



**Экономический и Социальный
Совет**

Distr.: General
7 December 2012
Russian
Original: English

На решение

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Первая очередная сессия 2013 года

5–8 февраля 2013 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

**Доклад об обзоре среднесрочного стратегического плана
на 2006–2013 годы на конец цикла**

Резюме

В настоящем докладе приводится информация об обзоре среднесрочного стратегического плана на 2006–2013 годы на конец цикла; его следует читать вместе с приложением о результатах и основных показателях деятельности. Доклад представляется в соответствии с решением 2010/6 Исполнительного совета, в котором содержится просьба о подготовке этого доклада и проведения обсуждения вопроса об обзоре продленного среднесрочного стратегического плана на конец цикла и процессе планирования следующего среднесрочного стратегического плана на первой очередной сессии 2013 года.

* E/ICEF/2013/1.



Взгляд в будущее сквозь призму прошлого

1. Обзор среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ (СЕП) на 2006–2013 годы на конец цикла был проведен в 2012 году. При его проведении использовались самые разные информационные источники, включая последние имеющиеся данные о связанных с положением детей показателях достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, информацию о ходе достижения целей среднесрочного стратегического плана, а также основные оценки, проведенные в течение отчетного периода.

2. Представленный в настоящем докладе анализ был подготовлен на основе многочисленных консультаций, включая: а) представленную всеми полевыми отделениями ЮНИСЕФ информацию о ССП; б) ответы на вопросник государств — членов Организации Объединенных Наций и национальных комитетов содействия ЮНИСЕФ; в) семинары с участием основных сотрудников на местах и подразделений Центральные учреждений; и г) углубленные обзоры приоритетных областей деятельности, нормативных принципов и междисциплинарных стратегий ССП. Процесс обзора на конец цикла предусматривал проведение в интерактивном формате всестороннего анализа положения детей в мире (соответствующая информация кратко излагается в разделе, посвященном каждой из приоритетных областей среднесрочного стратегического плана). Этот доклад служит дополнением к информации о результатах работы за год и накопленном опыте, которая содержится в ежегодном докладе Директора-исполнителя и соответствующей подборке данных. Кроме того, имеется документ зала заседаний, содержащий информацию о ходе достижения показателей ССП.

3. Определенные основания для оптимизма дает рост благополучия детей. Согласно оценкам, в отчетном периоде показатели смертности среди детей в возрасте до пяти лет значительно сократились — с 10,5 миллиона в 2004 году до 6,9 миллиона в 2011 году. Возможности лечения детей, живущих с ВИЧ, увеличились более чем на 500 процентов, а показатели инфицирования среди женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет снизились с 0,7 процента и 0,4 процента в 2005 году до соответственно 0,6 процента и 0,3 процента в 2011 году. В 2010 году в мире была решена поставленная в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задача по обеспечению населения питьевой водой. Все больше девочек и мальчиков получают доступ к начальному образованию, а показатели охвата таким образованием увеличились с 86 процентов в 2004 году до 91 процента в 2010 году. Благодаря значительному повышению качества данных о положении детей и женщин и применению более совершенных методов их анализа положение дел с выполнением национальных обязательств по обеспечению прав детей продолжает улучшаться. Однако эти общие успехи маскируют существующую во многих странах мира проблему роста неравенства.

4. В последние семь лет наблюдалось обострение гуманитарных кризисов, как с точки зрения их масштабов, так и разрушительности, в результате чего выросло количество людей, пострадавших от стихийных бедствий и связанных с конфликтами кризисов, характеризующихся сложными переходными периодами и процессами восстановления. Для оказания поддержки женщинам и детям, пострадавшим во время таких чрезвычайных ситуаций, необходимо одновременно прилагать усилия по предотвращению конфликтов, уменьшению

опасности бедствий, осуществлению гуманитарной деятельности, реализации программ миростроительства и оказанию помощи в целях развития. Возрастают масштабы гуманитарной помощи, оказываемой беднейшим слоям населения и группам населения, которых так и не коснулся прогресс в достижении глобальных целей в области развития.

5. Макроэкономические тенденции, влияющие на положение детей, указывают на то, что ускорение процессов урбанизации, миграция, конфликты, стихийные бедствия и изменение климата приведут к тому, что в ближайшие годы дети будут значительно чаще попадать в стрессовые и трудные жизненные ситуации:

а) изменение климата, особенно его воздействие на условия выживания, роста и развития детей, является новой важнейшей проблемой, актуальность которой выросла во время осуществления текущего ССП. Серьезное влияние изменения климата на положение детей свидетельствует о том, что вопросы адаптации к изменению климата и уменьшения опасности бедствий необходимо учитывать в рамках страновых программ сотрудничества, больше внимания при этом уделяя вопросам повышения жизнеспособности на общинном уровне и укрепления служб, ответственных за предоставление основных социальных услуг;

б) урбанизация и миграция являются взаимосвязанными процессами. Все большее число детей и семей селятся в городах и переезжают в другие районы страны и за рубеж. В результате миграционных процессов увеличилось число детей, проживающих в городских районах, в которых связи между членами расширенной семьи ослабевают и традиционная система отношений уже не играет прежней роли. В целом это явление наряду с проблемой увеличения масштабов и разрушительности стихийных бедствий означает, что гуманитарные кризисы затрагивают все растущее число городских жителей, поэтому эффективно реагировать на них становится все труднее, о чем свидетельствуют последствия землетрясения, произошедшего в 2010 году в Гаити.

6. Процесс демографических изменений, наблюдаемый в ряде стран осуществления программ, требует дополнительного анализа, чтобы должным образом выстроить программу работы с молодежью и подростками, уделяя особое внимание положению девочек подросткового возраста, оказывая молодым людям поддержку в получении среднего образования и вступлении во взрослую жизнь, укрепляя их роль в предотвращении конфликтов, миростроительстве и достижении демократических преобразований.

7. Благодаря новым возможностям, открываемым инновационными технологиями, наработке практического опыта в области эффективного осуществления социальной политики и программ и расширению партнерской деятельности на всех уровнях в целях поощрения прав детей, в мире удалось значительно улучшить условия жизни детей.

8. Однако растущее неравенство с точки зрения условий жизни детей во многих регионах мира ставит эти успехи под сомнение. Обществом уделяется этой проблеме все больше внимания, о чем свидетельствуют национальные и международные доклады, обсуждения вопросов политики и материалы средств массовой информации, а также сложившийся консенсус в отношении недопустимости развития этой тенденции и признание рисков, которые такое

неравенство может иметь для будущего развития и прогресса. Поэтому активизация на всех уровнях усилий, направленных на преодоление неравенства, внедрение инноваций и создание партнерств, в перспективе может обратить вспять эту тенденцию и побудить страны к применению более комплексного и последовательного подхода.

9. В настоящее время главная задача организационной стратегии всеобщего осуществления прав ребенка заключается в том, чтобы перенести акцент на обеспечение равноправия. Благодаря первоначальной работе по выявлению трудностей и препятствий дети, оказавшиеся в наиболее трудной ситуации, имеют возможность получать качественные услуги здравоохранения, образования, водоснабжения и социальной защиты, что, тем самым, способствует улучшению положения детей. Для достижения устойчивых результатов в этой работе необходимо активнее решать проблемы, касающиеся формирования политики, спроса и предложения, и другие задачи.

10. Перенос ЮНИСЕФ акцента в работе на обеспечение равноправия обусловил повышение внимания к вопросам сбора данных и отслеживания положения наиболее уязвимых детей и семей во всех секторах и проведение более глубокого анализа различных аспектов проблемы дискриминации и социальной изоляции детей. Мониторинг и достижение ощутимых результатов являются главными инструментами, с помощью которых организация управляет деятельностью в интересах детей и отчетывается о ней в рамках гуманитарной работы и деятельности в области развития в целях поощрения прав детей.

11. Для того чтобы наиболее обездоленные слои населения могли сформулировать свои потребности в услугах и получить к ним доступ, необходимы дополнительные усилия. Одним из важнейших уроков стало понимание важности налаживания сотрудничества с обездоленными общинами и развития умения грамотно формулировать свои потребности в услугах. Эта деятельность должна сопровождаться выдвижением инициатив, направленных на расширение доступа к услугам и повышение их качества. Необходимо больше внимания уделять поддержке программных инициатив и мер, призванных устранить финансовые барьеры, препятствующие получению доступа к услугам, а также регулированию деятельности частного сектора по оказанию услуг детям, семьям и общинам, оказавшимся в наиболее трудной ситуации.

