, что будет способствовать изменению культуры по этим и другим вопросам.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 0.0.2</b><br>Оценка организационного потенциала ЮНИСЕФ (политические установки, структура, подотчетность, системы, ресурсы) с точки зрения выполнения его обязательств в отношении сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости, в том числе как поставщика услуг последней инстанции.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | УЧП                                       | 4-й квартал 2019 года            | Не начато                                                                                                    |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 1</b><br>Укрепить рабочие процессы ЮНИСЕФ, обеспечивающие получение фактических данных и принятие основанных на фактах решений в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях при определении сферы охвата и качества предоставляемой помощи<br><b>Ответ руководства: согласны</b><br>Однако последующие подробные рекомендации (рекомендации 1.1, 1.2, 1.3) не затрагивают главную основополагающую проблему, требующую своего решения: оценка и текущий контроль гуманитарных потребностей за рамками первоначальных приблизительных оперативных оценок и нахождение поддающихся управлению способов отслеживания изменений в гуманитарных потребностях и конечных результатах деятельности, включая дезагрегирование данных по наиболее уязвимым группам населения. Эта задача требует реализации подхода, основанного на сотрудничестве между всеми субъектами гуманитарной деятельности, а также его увязки с инвестированием средств в системы сбора данных в секторе содействия развитию и новаторской адаптации существующих методологий и технологий сбора данных и управления информацией. Как отмечалось в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, такое сосредоточение внимания на данных, собранных на уровне конечных результатов, планируется осуществить в рамках формирующегося направления работы согласно стратегии ЮНИСЕФ в области использования данных в интересах детей. В качестве следующих шагов в направлении укрепления сотрудничества с партнерами по гуманитарной деятельности в решении этой проблемы планируется реализовать нижеперечисленные меры, а достижение прогресса в этой области, в свою очередь, представляет собой проблему, которая должна решаться всеми участниками более широкой гуманитарной системы. |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>                                                                       | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>                                                                                          | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i>  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|
| <b>Мера 1.0.1</b><br>Разработка концепции и плана действий ЮНИСЕФ по использованию преимуществ всего комплекса ситуационных данных, имеющих непосредственное отношение к эффективному принятию решений в условиях гуманитарных кризисов и нестабильности, включая сложные чрезвычайные гуманитарные ситуации, а также наращиванию сотрудничества между всеми субъектами гуманитарной деятельности, четкому определению того, что можно реализовать и при каком уровне затрат, и мобилизация ресурсов, необходимых для выполнения этого плана действий. | Отдел данных, исследований и политики (ОДИП) совместно с УЧП, Отделом программ (ОП) и региональными отделениями | 1-й квартал 2020 года (концепция и план действий)<br><br>3-й квартал 2020 года (первоначальные ресурсы имеются в наличии) | Не начато                                                                                                    |                                  |
| <b>Мера 1.0.2</b><br>Создание межотдельской целевой группы по гуманитарным данным для оказания поддержки в работе по координации и консолидации гуманитарных данных во всех подразделениях организации с акцентом на данные по сложным чрезвычайным ситуациям.                                                                                                                                                                                                                                                                                         | ОДИП совместно с УЧП, ОП                                                                                        | 3-й квартал 2019 года                                                                                                     | Проект документа о круге ведения составлен                                                                   | Проект документа о круге ведения |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 1.1</b><br>ЮНИСЕФ и организациям тематических блоков, в которых он играет ведущую роль, следует производить расчет целевых показателей на основе оценки численности людей, нуждающихся в помощи. Изменения в целевых показателях следует последовательно отслеживать и представлять в отчетности, повышая ее прозрачность. Это обеспечит формирование самой прочной доказательной базы, необходимой для отстаивания идеи выделения адекватных ресурсов на реализацию мер гуманитарного реагирования:                  |                                                                                                                 |                                                                                                                           |                                                                                                              |                                  |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>а) ЮНИСЕФ следует стремиться к обеспечению большей последовательности в оценке, текущем контроле и представлении отчетности о своей сфере охвата гуманитарной помощью посредством повседневного измерения уровня охвата как пропорциональной доли людей, нуждающихся в помощи, по каждому из секторов, в которых он ведет свою работу;</p> <p>б) ЮНИСЕФ следует использовать свою роль ведущего учреждения по тематическим блокам для отстаивания в Межучрежденческом постоянном комитете (МПК) принципа последовательного измерения уровня охвата как пропорциональной доли людей, нуждающихся в помощи, при принятии решений по всем тематическим блокам;</p> <p>с) в целях повышения достоверности результатов своей гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ следует наращивать вложение своих сил и средств в новаторские решения и технологии, с тем чтобы он мог более последовательно отслеживать охват и качество своих программ на дезагрегированном уровне. Там, где достигнут прогресс, ему следует стремиться к сотрудничеству со своими партнерами и участниками тематических блоков в целях укрепления методов практической работы на межучрежденческом уровне;</p> <p>d) признавая, что целевые показатели ЮНИСЕФ будут меняться в результате внутренних и внешних ограничений (например, в том, что касается доступа, потенциала, финансирования, безопасности), ЮНИСЕФ следует обеспечить большую прозрачность в документировании и представлении отчетности о том, на какой основе рассчитывались первоначальные целевые показатели и как они изменялись в течение года.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Эти рекомендации согласуются с целым рядом продолжающихся мероприятий ЮНИСЕФ, направленных на укрепление вклада участников тематических блоков, в которых ЮНИСЕФ играет ведущую роль, и страновых отделений в проведение обзора гуманитарных потребностей и планирование мер гуманитарного реагирования, а также согласуются со специфическими процессами ЮНИСЕФ, связанными с выдвижением призыва к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей, а также внутренними процессами планирования и отслеживания мер реагирования и представления соответствующей отчетности, реализация которых началась в 2018 году. Текущие усилия направлены на решение крупных проблем, включая: проведение качественной оценки потребностей, в том числе более четкую идентификацию наиболее уязвимых групп населения; проведение расчета и использование оценочных данных по численности населения, нуждающегося в помощи, в том числе для решения некоторых из специфичных для данного сектора проблем, связанных с прогнозированием потребностей; разработку стратегии гуманитарного реагирования; определение целевых показателей на основе принципа справедливости и результатов оценки потребностей в целях подготовки призывов к выделению финансирования и связанных с ними методов расчета сметных затрат; определение и отслеживание скорректированных оперативных целевых показателей на основе полученных финансовых средств; и представление более прозрачной и систематической отчетности о достигнутых результатах в сопоставлении с данными по численности групп населения, нуждающихся в помощи, первоначальными целевыми показателями и скорректированными целевыми показателями в зависимости от обстоятельств. С учетом всего спектра этих подробно описанных технических изменений ЮНИСЕФ также стремится сбалансировать всеохватывающую обеспокоенность в отношении сохранения упрощенного характера и эффективности этих процессов в системе управления деятельностью страновых отделений.</p> |                                           |                                  |                                                                                                                                      |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>  | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>    | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 1.1.1</b><br>(Отн. 1.1 а) и d)) Использование текущих улучшений в определении руководящих принципов, осуществлении профессиональной подготовки и технической поддержки для наращивания усилий в области проведения оценки потребностей, планирования, текущего контроля и отчетности при решении основных проблем, с которыми сталкиваются координаторы тематических блоков / секторов, в которых ЮНИСЕФ играет ведущую роль, и страновых отделений ЮНИСЕФ, согласно очерченному выше, в соответствии с Основными обязательствами, включая гуманитарные принципы. | УЧП совместно с ОП, региональные отделения | 4-й квартал 2019 года               | В процессе выполнения<br>В 3-м – 4-м кварталах 2018 года первоначальной профессиональной подготовкой и технической поддержкой в порядке содействия проведению обзора гуманитарных потребностей (ОГП), разработке планов гуманитарной помощи (ПГП) и подготовке призывов к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей было охвачено более 25 стран. |                                 |
