



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 April 2019
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 2019 года

11–13 июня 2019 года

Пункт 8 предварительной повестки дня*

**Ежегодный доклад о функции оценки в ЮНИСЕФ
за 2018 год**

Резюме

В настоящем докладе приводится общий обзор функции оценки в ЮНИСЕФ в 2018 году. В нем содержится обновленная информация об осуществлении пересмотренной политики ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2018/14](#)) и план глобальных оценок на 2018–2021 годы ([E/ICEF/2018/3](#)).

Кроме того, в докладе приводится подробный анализ осуществления функции оценки на всех уровнях организации, особенно на региональном и страновом уровнях, и дается краткое описание основных выводов по итогам проведения нескольких общеорганизационных оценок.

Элементы решения, представленные на рассмотрение Исполнительного совета, приводятся в разделе VII.

* [E/ICEF/2019/9](#).



I. Введение

1. 2018 год был отмечен постепенным нарастанием динамики. Начали воплощаться глубокие преобразования, необходимые для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; правительства и их партнеры стали изыскивать новые пути совместной работы в интересах достижения целей в области устойчивого развития, а программа реформ Генерального секретаря создала огромные возможности для эффективных совместных действий учреждений Организации Объединенных Наций в этом направлении. В то же время продолжают разворачиваться гуманитарные кризисы, в связи с чем требуется принятие все более амбициозных мер реагирования в сложных условиях. В ЮНИСЕФ начался первый год реализации мер, принимаемых организацией в связи с Повесткой дня на период до 2030 года, которые воплощены в Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы.

2. ЮНИСЕФ и его партнерам нужно сделать больше, чем когда-либо прежде, что предъявляет беспрецедентные требования к механизмам организации в области обучения и подотчетности. В знак признания этого факта Исполнительный совет ЮНИСЕФ в 2018 году одобрил пересмотренную политику ЮНИСЕФ в области оценки ([E/ICEF/2018/14](#)), а также план глобальных оценок ([E/ICEF/2018/3](#)). Данная пересмотренная политика направлена на обеспечение того, чтобы ЮНИСЕФ и его партнеры использовали оценку для извлечения уроков, постоянного совершенствования и укрепления подотчетности в интересах своевременного достижения целей Стратегического плана и целей в области устойчивого развития, а также реализации прав детей во всем мире. В то же время в плане проведения глобальных оценок описаны конкретные оценки, которые будут завершены в тот или иной год реализации Стратегического плана. Таким образом, 2018 год имел решающее значение для функции оценки в ЮНИСЕФ, ибо на него пришлось начало укрепления основ этой функции в соответствии с концептуальной матрицей (см. приложение) и с учетом норм и стандартов Группы Организации Объединенных Наций по оценке (ЮНЕГ).

3. Эти изменения уже начинают приносить плоды. В масштабах всей организации растет потребность в высококачественных и своевременных оценках. В 2018 году ЮНИСЕФ провел наибольшее с 2012 года число оценок, географический охват которых был шире, чем в предыдущие годы. Отчасти это резкое увеличение спроса является результатом пересмотра политики в области оценки, в том числе введения новых контрольных показателей охвата, а также результатом инвестиций в другие ключевые факторы оценки, такие как планирование, руководящие указания, инструменты, управление знаниями и увеличение объема ресурсов, в том числе по линии недавно созданного совместного фонда. Рост спроса также обусловлен растущим признанием того, что оценка является одним из важнейших элементов обеспечения подотчетности на всех уровнях организации. Кроме того, в соответствии с концептуальной матрицей ЮНИСЕФ налаживает новые партнерские отношения в целях оценки, обменивается знаниями с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и двусторонними и многосторонними партнерами, а также частным сектором и научными кругами и извлекает ценные уроки из их деятельности. Особое внимание уделяется использованию оценок при разработке программ в рамках всей организации и силами партнеров.

4. В настоящем докладе описываются изменения в функции оценки ЮНИСЕФ, касающиеся осуществления пересмотренной политики и плана проведения глобальных оценок.

5. В соответствии с концептуальной матрицей в следующем разделе доклада рассматривается прогресс в деле укрепления ключевых движущих сил функции оценки. В разделе III анализируется прогресс в осуществлении мероприятий по таким направлениям как охват оценок, качество и управление знаниями, и содержится обзор усилий ЮНИСЕФ по поддержке развития национального потенциала в области оценки. В разделе IV рассматриваются общие результаты, в том числе усилия по оптимизации использования оценок на страновом, региональном и глобальном уровнях. Информация об ожидаемом воздействии отражена в других документах ЮНИСЕФ и общесистемных документах об осуществлении целей в области устойчивого развития. Наконец, в разделе V излагается программа работы на предстоящий год.

6. Элементы решения, представленные на рассмотрение Исполнительного совета, приводятся в разделе VII.

II. Укрепление движущих сил функции оценки в ЮНИСЕФ

7. С учетом рекомендаций коллегиального обзора 2017 года, 2018 год стал годом укрепления основ функции оценки ЮНИСЕФ посредством: а) пересмотра политики, определяющей направление работы этой функции; б) планирования мероприятий по оценке с учетом задач эпохи целей в области устойчивого развития и нового Стратегического плана; с) совершенствования управления этой функцией в целях обеспечения соблюдения норм и стандартов ЮНЕГ; d) разработки соответствующих систем; и e) углубления партнерских связей в соответствии с программой реформы Организации Объединенных Наций.

A. Пересмотренная политика в области оценки

8. В июне 2018 года Исполнительный совет ЮНИСЕФ одобрил пересмотренную политику в области оценки, которая содержит основные принципы, процедуры и средства обеспечения подотчетности в области оценки для функции оценки. В рамках этой политики особое внимание уделяется мерам по сохранению норм и стандартов ЮНЕГ; новым контрольным показателям охвата; мерам по расширению использования выводов и рекомендаций по итогам оценок; и укреплению потенциала в области оценки у ЮНИСЕФ и его партнеров. В рамках этой политики также описываются способы, с помощью которых ЮНИСЕФ будет вносить вклад в общесистемные оценки и развитие национального потенциала в области оценки.

9. Впоследствии, в октябре 2018 года, Директор-исполнитель ЮНИСЕФ внедрила процедуру, предусматривающую согласованный подход к осуществлению политики в области оценки в масштабах всей организации под руководством Управления оценки. За этим последовала разработка Управлением общепрограммных рамок, которые более четко устанавливают методы осуществления этой политики различными субъектами в ЮНИСЕФ.

B. Совершенствование процедур планирования оценки

10. На своей первой очередной сессии в 2018 году Исполнительный совет одобрил план проведения глобальных оценок на 2018–2021 годы. Информация о прогрессе, достигнутом в осуществлении этого плана и сопутствующих мер, предложенных руководством, представлена в разделе IV.

11. На региональном уровне отделения готовят «дорожные карты» с изложением основных шагов по осуществлению политики в области оценки, включая меры по обеспечению качества оценок страновых отделений и выявлению возможностей для тесного взаимодействия в рамках системы Организации Объединенных Наций.

12. Что касается планирования оценок на страновом уровне, то были изданы новые руководящие указания о том, как разрабатывать, осуществлять и контролировать планы проведения оценок со сметой расходов. В общей сложности к документам по страновым программам, представленным Исполнительному совету в 2018 году, было приложено 22 плана оценок со сметой расходов.

13. В 2018 году также началась работа по обновлению методических подходов, используемых при оценке страновых программ. Управление оценки провело обзор методик, используемых в структурах Организации Объединенных Наций. Этот обзор сыграл важную роль в улучшении понимания связей с планами других учреждений, а также важности координации, последовательности и увязки с оценками Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) на страновом уровне. Данные этого обзора использовались для разработки методических указаний по ускорению проведения оценок страновых программ.

С. Управление

14. В соответствии с пересмотренной политикой в области оценки, в 2018 году руководство функцией оценки обеспечивали несколько субъектов. Исполнительный совет продолжал осуществлять надзор за работой организации: давал указания в отношении осуществления функции оценки, одобрил пересмотренную политику и план проведения глобальных оценок и использовал результаты оценки для укрепления подотчетности. Директор-исполнитель продолжала поощрять формирование культуры подотчетности, обучения и непрерывного совершенствования и выделять людские и финансовые ресурсы для осуществления этой функции. Управление оценки продолжало осуществлять надзор за выполнением этой функции, в том числе путем разработки проекта пересмотренной политики, предоставления технических указаний и гарантий качества для организации, укрепления партнерских связей, обеспечения управления знаниями и развития потенциала, а также путем заказа и проведения общеорганизационных оценок в поддержку Стратегического плана.

15. Включение эксперта по оценке в состав Консультативного комитета по ревизии еще более укрепило независимый надзор Комитета за функцией оценки, включая руководящие указания по пересмотру политики и плану проведения глобальных оценок, а также обеспечение соблюдения норм и стандартов, предусмотренных в рамках этой политики. Взаимодействие с двумя региональными отделениями способствовало пересмотру потребностей в надзоре за проведением оценок на этом уровне.

16. Консультативная группа по оценке, в состав которой входят внешние эксперты, предоставляющие независимые консультации директору Управления оценки, продолжала консультировать Директора на темы политики, методик и процедур оценки и совершенствования процессов, способствующих более эффективному использованию оценок.

17. Комитет по глобальной оценке - внутренний орган, который консультирует высшее руководство по вопросам актуальности и использования оценок, - рассмотрел области, требующие улучшения в плане выполнения функции оценки

на региональном и страновом уровнях, в числе которых проведение обзора прогресса в осуществлении мер, предложенных руководством, обеспечение достаточных ресурсов для выполнения этой функции и поощрение использования результатов оценок.

18. Руководители отделов и региональных отделений, а также региональные консультанты по вопросам оценки совместно с представителями страновых отделений и специалистами продолжали готовить важную информацию и содействовать ее использованию в соответствии с нормами и стандартами, разработанными Группой Организации Объединенных Наций по оценке. В соответствии с предложениями руководства в ответ на доклад о коллегиальном обзоре и с положениями сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2018-2021 годы были наняты три новых региональных советника по оценке.

19. В конце 2018 года глобальная сеть ЮНИСЕФ по оценке провела совещание сотрудников – специалистов по оценке и ключевых партнеров, включая ЮНЕГ, для обсуждения планов осуществления пересмотренной политики в области оценки и мер по укреплению сотрудничества на всех уровнях организации.

D. Системы, руководящие указания и инструменты

20. В дополнение к руководящим указаниям по оценке страновых программ в 2018 году был разработан ряд новых комплектов инструкций.

