



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.: General  
13 April 2018  
Russian  
Original: English

Для сведения

---

**Детский фонд Организации Объединенных Наций**

Исполнительный совет

**Ежегодная сессия 2018 года**

11–14 июня 2018 года

Пункт 6 предварительной повестки дня\*

**Ежегодный доклад об осуществлении Плана действий  
ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства на  
2014–2017 годы**

*Резюме*

Настоящий документ, подготовленный в соответствии с решением Исполнительного совета 2014/8, предоставляет четвертую ежегодную обновленную информацию об осуществлении плана действий ЮНИСЕФ по обеспечению гендерного равенства в 2014–2017 годах. В докладе содержится обновленная информация о ходе выполнения приоритетных задач Плана, а также сведения о показателях деятельности и достижения результатов.

---

\* [E/ICEF/2018/8](#).

*Примечание:* за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНИСЕФ.



## I. Введение

1. План действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы определяет, каким образом ЮНИСЕФ будет способствовать гендерному равенству посредством своей работы в соответствии со своим Стратегическим планом на 2014–2017 годы. Осуществление плана достигло высшей точки в 2017 году и привело к периоду рассмотрения и обдумывания прогресса, актуальных проблем и извлеченных уроков, ставших в настоящее время основой для осуществления второго этапа Плана действий по обеспечению гендерного равенства в соответствии со Стратегическим планом на 2018–2021 годы.

2. Настоящий доклад освещает тенденции и прогресс в период 2014–2017 годов. В течение этих четырех лет План действий по обеспечению гендерного равенства служил основой, с помощью которой ЮНИСЕФ планировал четкие результаты работы по программам, осуществлял институциональные инвестиции для мобилизации ресурсов, руководства, накопления знаний и обеспечения подотчетности, а также усиливал свои партнерства, союзы и позицию в области гендерного равенства в сфере международного развития. Настоящий обзор выполненной работы указывает на то, что ЮНИСЕФ движется по восходящей траектории в направлении усиления своей роли в поддержке стран и мирового сообщества в области гендерного равенства и развитии собственных возможностей и подотчетности применительно к программам, связанным с гендерной проблематикой. Прогресс не был одинаковым во всех областях. Например, усилия, направленные на решение задач, приоритетных для девочек-подростков, были большими по сравнению с усилиями, направленными на повышение значимости гендерных результатов; успешность достижения целей центральных учреждений и региональных целевых показателей в отношении опыта практической работы по обеспечению гендерного равенства превысила аналогичный показатель странового уровня. Остаются несколько актуальных проблем – от эффективной подотчетности о результатах до компетентного обеспечения гендерных программ ресурсами. Тем не менее, достигнут существенный осязаемый прогресс, который способствовал важным улучшениям жизни и соблюдению прав женщин и детей, а также предоставил ЮНИСЕФ основу для ускорения этих усилий на следующей этапе.

3. Во время осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы ЮНИСЕФ способствовал значительным улучшениям в области ухода за женщинами и девочками-подростками в период беременности и материнства, обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ), включая гигиену в менструальный период, а также доступа к защите от насилия и услугам, особенно в чрезвычайных ситуациях. Осуществление программ ЮНИСЕФ вносило важный вклад в снижение числа случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, улучшение питания девочек-подростков, а также появляющееся уменьшение числа калечащих операций на женских половых органах / обрезаний у женщин. Также достигнут прогресс, хотя и более медленный, в других областях, включая среднее образование для девочек и приобретение ими необходимых жизненных навыков, снижение риска заражения ВИЧ/СПИДом и борьбу с сексуальным насилием и другими видами насилия в отношении девочек и женщин. Задача ЮНИСЕФ в 2018–2021 годы – сотрудничество с партнерами для нахождения более эффективных, масштабных

и устойчивых решений этих и других актуальных проблем, а также ускорение прогресса в областях, в которых уже имеются определенные достижения.

## **II. Результаты работы по программам**

4. Программная рамочная основа Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы описывает двойной подход, нацеленный на межсекторальные приоритеты, которые фокусируют внимание на результатах для девочек-подростков и гендерных проблемах в семи областях задач, поставленных в рамках Стратегического плана на 2014-2017 годы. Четыре межсекторальные целевые приоритетные направления деятельности: а) искоренение практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте; б) содействие получению девочками среднего образования; с) содействие обеспечению охраны здоровья подростков с учетом гендерных факторов; д) борьба с гендерно обусловленным насилием в чрезвычайных ситуациях. Фокусируя внимание на гендерных проблемах при осуществлении программ, ЮНИСЕФ акцентирует большее внимание на качестве по сравнению с количеством ради достижения ключевых результатов, характерных для областей с сильным гендерным аспектом.

### **A. Приоритетные направления деятельности, связанные с гендерной проблематикой**

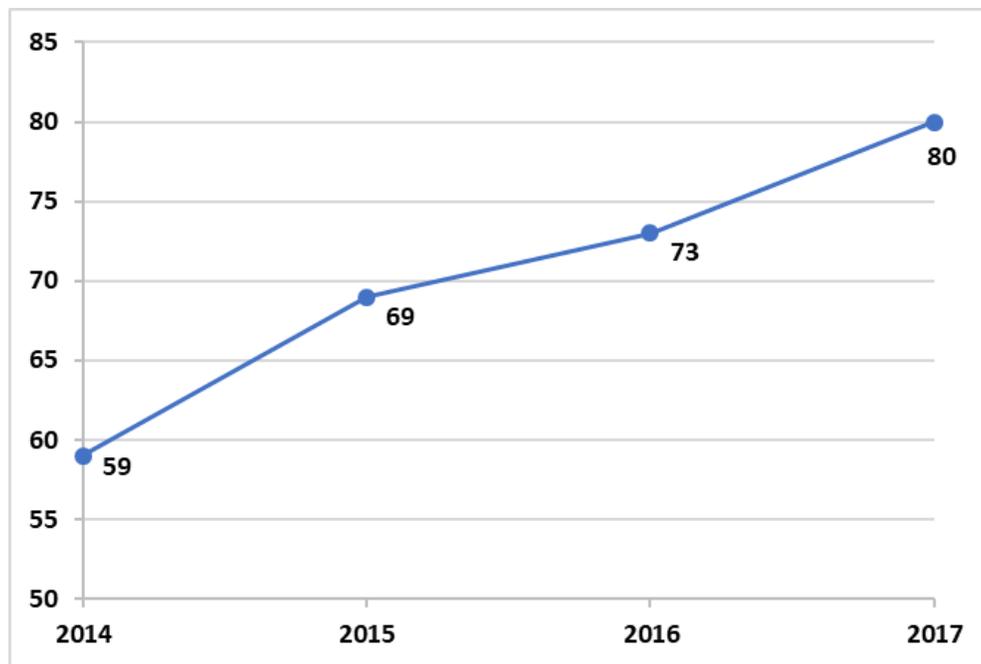
5. Четыре целевые приоритетные области были выбраны в связи с их преобразующим потенциалом для девочек-подростков. Важное достижение за последние четыре года – применение гендерно-сфокусированных межсекторальных решений к взаимосвязанным вызовам, стоящим перед девочками-подростками, что приводит к конвергенции и повышает эффективность осуществления программ в четырех приоритетных направлениях. Появились более сильные связи, например, между последствиями ранних браков и уменьшением числа беременностей среди девочек-подростков, а также повышением доступности среднего образования для девочек – важного фактора предотвращения случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

6. Межсекторальные усилия, направленные на повышение возможностей девочек-подростков, также привели к более масштабной работе на уровне стран. Проект «Shout Out for Health», развернутый в 2017 году в Южной Африке через партнеров ЮНИСЕФ, Фонд радио для детей и «Молодо Сонгололо», сфокусированный на обеспечении гендерного равенства, предотвращении насилия и решении проблем в области репродуктивного здоровья, охватил посредством местных радиопередач более 700 000 молодых людей. В Индии ЮНИСЕФ и телесериал British Broadcasting Company (BBC) Media Action AdhaFULL ведут борьбу с гендерными стереотипами посредством обсуждения взаимосвязанных тем, таких как вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, питание и образование девочек. К концу 2017 года общее число зрителей достигло 121 миллиона человек.

7. О повышенном признании связей между гендерными приоритетами, сфокусированными на девочках-подростках, сигнализирует тот факт, что число стран, нацеленных в своих программах на два или несколько таких приоритетов, выросло с 59 в 2014 году до 80 в 2017 году.

Диаграмма I

**Число страновых отделений, работающих как минимум над двумя целевыми гендерными приоритетами, сфокусированными на девочках-подростках, 2014–2017 годы**



#### Ликвидация практики детских браков

8. В течение последних четырех лет ЮНИСЕФ играл руководящую и координирующую роль на глобальном, региональном и национальном уровнях для повышения внимания, увеличения ресурсов и ускорения деятельности в интересах искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. Воодушевляет то, что число случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте начинает уменьшаться с большей скоростью в странах, где значительное число девочек подвергаются риску, и там, где национальные структуры, ЮНИСЕФ, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и другие партнеры добились за многие годы прогресса – в частности, в Бангладеш, Замбии, Индии и Эфиопии. Последние статистические данные указывают на то, что доля женщин, которые выходят замуж, будучи детьми, за последнее десятилетие уменьшилась на 15 процентов – с каждой четвертой до примерно каждой пятой, при этом лидером по уменьшению их числа является Южная Азия. Прогресс в Индии означает, что риск выйти замуж до достижения 18 лет среди девочек снизился с почти 50 процентов до 30 процентов; в Эфиопии за последние 10 лет этот риск уменьшился примерно с 60 процентов до 40 процентов.

