



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: Limited

9 September 2016

Russian

Original: English

Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2016 года

14–16 сентября 2016 года

Пункт 6 предварительной повестки дня**

Обзор работы ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода и в странах, находящихся в процессе перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода

Резюме

Настоящий документ представлен в соответствии с решением 2015/3 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, в котором Совет просил ЮНИСЕФ провести в рамках среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы обзор опыта работы Фонда в странах с высоким уровнем дохода и в странах, находящихся в процессе перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода. В обзоре признается, что случаи нарушения прав детей имеют место во всех странах, и подчеркивается ценность работы, проводимой ЮНИСЕФ в различных контекстах и с использованием разнообразных механизмов оперативной деятельности и основанной на принципе универсальности, закрепленном в Конвенции о правах ребенка, и всеобщей направленности Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. По итогам обзора сделан вывод о том, что правительства высоко оценивают партнерство с ЮНИСЕФ и признают его роль в деле обеспечения более высокого уровня благополучия детей в странах с высоким уровнем дохода и что такое признание способствует привлечению средств в объеме, который превышает расходы ЮНИСЕФ по программам и информационно-просветительской деятельности в этих странах.

Проект решения приведен в разделе IX.

* Переиздано по техническим причинам 13 сентября 2016 года.

** E/ICEF/2016/13/Rev.2.



I. Введение

1. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (резолюция 70/1 Генеральной Ассамблеи) подчеркивается, что государства-члены Организации Объединенных Наций желают «добиться того, чтобы... цели и задачи [Повестки дня] были достигнуты в интересах всех стран и народов и всех слоев общества» при одновременном стремлении «охватить в первую очередь самых отстающих». Исполнительный совет ЮНИСЕФ периодически рассматривает вопрос о том, каким образом Фонд может внести наибольший вклад в деятельность в интересах детей с учетом различных страновых контекстов, в том числе в странах с уровнем дохода выше среднего (СДВС) и странах с высоким уровнем дохода (СВД). Такой акцент на универсальности определяется концепциями, о которых говорится в международно-правовых документах, таких как Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о правах ребенка. В соответствии с положениями этих деклараций и конвенций ЮНИСЕФ содействует реализации прав всех детей во всем мире, особенно тех, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении.

2. Впервые Исполнительный совет утвердил «пересмотренную систему распределения общих ресурсов (позднее переименованных в «регулярные ресурсы для программ (РР)») в его решении 1997/18¹. В 2008 году Исполнительный совет пересмотрел это решение с учетом накопленного опыта и тенденций в мировой экономике и утвердил: продолжение страновых программ ЮНИСЕФ в СДВС до тех пор, пока они не смогут достичь высокого уровня дохода и сохранить этот уровень в течение двух последующих лет подряд; увеличение суммы минимальных ежегодных ассигнований из РР для отдельных страновых программ, в том числе для программ в СДВС, до 750 000 долл. США² (впоследствии в 2013 году эта сумма была увеличена до 850 000 долл. США³); и специальные механизмы для многострановых программ; а также вновь подтвердил свою решимость и впредь уделять первоочередное внимание потребностям детей в странах с низким уровнем дохода (НРС и странах Африки к югу от Сахары). В 2008 году принятием решения 2008/15 Исполнительный совет также указал на глобальный охват мандата ЮНИСЕФ, в том числе в отношении реализации Декларации тысячелетия, Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и Конвенции о правах ребенка, и отметил вклад ЮНИСЕФ в деятельность в интересах детей в СВД⁴.

3. В феврале 2015 года Исполнительный совет рассмотрел вопрос о работе ЮНИСЕФ в тех СВД, которые недавно перешли в эту категорию из категории стран с уровнем дохода выше среднего. В документе E/ICEF/2015/P/L.6 Исполнительный совет ЮНИСЕФ отметил, что проблема прав ребенка является всеобщей проблемой, что случаи нарушения этих прав по-прежнему имеют место во всех странах и что каждая страна может чему-то научиться у других стран, в том числе в плане инноваций и решений в сфере образования, здравоохранения и защиты детей. В соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 6 решения 2015/3 Исполнительного совета, в настоящем документе рассматривается и анализируется опыт работы ЮНИСЕФ в СВД и в странах со средним уровнем

¹ См. документ Исполнительного совета E/ICEF/1997/12/Rev.1.

² Решение 2008/15 Исполнительного совета, документ E/ICEF/2008/20.

³ Решение 2013/20 Исполнительного совета, документ E/ICEF/2013/AB/L.4.

⁴ См. документ Исполнительного совета E/ICEF/2008/20.

дохода, находящихся в процессе перехода в категорию стран с высоким уровнем дохода, далее именуемых СДВС. Данные, использованные при проведении обзора, были получены в результате обзора печатных материалов и бесед с членами Исполнительного совета, координаторами-резидентами и сотрудниками ЮНИСЕФ, национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ и других фондов и программ Организации Объединенных Наций.

II. Факты и методология обзора

4. В 1989 году значительно более половины населения мира жило в странах с низким уровнем дохода (СНД), которые отнесены к этой категории согласно классификации Всемирного банка, основанной на показателе уровня валового национального дохода (ВНД) на душу населения. К окончанию периода реализации целей развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, в 2015 году экономический рост во многих странах обусловил как сокращение числа СНД (с 49 до 31), так и увеличение числа СВД (с 41 до 90). В 1990 году практически все мировое население, живущее в условиях крайней нищеты (приблизительно 94 процента), проживало в СНД. К 2008 году приблизительно 74 процента мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, проживало в странах со средним уровнем дохода (ССД)⁵.

5. Для целей проведения анализа страны были поделены на пять категорий исходя из их ВНД на душу населения, а также с учетом институционального подхода ЮНИСЕФ к содействию достижению результатов деятельности в интересах детей:

- а) страны с высоким уровнем дохода, в которых действуют национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ;
- б) страны с высоким уровнем дохода, в которых осуществляются программы ЮНИСЕФ и присутствуют его страновые отделения;
- в) страны с высоким уровнем дохода, охваченные многострановыми программами ЮНИСЕФ;
- г) страны с высоким уровнем дохода, не охваченные программами ЮНИСЕФ, в которых нет национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ; и
- е) страны с уровнем дохода выше среднего, которые в ближайшие годы могут перейти в категорию стран с высоким уровнем дохода.

6. В документе рассматриваются ситуация во множестве разных стран, входящих в каждую из категорий, актуальность деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей в этих странах, опыт работы по достижению финансовой устойчивости и возможности ее укрепления, а также организационные подходы ЮНИСЕФ и других организаций системы развития Организации Объединенных Наций.

7. В настоящем документе различие между странами проводится исходя из уровня их ВНД на душу населения, который в целом коррелирует с рядом по-

⁵ «Всемирный банк: классификация стран по уровню дохода». Источник: Fantom, N. and U. Serajuddin, 'The World Bank's Classification of Countries by Income,' *Policy Research Working Paper* 7528, Development Economics Data Group, World Bank, January 2016.

казателей развития человеческого потенциала, а также с потенциалом стран по мобилизации внутренних ресурсов для удовлетворения их потребностей в области развития.

8. В то же время ВНД на душу населения как показатель уровня развития далеко не идеален. Нагляднее всего это проявляется в том, что лишения и неравенство зачастую продолжают иметь место даже при росте среднего ВНД на душу населения. Кроме того, хотя многие страны за последние 25 лет «прошли» через одну или даже две категории дохода на душу населения, такое их «движение» не всегда было поступательным. Это явление похоже на ситуацию во многих отдельно взятых семьях, которым сначала удается подняться выше черты бедности, но впоследствии они снова опускаются ниже нее вследствие потери работы членами семьи, их тяжелой болезни или в силу других причин. К числу прочих недостатков показателя ВНД на душу населения относятся сложность статистического анализа (например, когда корректировка прогноза валового внутреннего продукта приводит к резкому изменению прогнозируемого показателя ВНД на душу населения) и неточность расчетов, обусловленная использованием устаревших экономических данных. Цель 17.19 в области устойчивого развития содержит прямой призыв к мировому сообществу «опираясь на нынешние инициативы, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития».

