



Distr.: General
11 December 2017
Russian
Original: Arabic/Chinese/
English/French/Russian/
Spanish

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2018 года

6–8 февраля 2018 года

Пункт 7 предварительной повестки дня*

План глобальных оценок на 2018–2021 годы

Резюме

План глобальных оценок на 2018–2021 годы преследует цель содействовать углублению общеорганизационной подотчетности и освоению накопленного опыта в поддержку Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, Целей устойчивого развития и четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, проведенного в 2016 году (резолюция [71/243](#) Генеральной Ассамблеи (ЧВОП)).

Этот план основывается на анализе уроков, извлеченных в ходе выполнения плана глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы; рекомендациях по итогам недавних мероприятий по анализу функции оценки в ЮНИСЕФ; требованиях к проведению оценок, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы; Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года; ЧВОП 2016 года; планах проведения оценок со сметами расходов, утвержденных Исполнительным советом ЮНИСЕФ в составе страновых программ сотрудничества; и широких консультациях внутри организации и с ключевыми партнерами Организации Объединенных Наций.

Данный план описывает подход к проведению оценки различных аспектов работы ЮНИСЕФ. Всеохватывающие вопросы будут рассматриваться посредством проведения оценок Стратегического плана, Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, страновых программ, чрезвычайных ситуаций Уровня 3 и обзора ЮНИСЕФ по вопросам эффективности деятельности в области развития, в числе прочего. В дополнение к этому, первостепенное внимание уделяется проведению оценки по секторальным, а также сквозным вопросам, таким как образование в условиях чрезвычайных ситуаций

* [E/LCEP/2018/1](#).



и системы защиты детей. Более того, данный план охватывает проведение совместных оценок в сотрудничестве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами.

Благодаря сосредоточенности на некоторых из ключевых ограничений, препятствующих повышению уровня благосостояния наиболее обездоленных детей во всем мире, данный план отражает принципы Повестки дня на период до 2030 года, в частности, обязательства сделать так, чтобы никто и ни один ребенок не остался забытым, и охватить в первую очередь тех, кто нуждается в помощи больше всего. Примечательным сдвигом, по сравнению с предыдущими планами, является более сильный упор на проведение оценок работы ЮНИСЕФ и партнеров в кризисных гуманитарных ситуациях. Вторым сдвигом является повышенное внимание к анализу оцениваемости, который позволит получить фактические данные, необходимые для своевременной корректировки программ.

Данный план основывается на рекомендациях по итогам коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ, проведенного Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, а также на руководящих принципах, вытекающих из Повестки дня на период до 2030 года и ЧВОП 2016 года.

Исполнительному совету предлагается принять проект решения по вопросам оценки, который содержится в разделе XIII.

I. Введение

1. План глобальных оценок на 2018–2021 годы определяет приоритетность общеорганизационных оценок, которые надлежит провести Управлению по вопросам оценки. Хотя в данном плане принимается во внимание обширность работы организации, он не охватывает значительные усилия в области оценки, прилагаемые на региональном и страновом уровнях. Оценки странового уровня описываются в планах оценки со сметой расходов, которые прилагаются к каждому документу по страновым программам, утвержденному Исполнительным советом. Региональные отделения проводят многострановые оценки и оказывают поддержку страновым отделениям в выполнении планов оценки со сметой расходов.

2. В дополнение к приоритетным общеорганизационным оценкам, план описывает виды поддержки, предоставляемой Управлением по вопросам оценки, включая способы, посредством которых данное Управление повышает уровень обеспечения качества и эффективность технической помощи на всех уровнях организации. Управление способствует проведению указанных мероприятий таким образом, чтобы обеспечить их беспристрастность, своевременность и учет разнообразных актуальных проблем в области гуманитарной деятельности и развития.

3. В целях обеспечения адекватного освоения накопленного опыта и подотчетности план глобальных оценок структурирован в соответствии с Целевыми областями деятельности, стратегиями осуществления изменений и факторами поддержки, предусмотренными в Стратегическом плане. Благодаря сосредоточенности на некоторых из ключевых ограничений, препятствующих повышению уровня благосостояния наиболее обездоленных детей во всем мире, данный план отражает принципы Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в частности, обязательства сделать так, чтобы никто и ни один ребенок не остался забытым, и охватить в первую очередь тех, кто нуждается в помощи больше всего.

4. Хотя этот план рассчитан на четырехлетний период, он будет корректироваться по мере необходимости с тем, чтобы охватить проблемные вопросы, возникающие в ходе осуществления Стратегического плана, включая те из них, которые связаны с новыми чрезвычайными ситуациями. Исполнительный совет будет надлежащим образом информироваться о появляющихся проблемных вопросах по мере их возникновения. Наряду с этим, данный план будет корректироваться, по мере необходимости, на основе доклада Генерального секретаря о совместной работе в рамках Организации Объединенных Наций.

II. Меняющийся контекст

5. В Стратегическом плане ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы выявлены значительные пробелы в реализации глобальных соглашений¹ в том, что касается многих из 2,3 миллиарда детей всего мира. Характер этих пробелов требует

¹ Глобальные соглашения по вопросам устойчивого развития (Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года); финансирования развития (Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития); изменения климата (Парижское соглашение); и урбанизации (решения Конференции Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III)); Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы и связанные с ними меры, включая рекомендации по итогам Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года.

углубить понимание того, что именно работает в интересах детей, а что не работает, и каким образом ЮНИСЕФ и его партнеры могут эффективным образом ускорить темпы продвижения вперед.