9. С 2014 года по 2017 год ЮНИСЕФ и его партнеры способствовали официальной правовой поддержке глобальной приверженности делу искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте посредством специального пункта 5.3 Цели 5 в области устойчивого развития. Одновременный запуск совместной Глобальной программы ЮНИСЕФ-ЮНФПА по ускорению принятия мер по искоренению практики вступления в брак в

несовершеннолетнем возрасте охватывает 12 стран Азии и Тихого океана, восточной и южной частей Африки, Ближнего Востока и Северной Африки (БВСА) и Западной и Центральной Африки. Программная и ориентированная на достижение конкретных результатов рамочная основа глобальной программы ускорила более согласованные, устойчивые, масштабные и доказательно обоснованные решения в 12 странах, активизировала региональные инициативы, охватывающие многие страны Латинской Америки, Карибского бассейна, Европы и Центральной Азии, и расширила свой охват до областей с критическими ситуациями в странах БВСА.

10. В 2017 году 64 страны-участницы программы ЮНИСЕФ (на 20 больше, чем в 2014 году) признали искоренение практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте целевой приоритетной задачей программы. 37 из этих стран одобрили к настоящему времени национальные планы действий в области искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, сигнализируя тем самым о наращивании национальных усилий и реальной заинтересованности (в 2014 году таких стран было всего 18). В 12 странах эти планы обеспечены сметами расходов и выделено соответствующее финансирование (в 2014 году таких стран было только 2). ЮНИСЕФ поддерживает разработку этих планов, предоставляя рамочную основу для оценки стоимости, текущего контроля и оценки эффективности, например, в Непале, и выполняя анализ бюджета в сотрудничестве с министерствами в Бангладеш.

11. Информационно-пропагандистская деятельность и поддержка ЮНИСЕФ также привели к изменениям в области планирования и политики в странах, не входящих в глобальную программу. В 2017 году «Международный план» (Plan International), ЮНФПА, ЮНИСЕФ и партнеры поддержали принятие в Гондурасе закона, запрещающего ранние браки. В Доминиканской Республике усилия, направленные на повышение установленного законом минимального возраста вступления в брак до 18 лет, поддерживались общественной кампанией в стиле «мыльной оперы», адресованной 23 миллионам людей и призванной изменить представления о вступлении в брак в несовершеннолетнем возрасте.

12. Повышение возможностей получения девочками образования, жизненных навыков и доступа к услугам здравоохранения способствует предотвращению случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, а также помогает ослаблять негативные последствия для девушек, которые вышли замуж, будучи детьми. В 2016–2017 годах благодаря программам ЮНИСЕФ более 2 миллионов девочек-подростков, которые подвергались риску вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, получили жизненные навыки и поддержку в том, что касается посещения школы. В Индии почти миллион девочек-подростков получили помощь в приобретении жизненных навыков для повышения личных возможностей и уменьшения числа случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

13. Посредством Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы ЮНИСЕФ охватил 11,6 миллиона людей в 66 странах просвещением относительно практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте – в значительной степени посредством диалога, интерактивного театра и инициатив с использованием СМИ. Информационно-пропагандистская деятельность и сотрудничество с религиозными и традиционными лидерами также значительно способствовали изменению отношений и мобилизующей

деятельности, направленной против вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. В 2017 году через интерактивный театр, сфокусированный на практике вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и гендерно обусловленном насилии, ЮНИСЕФ донес свою просветительскую информацию в Йемене до более чем 33 000 мужчин, женщин и детей. Бихар, индийский штат с большим числом детских браков, приступил к реализации первой крупномасштабной инициативы с участием многих учреждений по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и охватил более 600 000 государственных должностных лиц, 10,4 миллиона подростков (согласно оценке) и примерно 24 миллиона людей в целом посредством последовательной мобилизации средств массовой информации и общин.

### **Содействие получению девочками среднего образования**

14. В 2014–2017 годах во всем мире отмечался прогресс в области среднего образования для девочек. Поступление девочек в младшие классы средней школы увеличивалось; выраженная в процентах доля стран, где девочки находятся в менее благоприятных условиях, упала с 41 процента в 2014 году до 36 процентов в 2017 году. В то же время доля стран, предлагающих равный доступ к среднему образованию для женщин и мужчин, уменьшилась с 38 процентов в 2013 году до 35 процентов в 2017 году, что указывает на сложность достижения прогресса в обеспечении гендерного равенства в области образования.

15. Приверженность правительств предоставлению девочкам среднего образования в период осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы повысилась. Число стран-участниц программ, в которых среднее образование для девочек являлось приоритетным направлением деятельности, финансируемым правительством, выросло с 27 процентов в 2013 году до 35 процентов в 2017 году. Сорок восемь страновых программ ЮНИСЕФ в настоящее время способствуют улучшению результатов в области среднего образования для девочек (в 2014 году число таких программ было равно 30). ЮНИСЕФ поддерживает укрепление системы и целевые мероприятия, которые устраняют финансовые и гендерно обусловленные барьеры, мешающие девочкам получать доступ к среднему образованию, улучшают преподавание и учебу с учетом гендерных факторов, укрепляют вовлеченность общин и наращивают жизненные навыки девочек.

16. В 2014–2017 годах 14 стран в пяти регионах участвовали в скоординированных усилиях, направленных на повышение важности среднего образования для девочек посредством межсекторальных программ, новых партнерств, получения объективных данных и скоординированной информационно-пропагандистской деятельности. В Нигере информационно-пропагандистская деятельность привела к изданию президентского указа о повышении возраста обязательного образования для девочек до 16 лет, что стало важным шагом в направлении осуществления права девочек на получение образования в стране, где 90 с лишним процентов беднейших девочек, которые согласно своему возрасту должны учиться в младших классах средней школы, не посещают школу.

17. ЮНИСЕФ способствовал укреплению гендерно ориентированных систем образования. В 2017 году «Глобальное партнерство в области образования», Инициатива Организации Объединенных Наций по вопросам образования девочек (ЮНГЕИ) и ЮНИСЕФ выпустили руководство по планам для

образовательного сектора с учетом гендерных факторов в целях укрепления национальных планов и бюджетов. Проведенный ЮНГЕИ семинар с участием правительственных делегаций из Бутана, Мальдивских Островов, Непала и Пакистана повысил региональные возможности для секторального планирования с учетом гендерных факторов.

18. В нескольких странах ЮНИСЕФ способствовал преодолению финансовых барьеров, ухудшавших доступ к образованию, посредством поддержки схем денежных переводов, позволяющих девочкам остаться в школе. В Нигерии оценка результатов поддерживаемой ЮНИСЕФ схемы денежных переводов продемонстрировала чистое увеличение числа зачислений девочек в школу на 30 процентов. В Мадагаскаре программа «Позвольте нам учиться» (Let Us Learn) обеспечила денежные переводы более чем 100 000 девочек в семи регионах, что позволило более чем 21 000 девочек, не посещавших школу, отправиться в классы для отстающих и снова поступить в официальную школу. В Марокко устранялись социокультурные барьеры, мешавшие девочкам получать образование, с помощью информационных мероприятий и посещений семьями школьных кампусов, что повысило число переходов девочек из школы в колледж с 35 процентов в период 2016–2017 годов до 54 процентов в период 2017–2018 годов. ЮНИСЕФ совместно с ЮНЕСКО и ЮНФПА поддерживал правительство Свазиленда при развертывании системы полового просвещения и формирования жизненных навыков в этих вопросах в 122 средних школах страны.

19. ЮНИСЕФ помогал девочкам приобретать важные навыки и поддерживал правительства в улучшении справедливого в гендерном отношении развития навыков, предоставляя девочкам-подросткам возможности для перехода от учебы к достойной работе. В Непале 34 000 подростков, более половины из которых были девочками, извлекли пользу из получения социальных и финансовых навыков и доступа к возможностям для расширения их социальной сети, что повысило их возможности трудоустройства. В Ливане такие проекты в сфере информационных технологий, как «Girls Got IT», пропагандировали науку, технологии, инженерное дело и математику в качестве карьерных путей для девочек, при этом число участниц достигло в 2017 году 19 000 человек.

20. Борьба с гендерно обусловленным насилием в школах стала приоритетным направлением деятельности для удержания девочек в школе. Исследование, проведенное ЮНИСЕФ в Замбии, Кот-д'Ивуар, Того и Эфиопии, позволило выработать рекомендации относительно действий на национальном уровне, которые сейчас проходят апробацию в нескольких странах. В Эфиопии это исследование привело к включению важных данных в информационную систему управления государственным образованием в 2016–2017 годах. В результате этого число школ, где связанное со школой гендерно обусловленное насилие документировалось и включалось в отчетность, возросло с 478 в 2016 году до 580 в 2017 году. В Сьерра-Леоне ЮНИСЕФ сотрудничал с правительством в 924 средних школах в разработке и апробации национального справочника по безопасности в школе, фокусируя внимание на повышении мер безопасности и обучении директоров, учителей и студентов-наставников.

### **Продвижение гендерно ориентированных программ охраны здоровья подростков**

21. В 2014–2017 годах ЮНИСЕФ участвовал в движении за повышение важности гендерно ориентированной охраны здоровья подростков в глобальном и национальных планах действий ради улучшения финансирования, услуг,

информации и доступа, адаптированных к потребностям подростков, особенно девочек. ЮНИСЕФ играл центральную роль в интеграции понятия «подросток» в документы по охране репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года для устойчивого развития, а также в стратегию «Каждая женщина, каждый ребенок». ЮНИСЕФ – ключевой член партнерства «Здоровье-6» («Каждая женщина, каждый ребенок»). В мае 2017 года ЮНИСЕФ выпустил методические указания «Руководство по осуществлению глобальных ускоренных действий по охране здоровья подростков», чтобы поддержать осуществление на страновом уровне. ЮНИСЕФ также постоянно участвовал в работе Комиссии «Ланцет» по здоровью подростков и предоставлял ей консультации по гендерным вопросам.

