



Consejo Económico y Social

Distr. general
15 de abril de 2015
Español
Original: inglés

Adopción de decisiones

Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

Junta Ejecutiva

Período de sesiones anual 2015

16 a 19 de junio de 2015

Tema 3 del programa provisional*

Informe anual del Director Ejecutivo: desempeño y resultados en 2014, incluido un informe sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política

Resumen

El presente informe abarca el primer año de ejecución del Plan Estratégico del UNICEF para el período 2014-2017. En respuesta a la resolución 2013/5 del Consejo Económico y Social y a la decisión 2013/15 de la Junta Ejecutiva, el presente informe también resume los avances del UNICEF en relación con los diversos mandatos de la resolución 67/226 de la Asamblea General sobre la revisión cuatrienal amplia de la política de las actividades operativas para el desarrollo del sistema de las Naciones Unidas.

La sección VI incluye un proyecto de decisión.

* E/ICEF/2015/4.



I. Visión general

1. El presente es el quinto informe anual del Director Ejecutivo desde que el UNICEF anunció su nuevo enfoque centrado en la equidad en junio de 2010 y orientó sus programas, operaciones, alianzas, progresos y actividades de promoción hacia una visión en la que todos los niños tengan una oportunidad justa en la vida. Es también el primer informe anual desde la presentación del Plan Estratégico del UNICEF para el período 2014-2017.

2. El nuevo enfoque centrado en la equidad tiene su origen en estudios publicados en 2010 en los que se puso de manifiesto que, a pesar de los importantes progresos realizados en muchos países para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio respecto de los niños, estos progresos eran a menudo muy desiguales. Un estudio del UNICEF de ese año, titulado *Reducir las diferencias para alcanzar los objetivos*, indicaba que el hecho de dar prioridad a las personas no atendidas, además de ser un derecho básico de estas personas, puede ser sumamente eficaz si se combinan adecuadamente los programas y las políticas y se crea un entorno propicio. El objetivo del UNICEF desde entonces, como se refleja en su Plan Estratégico, ha sido centrar el esfuerzo en los niños más desfavorecidos, proporcionándoles mayores oportunidades de acceder a los servicios y a la protección que son una parte esencial de sus derechos.

3. Los diferentes países del mundo no han conseguido los mismos progresos en cuanto a atenuar la desigualdad entre los niños. La tasa mundial de mortalidad de niños menores de cinco años se ha reducido a la mitad y, de 90 muertes por cada 1.000 nacidos vivos en 1990, ha pasado a 46 por 1.000 en 2013. Es sobre todo alentador que la disminución de la mortalidad de los niños menores de cinco años se produce a un ritmo más rápido que en cualquier momento de las últimas dos décadas, y que ello se observe entre los más pobres de todas las regiones. Sin embargo, persisten disparidades entre unas regiones y otras: cuatro de cada cinco niños que mueren en el mundo antes de cumplir los cinco años son del África subsahariana y de Asia meridional.

4. Otros indicadores de desarrollo infantil también muestran un progreso considerable. Entre 1990 y 2012, aproximadamente 2.300 millones de personas obtuvieron acceso a fuentes mejoradas de agua potable, y casi 2.000 millones a un mejor saneamiento. No obstante, persisten importantes diferencias entre las zonas urbanas y rurales en lo que respecta al acceso al agua apta para beber. La diferencia entre los países menos adelantados y el resto del mundo también sigue siendo muy importante: el agua corriente representa el 64% de las fuentes de suministro de agua potable a nivel mundial, frente a un escaso 17% en los países menos adelantados. Un indicio alentador es que la disparidad entre las zonas urbanas y las zonas rurales en cuanto a la cobertura del saneamiento se está reduciendo, aunque los índices de los progresos son diferentes entre las regiones.

5. Entre 2009 y 2013 las nuevas infecciones por el VIH entre los niños menores de 15 años se redujeron en todo el mundo en un 40%, y este porcentaje de disminución es el más alto respecto de todo el decenio anterior. Sin embargo, en los países de ingresos bajos y medios, la disparidad en el uso del tratamiento antirretroviral creció todos los años entre 2007 y 2013. Por otra parte, la adolescencia (10 a 19 años) es el único grupo de edad en que las muertes relacionadas con el SIDA no disminuyeron entre 2005 y 2013.

6. El número de niños menores de cinco años con retraso del crecimiento pasó de 257 millones en 1990 a 161 millones en 2013, y la diferencia entre zonas urbanas y rurales se redujo en conjunto. Ello demuestra que se pueden lograr progresos cuando la voluntad política impulsa acciones decisivas a nivel nacional e internacional, que en este caso se materializaron a través del movimiento *Scaling Up Nutrition*, creado en 2010. No obstante, persisten disparidades entre las regiones; cerca de la mitad de los niños con retraso del crecimiento viven en Asia, y un tercio en África.

7. Las diferencias en los niveles de asistencia a la escuela primaria entre los diferentes grupos (niños-niñas, zona urbana-zona rural y ricos-pobres) se han reducido desde principios del decenio de 2000. No obstante, subsiste una gran disparidad en términos de la equidad en el aprendizaje; en efecto, si bien a nivel mundial la mayoría de niños en edad de hacerlo asisten a la escuela primaria, alrededor de un 40% no están adquiriendo las aptitudes básicas de lectura y escritura.

8. La protección de la infancia ha experimentado una notable mejoría desde 1990, y se han observado importantes progresos en la reducción del matrimonio infantil, la mutilación/ablación genital femenina y el trabajo infantil. Sin embargo, existe una diferencia sustancial en la prevalencia de los matrimonios de niños entre los más pobres y los más ricos: las niñas más pobres tienen 2,5 veces más probabilidades de contraer matrimonio en la infancia.

9. Todos estos logros, así como los problemas aún no resueltos, se pusieron de manifiesto, durante la celebración a nivel mundial del 25º aniversario de la Convención sobre los Derechos del Niño, el 20 de noviembre de 2014. Uno de esos problemas consiste en reducir aún más la disparidad entre los niños, en términos de equidad. Por esta razón, el UNICEF sigue apoyando a los países, las comunidades y las familias, en su esfuerzo para que se respeten los derechos de todos los niños, con especial atención en los más desfavorecidos. Aunque la repercusión general del nuevo enfoque centrado en la equidad todavía no se ha manifestado plenamente, se han logrado importantes avances en los últimos años, incluso durante el primer año de aplicación del Plan Estratégico.

10. En 2014, el UNICEF siguió prestando apoyo a los países para lograr resultados, a nivel de la acción humanitaria y del desarrollo, en cooperación con otros organismos de las Naciones Unidas, los asociados de la sociedad civil y el sector privado, y los comités nacionales pro UNICEF. En la sección II del presente informe se destacan algunos logros, lecciones y desafíos relacionados con la reducción de las disparidades en el contexto de los siete ámbitos fundamentales del Plan Estratégico: salud, nutrición, agua, saneamiento e higiene, VIH y SIDA, educación, protección del niño e inclusión social. El informe también resume los progresos realizados gracias al apoyo del UNICEF en los ámbitos del género y la acción humanitaria.

11. La escala de las crisis humanitarias en 2014 no tiene precedentes. Hasta 15 millones de niños se vieron atrapados en conflictos violentos en todo el mundo. El UNICEF ayudó a más de 18 millones de personas afectadas a obtener acceso a fuentes de agua potable, a 4,4 millones, a acceder a servicios de saneamiento adecuados, y a 8,6 millones de niños a recibir educación en entornos escolares y extraescolares. La organización también prestó apoyo psicosocial a 3,1 millones de niños. Está claro que la persistencia de las crisis humanitarias es una amenaza para el futuro de varias generaciones de niños. Como respuesta a esta situación se lanzó

la campaña “Ninguna generación perdida”, fruto de una alianza orientada a efectuar inversiones estratégicas para salvaguardar el futuro de los niños afectados por la crisis de la República Árabe Siria.

12. Por otra parte, en respuesta al devastador brote de Ébola que tuvo lugar en 2014, el UNICEF organizó la mayor operación de asistencia de su historia, para distribuir más de 5.100 toneladas métricas de suministros esenciales en los tres países más afectados, Guinea, Liberia y Sierra Leona. El UNICEF, en colaboración con la Misión de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola, la Organización Mundial de la Salud (OMS) y otros asociados en la ejecución, contrató e impartió capacitación a 4.500 trabajadores para prestar los servicios esenciales. El Fondo dirigió los esfuerzos de movilización social, y contribuyó a reunir a 15.000 jóvenes voluntarios para que trabajen con las comunidades con el objetivo de reducir la transmisión de la enfermedad. La organización también proporcionó apoyo familiar y servicios de colocación a más de 15.000 niños que perdieron a uno o ambos progenitores a causa del brote de Ébola, y prestó apoyo psicosocial a más de 36.000 niños.