12. Различные отраслевые программы содействовали достижению впечатляющих результатов работы в интересах детей. Расширяющийся масштаб работы ЮНИСЕФ по улучшению положения наиболее обездоленных детей, нередко страдающих от многочисленных лишений, требует применения хорошо скоординированных и комплексных подходов. На важность применения таких подходов указывалось в глобальных оценках реализуемых при поддержке ЮНИСЕФ программ развития детей младшего возраста и подростков, а также в оценке программ по защите детей. Вместе с тем следует отметить, что во многих случаях осуществление комплексных программ зависит от способности национальных партнеров координировать свои действия и взаимодействовать на местном уровне.

13. В период реализации текущего ССП число чрезвычайных гуманитарных ситуаций, в результате которых пострадали дети, значительно выросло. С 2010 года ЮНИСЕФ занимается вопросами совершенствования системы гуманитарного реагирования с учетом пересмотренных основных обязательств в

отношении детей в области гуманитарной деятельности, стремясь привести их в соответствие с международными стандартами и усилить их ориентированность на результаты. Кроме того, ЮНИСЕФ установил общеорганизационный порядок перехода на режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций и упростиł стандартные оперативные процедуры, применяемые при возникновении серьезных чрезвычайных ситуаций.

14. Расширение партнерских связей на глобальном уровне и налаживания стратегического взаимодействия с более широким кругом гуманитарных организаций позволили ЮНИСЕФ укрепить потенциал реагирования. Опыт подготовки планов обеспечения готовности говорит о том, что ЮНИСЕФ необходимо будет и далее заниматься наращиванием национального и местного потенциала в области обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них и осуществлять более широкую деятельность по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления способности общин справляться с последствиями стихийных бедствий.

15. Появление новых технологий и инструментов может повысить целенаправленность и качество мер реагирования на всех уровнях. Благодаря смещению акцента на обеспечение равноправия были внедрены экономичные инновационные методы работы с детьми и семьями из числа маргинализированных групп населения, предусматривающие использование социальных сетей и мобильных телефонов, которыми пользуется все больше молодых людей. Обобщение опыта реализации экспериментальных проектов в ряде стран к югу от Сахары и государств Азии по широкому кругу вопросов оказания помощи в области развития и гуманитарной помощи, а также его тиражирование в более широких масштабах должны будут стать одним из основных элементов подхода ЮНИСЕФ к обеспечению достижения результатов в интересах детей.

16. Сформированы стратегические партнерства, ориентированные на достижение результатов и опирающиеся на сравнительные преимущества ЮНИСЕФ и партнерских организаций. Несмотря на трудности, связанные с отслеживанием и оценкой конкретных результатов работы партнерств, ЮНИСЕФ особое внимание уделяет качеству сотрудничества. Один из важных уроков, извлеченных из опыта работы, заключается в том, что для обеспечения максимальной эффективности стратегические партнерства должны применять более избирательный и системный подход к управлению своей деятельностью. В будущем внимание нужно будет уделять таким институциональным проблемам, как необходимость выделения целевых ресурсов, ясность в процедурных вопросах и разработка стратегий выхода (когда заявленные партнерством цели не были достигнуты или деятельность осуществлялась неэффективно).

Краткая информация о достигнутых результатах и накопленном опыте по каждой приоритетной области деятельности

Приоритетная область деятельности 1: выживание и развитие детей младшего возраста

17. В целом удалось добиться значительного прогресса в деле оказания странам поддержки в расширении охвата основными мероприятиями, которые, в частности, ставят своей целью искоренение полиомиелита, проведение плано-

вой иммунизации, искоренение кори, профилактику малярии, обогащение продуктов питания витамином А и питательными микроэлементами, всеобщую йодизацию соли и улучшение качества питьевой воды. Путем принятия этих и других мер ЮНИСЕФ способствовал ускорению темпов сокращения показателей детской и материнской смертности, причем 15 из 66 неблагополучных в этом отношении стран находятся на пути к тому, чтобы уровень смертности среди детей до пяти лет снизился на две трети.

18. Во всех регионах мира наблюдалось улучшение положения дел: годовые темпы сокращения детской смертности в 2000–2011 годах выросли до 3,2 процента, тогда как в 1990–2000 годах они составляли 1,8 процента. Почти в двух третях случаев (64 процента) причиной смерти были инфекционные заболевания, такие как пневмония, диарея, малярия, менингит, столбняк, ВИЧ и корь. Примерно в 40 процентах всех случаев смерть детей в возрасте до пяти лет наступала в течение неонатального периода (первые 28 дней после рождения), причем в большинстве случаев в результате осложнений во время беременности интранатальных осложнений (во время родов).

19. Показатель материнской смертности снизился с 320 случаев на 100 000 живорождений в 2000 году до 210 случаев на 100 000 живорождений в 2010 году. Также значительно уменьшились ежегодные показатели материнской смертности — с 543 000 в 1990 году до 287 000 в 2010 году. Несмотря на это, слишком много женщин умирают — миллионы из них заболевают и получают травматические повреждения — в результате осложнений во время беременности, родов и послеродового периода. Если в странах Африки к югу Сахары на протяжении жизни опасно умереть при родах подвергается 1 женщина из 39, то в богатых странах — 1 женщина из 4700. Этот огромный разрыв отражает неравенство в возможностях получения неотложной акушерской помощи, а также медицинской помощи в период дородового и послеродового ухода.

20. Хотя доля детей с пониженным весом в мире сократилась с 25 процентов в 1990 году до 16 процентов в 2011 году, у четверти всех детей до пяти лет, которых насчитывается около 165 миллионов, наблюдается замедление роста и зачастую возникновение необратимых физических и психических расстройств. Необходимо провести анализ проблемы диспропорций по конкретным странам, с тем чтобы принять целевые меры в отношении наиболее уязвимых групп населения.

21. В 2010 году в мире была решена поставленная в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, задача по обеспечению населения питьевой водой, в результате чего около 6,1 млрд. человек смогли использовать улучшенные источники питьевой воды. Вместе с тем 783 миллиона человек по-прежнему не имеют доступа к доброкачественной питьевой воде, причем более 40 процентов из них проживают в странах Африки к югу от Сахары. Неравенство остается одной из основных проблем, поскольку показатели доступа беднейших и наиболее обезбеченных слоев сельского и городского населения значительно отличаются. Кроме того, на женщинах и девушках по-прежнему лежит обязанность сбора воды для мужчин и детей, особенно если речь идет о домах без водопровода. Цели в области санитарии являются недостижимыми, поскольку только 63 процента людей проживают в улучшенных санитарных условиях. Примерно 2,5 миллиарда человек не имеют возможности жить в таких условиях, а почти 1,1 миллиарда человек

практикуют открытую дефекацию, тем самым подвергая опасности здоровье большого числа детей.

22. Для более активного реагирования необходимо создавать партнерства, что позволит ускорить процесс достижения результатов, придать работе более целенаправленный характер и расширить инвестиционную деятельность. Например, ряд недавно созданных глобальных партнерств прилагают усилия, с тем чтобы стимулировать интерес партнеров и национальных органов к результатам информационно-просветительской деятельности по вопросам охраны здоровья, питания, водоснабжения, санитарии и гигиены¹. Регулярная публикация новых данных и сведений способствует осуществлению основанной на фактах информационно-пропагандистской деятельности в целях расширения масштаба мер реагирования системы здравоохранения в поддержку усилий по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В частности, были подготовлены следующие материалы: «Отсчет времени до 2015 года: оценка показателей смертности среди матерей, новорожденных и детей»; серия статей в журнале «Ланцет», посвященных вопросам детской смертности (2007 год), развития детей в развивающихся странах (2011 год), недоедания среди матерей и детей (2008 год), выживания новорожденных (2005 год) и равенства с точки зрения выживания, здоровья и питания детей (2012 год), а также публикация ЮНИСЕФ «Сокращение разрыва для достижения Целей» (2010 год).