III. Страны с высоким уровнем дохода, в которых действуют национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ

9. Из 34 национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ 33 находятся в странах, которые в настоящее время входят в категорию СВД, и 1 (Турецкий национальный комитет содействия ЮНИСЕФ) — в СДВС. Поскольку в Турции также находится страновое отделение ЮНИСЕФ и действует документ по страновой программе (ДСП), национальный комитет в этой стране играет несколько иную роль, чем в других странах, о чем говорится ниже в разделе, посвященном СДВС, которые могут перейти в категорию стран с высоким уровнем дохода.

10. Национальные комитеты являются юридически независимыми неправительственными организациями, которые созданы для реализации прав детей и обеспечения их благополучия во всем мире путем мобилизации ресурсов, ведения информационно-просветительской деятельности и организации других мероприятий на территориях соответствующих стран, что содействует ЮНИСЕФ в выполнении его миссии. Они функционируют в соответствии с соглашением о сотрудничестве, которое ЮНИСЕФ подписывает с каждым национальным комитетом. Развитием и регулированием отношений между ЮНИСЕФ и национальными комитетами занимается Отдел мобилизации средств частного сектора и партнерства ЮНИСЕФ.

11. Первые национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ были созданы в Югославии (в 1946 году), в Соединенных Штатах Америки и в Бельгии (в 1947 году), и позднее в течение 1950-х и 1960-х годов национальные комитеты были созданы в других странах Европы, а также в Австралии, Канаде, Новой

Зеландии и Японии. В число национальных комитетов, созданных в последнее время, входят национальные комитеты в Республике Корея и в Исландии; они были созданы соответственно в 1994 и 2004 годах. Для большинства стран с эффективными и устойчивыми национальными комитетами характерно долгосрочное сохранение высокого уровня ВНД на душу населения. Республика Корея — необычный пример быстрого превращения из получателя помощи в 1950-х годах в страну с эффективным национальным комитетом в 1990-х годах.

Актуальность деятельности в интересах детей

12. Информационно-просветительская деятельность имеет принципиальное значение для успешной реализации стратегий, которые могут привести к крупномасштабным и долгосрочным социальным преобразованиям, позволяющим обеспечить реализацию прав детей. Мандат ЮНИСЕФ в отношении прав ребенка обуславливает определенную роль Фонда в деле обеспечения и защиты прав ребенка во всем мире, в том числе в странах, в которых действуют национальные комитеты.

13. Помимо того, что национальные комитеты занимаются мобилизацией средств для финансирования деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей, они также неизменно выступают в защиту прав детей. В качестве примеров информационно-просветительских усилий на начальном этапе можно привести мероприятия в связи с конфликтом в Бангладеш в 1972 году и сильной засухой в Эфиопии в 1984 году. С середины 1980-х годов большинство национальных комитетов также начали работать над обеспечением более широкой общественной поддержки инициатив по направлению официальной помощи в целях развития на нужды детей.

14. В 1980-е годы национальные комитеты начали участвовать в деятельности в интересах детей в рамках национальных инициатив в сфере «образования в целях развития» или «просвещения в области прав ребенка» в целях повышения уровня информированности общественности в СВД о проблемах в области развития, сказывающихся на положении детей в странах с более низким уровнем дохода. Сосредоточение особого внимания на таких вопросах, как обеспечение выживания детей и проблемы детей, живущих или работающих на улице, способствовало повышению уровня понимания общественностью сложности условий, в которых находятся дети в странах с более низким уровнем дохода, и укреплению солидарности и в то же время позволило повысить результативность информационно-просветительской деятельности ЮНИСЕФ и эффективность его усилий по мобилизации средств.

15. С 1989 года информационно-просветительские мероприятия и работа по информированию общественности также начали охватывать такие аспекты деятельности на национальном уровне, как мобилизация государственной и общественной поддержки Конвенции о правах ребенка. За последние три десятилетия национальные комитеты приобрели известность и стали эффективными защитниками прав детей в своих странах, и они уделяют внимание как помощи в области развития, так и ориентированным на детей национальным стратегиям.

16. Из 34 национальных комитетов, которые действуют в настоящее время:

а) 96 процентов отстаивают интересы детей на уровне внутригосударственной политики;

б) 86 процентов отстаивают интересы детей на уровне глобальной политики;

с) 86 процентов оказывают влияние на политику и действия правительств, используя такие платформы, как Педиатрическая инициатива и инициатива «Города, удобные для жизни детей».

17. В ходе недавнего обследования, проведенного ЮНИСЕФ, почти все национальные комитеты сообщили по крайней мере об одном значимом достижении последнего времени в области информационно-просветительской деятельности, связанном с государственной политикой и распределением ресурсов. Отчасти благодаря информационно-просветительской деятельности национальных комитетов за последние несколько лет в СВД, в которых действуют национальные комитеты, было разработано или принято 54 закона, касающихся детской проблематики. В качестве примеров можно привести законы, касающиеся семейных отношений, образования, международного сотрудничества, гражданства, благополучия детей, телесных наказаний, торговли детьми, привлечения детей в качестве свидетелей к судебным разбирательствам, киберзапугивания и создания институтов омбудсменов по правам детей. Национальные комитеты также способствовали разработке или принятию нормативно-правовых актов в интересах детей, а также решению проблем, связанных с грудным вскармливанием, воспитанием в приемных семьях, временным приемом детей, прибывающих из-за рубежа, жертвами торговли детьми и несопровождаемыми детьми, ищущими убежище, и с минимальной гарантированной оплатой труда.

18. Наряду с другими участниками системы ЮНИСЕФ национальные комитеты также начинают расширять взаимодействие с организациями коммерческого частного сектора, рассматривая их не только в качестве источников ресурсов, но и в качестве субъектов, которые непосредственно влияют на результаты деятельности в интересах детей как на национальном, так и на общемировом уровне. 39 процентов из 34 национальных комитетов сообщают, что в настоящее время благодаря их влиянию организации из частного сектора действуют в интересах детей и проводят информационно-просветительские мероприятия по проблематике прав ребенка на национальном уровне, тогда как 36 процентов сообщают, что они привлекают частный сектор к работе в области прав ребенка на глобальном уровне.

19. Национальные комитеты иногда принимают участие в работе отделений ЮНИСЕФ в рамках конкретных инициатив или программ в интересах детей в СВД. Например, национальные комитеты играют ключевую роль в подготовке материалов для периодической публикации Отдела исследований ЮНИСЕФ-«Инноченти» о положении детей в СВД, а именно отчетных карт, известных как «Табель Инноченти». Примерами сотрудничества ЮНИСЕФ с национальными комитетами в рамках программ служат поддержка мер, предпринятых правительством Италии в связи с Аквильским землетрясением в 2009 году, и помощь в ликвидации последствий цунами в Японии в 2011 году.

20. Такое сотрудничество по программам и в области политики между национальными комитетами и другими участниками системы ЮНИСЕФ становится

более активным, а его масштабы расширяются. Например, в 2014–2015 годах Комитет Соединенного Королевства по содействию ЮНИСЕФ провел ряд широкомасштабных кампаний по мобилизации общественности на борьбу против использования детского труда в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии. В 2013 году правительство Нидерландов, Нидерландский национальный комитет и ЮНИСЕФ сотрудничали с правительственными органами Арубы, Кюрасао и Сен-Мартена в оценке положения детей и определении приоритетных направлений политики.

