



供参考

联合国儿童基金会

执行局

2015 年年会

2015 年 6 月 16 日至 19 日

临时议程* 项目 3

儿基会关于联合检查组建议的报告

摘要

根据执行局第 2001/4 号决定，本报告概述了儿基会对联合检查组(联检组)最近的报告和说明中所载与儿基会直接有关的建议的回应。本文件所涉六份报告和一份说明是联检组在 2013 年 9 月至 2014 年 12 月期间印发的。

* [E/ICEF/2015/4](#)。



一. 引言

1. 联合检查组(联检组)每年发布提交给已接受《联检组章程》的联合国各组织行政首长的报告和说明。每份报告或说明都载有一系列建议,供各组织的行政首长或立法/理事机构审议(见附件1的报告和建议一览表)。儿基会给执行局的报告,除其他外,还提供:(a)儿基会对联检组2013年9月至2014年12月印发的相关报告的回应的简要概述;和(b)旨在让执行局审议的联检组建议的评论(见附件2)。联检组的完整报告和说明可通过联检组网站(www.unjiu.org)或通过本文件第二部分中的每份报告的超链接标题查阅。

2. 儿基会自向执行局2014年年会提交上一次报告([E/ICEF/2014/9](http://www.unicef.org/eicef/2014/9))以来,继续就在联检组主持下开展的各项审查与联检组合作,并就报告所载各项建议开展后续行动。针对共同关心的问题进行的这种互动增加了联检组报告的相关性,改善了建议的落实情况,并提高了透明度。此外,联合国系统行政首长协调理事会的成员继续合作,对联检组的各种报告做出综合回应。

二. 联合检查组的报告和建议概览

3. 与儿基会直接有关的六份联检组报告和一份联检组说明概述如下,儿基会就每份报告和其中所载各项建议提出了补充评论。

A. 联合国的记录和档案管理审查(JIU/REP/2013/2)

4. 本次审查的目的是评估联合国目前的整套政策和程序以及相关组织安排能否为总部和外地实现有效的记录和档案管理(存档管理)提供了条件。本次审查也旨在查明整个联合国系统的存档管理做法中需要改善的领域。

儿基会的意见

5. 儿基会同意这一专题对儿基会和更广泛的联合国系统极为重要,并且有兴趣参与和遵守联合国大家庭制定的同样原则。

B. 审查联合国驻地协调员甄选和任用流程,包括为其工作提供的准备、培训和支助(JIU/REP/2013/3)

6. 审查的目的是评估现行联合国驻地协调员甄选和任用流程的运行情况,以及相关机构支助机制的效力和效率。

儿基会的意见

7. 儿基会对该报告及其建议表示欢迎。作为机构间咨询小组的有贡献成员,儿基会一直与联合国发展业务协调办公室密切合作,确保《标准作业程序》的增强

措施着重于提高甄选和任用流程的透明度、公平性、包容性和严谨性。自从该报告发表以来，已注意到在这些方面取得的逐步进展。

C. 联合国系统各组织的实施伙伴管理审查(JIU/REP/2013/4)

8. 本报告的目的是审查整个联合国系统的各个组织用于挑选和管理方案/项目交付实施伙伴的方法和做法。本审查还旨在弄清当前做法的优点和缺点，探讨可进一步改善的领域，以便切实有效地管理实施伙伴。

儿基会的意见

9. 儿基会对联检组的报告表示欢迎，并同意经过各项建议确定的整体指导原则，将继续协助联合国组织改进做法、程序和系统。

D. 联合国系统资源调动职能分析(JIU/REP/2014/1)

10. 本次审查旨在分析各联合国组织的资源调动情况，确定良好做法。本报告的目的是：(a) 摸清联合国系统各组织现行的资源调动战略/政策；(b) 确定这些战略/政策的执行工作的相关经验和良好做法；(c) 探究总部和外地各实体内部以及彼此之间的协调配合情况；(d) 审查资源调动股/办公室的职能运作和人员配置情况；以及(e) 努力了解主要会员国捐助国的看法。

