



供参考

联合国儿童基金会

执行局

2019 年年度会议

2019 年 6 月 11 日至 13 日

临时议程* 项目 8

管理当局对关于儿基会评价职能的 2018 年年度报告的回应

一. 引言

1. 儿基会管理当局欢迎关于儿基会评价职能的 2018 年年度报告 (E/ICEF/2019/14)。根据执行局第 2013/13 号决定, 通过本报告提出管理当局的回应。
2. 根据执行局的要求, 今后的年度报告将围绕《2018-2021 年儿基会战略计划》进行编制, 重点关注政策领域和支出以及经订正的评价政策。这份管理当局的回应涵盖评价职能的关键要素, 包括驱动因素、产出和成果, 如原始报告中所述。

二. 加强儿基会评价职能的驱动因素

A. 经订正的评价政策

3. 管理当局注意到执行局 2018 年在其第 2018/10 号决定中认可经订正的评价政策, 称赞评价办公室在该政策方面的工作。管理当局感谢有机会与评价办公室合作, 并且注意到在经订正的评价政策方面与会员国开展类似富有洞察力的合作。管理当局进而肯定了儿基会审计咨询委员会的贡献。
4. 儿基会管理当局欢迎将符合评价办公室宗旨的原则、程序和责任纳入经订正的评价政策。管理当局认为, 机构执行框架为儿基会提供了一种支持政策执行的连贯办法, 包含旨在增加利用评价结果和建议的行动。

* E/ICEF/2019/9。



B. 加强评价规划

5. 管理当局注意到，已采取实质性步骤实施“2018-2021 年全球评价计划”（E/ICEF/2018/3）。这些步骤包括执行国家办事处评价政策和质量保证措施的区域办事处路线图以及确定与其他联合国机构协同增效的机会。预计这些步骤将加强经订正的评价政策的实施。管理当局还注意到，评价办公室于 2018 年初发布的关于国家一级计算成本评价计划的新指南，已在 2018 年提交给执行局的国家方案文件中予以考虑。

6. 考虑到评价办公室就联合国伙伴之间现有评价方法发起的审查，管理当局期待在国家方案评价中采用一种强化方法途径，将与伙伴机构的计划和联合国发展援助框架（联发援框架）评价工作之间的联系包括在内。

C. 治理

7. 在支持本组织交付方案方面，评价发挥着关键的作用。管理当局注意到，评价办公室继续让包括执行局在内的主要利益攸关方参与评价职能的机构治理，以支持评价政策的实施和加强评价办公室的工作。

8. 管理当局强调独立的审计咨询委员会、评价主任和独立的评价咨询小组的关键作用以及儿基会执行主任在提供战略指导和指引以及确保执行评价政策方面的领导作用。此外，管理当局还注意到，2018 年，内部的全球评价委员会、儿基会各司司长和区域主任，继续参与支持总部、区域和国家办事处各级的评价职能。全球评价委员会以此身份支持评价职能的改进，包括支持管理对策的实施进展，促进使用评价以及确保评价职能获得充足资源。管理当局还欢迎参与评价过程的国家代表、国家办事处评价专家和新任命的区域评价顾问在确保遵守政策中既定规范和标准方面给予的支持。

9. 管理当局支持重视在全系统评价和开展联合评价方面与其他联合国实体和联合国评价小组进行合作，并且注意到评价办公室与联合国评价小组协作在加强评价网络方面所作的努力。

D. 系统、指导和工具

10. 同样，管理当局称赞评价办公室制定新的“实时评价加”方法和采用可评价性评估。管理当局注意到这种方法为孟加拉国、刚果民主共和国、南苏丹和也门所做关键评价带来的价值。管理当局进而预期，这些改进，再加上相关的指导和培训，将加强儿基会和人道主义应对方案。

11. 管理当局称赞评价办公室在合并旧系统和启动新的综合证据信息系统集成平台方面所作的努力，该平台将所有证据生成活动的规划、监测、分析、报告和存档共同结合在一个系统之中。管理当局对增强用户体验和改进平台报告关键绩效评价指示的能力表示欢迎。