21. На протяжении 2015 и 2016 годов ЮНИСЕФ и соответствующие национальные комитеты взаимодействовали с правительствами Австрии, Венгрии, Германии, Греции, Италии и Словении в оценке потребностей и разработке мер реагирования в связи с растущим числом детей-беженцев в Европе. Региональное отделение ЮНИСЕФ для Центральной и Восточной Европы и Содружества независимых государств создало структуру реагирования на чрезвычайные ситуации, располагающую в том числе сотрудниками по обеспечению связи и оказанию технической поддержки затронутым странам. Такая помощь предоставляется в тесном сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Международной организацией по миграции (МОМ). В целях объединения институциональных потенциалов и профессиональных навыков сотрудников соответствующих национальных комитетов и самого ЮНИСЕФ в каждой из соответствующих стран внедряются механизмы реагирования, основанные на принципе «единый ЮНИСЕФ».

Финансовая устойчивость

22. В 2015 году 33 национальных комитета в СВД внесли по линии регулярных ресурсов ЮНИСЕФ (РР) средства на общую сумму в 499 млн. долл. США, что составляет 42 процента от общей суммы, полученной ЮНИСЕФ по каналам полностью нерегламентированного финансирования. Они также внесли 648 млн. долл. США по линии прочих ресурсов (ПР), что составляет 17 процентов от общей суммы, полученной ЮНИСЕФ по каналам регламентированного финансирования.

23. Помимо содействия работе ЮНИСЕФ в интересах детей путем мобилизации средств национальные комитеты также вносят свой вклад в эту работу посредством организации информационно-пропагандистских мероприятий, просвещения в области прав ребенка и партнерских инициатив.

24. Одним из нескольких критериев, определяющих целесообразность создания и дальнейшего функционирования национальных комитетов, является их способность привлекать финансовые средства частных доноров. В тех случаях, когда работа по мобилизации средств оказывается непродуктивной, национальные комитеты закрываются, как это было в Болгарии, Латвии, Румынии и Эстонии. Комитеты действуют на основе подписанных с ЮНИСЕФ соглашений о сотрудничестве, в которых им предлагается обеспечивать максимальный размер их финансовых взносов в ЮНИСЕФ в чистом выражении и сводить к минимуму долю валовых поступлений, идущую на покрытие административных расходов.

25. В некоторых СВД работа по программам и по вопросам политики в рамках партнерского взаимодействия между национальными комитетами и ЮНИСЕФ, как в случае территорий Нидерландов в Карибском бассейне или стран, занимающихся урегулированием проблем, связанных с наплывом беженцев и мигрантов Европу, финансируется в основном за счет внутренних ресурсов соответствующих стран. Эти ресурсы включают средства, предоставляемые соответствующим правительством, национальным комитетом или, как в случае нынешнего кризиса, вызванного наплывом беженцев и мигрантов в Европу, донорами, вносящими целевые взносы, предназначенные для содействия преодолению этого кризиса.

Система развития Организации Объединенных Наций

26. В целом можно сказать, что ЮНИСЕФ является единственным учреждением системы Организации Объединенных Наций, которое через свои национальные комитеты постоянно взаимодействует с СВД, в которых сохраняется высокий уровень дохода в течение нескольких десятилетий. Специализированные учреждения системы Организации Объединенных Наций (такие, как Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, Международная организация труда и Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры) взаимодействуют со странами в роли международных нормативных органов, но не имеют постоянного присутствия в странах. Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») лишь приступила к формированию национальных комитетов содействия. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев помимо региональных отделений для Центральной, Северной и Южной Европы, для Северной и Южной Америки, а также для Австралии и Новой Зеландии имеет уполномоченных представителей и страновые отделения в Испании, Соединенном Королевстве и Франции. С 2015 года УВКБ и МОМ оказывают поддержку ряду стран Европы, чтобы помочь им справиться с кризисом, вызванным наплывом беженцев и мигрантов; УВКБ также учредило национальный комитет в Испании.

Институциональный подход ЮНИСЕФ

27. Результаты усилий по созданию новых национальных комитетов по мере того, как страны приближаются к высокому уровню дохода или переходят в категорию СВД, отличаются неравномерностью. Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ в Исландии и Республике Корея действуют успешно. При этом в результате закрытия национальных комитетов в Латвии и Эстонии ЮНИСЕФ в настоящее время не имеет присутствия в этих странах.

28. Таким образом, для решения вопроса о создании новых национальных комитетов ЮНИСЕФ предлагает руководствоваться четкими критериями, включая соответствие требованиям в отношении перспектив финансового роста и наличие надлежащих механизмов управления и прочной нормативно-правовой базы для обеспечения функционирования организаций гражданского общества, занимающихся масштабной деятельностью в области мобилизации средств для достижения общих целей международного сообщества.

29. ЮНИСЕФ и национальные комитеты — это партнеры, объединившие усилия в целях защиты универсальных прав ребенка и достижения результатов в интересах всех детей во всем мире, особенно тех, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении. Для содействия достижению результатов в интересах детей в СВД, в которых они работают, национальные комитеты продолжают финансировать просвещение в области прав ребенка, информационно-пропагандистскую деятельность в области политики и мероприятия по мобилизации общественности в интересах защиты прав ребенка; при этом национальные комитеты действуют в рамках параметров, определенных в их соглашениях о сотрудничестве с ЮНИСЕФ. В связи с усилением акцента на универсальности целей в области устойчивого развития роль национальных комитетов будет продолжать меняться, и им будет необходимо уделять все более пристальное внимание отчетности о ходе осуществления этих целей в СВД, прогрессу в достижении результатов в интересах детей, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении, а также роли СВД в реагировании на глобальные процессы, такие как изменение климата.

IV. Страны с высоким уровнем дохода, в которых осуществляются программы ЮНИСЕФ и присутствуют его страновые отделения

30. В эту группу стран входят Аргентина, Боливарианская Республика Венесуэла, Оман, Уругвай, Хорватия, Чили и Экваториальная Гвинея. По просьбе правительств всех этих стран в них действуют утвержденные Исполнительным советом документы по страновой программе и страновые отделения ЮНИСЕФ. Все семь стран получают средства из регулярных ресурсов ЮНИСЕФ через бюджеты по программам и/или общеорганизационные бюджеты. Фонд продолжает программную деятельность во всех этих странах, тогда как они в свою очередь перешли из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода.

Актуальность деятельности в интересах детей

31. Потребности детей и актуальность деятельности ЮНИСЕФ в этих странах подробно рассмотрены в документе E/ICEF/2015/P/L.6 Исполнительного совета, в котором основное внимание уделяется странам, находящимся в процессе перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода.

32. Каждая из этих стран просила ЮНИСЕФ сохранять присутствие и продолжать программную деятельность, с тем чтобы помочь им сохранить или ускорить прогресс в деле улучшения положения наиболее уязвимых и маргинализированных детей, которые не всегда имеют возможность воспользоваться плодами общенационального прогресса. Как и в случае многих СДВС, работая в новых СВД, ЮНИСЕФ стремится определить, какие группы детей живут благополучно, а какие забыты и почему. Помимо того, что страновые отделения ЮНИСЕФ в СВД содействуют Фонду в сборе необходимой для этого информации, предоставляемая ими техническая поддержка помогает Фонду оказывать влияние на формирование национальной политики, содействовать укреплению систем надзора за соблюдением прав ребенка, стимулировать ин-

новации в таких областях, как охрана здоровья и обеспечение благополучия подростков, привлекать ресурсы для финансирования деятельности в интересах детей в конкретных странах и выступать в роли независимого защитника интересов детей. Кроме того, ЮНИСЕФ целенаправленно содействует развитию системы оказания помощи обездоленным детям, наглядно демонстрируя, как стратегии, новые виды услуг и инновации могут быть применены на практике, профинансированы и реализованы в масштабах всей страны. ЮНИСЕФ сотрудничает с местными органами власти, частным сектором, гражданским обществом и представителями академических кругов в целях содействия международной передаче технического опыта и передовой практики в рамках горизонтального сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг.