23. Несмотря на то, что ЮНИСЕФ внес заметный вклад в расширение доступа к улучшенным источникам питьевой воды, содействуя установлению в общинах строгих санитарных норм и созданию в школах комфортных для детей условий, необходимо приложить активные усилия для повышения доступности средств санитарии и обеспечения соблюдения в общинах правил личной гигиены в целях профилактики заболеваемости и сокращения смертности. Как указывается в подготовленном в 2010 году сетью «ООН-водные ресурсы» ежегодном докладе «Глобальный анализ и оценка положения дел в области санитарии и снабжения питьевой водой», сохранение секторальных диспропорций (между городскими/сельскими и богатыми/бедными домохозяйствами) отчасти обусловлено проблемами с предоставлением целевой помощи.

24. Существование в мире слишком большого числа не связанных между собой институциональных структур в области здравоохранения и развития порождает системный риск, поскольку это приводит к дублированию функций и несогласованному использованию ресурсов в одних проблемных областях и их существенной нехватке в других. Руководители отраслевых программ, реализуемых правительствами и партнерами, как правило, придают особое значение мерам «вертикального» характера или по борьбе с какой-либо одной болезнью, зачастую упуская из вида возможность координации усилий в рамках применения общесистемных подходов. Получили признание общие социальные и экономические детерминанты здоровья и обострение проблем, обусловленных неинфекционными заболеваниями; при этом ЮНИСЕФ, работая по многим на-

¹ Глобальная стратегия охраны здоровья женщин и детей, партнерства «Здоровье-4+» и «Н8», форум «Призыв к действиям для обеспечения выживания детей» по подготовке инициативы «Возобновленное обещание», Комиссия по информации и подотчетности в интересах охраны здоровья женщин и детей, Комиссия Организации Объединенных Наций по жизнеспасающим товарам для женщин и детей, инициатива по улучшению питания и инициатива «Санитария и вода для всех».

правлениям, создает предпосылки для расширения интеграции и взаимодействия, обеспечивая, таким образом, достижение результатов, особенно в интересах наиболее обездоленных групп населения.

25. Объем финансирования программ питания остается недостаточным, поскольку более 50 процентов оказываемой ЮНИСЕФ поддержки в этой области направляется на меры экстренного реагирования и лечение острого недоедания в тяжелой форме (помощь получают лишь 10 процентов лиц, страдающих от тяжелой формы недоедания) и только 7 процентов — на обеспечение питания новорожденных и детей младшего возраста. Необходимо и далее поддерживать деятельность Движения за улучшение питания, увеличивая объем выделяемых средств на оказание матерям и детям младшего возраста комплексных услуг в области питания, с тем чтобы в предстоящие годы уменьшить показатели задержки роста.

Приоритетная область деятельности 2: базовое образование и гендерное равенство

26. Хотя в целом тенденция к расширению охвата начальным образованием усилилась, с 2004 года наблюдается замедление темпов сокращения числа детей, не посещающих школу. Показатели охвата начальным образованием увеличились с 86 процентов в 2004 году до 91 процента в 2010 году; в то же время значительно возросло абсолютное число детей младшего школьного возраста. Около 61 миллиона детей по-прежнему не ходят в школу, причем более половины из них (33 миллиона человек) живут в странах Африки к югу от Сахары, а более одной пятой (13 миллионов человек) — в государствах Южной Азии. Несмотря на сокращение гендерного разрыва, в результате которого в 2008 году в 112 из 184 стран мира количество обучающихся в начальной школе мальчиков и девочек сравнялось, нужно по-прежнему прилагать активные усилия для расширения возможностей получения среднего образования. В 2010 году в мире насчитывался 71 миллион подростков (главным образом в возрасте 12–15 лет), не посещающих школу. Около 48 миллионов из них проживали в странах, где базовое среднее образование официально признается обязательным. Наиболее распространенными тремя факторами, препятствующими учебе детей в школе, являются следующие: а) принадлежность к женскому полу; б) происхождение из малообеспеченной семьи; и с) проживание в стране, затронутой конфликтом.

27. Многие страны продолжают сталкиваться с проблемами, связанными с реализацией права на образование для всех детей. Хотя дети, живущие в условиях крайней нищеты, больше других нуждаются в поддержке, у них меньше всего возможностей участвовать в программах обучения в раннем возрасте. Возможность посещать школу и завершать образование в значительной степени зависит от таких социально-экономических факторов, как возраст, пол, раса, этническая принадлежность, инвалидность, язык, нищета, социальные нормы и местожительство. Почти 42 процента детей, не посещающих школу, живут в странах, затронутых конфликтами. Показатель охвата образованием, особенно среди учениц средней школы, является еще более низким, а на нужды образования тратится всего лишь 2 процента от общего объема гуманитарной помощи.

28. Хотя данные указывают на то, что увеличение показателя охвата детей дошкольным обучением до 25 процентов позволило бы в перспективе получить поступления в размере 10,6 млрд. долл. США (при 50-процентном увеличении сумма могла бы составить 33,7 млрд. долл. США) за счет увеличения числа лиц, получающих высшее образование, особенно среди наиболее обездоленных детей, страны по-прежнему игнорируют необходимость расширения доступа к системе дошкольного воспитания и образования и не выделяют для этого достаточных ассигнований.

29. В развивающихся странах почти в половине школ не созданы надлежащие и учитывающие интересы всех детей условия для обучения, а в беднейших странах около половины всех детей, окончивших второй класс, вообще не умеют читать. Обустройство школ и центров с учетом потребностей детей — это эффективный способ повышения качества учебного процесса и обеспечения безопасных условий обучения детей. Более 790 миллионов взрослых, две трети из которых составляют женщины, остаются практически неграмотными. Акцент на обеспечении равенства и удовлетворении потребностей девочек позволил ЮНИСЕФ активизировать свои действия в этой области; однако ввиду взаимосвязанного характера многочисленных проблем, связанных с социальной группой, местожительством, нищетой, языком, инвалидностью и полом, необходимо провести углубленный анализ и принять дополнительные меры реагирования.

30. Прогресс в реализации программ ускоренного обучения в условиях чрезвычайных ситуаций и неформальных инициатив в сфере образования свидетельствует о том, что для удовлетворения потребностей наиболее обездоленных детей в области образования необходимы альтернативные механизмы осуществления деятельности. Вместе с тем такие механизмы нужно систематически совершенствовать и не воспринимать в качестве второстепенных программ, осуществляемых силами менее квалифицированных специалистов при недостаточной финансовой и политической поддержке. Накопленный опыт указывает на то, что активизация усилий в интересах наиболее маргинализированных групп населения, особенно в рамках гуманитарной деятельности, требует налаживания тесных партнерств на глобальном, региональном, национальном и местном уровнях.

31. ЮНИСЕФ играет важную роль в применении общесекторальных подходов и реализации Глобального партнерства в области образования. Несмотря на то, что в соответствии с действующим среднесрочным стратегическим планом работа по развитию системы образования в странах с нестабильной ситуацией и адаптации к изменению климата стала набирать обороты, ее необходимо расширять. Один из важных уроков заключается в том, что необходимо преодолевать финансовые трудности и дискриминацию, препятствующие доступу к образованию, и активизировать усилия по повышению его качества.

32. Все более значимую роль играют информационно-коммуникационные технологии в качестве инструмента для повышения уровня доступности и качества образования за счет реализации инициатив по подготовке преподавателей, более эффективного отслеживания возникающих трудностей и проблем и протекания процессов преподавания обучения в классе. Воздействие этих инициатив на расширение доступа к образованию, удержание учащихся и повышение их успеваемости еще предстоит документально оформить.

Приоритетная область деятельности 3: ВИЧ/СПИД и дети

33. Значительный прогресс был достигнут в деятельности по ликвидации передачи ВИЧ от матери ребенку; при этом, если в 2011 году комбинированные антиретровирусные препараты для укрепления здоровья или профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку принимали 57 процентов ВИЧ-инфицированных беременных женщин, то в 2005 году — 11 процентов. Снизилось количество случаев инфицирования среди детей — с 560 000 в 2003 году до 330 000 в 2011 году. Хотя в 2011 году антиретровирусную терапию получало более полумиллиона детей (в 2005 году — 75 000 детей), от общего числа нуждающихся в лечении эта доля составила лишь 28 процентов.