22. Усиление приверженности делу на глобальном и национальном уровнях приводит к важным успехам в области охраны здоровья девочек-подростков. Число стран, где не менее 80 процентов девочек-подростков в возрасте 15–19 лет могут получить квалифицированную медицинскую помощь во время родов, увеличилось с 39 в 2013 году до 71 в 2017 году. Число стран, где не менее 80 процентов девочек в возрасте 15–19 лет охвачены дородовым уходом, также повысилось с 21 в 2013 году до 35 в 2017 году. Поскольку каждая пятая девочка-подросток все же становится матерью, эти заметные улучшения ухода за беременными являются важными компонентами базового права на охрану репродуктивного здоровья для девочек. ЮНИСЕФ поддерживал правительства в области разработки и осуществления планов уменьшения числа случаев беременности в подростковом возрасте; в 2017 году 101 страна сообщила о наличии финансируемых из бюджета планов (в 2014 году таких стран было 83).

23. План действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы рассматривает охрану здоровья подростков с учетом гендерных факторов как многогранную концепцию, которая охватывает беременность в подростковом возрасте и другие важные аспекты полового созревания и охраны репродуктивного здоровья, такие как уменьшение заболеваемости анемией, обеспечение гигиены в менструальный период и профилактика ВИЧ/СПИДа. Страновые отделения ЮНИСЕФ приветствовали этот подход с растущей силой. В 2017 году 90 страновых программ уделяли первоочередное внимание охране здоровья подростков с учетом гендерных факторов (в 2014 году число таких страновых программ было равно 62).

24. В 2014–2017 годах ЮНИСЕФ поддерживал разработку и осуществление национальных рамочных основ, используя многокомпонентный взаимосвязанный подход к охране здоровья подростков с учетом гендерных факторов. В 2017 году Таиланд выпустил свою первую всеобъемлющую рамочную основу для улучшения охраны здоровья подростков и их участия в общественной жизни, а Уганда завершила доработку своей многосекторальной стратегической рамочной основы действий в интересах девочек-подростков, направленной на борьбу с ВИЧ/СПИДом, а также предотвращение случаев беременности среди девочек-подростков и насилия в отношении детей. Национальный план уменьшения числа незапланированных беременностей среди девочек-подростков в Аргентине содержал результаты исследования отношения подростков к беременности, самоубийству и сексуальным надругательствам и установил соответствующие принципы и протоколы по вопросам охраны здоровья.

25. Важность охраны здоровья подростков с учетом гендерных факторов среди девочек и мальчиков младшего возраста, а также важность их непосредственного участия в охране собственного здоровья отражаются в растущем числе и сфере охвата цифровых платформ по данной теме в рамках ориентированных на подростков программ ЮНИСЕФ, которые способствуют масштабному участию общин. В Аргентине ЮНИСЕФ запустил онлайн-платформу «Hablemos de Todo», чтобы повышать осведомленность подростков по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, гендерных проблем, насилия, самоубийств, алкоголизма и наркомании. Всего за шесть месяцев число посещений веб-сайта превысило 120 000, а его чат позволил ЮНИСЕФ ответить более чем на 1 300 вопросов. Аналогичным образом сотрудничество ЮНИСЕФ в Таиланде с интернет-платформой [lovecaresation.com](http://lovecaresation.com) фонда Path2Health позволило предоставить информацию о сексуальном, репродуктивном и психическом здоровье 150 000 подростков, при этом 2 500 подростков получили доступ к консультационным и справочным услугам. Примерно 2 миллиона подростков также получили полезную информацию о репродуктивном здоровье и комфортные для молодежи услуги здравоохранения благодаря трем специальным эпизодам популярного интернет-сериала «Молодые мамочки» (Teen Mom).

26. Несколько стран использовали U-Report, чтобы предоставить подросткам информацию о здоровье и услугах, а также вовлечь их в обсуждение таких «запретных» тем, как обеспечение гигиены в менструальный период. В Мозамбике инициатива SMS Biz предоставила молодым людям доступ к персонализированной информации о сексуальном и репродуктивном здоровье, ВИЧ и гендерно обусловленном насилии. В июне 2017 года SMS Biz успешно зарегистрировала более 100 000 молодых людей в возрасте от 10 до 24 лет, при этом первоначальная цель была превышена в два с лишним раза. В настоящее время консультанты ежедневно отвечают примерно на 5 000 полученных вопросов.

27. Обеспечение гигиены в менструальный период стало важной областью осуществления программ ЮНИСЕФ в последние четыре года. Растущее число стран связывает результаты обеспечения гигиены в менструальный период с образованием для девочек, гендерно обусловленным насилием в школах, половым созреванием, половым просвещением, а также изменением гендерных норм в общинах. С 2014 года по 2017 год число стран, обеспечивающих гигиену в менструальный период посредством программ обеспечения водоснабжения, санитарии и гигиены (ВССГ) в школах, выросло с 22 до 44, то есть удвоилось. В 2017 году ЮНИСЕФ предоставил прямую поддержку 7 835 школам посредством программ ВССГ, ориентированных на потребности девочек, а число школ, охваченных такими программами в 2014–2017 годах, превысило 50 000.

28. В 2017 году Замбия предоставила девочкам отдельные туалеты и помещения для гигиены в менструальный период в 104 начальных школах, что, согласно оценкам, принесло пользу 19 000 девочек. В Сьерра-Леоне в рамках программ ВССГ в 226 начальных школах установили туалеты со специальными зонами для гигиены в менструальный период, доступ к которым получили почти 21 000 подростков. В Камбодже и Иордании ЮНИСЕФ сотрудничал с министерствами в разработке гендерно ориентированных национальных стандартов ВССГ в школах, включая руководящие принципы обеспечения гигиены в менструальный период и доступности для инвалидов.

29. ЮНИСЕФ оказывал поддержку правительствам в разработке учебно-методических материалов для подготовки девочек к менструациям и устранения ложных представлений и стыда. В 2017 году партнерство с Национальным союзом эритрейских женщин и правительством Эритреи предоставило 110 000 девочек-подростков материалы о гигиене в менструальный период и необходимую информацию. В Афганистане ЮНИСЕФ поддержал изменения учебного плана для обучения гигиене в менструальный период в пятом, а не в восьмом, классе, а также выпуск иллюстрированной книги для мальчиков и мужчин, призванной ликвидировать связанный с менструацией ложный стыд.

30. Уменьшение распространенности анемии среди девочек-подростков также является растущим приоритетным направлением деятельности. В 2017 году 56 стран располагали планами действий, нацеленными на сокращение распространенности анемии среди девочек. В 2013 году таких стран было 27. В 2017 году ЮНИСЕФ помог Афганистану обеспечить еженедельное предоставление пищевых добавок, содержащих железо / фолиевую кислоту, 1,5 млн девочек-подростков (примерно 95 процентов всех школьниц) в 33 провинциях. В Индии были охвачены 35,5 млн подростков обоих полов. Гана приступила в октябре 2017 года к реализации своей программы предоставления пищевых добавок, содержащих железо / фолиевую кислоту, которая еженедельно охватывала через школы и медицинские учреждения 600 000 девочек-подростков в возрасте 10–19 лет.

31. В области борьбы с ВИЧ/СПИДом среди подростков наблюдается неоднозначный успех, поскольку подростки продолжают подвергаться неприемлемо высокому риску. В 2017 году еще 13 стран сообщили данные о тестировании на ВИЧ и консультировании подростков в разбивке по признаку пола. В 2013 году таких стран было 18. Число стран, принявших национальные политические установки по половому просвещению и просвещению в отношении ВИЧ на основе жизненных навыков в старших классах начальной школы, также увеличилось с 28 в 2013 году до 35 в 2017 году. В странах, национальные стратегии которых предусматривают осуществление апробированных высокоэффективных и основанных на фактических данных мероприятий по борьбе с ВИЧ-инфекцией среди подростков, прогресс был более медленным. В 2013 году таких стран было 26, а в 2017 – 33.

32. Национальная стратегическая рамочная основа для борьбы со СПИДом и Стратегия охраны здоровья подростков в 2017–2021 годах были запущены как дополнительные инициативы в Замбии в 2017 году. Они включают в себя тестирование на ВИЧ, консультирование, раздачу презервативов и антиретровирусную терапию. В Южной Африке ЮНИСЕФ внес свой вклад в правительственную кампанию «Она побеждает» (She Conquers) – многогранную инициативу, ориентированную на девочек-подростков и молодых женщин и призванную предотвращать новые случаи ВИЧ-инфицирования, уменьшать число беременностей в подростковом возрасте, удерживать девочек в школах, бороться с гендерно обусловленным насилием и создавать экономические возможности.

#### **Решение проблемы гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях**

33. Учитывая количество и масштаб чрезвычайных гуманитарных ситуаций в 2017 году, 52 страновых отделения (на 11 больше, чем в 2014 году) включили борьбу с гендерно обусловленным насилием в чрезвычайных ситуациях в число своих целевых приоритетных направлений деятельности. В 2017 году ЮНИСЕФ

охватил 3,6 миллиона женщин и детей услугами по оказанию помощи в случае насилия и уменьшению рисков, в частности, в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Ливане, Судане и Южном Судане.