33. В качестве примера страны, которая по-прежнему относится к категории НРС и сталкивается с проблемами в области развития в интересах детей, хотя ее ВВП на душу населения превышает пороговое значение этого показателя для СВД, можно привести Экваториальную Гвинею. С учетом этого факта помощь, которую ЮНИСЕФ продолжает предоставлять Экваториальной Гвинее в осуществлении программ, аналогична помощи, которую он предоставляет другим НРС в таких сферах, как здравоохранение, питание, водоснабжение, санитария и гигиена, образование и защита детей, и мало чем отличается от помощи, которую Фонд предоставлял этой стране до ее перехода в категорию стран с высоким уровнем дохода.

34. Аргентина, Оман, Уругвай, Хорватия и Чили — примеры стран, которые хотя и достигли значительного улучшения как экономических, так и социальных показателей, все еще сталкиваются с некоторыми трудностями в плане улучшения положения обездоленных детей. Как правило, в число приоритетных направлений работы в рамках программ ЮНИСЕФ во всех этих странах входят сбор и обработка данных, проведение исследований и поиск прочих свидетельств в целях выявления детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и выяснения причин, препятствующих улучшению положения этих детей; моделирование процессов, ведущих к улучшению положения детей; использование такой информации и мнений самих детей при проведении информационно-пропагандистских мероприятий в интересах детей в рамках политических, законодательных и других форумов; выявление и поощрение новаторских решений, в том числе для назревающих проблем, например проблем в области охраны психического здоровья детей; укрепление взаимодействия в рамках сотрудничества Юг-Юг и горизонтального сотрудничества, которое позволяло бы странам извлекать пользу из опыта других похожих стран в области защиты интересов детей, и в свою очередь способствовало бы усилиям этих стран в этой области; и оказание помощи странам в решении задач в области устойчивого развития и содействие правительствам в осуществлении Конвенции о правах ребенка, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Конвенции о правах инвалидов.

Финансовая устойчивость

35. В 2015 году правительства этих стран внесли в регулярные ресурсы в общей сложности 5,4 млн. долл. США. Доноры из частного сектора этих стран внесли в ЮНИСЕФ более 39,4 млн. долл. США, в том числе 8,8 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов. Расходы страновых отделений ЮНИСЕФ на мобилизацию средств в частном секторе в этих семи СВД составляли в

среднем 22 процента от объема поступлений из частного сектора. Мобилизация средств, осуществляемая ЮНИСЕФ в конкретных странах, тесно связана с публичными информационно-пропагандистскими мероприятиями, которые одновременно способствуют проведению общественных кампаний по мобилизации средств и финансируются за счет средств, полученных в результате таких кампаний; особенно это относится к кампаниям по привлечению средств широкой базы доноров, придерживающихся практики внесения взносов на основе их ежемесячного «объявления». Новые документы по страновым программам для Аргентины и Уругвая, утвержденные Исполнительным советом в феврале 2016 года, предусматривают дальнейшее использование этой модели сотрудничества в областях осуществления программ и мобилизации ресурсов.

36. В Аргентине, Омане, Уругвае, Хорватии, Чили и Экваториальной Гвинее поступления в ЮНИСЕФ в виде взносов соответствующих правительств и/или частных доноров в настоящее время либо равны объему ассигнований из регулярных ресурсов ЮНИСЕФ на осуществление страновых программ, либо превышают его. Последней из стран, преодолевших этот рубеж, стала Экваториальная Гвинея, правительство которой в 2015 году резко увеличило взносы в ресурсы ЮНИСЕФ по сравнению с 2014 годом. Срок, необходимый странам после их перехода в категорию СВД для достижения такого уровня, когда объемом мобилизованных средств становится равен расходам по программам или превышает их, варьируется и определяется такими ключевыми факторами, как опыт страны в области мобилизации средств в период, когда она все еще относилась к категории СДВС, и размер базы доноров, относящихся к среднему классу. Ориентировочный срок, предложенный в документе E/ICEF/2015/P/L.6 Исполнительного совета, представляется достаточным и реалистичным и подразумевает, что странам с момента их перехода в категорию СВД потребуется до пяти лет для достижения такого объема мобилизации средств из государственных и/или частных источников, который по меньшей мере равен объему расходов по программам или превышает его.

37. Становые программы для Омана, Хорватии и Экваториальной Гвинеи были разработаны и утверждены до принятия Исполнительным советом решения (2015/3)⁶ в феврале 2015 года, и они основаны на несколько разных моделях. Например, программная работа в Хорватии, в рамках которой основное внимание уделяется консультациям в области политики, максимально эффективному использованию партнерских связей и моделированию общедоступных услуг в интересах неблагополучных детей, финансируется исключительно за счет прочих ресурсов, мобилизуемых на местах. ЮНИСЕФ использует регулярные ресурсы для покрытия некоторых общеорганизационных бюджетных расходов в Хорватии, но на сегодняшний день не выделяет регулярных ресурсов страновой программе.

38. Как отмечалось выше, за последние два года правительство Экваториальной Гвинеи резко увеличило взносы в ЮНИСЕФ — с 20 148 долл. США в 2014 году до 2 440 094 долл. США в 2015 году. Правительство также расширяет свое участие в таких соответствующих инициативах, как «Юнитлайф», целью которой является направление ресурсов, поступающих из национальных источников, на удовлетворение потребностей детей в питании. В силу необычной ситуации в этой стране, которая определяется сочетанием малой числен-

⁶ См. документ Исполнительного совета E/ICEF/2015/P/L.6.

ности населения, зависимости экономики от сырьевого сектора и серьезных проблем, которые затрагивают значительную часть детей, эта страна по сравнению с большинством других СВД и стран, находящихся на переходном этапе, возможно, не является перспективной с точки зрения потенциала по мобилизации средств из частного сектора.

39. Оман также просил ЮНИСЕФ сохранить его присутствие в этой стране, в которой работа ЮНИСЕФ финансируется главным образом правительством, а не за счет средств, мобилизованных из частного сектора. Ситуация в Омане аналогична ситуации в Экваториальной Гвинее в том смысле, что расходы ЮНИСЕФ по программам в рамках ДСП финансируются правительством.

40. Что касается нерегламентированных средств, привлеченных из государственных и частных секторов Аргентины, Уругвая и Чили, то эти средства зачисляются на счет глобального резерва регулярных ресурсов ЮНИСЕФ. В свою очередь ЮНИСЕФ ежегодно выделяет из резерва регулярных ресурсов ассигнования для каждой из соответствующих страновых программ в размере 850 000 долл. США. Кроме того, эти страны вносят взносы по линии прочих ресурсов, которые являются источником поступлений, используемых для финансирования конкретных целевых видов деятельности, а также для возмещения расходов.