13. El UNICEF comenzó el despliegue de su Plan de Acción de Género en 2014. Una de las esferas temáticas es la mutilación/ablación genital femenina. En 2014 unas 1.000 comunidades de nueve países participaron en declaraciones públicas a favor del abandono de esta práctica. El informe del UNICEF titulado *Ocultos a plena luz. Un análisis estadístico de la violencia contra los niños* ha contribuido sustancialmente a la base mundial de datos sobre la violencia, que incluye la violencia de género. Como parte de la segunda fase de la campaña “Acabar con la violencia contra los niños”, 70 países ampliaron la movilización social y la prestación de servicios a los niños víctimas de la violencia.

14. En 2014, el UNICEF adoptó un papel más activo en el trabajo con los gobiernos y la sociedad civil para incorporar metas e indicadores centrados en la infancia en el marco para el desarrollo después de 2015. El Fondo fue especialmente activo en la prestación de apoyo técnico a los esfuerzos en pro de los objetivos de poner fin al matrimonio de niños y a la violencia contra las mujeres y las niñas, así como establecer un indicador sobre la paridad de género en el aprendizaje y la finalización de los estudios a nivel de secundaria.

15. El UNICEF ha seguido avanzando en la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política y ha aportado importantes contribuciones al desarrollo de los procedimientos operativos estándar para la iniciativa “Unidos en la acción” y a la orientación integrada (párrafo 141 de la revisión cuatrienal amplia de la política). El Fondo hace lo posible por aplicar este enfoque, centrado claramente en los resultados, a través de los equipos de las Naciones Unidas en cada país.

16. La innovación ha sido un aspecto esencial de la labor del UNICEF en 2014. Más de un tercio de sus actividades incorporaron el uso de tecnología móvil, como la mensajería rápida, para llegar a más niños en tiempo real y mejorar la participación de los adolescentes y del resto de la comunidad. En respuesta al brote de Ébola, el UNICEF, la OMS, los colaboradores de primera línea y los fabricantes trabajaron juntos para desarrollar equipos innovadores de protección personal.

17. Un aspecto clave sigue siendo mejorar la gestión basada en resultados. El Plan Estratégico ofrece un marco sólido para reforzar el enfoque orientado a resultados de los programas de los países. En 2014 se impulsaron los esfuerzos en este sentido,

con la creación de un nuevo puesto de Director Ejecutivo Adjunto para resultados sobre el terreno, con el fin de fortalecer los sistemas institucionales para la gestión basada en los resultados. En 2014 también se adoptaron medidas orientadas a robustecer actividades de control, entre otras cosas, para reforzar la capacidad de supervisión de las oficinas regionales y las herramientas de programación para las oficinas nacionales.

18. Junto a los diversos progresos obtenidos en la reducción de las disparidades, persisten inmensos desafíos para mejorar las condiciones de vida de 2.200 millones de niños en el mundo, especialmente los más pobres y los que viven en contextos frágiles. A medida que el mundo se acerca a la fecha límite para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio, es evidente que muchos niños no tienen aún una oportunidad equitativa en la vida. El UNICEF seguirá abogando para que la agenda para el desarrollo después de 2015 se centre en los niños más desfavorecidos.

II. Análisis de los resultados obtenidos por ámbitos de resultados

Resultado 1: Salud

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- 35 de los 59 países seleccionados consiguieron eliminar el tétanos materno y neonatal.
- El UNICEF adquirió 2.710 millones de dosis de vacunas para 100 países, con una cobertura del 40% de los niños del mundo.
- La ayuda para la erradicación del sarampión y el control de la rubéola redundó en beneficio de 160 millones de niños en 15 países.
- Se vacunó contra el sarampión al 77% de los niños de 6 a 59 meses seleccionados, en el contexto de crisis humanitarias.
- El 78% de las familias seleccionadas en situación de crisis humanitaria recibió dos mosquiteros tratados con insecticida, en relación con el 30% en 2013.
- 34 países han incorporado en sus estrategias y planes de salud la reducción del riesgo y la capacidad de resiliencia, incluso para el cambio climático, en comparación con 27† en 2013.

19. La labor del UNICEF dirigida a mejorar la salud de los niños se centró cada vez más en el primer mes de vida, sobre la base de que alrededor del 44% de las muertes de niños menores de cinco años tienen lugar durante el período neonatal. La neumonía, la diarrea y la malaria causan la mayoría de esas muertes, que en una gran parte se podrían evitar mediante intervenciones de eficacia probada y bajo costo.

20. La respuesta del UNICEF incluye la elaboración de planes para poner en práctica la atención de salud materna, neonatal e infantil, con cálculo de los costos (durante 2014, en 62 de los 75 países de la iniciativa *Cuenta regresiva para 2015*,

frente a 52[†] en 2013) y la formulación de los planes de comunicación afines (en 43 de los países que reciben asistencia del UNICEF, comparado con 16[†] en 2013). Sin embargo, la escasez de personal sanitario especializado obstaculiza los esfuerzos por reducir la mortalidad materna y neonatal. La gran disparidad entre los entornos urbano y rural se ha mantenido bastante constante en todas las regiones, con excepción de Asia oriental y el Pacífico, en que se ha observado una ligera reducción de esa disparidad. La atención prenatal universal es esencial para garantizar que cada niño tenga un buen comienzo en la vida, pero solo la mitad de las mujeres del mundo reciben cuatro consultas prenatales, que es el mínimo recomendado.

21. En 2014 el UNICEF siguió prestando asistencia para la erradicación de la poliomielitis, entre otras cosas, mediante la entrega de 1.700 millones de dosis de la vacuna oral contra esa enfermedad, un 42% más que en 2012. En colaboración con la OMS, el UNICEF apoyó las solicitudes de 66 países de financiación para la vacuna antipoliomielítica inactivada, y contribuyó a una notable reducción en el número de casos comunicados; en Somalia, por ejemplo, se pasó de 194 casos en 2013, a 5 en 2014; y en Nigeria, de 53 en 2013, a 6 en 2014. Sin embargo, la situación en el Afganistán y el Pakistán favoreció un retroceso. El UNICEF continúa intensificando sus esfuerzos de inmunización en esos países. Junto con la OMS, el UNICEF apoyó 66 solicitudes de vacunas contra la poliomielitis presentadas a la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización, así como siete casos de introducción de la vacuna antipoliomielítica inactiva.

22. En respuesta a la crisis del Ébola, el UNICEF elaboró un modelo de “centro de atención comunitario” y apoyó la creación de 65 centros de este tipo. Su ubicación en las comunidades permitió reducir en un 30% el tiempo entre la aparición de los síntomas y el diagnóstico, en comparación con los centros de salud de nivel superior. El Fondo apoyó de forma particularmente activa a estos centros en Sierra Leona, donde más de 6.000 pacientes participaron en un proceso de selección a nivel comunitario durante el último trimestre de 2014.

23. La iniciativa “El compromiso con la supervivencia infantil: una promesa renovada” tiene como objetivo acabar con la mortalidad materna, neonatal e infantil, si puede evitarse. Desde su puesta en marcha en 2012, cerca de 20 países han perfeccionado sus estrategias nacionales en materia de salud reproductiva, materna, neonatal e infantil, se han fijado objetivos para después de 2015, con un cálculo de costes, y han creado un sistema de puntuación para hacer un seguimiento de los progresos en relación con los compromisos asumidos.

24. El UNICEF siguió aumentando e intensificando su colaboración con otras organizaciones, en línea con la recomendación contenida en el párrafo 20 de la revisión cuatrienal amplia de la política. El UNICEF y la OMS convocaron a los asociados a nivel mundial para formular el plan de acción “Todos los recién nacidos”, un enfoque respaldado en mayo por los 193 Estados miembros de la OMS. A finales de 2014, Ghana, la India, Indonesia y el Pakistán habían finalizado sus planes. El UNICEF también trabajó con la estrategia “Todas las mujeres, todos los niños” para intensificar la atención en los grandes problemas de salud que se plantean a las mujeres y a los niños, así como con la Alianza para la Salud de la Madre, el Recién Nacido y el Niño, que vincula a 680 organizaciones participantes en diversos aspectos de la prestación de asistencia sanitaria. El Fondo Mundial de Lucha contra el SIDA, la Tuberculosis y la Malaria prestó apoyo a ocho países para

fortalecer los sistemas de salud y la respuesta contra la malaria, con la asistencia técnica del UNICEF.