| <b>Мера 1.1.2</b><br>(Отн. 1.1 а), b) и d)) Продолжение текущей работы по подведению итогов ежегодного анализа качества ОГП и ПГП под углом зрения тематических блоков, в которых ЮНИСЕФ играет ведущую роль, а также призывов к выделению финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей и внутренних планов реагирования, как исходной информации для дальнейшего усовершенствования профессиональной подготовки и технической поддержки.                                                                                                               | УЧП совместно с ОП                         | Осуществляется на постоянной основе | В процессе выполнения<br>Проведение обзора ОГП, ПГП и призывов о выделении финансирования для гуманитарной деятельности в интересах детей за 2018 год                                                                                                                                                                                                                            |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>                                         | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                                                                                                                                                                                                                                                                           | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 1.1.3</b><br>(Отн. 1.1 b)) ЮНИСЕФ при посредстве МПК и Управления по координации гуманитарных вопросов (УКГВ) будет выступать за реализацию более последовательных и прозрачных межучрежденческих подходов к расчету численности населения, нуждающегося в помощи, и межучрежденческих целевых показателей.                                                                                                                                                                                                                                                                         | УЧП                                                                               | 2-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения<br><br>Исходная информация для проводимого в УКГВ обзора руководящих принципов подготовки ОГП и ПГП                                                                                                                                                                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 1.1.4</b><br>(Отн. 1.1 с)) Завершение разработки и поэтапное развертывание порталов системы eTools для представления отчетности партнеров (по тематическим блокам и партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ) в целях оказания поддержки совершенствованию процессов дезагрегирования данных по сфере охвата, а также модуля eTools по текущему контролю обстановки на местах в целях оказания поддержки уже внедренному текущему контролю качества программ, в состав которого войдут механизмы получения отзывов и пожеланий пострадавших людей и отслеживания последующих мер реагирования. | Группа по результатам на местах (ГРМ) совместно с УЧП и региональными отделениями | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения<br><br>Портал представления отчетности партнеров-исполнителей ЮНИСЕФ в экспериментальном порядке введен в действие в трех страновых отделениях<br><br>Завершена первая проверка приемлемости для пользователей по порталу представления отчетности партнеров по тематическим блокам<br><br>Разработка модуля текущего контроля обстановки на местах продолжается |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>             | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 1.1.5</b><br>(Отн. 1.1 с) и 4.1 d)) Определение четких стандартов текущего контроля сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости по всему спектру взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития, в том числе в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, в контексте формирования пересмотренной архитектуры системы общеорганизационного текущего контроля на глобальном уровне как составной части минимального пакета мер по текущему контролю для страновых отделений, принимающих во внимание различия в условиях их работы, оперативные ограничения и масштаб программ.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | ГРМ совместно с УЧП, ОП, ОДИП, региональные отделения | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения<br><br>Проект нормативного документа разослан в региональные отделения                 |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 1.2</b><br>ЮНИСЕФ следует уточнить свои общеорганизационные ожидания в отношении обеспечения баланса между сферой охвата и соблюдением принципа справедливости в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях. В этой работе следует непосредственно учесть замечания, отмеченные в ходе оценки, в отношении того, каким образом страновым отделениям следует уравнивать стремление охватить наибольшее число людей с охватом тех, кто нуждается в помощи больше всего.<br>а) ЮНИСЕФ следует решить дилемму в отношении того, как найти баланс между сферой охвата и принципом справедливости в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, чтобы в последующем уточнить свой подход;<br>б) страновым отделениям следует включать в свои стратегии реагирования результаты анализа уязвимости, основанного на соответствующем ОГП, в которых четко определяются наиболее нуждающиеся в помощи группы людей и обосновывается необходимость оказания помощи определенным целевым группам населения;<br>в) при проведении оценок чрезвычайных ситуаций Уровня 3 и гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ следует на повседневной основе проводить анализ уровня охвата на основе принципа справедливости в целях создания базы фактических данных, необходимых для проведения оценки своей результативности. |                                                       |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>      | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Ответ руководства: согласны</b><br>См. также меры, запланированные в ответ на главную рекомендацию по итогам оценки, и рекомендации 1.1 и 2.1.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                |                                  |                                                                                                              |                                 |
| Рекомендации 1 (главная) и 1.2 а) также выполняются посредством следующих мер:<br>а) 0.0.1 в отношении уточнения обязательств, закрепленных в Основных обязательствах и прилагаемой к этому документу стратегии поэтапного развертывания и широкого распространения информации о них;<br>б) 1.1.1 в отношении совершенствования руководящих принципов, профессиональной подготовки и технической поддержки;<br>с) 2.2.1 в отношении руководящих принципов и механизмов поддержки, призванных способствовать решению дилемм в обеспечении принципиальной возможности доступа с особым упором на сферу охвата, качество предоставляемой помощи и соблюдение принципа справедливости. |                                                |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 1.2.1</b><br>(Отн. 1.2 б)) Совершенствование руководящих принципов, профессиональной подготовки и технической поддержки, как указано выше в подпункте 1.1.1, включая упрощенный инструментарий планирования, в целях содействия уточнению подхода ЮНИСЕФ к охвату наиболее уязвимых групп                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | УЧП совместно с ОП и региональными отделениями | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| населения во всех секторах (один из ключевых элементов стратегии реагирования).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 1.2.2</b><br>(Отн. 1.2 с)) Разработка и введение в действие методологии проведения оценок эффективности в ходе оценки сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости в гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в оценках эффективности гуманитарной деятельности, проводимых под эгидой Управления оценки и региональных и страновых отделений (для включения в состав уже разрабатываемой руководящей записки по вопросам проведения оценок эффективности гуманитарной деятельности).                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Управление оценки совместно с УЧП и ОП    | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 1.3</b><br>ЮНИСЕФ следует проводить регулярный анализ в целях адаптации программных подходов и партнерских связей в целях максимально возможного повышения уровня их актуальности и потенциала для охвата тех, кто нуждается в помощи больше всего. В основу этого следует положить подход, согласно которому на первый план последовательно выдвигается присутствие партнера на местах и обеспечивается максимальная близость к пострадавшему населению.<br>а) ЮНИСЕФ следует на повседневной основе проводить упрощенный анализ оперативной обстановки, с тем чтобы создать условия для планирования и реализации программ на основе фактических данных в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Как минимум в это следует включать составление карты месторасположения действующих лиц; анализ конфликтов, потребностей, сферы охвата и пробелов в охвате; и изменения в условиях доступа;<br>б) результаты анализа оперативной обстановки следует использовать в качестве отправной точки при проведении регулярного обзора программных подходов в целях обеспечения их актуальности и проведения критической оценки существующей сферы их применения для адаптации или расширения программ в целях использования изменений в условиях доступа (сфера охвата), |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>удовлетворения новых или неудовлетворенных потребностей (принцип справедливости) или адаптации подходов в целях повышения качества;</p> <p>с) результаты анализа оперативной обстановки следует также использовать в качестве средства регулярного обзора партнерских связей ЮНИСЕФ в целях обеспечения того, чтобы партнеры могли наилучшим образом оказывать помощь в соответствии с установленными принципами, поддерживать максимально широкое присутствие и близость к пострадавшим людям и обладать навыками и потенциалом для обеспечения качества программ;</p> <p>d) региональным отделениям следует осуществлять текущий контроль и оказывать поддержку страновым отделениям в выполнении этой задачи и при необходимости инициировать периодические обзоры стратегий и изменений в них.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>ЮНИСЕФ считает, что проблема, в связи с которой выдвинута эта рекомендация, заключается в необходимости укрепления механизма проведения упрощенного, гибкого и многомерного анализа на страновом уровне, упрощения и сведения воедино результатов анализа, выполненного с использованием различных методов и профессиональных навыков в рамках странового отделения и вспомогательных подразделений региональных отделений / центральных учреждений.</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Мера 1.3.1</b><br/>(Отн. 1.3 а), b) и с)) Проведение оценки и выдвижение предложений о дальнейших действиях в отношении механизмов поддержки страновых отделений в проведении гибкого, своевременного и многомерного анализа и разработке стратегий (увязка аспектов уязвимости и результатов анализа доступа; наличия партнерских связей; и присутствия на местах).</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | УЧП                                       | 4-й квартал 2019 года            | Не начато                                                                                                    |                                 |