34. По состоянию на 2011 год одного или обоих родителей из-за СПИДа потеряли более 17,3 миллиона детей. До 2005 года дети, осиротевшие в результате СПИДа, имели гораздо меньше возможностей для учебы в школе, чем дети, у которых родители были живы. В 2011 году показатели охвата школьным образованием и школьной посещаемости у детей-сирот и детей, имеющих родителей, во многих странах почти выровнялись. Кроме того, меры реагирования на проблему детей, пострадавших от СПИДа, стимулировали программы социальной защиты, включая переводы денежных средств во многие страны с высоким уровнем заболеваемости, укрепляя способность семей противостоять внешним потрясениям, в том числе обнищанию в результате заражения ВИЧ, изменения климата и экономического спада. Количество ВИЧ-инфицированных молодых людей в возрасте 15–24 лет снизилось с примерно 5,2 миллиона в 2005 году до 4,8 миллиона в 2011 году.

35. В течение реализации текущего ССП ЮНИСЕФ в рамках усилий по содействию принятию национальных мер по борьбе с ВИЧ/СПИДом сосредоточился на деятельности в четырех программных областях: а) профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку; б) лечение детей; в) защита детей, затронутых СПИДом; и г) профилактика ВИЧ/СПИДа среди молодежи. Значительные успехи были достигнуты благодаря расширению доступности антиретровирусных средств в результате существенного снижения товарных цен, в том числе цен на лекарственные препараты и диагностирование, а также за счет существенного увеличения объема ресурсов, выделяемых в рамках глобальных инициатив по таким вопросам, как ликвидация передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку и расширение масштабов программ социальной защиты в ряде стран с большим числом детей, осиротевших в результате СПИДа. В области профилактики успехи были менее ощутимыми. Значительная часть средств, предназначенных для борьбы со СПИДом, выделяется исключительно на расширение доступа к лечению, тогда как на профилактику и укрепление здоровья их направляется меньше.

36. Масштабы эпидемии увеличиваются в результате ряда диспропорций между различными группами населения: взрослыми и детьми, мальчиками и девочками, сельским и городским населением, богатыми и бедными. Меры реагирования, принимаемые ЮНИСЕФ в пострадавших странах, в первую очередь, направлены на охват наиболее обездоленных и уязвимых детей. Географический и гендерный факторы, материальное положение, возраст, этническая принадлежность и социальные нормы, в соответствии с которыми лица, ведущие небезопасный образ жизни, как правило, осуждаются и изолируются, приводят к возникновению диспропорций в деятельности по борьбе со СПИДом. В

течение последних семи лет были накоплены знания, помогающие предотвращать новые случаи заражения, лечить ВИЧ-инфицированных и смягчать последствия эпидемии для семей и общин. В настоящее время необходимо усилить работу по учету проблематики СПИДа в целях повышения эффективности правозащитных подходов при предоставлении основных медицинских услуг и уязки мер по борьбе со СПИДом с усилиями по развитию системы здравоохранения, с тем чтобы распространить эти усилия на другие сферы, касающиеся, в частности, образования, питания, водоснабжения, санитарии, гигиены и защиты детей.

37. Усилия по сокращению случаев ВИЧ-инфицирования среди молодежи сдерживались рядом проблем, связанных со спросом и предложением, а также недостаточной целенаправленностью программ. Имеются данные о том, что если целевые меры принимать в отношении подростков (лица в возрасте 10-18 лет), а не молодежи в целом, то можно было бы добиться более заметных результатов. Во многих случаях успех был затруднен нежеланием комплексно решать проблему уязвимости девочек-подростков и удовлетворять их особые потребности в услугах, а также бороться с рисками, которым подвергаются юноши, вступающие в половые отношения с мужчинами, занимающиеся проституцией или употребляющие наркотики.

38. В течение осуществления текущего среднесрочного стратегического плана усилия по повышению доступности лечения и профилактики, предпринимаемые в рамках гуманитарной деятельности в соответствии с пересмотренными Основными обязательствами в интересах детей в гуманитарной сфере, имели неравномерный характер и должны полнее учитываться в рамках комплексной деятельности ЮНИСЕФ в интересах обездоленных детей.

39. В последние годы правительства-доноры сократили свои финансовые обязательства на 10 процентов. Средства, собранные в рамках финансирования тематической деятельности ЮНИСЕФ, не соответствовали запланированным показателям. Несмотря на наличие средств для искоренения СПИДа при жизни нынешнего поколения, уровень поддержки и приверженности со стороны основных спонсоров падает. Любая задержка в выделении целевых средств на разработку новых инвестиционных механизмов по борьбе с ВИЧ в мире могла бы привести к страданиям дополнительного числа людей и росту расходов; например, трехлетняя задержка означала бы, что ВИЧ-инфицированных станет больше на 5 миллионов человек, а умерших от СПИДа — на 3 миллиона человек.

40. Возможность для молодежи пройти тестирование на ВИЧ имеет решающее значение для успешного обеспечения доступности лечения и профилактики новых случаев заражения. ЮНИСЕФ будет осуществлять следующие шесть высокоэффективных мероприятий, указанных в программе по финансированию борьбы с ВИЧ: а) профилактика передачи ВИЧ от матери ребенку; b) антиретровирусная терапия; c) целевые меры в интересах основных слоев населения, пострадавших от ВИЧ; d) коммуникация в интересах развития с участием особого внимания процессу преобразований; e) мужское обрезание по медицинским показаниям; и f) доступность презервативов. В рамках системы социальной защиты как основного элемента обеспечения справедливости в отношении детей и подростков в мире, в котором обостряется проблема неравенства, также должны учитываться интересы людей, пострадавших от СПИДа.

Приоритетная область деятельности 4: защита детей от насилия, эксплуатации и надругательства

41. К 2011 году порядка 108 стран выявили области, в которых их система защиты детей требует укрепления, причем 33 из этих стран провели для этого комплексные обследования и оценки. В период с 2005 по 2011 год число стран, где существуют системы альтернативного попечения, почти удвоилось, и на данный момент их количество составляет 61. Число стран, которым требуется поддержка в деятельности, связанной с разминированием, с 2006 по 2011 год уменьшилось с 30 до 15, что свидетельствует об укреплении национального потенциала. В период с 2008 по 2011 год увеличилось число стран (с 92 до 112), где насилие в отношении детей запрещено законом, а также число стран (с 65 до 79), где также запрещено законом домашнее насилие. В этот период увеличилось также число стран, подписавших факультативные протоколы к Конвенции о правах ребенка.

42. Во всех странах заметно больше внимания уделяется защите детей — признанной фундаментальной составляющей обеспечения выживания и благополучия всех детей на протяжении всего жизненного цикла. В соответствии с программным заявлением ЮНИСЕФ, в период осуществления текущего ССП программы по защите детей во всех странах были ориентированы на детей из наиболее маргинализированных групп, которые, как правило, чаще всего становятся жертвами насилия, надругательств и эксплуатации.

43. Во всех странах на политическом уровне прилагаются все более активные и целенаправленные усилия для обеспечения регистрации новорожденных, причем в 52 странах осуществления программ регистрация новорожденных является всеобщей и бесплатной. Хотя число стран, где в законодательстве, касающемся детей в конфликте с законом, учитывается возрастная и гендерная специфика, увеличилось, во многих странах число содержащихся под стражей детей не уменьшилось.

44. В последние годы из-за продовольственного и экономического кризисов, а также часто возникающих чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера во многих странах семьи оказались в более уязвимом положении и в меньшей степени способными должным образом защитить детей от насилия, надругательств и эксплуатации. Результаты анализа данных свидетельствуют о том, что по мере роста доходов внимание общества в большей степени уделяется правам на выживание и развитие, и в меньшей степени — защите детей. В силу этого во многих странах основной акцент делается на повышение эффективности программ и стратегий, направленных на искоренение социальных установок, норм и обычаев, причиняющих вред девочкам и мальчикам. Извлеченные уроки лишний раз подтверждают, что защита детей носит междисциплинарный характер.

45. К числу новых вызывающих обеспокоенность проблем относится воздействие вооруженного насилия и оружия на детей и молодежь, а также торговля людьми, небезопасная миграция и транснациональная преступность — факторы, которые ставят под угрозу права детей. Необходимо и дальше совершенствовать стратегии, предусматривающие вовлечение негосударственных субъектов, детей и семьи в диалог об укреплении механизмов защиты детей и обеспечения детям доступа к правосудию.

