



**Экономический и Социальный Совет**  
**Основная сессия 2013 года**  
Женева, 1–26 июля 2013 года  
**Оперативная деятельность Организации**  
**Объединенных Наций в области международного**  
**сотрудничества в целях развития: доклады**  
**Исполнительных советов Программы развития**  
**Организации Объединенных Наций/Фонда**  
**Организации Объединенных Наций в области**  
**народонаселения/Управления Организации**  
**Объединенных Наций по обслуживанию проектов,**  
**Детского фонда Организации Объединенных Наций,**  
**Структуры Организации Объединенных Наций по**  
**вопросам гендерного равенства и расширения прав**  
**и возможностей женщин и Всемирной**  
**продовольственной программы**

**Детский фонд Организации**  
**Объединенных Наций**  
Исполнительный совет  
**Первая очередная сессия 2013 года**  
5–8 февраля 2013 года  
Пункт 4 предварительной повестки дня\*\*  
**Ежегодный доклад Директора-**  
**исполнителя Детского фонда**  
**Организации Объединенных Наций**  
**Экономическому и Социальному**  
**Совету**

## **Ежегодный доклад Директора-исполнителя Детского фонда Организации Объединенных Наций Экономическому и Социальному Совету**

### *Резюме*

Настоящий доклад представляется как ежегодный доклад в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 2007 года, посвященной трехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, и с решениями 1995/5 и 2010/1 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ). Этот доклад будет представлен Экономическому и Социальному Совету для рассмотрения на его основной сессии 2013 года. Проект решения включен в раздел IX.

\* Переиздано по техническим причинам 22 марта 2013 года.

\*\* E/ICEF/2013/1.



## I. Введение

1. Доклад 2012 года подготовлен в ответ на резолюцию 62/208 Генеральной Ассамблеи, посвященную трехгодичному всеобъемлющему обзору политики (ТВОП) в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Этот доклад следует за предыдущими ежегодными докладами, представленными Экономическому и Социальному Совету, и может рассматриваться в сочетании с ежегодными докладами Директора-исполнителя Исполнительного совета ЮНИСЕФ. В совокупности эти документы представляют анализ достижений в сравнении с ключевыми результатами, обозначенными в среднесрочном стратегическом плане (СССП) ЮНИСЕФ на 2006–2013 годы.

## II. Финансирование оперативной деятельности

2. Поступления ЮНИСЕФ увеличились на 1 процент — с 3682 млн. долл. США в 2010 году до 3711 млн. долл. США в 2011 году. Этот рост вызван, в первую очередь, увеличением регулярных (основных) ресурсов, полученных от правительств и частного сектора, и частично компенсируется снижением других, чрезвычайных ресурсов из частного сектора. Общий объем поступлений от доноров, представляющих государственный сектор, вырос на 5 процентов — с 2440 млн. долл. США в 2010 году до 2567 млн. долл. США в 2011 году. Поступления от частного сектора уменьшились на 8 процентов — с 1188 млн. долл. США в 2010 году до 1089 млн. долл. США в 2011 году.

3. Поступления за счет регулярных ресурсов увеличились на 12 процентов — с 965 млн. долл. США в 2010 году до 1078 млн. долл. США в 2011 году. Несмотря на этот положительный рост, ЮНИСЕФ обеспокоен низкой долей регулярных ресурсов в общей сумме поступлений — 29 процентов. Регулярные ресурсы позволяют ЮНИСЕФ эффективно участвовать в достижении глобальных целей, сформулированных в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, — Целей развития тысячелетия и СССП. Эти ресурсы также позволяют ЮНИСЕФ обеспечить последовательность в осуществлении своих программ, внедрять инновационные подходы и реагировать на возникающие потребности детей и женщин, включая связанные с обеспечением готовности на случай чрезвычайных обстоятельств и мер реагирования. Поэтому необходимо поддерживать более адекватный баланс между регулярными и другими ресурсами.

4. В 2011 году общая сумма поступлений от доноров, представляющих государственный и частный секторы, в отношении других ресурсов понизилась на 3 процента — с 2717 млн. долл. США в 2010 году до 2633 млн. долл. США. Общая сумма других регулярных ресурсов от государственного и частного секторов составляла 1670 млн. долл. США в сравнении с 1694 млн. долл. США в 2010 году. Сумма других чрезвычайных ресурсов составила 963 млн. долл. США в 2011 году, что на 6 процентов меньше по сравнению с уровнем в 1023 млн. долл. США в 2010 году.

5. ЮНИСЕФ продолжал участвовать в механизмах согласованного межорганизационного партнерства в рамках Организации Объединенных Наций с помощью разнообразных форм объединения средств и целевых фондов с участи-

ем множества доноров. Поступления от различных межорганизационных механизмов уменьшились на 14 процентов – с 356 млн. долл. США в 2010 году до 307 млн. долл. США в 2011 году. Это составляет 8,3 процента от общей суммы поступлений ЮНИСЕФ в 2011 году. Финансирование ЮНИСЕФ за счет фонда "Единство действий" немного выросло – с 32 млн. долл. США в 2010 году до 34 млн. долл. США в 2011 году.

6. В 2011 году сумма целевых средств, выделенных на обозначенные в СССП приоритетные направления деятельности, которые не предусмотрены для приоритетных направлений деятельности и служат в качестве наилучшей замены регулярных ресурсов, снизилась на 23 процента – с 241 млн. долл. США в 2010 году до 187 млн. долл. США в 2011 году, при этом предметная гуманитарная помощь сократилась на 44 процента. Такое снижение объема предметного финансирования вызывает серьезную обеспокоенность, поскольку целевые средства позволяют ЮНИСЕФ более гибко и оперативно использовать программные ресурсы, исходя из страновых и глобальных приоритетов. Кроме того, целевые средства помогают осуществлять долгосрочное планирование и добиваться устойчивости и эффективности как для ЮНИСЕФ, так и для доноров.

7. В течение периода с января по август 2012 года ЮНИСЕФ получил поступления в размере 478 млн. долл. США на финансирование чрезвычайных мер по оказанию гуманитарной помощи детям и женщинам во всем мире. К ним относятся 123 млн. долл. США в сравнении с требованиями финансирования в размере 283 млн. долл. США, которые были направлены на удовлетворение нужд детей и женщин в районе Африканского Рога, пострадавших от засухи и голода.

### **III. Стратегическое партнерство, в том числе сотрудничество с Всемирным банком и другими международными финансовыми учреждениями**

8. Роль ЮНИСЕФ в содействии эффективным партнерским связям и участию в них остается актуальной, особенно в контексте его основанного на равенстве подхода и гуманитарных акций. ЮНИСЕФ провел обзор выполнения своих стратегических рамок в области партнерских связей и отношений сотрудничества (Е/ICEF/2009/10), принимая во внимания опыт и извлеченные уроки. Этот обзор (Е/ICEF/2012/18) был представлен на второй очередной сессии Исполнительного совета ЮНИСЕФ в 2012 году. В стратегических рамках освещены три приоритетных подхода к повышению эффективности партнерских связей: а) оформление вклада партнерств в достижение результатов; б) осуществление стратегических инвестиций в ключевые партнерства с участием множества заинтересованных сторон; с) укрепление потенциала ЮНИСЕФ в области поддержания эффективных партнерских связей на основе системного подхода к управлению партнерскими связями.