25. Una parte cada vez más importante de la labor del UNICEF es generar elementos que sustenten la promoción de políticas, la orientación técnica, el intercambio de conocimientos y el aprendizaje. En 2014 se publicaron en revistas especializadas más de 70 artículos sobre temas de salud, preparados exclusivamente por personal del UNICEF, o con su colaboración.

Resultado 2: VIH y SIDA

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF y del Programa Conjunto de las Naciones Unidas sobre el VIH/SIDA (ONUSIDA):

- En 19 de los 22 países prioritarios del Plan Mundial se ha impartido formación al personal no médico de la atención de salud para la administración de tratamiento antirretroviral a las mujeres seropositivas embarazadas y lactantes.
- 26 de 38 países prioritarios cuentan con estrategias nacionales para combatir el VIH/SIDA, que incluyen intervenciones en adolescentes basadas en pruebas de gran repercusión y eficacia demostrada.
- 10 de los 38 países prioritarios de ONUSIDA han llevado a cabo una auditoría de género o la revisión del plan, las políticas o la estrategia a nivel nacional tomando como base la herramienta de auditoría de género de ONUSIDA y la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres) u otro método pertinente durante el ciclo de desarrollo nacional en curso.

26. El UNICEF y sus asociados trabajan hacia una generación en que se haya erradicado el SIDA. Es decir, una generación en la que los niños nazcan sin la infección por el VIH y permanezcan así durante los dos primeros decenios de vida, y en la que los niños que ya viven con el VIH tengan acceso a un tratamiento y una atención que les permita sobrevivir y desarrollarse. Sin embargo, a pesar de que las nuevas infecciones por VIH en niños han disminuido un 40% en los últimos cuatro años, ya no se podrá cumplir el objetivo de reducirlas en un 90% entre 2009 y 2015. Se estima que en 2013 murieron por causas relacionadas con el SIDA 190.000 niños menores de 14 años, debido principalmente a la falta de acceso a servicios de diagnóstico y al tratamiento antirretroviral.

27. Para avanzar hacia una generación sin SIDA, el UNICEF y la OMS han establecido conjuntamente el Equipo de Trabajo Interinstitucional sobre el HIV y los Jóvenes, que agrupa a 33 organizaciones asociadas. Este equipo apoya el uso equitativo de intervenciones de prevención y tratamiento del VIH en niños, mujeres embarazadas y adolescentes en 22 países prioritarios para el Plan Mundial. Entre los logros destacables de 2014 figura el despliegue y la evaluación de la Opción B+ (consistente en ofrecer a todas las mujeres embarazadas que viven con el VIH la posibilidad de recibir tratamiento antirretroviral de por vida, independientemente de su recuento de CD4) y de los servicios de tratamiento antirretroviral pediátrico en Zimbabwe, lo que ha permitido al país pasar rápidamente de la fase piloto a la plena ejecución a nivel nacional en 2014.

28. El Sistema de Supervisión de Resultados para la Equidad contribuyó a mejorar los resultados en 2014. En el Chad, por ejemplo, permitió seleccionar mejor el ámbito geográfico y la cobertura de los servicios de prevención de la transmisión del VIH de la madre al hijo, que del 33% en 2012 pasó al 75% en 2014. Además, el memorando de entendimiento firmado en 2014 entre el UNICEF y el Fondo Mundial ha permitido integrar mejor la prestación de servicios de salud a las madres, los recién nacidos y los niños, con los servicios para combatir la malaria y el VIH.

29. Como muestra de la importancia de integrar la labor humanitaria y la ayuda al desarrollo, 41 oficinas en los países informaron de que en 2014 tenían un componente de intervención humanitaria contra el VIH, que les permitía atender a casi 20.000 mujeres embarazadas seropositivas. El UNICEF también inició el despliegue de innovadores programas de normas sociales de base comunitaria en Somalia y Sudán del Sur.

30. Los enfoques con una perspectiva de género son importantes en la lucha contra el VIH y el SIDA, especialmente teniendo en cuenta la disparidad entre las tasas de infección en hombres y en mujeres. En 2013, el UNICEF, ONUSIDA y la OMS solicitaron conjuntamente a todos los países que trabajaran para obtener datos sobre el VIH en adolescentes, desglosados por edad y sexo, y les facilitaron apoyo para hacerlo. En 2014, 6 de los 38 países con mayor incidencia de la enfermedad pudieron presentar por primera vez datos desglosados por edad. En Malawi y otros lugares, el UNICEF también está promoviendo el enfoque de "doble dividendo", que se centra en establecer, sobre la base de datos, la relación entre las pruebas del VIH y la nutrición, la inmunización y los servicios de salud infantil.

31. De todos los grupos de edad, los que tienen menos probabilidades de recibir un diagnóstico y tratamiento son los adolescentes. En junio de 2014, el UNICEF y ONUSIDA anunciaron la iniciativa All In para poner fin al SIDA entre los adolescentes, con un grupo puntero que incluye el Plan de Emergencia del Presidente de los Estados Unidos para el alivio del SIDA, el Fondo de Población de las Naciones Unidas, la OMS, el Fondo Mundial, las redes de jóvenes y MTV. El objetivo de la iniciativa es reducir en 2020 en un 65% la mortalidad relacionada con el SIDA entre los adolescentes, y en un 75% las nuevas infecciones por VIH en ese mismo grupo, con un enfoque centrado en 25 países. La colaboración interinstitucional ha mejorado los procesos de programación conjunta (párrafo 118 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

Resultado 3: Agua, saneamiento e higiene

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- 13,8 millones de personas pudieron acceder a fuentes mejoradas de agua potable y más de 11,3 millones, a instalaciones de saneamiento en situaciones que no eran de emergencia.
- Se otorgaron certificados de comunidades exentas de defecación al aire libre a más de 19.000 comunidades, con un total de 9,3 millones de personas.
- Más de 10.500 escuelas construyeron instalaciones de agua, saneamiento e higiene, o mejoraron las existentes.

- 53 países cuentan actualmente con una estrategia nacional que incluye programas comunitarios de cambio de comportamientos para promover el hábito de lavarse las manos.
- 75 países se han fijado objetivos para proporcionar acceso a agua potable a la población que todavía no dispone de este servicio.
- Alrededor de 18 millones de personas en situación de emergencia humanitaria pudieron acceder a agua potable, y 4,4 millones, a instalaciones de saneamiento apropiadas, y se fomentó la práctica de lavarse las manos adecuadamente en 13 millones de personas.
- 37 países cuentan con sistemas nacionales de seguimiento que informan sobre la equidad en el acceso a los servicios de agua, saneamiento e higiene.

32. Entre 1990 y 2012 se logró un avance significativo en el acceso al agua potable, y en 2010 se alcanzó la meta fijada al respecto en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, pero sin embargo 748 millones de personas carecen todavía de acceso a fuentes mejoradas de agua apta para beber. Los países menos adelantados redujeron casi a la mitad la proporción de personas que practican la defecación al aire libre, que pasó del 45% al 23%, un dato alentador sobre la reducción de la disparidad entre los países. No obstante, 2.500 millones de personas carecen todavía de acceso a instalaciones de saneamiento, de las cuales 1.000 millones siguen practicando la defecación al aire libre.

33. Para satisfacer la demanda de productos y servicios de saneamiento el UNICEF, como importante estrategia, prestó un amplio apoyo al fomento de la capacidad de las organizaciones de gestión de la comunidad y del sector privado para la comercialización de instalaciones y servicios de saneamiento. A través de enfoques sectoriales, el UNICEF está ayudando a aprovechar la nueva financiación para mejorar el acceso al agua, el saneamiento y la higiene en varios países. En Etiopía, por ejemplo, se ha creado una plataforma de financiación unificada bajo el liderazgo del Gobierno, que incluye al UNICEF, el Banco Mundial, el Banco Africano de Desarrollo y el Reino Unido.

34. Como parte de la respuesta a la crisis del Ébola, el UNICEF apoyó las campañas a gran escala para alentar a los habitantes a lavarse las manos, así como la construcción y gestión de sistemas de agua y saneamiento en los centros de tratamiento y la distribución de botiquines de higiene y desinfectantes.

35. La falta de servicios de agua, saneamiento e higiene afecta de manera desproporcionada a las mujeres y las niñas. Para abordar el problema, en 2014 se encargaron evaluaciones con una perspectiva de género en Kiribati, Rwanda y el Sudán. El UNICEF también alentó a las mujeres a participar en la gestión de los comités comunitarios de agua, saneamiento e higiene, en particular, en funciones de dirección.