46. Все более широко используется механизм наблюдения и отчетности в отношении серьезных нарушений прав детей в условиях вооруженных конфликтов, созданный в 2005 году Советом Безопасности Организации Объединенных Наций (резолюция 1612). К настоящему времени ЮНИСЕФ внедрил и использует этот механизм в 15 странах, разработал и начал применять вспомогательные инструменты и руководящие принципы, а также подписал 18 планов действий со сторонами в вооруженных конфликтах, чтобы положить конец практике вербовки детей и освободить всех задержанных этими сторонами детей. С 2002 года более 50 000 детей из более чем 10 стран были освобождены из рядов вооруженных сил и вооруженных групп и реинтегрированы в общество.

47. В рамках успешных программ борьбы с социальными нормами, поощряющими насилие и вредные обычаи, такие как калечение/обрезание женских половых органов и детские браки, с помощью учитывающих культурные особенности стратегий были интегрированы правозащитные подходы с привлечением целого ряда партнеров, включая родителей, учителей, социальных работников, представителей гражданского общества, частного сектора, средств массовой информации и самих детей. Для достижения результатов в деле защиты детей требуется время, поскольку повышение уровня защиты связано не только с обеспечением товарами и услугами, но и с необходимостью изменений системы взглядов, установок и ценностей.

48. Используемые в контексте защиты детей инновации, такие как приложение для мобильных телефонов “RapidFTR”, позволяют социальным работникам собирать и распространять информацию о детях, разлученных со своими семьями во время чрезвычайных ситуаций, и более оперативно находить эти семьи и обеспечивать их воссоединение. Используя накопленный опыт, ЮНИСЕФ содействует внедрению современных систем для совершенствования процесса регистрации новорожденных, а также использованию мобильных технологий в работе с обездоленными детьми и семьями.

49. Значительная работа по совершенствованию инструментов сбора и обработки данных и реализации стратегий, проделанная в ходе осуществления текущего ССП, повысит эффективность более масштабных мер, принимаемых на местах, и поможет обеспечить, чтобы все дети росли в крепких и всегда готовых оказать поддержку семьях и были полностью защищены от насилия, надругательств и эксплуатации. Вместе с тем сохраняется насущная необходимость в разработке глобальных стандартов и целей для включения в программу действий на период после 2015 года.

Приоритетная область деятельности 5: стратегическая информационно-пропагандистская деятельность и налаживание партнерских отношений для защиты прав детей

50. Практически всем странам осуществления программ удалось добиться ощутимых результатов или за счет применения усовершенствованной национальной стратегии, которая служит основой для секторных стратегий, или за счет использования бюджетных средств на цели увеличения объема или повышения эффективности инвестиций на благо детей, с помощью которых можно достичь более существенных результатов в деятельности в интересах детей.

51. Удалось добиться значительного прогресса в содействии сбору данных по основным показателям, касающимся детей и женщин путем проведения более 240 кластерных обследований по многим показателям более чем в 100 странах и включения дополнительных модулей в текущие демографические исследования здоровья во многих странах с целью их расширения.

52. ЮНИСЕФ руководит межучрежденческими усилиями по обеспечению более активного использования данных при разработке стратегий на национальном уровне. Инициатива “DevInfo”, одобренная Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития в качестве инструмента отслеживания прогресса в достижении целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и развитии человеческого потенциала на страновом уровне, в настоящее время реализуется для распространения основных данных, касающихся развития, в 135 странах (в 2006 году таких стран было 98). Новые данные о показателях развития детей, инвалидности и защиты детей в значительной мере способствовали улучшению планирования и мониторинга других секторальных программ. По результатам дополнительного анализа, в том числе исследований по вопросам детской бедности и детского неравенства, проведенных более чем в 50 странах, были получены чрезвычайно важные данные, необходимые для того, чтобы переориентировать все страновые программы на задачу обеспечения справедливости.

53. Совместно с другими партнерами, включая Всемирный банк и Международную организацию труда, более чем в 93 странах ЮНИСЕФ оказывает содействие в деле разработки стратегий и программ социальной защиты, поощряя при этом использование в национальных концепциях развития комплексного подхода, учитывающего интересы детей. Во времена экономических кризисов и мер жесткой экономии растет необходимость в высококачественном анализе, сопровождаемом основанной на фактологических данных стратегической информационно-пропагандистской деятельности; однако во многих случаях на эту работу по-прежнему не выделяется достаточно ресурсов.

54. Благодаря тому, что упор стал делаться на обеспечении справедливости, основное внимание стало правильно уделяться регулярному и своевременному сбору данных о показателях, с помощью которых можно выявлять препятствия и узкие места, не позволяющие малоимущим детям и общинам получить полноценный доступ к основным социальным услугам и пользоваться ими. Для этого зачастую требуются субнациональные, децентрализованные и новаторские подходы, основанные на задействовании общинных информационных систем, связанных с использующимися в целях развития технологиями, включая социальные сети. Благодаря использованию более чем в 20 странах системы мониторинга результатов деятельности по обеспечению справедливости (“MoRES”) удалось накопить полезный опыт для применения руководящих принципов и осуществления контроля за программами; это, в свою очередь, может помочь ЮНИСЕФ и его партнерам добиваться стабильных результатов и отстаивать права находящихся в самом уязвимом, неблагоприятном социальном положении детей и общин, в которых они живут.

55. На страновом уровне необходимо наладить более тесные связи с министерствами, отвечающими за планирование и финансирование, в целях поддержки учитывающих интересы детей стратегий и содействия применению эффективных схем финансирования и осуществлению качественных программ

в интересах находящихся в самом неблагоприятном положении детей и общин. Хотя такое взаимодействие необходимо во всех странах, жизненно важную роль оно будет играть в странах со средним уровнем дохода, поскольку будет служить моделью для будущего сотрудничества, ориентированного на обеспечение прав детей и оказание поддержки в реализации национальных инициатив по контролю за благополучием детей и соблюдением их прав. В нестабильных государствах и странах, затронутых конфликтами, необходимо тщательно проанализировать трудности, связанные со сложной институциональной обстановкой, в целях обеспечения того, чтобы стратегическая информационно-пропагандистская деятельность находила воплощение в конкретном улучшении положения детей.

Гуманитарная деятельность

56. По результатам различных оценок серьезных гуманитарных кризисов, имевших место в период осуществления текущего ССП, были извлечены, в частности, следующие важные уроки на будущее:

- а) необходимость наличия четких механизмов подотчетности и принятия решений в крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, которые требуют оперативной оценки возможностей реагирования и поддержки;
- б) необходимость наличия гибких схем нецелевого финансирования для содействия применению комплексного подхода к гуманитарной деятельности;
- с) необходимость наличия оптимизированных и гибких процедур, позволяющих обеспечить эффективное реагирование;
- д) необходимость наличия дополнительного резерва на случай резкого увеличения потребностей для обеспечения более оперативного задействования персонала;
- е) необходимость совершенствования систем для поддержки ориентированного на результаты управления и адаптация этих систем для мониторинга результатов гуманитарной деятельности;
- ф) необходимость стратегического сотрудничества с более широким гуманитарным сообществом, включая органы Организации Объединенных Наций, государства-члены, неправительственные организации и организации гражданского общества;
- г) необходимость инвестирования в кадровый потенциал с целью обеспечить полное понимание трудностей, связанных с оказанием гуманитарной помощи в условиях повышенного риска;
- h) необходимость обеспечения более четкого определения, глубокого знания и понимания кластерного подхода;
- і) необходимость укрепления системы противодействия бедствиям посредством инвестирования в развитие национального потенциала для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и реагирования на них, а также осуществления более масштабной деятельности по уменьшению рисков, связанных со стихийными бедствиями;

j) необходимость совершенствования мер по обеспечению более стабильного перехода от реагирования к восстановлению и более долгосрочному развитию.

57. Результаты этих оценок также свидетельствуют о том, что ЮНИСЕФ стал более эффективно реагировать на чрезвычайные гуманитарные ситуации — как самостоятельно, так и в сотрудничестве с другими учреждениями. Особенно наглядно способность организации оперативно собрать и отправить жизненно необходимые предметы снабжения проявилась при осуществлении крупномасштабных программ чрезвычайной помощи в Гаити, Пакистане, на Африканском Роге и в Сахельском регионе в условиях продолжения оказания гуманитарной помощи Афганистану, Чаду, Нигеру, Ираку, Сомали и Судану. Хотя пропорционально увеличению объемов работы ЮНИСЕФ увеличился и объем ассигнований на осуществление гуманитарной деятельности, преимущественно из-за возникновения внезапных «заметных» чрезвычайных ситуаций, получение нецелевых ресурсов для затяжных, не получивших широкой огласки кризисов по-прежнему является исключительно сложным. Объединенные механизмы финансирования, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ), Общий гуманитарный фонд и Фонд реагирования на чрезвычайные ситуации, играют все более важную роль в контексте гуманитарной деятельности; объем поступлений ЮНИСЕФ из СЕРФ составляет около 100 млн. долл. США в год.