34. В 2017 году ЮНИСЕФ открыл справочную службу по гендерно обусловленному насилию в чрезвычайных ситуациях совместно с «Прямым социальным развитием» (Social Development Direct) для поддержки специалистов по гендерно обусловленному насилию и неспециалистов в ЮНИСЕФ и его партнерских организациях посредством быстрого предоставления ответов на вопросы и доступа к анализу и фактическим данным. Наряду с этим, ЮНИСЕФ расширил работу в 16 странах высокого риска по предотвращению сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и реагирования на них. Более 1,6 миллиона женщин и детей, испытавших сексуальное насилие или подвергавшихся риску испытать его, получили услуги многосекторальной поддержки. В 2017 году ЮНИСЕФ продолжил создавать и поддерживать безопасные убежища для женщин и детей. Более 60 000 женщин и детей в Ливане и более 10 000 в Ираке получили доступ к безопасным убежищам. В Сирийской Арабской Республике ЮНИСЕФ и ЮНФПА создали безопасный дом для временного защищенного размещения переживших насилие женщин и детей, где им предоставляются специализированная психологическая поддержка, а также медицинские, образовательные и юридические услуги.

35. Укрепление систем для улучшения предоставления основных услуг – важная часть осуществления программ в отношении гендерно обусловленного насилия в чрезвычайных ситуациях. В 2017 году занятия по профессиональной подготовке поставщиков услуг охватывали оказание клинической помощи жертвам изнасилования, ведение дел, работу с выжившими детьми, выдачу безопасных направлений в другие медицинские учреждения и предотвращение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В Хорватии ЮНИСЕФ интегрировал вопросы гендерно обусловленного насилия в курс профессиональной подготовки рядовых работников Красного Креста, направленный на повышение их готовности к чрезвычайным ситуациям. В Ираке мобильные бригады обучались ведению дел в случае насилия; в сотрудничестве с ЮНФПА ЮНИСЕФ проводил успешную информационно-пропагандистскую работу для того, чтобы правительство одобрило протоколы оказания клинической помощи лицам женского пола, пережившим изнасилование. В Иордании ЮНИСЕФ оказал поддержку мерам по повышению качества услуг, предоставляемых лицам женского пола, пережившим насилие, в соответствии с международными стандартами и национальными протоколами.

36. Работа с сектором ВССГ остается приоритетным направлением деятельности, особенно в таких областях, как гигиена в менструальный период, предоставление наборов средств личной гигиены, устранение барьеров, препятствующих доступу, и привлечение женщин к планированию мероприятий. В лагерях для внутренне перемещенных лиц и беженцев в Сирийской Арабской Республике было привлечено внимание к обеспокоенности женщин относительно безопасного доступа по ночам в помещения для санитарных процедур в отсутствие достаточного освещения, что привело к закупке ЮНИСЕФ светильников с солнечными панелями для туалетов и раздаче женщинам и девочкам переносных фонарей.

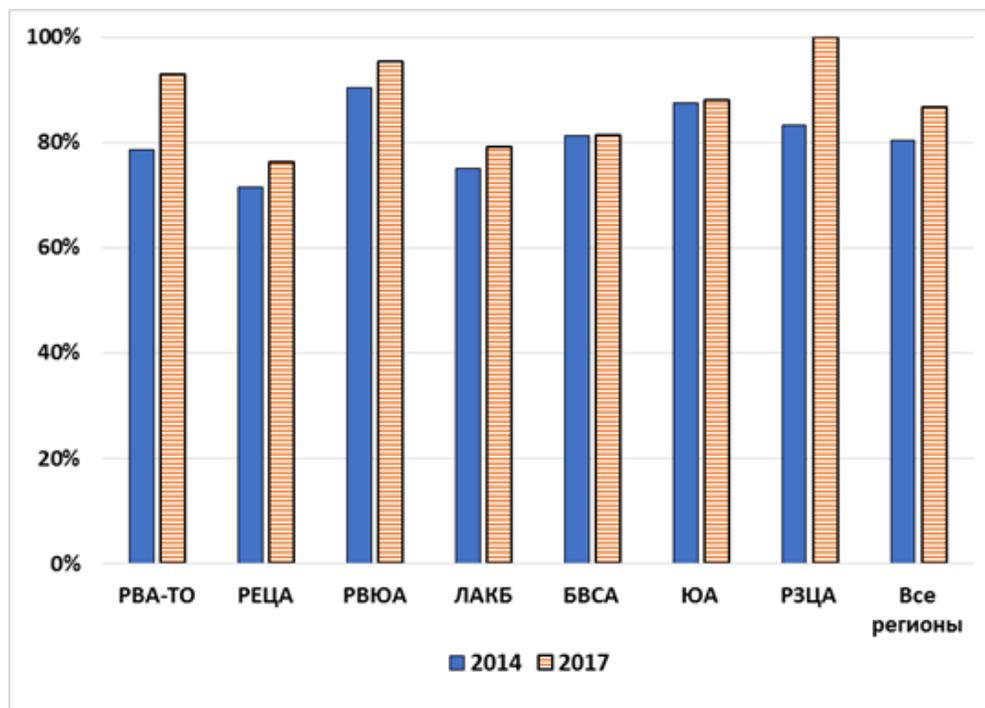
37. В целом прогресс в целевых приоритетных направлениях деятельности, сфокусированных на девочках-подростках, был существенным, но

недостаточным. ЮНИСЕФ проводил работу с партнерами, чтобы продемонстрировать важность связей между разными аспектами жизни девочек-подростков, однако национальные инвестиции и укрепление таких важных национальных и субнациональных систем, как системы образования, здравоохранения, социальной защиты, ускорились лишь в немногих странах. Отсутствуют практически осуществимые варианты финансирования и способность государства предоставлять качественные услуги девочкам-подросткам, помогающие им преодолевать глубоко укоренившиеся неблагоприятные гендерно обусловленные факторы, дополнительно усугубляемые бедностью, этнической принадлежностью, конфликтами и инвалидностью. Согласно Плану действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы ЮНИСЕФ будет налаживать партнерские отношения, искать решения и изыскивать ресурсы, чтобы получить возможность оказывать масштабную помощь самому многочисленному поколению девочек-подростков более быстрыми темпами.

## **В. Учет гендерного фактора в основной деятельности**

38. В 2017 году 87 процентов всех страновых программ ЮНИСЕФ содержали не менее одного результата учета гендерного фактора, что означает превышение аналогичного показателя 2014 года – 80 процентов (см. диаграмму II). Общим для многих организаций является тот факт, что не всегда легко определить понятие «учет в основной деятельности» применительно к конкретным программам. Однако в течение последних двух лет реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства почти во всех секторах наблюдались признаки того, что страновые отделения ЮНИСЕФ начинают учитывать объем и качество разработки гендерно ориентированных программ более определяемыми и осязаемыми способами.

Диаграмма II  
**Процентная доля стран, включивших не менее одного результата учета гендерного фактора в основной деятельности, в разбивке по регионам, 2014 год и 2017 год**



Сокращения: PVA-TO: — регион Восточной Азии и Тихого океана; PEЦA: регион Европы и Центральной Азии; PBYOA: регион восточной и южной частей Африки; ЛАКБ: Латинская Америка и Карибский бассейн; БВСА: Ближний Восток и Северная Африка; ЮА: Южная Азия; PЗЦА: регион Западной и Центральной Африки.

### Здоровье, питание и ВИЧ/СПИД

39. Работа ЮНИСЕФ в области охраны здоровья, питания и ВИЧ/СПИДа направлена на поддержку национальных мер по улучшению охраны здоровья матерей. В последние четыре года отмечается имеющий важное значение прогресс в оказании помощи странам в деле разработки более совершенных политических установок и планов действий, а также расширения сферы охвата такими ключевыми услугами, как дородовой уход, квалифицированное родовспоможение, искоренение столбняка матери и новорожденного и предотвращение передачи ВИЧ от матери к ребенку. Во время раннего периода осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы этот план не предусматривал применения систематического гендерно ориентированного подхода к обеспечению качества охраны материнского здоровья или устранения барьеров, с которыми сталкиваются женщины в поиске услуг по охране здоровья для себя и/или своих детей или в их роли поставщиков услуг по охране здоровья. Аналогичным образом, дезагрегирование данных о здоровье и выживании детей по признаку пола и изучение гендерно дискриминационной практики осуществлялись несистематически. Однако в последние два года эти ключевые гендерные аспекты стали важными принципами разработки программ; они представляют многообещающий

фундамент для дальнейших улучшений согласно Плану действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы.

40. ЮНИСЕФ вносит вклад в устойчивый глобальный прогресс в области охраны здоровья матерей и новорожденных. Рассмотрение важных показателей продемонстрировало существенное улучшение, превышающее целевые показатели. В 2017 году 98 стран-участниц программ сообщили, что не менее 80 процентов успешных родов прошли с предоставлением квалифицированной помощи. Этот показатель почти вдвое больше аналогичного для 2014 года (51) и значительно превысил целевой показатель – 60 стран. Аналогично, охват дородовым уходом не менее 80 процентов беременных женщин был достигнут в 52 странах, то есть данный показатель вырос с 18 в 2013 году и превысил целевое число стран – 25. Также достигнут прогресс в искоренении столбняка матери и новорожденного. Еще три страны (Гаити, Филиппины и Эфиопия,) искоренили столбняк матери и новорожденного, доведя общее число стран, искоренивших это заболевание, до 44 в 2017 году при целевом числе 59 к 2020 году.