Система развития Организации Объединенных Наций

41. В рамках работы в СВД после их перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода учреждения системы Организации Объединенных Наций применяют целый ряд методов. Как отмечается в других разделах настоящего документа, некоторые крупные учреждения подобно ЮНИСЕФ сохраняют свои отделения и страновые программы (например, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Аргентине и Уругвае), одновременно укрепляя свою роль в качестве исполнителей, осваивающих финансовые средства правительств принимающих государств (модель, известная в ПРООН как «страны — чистые доноры»). Что касается некоторых небольших учреждений системы Организации Объединенных Наций, то они в течение нескольких лет постепенно сократили свое присутствие в странах еще до того, как эти страны перешли в категорию стран с высоким уровнем дохода, предпочитая либо работать через районные или региональные отделения (по аналогии с многострановой программой ЮНИСЕФ, рассматриваемой ниже), либо разместить одного или двух сотрудников по программам в страновых отделениях ПРООН. В других случаях, как в случае отделения ПРООН в Российской Федерации, учреждения изменили форму присутствия, заменив страновые отделения по программам на отделения связи, которые действуют без программы сотрудничества. Как явствует из вышеизложенного, страновые группы Организации Объединенных Наций используют в своей работе самые разнообразные модели.

Институциональный подход ЮНИСЕФ

42. Как отмечалось выше, Исполнительный совет одобряет сохранение страновых отделений ЮНИСЕФ и страновых программ во всех странах этой группы. Во всех семи странах ЮНИСЕФ продолжает работу по программам в интересах детей, находящихся в неблагоприятном положении в этих странах,

укрепляя сотрудничество Юг-Юг и горизонтальное сотрудничество и одновременно мобилизуя средства для удовлетворения потребностей в рамках деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях.

V. Страны с высоким уровнем дохода, охваченные многострановыми программами ЮНИСЕФ

43. В настоящее время ЮНИСЕФ осуществляет две многострановые программы, которые охватывают ряд стран со средним уровнем дохода (ССД) и стран с высоким уровнем дохода (СВД). В число СВД, охваченных многострановой программой для государств восточной части Карибского бассейна, входят Антигуа и Барбуда, Барбадос, Сент-Китс и Невис и Тринидад и Тобаго. Острова Кука, страна с высоким уровнем дохода (СВД), входящая в свободную ассоциацию с Новой Зеландией и не являющаяся членом Организации Объединенных Наций, охвачена многострановой программой для тихоокеанских островов.

44. ЮНИСЕФ также осуществляет субрегиональную программу для государств Залива, охватывающую исключительно СВД, в число которых входят Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты и Саудовская Аравия.

Актуальность деятельности в интересах детей

45. Обе многострановые программы (для государств восточной части Карибского бассейна и для тихоокеанских островов) осуществляются в малых островных развивающихся государствах (МОРАГ). В 2014 году на третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам был согласован итоговый документ под названием «Путь Самоа» (Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств), в котором отмечается, что «в случае малых островных развивающихся государств устойчивое развитие остается особенно актуальным в силу свойственных им уникальных и специфических факторов уязвимости», признается важность национальной ответственности и руководства и подчеркивается, что «при отсутствии международного сотрудничества успех будет оставаться труднодостижимым». В программе «Путь Самоа» говорится, что важно уделять особое внимание секторальным направлениям деятельности ЮНИСЕФ, в том числе в области здравоохранения, питания, образования, водоснабжения, санитарии и гигиены и социальной защиты. В программе «Путь Самоа» также подчеркивается важность международного сотрудничества в интересах детей по ключевым междисциплинарным вопросам, включая сбор и использование дезагрегированных данных, гендерное равенство и расширение прав и возможностей девочек, уменьшение опасности бедствий и смягчение рисков, связанных с изменением климата.

46. В случае стран восточнокарибского и тихоокеанского субрегионов ЮНИСЕФ реализует программу «Путь Самоа», оказывая поддержку правительствам и другим партнерам в выявлении детей, находящихся в наиболее неблагоприятном положении, и удовлетворении их потребностей. Например, в 2015 году ЮНИСЕФ оказал поддержку пяти странам и британским заморским территориям в восточной части Карибского бассейна в проведении ориентиро-

ванного на вопросы равенства и учитывающего факторы риска ситуационного анализа, с тем чтобы привлечь внимание к наиболее нуждающимся детям, в наибольшей степени подверженным риску. В число приоритетных направлений в области укрепления потенциала входят оказание помощи в проведении анализа состояния государственных финансов для выявления внутренних ресурсов, которые можно было бы более эффективно использовать для улучшения положения уязвимых детей, а также наращивание усилий по обеспечению защиты детей, в том числе в рамках системы правосудия. В сотрудничестве с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций ЮНИСЕФ также помогает странам и территориям восточной части Карибского бассейна совершенствовать их программы социальной защиты. Как в восточнокарибском, так и в тихоокеанском субрегионах уменьшение опасности бедствий и реагирование на стихийные бедствия остаются важными приоритетами, поскольку изменение климата обуславливает увеличение частоты и степени опасности стихийных бедствий, связанных с погодными условиями. В Тихоокеанском регионе ЮНИСЕФ также вносит значительный вклад в совершенствование систем регистрации рождений, применяя мобильный подход к статистическому учету естественного движения населения; в профилактику и лечение ВИЧ в первые десять и двадцать лет жизни; и в развитие программ иммунизации.

47. Несмотря на то, что пять стран, охваченных субрегиональной программой для государств Залива, имеют относительно высокий показатель ВНД на душу населения, им по-прежнему приходится бороться с конкретными формами лишений среди детей и с проблемами в плане использования достижений в области экономического развития для получения результатов в области развития человеческого потенциала. В настоящее время инициативы ЮНИСЕФ по программам направлены главным образом на укрепление механизмов сбора и анализа данных о положении детей, профилактику ВИЧ среди подростков, входящих в группу высокого риска, и сертификацию больниц со специализированными детскими отделениями.

Финансовая устойчивость

48. В соответствии с решением Исполнительного совета на нужды обеих многострановых программ (для государств восточной части Карибского бассейна и для тихоокеанских островов) выделяются ассигнования из регулярных ресурсов, предназначенные для поддержки программ на местах. Эти ресурсы направляются преимущественно в страны с уровнем дохода ниже среднего (СДНС), а не в СВД, однако конкретные мероприятия по сбору данных, разработке политики, информированию общественности и развитию партнерского взаимодействия проводятся во всех странах и территориях. Мобилизация средств в малых островных СВД остается затруднительной ввиду ограниченности базы частных доноров и наличия государственной задолженности в этих странах. Тем не менее следует отметить, что в 2015 году правительство Барбадоса внесло взнос по линии регулярных ресурсов ЮНИСЕФ в размере 185 000 долл. США. Расходы по обеим многострановым программам удается сдерживать благодаря тому, что они имеют одно центральное отделение и одного представителя, тогда как их техническое обслуживание осуществляется в форме регулярных поездок соответствующих специалистов и при этом наблю-

дение за реализацией прав ребенка ведется во всех странах и территориях, охваченных этими программами.

49. В государствах Залива усилия ЮНИСЕФ по мобилизации ресурсов сосредоточены на работе с четырьмя взаимодополняющими группами: правительства, фонды, наиболее состоятельные доноры и корпорации. В 2015 году были мобилизованы средства на общую сумму в 135,4 млн. долл. США (2,17 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов, 51,77 млн. долл. США по линии прочих ресурсов и 81,47 млн. долл. США по линии прочих ресурсов для оказания чрезвычайной помощи). В 2015 году отделение в районе Залива установило значимые новые отношения с фондами и расширило партнерское взаимодействие с корпорациями. В результате этого в частном секторе было мобилизовано более 21 млн. долл. США.