58. ЮНИСЕФ и другие структуры системы Организации Объединенных Наций по-прежнему будут вынуждены осуществлять свою деятельность во все более сложных и враждебных условиях; в связи с этим возникают многочисленные риски в плане безопасности, в частности связанные с обеспечением защиты персонала. Совершенствование стратегий и процедур при одновременном постепенном увеличении числа специальных советников по вопросам безопасности позволяет ЮНИСЕФ работать в таких условиях. Постоянное повышение эффективности мер по обеспечению бесперебойного функционирования позволяет ЮНИСЕФ и партнерам работать более стабильно в условиях потрясений и добиваться результатов даже в случае таких кризисов, при которых под угрозой могут оказаться их собственный персонал и имущество.

59. После проведения гуманитарных операций в Гаити и Пакистане ЮНИСЕФ в 2011 году утвердил Общеорганизационный порядок перехода на режим работы в условиях чрезвычайной ситуации и связанный с ним упрощенный типовой порядок действий, позволяющий организации определить чрезвычайную ситуацию уровня 3 по пяти критериям: а) масштаб; б) срочность; в) уровень сложности; г) возможности; и е) репутационный риск. Если принимается решение о переходе на режим работы в условиях чрезвычайной ситуации, то начинает действовать единый порядок подчинения, применяется упрощенный типовой порядок действий и задействуется группа немедленного реагирования. На основе приобретенного опыта ЮНИСЕФ разработал аналогичные процедуры для чрезвычайных ситуаций уровня 2; тем не менее их еще необходимо протестировать, чтобы убедиться в том, что гуманитарная деятельность организации является эффективной и результативной.

60. Подчеркивая необходимость постоянного контроля за результатами, ЮНИСЕФ разработал и внедрил систему контроля за результатами гуманитарной деятельности, которая содействует укреплению национальных и субнацио-

нальных систем и структур контроля и отчетности во время гуманитарных кризисов. Опыт, накопленный в ходе осуществления этих инициатив, поможет установить связь с системой MoRES в рамках выполнения ЮНИСЕФ взятого на себя обязательства обеспечить контроль в режиме реального времени и принятия им мер с целью устранения препятствий и узких мест на пути достижения результатов в интересах детей.

61. Период осуществления текущего ССП совпал с периодом осуществления программы реформ в гуманитарной области. Кроме того, с 2011 года в ССП учитываются положения программы преобразований Межучрежденческого постоянного комитета, в соответствии с которыми под руководством Координатора чрезвычайной помощи ЮНИСЕФ принимает меры по содействию повышению эффективности руководства, координации деятельности и стратегических систем гуманитарного сообщества в целом. Глобальный прогресс, достигнутый в управлении кластерами Межучрежденческого постоянного комитета, позволил укрепить связи с партнерами по гуманитарным вопросам, обеспечить развитие потенциала и механизмов оперативного реагирования для координации деятельности между кластерами и привлечения отраслевых технических специалистов, а также для устранения остро ощущающихся пробелов в стандартах и руководящих принципах, а также нехватки инструментов.

62. На основе недавнего опыта использования новаторских подходов к оказанию помощи в условиях гуманитарного кризиса, таких как выдача наличных денежных средств домохозяйствам в Демократической Республике Конго, Нигере и Сомали, были сделаны важные выводы, которые необходимо учесть и использовать в дальнейшем в других гуманитарных операциях, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ. Кроме того, в Гаити и Уганде ЮНИСЕФ использовал технологии мобильной связи и короткие текстовые сообщения для отслеживания ситуации на местах, определения местонахождения семей и их воссоединения, а также в других программных мероприятиях.

63. Приобретенный опыт свидетельствует о необходимости более тесного сотрудничества между сообществами, занимающимися гуманитарными вопросами и вопросами развития, с тем чтобы ликвидировать коренные проблемы и причины насилия и конфликта. Для этого потребуются систематическое применение стратегий анализа и учета особенностей конфликта и миростроительства, с тем чтобы усилить сплоченность общества и его устойчивость к потрясениям для улучшения результатов деятельности в интересах детей, живущих в затронутых конфликтом районах. В настоящее время ЮНИСЕФ осуществляет амбициозную инициативу в области миростроительства и образования, которая, возможно, послужит примером и будет применяться во многих секторах страновых программ сотрудничества. Она предполагает инвестирование средств через обычные страновые программы ЮНИСЕФ в национальные системы на национальном и местном уровнях, чтобы они имели возможность готовиться к бедствиям и смягчать их последствия.

64. ЮНИСЕФ стремится улучшить процесс разработки и осуществления программ по укреплению национального и субнационального потенциала для повышения жизнестойкости общин, чтобы они могли позаботиться о детях и обеспечить их благополучие в нестабильных или стремительно ухудшающихся условиях. Еще одна область, требующая повышенного внимания, — это информационно-пропагандистская деятельность: ЮНИСЕФ необходимо создать

платформу, которая бы позволяла детям высказывать свое мнение, особенно в сложных ситуациях; при этом необходимо продолжать вести информационно-пропагандистскую работу по вопросу о правах ребенка, основанную на фактологической информации.

Учет нормативных принципов

65. Обзор был составлен преимущественно на основе итогов оценки работы ЮНИСЕФ с точки зрения применения правозащитного подхода к сотрудничеству, проведенной на основе данных по программам с 2007 года. В обзоре особо отмечаются успешные усилия по оказанию поддержки государствам-членам в области реформирования правовой системы и налаживания взаимодействия с правозащитным механизмом и правозащитными процессами, такими как Универсальный периодический обзор, Комитет по правам ребенка и Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Вместе с тем он также свидетельствует о непоследовательности в применении всех принципов прав человека, как в случае с принципом недискриминации, что указывает на наличие серьезной проблемы с эффективностью осуществления стратегии ЮНИСЕФ по достижению справедливости — частично из-за сложностей со сбором данных и их дезагрегированием и из-за ограниченного объема информации о конкретных уязвимых группах (о детях-представителях коренных народов и детях-инвалидах).

66. В области обеспечения гендерного равенства и учета гендерной проблематики удалось добиться успехов в отношении сбора, анализа и использования дезагрегированных по половому признаку данных и информации. После проведения оценки в 2008 году ЮНИСЕФ пересмотрел свою стратегию обеспечения гендерного равенства. В настоящее время организация осуществляет трехгодичный стратегический приоритетный план действий, ход реализации которого предполагается отслеживать с помощью 19 контрольных показателей, 13 из которых уже применяются в той или иной степени. В рамках осуществления своих ориентированных на результаты планов по страновым программам сотрудничества ЮНИСЕФ также ввел «показатель гендерного равенства» для отслеживания средств, расходуемых на соответствующую деятельность. Хотя проведение обзоров и анализов с учетом гендерной проблематики, особенно в секторах образования и защиты детей, стало обычной практикой, масштабы ее применения в разных регионах и секторах неодинаковы. Кроме того, необходимо прилагать больше усилий к тому, чтобы повысить уровень подготовки персонала, обладающего техническими навыками работы, связанной с гендерной проблематикой.

67. В среднесрочном обзоре ССП, проводившемся в 2008 году, было признано, что при осуществлении деятельности в существующих приоритетных областях необходимо больше внимания уделять вопросам изменения климата и рационального природопользования. В рамках реализуемых при поддержке ЮНИСЕФ программ сотрудничества в секторах образования и питания, водоснабжения, санитарии и гигиены в той или иной степени были использованы возможности для включения в них элементов, связанных с изменением климата и обеспечением рационального природопользования. В некоторых странах в рамках анализа положения детей и женщин рассматривались связанные с климатом риски для детей и возможности уменьшения опасности бедствий и смяг-

чения их последствий. Что касается образования, то в инициативу «Школы, комфортные для детей» были включены тематические модули, посвященные изменению климата и рациональному природопользованию. В Руководство ЮНИСЕФ по политике и процедурам в отношении программ были включены новые инструкции по обеспечению учета вопросов рационального природопользования. Хотя некоторые инициативы уже осуществляются, во многих страновых программах сотрудничества еще есть серьезные недостатки и у них проблемы, связанные с систематическим учетом аспектов, касающихся изменения климата и рационального природопользования, а также стратегий уменьшения опасности стихийных бедствий во всех секторах.