6. Повестка дня на период до 2030 года предусматривает межсекторальные, основанные на участии многих заинтересованных сторон и ориентированные на инициативу самих стран подходы к достижению Целей устойчивого развития. Многие страны поднялись до уровня среднего и высокого дохода, что меняет их потребности и ожидания. Вместе с тем, отмечается резкое возрастание числа, интенсивности и продолжительности конфликтов и гуманитарных кризисов, которые в отдельных случаях порождают массовую миграцию населения.

7. В соответствии с четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи (ЧВОП)) и последующей программой реформ, представленной Генеральным секретарем,² которая находится в процессе рассмотрения государствами-членами, ожидается, что структуры системы развития Организации Объединенных Наций повысят слаженность совместной работы по повышению качества оценок и укреплению потенциала стран в области оценки. Среди государств-членов отмечается высокий уровень ожиданий в отношении прозрачности, эффективности затрат и результатов.

8. Все вышеперечисленное открывает перед ЮНИСЕФ возможности стратегического выбора, демонстрации эффективности и действенности программной и оперативной деятельности, а также показа поддающегося измерению воздействия, которое может быть убедительным образом отнесено на счет его усилий. Функции оценки предстоит сыграть ключевую роль в использовании этих возможностей. Она обеспечивает беспристрастное подтверждение правильности стратегического выбора, хода осуществления и результатов программной деятельности, а также значимые отзывы в отношении эффективности и действенности оперативной деятельности. С учетом вышеизложенного, предлагаемый план оценок был составлен на основе тщательного анализа областей, в которых требуется получить фактические данные по итогам оценки в целях содействия достижению целевых показателей Стратегического плана и Повестки дня на период до 2030 года.

9. Наряду с этим, данный план призван способствовать осуществлению резолюции 70/299 Генеральной Ассамблеи об осуществлении последующей деятельности в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и проведении обзора хода ее реализации на глобальном уровне, в частности в том, что касается получения фактических данных по ориентированным на интересы детей Целям устойчивого развития, которые будут рассмотрены в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию.

10. В целом, данный план призван обеспечить надлежащее сочетание результатов оценок, сосредоточенных на областях, в которые вкладываются значительные общеорганизационные ресурсы, которые имеют стратегическое значение, или в которых участие ЮНИСЕФ началось сравнительно недавно, и по этой причине требуется более активно осваивать накопленный опыт.

² Доклад Генерального секретаря «Переориентация системы развития Организации Объединенных Наций для выполнения Повестки дня на период до 2030 года: обеспечение лучшего будущего для всех» (A/72/124-E/2018/3), в котором отмечается, что всеобъемлющий и комплексный характер Целей устойчивого развития требует повышения уровня независимости и скоординированности анализа и оценок, проводимых в системе развития Организации Объединенных Наций.

III. Извлеченные уроки

11. План глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы был представлен Исполнительному совету ЮНИСЕФ в 2014 году, охватывая период Стратегического плана на 2014–2017 годы, и впоследствии был обновлен в 2016 году.

12. Несколько независимых обзоров, проведенных в последние годы, позволили с пользой получить более глубокое понимание и извлечь уроки из осуществления функции оценки в ЮНИСЕФ. Наряду с этим, они легли в основу формирования плана глобальных оценок на 2018–2021 годы. В частности, в этом плане первоочередное внимание будет уделено принятию мер в связи с извлеченными уроками и рекомендациями, представленными в следующих документах:

а) доклад об итогах коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ и ответов его руководства, проведенного в 2017 году Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ГООНО), содержащий рекомендации в отношении обеспечения сбалансированности сферы охвата оценок; повышения качества; подготовки плана глобальных оценок, основанного на планах оценок странового уровня со сметами расходов; и проведения работы с партнерами Организации Объединенных Наций по ускорению развития национального потенциала в области оценки;

б) доклад об итогах общеорганизационного анализа деятельности ЮНИСЕФ, проведенного в 2015–2016 годах Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций, в ходе которой было установлено, что в целом качество оценок ЮНИСЕФ, основанных на надежных системах обеспечения качества, повышается. Вместе с тем, в ходе этого анализа было отмечено, что процесс извлечения уроков из оценок и использования этих выводов не является систематическим или комплексным. Была также выражена обеспокоенность относительно сферы охвата оценок;

с) доклад об итогах обзора эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития за 2012–2015 годы, в котором была выявлена необходимость уделять более пристальное внимание использованию результатов оценок, а также расширению охвата соответствующих программ.

13. Более того, все возрастающее внимание ЮНИСЕФ к гуманитарным кризисам следует подкреплять своевременными оценками в целях совершенствования процессов освоения накопленного опыта и обеспечения подотчетности. Число мер реагирования ЮНИСЕФ в связи с кризисными ситуациями увеличилось с 294 гуманитарных ситуаций в 98 страновых отделениях ЮНИСЕФ в 2014 году до 344 гуманитарных ситуаций в 108 страновых отделениях в 2016 году. Особая сосредоточенность на оценке работы ЮНИСЕФ в кризисных гуманитарных ситуациях становится, таким образом, обязательным элементом улучшения реализации программ.

14. Эти уроки также требуют применения новаторских инструментов и подходов в области оценки, адаптированных к широкому спектру различных конкретных условий. Совершенствование процесса использования уроков, извлеченных из фактических данных по итогам оценки, требует, чтобы процессы и результаты оценок были своевременными и ориентированными на общеорганизационные запросы и потребности. Более пристальное внимание к развитию потенциала планирования полезных, эффективных и высококачественных оценок и управления их проведением во всех подразделениях организации будет способствовать все более активному освоению накопленного опыта, повышению показателей деятельности и достижению лучших результатов.