36. El UNICEF convocó en 2014 la reunión de alto nivel sobre Agua y Saneamiento para Todos. El encuentro, acogido por el Banco Mundial, reunió a 20 ministros de finanzas y 35 ministros responsables del agua y el saneamiento, junto con representantes de los donantes y los bancos de desarrollo. En total, 43 países en desarrollo y 12 donantes presentaron declaraciones de compromiso centradas en la eliminación de las desigualdades y la mejora de la sostenibilidad.

37. El UNICEF propició numerosas iniciativas de cooperación Sur-Sur que contribuyeron al intercambio de experiencias y mejores prácticas entre 14 países sobre los paquetes de higiene para las escuelas, el lavado de manos y los adelantos técnicos. En 2014 el personal del UNICEF dedicado a temas de agua, saneamiento e higiene publicó 12 artículos en revistas especializadas en ese tema.

Resultado 4: Nutrición

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- 27 de 98 países con datos recientes (2008-2014) mantuvieron una tasa de lactancia materna exclusiva del 50% o más en los últimos cinco años, y 13 registraron un aumento de al menos el 10%.
- 73 países informaron de que disponían de una legislación o un reglamento sobre el Código Internacional de Comercialización de Sucedáneos de la Leche Materna, y que habían designado un organismo encargado de llevar a cabo un seguimiento de su aplicación; en 2013 la cifra fue de 49† países.
- 74 países comunicaron que habían formulado una política o un plan a nivel nacional para tratar la anemia en mujeres en edad reproductiva, y 34 tenían planes o políticas centrados en las adolescentes, frente a 27† en 2013.
- 80 países aplicaban programas de alimentación para lactantes y niños pequeños apoyados por el UNICEF, de los cuales el 70% proporcionaban asesoramiento a nivel comunitario.
- Casi 1,5 millones de personas encargadas de dispensar cuidados recibieron capacitación sobre estimulación y desarrollo de la primera infancia, como parte de la estrategia para la alimentación del lactante y del niño pequeño en situaciones de emergencia humanitaria.
- 54 países se han unido al movimiento Scaling Up Nutrition, 13 de ellos después de 2013.

38. Existen todavía diferencias importantes en lo que se refiere al retraso del crecimiento. Aproximadamente la mitad de los niños del mundo que sufren este problema viven en Asia y un tercio en África. Las diferencias en las tasas entre los niños y las niñas son generalmente pequeñas, pero siempre han sido más altas entre los niños que entre las niñas, en casi todos los países con datos comparables desde 2000.

39. El uso de suplementos alimentarios es una estrategia de intervención importante para reducir la desnutrición y la falta de micronutrientes entre las mujeres y los niños. A finales de 2014, 82 países habían recibido apoyo del UNICEF para elaborar una legislación sobre el enriquecimiento con hierro y ácido fólico de por lo menos un tipo de cereal molido industrialmente, lo que permitió reforzar la lucha contra la anemia entre las mujeres en edad reproductiva.

40. El UNICEF apoyó a 91 países en la elaboración o revisión de sus políticas o planes nacionales para la aplicación equitativa del apoyo nutricional y la mejora de las prácticas alimentarias, frente a los 83 países que recibieron esta ayuda en 2013. A pesar de que en muchos países africanos se ha observado un progreso continuo y

significativo en la respuesta a la desnutrición aguda grave, en otras regiones hay países que siguen estando muy rezagados.

41. El UNICEF y el Programa Mundial de Alimentos (PMA) mejoraron su colaboración ante situaciones de emergencia a través de una presencia más amplia sobre el terreno y la creación de equipos de intervención rápida como parte de la respuesta interinstitucional, especialmente en Sudán del Sur y el Cuerno de África. Las dos organizaciones prestaron servicios de nutrición a más de 600.000 personas en lugares afectados por el Ébola. El UNICEF también encabezó la elaboración y difusión de documentos de orientación sobre la desnutrición aguda grave y la alimentación de lactantes y niños pequeños en el contexto del Ébola.

42. Entre las alianzas mundiales pueden mencionarse también la iniciativa REACH (Esfuerzos Renovados contra el Hambre Infantil), el Comité Permanente de Nutrición y el movimiento *Scaling Up Nutrition*. A través de la creación de la *Iodine Global Network* (Red mundial del yodo), el UNICEF asumió el liderazgo para armonizar los esfuerzos de muchos organismos con miras a abordar los trastornos causados por la deficiencia de yodo. El UNICEF lidera igualmente una iniciativa de fomento de la lactancia materna, en que participan varios asociados, y es uno de los principales integrantes de la Alianza Mundial para Mejorar la Nutrición, la Iniciativa para el Enriquecimiento de la Harina y la Iniciativa sobre Micronutrientes.

43. El personal del UNICEF contribuyó a la base mundial de conocimientos en materia de nutrición a través de la publicación de más de 50 artículos especializados.

Resultado 5: Educación

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- 144 países están experimentando o ampliando el uso de enfoques innovadores para mejorar el acceso a la educación y los resultados de aprendizaje de los niños más desfavorecidos y excluidos, frente a 132† en 2013.
- 89 países han aplicado normas de calidad acordes con los enfoques adaptados a los niños; esa cifra fue de 79† en 2013.
- 65 países cuentan con sistemas eficaces de evaluación del aprendizaje, especialmente para los primeros grados, mientras que en 2013 la cifra era de 56†.
- 52 países aplican políticas y programas de educación temprana eficaces, mientras que en 2013 eran 41†.
- 62 países han formulado una política educativa o un plan sectorial que incluye la educación plurilingüe para que los niños aprendan en su lengua materna durante los primeros grados, mientras que en 2013 la cifra era de 47†.
- 52 países han aplicado políticas de educación inclusiva que abarcan a los niños con discapacidad, por encima de los 48† en 2013.
- 8,6 millones de niños en situaciones de emergencia humanitaria pudieron recibir educación básica en un entorno escolar o extraescolar en 2014, una cifra muy superior a los 3,6 millones en 2013.

44. Tras las importantes mejoras observadas entre 2000 y 2012, el progreso a nivel mundial se ha estancado, tanto en términos de matrícula como de niños que dejan la escuela. Además, los que asisten a la escuela en general no progresan adecuadamente en el aprendizaje. En algunos países siguen existiendo disparidades flagrantes en el acceso a la educación, por motivos de género, discapacidad, origen étnico, nivel de ingresos y ubicación geográfica. Esto se debe, entre otras razones, al aumento de las situaciones de emergencia, el rápido crecimiento demográfico en el África subsahariana y un estancamiento del aumento de la matrícula en países que ya han alcanzado tasas altas de escolarización. Un factor adicional es la financiación; un análisis reciente del UNICEF reveló que los países en transición de una situación de ingresos bajos a una situación de ingresos medios aumentan en general el porcentaje de su producto interno bruto que dedican al gasto público en salud, pero no lo hacen con su gasto en educación.

45. El UNICEF apoyó a más de una decena de nuevos países a fin de que aplicaran o aumentaran el uso de innovaciones para mejorar el acceso a la educación y los resultados de los niños más desfavorecidos y excluidos. Varios países crearon y pusieron en práctica sistemas eficaces de evaluación del aprendizaje, políticas y programas de educación temprana e iniciativas de educación inclusiva para niños con discapacidad.

46. La respuesta del UNICEF a nivel de país incluyó el apoyo a campañas de matriculación y planes de transferencia de efectivo en Nigeria, país que ha logrado escolarizar a 360.000 niñas en cinco estados del norte. En el Brasil, Etiopía, Ghana, el Perú y el Sudán, se emprendió una iniciativa centrada en los vínculos con otros sectores, como el agua y el saneamiento o la programación con perspectiva de género.

47. El UNICEF organizó una intervención enérgica a favor de los millones de niños que pierden la escolarización debido a situaciones de emergencia, entre ellos los cinco millones de niños que quedaron fuera de la escuela debido al brote de Ébola en Guinea, Liberia y Sierra Leona. Por otra parte, las escuelas en Nigeria, el Pakistán, Sudán del Sur, la República Árabe Siria y el Estado de Palestina sufrieron los efectos de la violencia. Se proporcionó acceso a la educación básica escolar y extraescolar a 3,1 millones de niños en el Iraq y la República Árabe Siria, y a 2,4 millones de niños afectados por el Ébola en Guinea, Liberia y Sierra Leona. Después de que el brote obligó a cerrar las escuelas se utilizó la enseñanza por radio como forma de llegar a los niños.

48. Estas situaciones pusieron de relieve la importancia de preparar a la población para las emergencias y desarrollar la capacidad de recuperación. Con el apoyo del UNICEF, 18 nuevos países incorporaron la evaluación de riesgos en sus planes o políticas del sector educativo, llegando a un total de 38. El UNICEF también apoyó el establecimiento de mecanismos comunitarios para prevenir y responder a la violencia basada en el género y formar al personal docente para que sensibilice sobre la perspectiva de género en las zonas afectadas por el conflicto en Somalia y Uganda.