| <p><b>Мера 1.3.2</b><br/>(Отн. 1.3 b)) В условиях нестабильности, включая сложные чрезвычайные ситуации, и в новых документах по страновым программам будет усилена глобальная поддержка в проведении обязательного анализа рисков странового уровня и</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | ОП совместно с ОДИП и УЧП                 | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| использования его результатов при разработке программ и стратегии реагирования с учетом факторов риска, включая уделение особого внимания анализу факторов уязвимости. Это является зоной первоочередного внимания в рамках поэтапного введения в действие в 2019 году новой процедуры увязки программ гуманитарной деятельности и программ содействия развитию в ходе их разработки и осуществления.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 2</b></p> <p>Укрепить потенциал ЮНИСЕФ в целях осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами и разрешения этических дилемм в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях в интересах расширения гуманитарного доступа.</p> <p><b>Ответ руководства: частично согласны</b></p> <p>ЮНИСЕФ выдвигает на первый план то, что требующие своего решения проблемы являются в одинаковой степени этическими и оперативными, и подчеркивает необходимость наращивания потенциала на многих уровнях организации, с тем чтобы в полной мере обеспечить практическую реализацию гуманитарных принципов. См. оговорки в ответе на рекомендацию 2.1.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 2.1</b></p> <p>Необходимо укреплять понимание и потенциал всех сотрудников ЮНИСЕФ (как на уровне центральных учреждений, так и на уровне страновых отделений) и партнеров в отношении практического применения гуманитарных принципов для принятия структурированных этически оправданных решений в отношении обеспечения доступа к программам, сферы их охвата и качества.</p> <p>а) На уровне страновых отделений ЮНИСЕФ должен обеспечить, чтобы его персонал, работающий на переднем крае, понимал гуманитарные принципы и мог использовать их при принятии оперативных решений. Любые существующие пробелы в знаниях следует выявлять и устранять с помощью профессиональной подготовки;</p> <p>б) на уровне страновых отделений и отделений на местах ЮНИСЕФ следует возложить на одного из сотрудников ведущую роль по вопросам обеспечения доступа для оказания специализированной поддержки и поддержания актуальности результатов общего обзора подхода ЮНИСЕФ. При отборе персонала на эту роль в первую очередь следует уделять внимание пониманию конкретной обстановки, сути конфликта и динамики изменения баланса сил, а также наличию личных сетей взаимодействия и добросовестности;</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>с) ЮНИСЕФ следует укреплять свое взаимодействие с партнерами по вопросам соблюдения гуманитарных принципов и обеспечения доступа. Ссылки на принятые на себя обязательства следует на повседневной основе включать в программные документы, при необходимости должна обеспечиваться профессиональная подготовка кадров, а ЮНИСЕФ следует осуществлять текущий контроль за тем, каким образом его партнеры и сторонние поставщики услуг получают доступ;</p> <p>d) ЮНИСЕФ и его партнерам следует также более целенаправленно и последовательно доводить информацию об использовании принципов до сведения общин в качестве средства получения более широкого одобрения с их стороны;</p> <p>e) ЮНИСЕФ следует более последовательно использовать членский состав своей гуманитарной страновой группы и более широкие сети взаимодействия с правительствами в целях отстаивания, при необходимости, принципа обеспечения доступа для себя и своих партнеров;</p> <p>f) на уровне центральных учреждений ЮНИСЕФ следует продвигать организационную культуру, которая обеспечивает признание, обсуждение и документирование этических дилемм и решений по вопросам существа в целях накопления знаний, содействия поддержанию прозрачности и обеспечения последовательности в процессе принятия решений;</p> <p>g) УЧП следует подготовить краткую руководящую записку, в которой будут обозначены дилеммы, заложенные в мандате ЮНИСЕФ, и представлены рамочные основы принятия решений в целях оказания содействия при определении очередности задач в области оказания гуманитарной помощи на основе установленных принципов в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях;</p> <p>h) признавая, что процесс принятия решений будет зависеть от конкретных условий, Отделу ЮНИСЕФ по партнерским связям с государственными структурами (ОПСГС) рекомендуется разработать рамочную основу, определяющую порядок принятия принципиальных решений в отношении условий, выдвигаемых донорами.</p> <p><b>Ответ руководства: частично согласны</b></p> <p>Руководство согласно с общей рекомендацией относительно принятия более системного и принципиального подхода к решению вопросов обеспечения гуманитарного доступа, однако институциональный порядок таких действий может различаться в зависимости от конкретной обстановки и потребует привлечения нескольких сотрудников, выполняющих различные функции. Наращивание потенциала сотрудников и оказание поддержки не только на уровне страновых отделений, но и на уровнях региональных отделений и центральных учреждений во многих обстоятельствах также окажется уместным.</p> <p>Как отмечается в оценке, влияние условий, выдвигаемых донорами, может различаться в зависимости от конкретной обстановки, и, таким образом, с тем чтобы создать условия для проведения контекстуального анализа и применения соответствующих подходов, будут вводиться в действие не те или иные рамочные механизмы, а одна из стандартных оперативных процедур.</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>       | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 2.1.1</b><br>(Отн. 2.1 а), f) и g). См. также 1.2 а))<br>Подготовка краткого технического руководства по реализации гуманитарных принципов и подходам к разрешению основных дилемм, связанных с обеспечением их соблюдения в гуманитарной деятельности (включая то, каким образом следует поддерживать баланс между сферой охвата, качеством предоставляемой помощи и соблюдением принципа справедливости, условия, выдвигаемые донорами, воздействие санкций, вопросы координации между гражданскими и военными структурами, работу с комплексными миссиями и т. п.), и разработка механизма оказания систематической поддержки страновым и региональным отделениям. | УЧП                                             | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |
| <b>Мера 2.1.2</b><br>(Отн. 2.1 а), c), d), e), f), g) и h). См. также 1.2 а), 2.2 c), 3.2 d) и 5.2)<br>Обеспечение систематического учета гуманитарных принципов в ключевых политических установках в отношении программ, информационно-пропагандистской деятельности и оперативной поддержки, руководствах, курсах профессиональной подготовки и соответствующих процедурах принятия решений в сочетании с разработкой четких формулировок по конкретным видам                                                                                                                                                                                                               | УЧП совместно с региональными отделениями<br>ОП | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| применения гуманитарных принципов (например, как обязательного элемента обзора Основных обязательств, обзора мер по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования в чрезвычайных ситуациях, стратегий информационно-пропагандистской деятельности и т. п.).                                                                                                          |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 2.1.3</b><br>(Отн. 2.1 b), c), d) и e)) Запуск распространения плана внедрения Рамочных основ ЮНИСЕФ по обеспечению гуманитарного доступа в целях объединения всех соответствующих функций в организации и создания механизмов оказания поддержки страновым отделениям более систематизированным образом в разработке и осуществлении стратегий обеспечения гуманитарного доступа | УЧП совместно с региональными отделениями | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |
| <b>Мера 2.1.4</b><br>(Отн. 2.1 h)) Сведение воедино результатов анализа того, каким образом условия, выдвигаемые донорами, препятствуют эффективной разработке и осуществлению программ ЮНИСЕФ, и их использование в информационно-пропагандистской работе с государствами-членами, в том числе в переговорах с политиками, техническими специалистами и консультантами в области права.  | ОПСГС совместно с УЧП                     | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 2.1.5</b><br>(Отн. 2.1 h)) Разработка и принятие стандартных оперативных процедур для страновых и региональных отделений по согласованию условий, выдвигаемых донорами, включая порядок их передачи на рассмотрение в вышестоящие инстанции, которые будут основываться на признании того, что гуманитарная деятельность ЮНИСЕФ осуществляется в соответствии с установленными принципами и что каждая ситуация требует своего варианта действий и принятия соответствующих решений.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | ОПСГС совместно с УЧП                     | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 2.2</b><br>ЮНИСЕФ следует применять более структурированный подход к выявлению, оснащению и поддержке персонала на страновом уровне, который участвует в переговорах по гуманитарным вопросам с негосударственными образованиями и правительствами принимающих стран.<br>а) Обеспечить широкое распространение среди сотрудников, работающих в сложных гуманитарных ситуациях, пересмотренного руководства ЮНИСЕФ по взаимодействию с негосударственными образованиями, которое обеспечивает более прочную рамочную основу для принятия решений и включает систему подотчетности и древовидную схему процесса принятия решений;<br>б) на уровне страновых отделений и отделений на местах ЮНИСЕФ следует назначить сотрудников для руководства переговорами; при отборе кандидатов на эту роль следует руководствоваться критериями индивидуальных знаний, опыта работы, добросовестности, наличия сети взаимодействия и служебными характеристиками. В случае необходимости эти обязанности следует объединить с выполнением функции обеспечения гуманитарного доступа (см. рекомендацию 2.1 b));<br>в) ЮНИСЕФ следует применять более структурированный подход к профессиональной подготовке и поддержке персонала, которому поручено вести переговоры о получении доступа как на оперативном, так и на стратегическом уровнях, и взаимодействовать с персоналом до, в ходе и после переговоров в целях оценки рисков и оказания поддержки (см. рекомендацию 2.1 (a)).<br><b>Ответ руководства: частично согласны</b> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>Руководство согласно с общей рекомендацией относительно принятия более структурированного подхода к взаимодействию с негосударственными образованиями и правительствами принимающих стран в сфере гуманитарной деятельности. Однако институциональный порядок таких действий может различаться в зависимости от цели такого взаимодействия и потребует привлечения нескольких сотрудников, выполняющих различные функции. Наращивание потенциала сотрудников и оказание поддержки не только на уровне страновых отделений, но и на уровнях региональных отделений и центральных учреждений во многих обстоятельствах также окажется уместным. Кроме того, в рекомендациях неадекватно отражено то, что проведение переговоров по гуманитарным вопросам требует межучрежденческой координации и что во многих случаях ЮНИСЕФ действует либо не в одиночку, либо принимает на себя ведущую роль в проведении переговоров по гуманитарным вопросам с негосударственными образованиями и правительствами принимающих стран.</p> |                                           |                                  |                                                                                                                                      |                                 |
| <p><b>Мера 2.2.1</b><br/>(Отн. 2.2 а)) Ввод в действие плана распространения справочника ЮНИСЕФ по взаимодействию с негосударственными образованиями, включающего указания по вопросам подотчетности и процессу принятия решений, в целях информирования всех уровней организации и ее соответствующих функциональных подразделений.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | УЧП совместно с региональными отделениями | 3-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                                                |                                 |
| <p><b>Мера 2.2.2</b><br/>(Отн. 2.2 с). См. также 2.1 и 5.2)<br/>Разработка упорядоченных модулей профессиональной подготовки для сотрудников ЮНИСЕФ по вопросам обеспечения принципиальной возможности гуманитарного доступа как общего характера, так и подстроенного под выполнение конкретных функций (например, выполнение ведущей роли, обеспечение безопасности и т. п.) и определение поставщиков услуг по</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | УЧП совместно с региональными отделениями | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                                                |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| профессиональной подготовке в сфере развития навыков ведения переговоров по гуманитарным вопросам.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 2.2.3</b><br>(Отн. 2.2 b). См. также 2.1) Разработка механизмов оказания более систематизированной поддержки страновым отделениям в разработке и осуществлении стратегий взаимодействия с конкретными негосударственными образованиями в конкретных целях в соответствии с мандатом ЮНИСЕФ, включая уточненный порядок распределения функций, рисков и мер по управлению.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | УЧП совместно с региональными отделениями | 3-й квартал 2020 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 2.3</b></p> <p>В нестабильных и подверженных конфликтам странах ЮНИСЕФ должен обеспечить, чтобы его взаимодействие с правительством страны соответствовало гуманитарным принципам и международному гуманитарному праву. Это особенно важно в ситуациях, когда правительство является стороной конфликта, не выполняет свои обязанности по международному гуманитарному праву или иным образом нарушает гуманитарные принципы.</p> <p>а) ЮНИСЕФ следует информировать заинтересованные стороны о важности и ценности гуманитарных принципов и международного гуманитарного права в рамках его взаимодействия с государственными структурами по вопросам укрепления систем обеспечения готовности и реагирования;</p> <p>б) в целях сохранения своей приверженности гуманитарным принципам ЮНИСЕФ должен обеспечить, чтобы его взаимодействие с государственными структурами в странах, в которых одной из сторон конфликта является государство, носило сдержанный характер;</p> <p>с) в тех случаях, когда государство предъявляет ЮНИСЕФ и более широкому гуманитарному сообществу требования, подрывающие гуманитарные принципы, ЮНИСЕФ следует сотрудничать с другими членами страновой группы Организации Объединенных Наций или гуманитарной страновой группы в целях защиты принципов оказания помощи и выступать за выполнение государством своих обязанностей, закрепленных в международном гуманитарном праве;</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>    | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>d) в рамках анализа оперативной обстановки в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях ЮНИСЕФ следует на повседневной основе выявлять и отслеживать восприятие своего взаимодействия с государством в общинах и среди партнеров и своего воздействия на то, как это взаимодействие воспринимается в районах, затронутых конфликтом.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>См. также меры, запланированные в связи с рекомендацией 3, в которой также будут рассмотрены вопросы укрепления повседневного взаимодействия с общинами и партнерами в целях осуществления текущего контроля восприятия гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ.</p> |                                           |                                     |                                                                                                                                      |                                 |
| <p><b>Мера 2.3.1</b></p> <p>(Отн. 2.3 а), b) и с).<br/>См. также 2.1.1 и 2.1.2). Укрепление действующих механизмов в целях оказания более систематизированной поддержки взаимодействию и информационно-пропагандистской работе страновых отделений с правительствами стран и соответствующими носителями обязанностей в целях создания благоприятных условий для осуществления гуманитарной деятельности в соответствии с установленными принципами и соблюдения международного гуманитарного права.</p>                                                                                                                                                | УЧП совместно с региональными отделениями | Осуществляется на постоянной основе | В процессе выполнения                                                                                                                |                                 |
| <p><b>Мера 2.3.2</b></p> <p>(Отн. 2.3 а), b) и с)). Разработка технических сводок по соответствующим вопросам, связанным с конкретными положениями международного гуманитарного права, в целях создания информационной основы информационно-пропагандистской деятельности, диалога и</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | УЧП                                       | 2-й квартал 2020 года               | В процессе выполнения                                                                                                                |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>       | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>    | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>           | <i>Подтверждающие документы</i>                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------|-------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------|
| мер оперативного реагирования ЮНИСЕФ в ходе взаимодействия с соответствующими носителями обязанностей, включая правительства принимающих стран.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                 |                                     |                                                                                                                        |                                                                                   |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 2.4</b></p> <p>ЮНИСЕФ несет моральное обязательство добиться того, чтобы его партнеры, включая партнеров из числа неправительственных организаций (НПО), сторонние поставщики услуг и подрядчики принимали меры по обеспечению должной заботы в отношении своего персонала, работающего в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях.</p> <p>а) В сложных гуманитарных ситуациях в рамках должной осмотрительности сотрудникам подразделений ЮНИСЕФ следует убедиться, что партнеры располагают адекватными системами управления рисками в области безопасности, и прямо предусмотреть, чтобы это требование было включено в перечень критериев отбора;</p> <p>б) хотя взаимодействие ЮНИСЕФ со сторонними поставщиками услуг регулируется заключенными им долгосрочными соглашениями, в рамках обеспечения должной осмотрительности ЮНИСЕФ следует провести оценку существующих систем управления рисками и прямо предусмотреть, чтобы это требование было включено в перечень критериев отбора.</p> <p><b>Ответ руководства: частично согласны</b></p> <p>Такое юридическое обязательство, принимаемое на себя сторонними поставщиками услуг, надлежащим образом определено в контрактах ЮНИСЕФ и включает в себя обязанность проявлять заботу о своем персонале. ЮНИСЕФ не может «обеспечить», чтобы его партнеры принимали соответствующие меры, но может возложить на них обязанность сделать это в рамках Общих положений и условий ЮНИСЕФ, которые прилагаются к каждому контракту, заключенному ЮНИСЕФ, и составляют его неотъемлемую часть. Эти положения одинаковы для всех сторонних поставщиков, независимо от того, заключаются долгосрочные соглашения или разовые контракты. В то же время ЮНИСЕФ может предлагать и предлагает продолжить работу как по доведению этих обязанностей до сведения поставщиков услуг и партнеров, так и по наращиванию потенциала страновых отделений в отношении принятия мер должной осмотрительности в том, что касается этих положений в условиях сложных чрезвычайных ситуаций.</p> |                                                 |                                     |                                                                                                                        |                                                                                   |