E. 资源

12. 管理当局承认了对高质量及时评价的需求在不断增长，注意到 2018 年评价工作覆盖的地理范围超过了以往任何时候。支持这一水平的活动需要提高评价职能的内部能力。儿基会继续为评价办公室提供必要的财政和人力资源支持，2018 年设立三名新的区域评价顾问说明了这一点。本组织还承诺在儿基会综合预算中期审查之前再设立两个区域评价顾问职位，以确保所有区域办事处都具备一个评价职位。

13. 同样，本组织正在为所有负责管理国家一级评价的工作人员提供技能发展支助，特别是在实施性别平等、可持续发展目标或人道主义援助的标准和分析方面。

14. 管理当局高兴地注意到，分配给儿基会评价职能的财政资源继续增加，2018 年用于评价的资金为 5 000 万美元。这表明，从 2017 年儿基会方案总预算的 0.67% 增加到 2018 年的 0.8%，增幅为 0.13%。管理当局继续在实现执行局第 2018/10 号决定和评价政策中规定的 1% 目标方面取得进展。

F. 联合国内部的伙伴关系和促进评价一致性

15. 儿基会的评价工作包括强化联合国内部的伙伴关系。管理当局赞赏地看待评价职能与联合国系统其他实体开展合作的各项倡议和承诺，特别是与联合国开发计划署、联合国人口基金（人口基金）和联合国促进性别平等和增强妇女权能署（妇女署）应各执行局的要求一起编写《2018-2021 年战略计划》的共同章节。机构间的联合评价和讨论将为推进联合国改革议程提供必要的一致性。

16. 管理当局称赞评价办公室全年开展的多个机构间和评价网络工作，即：评价预计 2019 年年中将与人口基金共同公布的《放弃残割女性生殖器联合方案》和《加快行动消除童婚现象全球方案》；涉及与联合国教育、科学及文化组织实现关于优质教育的可持续发展目标 4 的综合评价以及在挪威发展合作署的支持下致力于联合国评价小组的各项举措；从技术和财务方面支持机构间人道主义评价指导小组开展两次机构间人道主义评价。第一次评价将侧重于人道主义国家工作队对埃塞俄比亚反复发生干旱的集体人道主义反应，第二次评价将侧重在人道主义行动中增强妇女和女童权能的努力。

17. 评价办公室还积极在区域一级支持非洲联盟、埃塞俄比亚和非洲经济委员会在非洲举办国家评价能力发展论坛的工作。儿基会各区域办事处与主要利益攸关方合作，也为各国的评价举措和国家评价能力建设作出了贡献。

18. 管理当局认识到评价职能的相关合作努力，例如在西非和中非地区为该区域的葡语国家举办首个“评价周”。该活动于 2018 年 10 月在几内亚比绍举行，汇聚了政府官员、发展伙伴、民间社会组织、学术界和专业评价人员。最终，与会者签署了一份国家评价意向宣言，并承诺将来进一步提高评价的质量和评价能力发展规划。

三. 2018 年儿基会评价职能的产出

A. 评价提交情况、覆盖范围和质量

19. 儿基会管理当局注意到评价职能报告的关于 2018 年评价数量和覆盖范围的积极态势。提交的评价数量从 2017 年的 96 份增加到 2018 年的 107 份（增加了 11%），地理覆盖范围从 2017 年的 87% 扩大到 2018 年的 89%（扩大了 2%）。2012 年以来，评价覆盖范围稳步扩大，目前的覆盖范围包括 120 个办事处和三个区域性评价（欧洲和中亚区域、东部和南部非洲区域以及西非和中非区域）。我们预期，由于出台了各种强化措施以及通过集合资金提供的财政支持，这一趋势在 2019 年将继续下去。

20. 管理当局赞赏地注意到，已对迄今提交的全部 104 份评价均进行质量评估，没有被评定为不合格的报告，有 74% 为合格，13% 为优良，其余为尚可。管理当局还注意到，评价涵盖了《战略计划》的所有领域，有 83% 的评价涵盖人道主义评价和性别平等的跨领域主题，大多数评价涉及目标领域 1：每一名儿童都能生存和茁壮成长。