15. Данный план нацелен на освоение вышеперечисленных уроков путем обеспечения сбалансированности при отборе тематики оценок по всем направлениям деятельности, предусмотренным в Стратегическом плане, а также их актуальности в свете насущных проблем в области разработки программ, особенно на страновом уровне.

IV. Руководящие принципы

16. Установленные ГООНО нормы полезности, достоверности и независимости оценок представляют собой ключевые опоры представленного плана, который был подготовлен на основе объективного анализа планов оценки страновых программ со сметами расходов, Стратегического плана на 2018–2021 годы, Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы и консультаций внутри организации, а также с партнерами по Организации Объединенных Наций. Принципы и стандарты в области прав человека, а также соображения, относящиеся к проблематике гендерного равенства, станут неотъемлемыми составными частями каждой из предлагаемых оценок.

17. В дополнение к этому, в основу предлагаемых оценок будут положены стратегические соображения в отношении расширения масштабов апробированных мер вмешательства; комплексные подходы к их реализации; и принцип участия заинтересованных сторон, включая детей.

18. Оценка гуманитарной помощи выдвигается на первый план в каждом компоненте плана. Наряду с этим, данный план предусматривает проведение оценки мер реагирования ЮНИСЕФ на кризисные гуманитарные ситуации Уровня 3. В развитие этого, он содержит обязательство о накоплении фактических данных по итогам оценок в отношении преодоления разрыва между гуманитарной деятельностью и содействием развитию.

19. В целом, этот план призван обеспечить, чтобы Управление по вопросам оценки вело работу по достижению определенного сочетания результатов оценки, концентрируя свое внимание на эффективности, действенности и устойчивости программ.

20. Данный план согласован со Стратегическим планом на 2018–2021 годы с тем, чтобы управленческий состав был обеспечен фактическими данными, необходимыми для совершенствования процессов освоения накопленного опыта и обеспечения подотчетности. Как это будет рассмотрено в следующем разделе, предлагаемый план определяет первоочередные задачи по каждой из пяти Целевых областей деятельности, предусмотренных Стратегическим планом, а также стратегии осуществления изменений и факторы поддержки (факторы обеспечения общеорганизационной эффективности). Более того, этот план охватывает сквозные приоритеты Стратегического плана, а именно: гуманитарную деятельность и обеспечение гендерного равенства.

21. Настоящий план основывается на политике ЮНИСЕФ в области оценки 2013 года и итогах коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ 2017 года. В данном плане принимается во внимание решение 2017/17 Исполнительного совета, приветствовавшего обязательство ЮНИСЕФ разработать пересмотренную политику в области оценки, которая будет представлена на ежегодной сессии Исполнительного совета в июне 2018 года.

22. Предлагаемый план отвечает требованиям Повестки дня на период до 2030 года в отношении тщательного сбора фактических данных по итогам оценок, проводимых по инициативе самих стран, которые были бы высококачественными, доступными, своевременными и достоверными, а также положению ЧВОП 2016 года относительно развития национального потенциала в области

оценки в партнерстве с другими структурами Организации Объединенных Наций.

V. Цели

23. План глобальных оценок преследует цель формирования культуры общеорганизационного освоения накопленного опыта в отношении того, что именно работает, а что не работает, с точки зрения достижения конкретных результатов в интересах детей. Он призван укрепить процессы принятия решений на основе фактических данных лицами, отвечающими за определение национальных политических курсов, и руководителями программ посредством предоставления своевременных и заслуживающих доверия отзывов и пожеланий в отношении того, что работает, а также любых недостатков. Наряду с этим, данный план призван повысить уровень общеорганизационной подотчетности в том, что касается достижения конкретных результатов в интересах детей. Общеорганизационные оценки укрепят систему надзора в рамках организации и еще более повысят уровень общего руководства в плане прозрачности и подотчетности.

24. В связи с этим, ниже предлагается определенный набор результатов оценок, включая: а) глобальные тематические оценки; б) обобщения и обзоры оценок; и с) анализы оцениваемости сравнительно новых программ, а также д) инициативы, которые в силу своей концепции с трудом поддаются оценке. В дополнение к этому, данный план содержит описание способов, посредством которых будет укреплена способность организации осуществлять управление процессом оценки.

VI. Критерии определения важности тематики оценок

25. На основе недавно приобретенного опыта, предлагаемый план содержит два набора критериев определения важности тем и результатов оценок, а именно: контекст и целесообразность.

26. К контекстуальным критериям относятся:

а) Использование: сроки и концепция проведения оценок в явной форме увязываются с инициативами ЮНИСЕФ и партнеров, а также совместными программами с участием структур Организации Объединенных Наций, и призваны оказывать влияние на их осуществление; предлагаемые оценки отвечают потребностям в получении фактических данных и результатов анализа, обогащающих существующую совокупность знаний, исключая при этом дублирование усилий;

б) Вложение средств на уровне всей организации: значительный объем средств уже вложен или вкладывается организацией в данное направление работы;

с) Актуальность: оценка напрямую и по существу увязана со Стратегическим планом ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы, а также с приверженностью организации делу осуществления Повестки дня на период до 2030 года; призвана обеспечить потенциал расширения масштабов реализации программ и возможностей общеорганизационного освоения накопленного опыта; актуальна в различных условиях развития программ; и надлежащим образом отражает разнообразные конкретные условия оперативной деятельности ЮНИСЕФ;

д) Потребность: оценка посвящена ключевым проблемным вопросам, выявленным на различных уровнях деятельности организации и партнеров, как это документировано по итогам анализа тематики оценок, включенным в планы оценок страновых программ сотрудничества со сметами расходов;

е) Географическая и секторальная сфера охвата: оценка отражает разнообразие программ ЮНИСЕФ с точки зрения географических, секторальных или тематических акцентов;

ф) Риски и опыт проведения оценки: оценка охватывает новые или формирующиеся области взаимодействия и посвящена ранее не рассматривавшимся стратегическим программным направлениям деятельности в рамках страновых программ сотрудничества, особенно тех из них, которые не подвергались оценке на общеорганизационном уровне в течение последних трех-пяти лет. В ней также рассматриваются направления деятельности, в рамках которых ЮНИСЕФ может сталкиваться с высоким уровнем риска, в частности операции в условиях нестабильности.