| <b>Мера 2.4.1</b><br>Содействие использованию недавно введенного в действие Партнерского портала Организации Объединенных Наций (ППООН) (ЮНИСЕФ, Управление Верховного комиссара Организации                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | УЧП совместно с ГРМ и региональными отделениями | Осуществляется на постоянной основе | В процессе выполнения<br>Партнерский портал Организации Объединенных Наций был использован в трех сложных чрезвычайных | ППООН<br>( <a href="http://www.unpartnerportal.org">www.unpartnerportal.org</a> ) |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | <i>Ответственное(ые)<br/>подразделение(я)</i>    | <i>Ожидаемая дата<br/>выполнения</i>       | <i>Принятые меры и<br/>этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------|--------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Всемирная продовольственная программа (ВПП)) в качестве отправной точки для принятия мер должной осмотрительности в отношении с уже имеющимися и перспективными партнерами-исполнителями из числа организаций гражданского общества касательно их систем управления рисками в области безопасности. Эта интернет-платформа позволяет партнерам из гражданского общества размещать сведения о своих возможностях и опыте работы, а также подавать заявки на установление партнерских отношений. Форма этой заявки содержит ключевые вопросы, например по системам управления рисками в области безопасности, что позволяет специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций устанавливать критерии отбора, в том числе в сфере обеспечения доступа / безопасности.</p> |                                                  |                                            | <p>ситуациях (Нигерия, Сомали и Южный Судан)</p>                                                                 |                                 |
| <p><b>Мера 2.4.2</b><br/>(Отн. 2.4 а) и b)) Оказание технической поддержки страновым отделениям в принятии мер должной осмотрительности при проведении оценки своих партнеров и сторонних поставщиков с точки зрения наличия у них адекватных систем управления рисками в области</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>УЧП совместно с региональными отделениями</p> | <p>Осуществляется на постоянной основе</p> | <p>Не начато (последует за мерой 2.4.1)</p>                                                                      |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| безопасности, а также процессов и ресурсов, необходимых для выявления и предупреждения инцидентов в области безопасности, смягчения их последствий и принятия мер реагирования в связи с такими инцидентами.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 2.4.3</b><br>(Отн. 2.4 b)) Укрепление руководящих принципов и повышение осведомленности в отношении обязательств, которые содержатся в Общих положениях и условиях, прилагаемых ко всем контрактам с поставщиками услуг, в том числе посредством их доведения до сведения страновых отделений ЮНИСЕФ с акцентом на порядок их применения в сложных чрезвычайных ситуациях.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Отдел снабжения                           | Конец 2019 года                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 3.0</b><br>Повысить уровень подотчетности ЮНИСЕФ перед ключевыми правообладателями в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 3.1</b><br>Сотрудники ЮНИСЕФ, работающие в условиях гуманитарных кризисов, должны лучше понимать и выполнять свои обязательства в отношении своей подотчетности перед людьми, получающими от них помощь, и обеспечивать их повседневное соблюдение. <p>а) ЮНИСЕФ должен обеспечить, чтобы его сотрудники были ознакомлены с тем, как он определяет свою подотчетность перед уязвимыми общинами и вытекающие из этого обязанности;</p> <p>б) в связи с вышеизложенной рекомендацией важно, чтобы ЮНИСЕФ разъяснил практические шаги, которые ему требуется предпринять для выполнения этих обязательств в контексте работы в партнерстве;</p> <p>с) ЮНИСЕФ использует новаторские подходы для оказания поддержки своим сотрудникам и партнерам в налаживании взаимодействия с пострадавшими людьми, которым предназначена финансируемая ЮНИСЕФ помощь. Было бы полезно определить, имеют ли они непосредственное отношение к сложным чрезвычайным гуманитарным ситуациям и можно ли их применять в более</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>     | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>широких масштабах в качестве одного из средств выполнения его обязательств по обеспечению подотчетности, а также в целях повышения эффективности программ;</p> <p>d) одна из ключевых целей взаимодействия с общинами заключается в оценке удовлетворенности уровнем адекватности и эффективности помощи. На уровне страновых отделений ЮНИСЕФ несет ответственность за повседневный сбор, анализ и использование этой информации в целях устранения факторов обеспокоенности, о которых становится известно. Для достижения этой цели ЮНИСЕФ должен обеспечить, чтобы в рамках его программ имелась возможность вносить коррективы в направление деятельности с учетом проблем, поднятых общинами в отношении сферы охвата и качества.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Рекомендация 3.1 соответствует более широкому определению общеорганизационного порядка действий ЮНИСЕФ и плану действий по расширению масштабов подотчетности перед пострадавшим населением (ППН). Это также будет включать уделение внимания укреплению повседневного взаимодействия с общинами и партнерами в сложных чрезвычайных ситуациях в целях осуществления текущего контроля восприятия взаимодействия ЮНИСЕФ с государственными структурами и негосударственными субъектами. См. также меры, запланированные в ответ на рекомендацию 1.3.1, которая касается порядка оказания поддержки обеспечению гибкости при внесении изменений в стратегию реализации программ.</p> |                                               |                                  |                                                                                                                                      |                                 |
| <p><b>Мера 3.1.1</b></p> <p>(Отн. 3.1.1 а), b) и с)) Продолжение соблюдения на постоянной основе общеорганизационного порядка действий ЮНИСЕФ и выполнения плана действий по расширению масштабов ППН, в том числе:</p> <p>а) разработка глобального пособия по вопросам ППН и сопутствующих модулей профессиональной подготовки в ходе очных учебных занятий, которые планируется включить в перечень соответствующих возможностей повышения квалификации на уровнях страновых отделений и региональных отделений, а также посредством прохождения курсов электронного</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | УЧП, ОП совместно с региональными отделениями | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                                                |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <i>Ответственное(ые)<br/>подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата<br/>выполнения</i> | <i>Принятые меры и<br/>этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>обучения, размещенных на глобальной платформе профессиональной подготовки;</p> <p>b) оказание поддержки обмену знаниями и документированию надлежащей практики;</p> <p>c) проведение мероприятия по установлению ориентировочных целевых показателей в отношении соответствия требованиям Основного стандарта качества и подотчетности в гуманитарной деятельности в целях определения надежного базового уровня текущей практики и направленности будущих мероприятий по ее совершенствованию;</p> <p>d) проведение оценки и составление карты продвижения вперед по более последовательному пути оказания поддержки в обеспечении функционирования механизмов получения отзывов и пожеланий и подачи жалоб в страновых отделениях; учет результатов обратной связи в ходе разработки программ и корректировки курса; и работа в рамках коллективных механизмов реализации более широких мер гуманитарного реагирования.</p> |                                               |                                      |                                                                                                                  |                                 |