49. A nivel mundial y regional el UNICEF, sobre la base de datos y pruebas, contribuyó a la inversión en la educación, en particular con la publicación del documento *El argumento en favor de la inversión en la educación y la equidad*. Gracias a un evento organizado con el apoyo del UNICEF para reponer los recursos destinados a la Asociación Mundial para la Educación se logró movilizar 26.000

millones de dólares en recursos nacionales de asociados de los países en desarrollo y 2.100 millones de dólares procedentes de otros donantes.

50. En asociación con el Banco Mundial y la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), el UNICEF concluyó y difundió unas directrices para el análisis del sector educativo, como sustento para el diálogo sobre las políticas centradas en la equidad y la planificación a nivel de país. Las directrices ayudan a los gobiernos de cada país a preparar su análisis del sector educativo, como nuevo requisito para acceder a las subvenciones de la Alianza Mundial para la Educación.

Resultado 6: Protección de la infancia

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- Más de 100 países ofrecen servicios gratuitos y universales de registro de nacimientos; la tasa de registro ha aumentado a nivel mundial en los últimos diez años, del 58 al 65%.
- Se prestó asistencia a 4,5 millones de niños de entre 5 y 17 años sometidos a trabajo infantil, en términos de educación, protección social o protección de su condición de niño.
- A finales de 2014, se había prohibido el castigo corporal en el hogar en 44 países, frente a los 34 de 2013.
- En cuanto a los supervivientes de la violencia basada en el género, destinatarios eventuales de la asistencia del UNICEF y sus asociados, se prestó diversas formas de apoyo multisectorial a 432.757 mujeres y niños, sobre todo niñas.
- Más de 33.000 niños no acompañados y separados de sus familias de 22 países afectados por crisis fueron colocados en lugares de cuidados alternativos, y casi 12.000 se reunieron con sus familias o cuidadores.
- 10.204 niños vinculados a fuerzas y grupos armados fueron puestos en libertad, y en gran parte se reintegraron en sus comunidades o recibieron atención y servicios apropiados.
- En 59 países afectados por conflictos, el 81% de los niños eventuales beneficiarios (3,1 millones) recibió apoyo psicosocial.

51. En los últimos años ha aumentado la conciencia a nivel nacional e internacional sobre la importancia de proteger a los niños contra la violencia, el maltrato y el descuido. Aunque hay pocos datos relativos a estas violaciones, a menudo invisibles, de los derechos de los niños, ha crecido el apoyo a las intervenciones destinadas a protegerlos.

52. Se estima que alrededor de 230 millones de niños viven en la actualidad en países y zonas afectados por conflictos armados. Decenas de miles son reclutados y utilizados cada año por los ejércitos y los grupos armados. Más de una décima parte de las niñas (120 millones) han sido forzadas en algún momento de sus vidas a tener relaciones sexuales. En los países en desarrollo, alrededor de un tercio de las mujeres de 20 a 24 años se casaron cuando eran todavía niñas, y unos 30 millones

de niñas corren el riesgo de sufrir mutilación/ablación genital femenina. Casi 6 de cada 10 niños de entre 2 y 14 años, en total casi 1.000 millones, reciben regularmente castigos corporales por parte de los responsables de su atención. Por otra parte, se estima que no se ha registrado los nacimientos de 230 millones de niños menores de cinco años.

53. En 2014 hubo intervenciones a favor de aproximadamente 5,6 millones de niños, a través de iniciativas para prevenir la violencia armada, y se registraron los nacimientos de 14,6 millones de niños más. No obstante, a pesar de la creciente conciencia sobre la violencia, la explotación y el abuso de los niños, en 2014 solo 25 países recopilaban y publicaban sistemáticamente datos administrativos sobre estas cuestiones.

54. En 2014, el UNICEF ayudó a 137 países a reforzar sus servicios de protección de los niños, frente a los 74 que recibieron asistencia en 2013. Los resultados fueron, entre otros, una prestación de servicios más adecuada, gracias la coordinación entre los sectores del bienestar social, la educación, la salud y la justicia; la mejora de la legislación, las políticas y las asignaciones presupuestarias; y el refuerzo de las prácticas de protección de las familias y las comunidades. No obstante, persisten dificultades a la hora de plasmar las estrategias eficaces en sistemas de mayor escala, que lleguen a todos los niños necesitados.

55. Al menos 70 oficinas de países apoyaron los esfuerzos de los gobiernos y la sociedad civil para prevenir el abuso y la explotación sexual y luchar contra esta lacra. Ochenta países están aplicando procedimientos o enfoques adaptados a la infancia para abordar el problema de los niños en contacto con la ley.

56. En 35 países afectados por conflictos y/o desastres naturales, las oficinas de los países y los asociados del UNICEF tomaron medidas para prevenir y combatir las diversas formas de violencia de género, especialmente la violencia sexual. Esto incluyó la formación y sensibilización de 425.768 niñas, mujeres, niños y hombres, a los que se enseñó cómo y dónde buscar apoyo en casos de violencia de género.

57. La campaña "Niños, no soldados" sirvió para intensificar los esfuerzos contra el reclutamiento de niños por las fuerzas armadas nacionales. Entre los principales logros alcanzados en 2014, el ejército nacional del Chad fue "retirado de la lista" de los anexos del informe del Secretario General sobre los niños y los conflictos armados; se firmó un plan de acción con Yemen sobre esta cuestión; se elaboraron protocolos para la evaluación de la edad en el Afganistán; y se liberaron niños reclutados por los ejércitos y grupos armados en Myanmar.

Resultado 7: Inclusión social

Resultados obtenidos en 2014 con el apoyo del UNICEF:

- 103 oficinas de países trabajaron con sus asociados para centrar las inversiones públicas en los niños más desfavorecidos.
- 40 países informaron de que habían elaborado una política y/o marcos presupuestarios para abordar la pobreza y las disparidades entre los niños. El UNICEF consideró que 15 de esos países enfocaban adecuadamente los problemas de los niños y contaban con suficientes recursos.

- 35 gobiernos incluyeron la prevención, preparación e intervención ante situaciones de emergencia en sus programas de protección social.
- 101 países integraron las recomendaciones del Comité de los Derechos del Niño en sus legislaciones nacionales, frente a los 74† que lo hicieron en 2013.
- 92 países están tomando medidas adecuadas para que los niños y adolescentes participen en la planificación del desarrollo a nivel local, subnacional o nacional.
- 41 Estados miembros de la Unión Africana se comprometieron a ampliar sus sistemas nacionales de protección social sobre la base de las pruebas generadas por el UNICEF.

58. El número de niños entre la población pobre sigue siendo desproporcionado; los menores de 18 años representan el 34% de la población mundial, pero son el 47% del total de habitantes del mundo que viven con menos de 1,25 dólares al día. A pesar de esto, solo 16 países abordan explícitamente la pobreza infantil en sus planes nacionales de desarrollo o en su legislación.

59. En la actualidad, 103 países del programa calculan las tasas de pobreza infantil en términos monetarios, utilizando niveles de pobreza del ámbito nacional. Unos 48 gobiernos realizan un seguimiento regular e informan sobre los niños en situación de pobreza, lo que representa un aumento considerable con respecto a 2013, en que la cifra era de 29†.

60. Para mejorar la inclusión social y reducir las disparidades es fundamental tener datos y pruebas sobre el acceso de los niños a los servicios. En 2014, el UNICEF apoyó a 23 países para que recopilaran datos a través de su programa de encuestas de hogares y encuestas de indicadores múltiples. Ello permite desglosar los datos por ubicación geográfica, quintil de riqueza, grupo etnolingüístico y otros factores clave. Desde 2010, año en que se introdujo el nuevo enfoque centrado en la equidad, se han llevado a cabo 90 encuestas en 64 países. De los 62 países que realizaron evaluaciones de las medidas de protección social, el 80% informó de una repercusión positiva en el bienestar del niño.

61. Los niños son particularmente vulnerables a la estigmatización y la discriminación. Los esfuerzos del UNICEF para promover la inclusión social de los niños con discapacidad se ampliaron para incluir a Armenia, la República de Moldova, Mozambique y la República Unida de Tanzania, así como para ayudar a Serbia a llevar a cabo una encuesta de hogares sobre las necesidades de las familias romaníes.