Осуществление межсекторальных стратегий

68. Что касается укрепления потенциала, то здесь ЮНИСЕФ добился прогресса на трех уровнях: а) укрепление индивидуального потенциала; б) укрепление организационного, институционального и общинного потенциала; и в) создание благоприятных условий. При использовании ориентированного на права человека подхода к сотрудничеству больше внимания уделяется участию в процессах укрепления потенциала как носителей обязанностей, так и обладателей прав. В 2010 году, после проведения углубленного обзора, ЮНИСЕФ установил контрольные показатели укрепления потенциала, ставшие стандартами, выполнение которых необходимо обеспечить во всех страновых программах сотрудничества. В 2011 году почти три четверти страновых отделений сообщили, что они достигли всех или большинства контрольных показателей, а остальные — лишь части показателей.

69. После проведения среднесрочного обзора ССП в 2008 году начала осуществляться четкая межсекторальная стратегия «Коммуникация в целях развития»; она играла чрезвычайно важную роль в достижении по меньшей мере 38 из 52 целей организации. Согласно результатам оценок, стратегия «Коммуникация в целях развития» помогла выполнить целый ряд задач: а) заручиться политической поддержкой в отношении стратегий и выделения ресурсов; б) мотивировать и мобилизовать гражданское общество, общины и социальные сети для защиты своих прав; в) привлечь домохозяйства и общины к участию в просветительных мероприятиях и распространению конструктивных взглядов и практики; г) содействовать распространению здорового образа жизни и моделей безопасного поведения; и е) способствовать осуществлению информационно-пропагандистской деятельности для обеспечения более активной общественной и политической поддержки в интересах достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

70. ЮНИСЕФ провел обзор хода осуществления стратегических рамок в области партнерских связей и отношений сотрудничества с учетом опыта и уроков, извлеченных с 2009 года. Этот обзор был представлен в 2012 году на второй очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ и содержал следующие выводы:

а) партнерские связи ориентированы на достижение результатов и должны основываться на сравнительных преимуществах, что обуславливает необходимость в более тщательном отборе;

- b) проведение мониторинга и оценки партнерских отношений является сложной задачей;
- c) деятельность глобальных партнерств сказывается и на национальном уровне;
- d) системный подход к управлению обеспечивает максимальную результативность;
- e) внутренняя координация содействует повышению эффективности;
- f) для некоторых партнерств необходимы четкие стратегии выхода.

71. По результатам этого обзора была предложена расширенная концепция, предусматривающая три приоритетных подхода к обеспечению эффективных партнерств: а) определение вклада партнерств в достижение результатов; б) инвестирование в многосторонние партнерства на стратегическом уровне; и в) укрепление организационного потенциала для эффективного сотрудничества с помощью использования системного подхода к управлению партнерствами.

72. Программы ЮНИСЕФ составляются на основе знаний, данных, достоверных фактов и результатов исследований и имеют важнейшее значение для прилагаемых организацией усилий по ускорению прогресса, отвечающего интересам каждого, в деле достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. В феврале 2012 года ЮНИСЕФ представил Исполнительному совету доклад под названием «Использование знаний для достижения результатов в интересах детей», где отмечался ряд элементов, благодаря которым ЮНИСЕФ завоевал репутацию организации, располагающей наиболее полной информацией по детской проблематике: а) уникальные возможности доступа к знаниям на местном и глобальном уровнях; б) способность собирать фактологическую информацию и применять знания; в) возможности для созыва совещаний и посредничества; г) способность сосредоточить внимание на каждом аспекте детской проблематики; а также е) высокий авторитет и легитимность. Поэтому приоритетные задачи будут связаны с укреплением деятельности по формированию базы знаний. Это подразумевает: а) создание базы фактологической информации для достижения результатов в интересах детей; б) передачу странам главной роли в сборе знаний и их использовании; и в) укрепление взаимосвязей между функциями знаний, приоритетными областями деятельности и уровнями, на которых она осуществляется.

Управление и оперативная деятельность

Мобилизация ресурсов

73. Объем поступлений по линии государственного сектора, включая правительства, межправительственные организации и межправительственные механизмы, в период с 2006 по 2011 год увеличился на 43 процента, с 1792 млн. долл. США до 2567 млн. долл. США; это превышает предусмотренный в ССП средний прогнозируемый годовой показатель объема финансовых поступлений в 11 процентов. Вызывает беспокойство доля поступлений по линии регулярных ресурсов в общих поступлениях ЮНИСЕФ, которая в 2010 году достигла рекордно низкого показателя в 26 процентов. Поступления

по линии частного сектора оставались стабильными, причем объем поступлений по линии прочих регулярных ресурсов за период с 2006 по 2011 год увеличился с 260 млн. долл. США до 522 млн. долл. США. Стремление доноров устанавливать условия в отношении использования взносов, поступающих по линии регулярных и прочих ресурсов, и увеличение числа механизмов оценки доноров привели к существенному увеличению операционных издержек ЮНИСЕФ.

74. Все более значительным источником поступлений для ЮНИСЕФ становятся глобальные партнерства по программам: за период с 2006 по 2011 год объем таких поступлений увеличился с 64 млн. долл. США до 184 млн. долл. США. Объемы тематического финансирования на осуществление деятельности в приоритетных областях, предусмотренных ССП, до 2010 года постепенно увеличивались, после чего произошло их резкое уменьшение почти на 22 процента вследствие сокращения объемов финансирования из-за мирового экономического кризиса. Установленный в ССП показатель тематического финансирования в размере 15 процентов от общего объема поступлений достигнут не был; в период с 2006 по 2011 год доля тематических поступлений составляла в среднем 12 процентов в год. Увеличилось количество доноров, своевременно представляющих свои доклады: с 74 процентов в 2006 году до 90 процентов в 2011 году. Вместе с тем вызывает беспокойство тот факт, что качество докладов доноров разнится; этой проблеме необходимо уделять больше внимания на всех уровнях.

Таблица 1

Показатели работы в приоритетных областях деятельности в период осуществления ССП²

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Процентная доля израсходованных регулярных ресурсов	93	93	97	93	94	96	97
Процентная доля ресурсов, израсходованная на руководство, управление и вспомогательное обслуживание по программам, от общего объема израсходованных регулярных и прочих ресурсов	15,3	14,3	14,1	13,0	14,1	12,1	13,2
Процентная доля наличных денежных средств, выделенных национальным партнерам, но оставшихся невыплаченными в течение более 9 месяцев	3	2	1	0,9	0,9	1,3	1,38
Процентная доля заполненных в течение 90 дней штатных должностей международных сотрудников категории специалистов	17	44	33	25	43	41	48

² Этот список приводится лишь в качестве примера; более подробные таблицы представлены в отдельной подборке.

Показатель	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год
Процентная доля удовлетворенных в течение 56 дней запросов об увеличении числа сотрудников	—	—	65	74	77	90	81
Процентная доля женщин, занимающих должности уровня С-5 и выше в отделениях по всему миру	36	36	40	42	42	42	43

Развитие людских ресурсов

75. В период осуществления текущего ССП более пристальное внимание уделялось обучению и повышению квалификации сотрудников всех уровней; в рамках этой инициативы совместно с университетами организовывались учебные курсы по вопросам информационно-пропагандистской работы на основе фактологической информации, коммуникации в целях развития, разработки программ, ориентированных на обеспечение справедливости, а также управления и руководства, в том числе в рамках таких конкретных программ, как «Инициатива по выявлению новых одаренных сотрудников», и курсов по формированию навыков руководителя для сотрудников начального, среднего и высшего уровней.

76. Новые подходы к набору персонала, включая размещение общих объявлений о вакансиях и использование электронной системы набора персонала с целью составления реестров специалистов, из которых можно будет непосредственно отбирать кандидатов, — это лишь некоторые инициативы, позволяющие стабильно расширять возможности организации для привлечения и удержания специалистов всех уровней. Сорок девять процентов должностей международных сотрудников категории специалистов занимают женщины, при этом в период с 2005 по 2011 год доля женщин, занимающих должности высокого уровня, увеличилась с 36 процентов до 43 процентов.