27. К критериям целесообразности относятся:

а) Причинно-следственная связь, определение принадлежности средств и вклада: проведение оценки открывает возможность сосредоточиться на уникальном вкладе ЮНИСЕФ в достижение конкретных результатов в интересах детей;

б) Воздействие: тематика оценки открывает реальную возможность отследить логику осуществления программы посредством измерения ее эффективности и воздействия;

в) Оцениваемость: данное направление работы может быть подвергнуто оценке как в принципиальном плане (т.е. существует ясная логика осуществления программы или теория преобразований), так и на практике (т.е. единицы измерения, включая их заместители, уже определены, а данные собраны в увязке с логикой осуществления программы).

28. На основе вышеупомянутых критериев и результатов анализа оценок со сметами затрат, составленных странами; уроков, извлеченных из предыдущих планов оценок; руководящих принципов; и структурированных консультаций с ключевыми заинтересованными сторонами, включая Комитет по глобальной оценке и другие учреждения Организации Объединенных Наций, Управление по вопросам оценки предлагает набор тем и сопутствующих оценок в качестве центрального элемента плана глобальных оценок на 2018–2021 годы.

VII. Результаты оценок

29. План глобальных оценок предусматривает целый ряд результатов оценок, которые Управлению по вопросам оценки надлежит представить:

а) Тематические оценки по стратегической проблематике или темам сосредоточены на ключевых элементах Стратегического плана на 2018–2021 годы, имеющих отношение к актуальности и согласованности программ, а также эффективности и действенности их осуществления. Конечные результаты, воздействие и устойчивость работы ЮНИСЕФ будут также подвергнуты анализу посредством проведения тематических оценок. В состав тематических оценок будут входить как суммативные, так и формативные оценки, в зависимости от этапа осуществления программы. Наряду с этим, они могут включать тематические исследования, охватывающие какую-либо страновую программу в полном объеме, или тематический вопрос, пронизывающий несколько страновых программ, с тем чтобы повысить полезность оценок, особенно для национальных партнеров, и способствовать межстрановому освоению накопленного опыта.

Суммативные оценки обычно проводятся ближе ко времени окончания или по достижении стадии зрелого и устойчивого к сбоям осуществления того или иного мероприятия для определения того, в какой мере ожидаемые результаты достигнуты (и имеются ли значительные непредусмотренные последствия), в целях обеспечения подотчетности и информационной основы для разработки концепции и осуществления аналогичных мероприятий в будущем.

Формативные оценки проводятся в ходе осуществления с целью содействия повышению эффективности. Многие суммативные оценки имеют формативный аспект, поскольку они обеспечивают информацию для будущих этапов того или иного мероприятия или ложатся в основу новых мероприятий аналогичного вида; в равной мере формативные оценки могут содержать суммативные элементы, позволяющие проанализировать ранние этапы осуществления.

б) Обобщения и обзоры оценок посвящены рассмотрению фактических данных по итогам оценок в рамках конкретной проблематики или темы, сведению воедино ключевых результатов и выводов и представлению общих заключений и рекомендаций. Оценки странового и многостранового уровней являются важными источниками фактических данных для обобщения оценок.

с) Анализ оцениваемости будет сосредоточен на готовности к проведению оценки как в принципиальном плане (т.е. с точки зрения надежности теории преобразований или логики осуществления программы), так и на практике (т.е. с точки зрения надежности единиц измерения хода осуществления, а также наличия и качества данных) и на том, насколько благоприятны конкретные условия ее проведения. Сфера охвата анализов оцениваемости будет расширена посредством включения соображений относительно эффективности затрат в концепцию и схему развертывания программы. Путем сосредоточения внимания на корректности концепции анализ оцениваемости будет способствовать повышению вероятности достижения программных целевых показателей.

30. План глобальных оценок предусматривает получение следующих результатов: в дополнение к оценкам чрезвычайных ситуаций Уровня 3 планируется провести 22 оценки (в том числе 11 оценок, перенесенных из предыдущего плана); семь анализов оцениваемости (в том числе один анализ, перенесенный из предыдущего плана); и три обзора и обобщения оценок. Совокупное число результатов оценок возрастает на 11 результатов по сравнению с предыдущим плановым периодом. Продолжающиеся оценки, перенесенные из предыдущего плана, отмечены соответствующим подстрочным примечанием.

31. Предлагаемые оценки обеспечат получение фактических данных о достижениях, имеющих отношение к пяти Целевым областям деятельности, а также к стратегиям осуществления изменений и факторам поддержки, предусмотренным в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Распределение тем приводится в таблице 1.

Таблица 1.