41. В отношении исходов для материнского здоровья, связанных с ВИЧ, также отмечен прогресс. Количество стран, которые предоставляют как минимум 80-процентный охват антиретровирусной терапией (АРТ) на протяжении всей оставшейся жизни для всех беременных женщин, живущих с ВИЧ, значительно увеличилось с всего лишь 1 страны в 2013 году до 11 стран в 2017 году. В условиях гуманитарных кризисов охват профилактикой передачи инфекции от матери ребенку повысился с 54 процентов в 2014 году до 81 процента в 2017 году.

42. Страны, в которых осуществляются программы, медленнее развивались в отношении поддержки гендерно ориентированного анализа своих политических установок в отношении питания или усовершенствования национальных систем обработки информации с целью дезагрегирования данных о питании по признаку пола. С 2014 года по 2017 год количество стран, в которых проведен гендерно ориентированный анализ стратегий в отношении питания, выросло с 22 до 28, в то время как количество стран, в которых сообщалось о системах с данными о питании, дезагрегированными по признаку пола, увеличилось с 92 в 2014 году до 96 в 2017 году, не достигнув целевого значения (100 стран).

43. Одной из наиболее многообещающих разработок в аспекте учета гендерного фактора в основной деятельности стала инициатива «Каждая мать, каждый новорожденный», которую ЮНИСЕФ начал реализовывать в медицинских учреждениях Бангладеш, Ганы и Объединенной Республики Танзания в период 2014–2015 годов. Этот подход включает уважительный уход за матерью, при котором первоочередное внимание уделяется чувству собственного достоинства матерей путем улучшения навыков межличностной коммуникации работников данной сферы и повышения доступности санитарных сооружений — туалетов и сантехники для мытья рук. Успех данного мероприятия в этих странах привел к расширению инициативы «Каждая мать, каждый новорожденный» на еще восемь стран в 2017 году – Индию, Индонезию, Кот-д'Ивуар, Малави, Нигерию, Пакистан, Уганду и Эфиопию.

44. Другие важные формирующиеся области эффективного учета гендерного фактора в основной деятельности в области здравоохранения включают устранение финансовых барьеров и барьеров для передвижения в отношении женщин; увеличение участия женщин в принятии решений и определении оптимальных исходов в отношении здоровья для себя и своих детей; а также

признание роли женщин в качестве поставщиков услуг в сфере здравоохранения. Программой *Imarisha Afya ya Mama na Mtoto*, инициированной в 2014 году в округе Какамега в Кении, осуществляются выплаты наличными в течение двух лет уязвимой категории беременных и кормящих грудью женщин с целью поощрения использования ими медицинских услуг для матери и ребенка. При поддержке ЮНИСЕФ эта программа охватила более 30 000 матерей через 25 учреждений здравоохранения. Параллельно с этим ЮНИСЕФ поддержал принятие Закона о здоровье матери и новорожденного в округе Какамега, который резервирует 3 процента ежегодного бюджета здравоохранения на перевод наличных средств и как минимум 1,5 процента на выплаты медицинским волонтерам общины, которые по большей части являются женщинами.

45. Количество стран, в которых проводится анализ показателей младенческой и детской смертности с разделением по признаку пола, осталось на том же уровне (42 страны) с 2014 года, что существенно ниже цели (62 страны к 2017 году). Однако за последние два года вопросы детализации показателей в разбивке по признаку пола в отношении смертности новорожденных и ухода за новорожденными в странах, где эти показатели велики, таких как Бангладеш и Индия, стали важным приоритетом для ЮНИСЕФ. Гендерный дисбаланс в пользу мальчиков, проявляющийся в виде показателей госпитализации младенцев мужского пола, на 20–25 процентов превышающих показатели для противоположного пола, указывают на повсеместно распространенную практику предпочтения сыновей в Южной Азии. ЮНИСЕФ проводит исследование гендерных барьеров в нескольких странах с целью выявления факторов, зависящих от родителей, способствующих дискриминации в области предоставления ухода за новорожденными в отношении девочек, а также разработки стратегий по борьбе с этими факторами. В настоящее время проверяются следующие стратегии: подготовка поставщиков услуг, улучшение информирования родителей и помощь в отношении транспортных и других расходов с целью стимулирования улучшения здравоохранения для младенцев женского пола.

#### **Водоснабжение, санитария и гигиена**

46. С 2014 по 2017 гг. результаты в отношении учета гендерного фактора в странах, поддерживаемых ЮНИСЕФ, по улучшению доступа к ВССГ и охвата ВССГ, в особенности в условиях чрезвычайных ситуаций, продемонстрировали положительную тенденцию и положительное воздействие на положение женщин и девочек. За этот период программы ЮНИСЕФ в области ВССГ ускорили внедрение учета гендерного фактора в основной деятельности, как в отношении удовлетворения специфичных для женщин потребностей в ВССГ, в том числе в учреждениях здравоохранения и образования, так и в отношении гигиены менструального периода, а также усиления влияния женщин и их роли в принятии решений в рамках инициатив по ВССГ. Прямая поддержка ЮНИСЕФ, например, помогла оборудовать более 1 500 учреждений здравоохранения в 49 странах сооружениями ВССГ, улучшив качество медицинских услуг для матерей.

47. В 2017 году в 148 странах не менее 75 процентов домохозяйств имели доступ к улучшенному источнику питьевой воды, что превысило цель (131 стран); для сравнения, в 2014 году этот показатель составил 116 стран. В 120 странах не менее 50 процентов населения располагали улучшенными средствами санитарии по сравнению с 106 странами в 2014 году. Количество

стран, в которых не менее одной трети населения практиковало открытую дефекацию, снизилось с 21 стран в 2013 году до 17 стран в 2017 году. Благодаря поддержке ЮНИСЕФ, согласно оценкам, 39 миллионов человек в 50 000 общинах отказались от практики открытой дефекации в 2017 году, а за период 2014–2017 годов при поддержке ЮНИСЕФ от практики открытой дефекации отказались более 60 миллионов человек. В условиях чрезвычайных ситуаций ЮНИСЕФ обеспечил 32,7 миллионов человек водой, 9 миллионов человек — средствами санитарии и 28 миллионов людей — критически важной информацией и услугами в области гигиены.

48. За тот же период ЮНИСЕФ обеспечил укрепление системы общего руководства в секторе ВССГ, включая политические установки и бюджеты, которые привели важным положительным изменениям в жизни девочек и женщин. В Пакистане поддерживаемая ЮНИСЕФ информационно-пропагандистская работа на местах привела к 28-процентному увеличению бюджетов на ВССГ в государственном секторе, что немедленно дало результат в виде увеличения финансирования санитарных мероприятий, тем самым предоставив 847 000 женщин доступ к безопасным средствам санитарии. В Гане ЮНИСЕФ поддержал 375 общин с целью учета гендерного фактора в основной деятельности в плане всеобщего санитарного обеспечения под руководством общины, охватывающего 95 000 женщин и девочек. В результате большая доля женщин в охваченных этой инициативой общинах заняли ключевые позиции в структуре принятия решений, развили навыки получения дохода и ведения дел в ремесле оборудования уборных и стали пропагандистами гигиены. В Индии 1 600 женщин получили поддержку в отношении наращивания потенциала с целью вступления в политически активную когорту работников первичного звена, в которой доминировали мужчины, известную содействием внедрению ВССГ с целью искоренения практики открытой дефекации в селах штатов Бихар и Одиша.

49. Вмешательства ЮНИСЕФ в секторе ВССГ в чрезвычайных ситуациях также направлялись на поддержку женщин и девочек. В Йемене и Сомалиленде инвестиции в инфраструктуру водоснабжения снизили подверженность женщин и девочек насилию при сборе воды путем уменьшения расстояния, которое необходимо преодолеть для этого. В Бангладеш, в очаге кризиса беженцев рохинджа, отзывы и пожелания женщин и девочек являются важным фактором в оценке соответствия предоставляемых санитарных материалов их нуждам и разработке мероприятий по увеличению безопасности уборных.

### **Образование**

50. За период 2014–2017 годов ЮНИСЕФ ускорил внедрение учета гендерного фактора в основной деятельности в области образования с целью принятия мер по решению проблем, выходящих за рамки обеспечения гендерного паритета в уровнях зачисления в школу, включая гендерную динамику в процессах обучения и преподавания, гендерные аспекты педагогики учебного курса и исходов обучения, а также повышенные трудности, с которыми девочки сталкиваются в отношении доступа к образованию в условиях чрезвычайных ситуаций. Повышению качества данных об образовании, дезагрегированных по признаку пола в привязке к гендерному фактору, также был отдан высокий приоритет.

51. В мировом масштабе гендерный паритет в показателях окончания начальной школы был достигнут в 2008 году, хотя эти показатели и упали незначительно (до 90 процентов) в 2016 году. Достижение гендерного паритета

среди детей, не посещающих начальную школу, по-прежнему остается актуальной проблемой, которую предстоит решать ЮНИСЕФ и его партнерам: 34 миллиона девочек не посещали школу по сравнению с 29 миллионами мальчиков. Девочки с большей вероятностью не будут посещать школу на Кавказе и в Центральной Азии, Северной Африке, Южной Азии, Африке к югу от Сахары и Западной Азии.

52. ЮНИСЕФ продолжает повышать качество данных и фактологических сведений о взаимосвязи между гендерным фактором и образованием. Исследование, проведенное в рамках инициативы «Дети, не посещающие школу», было использовано правительствами для информационного обоснования политических мер реагирования в отношении гендерных барьеров на пути к получению образования в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мексике, Папуа — Новой Гвинее, Таиланде, Тиморе-Лешти и Государстве Палестина, наиболее часто сконцентрированных на возвращении девочек в школу и обеспечении того, чтобы они начинали посещать школу в соответствующем возрасте. В Замбии в рамках поддерживаемой ЮНИСЕФ инициативы «Данные должны говорить» составлены школьные профили для более чем 8 000 начальных школ, по которым представлены данные по выбывшим из школы, дезаггегрированные по признаку пола.