9. ЮНИСЕФ продолжает активно взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями, в том числе с Всемирным банком, региональными банками развития и Международным валютным фондом, с целью обеспечения прав и равенства детей. Все большее число страновых отделений сообщают о положительных результатах этой совместной работы.

10. Согласно ежегодному обзору ЮНИСЕФ, в целом сотрудничество между Всемирным банком и страновыми отделениями ЮНИСЕФ в течение последних трех лет оставалось на стабильно высоком уровне. В 2011 году 84 процента страновых отделений сообщили о взаимодействии с Всемирным банком, которое выражалось в различных формах – от обмена информацией до более глубокого сотрудничества на уровне программ. Образование, социальная защита и здравоохранение остаются главными приоритетными областями этого сотрудничества, но с 2008 года социальной защите стало уделяться значительно больше внимания по сравнению с другими указанными направлениями. Например, партнерские отношения в Гане помогли выработать национальную стратегию и программу перевода наличных средств, которая охватывает 68 тыс. человек из беднейших слоев населения. Ключевыми факторами успеха этого партнерства стали: а) наличие механизмов оказания взаимной помощи и ротации руководства; б) обмен информацией и устранение проблем или разногласий до того, как начнется обсуждение с правительством; в) сочетание присутствия Всемирного банка в стране с визитами представителей Всемирного банка из штаб-квартиры. В настоящее время организации работают над созданием общего механизма оказания целевой помощи.

11. На глобальном уровне ЮНИСЕФ участвует в весенних и ежегодных собраниях Всемирного банка/Международного валютного фонда (МВФ) и представляет письменные заявления Комитету по развитию Всемирного банка и МВФ. Заявление, представленное в апреле 2012 года, было посвящено проблеме равенства, а также важности инвестиций в человеческий капитал. В мае 2012 года Всемирный банк проводил у себя ежегодные консультации с ЮНИСЕФ с целью рассмотрения и укрепления сотрудничества между организациями на глобальном, региональном и страновом уровнях. На глобальном уровне эти организации взаимодействуют, в частности, в таких вопросах, как обеспечение равенства, образование, социальная защита и развитие детей дошкольного возраста.

12. Партнерские связи с Всемирным банком опираются на значительные ресурсы, которые направляются через оказание услуг по закупкам (192 млн. долл. США в 2010 году). Кроме того, прямое финансирование осуществления проектов для поддержки правительства увеличилось с почти 3 млн. долл. США в 2005 году и достигло самого высокого показателя в 2010 году – 51 млн. долл. США, хотя в основном оно ограничивалось рамками Целевого фонда Инициативы ускоренного достижения цели образования для всех (эта Инициатива была переименована в Глобальное партнерство в области образования). В аспекте закупок с 2008 года в 20 странах было 52 раза заключено Соглашение об услугах по закупкам между Всемирным банком и ЮНИСЕФ. В настоящее время ведутся переговоры о его заключении еще в семи странах. Стоимость уже подписанных или заключаемых соглашений достигла 944 млн. долл. США, в том числе более 180 млн. долл. США в 2011 году. Вакцины составляют самую большую группу товаров, намного превышающую по объему все другие группы (74 процента), после которой следуют москитные сетки, жизненно важные лекарства и продукты питания и лабораторное оборудование. Бангладеш, Индия, Нигерия и Пакистан по-прежнему получают самые высокие совокупные ресурсы под свои соответствующие проекты.

13. В 2011 году значительно вырос масштаб сотрудничества с МВФ: в нем участвуют 42 процента страновых отделений, что отражает увеличение с 28 процентов в 2009 году. В наибольшей степени такое сотрудничество распространяется на западную и центральную части Африки, восточную и южную части Африки, а также на Центральную и Восточную Европу и Содружество Независимых Государств, на которые в совокупности приходится более 50 процентов от всех участвующих в сотрудничестве страновых отделений. Тремя самыми главными направлениями сотрудничества являются политика и бюджет, данные и мониторинг, а также социальная защита; за ними следуют преодоление экономического кризиса и обеспечение равенства.

14. Эти достижения стали возможными благодаря соглашению, заключенному между ЮНИСЕФ и МВФ в 2010 году и отражающему общую заинтересованность каждой организации в обеспечении того, чтобы политика экономической адаптации не имела негативных последствий для детей, находящихся в уязвимом положении, и их семей. Первоначально были отобраны одиннадцать пилотных стран для участия в сотрудничестве на основе партнерства. Затем ряд отделений в других странах использовали глобальный потенциал для более тесного взаимодействия с МВФ. Сотрудничество на страновом уровне основано на регулярном диалоге между персоналом обеих организаций, работающим на местах; совместных совещаниях с правительствами, особенно в контексте обсуждения годового бюджета; и разработке стратегий снижения уровня бедности, планов национального развития и среднесрочных стратегических рамок.

15. Региональные банки развития остаются для ЮНИСЕФ важными партнерами. В 2011 году 48 процентов страновых отделений ЮНИСЕФ сообщили о сотрудничестве с их соответствующими региональными банками развития. Образование, водоснабжение, санитария и здравоохранение являются тремя главными направлениями сотрудничества, хотя их значимость зависит от региона.

#### **IV. Вклад в укрепление национального потенциала и эффективность развития**

##### **Укрепление потенциала**

16. В 2010 году ЮНИСЕФ установил эталонные показатели для измерения эффективности деятельности страновых отделений в области развития потенциала на основе руководящих принципов, разработанных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР). Начиная с 2011 года страновым отделениям направляется просьба использовать эти эталонные показатели как основу для их ежегодных обзоров развития потенциала по всей страновой программе. Категориями отчетности являются следующие: полностью выполнено, выполнено в большей части, выполнено частично и начальная стадия выполнения. В 2011 году почти три четверти страновых отделений доложили, что они или полностью, или в большей части добились эталонных показателей; остальные страновые отделения оценили свои достижения этих показателей как частично выполненные. Страновые отделения, которые столкнулись с наибольшими проблемами, работают, как правило, в нестабильных условиях или в неблагоприятной гуманитарной обстановке.

17. Дополнительный анализ результатов этого обзорного процесса показывает, что ЮНИСЕФ сосредоточился на всех трех уровнях, обозначенных в руководящих указаниях ГООНВР: а) индивидуальный потенциал; б) организационный потенциал, институциональный потенциал и потенциал общин; с) благоприятная среда.

18. Например, страновое отделение в Мьянме приняло стратегию укрепления потенциала местных партнеров в стремлении расширить доступ к образованию. После оценки возможностей местных неправительственных организаций был разработан план развития общего потенциала с целью улучшения дошкольного обучения и расширения доступа к неформальному образованию. В Ботсване ЮНИСЕФ оказал помощь Министерству здравоохранения в обновлении руководства по проведению дня здоровья детей, разработал методическое пособие и поддержал инициативы в области развития потенциала для работников здравоохранения.