21. 关于《联合国全系统性别平等和增强妇女权能行动计划》，令人遗憾的是，儿基会 2017 年的总平均数（6.15）低于目标。我们强烈鼓励评价办公室将制定性别平等评价指导和评估儿基会性别行动计划纳入其 2019 年的计划。

B. 知识管理

22. 管理当局强调儿基会致力于有效的知识管理及其在这方面的投资。我们预期，企业内容的组织管理举措将通过提供面向组织全体用户开放的核心信息源来支持评价的实施。

23. 我们欢迎评价职能努力（网络研讨会、活动和定期文件）促进知识的学习和分享，从而促进儿基会的理解和评价实务中采用的方法。我们预期，这些努力将使儿基会人员具备更好的质量评价能力。

24. 管理当局还希望，2018 年首次举办的“学习日”等倡议在组织各级树立榜样，推动讨论评价的演变趋势和所吸取的经验教训。

C. 国家评价能力发展

25. 管理当局赞同评价办公室持续努力支持各国为评价创造适当的环境，提高地方编写可持续发展目标相关循证报告的能力。

26. 管理当局认识到评价办公室在 2018 年为加强伙伴关系所开展的接触。管理当局进而赞赏儿基会在机构间和全球伙伴关系中发挥领导作用，以支持国家联合评价能力建设活动，如 EVALSDGs 全球网络、EvalPartners 管理小组和 EvalColombo2018 全球议员活动，最终使《科伦坡宣言》得到认可，各利益攸关方也通过这些活动重申对提高国家评价能力建设成效的承诺。

四. 2018 年儿基会评价职能的成果

A. 管理当局的回应与对外披露

27. 管理当局赞赏所有评价均于 2018 年面向执行局和公众提供。管理当局对 2017 年报告的所有评价（100%）全部予以回应，与 2017 年年度报告中的管理当局回应（97%）相比有了提高。同样，管理当局回应行动的完成率也取得了进展，有 52% 的行动已经完成，上一年为 46%。

B. 采用评价证据

28. 管理当局欢迎评价办公室围绕评价如何影响本组织进行的研究的结果。我们充分认识到，评价给出的证据是影响本组织积极变革的可靠来源。我们高兴地得到确认，评价正运用于支持变革、确认方案成效（如尼日利亚和多哥的现金转移方案）以及质疑儿基会国家级方案（如老挝和马里的“水、清洁和卫生方案”）认识 and 解决问题的方式。

29. 我们进而认识到评价在加强各地干预措施的一致性方面的贡献。儿基会对缅甸加强儿童保护制度的形成性评价便是如此，它最终促成制订从国家立法到实施指南的全面政策框架。

C. 整体评价

30. 管理当局赞赏地注意到评价办公室在 2018 年启动并完成若干整体评价方面的工作。管理当局重申支持本组织为处理这些评价所提出的建议所作的一切努力。

儿基会的创新

31. 管理当局注意到，对儿基会创新的评价发现，创新的实施力度不足，有一些障碍引人注目：规避风险、人员配备模式不明以及对注重已测试技术与早期技术之间最佳平衡的意见截然不同。管理当局致力于制定共同的创新战略愿景，进行必要的变革，推进创新，从而为儿童谋得成果，并且采用项目组合管理方法，确保资源与战略优先事项和比较优势相一致。

对也门霍乱疫情的 3 级响应

32. 作为对评价的回应，儿基会加强了预防和响应也门急性水样腹泻与霍乱的努力。根据所做评价的建议，建立了伙伴关系并采购了 460 万剂口服霍乱疫苗。通过立即启动若干关键行动，加强了防范和监测工作。将在儿基会也门全球紧急事务协调员的领导下，通过也门紧急事务管理小组跟踪回应的后续行动。

失学儿童倡议

33. 管理当局注意到，向儿基会执行局提交的“失学儿童倡议”形成性评价断定，该倡议有助于确立国家优先事项和制定稳健的部门计划。管理当局还注意到，评价认为该倡议在支持执行方面的效力较差，评价建议修订倡议的变革理论和方法