21. Проводимые ЮНИСЕФ оценки гуманитарной деятельности приобретают все более важное значение. Однако в прошлом результаты нередко достигались слишком поздно для того, чтобы их можно было учесть при принятии мер. Поэтому в 2018 году Управление оценки внесло изменения в подход, который теперь предусматривает проведение в режиме реального времени оценки с дополнительными аспектами, с тем чтобы собрать фактические данные, которые могут быть использованы непосредственно в процессе осуществления соответствующих гуманитарных мер. Этот подход был опробован в экспериментальном порядке при оценке мер реагирования ЮНИСЕФ на вспышку холеры/острой водянистой диареи в Йемене (результаты оценки были опубликованы летом 2018 года) и оценке мер реагирования ЮНИСЕФ на кризис, связанный с беженцами рохинджа в Бангладеш (результаты оценки были опубликованы осенью 2018 года), а также при оценке разработки программ по обеспечению выживания детей в Южном Судане и оценке гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в Демократической Республике Конго (обе оценки будут опубликованы в первом квартале 2019 года). В настоящее время разработана соответствующая методическая записка для использования на уровнях штаб-квартир и региональных и страновых отделений.

22. Оцениваемость, т.е. степень, в которой ту или иную программу или стратегию можно оценивать на основе стандартных критериев, имеет решающее значение для укрепления ориентированного на результаты управления и демонстрации вклада программ ЮНИСЕФ в достижение результатов в интересах детей. Анализ оцениваемости направлен на представление данных о том, в какой степени могут быть продемонстрированы результаты, с конечной целью достижения лучших результатов за счет более эффективной разработки программ. В ЮНИСЕФ растет спрос на проведение анализа оцениваемости, и поэтому Управление оценки разработало руководство по содействию достижению общего понимания и подготовило набор практических инструментов.

Е. Системы мониторинга деятельности по оценке

23. ЮНИСЕФ продолжал укреплять свои внутренние системы контроля за деятельностью по оценке. В 2018 году была разработана новая платформа интеграции информационных систем сбора данных, объединяющая три предыдущие системы, которые сейчас используются по отдельности для планирования оценок и контроля за осуществлением мер, предложенных руководством. Эта новая платформа позволяет усилить контроль и отчетность по ключевым показателям эффективности оценки. В преддверии запуска системы в конце февраля 2019 года будет проведен ряд учебных вебинаров.

Ф. Ресурсы

Людские ресурсы

24. ЮНИСЕФ продолжает наращивать свой внутренний потенциал в области проведения оценки. Как отмечалось выше, в 2018 году Управлению оценки были предоставлены ресурсы для создания должностей старших специалистов по оценке в трех регионах, в результате чего число регионов, в которых есть отдельные должности старших специалистов по оценке, достигло пяти. Эти должности имеют решающее значение для соблюдения норм и стандартов оценки на региональном и страновом уровнях. ЮНИСЕФ обязался создать аналогичные должности в двух остальных регионах (Латинская Америка и Карибский бассейн и Европа и Центральная Азия) в рамках среднесрочного обзора сводного бюджета.

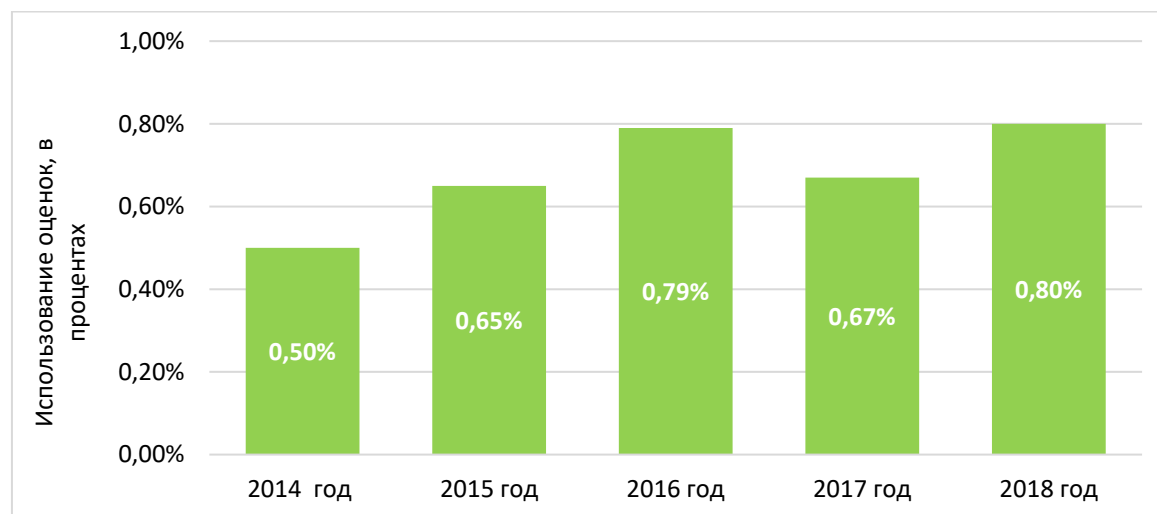
25. Опираясь на опыт партнеров, ЮНИСЕФ сотрудничает с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в деле разработки программы повышения квалификации без отрыва от работы для всех сотрудников, которые играют ту или иную роль в проведении оценок, особенно на страновом уровне. Начиная со второй половины 2019 года в рамках программы развития навыков будут устраняться пробелы, связанные, в частности, с осуществлением норм и стандартов ЮНЕГ, анализом гендерного равенства в связи с проведением оценок и проведением оценок с уделением особого внимания целям в области устойчивого развития и гуманитарным оценкам.

26. Параллельно с этим Отдел людских ресурсов работает над обеспечением того, чтобы необходимые профессиональные стандарты были включены в описания профессиональных качеств и должностных обязанностей сотрудников, участвующих в деятельности по оценке.

Финансовые ресурсы

27. В 2018 году на оценку было израсходовано, по приблизительным подсчетам, 49 999 400 долл. США, или около 0,8 процента от общего объема глобальных расходов по программам. Это представляет собой увеличение как в абсолютном выражении, так и в пропорции относительно общего бюджета по программам. Из этой суммы 8 535 000 долл. США поступило из совместного фонда по оценке. Этот совместный фонд был создан в 2018 году для предоставления отделением на всех уровнях организации дополнительных средств, с тем чтобы к концу 2019 года достичь целевого показателя, установленного Исполнительным советом в его решении [2018/10](#), в соответствии с которым на долю оценки будет приходиться один процент расходов по программам.

Диаграмма I
Доля расходов на оценку от общей суммы расходов по программам,
2014–2018 годы



Источник: «Инсайт» (система управления служебной деятельностью ЮНИСЕФ).

Г. Партнерские отношения и поощрение согласованности оценок в рамках Организации Объединенных Наций

28. В соответствии с рекомендациями по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций за 2016 год (резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи), а также с предложенной Генеральным секретарем программой реформ, касающейся переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года, ЮНИСЕФ привержен сотрудничеству с другими структурами Организации Объединенных Наций в целях содействия проведению совместных и общесистемных оценок и соблюдения норм и стандартов ЮНЕГ.

29. В этой связи ЮНИСЕФ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) приступил к проведению оценки Совместной программы по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах и Глобальной программы для активизации действий по искоренению практики детских браков. Первые выводы, заключения и рекомендации этих двух совместных оценок уже используются для разработки дальнейших планов в рамках этих программ. Ожидается, что информация об обеих оценках будет опубликована к середине 2019 года.

30. Кроме того, ЮНИСЕФ, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), ЮНФПА и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») начали подготовку к проведению совместной оценки общей главы своих стратегических планов на 2018–2021 годы. Первоначальный подход к введению в действие этой общей главы и к ее оценке неофициально обсуждался в 2018 году исполнительными советами вышеупомянутых четырех учреждений. Цель данной совместной оценки заключается в проведении независимого анализа хода осуществления положений общей главы в целях представления беспристрастной обновленной информации о достигнутом

прогрессе и результатах, а также в подготовке следующих стратегических планов всех четырех участвующих учреждений. Эта оценка будет проводиться поэтапно и будет включать три мероприятия: изучение исходного состояния в плане оценки общей главы в 2019 году; представление доклада с оценкой хода реализации инициатив, призванных ускорить процесс преобразований, в 2020 году; и подготовка заключительного доклада об оценке общей главы в 2021 году.

31. Кроме того, в поддержку политического форума высокого уровня по устойчивому развитию 2019 года ЮНИСЕФ и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) при поддержке Норвежского агентства по сотрудничеству в области развития приступили к проведению совместной обобщенной оценки, связанной с достижением цели 4 в области устойчивого развития.

32. ЮНИСЕФ оказал существенную поддержку ряду инициатив ЮНЕГ, включая стратегию партнерства и среднесрочный обзор стратегического плана ЮНЕГ, а также организацию обмена опытом в области оценки и «круглого стола» по вопросам профессионализации в ходе Недели оценки ЮНЕГ, состоявшейся в Риме в мае 2018 года. Кроме того, в июле 2018 года ЮНИСЕФ совместно с ЮНЕГ и ПРООН организовали параллельное мероприятие в рамках политического форума высокого уровня. Это мероприятие было направлено на поощрение диалога в целях включения оценки в добровольные национальные обзоры, с учетом уроков, извлеченных из оценок в области водоснабжения, санитарии и гигиены. Сотрудники ЮНИСЕФ по оценке продолжают активно участвовать в деятельности различных рабочих групп ЮНЕГ. В настоящее время ЮНИСЕФ является одним из организаторов рабочих групп по этике и гуманитарным вопросам.

33. Кроме того, ЮНИСЕФ присоединился к усилиям ЮНЕГ, направленным на внесение существенного вклада в укрепление общесистемной оценки в рамках договора о финансировании, системы управления и подотчетности системы развития Организации Объединенных Наций и системы координаторов-резидентов и нового руководства РПООНПР.

34. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжал оказывать поддержку сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности, которая играет особенно важную роль благодаря ее связям с директивными органами и ее передовым инновационным подходам в гуманитарной области. Управление оценки регулярно в образовательных целях распространяет в организации сведения о последних достижениях этой сети.