Система развития Организации Объединенных Наций

50. В рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций не существует единого подхода к многострановым программам. Некоторые другие учреждения системы Организации Объединенных Наций имеют во всех трех субрегионах свои собственные многострановые механизмы, которые охватывают или исключают разные страны и территории. Например, в Карибском бассейне другие многострановые программы системы Организации Объединенных Наций либо охватывают страны и территории из числа тех же стран и территорий, которые охвачены многострановой программой ЮНИСЕФ для государств восточной части Карибского бассейна, либо дополнительно охватывают в том или ином сочетании Белиз, Гайану, Суринам и Ямайку. Программа развития Организации Объединенных Наций имеет отдельного координатора-резидента в Тринидаде и Тобаго. Благодаря тому, что все учреждения, действующие в субрегионе, сотрудничают со всеми странами и территориями, в последнее время был достигнут значительный прогресс в разработке многострановой рамочной программы в области устойчивого развития, которая включает в себя общую матрицу результатов. Другие многострановые и страновые программы, которые вписываются в рамки расширенного субрегиона, в настоящее время приводят свои системы оценки результатов в соответствие с общей матрицей. Тем не менее оптимизация механизмов координации потребует дальнейшей работы. Например, от представителей ЮНИСЕФ в странах восточной части Карибского бассейна и Тихоокеанского региона по-прежнему требуется участие в работе многочисленных координационных групп Организации Объединенных Наций, деятельность которых охватывает различные группы стран и территорий.

51. Вместо учреждения многострановых программ некоторые другие организации системы Организации Объединенных Наций охватывают страны и территории в субрегионах через региональные механизмы «нерезидентов», то есть когда поддержка в области политики и техническая поддержка предоставляются региональными отделениями дистанционно без какого-либо присутствия в стране. Хотя представляется, что такой подход результативен с точки зрения информационно-пропагандистской деятельности на высоком уровне, он вряд ли уместен с точки зрения решимости ЮНИСЕФ объединять усилия в области политики с работой на местах, мобилизацией общественности и налаживанием партнерских связей с частным сектором. Продолжающееся присутствие ЮНИСЕФ как минимум в одной из стран и территорий в каждом субре-

гионе также позволяет вести последовательный диалог с партнерами, тем самым способствуя информационно-пропагандистской деятельности в защиту прав ребенка.

Институциональный подход ЮНИСЕФ

52. Как отмечалось выше, в настоящее время в число многострановых программ ЮНИСЕФ, охватывающих СВД, входят программа для стран восточной части Карибского бассейна, субрегиональная программа для государств Залива и программа для стран Тихоокеанского субрегиона. Отделение для района восточной части Карибского бассейна, расположенное в Барбадосе, охватывает все соответствующие страны и территории одной межстрановой программой. ЮНИСЕФ иногда направляет сотрудников в страны и территории за пределами Барбадоса, особенно в страны и территории с низким уровнем ВНД на душу населения, которые нуждаются в более активной помощи в разработке программ. Отделение для района Тихого океана, расположенное в Фиджи, также охватывает все соответствующие страны и территории и иногда прибегает к помощи командированных сотрудников. В районе Залива ЮНИСЕФ имеет отделение в Саудовской Аравии с дополнительным персоналом в Объединенных Арабских Эмиратах. Во всех этих случаях расходы сводятся к минимуму благодаря тому, что ЮНИСЕФ сотрудничает в областях политики, информационно-пропагандистской деятельности и технической поддержки сразу с несколькими странами и территориями.

53. В будущем включение стран, которые недавно перешли в категорию стран с высоким уровнем дохода, в новые многострановые программы может быть разумным вариантом в случае некоторых стран с небольшой численностью населения, которые не обладают значительным внутренним потенциалом по мобилизации средств, но при этом их географическое расположение таково, что оно позволяет обеспечить их охват деятельностью центрального отделения ЮНИСЕФ без ущерба для его рентабельности. Например, некоторые другие субъекты системы развития Организации Объединенных Наций включают в свои многострановые программы Коморские Острова, Маврикий и Сейшельские Острова.

VI. Страны с высоким уровнем дохода, не охваченные программами ЮНИСЕФ, в которых нет национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ

54. В нескольких СВД, обычно из числа стран с относительно небольшой численностью населения, никогда не действовали страновые программы ЮНИСЕФ или национальные комитеты. В качестве примеров можно привести Мальту и Монако.

55. Также существует ряд СВД, в которых, основываясь на прошлых директивах Исполнительного совета, ЮНИСЕФ прекратил программную деятельность, поскольку после перехода из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода эти страны либо не поддерживали создание национального комитета, либо действующие в них национальные комитеты оказались финансово неустойчивыми. В любом случае это не исключает возможности будущего сотрудничества.

56. В настоящее время ЮНИСЕФ стремится заручиться финансовой поддержкой правительств этих стран и в ограниченном объеме ведет соответствующую деятельность в области анализа политики и содействия установлению партнерских отношений или развития горизонтального сотрудничества. Управление этой деятельностью и ее финансирование осуществляются согласно глобальной и региональной программе ЮНИСЕФ, утвержденной Исполнительным советом в рамках стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы.

Актуальность деятельности в интересах детей

57. ЮНИСЕФ публикует результаты глобальной исследовательской и аналитической деятельности (например, доклад под названием «Положение детей в мире»), в которых приводятся данные по всем странам и отслеживаются вопросы мирового значения. ЮНИСЕФ также поддерживает периодическую публикацию отчетных карт и инициативу «Транс-МОНЕЕ» по наблюдению за соблюдением прав ребенка в Восточной Европе в переходный период для обеспечения контроля за соблюдением прав ребенка в СВД в целом или в отдельных регионах. Кроме того, ЮНИСЕФ поддерживает другие глобальные исследования и участвует в их проведении (примером такого исследования служит доклад независимого эксперта для проведения исследования Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении детей (A/61/299) и предоставляет полученные данные Комитету по правам ребенка, как это предусмотрено в Конвенции о правах ребенка. Все эти мероприятия имеют важное значение для всех стран, независимо от уровня их дохода или наличия в них программ ЮНИСЕФ, и способствуют укреплению подотчетности и обмену передовой практикой и инновациями в области защиты интересов детей.

Финансовая устойчивость

58. Неудивительно, что из всех подходов, рассматриваемых в настоящем обзоре, подход, основанный на ограниченной деятельности в рамках глобальной и региональной программы, с одной стороны оказался наименее дорогостоящим, но с другой стороны — наименее эффективным в плане достижения конкретных результатов в интересах детей в отдельных странах. Размер суммы, расходуемой на всю деятельность в рамках глобальной и региональной программы во всех охваченных странах, составляет менее 5 процентов от общего объема расходов ЮНИСЕФ по программам, и почти вся эта сумма расходуется на виды деятельности, которые актуальны на многострановом уровне; в число таких видов деятельности входят участие в глобальных программных партнерствах, сбор данных, проведение исследований, проведение на многострановом уровне мероприятий по мобилизации общественности и информационно-пропагандистских мероприятий, а также участие в диалоге по вопросам политики на глобальном и региональном уровнях. На страны, в которых ни в какой форме не присутствует ЮНИСЕФ, приходится лишь очень незначительная часть из этих 5 процентов программных средств, выделяемых для глобальной и региональной программы.

Система развития Организации Объединенных Наций

59. Координация действий системы развития Организации Объединенных Наций на глобальном уровне обеспечивается Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Однако Группа занимается в основном

соответствующими вопросами политики и разработки программ глобального масштаба, а не сотрудничеством с СВД, в которых не присутствует Организация Объединенных Наций. Наряду с ЮНИСЕФ проблематику СВД в своих докладах также рассматривают и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций (например, ПРООН, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) и другие), тем самым косвенно обеспечивая поддержку мониторинговой и информационно-пропагандистской деятельности. В некоторых странах, в частности Российской Федерации, ПРООН и другие учреждения имеют отделения связи, тогда как ЮНИСЕФ в настоящее время не имеет присутствия в этой стране.