Распределение оценок по темам

<i>Компонент Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы</i>	<i>Число результатов оценок</i>
Целевая область деятельности 1: Каждый ребенок живет и благополучно развивается;	6
Целевая область деятельности 2: Каждый ребенок учится	6

<i>Компонент Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы</i>	<i>Число результатов оценок</i>
Целевая область деятельности 3: Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации;	5
Целевая область деятельности 4: Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде	4
Целевая область деятельности 5: Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни.	3 (Принцип обеспечения справедливости будет выдвинут на первый план при проведении всех оценок.)
Гуманитарная деятельность как сквозной приоритет	3 (Оценка работы ЮНИСЕФ в кризисных гуманитарных ситуациях будет также выдвинута на первый план во всех Целевых областях деятельности в дополнение к оценке чрезвычайных ситуаций Уровня 3.)
Гендерное равенство как сквозной приоритет	Оценка Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы (Принцип обеспечения гендерного равенства будет также выдвинут на первый план во всех Целевых областях деятельности.)
Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки	4 (Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки будут также выдвинуты на первый план во всех Целевых областях деятельности.)
Результаты совместных оценок, проводимых с другими учреждениями Организации Объединенных Наций	5 (Результаты совместных оценок будут также включены в компоненты Стратегического плана, перечисленные выше.)

32. В таблице 2 представлена приоритетная проблематика оценок и последовательность их проведения в течение четырех лет, охватываемых планом. Хотя заказывать проведение большинства оценок и руководить их проведением будет Управление по вопросам оценки, совместные оценки, проводимые в сотрудничестве с другими учреждениями, будут, как правило, требовать распределения соответствующих расходов и совместного управления. Продолжающиеся оценки, перенесенные из предыдущего плана, отмечены соответствующим подстрочным примечанием.

33. Оценка гуманитарной деятельности предусмотрена для каждой из Целевых областей деятельности. В дополнение к этому, в плане содержится положение о проведении оценок чрезвычайных ситуаций Уровня 3 на общеорганизационном уровне, тогда как оценки чрезвычайных ситуаций Уровня 2 будут проводиться в сотрудничестве с региональными отделениями.

34. Совместные оценки, проводимые в сотрудничестве с другими структурами Организации Объединенных Наций, принесут не менее пяти результатов оценок. Помимо этого, ЮНИСЕФ ведет работу с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций по наращиванию сотрудничества при разработке концепции и проведении оценок в поддержку усилий Генерального секретаря на пути к общесистемному укреплению и координации оценок и совместной поддержке развития национального потенциала в области оценки.

ЮНИСЕФ будет также активно поддерживать проведение оценки Стратегии ГООНО на 2014–2019 годы.

Таблица 2.

Темы и результаты оценок, предлагаемые для включения в план глобальных оценок на 2018–2021 годы

<i>Тема оценки</i>	<i>Год завершения / пред- ставления</i>
Каждый ребенок живет и благополучно развивается	
Оценка Совместной программы «Н4+» (совместная инициатива ^a шести учреждений Организации Объединенных Наций ^b по оказанию технической поддержки в осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков) ^c	2018
Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет ^c	2018
Оценка программы ЮНИСЕФ по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку и заболеваемости СПИДом среди детей ^c	2018
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения ^c	2019
Анализ оцениваемости расширения масштабов стимулирования развития детей раннего возраста и ухода за ними	2020
Оценка работы ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения	2021
Каждый ребенок учится	
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование девочек ^c	2018
Оценка Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу ^c	2018
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование во время кризисных гуманитарных ситуаций	2020
Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения	2020
Оценка вклада ЮНИСЕФ в обучение детей раннего возраста	2021
Анализ оцениваемости расширения масштабов инклюзивного образования детей-инвалидов	2021
Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации	
Совместный анализ оцениваемости (2018 год ^c) и независимый среднесрочный обзор (2019 год) Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте	2018 2019
Укрепление систем защиты детей: оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ ^c	2019
Анализ оцениваемости мер по защите детей в условиях конфликта	2019
Оценка совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах/женским обрезанием	2020
Оценка работы ЮНИСЕФ по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения	2021
Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде	

<i>Тема оценки</i>	<i>Год завершения / представления</i>
Оценка разработки программ ЮНИСЕФ по обеспечению питьевого водоснабжения в сельских районах и небольших городах (2006–2016 годы) ^c	2018
Анализ оцениваемости работы ЮНИСЕФ с детьми в крупных городах	2019
Оценка обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях кризисных гуманитарных ситуаций	2020
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление благоприятных условий в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены	2021
Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни	
Анализ оцениваемости обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков	2019
Оценка подходов к разработке программ социальной защиты в кризисных гуманитарных ситуациях, включая разработку программ материальной помощи в виде наличных денежных средств	2020
Дети, находящиеся в процессе перемещения: обобщение оценок вклада ЮНИСЕФ	2021
Гуманитарная сфера	
На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах ^c	2018
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных и крайне опасных условиях ^c	2019
Анализ оцениваемости вклада ЮНИСЕФ в укрепление взаимосвязей между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию	2020
Оценки чрезвычайных ситуаций Уровня 3	2018 2019 2020 2021
Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки	
Оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ	2018
Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства	2019
Обзор эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития	2020
Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (Целевые области деятельности, стратегии осуществления изменений и факторы поддержки)	2020

^a Данная инициатива известна под названием Совместная программа «Н4+» Канады и Швеции (2011–2016 годы).

^b Этими шестью учреждениями являются Всемирная организация здравоохранения, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Всемирный банк, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

^c Перенесено из плана глобальных тематических оценок на 2014–2017 годы.