19. Планы действий по осуществлению страновых программ и ежегодные планы работы показали, что страновые отделения осуществляют пристальный контроль и наставничество в отношении руководителей и методистов, а также обучение с целью повышения уровня их эффективности и результативности. В нескольких страновых программах сотрудничества главное внимание по-прежнему уделяется потенциалу организаций, предоставляющих услуги, и в меньшей степени – укреплению потенциала общин и самих обслуживающих лиц. Однако существуют некоторые весьма интересные инициативы, которые предназначены для конкретных людей и общин. В Гайане ЮНИСЕФ оказывает содействие партнерам в подготовке более 500 молодых людей, с тем чтобы они могли сами отстаивать свои права, с помощью телевизионных программ и статей в журналах.

20. Достигнут прогресс в систематическом анализе потребностей в развитии потенциала и в учете результатов такого анализа при разработке и осуществлении всеобъемлющих и последовательных стратегий в области развития потенциала. Некоторые страновые отделения сообщили о проведении всестороннего анализа потребностей в развитии потенциала с целью более глубокого понимания основных пробелов на индивидуальном, системном и стратегическом уровнях. Они также оценивали потенциал партнеров, для того чтобы выявить эти пробелы. Например, в Лесото ЮНИСЕФ оказал помощь Министерству здравоохранения и социального обеспечения в проведении анализа потенциала с целью выполнения различных рекомендаций, вынесенных по результатам совместного обзора программных планов действий по социальной защите. По итогам анализа была выработана всеобъемлющая стратегия развития потенциала, в которой были заново определены роли, пересмотрены служебные обязанности, а также обновлены и усовершенствованы руководящие принципы в отношении оценки исполнения. Страновое отделение указало, что это является "очень важной стадией в укреплении потенциала правительства по осуществлению руководства и самостоятельному выполнению Программы детских грантов в течение предстоящих трех лет".

21. В рамках программы для стран восточной части Карибского бассейна ЮНИСЕФ оказал помощь в проведении анализа потенциала и разработке соответствующей стратегии для основных заинтересованных сторон в отношении образования в чрезвычайных ситуациях. Анализ показал, что своевременное

восстановление базового образования после гуманитарных кризисов часто не являлось приоритетной задачей. Была также выявлена потребность в проведении пропагандистских акций и практикумов по развитию потенциала, посвященных введению образовательных программ для детей как неотъемлемой части мер по восстановлению.

22. В Камбодже был подготовлен план развития потенциала, подкрепляющий Стратегический план в области образования на 2009–2013 годы. Этот план также послужил руководством для партнеров в области развития, которые оказывают содействие Министерству образования, молодежи и спорта. Кроме того, этот план стал основой для деятельности Фонда партнеров по развитию потенциала, являющегося совместной инициативой Европейского союза, Швеции и ЮНИСЕФ.

23. Некоторые страновые отделения продолжают содействовать развитию потенциала национальных партнеров в отношении сбора и использования данных о детях и женщинах, с тем чтобы создать информационную базу для составления программ и выработки политики. Например, в Анголе ЮНИСЕФ помогает Национальному институту статистики создать систему показателей для ангольских детей, которая будет применяться самим Институтом и другими административными органами на федеральном, провинциальном и муниципальном уровнях. Такая система позволит муниципалитетам и округам не только следить за прогрессом в пределах их юрисдикции, но и разрабатывать основанные на фактах планы действий с целью определения приоритетных задач в области развития, которые могут устранить препятствия и затруднения.

### **Сотрудничество Юг-Юг**

24. Сотрудничество Юг-Юг является важным инструментом оказания помощи странам в приобретении знаний и опыта при устранении препятствий и трудностей. В 2011 году ЮНИСЕФ издал программную директивную записку по этой теме<sup>1</sup>, и страновые отделения сообщают о достигнутом прогрессе в выполнении содержащихся в ней рекомендаций в рамках всеобъемлющей стратегии по достижению результатов в интересах детей.

25. В 2011 году большинство (58 процентов) страновых отделений, которые сообщили о поддержке инициатив в отношении сотрудничества Юг-Юг в течение этого года, указали на важность технического сотрудничества и исследований. Около 29 процентов страновых отделений уделяли основное внимание обмену информацией и проведению консультаций в форме региональных совещаний и создания сети для обмена опытом, в том числе подходами к решению проблем, сравнительными исследованиями, извлеченными уроками и эталонными показателями. Остальные 13 процентов страновых отделений осуществляли трансграничное сотрудничество с целью разработки двусторонних соглашений, региональное сотрудничество с целью распространения правовой базы для укрепления сетей и привлечения помощи со стороны новых партнеров в области развития.

26. Следует отметить вовлечение в эту деятельность детей и молодежи. Это выражалось в предоставлении молодым людям из разных стран возможности

<sup>1</sup> UNICEF, "UNICEF Approaches to South-South Cooperation: Program Guidance Note". New York: Division of Policy and Practice (2011).

объединиться в сеть и обмениваться опытом, а также участвовать в региональных инициативах и вносить вклад в их осуществление. Одним из примеров плодотворного опыта в 2011 году является субрегиональный форум, организованный Сетью африканской молодежи и подростков, на котором собрались молодые лидеры из девяти стран для консультаций со старшими. Форум предоставил возможность обменяться мнениями по некоторым из самых острых проблем, с которыми сталкиваются дети и молодые люди, и в результате был разработан план действий молодежи в регионе.

27. Ознакомительные поездки были одной из самых распространенных форм технического сотрудничества между двумя странами. Обзор этих поездок показал, что такие обмены должны быть заранее спланированы, хорошо организованы и ориентированы на результаты. Например, после того как должностные лица из Министерства социального обеспечения Бангладеш узнали на встрече с ответственными государственными должностными лицами Камбоджи о действующих там системах защиты детей, они немедленно приступили к осуществлению программы подготовки социальных работников, которая копировала инициативы их камбоджийских коллег.

28. В рамках мер по осуществлению решений Совещания высокого уровня, посвященного сотрудничеству в области защиты прав детей в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которое состоялось в 2010 году в Пекине, ЮНИСЕФ создал электронный бюллетень по проблемам сотрудничества Юг-Юг с целью обмена опытом разных стран в вопросах, касающихся детей, между национальными партнерами в регионе. В настоящее время проводится подготовка второго совещания высокого уровня по той же теме, которое состоится в Дели в ноябре 2013 года.

29. Сотрудничество Юг-Юг доказало свою высокую эффективность в обмене инновационным опытом. Например, во многих странах разрабатываются системы немедленной передачи текстовых сообщений и другие цифровые технологии для отслеживания успехов в достижении целей в области охраны здоровья и питания детей. Некоторые из этих инициатив, при поддержке со стороны ЮНИСЕФ, постоянно расширяются на основе использования незапатентованного открытого программного обеспечения, что позволяет странам ознакомиться с опытом друг друга и приспособить уже выработанные подходы к своим потребностям. К таким инициативам относятся система U-report, которая дает людям возможность стать добровольными репортерами по различным проблемам развития с помощью передачи текстовых сообщений, а также система mTrac, которая представляет собой систему пополнения исчерпанных запасов лекарств, и обе эти инициативы осуществляются в Уганде. В Малави с помощью системы RapidSMS сообщения с мобильных телефонов используются для информирования работников здравоохранения о состоянии питания пациентов. Расширение рамок сотрудничества Юг-Юг, которое в настоящее время ограничивается ознакомительными поездками и проведением конференций, и дальнейшее привлечение частного сектора и неправительственных организаций способствовали бы значительному росту эффективности такого сотрудничества. Более совершенное управление знаниями, решение организационных проблем и стратегическое планирование помогут добиться больших результатов в будущем.