VII. Страны с уровнем дохода выше среднего, которые в ближайшие годы могут перейти в категорию стран с высоким уровнем дохода

60. Это самая большая и неоднородная группа стран, рассматриваемых в настоящем обзоре. В качестве примеров можно привести Болгарию, Бразилию, Казахстан, Малайзию, Румынию, Таиланд и Турцию. После принятия Исполнительным советом решения 2008/15 ЮНИСЕФ непрерывно сотрудничает с этими странами в рамках страновых программ. Вероятно, что в период до 2030 года многие из этих стран перейдут в категорию СВД.

Актуальность деятельности в интересах детей

61. Как отмечено в пункте 4 настоящего документа, к 2008 году приблизительно 74 процента мирового населения, живущего в условиях крайней нищеты, проживало в странах со средним уровнем дохода (ССД), и в эту группу входит несколько стран с очень большим детским населением.

62. Учитывая возрастающую взаимозависимость мировых процессов, также уместно отметить, что проблемы, затрагивающие детей в любой отдельной стране, могут иметь серьезные последствия для других стран, независимо от уровня дохода той или иной страны. На это указывают такие явления последнего времени, ни одно из которых не ограничено национальными границами, как увеличение числа неофициальных мигрантов, в том числе детей; распространение эпидемий; негативные последствия изменения климата; онлайн-овые риски для детей; и торговля детьми. Страны с высоким уровнем дохода имеют больше ресурсов для решения таких проблем, тогда как правительства СДВС располагают меньшими ресурсами и не могут инвестировать средства в решение проблем за рамками их национальных приоритетов.

63. За несколько десятилетий деятельности ЮНИСЕФ во всех этих странах его программные стратегии претерпели ряд изменений. Первоначально ЮНИСЕФ уделял основное внимание предоставлению услуг, тогда как информационно-пропагандистская деятельность в области политики была на втором плане. В период перехода страны из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода ЮНИСЕФ, как правило, начинает придавать все большее значение информационно-пропагандистской работе в области политики и наращиванию потенциала, но при этом он продолжает деятельность по поддержке систем обслуживания для удовлетворения потребностей конкретных районов, лишенных доступа к социальным

услугам, сбора данных и демонстрации подходов, которые можно было бы развивать или использовать более широко. В частности, что касается Индии, то программы ЮНИСЕФ в ряде штатов с низким уровнем дохода и большой численностью населения предусматривают охват таких аспектов, как недоедание, открытая дефекация, детские браки и поддающиеся профилактике детские заболевания, например такие, как полиомиелит. Во всех странах, находящихся на этапе перехода в более высокую категорию с точки зрения уровня дохода, ЮНИСЕФ продолжает играть существенную роль в контроле за соблюдением прав ребенка и в поддержке и пропаганде развития детей в раннем возрасте и укрепления механизмов социальной защиты и защиты детей. Все большее число стран переходит из категории ССД в категорию СДВС и из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода; и опыт, приобретенный в этих странах в переходный период, а также нарабатанная в них передовая практика могут быть переданы в другие страны с пользой для них.

64. Многие страны, которые за последние годы добились среднего уровня дохода, даже начали в рамках сотрудничества Юг-Юг, горизонтального сотрудничества и других аналогичных механизмов оказывать ощутимую помощь менее благополучным странам и вносить взносы в ЮНИСЕФ по линии регулярных ресурсов.

Финансовая устойчивость

65. В соответствии со своей политикой в области распределения ресурсов ЮНИСЕФ выделяет для СДВС средства из общеорганизационного бюджета и из бюджета по программам, причем ежегодные ассигнования для осуществления программ в большинстве СДВС составляют 850 000 долл. США. Хотя эти ассигнования и невелики по сравнению с ресурсами, доступными на местах, или с размером общего бюджета ЮНИСЕФ, они играют решающую роль в финансировании деятельности ЮНИСЕФ, в том числе его работы по привлечению внутренних ресурсов для удовлетворения потребностей детей.

66. Во многих из этих стран также существуют значительные возможности по привлечению средств для решения вопросов в области защиты прав ребенка как на национальном, так и на международном уровне. В настоящее время ЮНИСЕФ осуществляет структурированные программы по привлечению средств из частного сектора в 11 СДВС (Болгария, Бразилия, Колумбия, Малайзия, Мексика, Перу, Румыния, Сербия, Таиланд, Эквадор и Южная Африка) и трех ССД (Индия, Индонезия и Филиппины). В 2015 году в рамках этих программ было мобилизовано 131,1 млн. долл. США, в том числе 20,7 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов (РР). Расходы страновых отделений ЮНИСЕФ на мероприятия по мобилизации средств в частном секторе в этих СДВС и ССД составляли в среднем 11 процентов от объема поступлений из частного сектора.

67. Отделение ЮНИСЕФ в Аргентине (которая уже перешла в категорию СВД) создало и успешно развивало свой потенциал по мобилизации средств на протяжении многих лет, когда Аргентина все еще относилась к категории СДВС. Таиланд также активизирует работу по сбору средств на национальном уровне и уже стал чистым донором по линии глобальных ресурсов ЮНИСЕФ. Хорошо отлаженные в течение длительного времени механизмы мобилизации

средств ЮНИСЕФ в Бразилии позволяют использовать широкую донорскую базу этой страны для ее превращения в одного из крупнейших доноров по линии глобальных ресурсов ЮНИСЕФ.

68. Государственный сектор некоторых СДВС, которые сильно зависимы от экспорта минерального сырья или нефти, например, Габона или Казахстана, потенциально способен увеличить взносы в ЮНИСЕФ. Однако в силу немногочисленности среднего класса в этих странах маловероятно, что общественность этих стран станет источником поступления значительных средств в ближайшем будущем. Кроме того, размер взносов государственного сектора этих стран особенно подвержен влиянию резких изменений цен на основные статьи их экспорта.

Система развития Организации Объединенных Наций

69. Система развития Организации Объединенных Наций чаще всего пользуется стандартными механизмами координации деятельности в этих странах: координатор-резидент, формирующий страновую группу Организации Объединенных Наций; программные мероприятия, описанные в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РППР); и руководство работой по повышению результативности сотрудничества с точки зрения достижения конкретных результатов на основе Стандарта порядка действий для стран, принявших подход «Единство действий». В Румынии роль координатора-резидента выполняет ЮНИСЕФ, а мероприятия РППР не проводятся с 2010 года. В Болгарии в отсутствие координатора-резидента и мероприятий РППР ЮНИСЕФ взял на себя функции Специального представителя и координатора по вопросам безопасности.

Институциональный подход ЮНИСЕФ

70. Во всех странах, относящихся к этой категории, продолжают действовать страновые отделения и документы по страновым программам.

71. Турция представляет собой особый случай, поскольку это единственная страна в мире, в которой действует как страновое отделение ЮНИСЕФ, так и национальный комитет. ЮНИСЕФ приступил к работе в Турции в 1951 году и, что нетипично, в 1956 году также создал национальный комитет в этой стране. Национальный комитет проводит мероприятия по мобилизации средств и информированию широкой общественности, тогда как страновое отделение сотрудничает с правительством Турции в наблюдении за положением детей, а также в таких программных областях, как обеспечение выживания детей, развитие детей в раннем возрасте, образование и защита детей. В рамках деятельности ЮНИСЕФ в Турции основное внимание уделяется сфере образования и защиты детей, а также развитию систем социальных выплат и иммунизации как в интересах принимающих общин, так и в интересах беженцев. Средства, мобилизуемые национальным комитетом в этой стране, сначала поступают по регулярным каналам национального комитета в штаб-квартиру ЮНИСЕФ, а затем выделяются на осуществление страновой программы через стандартные механизмы Фонда. Хотя привлеченные на местной основе средства частных лиц являются хорошим подспорьем, их объем еще недостаточен для покрытия расходов ЮНИСЕФ по обеспечению его присутствия и осуществлению страновой программы. В настоящее время представляется, что такая «двойствен-

ность» присутствия ЮНИСЕФ в стране не может служить подходящей моделью для других стран.