VIII. Другие ключевые приоритеты

Оценка результатов страновых программ

35. Методология проведения оценки страновых программ будет пересмотрена в 2018 году, а пересмотренный подход апробирован в период 2018–2019 годов в целях расширения масштабов его применения в последующие годы. Эта инициатива преследует цель повышения сосредоточенности на достижении конкретных результатов на страновом уровне. Сосредоточенность на принципе справедливости (чтобы ни один ребенок не остался забытым) станет одной из сильных сторон процесса разработки концепции и осуществления этих оценок. Пересмотренная методология позволит повысить своевременность и расширить сферу охвата оценок без ущерба их качеству. Это также укрепит взаимосвязи с оценками Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), поскольку ЮНИСЕФ продолжает играть ключевые роли в оценке деятельности РПООНПР в конкретных условиях различных стран. Для целей расширения сферы охвата и соблюдения нормативного принципа независимости управление этими оценками будет возложено на региональные отделения при поддержке со стороны Управления по вопросам оценки.

Методологические исследования

36. Методологические исследования, проводимые Управлением по вопросам оценки, позволят дать руководящие указания по решению проблем в области оценки, с которыми сталкиваются ЮНИСЕФ и партнеры, на основе международной передовой практики. Данное Управление продолжит вкладывать средства в методы и инструменты, позволяющие проводить достоверные и своевременные оценки.

Совместные мероприятия, проводимые в сотрудничестве со структурами системы развития Организации Объединенных Наций

37. Управление по вопросам оценки ЮНИСЕФ продолжит содействовать совместной работе в области оценки, охватывающей как область развития, так и область гуманитарной деятельности. Совместным и межучрежденческим оценкам и развитию потенциала будет по-прежнему уделяться первоочередное внимание. ЮНИСЕФ продолжит свою работу в качестве одного из центральных членов Межучрежденческой группы по оценке гуманитарной деятельности.

38. Управление по вопросам оценки ЮНИСЕФ является одним из основных членов ГООНО с момента создания этой группы и продолжит углублять свои партнерские взаимоотношения с ней. В частности, сотрудники ЮНИСЕФ принимают активное участие в пересмотре этического кодекса оценок в системе Организации Объединенных Наций, а также в оценке Стратегии ГООНО на 2014–2019 годы. В настоящее время данное Управление является сопредседателем партнерства «ЭвалПартнерз» — глобальной сети взаимодействия, сводящей воедино учреждения Организации Объединенных Наций; национальные, региональные и глобальные организации гражданского общества (ОГО); сетевые структуры ОГО; и ряд двусторонних учреждений по вопросам развития.³

Поддержка развития национального потенциала в области оценки

39. Резолюция 69/237 Генеральной Ассамблеи об укреплении потенциала в области оценки деятельности в целях развития на страновом уровне, принятая

³ См. evalpartners.org.

в 2014 году, закладывает рамочные основы оказания поддержки странам в учреждении национальных систем оценки в целях представления отчетности о ходе продвижения вперед в направлении достижения Целей устойчивого развития. В своей резолюции Генеральная Ассамблея предложила структурам Организации Объединенных Наций при поступлении соответствующей просьбы оказывать помощь в дальнейшем наращивании потенциала государств-членов в области оценки с учетом их национальных стратегий и приоритетов.

40. В 2017 году Управление по вопросам оценки инициировало работу по составлению карты национальных потенциалов, которая, как ожидается, станет информационной основой стратегий, реализуемых в сотрудничестве с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций, включая мероприятия по развитию потенциала, оказание технической помощи странам, управление знаниями и коллегиальный обмен мнениями.

Оказание поддержки партнерствам в области оценки

41. Управление по вопросам оценки продолжит выступать в роли одного из ведущих членов сетевой структуры «Эвал-ЦУР»⁴ и активного участника Группы управления в партнерстве «ЭвалПартнерз».⁵ В рамках «Эвал-ЦУР» ЮНИСЕФ продолжит оказывать поддержку в деле подготовки добровольных национальных обзоров.

42. В дополнение к этому, Управление по вопросам оценки предпримет обзор эффективности и действенности своей стратегии в области партнерских отношений, в том числе с «ЭвалПартнерз», «Эвал-ЦУР», Глобальным форумом парламентариев по развитию оценки и Сетью активного самообучения в интересах обеспечения подотчетности в гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности. Это позволит активизировать его усилия по выстраиванию партнерских отношений на региональном уровне в целях оказания поддержки региональным и страновым отделениям в деле повышения эффективности содействия развитию национального потенциала в области оценки.

Повышение качества оценок и усиление надзора за их проведением

43. Управление по вопросам оценки будет стремиться придать новый импульс поддержке в проведении оценок на уровне страновых и региональных отделений посредством содействия, руководящих указаний, инструментов, профессионального обучения и совершенствования систем повышения качества, достоверности и своевременности оценок, а также целенаправленного применения результатов оценок на протяжении всего цикла осуществления программ. Эта работа будет также направлена на оказание поддержки развитию умений и навыков и повышению компетентности в области оценки среди сотрудников

⁴ Сетевая структура «Эвал-ЦУР» преследует цель формирования прочных партнерских отношений в области оценки в интересах информационного обеспечения, поддержки, измерения и анализа усилий в области развития, связанных с Целями устойчивого развития.

⁵ Партнерство «ЭвалПартнерз» находится под управлением ЮНИСЕФ и Международной организации сотрудничества в области оценки и поддерживается рядом партнеров, включая Международную ассоциацию по вопросам оценки процесса развития; Структуру «ООН-женщины»; Группу Организации Объединенных Наций по вопросам оценки; Программу развития Организации Объединенных Наций; Международную организацию труда; Международный исследовательский центр по проблемам развития; Фонд Рокфеллера; структуру «За совершенствование оценок»; Латиноамериканскую сеть по вопросам оценки, систематизации и текущего контроля; Программу по укреплению регионального потенциала в области оценки проектов по снижению остроты проблемы нищеты в сельских районах стран Латинской Америки и Карибского бассейна; Бразильское агентство по оценке; Шри-Ланкийскую ассоциацию по вопросам оценки; и Международную сеть «Оценка программ».