| (Отн. 3.1 d). См. также меру 1.3.1, которая касается процессов оказания поддержки обеспечению гибкости при внесении изменений в стратегию реализации программ.)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                               |                                      |                                                                                                                  |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 3.2</b></p> <p>ЮНИСЕФ следует оказывать более широкую и более устойчивую поддержку местным и национальным партнерам из числа НПО в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, особенно в условиях, когда эти организации располагают наилучшими возможностями для расширения сферы охвата и повышения качества.</p> <p>а) В соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ следует обеспечить, чтобы сотрудники имели ясное понимание необходимости обеспечения локализации услуг в качестве стратегического направления взаимодействия с местными и национальными партнерами и осознавали последствия этого выбора для путей оказания поддержки со стороны ЮНИСЕФ и укрепления потенциала таких партнеров;</p> <p>б) в условиях ограниченного доступа комитетам ЮНИСЕФ по обзору деятельности партнеров следует уделять первоочередное внимание партнерам, специализирующимся в определенной области и располагающим контактными лицами и сетевыми структурами, обеспечивающими их доступ к общинам, наиболее нуждающимся в помощи, даже в тех случаях, когда это означает, что ЮНИСЕФ понадобится устранить слабые стороны их потенциала;</p> <p>с) в целях расширения сферы охвата и повышения качества ЮНИСЕФ следует на повседневной основе проводить оценки потенциала своих партнеров из числа НПО в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях в качестве средства расстановки приоритетов в целях осуществления стратегий наращивания потенциала совместно со своими партнерами;</p> <p>д) как указано в рекомендации о гуманитарных принципах, приведенной выше, ЮНИСЕФ следует i) укреплять свое взаимодействие с партнерами по вопросам принципиальной возможности получения доступа и его сохранения; ii) более активно использовать свою сеть партнеров в упреждающем порядке, выступая за обеспечение доступа партнерам в тех случаях, когда запрашивается и требуется помощь; и iii) активизировать оказание поддержки партнерам в области управления рисками.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Эта рекомендация требует принятия всеобъемлющего подхода к системному решению вопросов, связанных с различными аспектами локализации, такими как партнерские связи, координация, наращивание потенциала и управление рисками. Подход ЮНИСЕФ к локализации охватывает взаимодействие как с национальными, так и с субнациональными органами власти и партнерами из гражданского общества. Меры, подробно описанные ниже, представляют собой первые шаги в определении пути последовательного продвижения вперед.</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Мера 3.2.1</b></p> <p>(Отн. 3.2 а). См. также 2). Разработка рамочных основ подхода ЮНИСЕФ к локализации в чрезвычайных гуманитарных ситуациях в целях оказания поддержки страновым отделением.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | УЧП совместно с ГРМ, ОП                   | 3-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 3.2.2</b><br>(Отн. 2.2 б). См. также 2.1). Разработка механизмов оказания более систематизированной поддержки страновым отделениям в разработке и осуществлении стратегий взаимодействия с конкретными негосударственными образованиями в конкретных целях в соответствии с мандатом ЮНИСЕФ, включая уточненный порядок распределения функций, рисков и мер по управлению.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | УЧП совместно с ГРМ, ОП                   | 3-й квартал 2020 года            | Не начато                                                                                                    |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 4</b><br>Оказывать влияние на архитектуру межучрежденческой гуманитарной деятельности в целях расширения сферы охвата и улучшения качества                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 4.1</b><br>ЮНИСЕФ следует довести до сведения Межучрежденческой сети по вопросам обеспечения безопасности (МСВБ) фактические данные, полученные в ходе настоящей оценки, недавней оценки доступа, проведенной ВПП, и результаты исследования «Присутствие и близость», с тем чтобы содействовать большей последовательности в том, каким образом Департамент по вопросам охраны и безопасности применяет свои политические установки. Одновременно ЮНИСЕФ следует продолжать набирать и направлять высококвалифицированных сотрудников службы безопасности в районы сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций в целях расширения своего доступа. <p>а) ЮНИСЕФ следует искать союзников в МСВБ, с тем чтобы содействовать позитивным изменениям в системе обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций;</p> <p>б) до тех пор, пока не произойдут изменения, для ЮНИСЕФ будет важно продолжить подбор высококвалифицированных старших сотрудников службы по вопросам безопасности для поддержания связи со страновой группой по гуманитарным вопросам и Департаментом по вопросам охраны и безопасности и оказывать страновым отделениям поддержку в выполнении их функции взаимодействия с уполномоченным должностным лицом в целях нахождения соответствующих и принципиальных подходов к обеспечению гуманитарного доступа;</p> <p>с) если использование рамочных основ определения степени важности программ и решения уполномоченного должностного лица будут сочтены чрезмерно ограничительными, ЮНИСЕФ следует последовательно документировать случаи отклонения просьб о</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>    | <i>Принятые меры и этап осуществления</i><br><i>Не начато</i><br><i>В процессе выполнения</i><br><i>Завершено</i><br><i>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i>                                   |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------|
| <p>предоставлении доступа, с тем чтобы располагать фактическими данными для вынесения проблемы на более высокий уровень, и поддерживать свою информационно-пропагандистскую деятельность по вопросам расширения доступа;</p> <p>d) в сложных гуманитарных ситуациях представители стран могут давать более четкие руководящие указания относительно ожидаемых поездок сотрудников в отделения на местах и места осуществления программ для целей текущего контроля за ходом осуществления программ и оказания поддержки партнерам;</p> <p>e) использование действующих без особой огласки миссий считается надлежащей практикой в нестабильных условиях и играет ключевую роль в предоставлении ЮНИСЕФ возможности поддерживать и контролировать свои программы, однако они могут проводиться в ограниченном числе стран. ЮНИСЕФ следует стремиться к выявлению надлежащей практики и ее распространению в целях более широкого применения этого подхода.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>См. также меры, запланированные в связи с 1.1 и 5.1.</p> |                                           |                                     |                                                                                                                                      |                                                                   |
| <p><b>Мера 4.1.1</b></p> <p>(Отн. 4.1 а)) Главный координатор по вопросам безопасности, действуя в консультации с Региональными советниками по вопросам безопасности, ведет информационно-пропагандистскую работу с соответствующими лицами, особенно в Руководящей группе МСВБ, выступая за надлежащее осуществление текущего процесса управления рисками в области безопасности и за разработку новых подходов в целях создания благоприятных условий для обеспечения доступа и реализации гуманитарных программ.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | УЧП                                       | Осуществляется на постоянной основе | В процессе выполнения<br>Информационно-пропагандистская работа в МСВБ                                                                | Руководящая группа МСВБ и полный доклад о состоявшихся совещаниях |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>                        | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                            | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <b>Мера 4.2.1</b><br>(Отн. 4.1 b)) Разработка стратегии в области людских ресурсов для укомплектования штата сотрудников службы безопасности ЮНИСЕФ и выдвижение сотрудников надлежащего уровня на должности советников по вопросам безопасности в зависимости среди прочего от сложности и масштабов оперативной деятельности.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | УЧП совместно с Отделом людских ресурсов, региональные отделения | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения<br><br>Первое совещание с региональными советниками по вопросам безопасности планируется провести в мае 2019 года |                                 |
| (Отн. 4.1 c), d) и e). См. меру 1.1.5, в которой рассматриваются более широкие усилия, направленные на установление четких стандартов текущего контроля сферы охвата, качества предоставляемой помощи и соблюдения принципа справедливости, в том числе в сложных чрезвычайных ситуациях, и меру 5.1.1, посвященную вопросам разработки более системной стратегии управления знаниями и обучения в сложных чрезвычайных ситуациях, включая подходы к поддержанию непрерывного присутствия.)                                                                                                                                                                     |                                                                  |                                  |                                                                                                                                         |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 4.2</b><br>ЮНИСЕФ следует координировать свою деятельность с ВПП и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) в целях укрепления институциональной базы и обеспечения технического руководства в области непрерывного оказания помощи в случаях острого недоедания (т. е. интеграции лечения тяжелого острого недоедания (ТОН) и умеренного острого недоедания (УОН)).<br>а) ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ следует обмениваться фактическими данными и информацией об уроках, извлеченных в процессе реализации комплексного подхода, принятого в Сомали, в целях укрепления базы фактических данных, необходимых для совместной работы; |                                                                  |                                  |                                                                                                                                         |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>                                               | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                                                               | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>b) следует провести их обзор наряду с аналогичными видами практики в других местах, с тем чтобы выработать ориентировочный контрольный показатель, который будет использоваться в качестве критерия принятия комплексных программ лечения ТОН и УОН в условиях, характеризующихся отсутствием непрерывности предоставляемой помощи;</p> <p>c) с тем чтобы заложить фундамент содействия разработке и реализации комплексных программ, следует пересмотреть меморандум о взаимопонимании между ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ, что будет служить цели укрепления институциональной поддержки этого подхода.