35. ЮНИСЕФ также является членом руководящей группы по межучрежденческой оценке гуманитарной деятельности, в состав которой входят директора по оценке, представляющие членов Межучрежденческого постоянного комитета. В 2018 году Руководящая группа приступила к проведению двух межучрежденческих оценок гуманитарной деятельности, для которых ЮНИСЕФ оказывает техническую и финансовую поддержку. Первая оценка будет посвящена коллективным мерам гуманитарного реагирования гуманитарной страновой группы в связи с повторяющимися засухами в Эфиопии, а вторая — оценке усилий по расширению прав и возможностей женщин и девочек в рамках гуманитарной деятельности.

36. На региональном уровне ЮНИСЕФ совместно с Африканским союзом, Эфиопией и Экономической комиссией для Африки организовал трехдневный многосторонний форум на тему развития национального потенциала в области оценки в Африке. Форум прошел в Аддис-Абебе 10–12 декабря 2018 года.

Представители правительств и организаций гражданского общества, а также парламентарии и сотрудники ЮНИСЕФ обсудили стратегии укрепления национального потенциала в области оценки в интересах достижения целей в области устойчивого развития и осуществления Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть». Представители 23 стран разработали «дорожную карту» в целях проведения основанных на фактических данных добровольных национальных обзоров и оценок под руководством самих стран.

37. В качестве еще одного примера совместных действий с другими учреждениями можно привести инициативу, осуществляемую в Эритрее. Рамочная программа сотрудничества на основе стратегического партнерства на 2013–2016 годы осуществлялась правительством Эритреи и девятью работающими в этой стране структурами Организации Объединенных Наций, включая Продовольственную и сельскохозяйственную организацию Объединенных Наций, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Управление по координации гуманитарных вопросов, ПРООН, ЮНФПА, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, ЮНИСЕФ, Всемирную продовольственную программу (ВПП) и Всемирную организацию здравоохранения, при технической поддержке со стороны ряда учреждений-нерезидентов. В 2018 году под руководством правительства Эритреи и ЮНИСЕФ была проведена совместная оценка Рамочной программы сотрудничества, с тем чтобы: а) определить, что сработало, что не сработало, и почему; б) проверить достигнутые результаты; в) оценить эффективность использованных стратегий и проведенных мероприятий; и г) извлечь уроки и представить рекомендации по совершенствованию осуществления следующей рамочной программы сотрудничества. ЮНИСЕФ предоставил финансирование и гарантии качества для этой совместной оценки, которая стала первой в истории оценкой РПООНПР в Эритрее.

38. Региональное отделение ЮНИСЕФ для Восточной Азии и Тихого океана сотрудничало с Группой Организации Объединенных Наций по оценке для Азии и Тихого океана в целях проверки качества самого первого доклада о совместной оценке РПООНПР для Тимора-Лешти. Эта совместная оценка осуществляется при финансовой поддержке Регионального отделения в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе и будет завершена в 2019 году. Кроме того, в рамках совместной инициативы ПРООН и ЮНИСЕФ по обзору национального оценочного потенциала для оценки хода достижения целей в области устойчивого развития были завершены четыре страновых тематических исследования (Индонезия, Малайзия, Таиланд и Шри-Ланка). Кроме того, новые страновые тематические исследования были начаты в Монголии и на Филиппинах.

39. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна Региональное отделение ЮНИСЕФ присоединилось к платформе оценки, которой руководит Немецкий институт по оценке развития, в рамках проекта под названием «ФОСЕЛАК», направленного на укрепление национального потенциала в области оценки в регионе. ЮНИСЕФ объединит усилия с Министерством национального планирования и экономической политики Коста-Рики и Немецким институтом по оценке развития в целях укрепления потенциала в области оценки областей деятельности, связанных с детьми, а также использования этических стандартов при проведении оценок, связанных с детьми. Кроме того, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Структура «ООН-женщины» и ВПП инициировали проведение обсуждений в целях разработки индекса национального потенциала в области оценки, который позволит оценить национальный потенциал в регионе и укрепить сотрудничество с правительствами, образовательными учреждениями и аналитическими центрами.

40. В регионе Западной и Центральной Африки (ЗЦА) ЮНИСЕФ организовал проведение первой в мире Недели оценки для португалоязычных стран региона. В этом мероприятии, состоявшемся в октябре 2018 года в Гвинее-Бисау, приняли участие государственные чиновники, партнеры по процессу развития, организации гражданского общества, представители научных кругов и специалисты по оценке. В конце этого мероприятия с высокой посещаемостью участники подписали национальную декларацию о намерениях в отношении оценки и обязались и далее стремиться повышать качество оценок и программ развития потенциала в области оценки. Опираясь на динамику, созданную Повесткой дня на период до 2063 года и состоявшимся в Аддис-Абебе форумом по развитию национального потенциала в области оценки, ЮНИСЕФ в сотрудничестве с правительством Нигерии приступил к проведению первой оценки, охватывающей ход осуществления целей в области устойчивого развития на юге планеты (Нигерия).

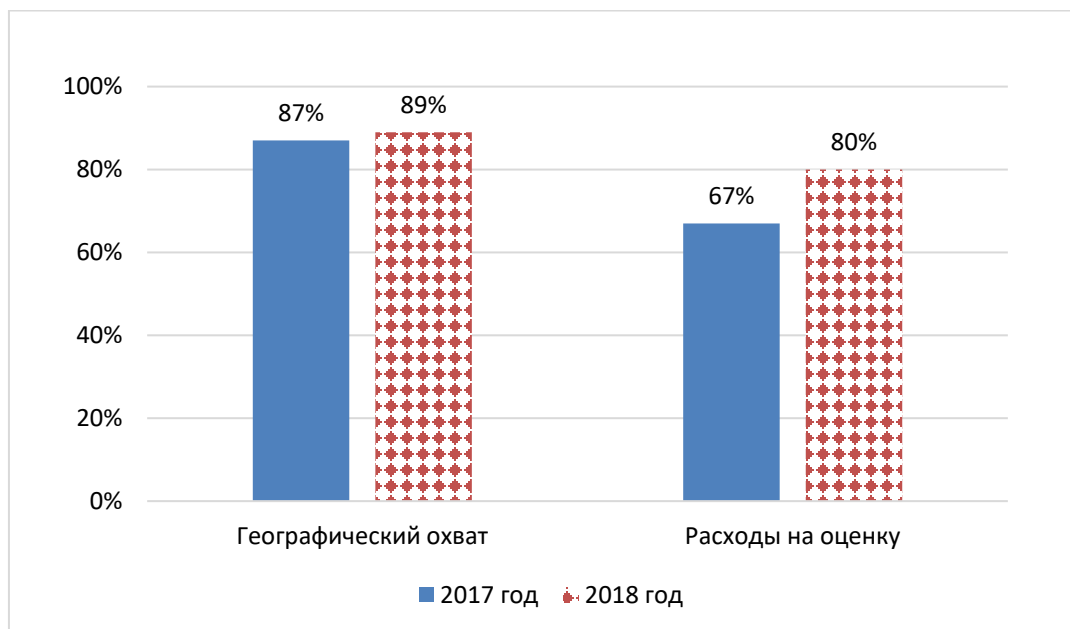
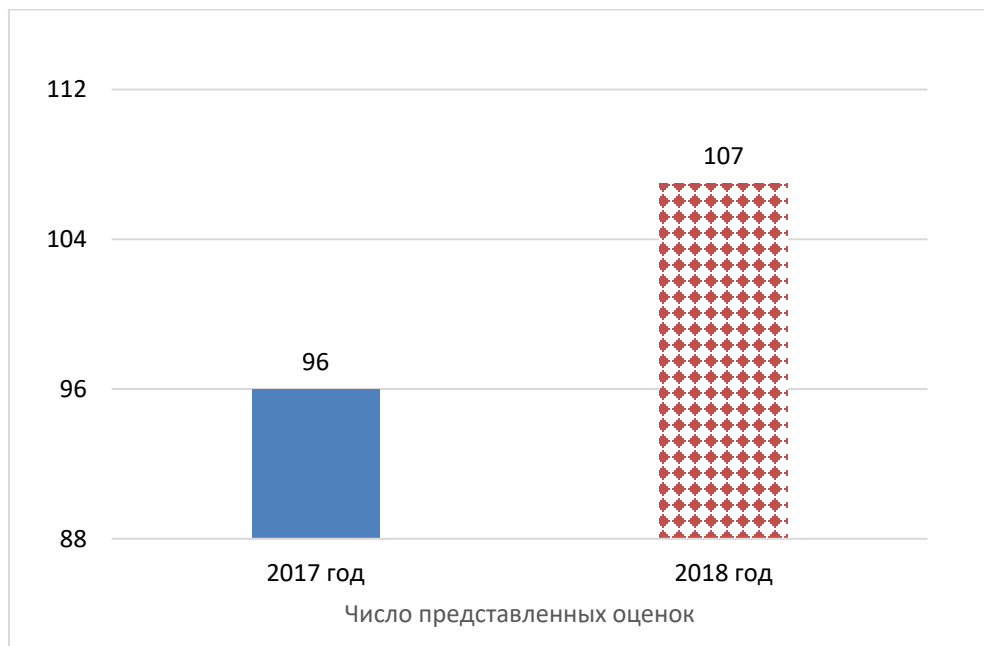
III. Мероприятия в рамках функции оценки ЮНИСЕФ в 2018 году

41. В данном разделе анализируется охват, качество и управление знаниями в области оценки. В нем также содержится обзор усилий ЮНИСЕФ по поддержке развития национального потенциала в области оценки.

A. Проведение независимых, заслуживающих доверия и полезных оценок на общеорганизационном, региональном и страновом уровнях в соответствии с нормами охвата **Представление результатов и охват оценки**

42. Надлежащая сфера охвата оценок является неременным условием получения наглядной и объективной картины деятельности ЮНИСЕФ и обеспечения того, чтобы политика, стратегии, программы и информационно-пропагандистские мероприятия подготавливались на основе соответствующей фактологической информации. В 2018 году наблюдалось общее увеличение как числа представленных оценок, так и сферы охвата этих оценок, что свидетельствует о позитивной тенденции. В общей сложности в базу данных по оценке и исследованиям в 2018 году было представлено 107 материалов по оценке, включая 104 оценки и три обзора. Это самый высокий показатель начиная с 2012 года; он представляет собой существенное увеличение по сравнению с 88 оценками и 8 обзорами, представленными в 2017 году.

Диаграмма II
Представленные оценки, географический охват и расходы, 2017 и 2018 годы



Источник: Система надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС).