### **Переход от получения помощи к развитию**

30. Одним из приоритетных направлений деятельности по-прежнему является оказание поддержки со стороны ЮНИСЕФ тем странам, которые переходят от получения помощи в чрезвычайных ситуациях к мерам по восстановлению и более долгосрочному развитию. Исходя из меняющейся обстановки переходного периода, организация вносила вклад в устранение причин уязвимости и нестабильности, которые негативно отражаются на положении детей, посредством применения мер по уменьшению опасности бедствий, предупреждения конфликтов, миростроительства, развития национального потенциала, участия в анализе потребностей после кризиса и конструктивного сотрудничества с объединенными миссиями.

31. В целях повышения качества программ в странах, затронутых конфликтами, и устранения факторов, которые делают детей уязвимыми в ситуации насилия и конфликта, ЮНИСЕФ издал глобальное руководство по предупреждению конфликтов и миростроительству. Опираясь на щедрое финансирование со стороны Нидерландов, ЮНИСЕФ приступил к осуществлению программы, направленной на создание потенциала для укрепления вклада образования в миростроительство. Двенадцать страновых отделений и соответствующие региональные отделения получают поддержку в этой области.

32. ЮНИСЕФ по-прежнему играл ключевую роль в работе Группы высокого состава по миростроительству, участвовал в Рабочей группе по обзору гражданского потенциала, являлся одним из руководителей рабочей подгруппы по развитию потенциала и представлял информацию для докладов Генерального секретаря по миростроительству в постконфликтной ситуации и гражданскому потенциалу. ЮНИСЕФ помогал создать межучрежденческую рабочую группу по делам молодежи и миростроительству в рамках Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи.

33. Организация продолжала уделять внимание оказанию помощи странам, общинам и семьям в укреплении их сопротивляемости в таких чрезвычайных ситуациях, как стихийные бедствия и конфликты. Во всех странах Сахеля ЮНИСЕФ взаимодействует с центрами здравоохранения с целью расширения возможностей на местном уровне для решения проблем, связанных с охраной здоровья и острым недоеданием. К другим программам, направленным на повышение сопротивляемости, относятся инициативы по социальной защите в Кении и Эфиопии; укрепление механизма участия населения в управлении водными ресурсами в округе Туркана в Кении; и сеть женщин, работающих в области здравоохранения в Пакистане, которые оказывают важнейшие медицинские услуги людям, находящимся в наиболее уязвимом положении и живущим в труднодоступных районах. ЮНИСЕФ участвовал также в осуществлении межучрежденческой программы повышения сопротивляемости стран Сахеля. ЮНИСЕФ, Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций подготовили совместную программу повышения сопротивляемости для Сомали, которая была представлена на четвертой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

34. ЮНИСЕФ разработал руководство по мерам уменьшения опасности бедствий в отраслевых программах (здравоохранение, питание, образование, защита детей, водоснабжение, санитария и гигиена); работал с неправительст-

венными партнерами с целью распространения Детской хартии для уменьшения опасности бедствий; помогал Управлению Организации Объединенных Наций по уменьшению опасности бедствий в формировании механизма противодействия опасным природным явлениям, который должен заменить Хиогскую рамочную программу действий в 2015 году; и сотрудничал с Межучрежденческим постоянным комитетом (МУПК) в создании более согласованного и скоординированного подхода к развитию национального и местного потенциала для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям.

35. ЮНИСЕФ также помогал в проведении анализа ситуаций в 12 странах с целью более эффективного уменьшения опасности бедствий и предупреждения конфликтов, а также взаимодействовал с правительствами и донорами в оказании поддержки инициативе, направленной на повышение сопротивляемости стран Африканского Рога и разработанной Межправительственным органом по вопросам развития.

36. С помощью ГООНВР/Рабочей группы по вопросам переходного периода Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам ЮНИСЕФ проводил консультации для Международного диалога и Группы 7+, группы государств-членов по вопросам осуществления Нового курса по обеспечению участия в нестабильных государствах, выступая в качестве одного из представителей Организации Объединенных Наций в Рабочей группе по осуществлению. Роль ЮНИСЕФ заключалась, в частности, в привлечении внимания к значимости справедливого социального обеспечения в процессе миростроительства и выхода из нестабильного состояния. ЮНИСЕФ был одним из главных составителей анализа, который проводился на основе опыта, использованного при определении переходного компонента четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ЧВОП).

#### **Учет гендерной проблематики**

37. Вновь сосредоточившись на проблемах равенства, ЮНИСЕФ уделяет главное внимание обеспечению гендерного равенства в своей постоянной деятельности, направленной на устранение препятствий и трудностей и создание благоприятной среды для достижения результатов для всех детей, особо выделяя среди них тех, кто находится в наиболее уязвимой и маргинальной ситуации. Такой акцент на равенстве обеспечивает уникальную возможность для устранения оставшихся пробелов при одновременном закреплении достигнутых в последнее время результатов в решении проблем гендерного равенства в рамках работы ЮНИСЕФ.

38. ЮНИСЕФ продолжает осуществление своего трехгодичного Стратегического плана приоритетных действий по обеспечению гендерного равенства на 2010–2012 годы. Целевая группа по обеспечению гендерного равенства наблюдает за ходом осуществления этого плана и докладывает об этом Административной канцелярии и Глобальной группе управления.

39. ЮНИСЕФ также участвует во внедрении Общесистемного плана действий по осуществлению политики Совета руководителей (СР) Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин под руководством Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура "ООН-женщины"). В феврале 2012 года во взаимо-

действию со Структурой "ООН-женщины" была организована специальная сессия, на которой ЮНИСЕФ представил доклад об опыте внедрения этого плана и усовершенствовании структуры отчетности.

40. 2011 год стал первым полным годом применения индикатора ЮНИСЕФ в отношении гендерного равенства в региональных и страновых отделениях. Введение этого индикатора помогло повысить уровень осведомленности о важности обеспечения того, чтобы гендерные проблемы и остальные недостатки надлежащим образом учитывались в программах, которые осуществляются при поддержке со стороны ЮНИСЕФ. ЮНИСЕФ также продолжает поддерживать применение гендерного индикатора МУПК, для того чтобы контролировать распределение гуманитарной помощи с учетом гендерного фактора на глобальном и страновом уровнях. Во взаимодействии с МУПК ЮНИСЕФ организовал ряд учебных семинаров, которые проводились в его штаб-квартире и в региональных и страновых отделениях.