</p> <p><b>Ответ руководства: частично согласны</b></p> <p>В объем и содержание сотрудничества между ЮНИСЕФ и другими специализированными учреждениями Организации Объединенных Наций следует включить как профилактику, так и лечение недоедания, а не только лечение детей, страдающих от ТОН или УОН. В начале 2017 года ЮНИСЕФ и ВПП приступили к реализации инициативы по совершенствованию партнерства в области питания с особым акцентом на укрепление мер реагирования, направленных на улучшение питания в конкретных гуманитарных ситуациях по таким направлениям, как лечение людей, страдающих от острого недоедания; анализ ситуации в области питания и сбор соответствующих данных; кормление детей грудного и раннего возраста; использование преимуществ взаимосвязей между охраной здоровья, водоснабжением, санитарией и гигиеной; и обеспечение продовольственной безопасности. Был разработаны рамочные основы сотрудничества. Эти рамочные основы не заменяют действующий меморандум о взаимопонимании или обязательства соответствующего специализированного учреждения в отношении обеспечения питания в условиях гуманитарных ситуаций. Мандаты, функции и сферы ответственности ЮНИСЕФ и ВПП остаются неизменными. Вместо этого указанные рамочные основы включают практические рекомендации по реализации меморандума о взаимопонимании в оперативной деятельности страновых отделений двух специализированных учреждений на страновом, региональном уровнях и на уровне центральных учреждений в целях повышения качества поддержки в деле реализации национальных политических установок и планов, а также деятельности субъектов действия в области питания. Рамочные основы сотрудничества будут опубликованы в 2019 году. Наряду с этим ЮНИСЕФ, ВПП и ВОЗ сотрудничают на уровне разработки политических установок и сбора фактических данных в целях оптимизации и совершенствования текущих моделей выявления и лечения людей, страдающих от острого недоедания.</p> |                                                                                         |                                  |                                                                                                                                                                            |                                 |
| <p><b>Мера 4.2.1</b></p> <p>Сотрудничество с ВПП и другими партнерами (НПО «Действия по борьбе с голодом», Альянс за международное медицинское действие, Детский инвестиционный фонд, Департамент Европейской комиссии по гуманитарной помощи и гражданской защите,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p>ОП совместно с Региональным отделением для Западной и Центральной Африки (РОЗЦА)</p> | <p>4-й квартал 2020 года</p>     | <p>В процессе выполнения</p> <p>Временной график экспериментальной апробации установлен</p> <p>Целевая группа по объединенным протоколам создана и приступила к работе</p> |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <i>Ответственное(ые)<br/>подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата<br/>выполнения</i> | <i>Принятые меры и<br/>этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| Министерство по делам международного развития Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Международный комитет спасения) в экспериментальной апробации упрощенных объединенных протоколов как составной части работы целевой группы по объединенным протоколам в Западной Африке.                                                                                                                                                             |                                               |                                      |                                                                                                                  |                                 |
| <b>Мера 4.2.2</b><br>Активное участие в запланированном совещании технических специалистов под эгидой ВОЗ (март 2019 года), в ходе которого ЮНИСЕФ, ВПП и УВКБ обратятся к ВОЗ с просьбой предоставить руководящие принципы продвижения вперед в деле использования упрощенных протоколов, основанных на наилучших фактических данных, имеющихся в наличии. Это совещание внесет вклад в обновление нормативного руководства на временной или постоянной основе. | ОП совместно с РОЗЦА                          | 1-й квартал 2019 года                | В процессе выполнения<br>Подготовка совещания находится на стадии планирования                                   |                                 |
| <b>Мера 4.2.3</b><br>Выступить совместно с ВПП и ВОЗ в качестве организаторов всемирной встречи на высшем уровне по вопросам профилактики и лечения истощения (сентябрь 2019 года), которая будет посвящена определению рамочных основ борьбы с истощением у детей в контексте Целей устойчивого развития. Наряду с                                                                                                                                              | ОП совместно с ВПП, ВОЗ                       | 4-й квартал 2019 года                | В процессе выполнения<br>Подготовка встречи находится на стадии планирования                                     |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| этим в ходе этой встречи на высшем уровне будут определены практические решения, призванные обеспечить, чтобы профилактика истощения и последующее лечение рассматривались в качестве первоочередных задач в области развития при любых обстоятельствах, а не только при возникновении гуманитарных ситуаций.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 5</b><br>ЮНИСЕФ следует адаптировать свои внутренние подходы и системы в целях обеспечения расширения сферы охвата и повышения качества                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Рекомендация по итогам оценки 5.1</b><br>В ходе пересмотра упрощенных стандартных оперативных процедур (УСОП) ЮНИСЕФ следует стремиться к определению причин того, что эти упрощения не применяются. Ему следует также рассмотреть вопрос об использовании конкретных упрощений в целях оказания поддержки реализации мер гуманитарного реагирования за пределами чрезвычайных ситуаций Уровня 2 / Уровня 3. <p>а) С учетом того, что УСОП повышают эффективность гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ, в рамках проводимого в настоящее время пересмотра процедур следует конкретно рассмотреть вопрос о различиях в их использовании;</p> <p>б) с учетом все более широкого использования УСОП за пределами чрезвычайных ситуаций Уровня 2 / Уровня 3 ЮНИСЕФ рекомендуется повысить уровень прозрачности и укрепить последовательность процесса принятия решений путем разработки более широких гуманитарных критериев, в соответствии с которыми УСОП могут применяться. Здесь следует предусмотреть требование документировать причины, по которым страновые отделения упрощенный порядок предпочитают не применять;</p> <p>с) ЮНИСЕФ следует определить упрощенный порядок утверждения решений об объявлении чрезвычайных ситуаций Уровня 1, с тем чтобы обеспечить страновому отделению возможность применить упрощенные процедуры ускоренного подбора и найма персонала и предоставить представителю в стране право активировать при наличии надлежащим образом документированного обоснования, утвержденного директором регионального отделения, полный доступ к любым упрощениям Уровня 2 / Уровня 3, относящимся к уровню страновых отделений, которые считаются критически важными с точки зрения расширения сферы охвата и повышения качества мер гуманитарного реагирования;</p> <p>д) медленные темпы представления и утверждения документов по программам приводили к значительным задержкам в оказании гуманитарной помощи во всех странах, по которым были проведены тематические исследования. Хотя упрощенный порядок позволяет</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <i>Ответственное(ые)<br/>подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата<br/>выполнения</i> | <i>Принятые меры и<br/>этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                                                                                                                                                                                  | <i>Подтверждающие документы</i>                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------|--------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>сократить затраты времени, последовательно он не применяется. ЮНИСЕФ рекомендуется провести обзор процессов подготовки соглашений о сотрудничестве / документов по программам в целях их упорядочения.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Эти рекомендации соответствуют уже осуществляемым мерам по упрощению процедур.</p>                                                                                                                                                                     |                                               |                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                      |
| <p><b>Мера 5.1.1</b></p> <p>(Отн. 5.1 а), b) и с)) УСОП будут еще больше упрощены и будут применяться во всех чрезвычайных ситуациях Уровня 2 / Уровня 3. Наряду с этим конкретные УСОП можно будет активировать в чрезвычайных ситуациях Уровня 1 по запросу регионального директора при условии получения одобрения со стороны Директора УЧП. Будут предусмотрены меры по оценке эффективности и результатов применения упрощенных процедур в рамках оценок гуманитарной деятельности и внутренних ревизий.</p> | УЧП совместно с региональными отделениями     | 4-й квартал 2019 года                | В процессе выполнения<br>Проект пересмотренного документа об активировании общеорганизационных процедур в чрезвычайных ситуациях разработан, включая меры по ускорению и оценке эффективности использования упрощенных процедур для чрезвычайных ситуаций (в настоящее время известных как УСОП). |                                                                                                                                                      |