62. Los niños se encuentran también entre los más vulnerables al cambio climático y la degradación del medio ambiente, y el riesgo aumenta a medida que estos cambios se acentúan. Las políticas nacionales están empezando a destacar la situación de los niños en ese sentido, y 34 países hacen ahora referencia específica a los niños en sus políticas. Tales iniciativas apoyan los esfuerzos del UNICEF para reducir la pobreza y la discriminación que afectan a los niños (párrafos 71 y 73 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

63. En 2014 el UNICEF ayudó a 115 países a integrar los riesgos climáticos, de desastres y de conflictos en sus planes nacionales de desarrollo. En Burundi, se han integrado en los planes de estudio aptitudes para sensibilizar sobre los conflictos y contribuir a la consolidación de la paz, y el UNICEF ha experimentado con un modelo empírico de planificación del riesgo de desastres a nivel municipal. El Gobierno de Zimbabwe ha elaborado una estrategia nacional de intervención ante el cambio climático, que toma en consideración las necesidades de los niños. Marruecos ha incorporado la adaptación al cambio climático y la reducción del riesgo de desastres en los programas municipales.

Acción humanitaria

64. En 2014 hubo un número de emergencias de una escala sin precedentes que requerían la intervención de la comunidad internacional; el UNICEF intervino en 294 emergencias humanitarias en 98 países.

65. En 2014, el UNICEF siguió interviniendo en seis crisis de nivel 3, a saber, en la República Centroafricana, el Iraq, Sudán del Sur y la República Árabe Siria y países vecinos, y las provocadas por el tifón Haiyan en Filipinas y por el brote de Ébola en África occidental.

66. Esta intervención produjo resultados importantes para los niños. En el caso de Sudán del Sur, el UNICEF amplió su presencia sobre el terreno y sus alianzas tradicionales ante los millones de personas que se desplazaban debido a la violencia. Además, cuando la presencia de sus asociados era insuficiente, el Fondo intervino de forma directa a través del mecanismo de respuesta rápida interinstitucional. Ante el riesgo inminente de hambruna el UNICEF, junto con el Programa Mundial de Alimentos, elaboró el plan Scale Up Nutrition, y apoyó el tratamiento de la malnutrición severa en más de 93.000 niños.

67. En la República Centroafricana, fueron liberados más de 2.800 niños reclutados en grupos armados y unos 238.000 niños menores de 5 años recibieron la vacuna contra el sarampión en los campamentos de desplazados.

68. En medio del conflicto sirio, se distribuyó material pedagógico que facilitó la educación a 2,8 millones de niños. En línea con la campaña “Ninguna generación perdida”, más de 600.000 niños recibieron apoyo psicosocial en Egipto, el Iraq, Jordania, el Líbano y Turquía. El Iraq también experimentó tres oleadas de desplazados internos, y el mecanismo de respuesta rápida ayudó a abrir cinco corredores humanitarios y suministrar artículos de primera necesidad a 74.000 personas.

69. Otras crisis con repercusiones importantes para los niños fueron las de Ucrania, en que el UNICEF proporcionó agua potable a 60.000 personas en las zonas afectadas, y el Estado de Palestina, donde se brindó apoyo psicosocial a 230.000 niños afectados por los combates en Gaza.

70. Se recurrió al Fondo para Programas de Emergencia para ampliar la escala de los programas de nutrición en Sudán del Sur, y para comenzar a trabajar en los países afectados por el Ébola, algunos meses antes de la intervención de la Misión de las Naciones Unidas para la Respuesta de Emergencia al Ébola. Como el 88% del apoyo se refería a intervenciones de nivel 3, el volumen máximo del Fondo para Programas de Emergencia se alcanzó en un solo año. Por este motivo, la Junta Ejecutiva, en su primer período ordinario de sesiones de 2015, decidió aumentar ese

límite máximo, de 75 millones de dólares por bienio, a 75 millones de dólares por año civil.

71. El UNICEF emprendió una iniciativa para el fortalecimiento de la acción humanitaria, con el fin de dotar a la organización de los medios para prestar una asistencia fiable y predecible a los niños y lograr los resultados definidos en el Plan Estratégico. Las reformas anunciadas a finales de 2014 a esos efectos incluyen establecer claramente las responsabilidades, en consonancia con el programa de transformación del sistema humanitario. Tal como se especifica en el Plan Estratégico, el UNICEF trabaja para integrar los programas de ayuda humanitaria y la programación para el desarrollo.

72. Otro medio para reforzar la capacidad de respuesta a las emergencias de gran escala es adiestrando a los equipos de intervención mediante un simulacro de emergencia realizado junto con el Programa Mundial de Alimentos. Gracias a los acuerdos de fuerzas de reserva firmados con asociados se sumaron al UNICEF 179 trabajadores adicionales, de los cuales 164 se desplegaron sobre el terreno.

73. El UNICEF y el PMA elaboraron un modelo para evaluar el rendimiento de la inversión realizada en la preparación para emergencias. Los resultados de los estudios de caso del Chad, Madagascar y el Pakistán mostraron muchas posibilidades de ahorro en costo y tiempo. Los dos organismos emprendieron igualmente un proyecto para fortalecer la preparación de las oficinas en diez países y cuatro subregiones. Esto incluyó el posicionamiento previo de materiales; la ampliación de la capacidad de reacción rápida; el fortalecimiento de la capacidad de respuesta del personal, los asociados y los gobiernos ante las emergencias; la creación de sistemas de preparación para emergencias, y el apoyo a la preparación a nivel interinstitucional.

Igualdad de género

74. Desde la publicación del Plan de Acción en materia de Género del UNICEF se han logrado avances significativos. Más de la mitad de las oficinas han consignado específicamente resultados relacionados con el género en los planes de gestión de los programas de sus países; más del 75% de esos programas incluyen ahora resultados en uno o más de los cuatro ámbitos prioritarios, y el 80% incluye al menos un resultado sobre integración de la perspectiva de género en sus programas de países.

75. El compromiso y la acción a nivel nacional en relación con el matrimonio infantil y la mutilación/ablación genital femenina han cobrado en gran medida un nuevo impulso después de la cumbre Girl Summit, organizada por el Gobierno del Reino Unido y el UNICEF en julio de 2014. Dieciocho países con una prevalencia de matrimonio infantil media o alta tienen ahora estrategias o planes sobre esta cuestión, cinco de ellos con un cálculo de los costos.

76. Los programas del UNICEF incorporan cada vez más claramente un enfoque de género. Por ejemplo, en 2014 se prestó asistencia a 22 países para que incluyeran en sus estrategias y planes escolares objetivos relacionados con la gestión de la higiene menstrual. A través de la asociación con la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización, el UNICEF apoyó la ejecución de evaluaciones de la vacuna del virus del papiloma humano en diez países. El Fondo también contribuyó a que se integraran dentro de los servicios de vacunación otros servicios de salud para niñas de 9 a 13 años, en más de una decena de países.

Estrategias de ejecución

77. En cumplimiento de los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política, el UNICEF contribuyó al fomento de la capacidad y prestó apoyo para el desarrollo a las comunidades y autoridades a nivel nacional y local. También prestó apoyo para mejorar la coordinación de los asociados, con lo cual se fortaleció la prestación de servicios y se perfeccionó la respuesta en situaciones de emergencia de grandes proporciones.

78. Casi todas las oficinas del UNICEF en los países (98%) participaron en actividades de promoción basadas en pruebas y centradas en la equidad. Los responsables de la adopción de decisiones en el 88% de los países del programa utilizan datos del UNICEF relativos a las disparidades, y ese elemento influye en la concepción de los programas nacionales.

79. La expansión de las asociaciones, entre ellas los comités nacionales, las instituciones financieras internacionales y las organizaciones no gubernamentales (ONG), es un elemento clave para el fortalecimiento de la promoción y la ejecución del programa (párrafo 104 de la revisión cuatrienal amplia de la política). En Malí, Nigeria y el Senegal, el UNICEF se asoció estrechamente con las ONG, los gobiernos y otros organismos de las Naciones Unidas para ayudar a contener el brote de Ébola y evitar que se expandiera a los países vecinos. Al mismo tiempo, la organización trabajó para ayudar a crear planes de prevención de la infección por Ébola en 50 países.

80. En cumplimiento de los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política sobre la cooperación Sur-Sur (párrafos 74 y 75) y la dimensión regional de la colaboración (párrafo 148), el 65% de las oficinas de los países han promovido la cooperación Sur-Sur. La Conferencia Regional sobre Educación Infantil celebrada en el África oriental bajo la dirección del UNICEF concluyó con un compromiso para crear la primera red africana para el desarrollo de la primera infancia.