41. Предполагается, что страновые отделения обеспечат проведение обзоров гендерных аспектов страновых программ, осуществляемых при поддержке со стороны ЮНИСЕФ как минимум один раз за программный цикл. По состоянию на 2011 год за последние четыре года был проведен обзор гендерных аспектов 72 процентов страновых программ и ЮНИСЕФ выполнил задачу, предусмотренную в его среднесрочном стратегическом плане, которая состояла в достижении этого показателя на уровне не менее 70 процентов к 2013 году. В качестве одной из мер, принятых по итогам этих обзоров, страновые отделения разработали планы действий по улучшению их работы в области гендерной проблематики. В октябре 2011 года был разработан пакет инструментов для проведения этих обзоров, с тем чтобы обеспечить более системный подход и более эффективные последующие меры при выполнении рекомендаций и составлении планов действий.

42. ЮНИСЕФ совместно с Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Структурой "ООН-женщины" разработал курс электронного обучения под названием "Гендерное равенство, согласованность в системе Организации Объединенных Наций и ты". Он является первым в своем роде межучрежденческим учебным пособием по гендерному равенству и в настоящее время используется как основа для обучения в рамках всей системы. ЮНИСЕФ работает над расширением количества участников этого курса.

43. Кроме того, ЮНИСЕФ дополнительно включает вопросы гендерного равенства в свои пособия и механизмы по оказанию гуманитарной помощи. Было вновь создано Сообщество по изучению практики в области гендерного равенства и гуманитарных акций, и количество его участников продолжает расти. В контексте гуманитарных акций в пять отделений (Демократическая Республика Конго, Йемен, Мозамбик, оккупированная палестинская территория и Центральноафриканская Республика) были направлены консультанты по гендерным вопросам с целью укрепления потенциала координаторов блоков, занимающихся вопросами гендерного равенства, внутри блоков, возглавляемых ЮНИСЕФ.

44. В соответствии с политикой обеспечения гендерного паритета и равенства Отдел людских ресурсов следит за тем, чтобы при комплектовании персонала соблюдался гендерный баланс. Он поставил перед собой задачу добиться того,

чтобы к 2013 году во всех отделениях 50 процентов должностей класса P-5 и выше занимали женщины. Контроль за соблюдением гендерного паритета осуществляется с помощью проверок состава старшего персонала. Поскольку женщины по-прежнему недостаточно представлены на старших должностях (P-5 и выше), ЮНИСЕФ распорядился, чтобы половину из указанных в кратком списке кандидатур на должности, на которые распространяется обзор старшего персонала, составляли женщины.

45. ЮНИСЕФ оказывает поддержку странам в сборе и анализе данных по ключевым показателям, касающимся прав и благополучия детей, обеспечивая представление этих данных отдельно по признаку пола. Организация также поддерживает меры по сбору данных на основе обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки, которые включают модули по ключевым гендерным показателям. Внимание, которое Организация уделяет проблеме равенства, также стало основанием для проведения анализа пересекающихся форм дискриминации, который помогает решать проблемы гендерного неравенства в разных отраслях. Принимаются меры не только по сбору и анализу данных, но и для того, чтобы результаты анализа получили широкое распространение, причем в удобном для пользователей формате.

46. ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА и Структура "ООН-женщины" продолжают способствовать отчетности страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) перед Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин на предсессионных заседаниях его рабочей группы. В 2011 году десять СГООН представили доклады рабочей группе. ЮНИСЕФ во взаимодействии с ЮНФПА разработал также методическое руководство для персонала программ по вопросу о том, как при реализации программ применять Конвенцию о правах детей и Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Кроме того, ЮНИСЕФ составил адаптированный текст последней из указанных конвенций для подростков.

47. ЮНИСЕФ вместе с другими учреждениями принимает участие в совместных программах и осуществляемых во всей системе инициативах, направленных на решение проблемы насилия в отношении женщин и обеспечение безопасной жизни в городах. Это способствовало принятию законов, политики и стратегий, призванных защитить жертв насилия и расширить сферу услуг для женщин и девочек, нуждающихся в помощи. ЮНИСЕФ продолжает участвовать в проводимой Генеральным секретарем кампании "Сообща покончим с насилием в отношении женщин". Кроме того, ЮНИСЕФ совместно с ЮНФПА пропагандирует отказ от калечащих операций на женских гениталиях и обрезаний, а также других наносящих ущерб здоровью практик и принимает меры по решению проблемы насилия в отношении женщин и девочек. Далее, ЮНИСЕФ является одним из главных партнеров в инициативе "Все вместе в защиту девочек" и в рамках этой инициативы взаимодействует с организациями частного сектора, четырьмя другими учреждениями Организации Объединенных Наций и правительством Соединенных Штатов. Эта инициатива направлена на поддержку национальных правительств и гражданского общества в борьбе с сексуальным насилием в отношении детей, особенно в отношении девочек.

48. ЮНИСЕФ продолжает налаживать партнерские отношения с другими учреждениями и организациями в области гендерного равенства, особенно со Структурой "ООН-женщины". ЮНИСЕФ тесно взаимодействует с Целевой группой ГООНВР по гендерному равенству в целях улучшения ситуации на уровне отдельных стран. Кроме того, ЮНИСЕФ тесно сотрудничает с Международным планом и принимает участие в осуществлении его инициативы "Потому что я девочка". ЮНИСЕФ укрепляет свои связи с другими учреждениями и двусторонними и многосторонними организациями, в том числе с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию и Всемирным банком, а также с неправительственными организациями, с тем чтобы позаимствовать их опыт в обеспечении гендерного равенства.

## **V. Согласованность, эффективность и актуальность оперативной деятельности**

### **Прогресс в осуществлении ТВОП**

49. ЮНИСЕФ регулярно следит за выполнением своих обязательств в соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики. В связи с этим он разработал План действий по ТВОП с целью выполнения рекомендаций, изложенных в резолюции Генеральной Ассамблеи. Из 90 действий, предусмотренных в Плате действий, 88 уже выполнены и два находятся в процессе осуществления. Эти два действия выполняются в рамках работы ГООНВР по применению Системы управления и подотчетности. Они касаются механизмов отчетности СГООН и их рабочих отношений. Это включает укрепление регионального контроля за деятельностью региональных ГООНВР и разделение между функциями координатора-резидента (КР)/координатора по гуманитарным вопросам и представителя-резидента и надзор за исполнением этих функций. Хотя ЮНИСЕФ завершил выполнение всех требуемых аспектов Плана применения Системы управления и подотчетности, он совместно с партнерами ГООНВР принимает меры по выполнению всех договоренностей, направленных на улучшение отчетности КР и СГООН и функциональной защитной системы.