72. Национальный комитет, который был создан в Болгарии (еще одной СДВС), просуществовал всего несколько лет. После закрытия этого национального комитета ЮНИСЕФ рассмотрел возможность работы через Отдел социального развития странового отделения ПРООН в Болгарии (наряду с ЮНЭЙДС и ЮНФПА), но затем Фонд вернулся к использованию механизма странового отделения/страновой программы.

VIII. Выводы

73. Из представленного выше обзора работы ЮНИСЕФ в СДВС и СВД можно сделать ряд выводов:

а) деятельность и присутствие ЮНИСЕФ в странах повсеместно получают высокую оценку и пользуются большим спросом. Как правительства всех СДВС, так и правительства большинства стран, которые недавно перешли из категории стран с уровнем дохода выше среднего в категорию стран с высоким уровнем дохода, по-прежнему заинтересованы в осуществлении программ ЮНИСЕФ. Кроме того, представляется, что соответствующие правительства всецело поддерживают работу национальных комитетов;

б) принимая во внимание универсальный характер Конвенции о правах ребенка и целей в области устойчивого развития, ЮНИСЕФ содействует достижению важных результатов в интересах детей в самых различных страновых контекстах новых СВД и СДВС. Национальные комитеты содействия ЮНИСЕФ в партнерстве с другими подразделениями ЮНИСЕФ способствуют достижению результатов в странах, уже давно вошедших в категорию СВД, и должны продолжать финансировать просвещение в области прав ребенка, информационно-пропагандистскую деятельность в области политики и мероприятия по мобилизации общественности в интересах защиты прав ребенка;

с) во всех СДВС и СВД деятельность ЮНИСЕФ, направленная на поддержку достижения результатов в интересах детей, и его способность привлекать финансовые средства тесно взаимосвязаны. Это наглядно проявляется в таких странах, как Аргентина, где крупномасштабная страновая программа и широкомасштабная деятельность по мобилизации средств осуществляются в совокупности. В равной мере это относится и к тем национальным комитетам, в рамках деятельности которых информационно-просветительские мероприятия по вопросам защиты прав ребенка на национальном и на международном уровне способствуют мобилизации средств, и наоборот. Несмотря на относительно скромный объем инвестиций, которые ЮНИСЕФ через свои отделения или через национальные комитеты делает в программы и деятельность по выработке политики в СВД, эффективность таких инвестиций чрезвычайно высока, поскольку они способствуют не только достижению результатов в интересах детей на национальном уровне, но и мобилизации средств для использования в странах с более низким уровнем дохода на душу населения;

д) совершенствование механизмов мобилизации средств из частных и государственных источников в СДВС и новых СВД — это эффективный метод достижения диверсификации финансовой базы ЮНИСЕФ и увеличения объема

взносов по линии его ресурсов на гибкой основе. Из примера Индии явствует, что мероприятия по мобилизации средств могут быть успешными даже в тех странах, которые еще не достигли уровня дохода выше среднего;

е) при разработке различных программ и механизмов взаимодействия с учетом особенностей конкретных страновых контекстов ЮНИСЕФ следует и впредь проявлять гибкость и применять новаторские подходы. Валовой национальный доход на душу населения — это полезный и важный показатель с точки зрения решения вопросов о распределении ресурсов и о применении институциональных механизмов, но его следует рассматривать в совокупности с другими показателями развития человеческого потенциала и с учетом ситуации в каждой стране.

74. Исходя из целей в области устойчивого развития и положений Конвенции о правах ребенка, ЮНИСЕФ видит свою задачу в обеспечении результативности деятельности в интересах детей, которые находятся в наиболее неблагоприятном положении, где бы они ни жили. При подготовке следующего стратегического плана ЮНИСЕФ на 2018–2021 годы важно учесть необходимость решения этой задачи при сохранении твердой решимости уделять первоочередное внимание наименее развитым странам и странам, в которых возникают чрезвычайные гуманитарные ситуации. Универсальный подход к защите прав ребенка имеет ряд преимуществ, в частности он способствует взаимодополняемости между работой по программам и мероприятиями по мобилизации средств в странах с более высоким ВВП на душу населения, а также развитию горизонтального сотрудничества и передаче опыта, информации и инноваций.

IX. Проект решения

Исполнительный совет:

1. *одобряет обзор*, подготовленный ЮНИСЕФ, и при этом отмечает, что, поскольку неравенство и нарушения прав человека, затрагивающие детей, по-прежнему имеют место в каждой стране мира, деятельность ЮНИСЕФ остается актуальной;

2. *вновь подтверждает*, что ЮНИСЕФ необходимо направлять свою основную помощь в наименее развитые страны, и отмечает, что согласование программ ЮНИСЕФ для стран с низким уровнем дохода, стран с уровнем дохода ниже среднего и стран с уровнем дохода выше среднего не должно сопровождаться конкретными требованиями в отношении мобилизации средств этими странами, хотя все же следует рассматривать их возможности по мобилизации средств и стимулировать их к этому;

3. *с удовлетворением отмечает* растущий вклад ЮНИСЕФ в работу по достижению конкретных результатов в интересах обездоленных детей в странах с высоким уровнем дохода как в рамках его непосредственной деятельности, так и в рамках партнерского взаимодействия с национальными комитетами; и признает важность такой работы с точки зрения достижения целей в области устойчивого развития и реализации целей Конвенции о правах ребенка;

4. *отмечает*, что программная деятельность ЮНИСЕФ в странах с высоким уровнем дохода может способствовать росту финансирования и диверсификации его источников в масштабе всей организации;

5. *отмечает* неоднородность стран с высоким уровнем дохода и предлагает ЮНИСЕФ продолжать использовать различные методы оперативной деятельности в целях достижения результатов в зависимости от условий в каждой конкретной стране с высоким уровнем дохода, включая, в частности, партнерское взаимодействие с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций, сотрудничество с национальными комитетами, сохранение страновых отделений ЮНИСЕФ и продолжение осуществления страновых и многострановых программ, работу в рамках глобальной и региональной программы и другие методы, которые могут быть разработаны и испытаны, при условии их утверждения Исполнительным советом;

6. *вновь предлагает* ЮНИСЕФ и соответствующим странам с высоким уровнем дохода в тех случаях, когда и правительства стран, и ЮНИСЕФ считают продолжение осуществления страновых программ наиболее подходящим механизмом взаимодействия, разрабатывать документы по страновым или многострановым программам для рассмотрения Исполнительным советом и принятия им соответствующего решения, основываясь на следующих руководящих принципах: i) необходимость учета странового контекста; и ii) важность обеспечения того, чтобы инвестирование в программы в странах с высоким уровнем дохода вело к чистому увеличению объема программных ресурсов, доступных наименее развитым странам, странам с низким уровнем дохода, странам с уровнем дохода ниже среднего и странам с уровнем дохода выше среднего;

7. *рекомендует* ЮНИСЕФ в ходе подготовки оценки системы распределения ресурсов для представления Исполнительному совету в феврале 2017 года рассматривать все множество аспектов благополучия детей, принимая во внимание призыв, содержащийся в цели в области устойчивого развития, разработать, в дополнение к показателю валового внутреннего продукта, и другие показатели измерения прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и учитывая, что нынешняя политика ЮНИСЕФ в области распределения регулярных ресурсов по программам основывается на показателях численности детского населения, смертности детей в возрасте до пяти лет, а также валового национального дохода на душу населения.