53. Признавая роль, которую могут играть учебные программы и педагогика в увековечивании дискриминации по половому признаку, учет гендерного фактора в основной деятельности внедряли в рамках образования преподавателей в Мьянме, проводимого без отрыва от работы на базе школ. Этот процесс включал разработку руководств для обеспечения гендерного баланса среди преподавателей и координаторов занятий по профессиональной подготовке и семинаров и изображения детей на иллюстрациях в учебниках.

54. В условиях гуманитарных кризисов программы ускоренного обучения неподалеку от общин, могут стать важным средством обеспечения доступа девочек к школьному обучению. В Афганистане при поддержке ЮНИСЕФ 276 000 детей (59 процентов из них — девочки) поступили в более чем 10 000 школ общинного управления, а 118 000 детей (73 процента из них — девочки) поступили на ускоренные обучающие курсы.

### **Защита детей**

55. Учет гендерного фактора в основной деятельности по защите детей потребовал переоценки допущения, согласно которому защита и мальчиков, и девочек соответствует принципам гендерной ориентированности. Хотя в таких областях, как КОЖПО/О, уникальный риск, с которым сталкиваются девочки, хорошо изучен, гендерно обусловленные аспекты насилия в отношении девочек, мальчиков и женщин стали рассматриваться как вопросы, требующие включения в программы, лишь в период 2016–2017 годов, после оценки эффективности работы ЮНИСЕФ 2015 года по предупреждению насилия в отношении детей и в результате эволюционного развития партнерства «Прекращение насилия в отношении детей». Одновременно, важность данных, дезаггегрированных по признаку пола с учетом гендерного фактора, по случаям насилия в отношении детей также повысилась, равно как и важность гендерных аспектов укрепления систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения. Усилия по программной работе в этих областях развиваются и требуют интенсификации в период 2018–2021 годов.

56. ЮНИСЕФ поддерживал программную работу в отношении расширения возможностей для девочек и мальчиков в том, что касается выявления и предотвращения сексуального насилия и/или сообщений о случаях такого насилия. Количество стран, в которых не менее 75 процентов целевой группы населения, подверженного риску, имеет такую возможность, медленно выросло с 9 стран в 2014 году до 15 стран в 2016 году, а затем кардинально увеличилось до 31 страны в период 2016–2017 годов, что является явным признаком учета гендерного фактора в основной деятельности по защите детей. Кроме того, к 2017 году 51 страна провела поддерживаемые ЮНИСЕФ обзоры гендерных вопросов в целях совершенствования политических установок, связанных с защитой детей, что более чем в два раза превышает число таких стран в 2014 году.

57. В 2017 году ЮНИСЕФ способствовал улучшению сбора и анализа данных по насилию в отношении детей, дезагрегированных по признакам пола и возраста в Лесото, где все окружные полицейские участки получили помощь в наращивании потенциала в области дезагрегирования данных о зарегистрированных случаях злоупотреблений в отношении детей, включая возраст и пол правонарушителей. Аналогичным образом, в Малави сбор данных о гендерно обусловленном насилии и насилии в отношении детей был усовершенствован путем создания средств мобильного информирования о таких случаях на уровне общин почти во всех округах.

58. Совместная программа ЮНИСЕФ и ЮНФПА по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах / женского обрезания достигла прогресса в решении проблемы КОЖПО/О за последние четыре года. На данный момент 13 из 17 стран располагают всеобъемлющими юридическими и политическими рамочными основами, а 12 стран выделили бюджетные линии на их осуществление. В 2017 году услуги по предотвращению и защите были предоставлены 870 000 девочек и женщин, подверженным риску проведения или пострадавшим от КОЖПО/О, а 6,1 миллиона лиц в 2 960 общинах публично заявили об отказе от КОЖПО/О в результате образования, диалога и достижения консенсуса на уровне общин. В Буркина-Фасо диалог на уровне общин охватил 64 500 человек, в том числе 1 200 религиозных/традиционных лидеров, которые стали благосклонно относиться к прекращению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и КОЖПО/О. Кроме того, кампании в средствах массовой информации и мероприятия по расширению прав и возможностей охватили приблизительно 1,6 миллиона человек.

59. Наряду с этим, отмечается нарастающая осведомленность относительно взаимосвязи между насилием в отношении детей и насилием в отношении женщин. ЮНИСЕФ оказал поддержку правительству Объединенной Республики Танзания в разработке и осуществлении его Национального плана действий по искоренению насилия в отношении женщин и детей, объединив усилия по защите под единой координационной структурой.

60. Гендерный дисбаланс в системах регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения — это новая область, начинающая вызывать беспокойство. В 17 странах гендерный дисбаланс в регистрации рождения детей превышает 2 процента, а также существует глобальный дисбаланс в выдаче удостоверений личности женщинам и девочкам. Для решения этой проблемы ЮНИСЕФ и Управление Верховного комиссара

Организации Объединенных Наций по делам беженцев совместно ведут Кампанию по искоренению безгражданства #IBelong, которая включает информационно-пропагандистскую работу по устранению гендерных барьеров в законах о гражданстве в 15 странах.

61. ЮНИСЕФ изучает более широко распространенные гендерно дискриминационные виды практики в связи с регистрацией рождения ребенка, включая требование о присутствии или записи имени отца в качестве предварительного условия выдачи свидетельства о рождении, что во многих странах препятствует или мешает регистрации рождения своего ребенка матерями-одиночками, жертвами изнасилования, работницами секс-индустрии, женщинами, живущими в полигамных союзах, малолетними невестами и большим числом жен, не обладающих влиянием на своего мужа или прямым доступом к своему мужу. Исследование ЮНИСЕФ от 2017 года на Гаити продемонстрировало, что недостаток знаний и гендерно обусловленные социальные установки были факторами, способствующими низкому уровню регистрации рождения ребенка матерями-одиночками (лишь 15 процентов).

### **Социальная интеграция**

62. В 2017 году учет гендерного фактора в основной деятельности по социальной интеграции был сфокусирован на усилении способности женщин и девочек улучшать свой доступ к государственным ресурсам и контролировать их. Количество стран осуществления программ, принявших национальный план по социальной защите, включающий элементы гендерной проблематики, увеличилось с 78 в 2016 году до 87 в 2017 году. Девяносто одна страна пересмотрела свое законодательство с целью согласования с выводами Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, по сравнению с 82 странами в 2014 году.

63. ЮНИСЕФ поддерживал расширение программ денежных переводов в 38 странах в 2017 году, из которых 15 стран столкнулись с гуманитарными ситуациями. Ключевым аспектом в гуманитарной программе денежных переводов в Йемене стало обеспечение охвата матерей или опекунов женского пола в качестве первичных получателей помощи. Это потребовало широкой информационно-пропагандистской деятельности на уровне общин и создания инфраструктуры по доставке денежных средств, которая требовала фотографий для идентификации матерей/опекунов женского пола, а также банковских служащих и охранников женского пола во всех местах выдачи наличных средств. В результате этого в 2017 году половина из 32 070 получателей наличных средств были женского пола, что является крупным шагом вперед.

64. Важным аспектом гендерно ориентированной социальной интеграции является предоставление социальных льгот и социальной защиты, в частности поддержки при уходе за детьми и в воспитании детей, а также отпусков по уходу за ребенком для матери и отца. В Малайзии последовательная информационно-пропагандистская политическая работа и повышение осведомленности общественности в 2017 году привели к принятию новых правил, которые обеспечивают более длительный отпуск для матери по уходу за ребенком, перерывы на работе для кормления грудью, налоговые льготы для женщин, которые возвращаются на рабочее место, и оборудованные места для ухода за детьми в правительственных учреждениях. В прошедшем году ЮНИСЕФ и его партнеры также приступили к проведению глобальной кампании «Супер-папы»,

которая стимулирует положительную практику воспитания детей и поощряет отцов играть активную роль в развитии своих детей.

65. В целом, усилия по учету гендерного фактора в основной деятельности по программам были неравномерными, в особенности в первые годы реализации Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, когда персонал ЮНИСЕФ не всегда четко понимал значение понятия «учет в основной деятельности» и каким образом обеспечить приемлемый уровень интеграции гендерных аспектов. Эти сложности были очевидны как в процессе осуществления, так и в процессе подготовки и представления отчетности о достигнутых результатах. Со все большей технической поддержкой специалистов по гендерным вопросам из центральных учреждений, региональных и страновых отделений, ЮНИСЕФ в некоторой степени справился с этими проблемами в 2016 и 2017 годах, повысил качество гендерного анализа и более четкое выражал и осуществлял запланированные результаты по гендерным вопросам. Эти постоянные усилия требуют значительного укрепления потенциала, поскольку многие страновые отделения все еще не имеют достаточного количества технических специалистов по гендерным вопросам для составления и осуществления программ. План действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы отдает приоритет этим проблемам, основываясь на более четком оформлении результатов по гендерным вопросам в Стратегическом плане на 2018–2021 годы в следующих его аспектах: матрица результатов и ресурсов и ускоренное развертывание инструментов, руководство и наращивание потенциала с целью улучшения гендерного анализа и отслеживания результатов.

### **III. Укрепление институционального потенциала**

66. В плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы использовались пять контрольных показателей, по которым отслеживались результаты наращивания потенциала организации и укрепления систем, обеспечивающих достижение конкретных результатов в области гендерного равенства. За последние четыре года усилия по укреплению систем и наращиванию потенциала сдвинули большую часть контрольных показателей в положительном направлении.