50. В течение отчетного периода были завершены десять действий, предусмотренных в Плате действий по ТВОП. Они касаются: а) соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС); б) пересмотра финансовых положений и правил; в) использования планов мероприятий по обеспечению непрерывности деятельности; d) использования результатов исследования безопасности архитектуры сети информационно-коммуникационных технологий (ИКТ); е) подготовки межучрежденческого анализа модели совместного отделения в Кабо-Верде; f) поддержки национальных систем в цепочке поставок; g) использования общих/совместимых ИКТ; h) межучрежденческой поддержки в области гуманитарной политики, оказываемой региональным и страновым отделениям (в аспекте обеспечения готовности, планирования мер реагирования и укрепления потенциала); i) прогресса в управлении знаниями в целях обеспечения равенства и прав детей, а также освоения знаний для достижения результатов; и j) контроля со стороны региональных директоров и директоров отделов ЮНИСЕФ за осуществлением Плана действий по ТВОП. (Обновленная информация о ходе осуществления плана содержится

по адресу: [www.unicef.org/unreform](http://www.unicef.org/unreform).) План действий ЮНИСЕФ в отношении ТВОП служит полезным инструментом контроля за ходом осуществления, и ЮНИСЕФ собирается определить способы согласованного контроля за предстоящим ЧВОП вместе с другими учреждениями.

51. В качестве вклада в обзор осуществления, содержащийся в последнем ТВОП (процесс обзора ЧВОП), ЮНИСЕФ принял участие в составлении различных аналитических докладов, в том числе в отношении системы КР, деловой практики, новых тенденций, стран, находящихся в переходной стадии, гендерного равенства и управления на основе результатов. Эти доклады обеспечили важную информацию для доклада Генерального секретаря о ходе осуществления ТВОП и доклада, содержащего рекомендации. Они также сформировали основу для обсуждения резолюции о совершенствовании функционирования системы Организации Объединенных Наций в области развития.

### **Совершенствование функционирования системы координаторов-резидентов и Системы управления и подотчетности**

52. ЮНИСЕФ продолжает поддерживать систему КР на всех уровнях. На глобальном уровне ЮНИСЕФ участвует в межучрежденческих группах для оказания содействия функционированию системы КР/СГООН и является одним из руководителей шести межучрежденческих групп, созданных при СР (ГООНВР/Комитет высокого уровня по вопросам управления): Группы по механизмам осуществления прав человека, фидуциарному управлению и контролю, Группы по закупкам и согласованию, Группы по согласованному подходу к переводу наличных средств (СППН)/Консультативный комитет по СППН, Группы справочной документации по ИКТ и Группы по использованию творческого потенциала координаторов-резидентов. С помощью этих групп оказывается поддержка страновым группам. В целях более широкого учета прав человека была принята и в настоящее время осуществляется стратегия направления консультантов по правам человека в СГООН, были подготовлены 18 мобильных страновых групп в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и были собраны 463 полезных информационных продукта с помощью общесистемного отображения принципов и инструментов. С целью расширения и улучшения качества кадрового резерва будущих лидеров системы КР ЮНИСЕФ возглавил целевую группу по использованию творческого потенциала и в 2011 году оказал финансовую помощь в проведении вводного курса подготовки КР. ЮНИСЕФ также тесно взаимодействовал с учреждениями Организации Объединенных Наций в расширении стимулов для привлечения кандидатов на должность координатора-резидента.

53. На страновом уровне ЮНИСЕФ продолжает выполнять свои обязательства перед Системой управления и подотчетности, а также улучшать рабочие отношения с членами СГООН и повышать качество их подотчетности. Одиннадцать сотрудников ЮНИСЕФ занимали должность координатора-резидента в 2011 году (десять в 2012 году), и в течение разных периодов 2011 года более 100 сотрудников временно исполняли обязанности координатора-резидента. Кроме того, в 2011 году еще 660 сотрудников посвятили более 20 процентов своего времени выполнению функций, связанных с должностью координатора-резидента, в 89 странах – 50 процентов на руководящем уровне и 45 процентов на уровне специалистов. ЮНИСЕФ также израсходовал 13,8 млн. долл. США

на группу поддержки КР и общие системы (включая расходы на безопасность), что на 2,7 млн. долл. США больше, чем в 2010 году.

### **Программа "Единство действий"**

54. ЮНИСЕФ взаимодействует с партнерами, с тем чтобы при осуществлении программы "Единство действий" сосредоточить внимание на управлении и контроле за результатами, а также на повышении качества отчетности и итоговых показателей, как указано в Пятилетней программе действий Генерального секретаря. В течение отчетного периода ЮНИСЕФ внес значительный вклад в проведение анализа уроков, извлеченных из осуществления программы "Единство действий", на основе независимой оценки и совещания высокого уровня, которое состоялось в Тиране. ЮНИСЕФ также тесно взаимодействовал с членами ГОООНВР в принятии мер в ответ на призывы государств-членов разработать набор стандартных оперативных процедур, которые помогли бы страновым группам согласованно, эффективно и экономично добиваться результатов. ЮНИСЕФ предложил ГОООНВР оперативную модель, которая позволит усилить акцент на результатах в программе "Единство действий".

### **РПООНПР**

55. ЮНИСЕФ взаимодействует с органами Организации Объединенных Наций в области совместного применения основанного на информации подхода, при котором основное внимание уделяется равенству в целях более оперативного достижения результатов для наиболее уязвимых слоев населения. ЮНИСЕФ в сотрудничестве с ГОООНВР работает над совершенствованием инструментов выполнения программ, с тем чтобы внедрить наиболее простые и эффективные процессы реализации программ, которые адаптированы к условиям конкретной страны и приносят заметные результаты. К ним относятся более эффективный стратегический процесс осуществления РПООНПР и общие методы контроля и подотчетности.

56. Исполнительному совету ЮНИСЕФ были представлены общие документы по страновым программам для Албании, Вьетнама, Кабо-Верде и Папуа - Новой Гвинеи, и на своей ежегодной и второй очередной сессиях в 2011 году и на своей первой очередной сессии в 2012 году Совет утвердил разделы, касающиеся ЮНИСЕФ. Документ по Пакистану был представлен на второй очередной сессии 2012 года в сентябре (с использованием нового упрощенного формата), и предполагается, что он будет утвержден на первой очередной сессии 2013 года. В соответствии с рекомендацией, вынесенной на основе проведенного ГОООНВР анализа уже приобретенного опыта, ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП согласовали упрощенный формат представления общего документа по страновым программам. Он состоит из общего описания и только одного блока, касающегося результатов и ресурсов конкретного учреждения. Такой формат предполагает, что каждый Исполнительный совет должен получать только ту информацию, которая подлежит утверждению с его стороны.

### **Согласованность в гуманитарных ситуациях**

57. ЮНИСЕФ вносит вклад в обеспечение согласованности более широкой гуманитарной системы посредством укрепления внутренних систем с целью

повышения эффективности мер реагирования. ЮНИСЕФ выполнял также важные функции в применении комплексно-тематического подхода, который позволяет организации внести весомый вклад в выполнение Программы преобразований, принятой Комитетом по международным стандартам учета. Организация также участвовала в укреплении общесистемного контроля на основе результатов в гуманитарной области посредством применения механизмов и инструментов координации. Кроме того, она выступила за принятие стратегического плана с целью установления приоритетов, определения подходов и постановки задач для всех участников, включая гуманитарные тематические группы.