ЮНИСЕФ и учреждение внешней консультативной группы по вопросам оценки, которой будет поручено проводить технические консультации по запросу. С тем, чтобы усилить независимость, это Управление будет стремиться к созданию объединенного фонда, призванного уменьшить его зависимость от наличия неосновных ресурсов (прочих ресурсов) для финансирования оценок.

Ускорение инноваций и использования результатов оценок

44. Работа по ускорению инноваций в использовании результатов оценок будет включать дальнейшее обновление удобных для пользователей информационных систем в области оценки наряду с выпуском соответствующих руководящих указаний и организацией профессионального обучения, и также их интеграции с другими общеорганизационными информационными системами в целях оказания поддержки новаторским подходам к управлению знаниями и надзорным мероприятиям. Это будет включать дальнейшую рационализацию и укрепление системы надзора за докладами о глобальной оценке посредством ее интеграции во всеобъемлющую информационную систему по оценкам.

IX. Ресурсная база

45. Сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы предусматривает утвержденное ассигнование 11,6 млн долл. США (исключая расходы по персоналу) на проведение глобальных оценок и решение других ключевых первоочередных задач в области оценки. К другим ключевым приоритетам, имеющим отношение к оценке, относятся а) оказание поддержки в деле обеспечения качества; б) технические руководящие указания; с) усилия по укреплению и профессионализации функции оценки ЮНИСЕФ и лежащих в ее основе систем в рамках всей организации; и d) участие Управления по вопросам оценки в партнерствах, сетях и межучрежденческих инициативах, направленных на укрепление и гармонизацию оценки в системе Организации Объединенных Наций, а также в инициативах по развитию национального потенциала оценки. Эта сумма в размере 11,6 млн долл. США включает как регулярные, так и прочие ресурсы.

46. Для проведения глобальных оценок потребуется финансирование в размере 7,77 млн долл. США, в том числе 4,07 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 3,7 млн долл. США по линии прочих ресурсов (см. таблицу 3). Управление по вопросам оценки в инициативном порядке предпримет меры по мобилизации финансовых средств, в том числе посредством механизма тематического и объединенного финансирования, рекомендованного по итогам коллегиального обзора функции оценки в ЮНИСЕФ, проведенного ГООНО в 2017 году.

Таблица 3.
Ежегодная ресурсная база для глобальных оценок на 2018–2021 годы

Год	(В тыс. долл. США)		
	Источник финанси-		Всего
	РР	ПР	
2018	1 230	1 150	2 380
2019	1 320	950	3 270
2020	1 460	1 000	2 460
2021	60	600	660
Всего	4 070	3 700	7 770

Сокращения: РР = регулярные ресурсы; ПР = прочие ресурсы (включают прочие чрезвычайные ресурсы и прочие регулярные ресурсы).

Примечание: Сфера охвата и осуществление оценок, финансируемых по линии ПР, обусловлены результатами усилий по мобилизации финансовых средств.

47. В таблице 4 представлена ресурсная база оценок, перечисленных в таблице 2. Таблица 4 включает оценки, которые были инициированы и перенесены из сводного бюджета ЮНИСЕФ на предыдущий период (2014–2017 годы) и будут представлены Исполнительному совету в 2018 году. Сумма бюджетного финансирования перенесенных оценок составляет около 3,28 млн долл. США.

Таблица 4.
Ресурсная база для результатов оценок на 2018–2021 годы

Тема оценки	(В тыс. долл. США)		
	Требуемое финансирование		
	РР	ПР	Всего
Каждый ребенок живет и благополучно развивается			
Оценка Совместной программы «Н4+» (совместная инициатива шести учреждений Организации Объединенных Наций по оказанию технической поддержки в осуществлении Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков) ^a			(Только расходы по персоналу)
Оценка стратегий и программ ЮНИСЕФ по сокращению распространенности задержки роста среди детей в возрасте до 5 лет ^a			(322)
Оценка программы ЮНИСЕФ по профилактике передачи ВИЧ от матери ребенку и заболеваемости СПИДом среди детей ^a			(520)
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление систем здравоохранения ^a			(500)
Анализ оцениваемости расширения масштабов стимулирования развития детей раннего возраста и ухода за ними	60	0	60
Оценка работы ЮНИСЕФ во время чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения	350	100	450

Тема оценки	(В тыс. долл. США)		
	Требуемое финансирование		
	РР	ПР	Всего
Каждый ребенок учится			
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование девочек ^a			(467)
Оценка Инициативы по работе с детьми, не посещающими школу ^a			(358)
Оценка вклада ЮНИСЕФ в образование во время кризисных гуманитарных ситуаций	350	100	450
Оценка вклада ЮНИСЕФ в повышение качества преподавания и обучения	350	100	450
Оценка вклада ЮНИСЕФ в обучение детей раннего возраста	350	100	450
Анализ оцениваемости расширения масштабов инклюзивного образования детей-инвалидов	60	0	60
Каждый ребенок защищен от насилия и эксплуатации			
Совместный анализ оцениваемости Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте (2018 год) ^a			(134)
Независимый среднесрочный обзор Глобальной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте (2019 год)	0	100	100
Укрепление систем защиты детей: оценка стратегий и показателей осуществления программ ЮНИСЕФ ^a			(376)
Анализ оцениваемости мер по защите детей в условиях конфликта	60	0	60
Оценка совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по борьбе с практикой калечащих операций на женских половых органах/женским обрезанием	0	100	100
Оценка работы ЮНИСЕФ по укреплению систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения	350	100	450
Каждый ребенок живет в безопасной и чистой окружающей среде			
Оценка разработки программ ЮНИСЕФ по обеспечению питьевого водоснабжения в сельских районах и небольших городах (2006–2016 годы) ^a			(580)
Анализ оцениваемости работы ЮНИСЕФ с детьми в крупных городах	60		60
Оценка обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены в условиях кризисных гуманитарных ситуаций	350	100	450
Оценка вклада ЮНИСЕФ в укрепление благоприятных условий в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены	350	100	450
Каждый ребенок имеет равные шансы преуспеть в жизни			