儿基会的意见

11. 儿基会注意到联合国系统资源调动报告，并已就其所载建议取得进展。儿基会同意报告的看法，即核心或经常资源是联合国组织的基石，非常重要。核心资源能让各组织提前做好规划；讲究战略性，做出反应；加强问责、透明度和监督；推进联合国协调一致；并且提供可预测且有区别的服务，以满足所有儿童的需求，特别是最贫穷和最脆弱群体的儿童的需要。除了主张提供经常资源以外，儿基会鼓励资源伙伴捐助多年期、灵活且符合《2014-2017年战略计划》的专用资金。

E. 联合国系统各个组织的基建/翻修/新建项目审查(JIU/REP/2014/3)

12. 本次审查的目的是审查选定的翻修或建造行政大楼(主要是总部的行政大楼)项目中的现行做法、程序和模式。本报告也旨在评估目前的差距和不足，查明学到的经验教训和最佳做法，以便在整个联合国系统内提高项目进程的效率和效力。

儿基会的意见

13. 儿基会对该报告及其建议表示欢迎。在规划翻修和新建项目方面，儿基会需要指出，儿基会力求实施最新的空间准则，这些准则反映了信息技术、通信、家具和能源效率方面新的、成本效益更高的进步。

14. 此外，可以将环境、能源效率和可持续性方面纳入《基本建设总计划》，目的是建设绿色、工作友好、灵活和便于所有人(包括残疾人)使用的楼宇。

F. 联合国系统内环境治理的里约+20 后审查 (JIU/REP/2014/4)

15. 本次审查的目标是评估联合国系统各组织如何促进政策连贯性、提高效率、减少不必要的工作重复和加强与环境治理相关的各项活动的协调与合作。本报告也旨在确定如何在可持续发展的背景下系统性地巩固环境部门的各项战略。

儿基会的意见

16. 儿基会注意到该报告，支持制定一项防止任何参与环境领域的技术和科学小组的成员或专家出现利益冲突的共同政策和相关方针。儿基会也注意到涉及用于衡量和监测在联合国系统各组织落实环境保护和可持续发展所需资源的全系统框架的提案。此外，儿基会作为联合国发展援助框架(联发援框架)进程的积极参与者，遵守联合国发展集团关于使可持续发展成为主流和将可持续发展的三个方面融入联发援框架进程的指导性说明。

G. 联合国系统各组织使用退休人员和已过退休年龄工作人员的情况审查 (JIU/NOTE/2014/1)

17. 本次审查对联合国系统各组织使用退休人员和已过规定离职年龄工作人员进行了审查情况。审查根据现有资料，对整体政策和做法开展全系统比较分析，并查明共同与差异之处以及可以推广的良好做法。

儿基会的意见

18. 儿基会对联合国系统各组织使用退休人员和已过规定离职年龄工作人员的情况审查表示欢迎。儿基会注意到，报告所引述的联合国各组织百分比显著高于儿基会的监测数据，在过去三年间，留用已过规定离职年龄工作人员的平均比例为9%，其中退休人员占每年发出的个人顾问人员合同的2%，占临时人员合同的1%。

19. 儿基会注意到，审查尚未制定在全组织内从即将退休或已退休人员处收集数据、知识或资料的系统性方法。但部分办事处已制定了利用即将退休工作人员的知识的标准作业程序。目前，儿基会在其他组织的良好做法的基础上，正在探讨更系统地汲取和分享退休人员的知识的可能方式。

联合检查组正在编写的/即将印发的报告和说明

20. 儿基会一直参与联检组正在进行的计划于 2015 年完成的审查，并期待在 2016 年年度会议上向执行局提出关于这些审查的评论。以下是此类报告的初步清单：

(a) 联合国系统内业务活动的全系统联合方案拟订和行政安排的审查(预期完成时间：2015 年)；

-
- (b) 全系统实施人人充分生产性就业与体面工作情况的审查(预期完成时间: 2015 年);
 - (c) 联合国系统新闻政策和做法审查(预期完成时间: 2015 年);
 - (d) 联合国各区域委员会间合作情况审查(预期完成时间: 2015 年);
 - (e) 联合国系统内分配给气候变化的活动和资源的全面审查(预期完成时间: 2015 年);
 - (f) 联合国系统安全和安保事项审查(预期完成时间: 2015 年);
 - (g) 关于审查联合国特别政治任务的可行性研究(预期完成时间: 2015 年);
 - (h) 联合国系统各组织管理和行政审查的基准框架(预期完成时间: 2015 年)。