#### **Упрощение и согласованность деловой практики**

58. В течение последнего года СР и ГООНВР сделали немало для упрощения и согласованности деловой практики. В целях повышения эффективности и экономии затрат учреждения Организации Объединенных Наций успешно применяли практику совместных закупок. ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВПП и Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объединили свои усилия в области закупок в целях обеспечения общих поставок медицинских товаров и продовольствия для программ, применив модели сотрудничества, которые позволяют использовать преимущества основных полномочий каждой организации при сохранении индивидуального мандата. ВОЗ и ЮНИСЕФ добились снижения цены на вакцины от полиомиелита на 36 млн. долл. США, что позволило программам сэкономить средства и в 2011 году, и в 2012 году.

59. ЮНИСЕФ добился экономии средств в нескольких областях. После введения системы планирования ресурсов предприятия VISION и разработки конфигурации системы составления отчетов в соответствии с МСУГС в 2012 году ЮНИСЕФ продолжает работать над упрощением и обеспечением согласованности деловой практики в целях повышения эффективности и экономии затрат. В сентябре 2012 года ЮНИСЕФ впервые провел сессию своего Исполнительного совета с применением метода экономии бумаги, что позволило сэкономить около 176 тыс. долл. США посредством минимизации расходов на печать и распространение документов. В области подбора кадров ЮНИСЕФ создал группы по привлечению способных специалистов во всех крупных функциональных подразделениях организации. По состоянию на август 2012 года предварительное собеседование и отбор прошли 793 кандидата, что на 300 человек больше, чем в предыдущем году. Этот процесс позволил сэкономить 2,5 месяца по каждой должности. ЮНИСЕФ продолжает принимать меры по сокращению расходов на проезд и более активному использованию коммуникационных технологий.

60. В рамках проведения кадровой реформы ЮНИСЕФ участвовал в согласовании объявлений о вакансиях и процесса отбора на страновом уровне в отношении персонала категории общего обслуживания и национального персонала. Этот проект поможет обеспечить применение согласованного подхода к классификации должностей и подбору кадров наряду с введением общего реестра. Кроме того, ЮНИСЕФ активно выступает за межучрежденческую мобильность кадров и в полной мере применяет межорганизационные соглашения.

61. Меры по снижению затрат и экономии средств включают согласованную классификацию расходов между ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ; утверждение пересмотренных финансовых положений и правил; применение МСУГС; создание согласованных кодов расходов для межучрежденческой отчетности. Кроме того, в рамках мер по согласованию банков эти учреждения планируют осуществлять взаимодействие с целью привлечения общего банковского партнера, который осуществлял бы операции в долларах США для их штаб-квартир. Как предполагается, это позволит системе Организации Объединенных Наций существенно сократить затраты.

62. ЮНИСЕФ по-прежнему принимает участие в работе Целевой группы ГООНВР по общим служебным помещениям. Это участие выражается в рассмотрении/утверждении предложений СГООН и в направлении работы СГООН на основе создания общих помещений, решения вопросов финансирования и правовых проблем и предоставления технических консультаций по проектам. Впервые было издано основанное на результатах руководство по разработке проектов и строительству служебных зданий. Это руководство обеспечит последовательное и надежное строительство и ремонт общих помещений. Бутан предложил разместить на своей территории первые общие помещения, которые будут построены на основе этого руководства.

63. В 2011 году страновые отделения сообщили об общей экономии затрат на управление и оперативную деятельность в сумме более 6,5 млн. долл. США. Такая экономия стала возможной благодаря увеличению эффективности энергопотребления на основе инициативы "Зеленый кабинет" и совместного пользования услугами в соответствии с соглашениями об общем обслуживании, которые заключены с другими учреждениями Организации Объединенных Наций. Это включает снижение арендной платы за помещения и склады, расходов на электросвязь и местный транспорт, дорожных расходов, а также повышение экономической эффективности поставок и заключенных контрактов, банковских платежей и операций по обмену валют.

64. Всем подразделениям Организации еще многое предстоит сделать для понимания структуры затрат, более точной количественной оценки суммы сэкономленных средств и укрепления чувства ответственности и подотчетности. Во многих странах проводится подготовка персонала в области экономической эффективности, а рост производительности труда и экономия затрат являются важной сферой сотрудничества с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. В целях дальнейшей экономии затрат и повышения эффективности будут приняты дополнительные меры по обмену знаниями и опытом между ЮНИСЕФ и другими учреждениями.

#### **Управление знаниями и методы обеспечения согласованности в Организации Объединенных Наций**

65. ЮНИСЕФ использует набор инструментов для обмена опытом с партнерами и персоналом на местах в целях обеспечения согласованности в Организации Объединенных Наций: [ASK@unicef.org](mailto:ASK@unicef.org); внутренние информационные бюллетени ЮНИСЕФ о мерах по обеспечению согласованности в Организации Объединенных Наций; Информационный бюллетень о мерах по обеспечению согласованности в Организации Объединенных Наций; страница внутренней сети, посвященная обеспечению согласованности; и Пособие по обеспечению

согласованности в Организации Объединенных Наций. ЮНИСЕФ осуществляет взаимодействие с Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций в целях обновления пособия и его распространения по всей системе Организации Объединенных Наций. Служба помощи на основе интернета ASK позволяет получить быстрые ответы на вопросы относительно согласованности в Организации Объединенных Наций, которые основаны на информации, предоставленной всемирной сетью экспертов. По состоянию на сентябрь 2012 года служба ASK ответила на 350 вопросов. Дополнительную помощь можно было получить на регулярно проводимых конференциях с участием представителей штаб-квартиры и страновых отделений (включая пилотные программы "Единство действий") и региональных отделений с использованием виртуальных и очных диалогов.

66. Региональные директора ЮНИСЕФ с помощью Региональных групп ГООНВР продолжают осуществлять стратегическое руководство, предоставлять технические консультации, проводить оценку результатов работы (включая оценку КР/СГООН) и оказывать качественную помощь и поддержку СГООН. Кроме того, региональные отделения ЮНИСЕФ взаимодействуют с региональными и субрегиональными тематическими группами и сообществами специалистов-практиков, а также участвуют в диалогах с политическими и экономическими организациями.

## **VI. Оценка оперативной деятельности**

67. Оценка по-прежнему играет ключевую роль в работе ЮНИСЕФ как в аспекте обеспечения отчетности за результаты, так и в аспекте предоставления информации, способствующей постоянному накоплению опыта и организационному совершенствованию.

68. *Общеорганизационные оценки.* На уровне организации Механизм комплексного контроля и оценки ЮНИСЕФ на 2010–2011 годы предусматривал представление оценки по темам, охватывающим программы, и сквозным темам. Информация о каждой завершенной оценке подлежит широкому распространению. Старшее руководство рассматривает каждый доклад и готовит официальный ответ руководства на рекомендации, с тем чтобы систематически использовать результаты оценки для повышения качества работы. В настоящее время подготовлен двухгодичный доклад о глобальных оценках ЮНИСЕФ, в котором обобщаются ключевые сведения и выводы, а также уроки, извлеченные в результате проведенных оценок. В этом докладе указано, что ЮНИСЕФ добился заметного прогресса в некоторых аспектах своей деятельности в области обеспечения равенства и искоренения социальной изоляции и что пропагандистские меры, подкрепленные эффективными средствами, могут помочь укрепить и улучшить политику в отношении детей. ЮНИСЕФ также совершенствует системный подход к проведению пропагандистских мероприятий в ситуациях гуманитарного кризиса, стремясь ускорить осуществление программ. В оценках признается, что, хотя партнеры отдают должное технической экспертизе ЮНИСЕФ, партнерские отношения требуют более совершенного управления и координации с целью более полного удовлетворения ожиданий заинтересованных сторон. По итогам консультаций был одобрен новый Механизм комплексного контроля и оценки на 2012–2013 годы, который предусмат-

ривает 14 тем, подлежащих оценке. В настоящее время проводятся некоторые из этих оценок.