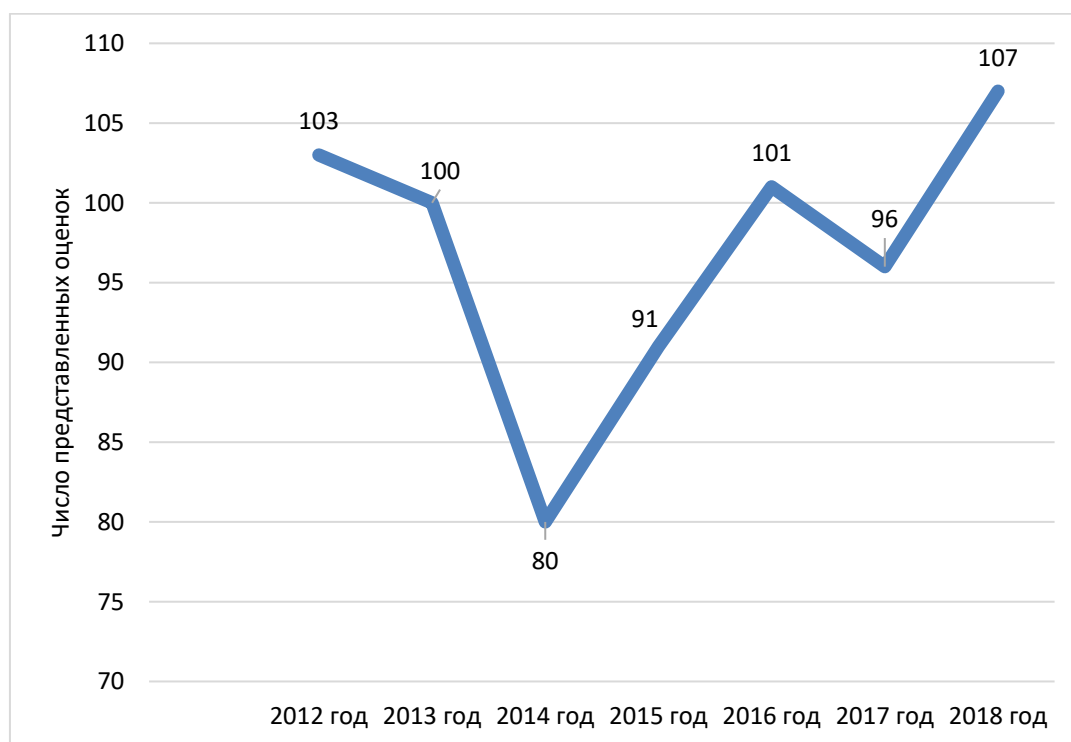
Таблица 1
Показатели представления оценок в разбивке по регионам, 2012–2018 годы

Год	Регион								Всего
	ВАТО	ЕЦА	ВЮА	ШК	ЛАКБ	БВСА	ЮА	ЗЦА	
2012 год	8	15	28	13	6	5	8	20	103
2013 год	8	13	19	6	15	8	4	27	100
2014 год	6	15	13	8	8	4	14	12	80
2015 год	14	14	17	4	7	8	12	15	91
2016 год	11	9	26	10	13	6	13	13	101
2017 год	8	16	15	13	13	7	7	17	96
2018 год	12	12	20	15	11	8	9	20	107

Сокращения: ВАТО — регион Восточной Азии и Тихого океана, ЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, ВЮА — регион Восточной и Южной Африки, ШК — штаб-квартиры, ЛАКБ — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и ЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

Диаграмма III
Тенденции в представлении оценок, 2012–2018 годы



Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

43. Что касается географического охвата в период 2016-2018 годов, то было отмечено небольшое увеличение числа отделений — 120 отделений (89 процентов), — которые за последние три года провели по меньшей мере одну оценку. Пятнадцать отделений (11 процентов) в этот период оценку не проводили (см. диаграмму IV). Этот показатель свидетельствует о небольшом улучшении

по сравнению с периодом 2015–2017 годов, когда по меньшей мере одну оценку провели 118 отделений (87 процентов). По сравнению с периодом 2012–2014 годов охват оценок неуклонно расширяется.

44. В дополнение к оценкам на страновом уровне, отмеченным выше, были проведены три региональные оценки: в Европе и Центральной Азии (ЕЦА), Восточной и Южной Африке (ВЮА) и в Западной и Центральной Африке (ЗЦА).

Таблица 2

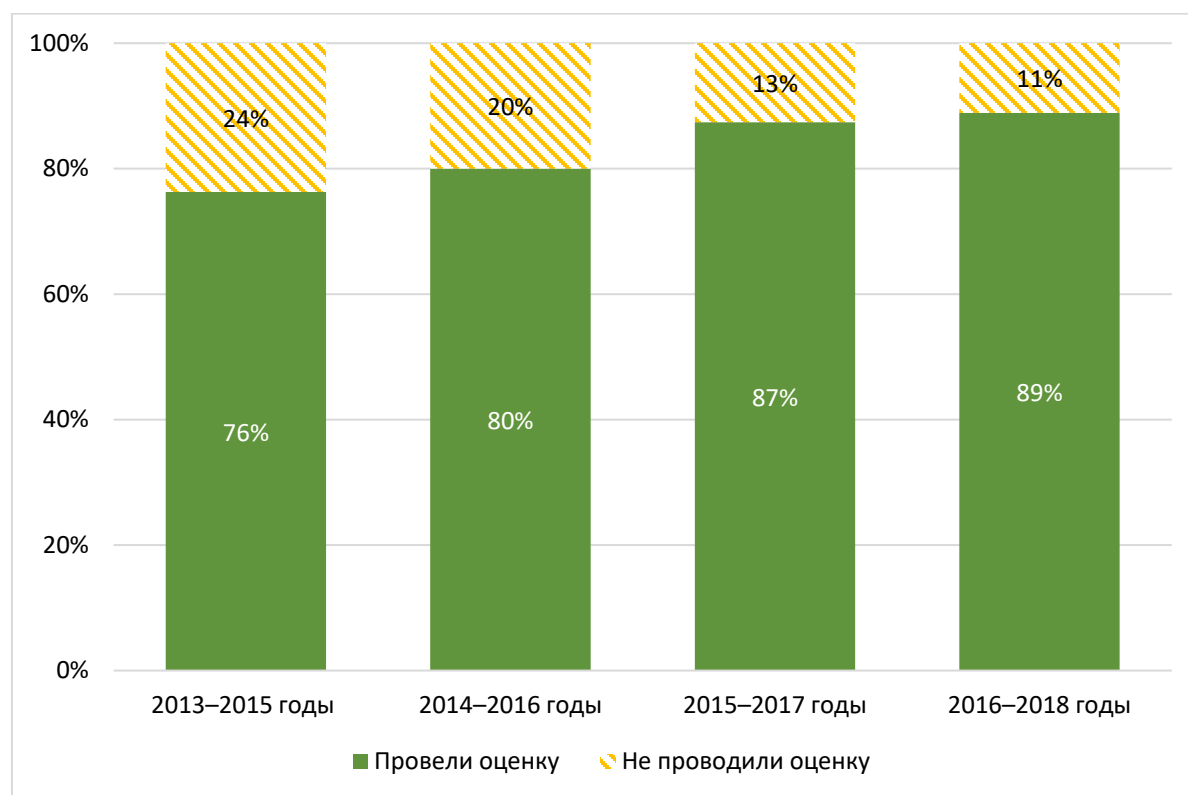
Показатели географического охвата оценкой, 2013–2018 годы

Год	Сфера охвата оценок (в процентах)							Всего
	ВАТО	ЕЦА	ВЮА	ЛАКБ	БВСА	ЮА	ЗЦА	
2013–2015 годы	73	82	95	56	65	100	76	76
2014–2016 годы	87	86	82	65	65	100	76	80
2015–2017 годы	87	91	91	84	82	89	87	87
2016–2018 годы	87	86	100	88	71	77	100	89

Сокращения: ВАТО — регион Восточной Азии и Тихого океана, ЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, ВЮА — регион Восточной и Южной Африки, ЛАКБ — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и ЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

Диаграмма IV

Тенденции в географическом охвате оценок, 2013–2018 годы, все регионы

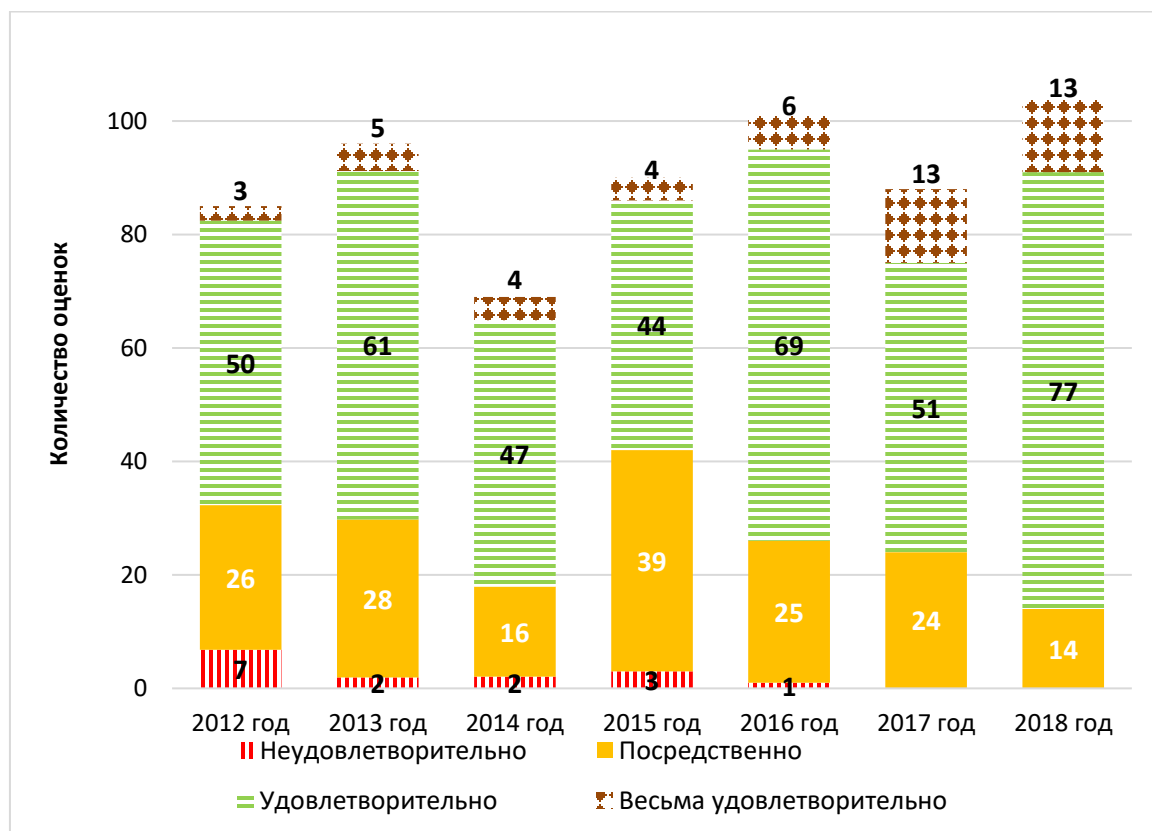
Источник: База данных ЮНИСЕФ об оценках и исследованиях.