附件 1

联合检查组的报告和建议一览表

联检组报告文号	报告标题	报告所载 建议总数	与儿基会 相关的 建议总数	与儿基会 执行局相关 的建议总数*
JIU/REP/2013/2	联合国的记录和档案管理审查	6	6	1
JIU/REP/2013/3	审查联合国驻地协调员甄选和任用流程，包括为其工作提供的准备、培训和支持	3	2	0
JIU/REP/2013/4	联合国系统各组织的实施伙伴管理审查	12	11	2
JIU/REP/2014/1	联合国系统资源调动职能分析	5	4	2
JIU/REP/2014/3	联合国系统各个组织的基建/翻修/新建项目审查	4		0
JIU/REP/2014/4	联合国系统内环境治理的里约+20 后审查	13	3	0
JIU/NOTE/2014/1	联合国系统各组织使用退休人员和已过退休年龄工作人员的情况审查	5	2	0

* 以上建议详见附件 2。

附件 2

儿基会关于联检组对执行局提出建议的说明汇总表

有关建议	说明
联合国的记录和档案管理审查(JIU/REP/2013/2)	
建议 6	
大会和本报告所涉联合国各实体的理事会应请秘书长和各位行政首长提交共同或联合项目提案，以便在各实体内部采取一致的方式加强记录和档案管理。	儿基会同意这一专题对儿基会和更广泛的联合国系统极为重要。儿基会有兴趣参与和遵守联合国大家庭制定的同样原则。应注意的是，儿基会已经核准一个《2014-2017 年企业内容管理项目》，本报告的相关建议将提供关于该项目的资料。
联合国系统各组织的实施伙伴管理审查(JIU/REP/2013/4)	
建议 3	
联合国系统的立法机构应指示各组织的行政首长，参照总体的组织战略目标拟订并向立法机构提交其组织特有的伙伴关系包括实施伙伴的综合战略框架。此种框架应包括对实际运行所需资源的分析。	儿基会注意到本建议，并对综合伙伴关系框架这一构想表示支持。2009 年已向执行局提交一个伙伴关系战略框架，2012 年又提交一个扩展伙伴关系框架。通过《2014 至 2017 年战略计划》，儿基会一直努力使总体组织目标与其实施伙伴一致，以致力于合作伙伴的长期目标和儿基会今后的战略计划。
建议 5	
结合四年期全面政策审查并参照拟订共同联合国框架衡量国家能力建设进展的当前努力，大会应责成开展一项全系统研究，评估与实施伙伴相关的办法、举措和系统，在执行可持续发展方案和活动的过程中对加强国家能力和促进国家所有权的有效性和影响。	儿基会注意到该建议并期待看到全系统研究的结果。

有关建议

说明

联合国系统资源调动职能分析(JIU/REP/2014/1)

建议 1

联合国系统各组织的立法机构应定期审查资源调动战略/政策，包括就相关资源调动战略/政策的执行工作提供政治指导和进行监督，以及确保监测和审查定期更新。

根据执行局第 2014/17 号决定，儿基会将每年在执行局正式会议上组织一次与会员国的结构性对话，监督和检查为落实《2014-2017 年战略计划》所提供的资源的可预测性、灵活性和统一性，包括资金缺口情况。

建议 2

联合国大会以及联合国系统各组织的立法机构应要求会员国在提供指定用途捐款时，应确保这些捐款可以预测、长期、并且符合各组织的核心任务与优先事项。

根据执行局第 2014/17 号决定，儿基会致力于继续与资源伙伴合作，让捐款具有可预测性、灵活性和符合《2014-2017 年战略计划》。儿基会主张提供交易成本降低、在规划期初作为已分配资源(多年期)以及简化统一报告和评估工作的经常资源和专用捐款。如把专题窗口等与战略计划成果领域和人道主义行动直接对应的集合资金列为优先事项。