81. El UNICEF siguió ampliando sus esfuerzos en materia de innovación. La organización desempeñó un papel central en el desarrollo de un nuevo dispositivo que facilitará el diagnóstico de la neumonía basado en la comunidad. Se utilizó la tecnología informática y los teléfonos inteligentes como medios para abordar la exclusión y la marginación. Más de un tercio de las oficinas apoyaron sistemas de datos en tiempo real a nivel nacional, que permiten la identificación de las comunidades más marginadas. El UNICEF siguió promoviendo el uso de aplicaciones informáticas en móviles y tabletas para transmitir mensajes a la población joven y sensibilizarla mejor sobre cuestiones como la prueba del VIH/SIDA. En Kenya, la República Unida de Tanzania y Zambia se presentó una aplicación móvil que proporciona información gratuita acerca del Ébola.

III. Desempeño institucional

82. El UNICEF mantiene su compromiso de mejorar la eficacia institucional y la gestión basada en resultados. El Marco de Resultados del Plan Estratégico sigue siendo una base sólida para alinear los programas nacionales con los resultados de toda la organización. En 2014 se elaboró un conjunto de prioridades institucionales para el diálogo sobre las políticas, la promoción y la comunicación, que ha dado una mayor coherencia a los esfuerzos en estos ámbitos en toda la organización, incluida

la red de comités nacionales (párrafo 171 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

83. Atendiendo a los mandatos de la revisión cuatrienal amplia de la política sobre evaluación, se ha seguido fortaleciendo el seguimiento en tiempo real para informar de los ajustes continuos en el diseño del programa y en la estrategia, mediante la ampliación del Sistema de Supervisión de Resultados para la Equidad. Las oficinas del UNICEF realizaron 104 evaluaciones en 2014, en que se mostraba que se cumplían las normas de calidad en el 69% de los casos. Hubo más de un 90% de respuestas oficiales completas a las evaluaciones, lo que constituye un aumento significativo con respecto a la base de referencia de 2009, del 10%.

84. En 2014 se adquirieron suministros y servicios por un valor aproximado de 3.380 millones de dólares, entre otras cosas, 2.700 millones de dosis de vacunas y otros servicios de salud, nutrición y materiales para la higiene y el saneamiento. En la respuesta al brote de Ébola fue necesario movilizar y coordinar la pericia y experiencia de varias oficinas de países para establecer nuevas cadenas de suministro en mercados restringidos.

85. El personal femenino creció en un 20% en el período 2007-2014, una tasa ligeramente más alta que la del personal masculino, lo que refleja los esfuerzos del UNICEF para lograr la paridad entre los géneros y dar cumplimiento al párrafo 92 de la revisión cuatrienal amplia de la política. Las mujeres representaban a finales de 2014 el 45% del personal de las categorías P5 y superiores. De los funcionarios de categorías superiores contratados en 2014 las mujeres representaron el 44%, frente al 39% en 2013.

86. En 2014 hubo 934 casos de personal desplegado rápidamente sobre el terreno (en comparación con los 755 de 2013), del cual el 89% destinado a apoyar intervenciones de nivel 3, y 285 concretamente para combatir el brote de Ébola. El tiempo medio de la contratación para emergencias fue 45 días en 2014, frente a 49 en 2013, y el 91% de las solicitudes de apoyo para mejorar la capacidad de reacción se atendieron dentro de un plazo de 56 días. La seguridad del personal y las instalaciones del UNICEF se mantuvo como una prioridad fundamental. La organización rinde homenaje a los numerosos funcionarios que siguen trabajando en situaciones difíciles.

87. En 2014 el Índice de la Iniciativa Internacional para la Transparencia de la Ayuda colocó al UNICEF en una posición “buena”, y lo situó en el 14º lugar de una lista de 68 organizaciones. Ello representa una mejora significativa con respecto a 2013, cuando el UNICEF se situó en una posición “correcta”, en concreto, en el puesto 21º de 67 organizaciones (párrafos 11 y 31 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

88. El UNICEF colabora con otros organismos de las Naciones Unidas para simplificar y armonizar las prácticas comerciales (párrafo 153 de la revisión cuatrienal amplia de la política). El nuevo Centro Mundial de Servicios Compartidos proporcionará financiación a nivel mundial, recursos humanos y tecnología aplicada a la administración y la gestión de la información. Está previsto que el centro, ubicado en Budapest, esté completamente operativo en 2016.

89. La funcionalidad de las tecnologías de la información converge cada vez más y a todos los niveles con el Plan Estratégico del UNICEF. En 2014 ello se materializó a través de las nuevas funcionalidades del Sistema Virtual Integrado de

Información y Planificación Unificada de los Recursos Institucionales (VISION), la automatización de la tesorería y la banca electrónica, y la interconexión con las Naciones Unidas en materia de pensiones. Entre los logros importantes alcanzados figura la introducción de un sistema de gestión del aprendizaje (Agora) y la mejora de la presentación de informes de la ejecución del programa.

90. Gracias a la buena colaboración con proveedores de tecnologías de la información, en 2014 el UNICEF siguió proporcionando opciones de conectividad mundial flexibles a un costo reducido. De acuerdo con los Compromisos Básicos para la Infancia en la Acción Humanitaria, se prestaron servicios de tecnologías de la información en el 95% de las emergencias, y el 75% de los proyectos en ese ámbito se ejecutaron dentro de los plazos y presupuestos asignados.

91. En 2014, las oficinas del UNICEF en los diferentes países suscribieron 657 acuerdos comunes a largo plazo, lo que permitió un ahorro de tiempo y dinero (párrafos 152 y 154 de la revisión cuatrienal amplia de la política). Varias oficinas desplegaron voluntariamente la Estrategia de Operaciones Empresariales para promover operaciones comunes. El UNICEF participará en la evaluación prevista en 2015, bajo la dirección del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo, a fin de determinar el ahorro de costos cuantificable. Setenta y ocho oficinas de países (un aumento del 24% respecto a 2013) están aplicando enfoques armonizados en la contratación, la gestión de recursos humanos, las tecnologías de la información y los servicios de gestión financiera (párrafos 152 y 154 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

92. El UNICEF aportó 3,6 millones de dólares en concepto de participación en los costos del sistema de Coordinadores Residentes (párrafo 128 de la revisión cuatrienal amplia de la política) y proporcionó apoyo adicional a nivel de país en 53 oficinas. Siete funcionarios del UNICEF actuaron como coordinadores residentes en 2014, y otros 106 como interinos. Varios representantes del UNICEF trabajaron como coordinadores de asuntos humanitarios interinos en 46 países. Se ha revisado la descripción de empleo de los representantes del UNICEF para incluir su papel en los equipos de las Naciones Unidas en los países (párrafo 130a) de la revisión cuatrienal amplia de la política).

93. Dentro de los equipos de las Naciones Unidas el UNICEF contribuyó a mejorar desde el punto de vista estratégico el Marco de Asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo en ocho países (párrafos 117 y 119 de la revisión cuatrienal amplia de la política). El Fondo participa plenamente en la aplicación del Plan de Acción del Grupo de las Naciones Unidas para el Desarrollo para resolver las trabas sistémicas que obstaculizan la aplicación de los procedimientos operativos estándar. El Fondo participa en la organización de tres grupos de trabajo relacionados con el Plan de Acción, entre ellos el de comunicación y promoción conjuntas (párrafo 137 de la revisión cuatrienal amplia de la política). El UNICEF dirige la labor sobre enfoques conjuntos para supervisar los resultados en materia de equidad, con lo que refuerza la cultura de resultados basados en pruebas del sistema de las Naciones Unidas (párrafo 166 de la revisión cuatrienal amplia de la política).

94. El UNICEF recibió una opinión favorable de la Junta de Auditores de las Naciones Unidas sobre sus estados financieros de 2013. La organización emitió 54 informes de auditoría durante 2014, que dieron lugar a 525 recomendaciones relacionadas con la gobernanza, la gestión del programa y el apoyo operativo. Solo ocho oficinas tenían en 2014 recomendaciones de auditoría pendientes por más de

18 meses, por lo que se superó el objetivo de menos de diez. Durante el año se cerraron 72 casos de investigación, el 58% en seis meses.

IV. Enseñanzas aprendidas

95. En los países afectados por el Ébola, el análisis antropológico y la colaboración de la comunidad fueron cruciales para el éxito de las operaciones, la determinación de la ubicación de los centros de atención y la forma de prestar los servicios. Cuando fue evidente que los sistemas de atención comunitaria locales necesitaban apoyo de personal comunitario cualificado, se combinó la movilización social con la capacitación de los servicios locales de atención. Ello fue particularmente importante para fortalecer la capacidad de resistencia y recuperación de las comunidades.