论框架。根据要求对“失学儿童倡议”评价中的建议作出回应的执行局第 2019/05 号决定，管理当局将继续支持实施相关行动计划，并相应地进行更新。

2006–2016 年农村和小城镇饮用水供应方案活动

34. 开展这一评价的目的是查明机会，用以优化儿基会为实现关于清洁水和卫生的可持续发展目标 6 的贡献。我们注意到由此产生的对农村供水做出的贡献、在部分履行承诺方面建议的改进机会以及农村供水方案编制采取全面系统方法的必要性。管理当局将重点关注更加系统的规划方法以及农村和小城镇供水的可扩展服务交付模式，从而在 2030 年之前实现普遍供水。

对罗兴亚难民危机的响应

35. 管理当局注意到在评价办公室的领导下对罗兴亚难民危机的回应进行实时评价的结果。我们注意到在这一人道主义回应过程中扩大方案干预、宣传努力和提供服务取得的突出可喜成就。管理当局坚定承诺致力于涉及战略、背景分析和规划、协调、保护和宣传以及知识管理和数据等建议改进领域。

D. 国家办事处开展的评价举例

柬埔寨——教育能力发展伙伴关系基金

36. 管理当局欢迎对教育能力发展伙伴关系基金的评价结果。管理当局注意到，评价发现，伙伴关系与相关的能力发展战略充分一致，教育能力发展伙伴基金在个人和机构层面取得了相关成果。管理当局承认在效率和可持续性以及融合公平和性别平等方面有改进的机会。

37. 管理当局赞赏评价切合儿基会当前和未来关于国家和地方教育部门加强系统的方案编制。评价已用于影响教育能力发展伙伴关系基金第三阶段的设计，并且作为柬埔寨和全球其他方案的参考。计划将利用评价作为宣传工具，并与该部门的其他发展伙伴接触。

印度——比哈尔邦社区减少灾害风险和学校安全方案

38. 这次评价得出的结论认为，方案在减少灾害风险方面具有相关性和及时性，并且提高了对于社区在减少灾害方面的权利和待遇的认识；管理当局对此表示赞赏。在报告的调查结果中，管理当局还注意到，比哈尔邦的社区减少灾害风险和学校安全方案在让弱势社区与政府和其他伙伴共同参与减少灾害风险方面富有成效。管理当局认识到必须更加努力让妇女加入规划进程，并且期望方案能够扩大到原有的地点以外。

海地——飓风马修

39. 管理当局欢迎评价确定的积极属性，即儿基会反应迅速、适当而有效。管理当局还赞赏评价为改进应急准备从而在地理覆盖范围、资源可用性和发展本地网络方面采取更为慎重的对策所提供的机会。管理当局有保留地批准了建议，但是没有接受行动计划超出儿基会授权范围并且让联合国实体全部参与应对紧急情况

况的两项建议。管理当局已经制定了一项处理高优先级建议的计划，并承诺确保在海地每年飓风季节的备急和应急过程中纳入涉及联合国其他伙伴和民间社会的建议。同样，管理当局将把有关的战略建议纳入联发援框架 2019 年审查，提请联合国国家工作队注意。

津巴布韦——教育支助

40. 管理当局欢迎评价确定的结论、建议和有益的经验教训。结论表明，尽管形势严峻，但是全球促进教育伙伴关系基金和教育发展基金在实现与该部门需求相关的预期产出方面取得了显著成功。评价共提出八项建议，其中两项未予接受，一项得到部分认同。这些建议包括：确保发展伙伴发挥更具有战略性的作用，确保以公平为学校融资政策的核心，等等。

41. 教育发展基金指导委员会审查了这些建议并全部予以接受，有一项建议除外。考虑到在现有行动环境中实际可为之事，已予以回应。

五. 结论

42. 管理当局认识到评价正在影响本组织的积极变化，重申支持协调一致地努力，以完成率最低的区域为重点，在 2019 年改进本组织各项行动的实施情况。

43. 管理当局还承认对儿基会各级干预和行动加强改进和问责制的要求不断上升，欢迎评价办公室为实现这一目标而开展的工作。我们全面致力于继续加强评价职能。