Качество оценки

45. Все 104 оценки, представленные в 2018 году, были проанализированы на предмет качества с помощью Системы надзора за докладами о глобальной оценке (ГЕРОС). 90 оценок (87 процентов) были отнесены к категории «хорошего качества», то есть оценены как «удовлетворительные» или «весьма удовлетворительные». По сравнению с 2017 годом доля оценок хорошего качества возросла с 72 до 87 процентов. 14 оценок (13 процентов) были оценены как «посредственные». Ни одна из оценок не была оценена как «неудовлетворительная».

Диаграмма V

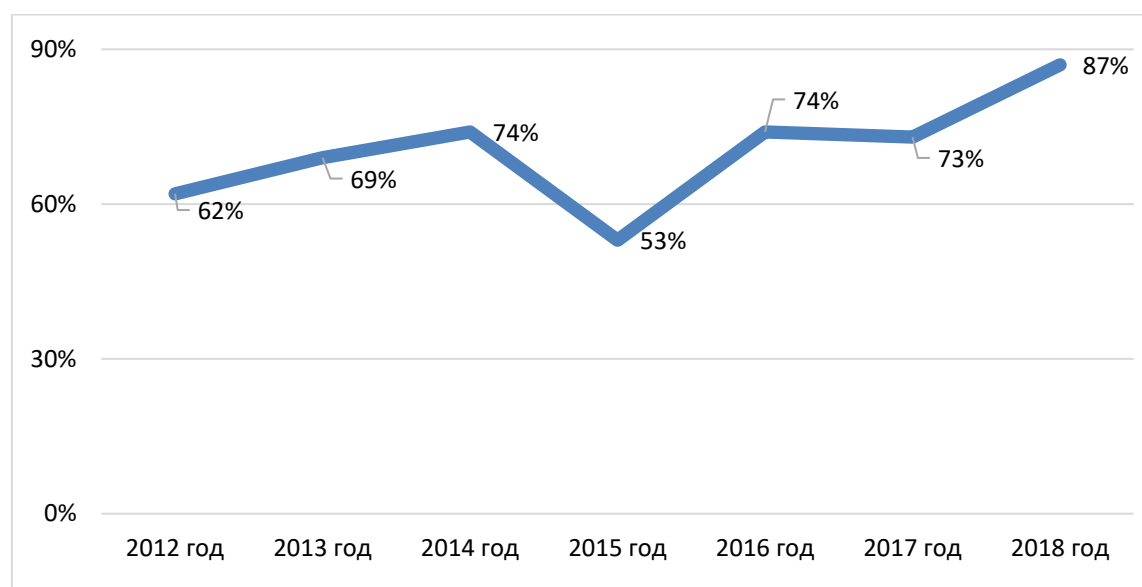
Качество оценок в разбивке по количеству представленных оценок, 2012–2018 годы¹, все регионы



Источник: ГЕРОС.

¹ Все оценки, которые были проанализированы независимой системой ЮНИСЕФ по обеспечению качества (Система надзора за докладами о глобальной оценке).

Диаграмма VI
Тенденция в области высококачественных оценок, 2012–2018 годы,
все регионы



Источник: ГЕРОС.

46. Оценки анализировались также с точки зрения качества в разбивке по видам оценки. 47 оценок были проведены на уровне оказания воздействия, 53 – на уровне общих результатов и три – на уровне конкретных мероприятий. Одна из оценок была посвящена экспериментальной программе.

Таблица 3
Направленность и качество оценок с разбивкой по видам оценки,
2018 год (количество)

	Качество			
	Весьма удовлетворительно	Удовлетвори- тельно	Посредственно	Неудовлетвори- тельно
Воздействие	8	31	8	0
Общий результат	5	43	5	0
Мероприятие	0	3	0	0
Эксперимент/инновация	0	0	1	0

Источник: ГЕРОС.

47. В оценках были охвачены все области Стратегического плана. В большинстве оценок рассматривалась целевая область деятельности 1 («Каждый ребенок живет и благополучно развивается»), затем — целевые области деятельности 3, 2, 5 и 4. Важно отметить, что 86 оценок были посвящены сквозным темам, а именно гуманитарным вопросам (32) и гендерному равенству (54). Полная разбивка по секторам представлена в таблице 4.

Таблица 4
Распределение целевых областей оценки в 2018 году

<i>Целевая область деятельности</i>	<i>Количество оценок</i>
Целевая область деятельности 1: каждый ребенок живет и благополучно развивается	
Здравоохранение	64
ВИЧ/СПИД	19
Питание	43
Целевая область деятельности 2: каждый ребенок учится	
Образование	53
Целевая область деятельности 3: каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации	
Защита детей	58
Целевая область деятельности 4: каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде	
Водоснабжение, санитария и гигиена	31
Целевая область деятельности 5: каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни	
Социальная инклюзия	41
Сквозные вопросы	
Гуманитарные вопросы	32
Гендерное равенство	54

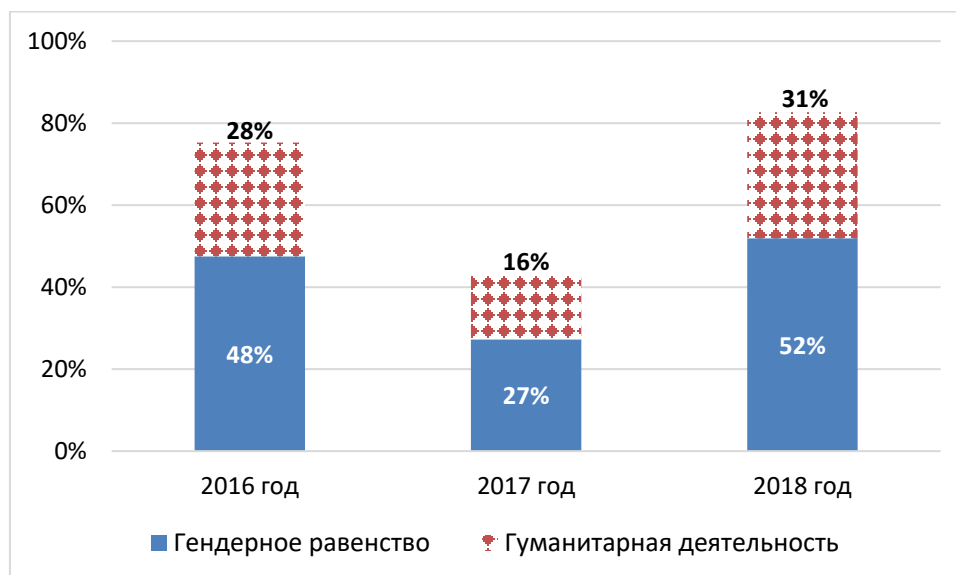
Источник: ГЕРОС.

Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

48. Что касается результатов работы в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, то совокупный средний балл ЮНИСЕФ за 2017 год² составил 6,15, что классифицируется как «практически удовлетворяет требованиям». Такой же балл был получен по циклам 2015 и 2016 годов. Оценки в 2017 году были несколько более эффективными, чем ранее, в плане учета гендерной проблематики в вопросах и критериях оценки, а также в плане гендерного анализа. Анализ результатов деятельности за 2018 год в рамках Плана действий будет представлен во второй половине 2019 года. Тем не менее данные Системы надзора за докладами о глобальной оценке свидетельствуют об увеличении числа оценок, охватывающих вопросы гендерного равенства и гуманитарной деятельности.

² В связи с существованием различных циклов отчетности ЮНИСЕФ сообщил о результатах деятельности в рамках Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в своих докладах об оценке, представленных в 2017 году.

Диаграмма VII
Оценки, охватывающие сквозные приоритетные вопросы



Источник: ГЕРОС.

49. В целях дальнейшего укрепления анализа гендерного равенства при проведении оценок Управление оценки разрабатывает руководство по этой теме, на основе которого будут в дальнейшем проводиться учебные мероприятия. Кроме того, ЮНИСЕФ проведет оценку Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства.

В. Управление знаниями

50. Оценки, результаты которых не используются при составлении программ, представляют собой упущенную возможность для обучения и повышения эффективности работы. Поэтому ЮНИСЕФ продолжает вкладывать средства в эффективное управление знаниями.

51. Для обеспечения непрерывного доступа сотрудников ко всей имеющейся у ЮНИСЕФ информации было начато осуществление инициативы по внедрению системы управления общеорганизационными информационными ресурсами. Это позволит централизованно размещать и хранить информацию об оценке для облегчения доступа для всей организации. Такая цифровая библиотека будет включать в себя информацию об оценках, а также инструменты, руководящие принципы и другие документы, полезные для сотрудников ЮНИСЕФ, участвующих в планировании и проведении оценок на любом уровне в организации.

52. В 2018 году было проведено шесть вебинаров в партнерстве с такими организациями, как «Лучшая оценка» и «Эвал-ЦУР». Еще 12 вебинаров были посвящены планированию оценок и управлению ими. Кроме того, Управление оценки организовало ряд учебных мероприятий в целях обмена знаниями о некоторых новых подходах в сфере оценки.

53. В 2018 году среди всех сотрудников были распространены два номера периодического документа под названием “Evaluation Insights” («Аналитические выводы в области оценки»), в котором были кратко изложены выводы по итогам

оценок, проведенных ЮНИСЕФ. Рассматривались такие темы, как углубление межсекторальных подходов к составлению программ и предоставление молодежи более широких возможностей.

54. В 2018 году Управление оценки провело свой первый День обучения в целях обсуждения новых тенденций и информации по ключевым темам оценки и для обмена накопленным опытом и передовой практикой между ЮНИСЕФ и его партнерами. Выступавшие представляли различные круги, включая сферу науки и образования, многосторонние учреждения, такие как Всемирный банк, консалтинговые фирмы и региональные структуры по оценке. В этом мероприятии приняли участие более 120 человек, в том числе представители государств-членов и родственных учреждений, а также сотрудники ЮНИСЕФ.