Информационные и коммуникационные технологии

77. Главным достижением в период осуществления текущего ССП стала модернизация инфраструктуры, в результате которой была усовершенствована система широкополосной передачи данных и внедрена в 2012 году во всей организации система «VISION» — единое программное обеспечение для общеорганизационного планирования ресурсов. Это позволило организации начать использовать планы, ориентированные на результаты, и систему контроля за расходами на основе результатов на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также разработать надлежащие электронные табло показателей управления служебной деятельностью, помогающие руководителям на регулярной основе следить за ходом осуществления деятельности и принимать корректировочные меры. Это позволит ЮНИСЕФ достичь поставленных целей в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе и содействовать обеспечению транспарентности, включая выполнение своих обязательств в рамках Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи.

Снабжение и закупки

78. Практически четверть всей помощи по программам, оказанной ЮНИСЕФ в ходе осуществления текущего ССП, составляет снабженческая помощь. Можно отметить, что кроме этого для осуществления программ ЮНИСЕФ были закуплены товары на сумму 5,1 млрд. долл. США на средства других организаций, таких как Глобальный альянс по вакцинам и иммунизации (ГАВИ), Фонд Билла и Мелинды Гейтс, Глобальный фонд по борьбе со СПИДом, туберкулезом и малярией, Фонд Организации Объединенных Наций, и правительств. В снабженческой деятельности ЮНИСЕФ достиг нового уровня транспарентности: стала публиковаться информация о ценах на определенные товары, включая вакцины, обработанные инсектицидами надкроватные сетки и продукты питания лечебно-профилактического назначения. Благодаря своему влиянию на динамику цен на жизненно важные товары для детей, а также долгосрочному прогнозированию своих потребностей ЮНИСЕФ может обеспечить более существенную экономию при закупке крайне необходимых предметов снабжения. Благодаря использованию инноваций и проведению исследований при разработке и тестировании продуктов в ближайшем будущем на рынке может появиться ряд новых продуктов, что поможет странам активизировать усилия по достижению своих целей и выполнению задач в интересах детей.

Таблица 2

Расходы на снабжение и стоимостной объем закупок (В млн. долл. США)

	Помощь по программам	Стоимостной объем снабженческой помощи		Закупочные услуги
		В долл. США	В процентах (от объема помощи)	
2006 год	2 118,6	649	30,6	688
2007 год	2 517,0	721	28,6	688
2008 год	2 808,3	664	23,6	694
2009 год	2 943,2	763	25,9	1 031
2010 год	3 355,0	756	22,5	870
2011 год	3 471,0	649	18,7	1 155
2006–2011 год	17 213,1	4 202	24,4	5 126

Финансовые расходы и управление финансами

Таблица 3

Помощь по программам с разбивкой по годам (В млн. долл. США)

	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Всего
		Регулярные	Чрезвычайные	
2006 год	533,2	913,3	672,3	2 118,8
2007 год	743,4	1 080,5	693,0	2 516,9
2008 год	746,5	1 315,6	746,3	2 808,4

	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Всего
		Регулярные	Чрезвычайные	
2009 год	769,0	1 478,0	696,4	2 943,4
2010 год	797,0	1 653,0	905,0	3 355,0
2011 год	790,0	1 683,0	999,0	3 472,0
2006–2011 год	4 379,1	8 123,4	4 712,0	17 214,5

79. В период осуществления текущего ССП расходы на оказание прямой помощи в реализации программ стабильно увеличивались и в 2011 году достигли 3472 млн. долл. США (см. таблицу 3 выше). Это было связано с заметным ростом объема поступлений, особенно по линии прочих ресурсов (регулярных и чрезвычайных), и незначительным увеличением объема поступлений по линии регулярных ресурсов. В этом периоде ЮНИСЕФ продолжал стабильно выделять на программы в странах Африки к югу от Сахары не менее 50 процентов от общего объема регулярных ресурсов, зарезервированных для оказания помощи по программам, а доля ассигнований на оказание помощи по программам в наименее развитых странах достигла 57 процентов.

Таблица 4

Помощь по программам с разбивкой по приоритетным областям деятельности
(В млн. долл. США)

Приоритетная область деятельности	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы — регулярные	Прочие ресурсы — чрезвычайные	Прочие ресурсы (регулярные + чрезвычайные)		Итого	
	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах	В долл. США	В процентах
1. Выживание и развитие детей младшего возраста	1 881,0	43,0	3 870,5	2 984,3	6 854,8	53,4	8 735,8	50,8
2. Базовое образование и гендерное равенство	665,1	15,2	2 054,1	886,6	2 940,7	22,9	3 605,8	20,9
3. ВИЧ/СПИД и дети	296,3	6,8	649,1	52,0	701,1	5,5	997,4	5,8
4. Защита детей	465,2	10,6	880,2	456,5	1 336,7	10,4	1 801,9	10,5
5. Пропаганда политики	944,3	21,6	595,9	270,8	866,7	6,8	1 811,0	10,5
Прочее	127,2	2,9	73,6	61,8	135,4	1,0	262,6	1,5
Всего	4 379,1	100	8 123,4	4 712,0	12 835,4	100	17 214,5	100

80. ЮНИСЕФ предусматривал, как и прежде, направлять 46 процентов регулярных ресурсов на деятельность в приоритетной области 1 «Выживание и развитие детей младшего возраста», 21 процент — на деятельность в приоритетной области 2 «Базовое образование и гендерное равенство»,

12 процентов — на деятельность в приоритетной области 3 «ВИЧ/СПИД и дети» и 9 процентов — на деятельность в приоритетной области 4 «Защита детей». Хотя доли ресурсов, выделяемых на обеспечение выживания и развития детей младшего возраста и защиту детей, остались неизменными, доли, установленные для деятельности по обеспечению базового образования и гендерного равенства, достигнуты не были. Вместе с тем расходы на пропаганду политики, которые прогнозировались на уровне 11 процентов, увеличились почти вдвое (отчасти из-за сокращения расходов на деятельность в приоритетных областях 2 и 4). Это в некоторой степени обусловлено тем, что значительное внимание уделялось сбору фактологической информации и активизации усилий по сбору данных и оказанию поддержки в проведении обследований домохозяйств, результаты которых используются для составления национальных планов развития и содействуют составлению программ на основе достоверных фактов.

81. Соответствующие прогнозируемые показатели в отношении прочих ресурсов (регулярных и чрезвычайных вместе взятых) для приоритетных областей деятельности 1, 2, 3 и 4 составляли 52 процента, 18 процентов, 14 процентов и 9 процентов, соответственно. Как видно из таблицы 4 выше, установленные показатели для приоритетных областей 1, 2 и 4 были преимущественно достигнуты или превышены, но не были достигнуты для приоритетной области 3 «ВИЧ/СПИД и дети».

82. За период осуществления текущего ССП ЮНИСЕФ усилил деятельность по проверке достоверности информации, укрепив подразделения организации, выполняющие функции ревизии и оценки. Чтобы завершить проведение самооценок рисков и механизмов контроля, в 2010–2011 годах была разработана общеорганизационная стратегия управления рисками и приняты соответствующие общеорганизационные меры. Результаты этих оценок обновляются и учитываются в планах управления подразделениями. В 2008 году Институт внутренних аудиторов (ИВА) подтвердил, что работа ЮНИСЕФ в целом соответствует принятым ИВА международным профессиональным стандартам внутреннего аудита и Кодексу этики ИВА, что является самой высокой оценкой по результатам такого рода проверок. С тех пор ЮНИСЕФ продолжал соблюдать эти стандарты. В указанный период ЮНИСЕФ учредил Бюро по вопросам этики в целях дальнейшего повышения этических норм в организации посредством содействия проведению соответствующей политики и установления стандартов, а также осуществления программы раскрытия финансовой информации, укрепления потенциала и защиты персонала от преследования за сообщения о нарушениях.

Проект решения

Исполнительный совет,

1. *приветствует* доклад об обзоре среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на конец цикла (E/ICEF/2013/4) и высоко оценивает проведенные консультации и анализ работы и деятельности по оценке, на основе которых был составлен обзор;

2. *принимает к сведению* сделанные в обзоре общие выводы и рекомендует учесть эти выводы при подготовке следующего среднесрочного стратегического плана на 2014–2017 годы.