#### **A. Расходы по программам, направленным на достижение гендерно ориентированных результатов**

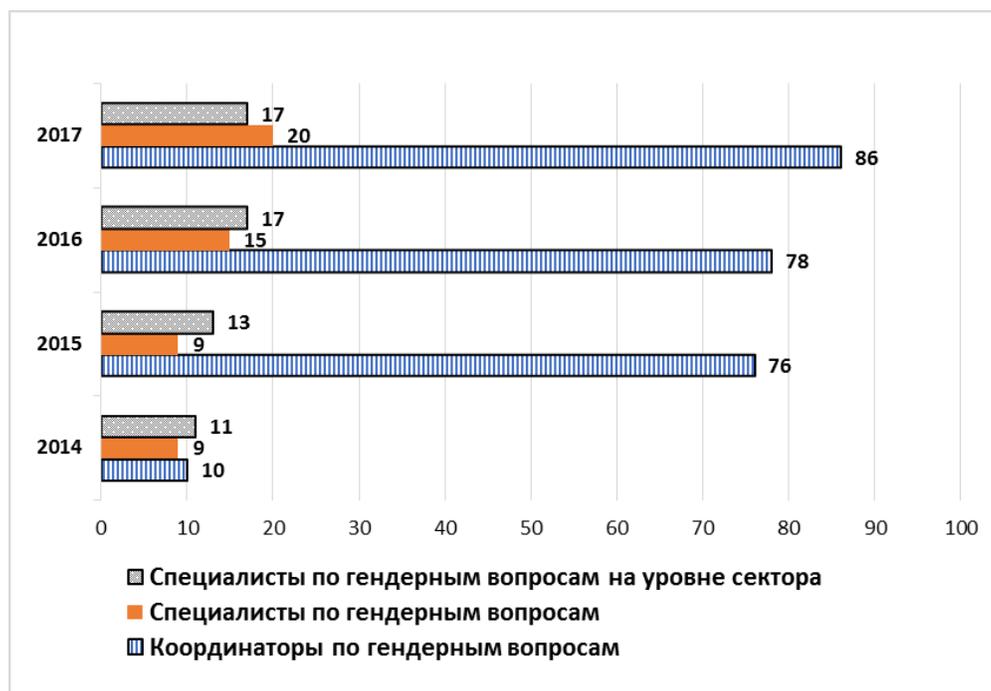
67. В соответствии с Общесистемным планом действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, ЮНИСЕФ установил финансовый контрольный показатель, согласно которому необходимо обеспечить, чтобы к 2017 году 15 процентов расходов по программам направлялись на содействие обеспечению гендерного равенства. ЮНИСЕФ устанавливает исключительно высокий стандарт для отнесения расходов по программам на статью «обеспечение гендерного равенства», поскольку как результаты, так и мероприятия должны быть актуальными с точки зрения гендерной проблематики или способствовать преобразованиям. В отношении этого финансового контрольного показателя за период 2014–2017 годов отмечается хороший прогресс, хотя целевой уровень остался не достигнутым. Расходы по программам, направленным на обеспечение гендерного равенства, выросли с 8,3 процента в 2013 году до 10,7 процента в

2017 году, что является значимым ростом и признаком согласованных усилий по улучшению как развертывания организационных ресурсов по обеспечению гендерного равенства, так и отслеживания расходов по Плану действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы. Дальнейшие улучшения в системе кодирования расходов для соответствия Стратегическому плану и Плану действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, в том числе гендерные теги на уровне действий, должны привести к лучшему отражению изменений в программной работе и расходах.

## **В. Кадровое обеспечение и наращивание потенциала с учетом гендерного фактора**

68. ЮНИСЕФ достиг хорошего прогресса в отношении подготовки и качества специалистов по гендерным вопросам. Наиболее существенным достижением стала надежная инфраструктура специалистов по гендерным вопросам старшего звена на уровнях центральных учреждений и региональных отделений. Цель (14 экспертов по гендерным вопросам старшего звена) была превышена, при этом к 2016 году в центральных учреждениях и семи региональных отделениях было по 15 таких специалистов старшего звена с последующим увеличением до 16 в 2017 году. Такая консолидация гендерной архитектуры организации стала критически важным катализатором развития гендерной ориентированности в программах ЮНИСЕФ в целом. Количество квалифицированных специалистов по гендерным вопросам на страновом уровне выросло с 9 в 2014 году до 20 в 2017 году, но не достигло цели 50 специалистов (см. диаграмму III). Положительным компенсирующим фактором, однако, стало увеличение числа специалистов в гендерном секторе в страновых отделениях с 11 в 2014 году до 17 в 2017 году. Еще одной важной областью, отражающей прогресс, было создание должностей координаторов по гендерным вопросам в 86 страновых отделениях по сравнению с лишь 10 в 2014 году, а также более систематизированная работа региональных экспертов по гендерным вопросам в отношении помощи страновым отделениям не только в наращивании собственного потенциала, но также и в наращивании потенциала их партнеров по гендерной программной работе и результатам путем регулярных занятий по профессиональной подготовке и миссий технической поддержки.

Диаграмма III  
**Укомплектованность государственных отделений специалистами по гендерным вопросам, 2014–2017 годы**



69. Параллельно с увеличением количества специалистов по гендерным вопросам, потенциал в отношении задач гендерной проблематики получил новый импульс с началом реализации в 2017 году инициативы GenderPro, подразумевающей наращивание потенциала и профессиональное развитие координаторов, руководителей секторов/тем и специалистов в сфере гендерной проблематики. Пилотная когорта из 24 координаторов ЮНИСЕФ по гендерным вопросам уже прошла подготовку. Инициатива GenderPro дополняет практическое развитие потенциала, которое обеспечивается региональными консультантами по гендерным вопросам, и будет расширена на партнеров и контрагентов ЮНИСЕФ.

70. ЮНИСЕФ также показал хороший, хоть и неравномерный, прогресс в отношении гендерного паритета среди штатных сотрудников старшего звена и руководящих должностей. В 2017 году 50 процентов заместителей Директора-исполнителя были женщинами, а также шесть из семи директоров региональных отделений были женщинами. Доля женщин также выросла на уровнях Д-2 и Д-1 с 43 процентов в 2016 году до 46 процентов в 2017 году. К сожалению, этот рост сопровождался снижением гендерного паритета на уровне С-5, где в 2017 году женщины занимали 44 процента должностей по сравнению с 46 процентами в 2016 году. Этот спад указывает, что следует более тщательно управлять ростом и восполнением специалистов женского пола на должностях уровней С-4 и С-5 по мере того, как женщины переходят на должности более высокого уровня. В 2017 году в ЮНИСЕФ проведен анализ гендерного равенства для

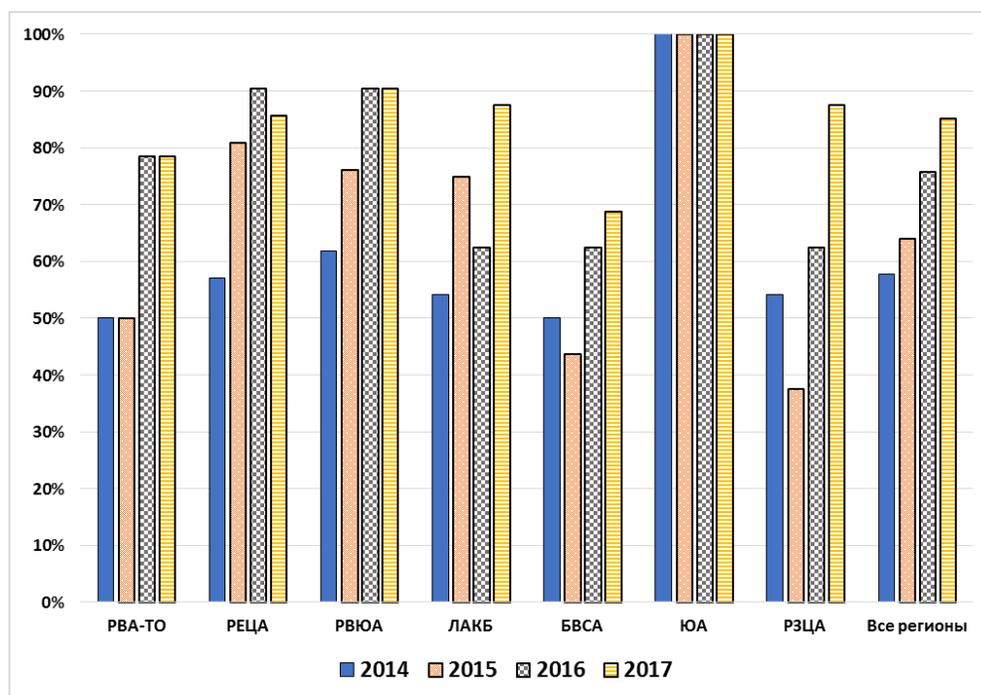
сертификации «Экономические дивиденды гендерного равенства» (Economic Dividends for Gender Equality Certification), ведущего международного стандарта деловой сертификации в отношении гендерного равенства на рабочих местах.

### С. Результативность реализации планов управления страновыми программами с учетом гендерного фактора

71. За период с 2014 по 2017 годы страновые отделения показали значимый прогресс в отношении включения результатов по гендерной проблематике в свои планы управления страновыми программами. Восемьдесят пять процентов планов теперь описывают конкретные обязательства страновых отделений по результатам в отношении гендерных вопросов и осуществлению Плана действий по обеспечению гендерного равенства, по сравнению с 58 процентами в 2014 году; во всех регионах зарегистрирована положительная тенденция (см. диаграмму IV). Эти улучшения стали результатом лучшего обеспечения качества и технической поддержки региональными консультантами по гендерным вопросам и систематического использования инструмента программного анализа гендерной проблематики с целью поддержки интеграции результатов по гендерной проблематике в процессе развития страновой программы.