55. Наконец, 14–16 ноября 2018 года было проведено глобальное совещание по оценке, в котором приняли участие представители функциональных звеньев ЮНИСЕФ, занимающихся вопросами оценки, в целях разработки плана осуществления политики в области оценки и обсуждения подходов к укреплению потенциала функции оценки в ЮНИСЕФ. Были также проведены тематические заседания и консультации для обсуждения стратегий и выработки рекомендаций в областях планов оценки со сметой расходов, оценки в режиме реального времени, анализа оцениваемости и таксономии.

56. В 2019 году Управление оценки будет более активно внедрять свой подход к обеспечению оптимизации использования организацией фактических данных и знаний в области оценки.

С. Развитие национального потенциала в области оценки

57. В 2018 году ЮНИСЕФ, в соответствии с пересмотренной политикой в области оценки, четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики и резолюцией 69/237 Генеральной Ассамблеи об укреплении потенциала в области оценки деятельности в целях развития на страновом уровне, продолжал оказывать поддержку развитию национального потенциала в области оценки.

58. На основе проведенного в 2017 году аналитического обзора Управление оценки приступило к осуществлению многочисленных партнерских инициатив, направленных на поддержку стран в деле создания благоприятных условий для проведения оценки и укрепления потенциала стран в области подготовки основанных на фактических данных докладов о достижении целей в области устойчивого развития. В Африке в партнерстве с Африканским союзом и Экономической комиссией для Африки ЮНИСЕФ организовал обучение для всех 19 стран, которые в 2019 году должны провести добровольные национальные обзоры для представления докладов о достижении целей в области устойчивого развития.

59. ЮНИСЕФ продолжал участвовать в различных межучрежденческих и глобальных партнерствах по развитию национального потенциала в области оценки. С 2015 года ЮНИСЕФ является сопредседателем глобальной сети «Эвал-ЦУР», целью которой является содействие деятельности по оценке в связи с целями в области устойчивого развития, включая процессы обзора и последующей деятельности. ЮНИСЕФ также является активным членом управленческой группы «Партнеры по оценке» и Глобального форума парламентариев по развитию оценки. В сентябре 2018 года ЮНИСЕФ совместно с Форумом организовал первое в истории глобальное оценочное мероприятие для парламентариев «ЭвалКоломбо-2018 — ответственные парламенты: широкое применение оценки в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года», принимающей стороной которого выступил парламент Шри-Ланки. Это мероприятие успешно завершилось принятием Декларации Коломбо, в которой

парламентарии, организации гражданского общества, подразделения Организации Объединенных Наций, двусторонние партнеры, многосторонние организации и представители правительств подтвердили свою приверженность более эффективному развитию национального потенциала в области оценки в интересах достижения целей в области устойчивого развития.

IV. Общие результаты работы функции оценки ЮНИСЕФ в 2018 году

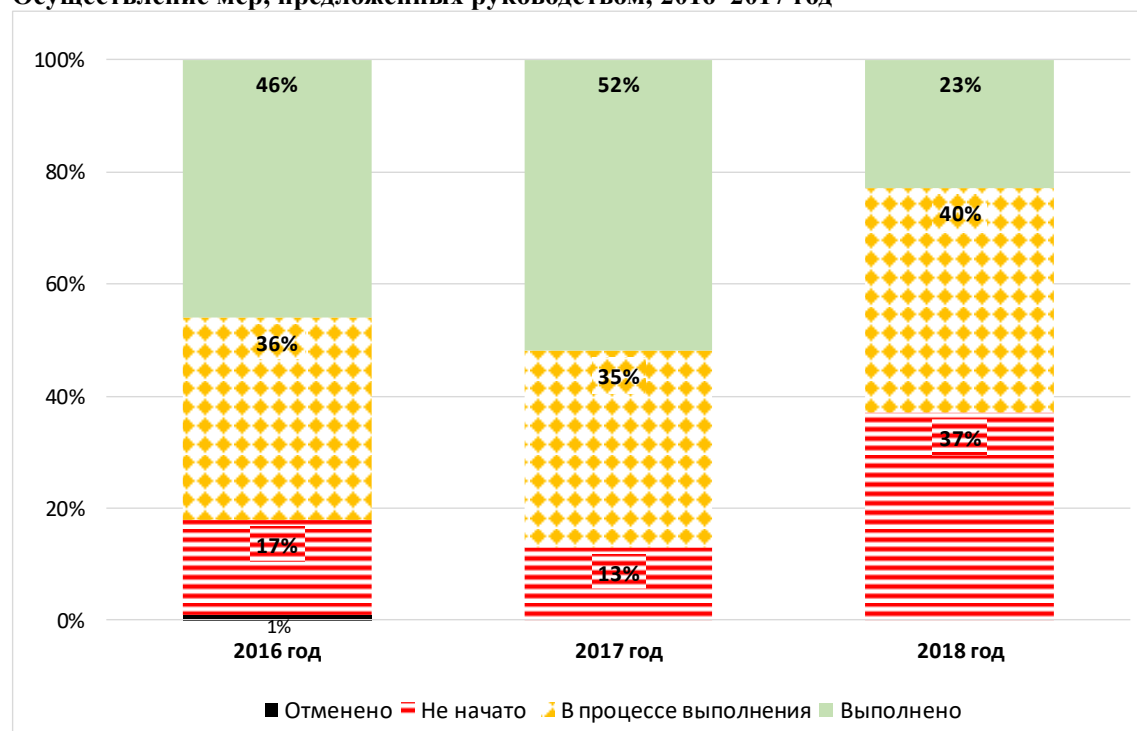
60. Вышеуказанные мероприятия способствуют достижению следующих результатов, указанных в концептуальной матрице функции оценки: использование фактологических данных для обучения, принятия решений и обеспечения подотчетности; управление эффективной разработкой и осуществлением программ в ЮНИСЕФ; и поддержка процесса принятия решений партнерами в целях повышения благополучия детей. Это включает подготовку и осуществление мер, предложенных руководством по итогам оценки; обнародование результатов оценки; и разработку продуманных стратегий поощрения использования оценки.

A. Меры, предложенные руководством

61. Ежегодно Управление оценки отчитывается о мерах, предложенных руководством в предыдущем году. Предложенные руководством меры были представлены по 100 процентам оценок, проведенных в 2017 году. На сегодняшний день 52 процента мероприятий, предложенных руководством, уже выполнены, 35 процентов находятся в стадии осуществления, а 13 процентов еще не начаты по истечении 12-месячного периода. В целом отмечается некоторое улучшение в осуществлении мер, предложенных руководством, по сравнению с предыдущим годом, когда к моменту представления отчетности было завершено 46 процентов мероприятий, а 36 процентов находилось в процессе осуществления. Полные данные о представлении и осуществлении мер, предложенных руководством по всем оценкам в 2018 году, будут доступны во второй половине 2019 года.

Диаграмма VIII

Осуществление мер, предложенных руководством, 2016–2017 год



Источник: Система отслеживания мер, предложенных руководством по итогам оценки.

62. Как показано в таблице 5, в регионах Латинской Америки и Карибского Бассейна, Восточной Азии и Тихого океана, Восточной и Южной Африки, на Ближнем Востоке и в Северной Африке и в Европе и Центральной Азии было осуществлено более половины мер, предложенных руководством, а в регионах Западной и Центральной Африки, Южной Азии и в штаб-квартирах необходимо приложить согласованные усилия для более эффективного осуществления этих мер.

Таблица 5

Осуществление мер, предложенных руководством, в 2017 году

Регион	Меры, предложенные руководством	2017 год		
		В процентах		
		Выполнено	В процессе выполнения	Не начато
ВАТО	125	66	31	2
ЕЦА	152	55	32	14
ВЮА	209	62	26	12
ШК	136	28	62	10
ЛАКБ	100	68	24	8
БВСА	101	57	37	6
ЮА	69	29	41	30
ЗЦА	138	43	34	23
Всего	1 030	52	35	13

Сокращения: ВАТО — регион Восточной Азии и Тихого океана, ЕЦА — регион Европы и Центральной Азии, ВЮА — регион Восточной и Южной Африки, ШК — штаб-

квартиры, ЛАКБ — регион Латинской Америки и Карибского бассейна, БВСА — Ближний Восток и Северная Африка, ЮА — Южная Азия и ЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

Источник: Система отслеживания мер, предложенных руководством по итогам оценки.

В. Использование фактических данных, полученных по итогам оценок

63. Оценки полезны только в том случае, если полученная по их итогам информация в той или иной степени используется для внесения изменений. Управление оценки провело исследование по вопросу о влиянии оценок в организации, с тем чтобы лучше понять, в какой степени оценки ЮНИСЕФ служат реализации изменений, и выявить факторы, способствующие использованию оценок. Выводы показали, что оценки, рассмотренные в рамках этого исследования, действительно способствуют изменениям.

64. В некоторых случаях оценки обеспечивали независимое подтверждение эффективности программ. Например, в Нигерии и Того оценки программ ЮНИСЕФ по переводу денежных средств позволили оказать поддержку в расширении масштабов применения этого подхода. Другие оценки способствовали концептуальным сдвигам в понимании и решении проблем, например, оценки воздействия программ по водоснабжению, санитарии и гигиене в школах Лаоса и Мали поставили под сомнение бытовавшее мнение о том, что улучшение водоснабжения, санитарии и гигиены в школах приводит к сокращению числа прогулов. Другой выявленный вид извлеченных уроков — создание потенциала в области оценки и управления, ориентированного на конкретные результаты.

65. Оценки помогли сформировать национальные партнерства и программы действий. В Гватемале оценка национальной стратегии защиты прав человека девочек привела к расширению партнерских связей с неправительственными организациями. В Боснии и Герцеговине оценка проекта «Правосудие для каждого ребенка» способствовала расширению масштабов правовых реформ и услуг для детей.

66. Во многих случаях играющие важную роль оценки касались экспериментальных проектов. Например, в Аргентине экспериментальная оценка показала, что информационно-коммуникационные технологии могут использоваться в целях расширения доступа к образованию для подростков в сельских районах; этот вывод привел к изменению национальной политики в области образования. Что касается формативных оценок, то они играют важную роль в обеспечении согласованности разрозненных мероприятий. В Мьянме оценка деятельности по укреплению систем защиты детей привела к разработке всеобъемлющей рамочной стратегии, работа над которой началась с изменений в национальном законодательстве и завершилась разработкой руководящих принципов по осуществлению.