| <p><b>Мера 5.1.2</b></p> <p>(Отн. 5.1 d)) Поэтапное развертывание недавно выпущенных инструментов / механизмов работы с партнерами с усиленными средствами осуществления надзора и текущего контроля в целях оказания поддержки их систематическому применению.</p>                                                                                                                                                                                                                                               | ГРМ совместно с региональными отделениями     | 4-й квартал 2019 года                | В процессе выполнения<br>Эта пересмотренная процедура (издана в феврале 2019 года) упрощает соглашение о сотрудничестве по гуманитарным программам и документ                                                                                                                                     | Процедуры и типовые формы для организаций гражданского общества<br>ППООН<br>( <a href="http://www.unpartnerportal.org">www.unpartnerportal.org</a> ) |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i>                                                                                                                                                                                                                                                | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                           |                                  | по программам, устанавливая ориентировочный контрольный срок завершения 15-дневного процесса подписания.<br><br>Цифровое решение Организации Объединенных Наций (ППООН) разворачивается в целях оказания поддержки дальнейшему упрощению и повышению прозрачности и эффективности мер должной осмотрительности в процессе идентификации / отбора партнеров. |                                 |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 5.2</b></p> <p>ЮНИСЕФ следует разработать более последовательные модульные механизмы обучения по вопросам гуманитарной помощи и управления знаниями для обеспечения того, чтобы сотрудники, работающие в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, обладали надлежащими знаниями, навыками и возможностями для решения проблем, с которыми сталкивается ЮНИСЕФ в деле обеспечения охвата и качества.</p> <p>а) Исходя из выводов по итогам оценки, к числу основных направлений деятельности следует отнести следующие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i) обеспечение охвата и качества в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях: ключевые принципы, обязательства и подход ЮНИСЕФ и пути решения общих дилемм;</li> <li>ii) практическая реализация подхода ЮНИСЕФ к обеспечению справедливости в контексте сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций;</li> <li>iii) понимание и практическая реализация гуманитарных принципов и международного гуманитарного права в сложных гуманитарных ситуациях;</li> </ul> |                                           |                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| <p>iv) взаимодействие с государствами и негосударственными образованиями в условиях конфликтов и нестабильности;</p> <p>v) проблемы ведущей роли в области гуманитарной деятельности;</p> <p>vi) вовлечение общин и практическая реализация рамочных основ ЮНИСЕФ в области обеспечения подотчетности;</p> <p>vii) понимание сути процессов интеграции программ в рамках ЮНИСЕФ и создание для них фундамента в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях;</p> <p>viii) разработка и реализация программ с учетом факторов риска;</p> <p>ix) принципиальные подходы к укреплению взаимосвязей между гуманитарной деятельностью и содействием развитию в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях;</p> <p>b) в принятых стратегиях должны учитываться конкретные проблемы, с которыми страновые отделения сталкиваются в таких условиях, включая высокую текучесть кадров и необходимость адаптации персонала со скромным предшествующим опытом работы в области оказания гуманитарной помощи с учетом широкого круга обязанностей, возлагаемых на национальный персонал. При организации обучения основное внимание следует уделять следующим приоритетам:</p> <p>i) минимальные уровни индивидуальных навыков / знаний, дифференцированные по функциям (с возможностью их увязки с индивидуальным тестированием);</p> <p>ii) минимальный потенциал / функции на уровне коллектива сотрудников странового отделения (в увязке с проведением самооценки на уровне странового отделения и обеспечением качества на уровне регионального отделения, что позволяет инициировать групповое обучение по вопросам применения навыков решения трудных проблем).</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> <p>Меры реагирования на эту рекомендацию также опираются на реструктуризацию механизмов поддержки в центральных учреждениях ЮНИСЕФ, благодаря которой фактические данные по гуманитарной деятельности, управление знаниями и функции обучения в УЧП сводятся воедино в одной усиленной секции — Секции фактических данных по гуманитарной деятельности и обучения.</p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Мера 5.2.1</b></p> <p>Стратегия гуманитарного обучения и управления знаниями находится на стадии разработки и призвана устранить первоочередные пробелы, выявленные в конкретных материалах, а также способствовать реализации целенаправленного подхода к организации</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | УЧП совместно с ОП                        | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения<br>Концептуальная записка находится на стадии разработки                               |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i> | <i>Ожидаемая дата выполнения</i> | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|----------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| группового и индивидуального обучения, с тем чтобы охватить страновые отделения, ведущие работу в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях. Первоочередное внимание будет уделено вопросам а) выполнения ведущей роли в гуманитарной деятельности и обеспечения безопасности, и б) применения гуманитарных принципов.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <p><b>Рекомендация по итогам оценки 5.3</b></p> <p>Аргументы в пользу усиления интеграции программ ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях были изложены в предыдущих исследованиях и оценках. В настоящее время настоятельно необходимо, чтобы на основе политических установок и опыта практической работы ЮНИСЕФ создал такую рабочую среду, которая позволила бы добиваться прогресса в обеспечении интеграции в тех случаях, когда это будет способствовать достижению конечных результатов гуманитарной деятельности.</p> <p>а) ЮНИСЕФ следует обновить ключевые тексты, включая Основные обязательства в отношении детей, Руководство по вопросам политики и процедур в области программной деятельности и руководящие указания по вопросам обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и планированию мер реагирования, а также руководящие указания по формированию партнерских отношений, с тем чтобы отразить ожидания в отношении того, что комплексный подход будет применяться в тех случаях, когда он может способствовать достижению конечных результатов гуманитарной деятельности и может быть реализован своевременно;</p> <p>б) на основе примеров из недавней практики ЮНИСЕФ следует документировать модели интеграции программ, обычно используемые для решения проблем, которые возникают в гуманитарных ситуациях;</p> <p>с) с тем чтобы заложить фундамент интеграции программ, страновым отделениям, ведущим работу в условиях сложных чрезвычайных гуманитарных ситуаций, следует на повседневной основе изучать открывающиеся возможности в рамках планирования мер по обеспечению готовности и, если таковые имеются, закладывать фундамент для проведения комплексных оценок.</p> <p><b>Ответ руководства: согласны</b></p> |                                           |                                  |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 5.3.1</b><br>(Отн. 5.3 а) и с)) Укрепление межсекторального подхода в ходе продолжающегося пересмотра Основных обязательств в отношении детей                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | УЧП, ОП                                   | 4-й квартал 2019 года            | В процессе выполнения                                                                                        |                                 |

| <i>Мера</i>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <i>Ответственное(ые) подразделение(я)</i>      | <i>Ожидаемая дата выполнения</i>    | <i>Принятые меры и этап осуществления<br/>Не начато<br/>В процессе выполнения<br/>Завершено<br/>Отменено</i> | <i>Подтверждающие документы</i> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|
| посредством определения минимальных элементов интеграции мер гуманитарного реагирования. Дальнейший пересмотр политических установок и руководящих принципов будет соотнесен и увязан с этими элементами.                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                |                                     |                                                                                                              |                                 |
| <b>Мера 5.3.2</b><br>(Отн. 5.3 а), b) и с)) Во исполнение новой процедуры по увязке разработки и реализации программ гуманитарной деятельности и программ в области развития будет проводиться регулярный обзор мер реагирования ЮНИСЕФ в 10 самых острых чрезвычайных ситуациях на предмет обеспечения качества по ключевым аспектам увязки программ гуманитарной деятельности и программ в области развития, включая вопросы применения межсекторального подхода. | УЧП совместно с ОП и региональными отделениями | Осуществляется на постоянной основе | В процессе выполнения<br>Подготовлен проект документа о круге ведения в связи с проведением первого обзора.  |                                 |

## II. Проект решения

*Исполнительный совет*

*принимает к сведению* следующие документы, представленные  
Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года:

1. Годовой доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ за 2018 год ([Е/ICEF/2019/14](#)) и ответ руководства ЮНИСЕФ ([Е/ICEF/2019/15](#));
  2. Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, ее основные положения ([Е/ICEF/2019/16](#)) и ответ руководства ЮНИСЕФ ([Е/ICEF/2019/17](#)).
-