96. La mayor importancia asignada a la preparación para emergencias fue fundamental para lograr una respuesta humanitaria más rápida y eficaz. Esta preparación es especialmente significativa en el trabajo con los asociados de la sociedad civil y las ONG.

97. En cuanto a la inmunización a nivel mundial, se extrajeron lecciones del estancamiento en algunas cifras de cobertura de la vacunación contra la difteria, la tos ferina, el tétanos y el sarampión en países que no forman parte de la Alianza Mundial para el Fomento de la Vacunación y la Inmunización, entre ellos varios países de ingresos medios. Una enseñanza clave es que, para evitar que los países sufran retrocesos en el rendimiento del sistema, se deben abordar los problemas relacionados con la financiación y la asistencia técnica.

98. Las conclusiones resultantes de la evaluación siguieron contribuyendo a mejorar la labor del UNICEF. Un hallazgo destacado en el área de la educación fue la importancia de fortalecer los enfoques para la labor normativa. Así se puso de manifiesto en la Evaluación del Trabajo Preliminar en Educación, que determinó que, pese a la importancia del trabajo preliminar para la ampliación de los servicios, especialmente de los servicios dirigidos a los niños más desfavorecidos, era necesario también mejorar el seguimiento de los resultados.

99. Se adquirió mucha experiencia en la recopilación y el uso de datos de seguimiento en tiempo real, sobre todo mediante la tecnología móvil. El UNICEF insistió ante los gobiernos y otros asociados sobre la necesidad de disponer de datos como un medio para proporcionar servicios esenciales oportunos a los grupos más desatendidos.

100. Las cifras de ingresos del UNICEF muestran que los recursos ordinarios aumentaron en un 4,7% en 2014 (medidos en dólares de los Estados Unidos). El aumento del 12% en la contribución del sector público a los recursos ordinarios fue en parte contrarrestado por una disminución del 3% en la aportación del sector privado. Las contribuciones tanto del sector público como del privado se vieron afectadas negativamente por las variaciones del tipo de cambio. La financiación temática disminuyó un 5% en 2014, por lo que su participación en el total de los fondos asignados u otros recursos siguió descendiendo, y llegó a un mínimo histórico de menos del 9%. Los ingresos ordinarios y los fondos temáticos apoyan directamente el logro de los resultados del programa al permitir la planificación a largo plazo y la reducción de los costos de transacción. Es fundamental que el

UNICEF y sus asociados se redoblen los esfuerzos para garantizar una base de financiación flexible y previsible.

V. Ingresos, gastos y movilización de recursos

101. Los ingresos totales ascendieron a 5.169 millones de dólares (cuadros 1 y 2), 1.326 millones en recursos ordinarios y 3.843 millones en otros recursos. Los recursos ordinarios representaron el 26% de los ingresos totales en 2014.

Cuadro 1

Ingresos del UNICEF por tipo de recurso y fuente, 2014 y 2013

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Fuente de ingresos</i> | <i>2014 Real</i> | <i>2013 Real</i> | <i>2014 Previsto</i> |
|------------------------------------|------------------|------------------|----------------------|
| Recursos ordinarios | | | |
| Gobierno* | 660 | 587 | 654 |
| Sector privado | 572 | 589 | 609 |
| Otros ingresos** | 94 | 89 | 80 |
| Total recursos ordinarios | 1 326 | 1 265 | 1 343 |
| Otros recursos(ordinarios) | | | |
| Gobierno | 1 358 | 1 429 | 1 181 |
| Sector privado | 693 | 653 | 544 |
| Acuerdos interinstitucionales | 213 | 174 | 192 |
| Subtotal | 2 264 | 2 256 | 1 917 |
| Otros recursos(emergencias) | | | |
| Gobierno | 1 163 | 977 | 548 |
| Sector privado | 132 | 195 | 70 |
| Acuerdos interinstitucionales | 285 | 160 | 156 |
| Subtotal | 1 579 | 1 332 | 774 |
| Total otros recursos | 3 843 | 3 588 | 2 691 |
| Total ingresos | 5 169 | 4 853 | 4 034 |

* Los recursos ordinarios brutos de los gobiernos incluyen los impuestos a la renta pagados por el UNICEF en nombre de los ciudadanos de los gobiernos que contribuyen a los recursos ordinarios, comunicados en el cuadro de gastos.

** La partida de otros ingresos incluye los ingresos provenientes de intereses, servicios de adquisiciones y otras fuentes.

Cuadro 2
Ingresos del UNICEF por fuente, 2014 y 2013

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Fuente de ingresos</i> | <i>2014 Real</i> | <i>2013 Real</i> | <i>2014 Previsto</i> |
|---------------------------------|------------------|------------------|----------------------|
| Gobiernos | 3 181 | 2 993 | 2 383 |
| Sector privado/no gubernamental | 1 397 | 1 437 | 1 223 |
| Acuerdos interinstitucionales | 497 | 334 | 348 |
| Otros | 94 | 89 | 80 |
| Total | 5 169 | 4 853 | 4 034 |

102. En 2014, 135 gobiernos contribuyeron a los recursos del UNICEF. El total de las contribuciones del sector público (gobiernos, organizaciones intergubernamentales y acuerdos interinstitucionales) fue de 3.679 millones de dólares (frente a los 3.327 millones ingresados por este concepto en 2013). Las contribuciones del sector privado (comités nacionales, donantes individuales, ONG y fundaciones) fueron de 1.397 millones de dólares (frente a 1.437 millones en 2013), lo que incluye unos ingresos de 43 millones de dólares por la venta de tarjetas de felicitación y otros productos.

103. Los ingresos destinados a asistencia humanitaria fueron de 1.579 millones de dólares. El incremento del 19% con respecto a los 1.332 millones de 2013 se atribuye principalmente a la financiación obtenida para hacer frente a las emergencias humanitarias en la República Centroafricana, el Iraq, Filipinas, Sudán del Sur y la República Árabe Siria, así como a la crisis del Ébola. Las necesidades de atención humanitaria en situaciones de emergencia crecieron exponencialmente durante 2014; las necesidades de financiación pasaron de 2.100 millones de dólares en enero a 3.100 millones a finales del año.

Gasto

104. Desde el 1 de enero de 2012, los estados financieros del UNICEF se elaboran en base al sistema de valores devengados de las Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. En consecuencia, el desglose de los gastos del programa por ámbitos de resultados (cuadro 3) refleja el costo de los servicios y bienes de consumo recibidos por el UNICEF, así como los suministros entregados a los asociados del programa durante 2014. La parte del gasto en el África subsahariana asciende a 2.344 millones de dólares y representa el 57% del gasto total, mientras que el gasto realizado en los países menos adelantados suma 2.179 millones de dólares y constituye un 53% del total.

Cuadro 3
Apoyo directo al programa por ámbitos de resultado, 2014

(En millones de dólares de los Estados Unidos)

| <i>Ámbito del resultado</i> | <i>Recursos ordinarios</i> | <i>Otros recursos (ordinarios)</i> | <i>Otros recursos (emergencias)</i> | <i>Total</i> |
|-----------------------------|----------------------------|------------------------------------|-------------------------------------|----------------|
| Salud | 249,3 | 729,5 | 250,1 | 1 229,0 |
| VIH y SIDA | 37,5 | 65,6 | 4,0 | 107,1 |
| Agua, saneamiento e higiene | 101,3 | 276,2 | 349,8 | 727,4 |
| Nutrición | 65,6 | 173,5 | 245,1 | 484,2 |
| Educación | 135,6 | 508,0 | 182,6 | 826,2 |
| Protección de la infancia | 145,9 | 218,0 | 150,5 | 514,4 |
| Inclusión social | 125,1 | 96,4 | 21,1 | 242,6 |
| Total (redondeado) | 860,2 | 2 067,3 | 1 203,3 | 4 130,8 |

VI. Proyecto de decisión

La Junta Ejecutiva

1. *Toma nota* del “Informe anual del Director Ejecutivo: desempeño y resultados de 2014, incluido un informe sobre la aplicación de la revisión cuatrienal amplia de la política” (E/ICEF/2015/5 y E/ICEF/2015/Add.1).

2. *Decide* remitir el informe mencionado al Consejo Económico y Social, junto con el resumen de las observaciones y recomendaciones formuladas por las delegaciones en el período de sesiones en curso.

† El número de países utilizado como referencia ha variado, y de los 157 que figuran en el marco de resultados del plan estratégico original, ha pasado a la cifra de países en que el UNICEF apoya programas en los ámbitos de resultados pertinentes. Este cambio se introdujo entre otras cosas para subrayar la atención en el seguimiento de la contribución específica del UNICEF a los resultados obtenidos. Por esta razón, no todos los indicadores son pertinentes en todos los países del programa.