67. В целом, наиболее влиятельными, как правило, оказались оценки, которые носили стратегический характер; были разработаны для практического использования; были своевременными; хорошо обеспечивались ресурсами; ответственность за них в значительной степени лежала на сотрудниках и партнерах. В основе этих факторов лежала поддержка со стороны правительства и высшего руководства ЮНИСЕФ. Уроки, извлеченные из этого исследования, лягут в основу будущего руководства ЮНИСЕФ по оценке, ориентированной на практическое использование.

С. Публичное раскрытие информации о результатах оценок и меры, предложенные руководством

68. В 2018 году Управление оценки представило все оценки и предложенные руководством меры Исполнительному совету и сделало их общедоступными. На неофициальных консультациях и сессиях Исполнительного совета были представлены три оценки/обзора и сопровождающие их меры, предложенные руководством. К их числу относятся:

а) «На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах»;

б) «Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет и ответы руководства»;

с) «Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию Уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса».

69. С информацией о ходе осуществления мероприятий, предложенных руководством в ответ на эти оценки, можно ознакомиться по адресу: http://www.unicef.org/evaluation/index_103521.html.

70. Кроме того, в 2018 году в соответствии с планом проведения глобальных оценок был завершен или начат выпуск нескольких общеорганизационных материалов по оценке. Полный перечень приводится в разделе V, а резюме основных общеорганизационных оценок приводится ниже.

Д. Резюме общеорганизационных оценок, анализа оцениваемости, обобщений и обзоров, завершенных в 2018 году

71. Управление оценки провело общеорганизационную оценку инновационной деятельности в ЮНИСЕФ, проанализировав способность организации использовать инновации в качестве одной из ключевых стратегий и то, каким образом инновации способствуют достижению целей и решению задач ЮНИСЕФ. В целом оценка показала, что, хотя ЮНИСЕФ четко заявляет о своих стратегических намерениях в отношении инноваций, внедрение инноваций оставляет желать лучшего. Был отмечен ряд барьеров на пути реализации инноваций, среди которых особое значение имеет стремление избегать риска. Кроме того, организация не выражает четкой позиции о том, какую кадровую модель она намерена использовать в отношении инновационного потенциала, а в ходе оценки были отмечены расхождения во мнениях относительно оптимального соотношения между упором на проверенные технологии и на технологии, находящиеся на ранних этапах применения. Рекомендации были сгруппированы по трем основным направлениям: а) разработка общего стратегического видения и подхода; б) осуществление необходимых структурных изменений в целях поощрения инноваций в качестве средства достижения результатов в интересах детей; и с) использование «пакетного» подхода к управлению в целях обеспечения увязки ресурсов с приоритетными задачами и сравнительными преимуществами.

72. Была завершена оценка мер реагирования ЮНИСЕФ на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене, а выводы, заключения и рекомендации по итогам этой оценки были использованы для укрепления усилий организации по профилактике острой водянистой диареи и холеры и

принятию мер в связи с этими заболеваниями. Например, по результатам оценки было рекомендовано заказать пероральную вакцину против холеры на «бесприкрытой» основе; поэтому ЮНИСЕФ в партнерстве с Альянсом по вакцинам «Гави» закупил 4,6 млн доз пероральной вакцины против холеры для 10 округов. Кроме того, ЮНИСЕФ усилил меры по мониторингу и контролю качества, укрепил эпидемиологический потенциал и готовность к борьбе с холерой.

73. Для анализа прогресса, достигнутого правительствами в деле сокращения числа детей, не посещающих школу, а также для проверки вклада ЮНИСЕФ и его партнеров была проведена формативная оценка Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу. По итогам оценки был сделан вывод о том, что данная инициатива помогла определить национальные приоритеты и разработать надежные секторальные планы. Тем не менее, эта инициатива оказалась менее эффективной в плане содействия воплощению стратегий в конкретные дела, а ресурсов и политических обязательств оказалось недостаточно для решения основных проблем. По итогам оценки было рекомендовано пересмотреть концептуальную матрицу и методическую основу данной инициативы, с тем чтобы охватить весь цикл базового образования (от дошкольного образования до старших классов средней школы) и включить в него ключевые уязвимые группы. Кроме того, было рекомендовано усилить поддержку механизмов осуществления и контроля.

74. Управление оценки осуществляло надзор за проведением независимого обзора принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В ходе обзора были вынесены рекомендации по укреплению подотчетности руководства; взаимодействию с общинами; профилактике; созданию и укреплению механизмов отчетности и процессов расследования; а также оказанию поддержки лицам, пережившим сексуальную эксплуатацию и надругательства. Выполнение этих рекомендаций позволит ЮНИСЕФ и партнерам укрепить потенциал в области предупреждения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них.

75. Помимо этого, в 2006–2016 годах Управление оценки осуществляло надзор за проведением оценки программ организации в области снабжения питьевой водой в сельских районах и небольших городах, которая была призвана помочь определить, каким образом ЮНИСЕФ может оптимизировать свой вклад в достижение цели 6 в области устойчивого развития. По итогам оценки был сделан вывод о том, что ЮНИСЕФ внес значительный вклад в водоснабжение сельских районов. Однако ЮНИСЕФ лишь частично выполнил свои обязательства в области водоснабжения сельских районов, без целостного и систематического подхода. Сохраняются хронические недостатки в области контроля, оценки и управления знаниями. По результатам оценки было рекомендовано разработать программные руководящие принципы по водоснабжению сельских районов, а также усовершенствовать системы планирования, мониторинга, оценки и отчетности по программам. Было рекомендовано также усилить поддержку и контроль качества со стороны региональных отделений.

76. Был проведен обобщенный обзор оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годы, по итогам которого было вынесено несколько рекомендаций. В ходе обзора было выявлено, что Основные обязательства в отношении детей в ходе гуманитарных акций не в полной мере отвечают поставленной цели — направлять деятельность ЮНИСЕФ в самых различных гуманитарных ситуациях. В настоящее время ЮНИСЕФ соответствующим образом пересматривает и обновляет Основные обязательства. ЮНИСЕФ также работает над более активным внедрением упрощенных процедур в целях обеспечения более быстрого и эффективного осуществления программ в требуемых масштабах. В

упомянутом анализе подробно изложены меры, направленные на расширение использования оценок в гуманитарной деятельности, такие как необходимость определения более четких поводов для проведения оценок гуманитарной деятельности, которые в настоящее время включены в пересмотренную политику в области оценки.

77. Был проведен обзор мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисной ситуацией с беженцами рохинджа в Бангладеш. В целом в ходе оценки был отмечен ряд впечатляющих достижений в таких областях, как расширение масштабов деятельности, информационно-пропагандистская деятельность, руководство сектором и предоставление услуг. Было определено несколько областей, нуждающихся в улучшении, включая анализ и планирование, координацию, защиту и информационно-пропагандистскую деятельность. По итогам оценки ЮНИСЕФ было рекомендовано а) инвестировать средства в более качественный анализ в целях обеспечения готовности к бедствиям; б) уточнить порядок подотчетности партнеров; в) пересмотреть руководящие указания в отношении информационно-разъяснительной работы в чрезвычайных ситуациях; и d) укрепить усилия по устранению рисков в области защиты, в том числе риска гендерного насилия, и обеспечивать учет гендерной проблематики во всех аспектах деятельности по реагированию.

78. В ходе оценки портфеля программ ЮНИСЕФ в области образования девочек на 2009–2015 годы был проведен анализ эффективности программ и мероприятий ЮНИСЕФ, в том числе их вклада в обеспечение гендерного равенства и достижение международных целей в области образования. В частности, в ходе оценки было установлено, что составление программ в области образования девочек и обеспечения гендерного равенства зачастую не являлось значительной частью общей образовательной программы и что такие программы были направлены на мероприятия слишком малого масштаба, чтобы обеспечить долговременные перемены к лучшему. В этой связи следует отметить, что, хотя в своей деятельности ЮНИСЕФ учитывал гендерные аспекты, страновые отделения не применяли на систематической основе гендерный подход в качестве одной из стратегий. В докладе рекомендовалось усилить поддержку, оказываемую страновым отделениям в деле учета гендерной проблематики, и рекомендовалось, чтобы ЮНИСЕФ согласовал дальнейшие цели и подходы по поощрению образования девочек и обеспечению гендерного равенства в сфере образования, включая поддающиеся измерению результаты в документах по страновым программам.

79. В 2018 году была завершена формативная оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ в области укрепления систем защиты детей. В ходе оценки был сделан вывод об отсутствии в целом концептуальной ясности в отношении укрепления систем защиты детей в ЮНИСЕФ. Сотрудникам не хватает руководящих указаний по практическому применению этого подхода, а инвестиции в кадровый потенциал являются недостаточными. Хотя ЮНИСЕФ успешно продвигает вопросы, касающиеся системы защиты детей, многие национальные партнеры не выделяют достаточных средств, а некоторые доноры продолжают распределять финансовые средства на решение конкретных вопросов с использованием параллельных систем. Эффективность программ по укреплению систем защиты детей была неравнозначной, а проблемы, связанные с низким уровнем доходов, нестабильностью и гуманитарными аспектами, еще больше усугубляли ситуацию. Тем не менее в ходе оценки был выявлен ряд мер, которые оказались особенно эффективными для укрепления систем защиты детей, в том числе развитие потенциала; использование государственных ресурсов, фактических данных и исследований; и информационно-пропагандистская деятельность по вопросам политики. По итогам оценки ЮНИСЕФ было

рекомендовано более четко определить свою роль в деле укрепления систем защиты детей и обеспечить, чтобы этот подход нашел отражение в организационных стратегиях, политике и планах, а также в работе систем отслеживания финансовых средств и результатов. Кроме того, было рекомендовано продолжать укреплять кадровый потенциал и потенциал партнеров.

Е. Примечательные примеры оценок, проведенных страновыми отделениями

80. В Камбодже ЮНИСЕФ и правительство страны провели оценку результатов деятельности Партнерского фонда по развитию образовательного потенциала. Оценка показала, что деятельность этого фонда в значительной степени согласуется с соответствующими стратегиями, что позволило ему добиться значительных результатов в области развития потенциала, особенно на индивидуальном и институциональном уровнях. На субнациональном уровне отмечаются менее заметные изменения и сохраняются хронические проблемы с потенциалом. Многого можно улучшить в плане эффективности и устойчивости, а также в плане полной интеграции вопросов справедливости и гендерного равенства. Полученные результаты будут использованы при разработке III этапа деятельности Партнерского фонда по развитию образовательного потенциала в период 2018–2021 годов.