Диаграмма IV

**Процентная доля планов управления страновыми программами, в которых определены конкретные обязательства в отношении достижения результатов согласно Плану действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы, в разбивке по регионам**



Сокращения: PVA-TO — регион Восточной Азии и Тихого океана; PECA — регион Европы и Центральной Азии; PVIYA — регион восточной и южной частей Африки; LACB — Латинская Америка и Карибский бассейн;

БВСА — Ближний Восток и Северная Африка; ЮА — Южная Азия; РЗЦА — регион Западной и Центральной Африки.

#### **Д. Проведение оценок эффективности программ ЮНИСЕФ под углом зрения результативности учета гендерного фактора**

72. По данным Глобальной системы надзора за ходом подготовки докладов по итогам оценок эффективности, действующей в ЮНИСЕФ, процентная доля оценок эффективности категорий «удовлетворительно» и «весьма удовлетворительно» по параметру учета гендерного фактора выросла с 33 процентов в 2015 году до 66 процентов в 2016 году. Предварительные данные по докладом об оценках эффективности, представленным в 2017 году, указывают на то, что примерно 71 процент из них были отнесены к категориям «удовлетворительно» или лучше.

#### **Е. Эффективный обмен знаниями, информационное взаимодействие и партнерства**

73. В 2017 году ЮНИСЕФ масштабировал и систематизировал интернет-платформы и мероприятия для внутреннего обмена знаниями и опытом в отношении гендерных вопросов. Серия веб-семинаров, аудитория которых составила более чем 430 сотрудников по всей организации, задействовала персонал ЮНИСЕФ в существенных и технических вопросах, связанных с Планом действий по обеспечению гендерного равенства. Интерактивное сообщество, позволяющее практиковаться в вопросах гендерного равенства, сейчас насчитывает более 500 активных пользователей.

74. ЮНИСЕФ продолжал распространять важную информацию о гендерном равенстве для внешних заинтересованных лиц и партнеров через свои публикации, веб-сайт, ссылки на веб-сайты партнеров и частое размещение материалов в социальных сетях. Организация регулярно улучшает свой контент и сообщения, предоставляемые страновыми отделениями, в глобальных сетях. Короткометражные видеоролики, распространяемые в социальных сетях, были приняты особенно хорошо, в частности, по вопросу о вступлении в брак в несовершеннолетнем возрасте в 2017 году в Бангладеш и Кении.

75. Большинство публичных кампаний и мероприятий продолжили создавать существенные информационные поводы и предоставлять знания по гендерным вопросам. ЮНИСЕФ сотрудничал с учреждениями Организации Объединенных Наций и организациями гражданского общества с целью отметить Международный день девочек в октябре 2017 года с проведением главного мероприятия в центральных учреждениях и видео #FreedomforGirls, которое собрало более 2,5 миллионов просмотров в интерактивном режиме. В докладе «Прекращение насилия в отношении детей», изданном в ноябре 2017 года, освещено воздействие сексуального насилия на детей, в особенности девочек-подростков.

76. Усилия ЮНИСЕФ по укреплению своих партнерских отношений и участию в целевых группах, руководящих комитетах и рабочих группах, подчеркивают его преданность сотрудничеству для решения проблем гендерного неравенства. ЮНИСЕФ является членом Межучрежденческой сети по делам женщин и равенству полов, Целевой группы по гендерным вопросам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, а также Целевой группы

Организации Объединенных Наций по проблеме насилия в отношении женщин. ЮНИСЕФ имеет статус наблюдателя в руководящем комитете инициативы Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек. ЮНИСЕФ также является членом Справочно-информационной группы по гендерным вопросам и гуманитарной деятельности Межучрежденческого постоянного комитета, а также ведущим участником сети Организации Объединенных Наций по противодействию сексуальному насилию в условиях конфликтов. Ключевыми партнерами в сфере гражданского общества и исследовательской работы являются Girls not Brides, Plan International, Together for Girls и Gender and Adolescence: Global Evidence.

77. За период осуществления Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы ЮНИСЕФ достиг прогресса в отношении контрольных показателей организации, хотя и не удалось полностью выполнить намеченные цели. Тем не менее, значимые улучшения в гендерной архитектуре организации, улучшение структуры расходов и расширение знаний, накопленного опыта и потенциала позволили заложить крепкий фундамент для ускорения и дальнейших инвестиций в период 2018–2021 годов, создав прочные позиции для ЮНИСЕФ с целью достижения поставленных целей. В Плате действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы особое значение придается расширению штата специалистов по гендерным вопросам на страновом уровне, увеличению спроса и предложения в отношении данных, связанных с гендерными вопросами, и результатов их анализа, документированию и распространению передовой практики и моделей, основанных на практическом опыте программной работы на местах, и оптимизации распределения и использования ресурсов в интересах обеспечения гендерного равенства.

#### **IV. Извлеченные уроки и задачи на будущее**

78. За последние четыре года получены существенные достижения в работе по программам и развитию организации касательно стремления к гендерному равенству, что создает фундамент для ЮНИСЕФ, позволяющий ускорить прогресс в период 2018–2021 годов. Организация значимо усилила позиции в отношении кадрового обеспечения с учетом гендерного фактора и способность разработки программ с учетом гендерных аспектов, а также относилась к гендерному равенству как к сквозному приоритету, играющему ключевую роль в достижении результатов во всех секторах. Укреплены системы и ресурсы организации, позволяющие улучшить внедрение и измерить, что именно работает эффективно, с целью улучшения ситуации в отношении гендерного равенства. Действительно, План действий по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы продемонстрировал, что прогресс в течение четырех лет возможен за счет четкого определения и расстановки приоритетов при программировании результатов в отношении гендерной проблематики, ответственного руководства и инвестиции ресурсов.

79. Результаты по гендерной проблематике существенно акцентированы на пяти Целевых областях деятельности в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы, включая ведущий результат в отношении функций и видов практики в рамках Целевой области 5 без дискриминации по признаку пола. В своем продвижении вперед ЮНИСЕФ будет основываться на извлеченных уроках,

продолжит продвигаться вперед там, где достигнут успех, будет решать сохраняющиеся проблемы и удваивать усилия по ускорению и масштабированию качественной работы программ в отношении гендерных вопросов, повышать качество данных и результатов анализа и совершенствовать процессы распределения ресурсов.

80. Четыре целевых приоритетных направления деятельности в отношении девочек-подростков привлекли внимание к взаимосвязанным формам гендерного неравенства, с которыми им приходится сталкиваться, и помогли ЮНИСЕФ и его партнерам интенсифицировать глобальные и локальные инвестиции и действия — а также достичь существенных результатов — по таким вопросам, как вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте и оказание помощи матерям подросткового возраста. Целевые приоритетные направления деятельности также углубили анализ на страновом уровне и ответственное отношение к детализации гендерно ориентированных результатов, сфокусированных на подростках, что важно для масштабирования решений, ответственность за реализацию которых передается на местный уровень. Значительный шаг вперед потребует еще большего наращивания национальных инвестиций в девочек-подростков, новых и инновационных решений и расширенных партнерств.

81. Внедрение учета гендерного фактора в основную деятельность по реализации проведения программ в ЮНИСЕФ развивалось медленнее, чем мероприятия, связанные с целевыми приоритетными направлениями деятельности в отношении девочек-подростков. В то же время, начали вырисовываться многообещающие точки сосредоточения внимания фокуса на период 2018–2021 годов, включающие следующее: качественная помощь матерям; роль и потребности женщин во вмешательствах в сфере ВССГ; гендерная проблематика и медицинские кадры на уровне общин; гендерные аспекты систем регистрации актов гражданского состояния и статистики естественного движения населения; а также доступ матерей и опекунов женского пола к механизмам сокращения масштабов нищеты и социальной защиты. По этим направлениям в Стратегическом плане на 2018–2021 годы и Плане действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы предусмотрено достижение конкретных результатов.

82. В пределах ЮНИСЕФ набор дополнительных технических специалистов по гендерным вопросам обеспечил гораздо более сильную техническую и стратегическую координацию, значительно улучшив качество и охват программами по гендерной проблематике, а также измерение и наращивание потенциала и расширение сетей взаимодействия и партнерств по гендерной проблематике. Штат технических специалистов по гендерным программам на страновом уровне и в пределах секторов рос медленнее и относится к задачам с высоким приоритетом в рамках Плана действий по обеспечению гендерного равенства на 2018–2021 годы, в особенности с будущим запуском инициативы GenderPro. ЮНИСЕФ намеревается наметить четкий путь в отношении наращивания потенциала в гендерных вопросах для себя и своих партнеров и для стран осуществления программ в более широком плане, сконцентрировавшись на прикладных гендерных программах, включая высококачественный гендерный анализ и сбор данных.

83. В заключение, ЮНИСЕФ должен признать крайне важное значение отношений сотрудничества и партнерства, которые ему удалось наладить и

развить за последние четыре года, и продолжать поддерживать контакты с разнообразными партнерами в системе Организации Объединенных Наций, правительствах, гражданском обществе и частном секторе. Использование преимуществ таких сетей взаимодействия и синергетический эффект совместных действий и экспертной работы останется краеугольным камнем программных усилий ЮНИСЕФ по продвижению качественной гендерной программной работы в широких масштабах на протяжении следующих четырех лет.

---