Тема оценки	(В тыс. долл. США)		
	Требуемое финансирование		
	РР	ПР	Всего
Анализ оцениваемости обеспечения участия и расширения прав и возможностей подростков	60	0	60
Оценка подходов к разработке программ социальной защиты в кризисных гуманитарных ситуациях, включая разработку программ материальной помощи в виде наличных денежных средств	350	100	450
Дети, находящиеся в процесса перемещения: обобщение оценок вклада ЮНИСЕФ	60	0	60
Гуманитарная сфера			
На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах ^a			(75)
Оценка сферы охвата и качества гуманитарной помощи со стороны ЮНИСЕФ в сложных и крайне опасных условиях ^a			(500)
Анализ оцениваемости вклада ЮНИСЕФ в укрепление взаимосвязей между оказанием гуманитарной помощи и содействием развитию	60	0	60
Оценки чрезвычайных ситуаций Уровня 3	0	1 200	1 200
Стратегии осуществления изменений и факторы поддержки			
Оценка инноваций в работе ЮНИСЕФ ^a			(450)
Оценка Плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства	350	150	500
Обзор эффективности деятельности ЮНИСЕФ в области развития	150	0	150
Оценка Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы (Целевые области деятельности, стратегии осуществления изменений и факторы поддержки)	350	150	500
Оценка результатов страновых программ	0	1 200	1 200

^a Перенесено из сводного бюджета ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и финансируется за его счет.

48. Ресурсная база призвана служить общим ориентиром, а не жестким бюджетом. Потребуется проявлять определенную гибкость, чтобы удовлетворять особые потребности, которые могут возникать в течение того или иного года и в связи с участием в совместных оценках. Средства на непредвиденные расходы могут потребоваться для решения возникающих проблемных вопросов, согласующихся с общими приоритетами плана.

X. Осуществление

49. Консультативный подход, позволяющий вовлекать в работу соответствующие заинтересованные стороны, будет реализован с тем, чтобы обеспечить своевременное проведение оценок и максимально возможное использование их

результатов. Подход к планированию и проведению оценок будет неизбежно носить циклический и многоуровневый характер. На уровне годовых планов работы будут предприняты дальнейшая предварительная работа и консультации для выявления пробелов в фактических данных, запросов и возможностей в конкретных областях с целью разработки актуальной и выполнимой программы в области оценки. На уровне каждой индивидуальной оценки предварительная работа и разработка концепции будут обеспечивать содержательный, реалистичный и экономичный подход. Методы будут определяться в соответствии с потребностями темы, в рамках этапов предварительных исследований и разработки концепции конкретных оценок.

XI. Риски

50. Риски при проведении оценок, предусмотренных в плане, включают следующее: а) не удастся мобилизовать прочие ресурсы согласно целевым показателям; б) проведение оценок откладывается; и с) осуществление рекомендаций по итогам оценок находится на низком уровне.

51. Одно из ключевых допущений заключается в том, что каждый год удастся мобилизовывать прочие ресурсы на предлагаемом уровне. Управление по вопросам оценки будет наращивать свои усилия по своевременной мобилизации прочих ресурсов и будет сообщать о достигнутом прогрессе в своем ежегодном докладе Исполнительному совету о функции оценки в ЮНИСЕФ. Возможность отсрочек будет сведена к минимуму благодаря регулярному обновлению реестра консультантов. В отношении проведения оценок Управление будет также укреплять потенциал организации в области управления оценками. Методические группы по вопросам оценки будут также расширены путем включения в их состав внешних экспертов в целях ускорения работы по обеспечению качества результатов оценок. Управление будет тесно сотрудничать с ГООНО и другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций в целях реагирования на меняющиеся требования общесистемного подхода к укреплению механизмов оценки. Инновации и новые технологии позволят эффективнее использовать результаты оценок в более широких масштабах и будут способствовать выполнению роли ЮНИСЕФ в оказании поддержки национальным усилиям в сфере получения и использования фактических данных по итогам оценки.

XII. Отчетность

52. Отчет о ходе осуществления плана глобальных оценок на 2018–2021 годы будет содержаться в ежегодном докладе о функции оценки в ЮНИСЕФ, который представляется Исполнительному совету каждый год.

XIII. Проект решения

Исполнительный совет

1. *одобряет* план глобальных оценок на 2018–2021 годы (E/ICEF/2018/3);

2. *принимает к сведению* доклад об обобщении оценок, озаглавленный «На пути к повышению эффективности мер реагирования в чрезвычайных ситуациях: обобщение оценок гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ в 2010–2016 годах», и признает содержащиеся в нем выводы, заключения и рекомендации;

3. *приветствует* ответы руководства на доклад об обобщении оценок (Е/ICEF/2018/5);

4. *приветствует также* приверженность ЮНИСЕФ делу повышения эффективности своей деятельности в условиях гуманитарных кризисов;

5. *просит* ЮНИСЕФ принимать рекомендации по итогам оценок во внимание в будущих политических указаниях и при разработке программ.