81. В Индии ЮНИСЕФ заказал проведение оценки своей локальной программы по уменьшению опасности бедствий и обеспечению безопасности школ в Бихаре. В ходе оценки было установлено, что эта программа предоставила уязвимым общинам эффективную платформу для взаимодействия с правительством и другими партнерами по вопросам риска бедствий. Она также способствовала эффективному повышению готовности к стихийным бедствиям среди детей и женщин. Вместе с тем существует еще немало возможностей для обеспечения участия женщин в планировании мероприятий по уменьшению опасности бедствий. По итогам оценки было рекомендовано охватить этой программой другие деревни и было предложено укрепить партнерские отношения с основными заинтересованными сторонами. Также было рекомендовано обучать и направлять молодых людей в качестве «дозорных» по уменьшению опасности бедствий.

82. Отделение ЮНИСЕФ в Казахстане провело оценку своей экспериментальной программы по охране психического здоровья подростков и профилактике самоубийств среди подростков. Оценка показала, что программа по профилактике самоубийств среди подростков расширила возможности подростков в деле решения проблем, связанных с психическим здоровьем, и укрепила потенциал секторов здравоохранения и образования в плане удовлетворения потребностей в области психического здоровья. По итогам оценки были вынесены рекомендации в отношении развития потенциала и совершенствования подготовки кадров с целью повысить эффективность направления пациентов к специалистам и выбора вариантов лечения. Также было рекомендовано более подробно исследовать вопрос гендерных норм, влияющих на распространение такого явления как причинение вреда самому себе. ЮНИСЕФ было предложено перейти от роли исполнителя к роли ведущего поставщика технической помощи. Эти рекомендации послужат основой для будущего совершенствования программы, которая в настоящее время осуществляется на национальном уровне.

83. Отделение ЮНИСЕФ в Гаити провело оценку своих мер реагирования в связи с ураганом «Мэтью». Оценка показала, что в целом меры реагирования были быстрыми, адекватными и эффективными, однако были выявлены

некоторые проблемы и области, нуждающиеся в улучшении. В течение первых недель географический охват мер был недостаточным, а первоначальная оценка потребностей не всегда была реалистичной. Что касается трудностей, то в ходе оценки было отмечено недостаточное многолетнее финансирование, а также нежелание доноров финансировать меры по обеспечению готовности и восстановлению ключевых объектов инфраструктуры. Необходимо более эффективно взаимодействовать с пострадавшими общинами. Кроме того, в ходе оценки было отмечено недостаточно четкое планирование переходного этапа. Наиболее неотложные рекомендации включают необходимость подтверждения резервных партнерских соглашений и разработки стратегии обеспечения ресурсами в целях повышения готовности к бедствиям и уменьшения опасности бедствий.

84. Отделение ЮНИСЕФ в Зимбабве провело итоговую оценку своих мер по поддержке образования, осуществляемых через Фонд развития образования в 2012–2015 годах и фонд Глобального партнерства в интересах образования в 2014–2016 годах. По итогам оценки был сделан вывод о том, что, несмотря на сложную обстановку, фонды добились выдающихся успехов в достижении ожидаемых конкретных результатов, и их работа была актуальной для потребностей сектора. В то же время в ходе оценки было выявлено несоответствие между амбициозными целями программ и реалиями ухудшающейся ситуации. В докладе говорится о том, что в трудные моменты ЮНИСЕФ мог бы получить более эффективную поддержку со стороны партнеров по развитию. Было установлено, что, хотя обе программы оказались эффективными в деле поощрения гендерного равенства, успехи, достигнутые в борьбе с географическим неравенством, были менее очевидными. По итогам оценки было вынесено несколько рекомендаций, в том числе: а) обеспечить, чтобы партнеры по развитию играли более стратегическую роль; и б) обеспечить, чтобы принцип справедливости был краеугольным в политике финансирования школ.

V. Программа работы на 2018 и 2019 годы

Таблица 6
Программа работы

<i>Начато до 2018 года и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато в 2018 году и будет завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году</i>	<i>Комментарии</i>
Оценка Совместной программы «Н4+» (совместная инициатива шести учреждений Организации Объединенных Наций ^a по оказанию технической поддержки в осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков).				Завершено и представлено на неофициальном брифинге в рамках совместного заседания исполнительных советов в январе 2018 года
Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста у детей в возрасте до 5 лет				Завершено и представлено Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2018 года
Оценка программы ЮНИСЕФ по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку и заболеваемости СПИДом среди детей				Выполнено
На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах				Завершено и представлено Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2018 года
Стандарты обучения и развития детей младшего возраста и определения готовности к школе				Выполнено
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование девочек				Выполнено
Оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ				Выполнено

<i>Начато до 2018 года и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато в 2018 году и будет завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году</i>	<i>Комментарии</i>
	Оценка мер реагирования на чрезвычайную ситуацию уровня 3 в связи с эпидемией холеры в Йемене: кризис в условиях кризиса			Завершено и представлено Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2018 года
Оценка реализации Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу				Завершено и представлено Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года
	Оценка мер реагирования ЮНИСЕФ уровня 3 в связи с кризисной ситуацией с беженцами рохинджа в Бангладеш			Выполнено
Оценка составления и реализации программ ЮНИСЕФ по снабжению питьевой водой в сельских районах и небольших городах (2006–2016 годы)				Выполнено
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения				Выполнено
Укрепление систем защиты детей: оценка осуществления стратегий и программ ЮНИСЕФ				Выполнено
	Обзор независимой группой принимаемых ЮНИСЕФ мер по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств			Завершено и представлено Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2019 года

<i>Начато до 2018 года и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато в 2018 году и будет завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году</i>	<i>Комментарии</i>
	Стратегический обзор организации исследовательского процесса ЮНИСЕФ: поддержка генерирования и использования знаний			Выполнено
		Анализ оцениваемости мер по защите детей в условиях конфликта		В процессе выполнения
		Независимый среднесрочный обзор (2019 год) Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ для активизации действий по искоренению практики детских браков		В процессе выполнения
		Оценка Совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания		В процессе выполнения
			Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства	В процессе выполнения
			Анализ оцениваемости работы ЮНИСЕФ с детьми в крупных городах	В процессе выполнения

<i>Начато до 2018 года и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато в 2018 году и будет завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году</i>	<i>Комментарии</i>
		Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в условиях комплексных гуманитарных чрезвычайных ситуаций		Завершена и будет представлена Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года
			Обобщение результатов оценки деятельности по достижению цели 4 в области устойчивого развития (совместно с ЮНЕСКО)	В процессе выполнения
		Анализ оцениваемости обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков		В процессе выполнения
		Оценка принятых ЮНИСЕФ мер реагирования уровня 3 в связи с кризисом в Демократической Республике Конго		В процессе выполнения
		Межучрежденческая оценка гуманитарных мер реагирования на засуху в Эфиопии (участник)		В процессе выполнения

<i>Начато до 2018 года и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато и завершено в 2018 году</i>	<i>Начато в 2018 году и будет завершено в 2019 году</i>	<i>Начато в 2019 году</i>	<i>Комментарии</i>
			Межучрежденческая оценка гуманитарной деятельности по теме «Расширение прав и возможностей женщин и девочек» (участник)	В процессе выполнения
		Оценка принятых ЮНИСЕФ мер реагирования 3-го уровня в связи с кризисом в Южном Судане		В процессе выполнения

^a Этими шестью учреждениями являются Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»).

VI. Заключение

85. Уже в первый год осуществления пересмотренной политики в области оценки и плана проведения глобальных оценок был извлечен ряд важных уроков. Во-первых, в эпоху реформ функция оценки ЮНИСЕФ должна и далее поддерживать проведение большего числа совместных оценок и оценок под руководством стран в поддержку реализации Повестки дня на период до 2030 года. В связи с этим жизненно важное значение имеет укрепление потенциала сотрудников ЮНИСЕФ в области оценки для содействия этим процессам. Осуществляемая в настоящее время совместно с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций инициатива ЮНИСЕФ по укреплению потенциала в области оценки будет способствовать повышению квалификации персонала в целях оказания высококачественной поддержки проведению оценок под руководством стран. Наконец, для оптимального использования оценок необходимо также сделать их более своевременными. В этой связи проведение таких оценок помогут ускорить новые руководящие принципы, особенно касающиеся оперативных и своевременных гуманитарных оценок, с тем чтобы выводы и рекомендации оценок использовались тогда, когда это в наибольшей степени необходимо для принятия решений. Эти извлеченные уроки уже используются при осуществлении пересмотренной политики.

86. Как показано в настоящем докладе, систематическое внимание к факторам, выявленным в рамках концептуальной матрицы применительно к функции оценки, начало приносить результаты. Выросло как количество, так и качество оценок. Повышенное внимание оценкам на уровне общих результатов, а также внимание, уделяемое совместным оценкам, как это предусмотрено в программе реформ Генерального секретаря, свидетельствуют о том, что ЮНИСЕФ более систематически привлекает партнеров во все большем числе стран к проведению стратегических оценок, позволяющих получить данные о том, что работает, а что не работает, в целях достижения результатов в интересах детей. Информация об оценках, проведенных на всех уровнях организации, передается гласно, и в отношении 100 процентов оценок, проведенных в предыдущем году, были получены ответы руководства. Расширяется поддержка развития национального потенциала в области оценки и уделяется первоочередное внимание использованию фактических данных, полученных в результате оценок.

87. В предстоящем году эта динамика сохранится, а успехи, достигнутые в 2018 году, будут закреплены. ЮНИСЕФ будет продолжать укреплять функцию оценки для обеспечения того, чтобы организация располагала фактическими данными, необходимыми для извлечения уроков, адаптации, совершенствования и обеспечения подотчетности, с конечной целью максимально увеличить вклад ЮНИСЕФ в осуществление Повестки дня на период до 2030 года и выполнить обещание не оставлять без внимания ни одного ребенка.

VII. Проект решения

Исполнительный совет

принимает к сведению следующие документы, представленные Исполнительному совету на его ежегодной сессии 2019 года:

1. ежегодный доклад за 2018 год о функции оценки в ЮНИСЕФ (E/ICEF/2019/14) и соответствующий ответ руководства (E/ICEF/2019/15);

2. оценку сферы охвата и качества гуманитарного реагирования ЮНИСЕФ в комплексных чрезвычайных гуманитарных ситуациях, ее резюме ([E/ICEF/2019/16](#)) и ответ руководства ([E/ICEF/2019/17](#)).

Приложение

Концептуальная матрица функции оценки в ЮНИСЕФ