69. В 2012 году были завершены две глобальные тематические оценки: оценка применения основанного на правах человека подхода к разработке программ в ЮНИСЕФ и оценка программ ЮНИСЕФ в области воспитания навыков самостоятельной жизни. Было подготовлено обобщение выводов, содержащихся в оценках по теме, касающейся деятельности ЮНИСЕФ по защите детей от насилия. Проводились также внутриорганизационные исследования в отношении портфеля гуманитарных программ, а именно извлечение уроков из опыта применения ЮНИСЕФ мер реагирования на чрезвычайную ситуацию в районе Африканского Рога (2011–2012 годы), которые были признаны самым масштабным и оперативным мобилизационным мероприятием в истории ЮНИСЕФ, а также инновационная оценка Программы сотрудничества (2012–2015 годы) между Министерством по вопросам международного развития (МВМР) и ЮНИСЕФ.

70. *Децентрализованные оценки.* Более 90 процентов оценок, составленных ЮНИСЕФ, проводятся на региональном и страновом уровнях. Практически по всех случаях готовится ответ руководства, и в большинстве случаев сообщаются меры по осуществлению согласованных действий.

71. Для всех оценок в ЮНИСЕФ проводится ежегодный всеобъемлющий анализ качества на основе строгих критериев. В 2012 году был проведен анализ в отношении 87 оценок, составленных в предыдущем году. Из них 42 процента были признаны на уровне хорошего или отличного качества, а 24 процента – плохого качества. В настоящее время принимаются меры по повышению качества оценок посредством обеспечения обратной связи по итогам анализа качества каждой оценки, а также вынесения рекомендаций и проведения обучения.

72. *Межучрежденческие оценки.* ЮНИСЕФ играет важную роль в составлении межучрежденческих оценок в отношении работы системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров. С помощью Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) ЮНИСЕФ внес существенный вклад в составление независимой оценки программы "Единство действий", осуществляемой под управлением Департамента по экономическим и социальным вопросам, который поделился важным опытом и представил рекомендации по укреплению оперативной деятельности Организации Объединенных Наций на страновом уровне. ЮНИСЕФ считает, что меры, принимаемые по итогам независимой оценки, являются важным шагом в направлении повышения эффективности и результативности программы "Единство действий".

73. Управление по оценке ЮНИСЕФ по-прежнему осуществляет руководство при составлении ряда межучрежденческих оценок и предоставляет техническую помощь. Формативная оценка инициативы Организации Объединенных Наций в области образования девочек представляла собой анализ, отражающий партнерские связи инициативы в 57 странах и включала четыре страновых тематических исследования (Египет, Непал, Нигерия и Уганда). В гуманитарной области была составлена межучрежденческая оценка в отношении гуманитарных мер реагирования при землетрясении в Гаити с мониторингом ситуации в течение 20 месяцев после того, как произошло это бедствие, и был составлен обобщающий доклад о гуманитарных мерах реагирования на кризисную си-

туаию в районе Африканского Рога на основе четырех межучрежденческих оценок, составленных в режиме реального времени на страновом уровне. ЮНИСЕФ также являлся одним из составителей совместной оценки, проведенной под руководством ВПП в отношении глобального гуманитарного материально-технического обеспечения.

74. *Вклад в обеспечение согласованности оценок в рамках всей системы.* ЮНИСЕФ обладает признанным опытом участия и руководства в укреплении подотчетности и согласованности в системе Организации Объединенных Наций и международной системы оценок, главным образом с помощью ЮНЕГ. В 2012 году ЮНИСЕФ принял активное участие в работе этой группы по нескольким направлениям: включение в оценку данных о гендерном равенстве и правах человека; предоставление рекомендаций по РПООНПР и совместным оценкам; сетевые связи и рекомендации в отношении оценки последствий; развитие национального потенциала по составлению оценок; разработка норм и стандартов оценки в системе Организации Объединенных Наций. Оказывая помощь ЮНЕГ, ЮНИСЕФ участвовал в рассмотрении механизма оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и помогал ЮНЕГ сформулировать ответ на свои рекомендации.

75. *Развитие национального потенциала по составлению оценок.* ЮНИСЕФ продолжал оказывать помощь в развитии национального потенциала в области составления оценок. В 2012 году ЮНИСЕФ в партнерстве с Международной организацией по сотрудничеству в области оценки (МОСО) создал инициативу EvalPartners, направленную на укрепление потенциала гражданского общества в области составления оценок. Вскоре после этого 25 организаций присоединились к этой инициативе, в том числе ЮНЕГ, ПРООН, Структура "ООН-женщины" и все региональные ассоциации специалистов по оценке. Была введена электронная программа обучения, в которой участвовали более 4 тыс. специалистов в области оценки более чем из 160 стран.

76. В 2011 году ЮНИСЕФ поддержал региональные инициативы по развитию национального потенциала в области составления оценок в Азии, Центральной и Восточной Европе, Содружестве Независимых Государств, а также на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Кроме того, Управление по оценке участвовало в инициативах, осуществляемых совместно с МОСО и Международной ассоциацией по оценке в области развития, в том числе в его проводящихся два раза в год конференциях, а также в стратегическом планировании и осуществлении плана работы МОСО.

77. На ежегодном общем собрании ЮНЕГ был утвержден концептуальный документ по возможной роли членов ЮНЕГ в развитии национального потенциала в области составления оценок, который был подготовлен целевой группой ЮНЕГ при участии ЮНИСЕФ. Этот документ посвящен: а) роли членов ЮНЕГ в качестве посредников, содействующих сотрудничеству Юг-Юг, которые делятся передовым опытом создания национальных систем оценки; б) развитию механизма оценок под руководством самих стран и национальных систем оценки; с) оказанию содействия в повышении профессионального уровня оценок и использованию внутреннего потенциала страны. В декабре 2012 года ЮНИСЕФ созвал форум для представителей четырех крупных сетей — МОСО, ЮНЕГ, Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития и международных финансовых учрежде-

ний — для разработки механизма дальнейшего повышения согласованности и синергии в области оценок.

78. Кроме того, ЮНИСЕФ укрепил свою роль центра просвещения в отношении применяемых странами систем мониторинга и оценки (М&Е). Управление по оценке ЮНИСЕФ в партнерстве с МОСО и другими заинтересованными сторонами обновило интерактивную веб-платформу МуМ&Е, которая способствует международному обмену опытом создания в странах систем мониторинга и оценки. За последний год на базе платформы МуМ&Е были проведены пять Интернет-семинаров, посвященных оценке на основе равенства, которые привлекли более 1 тыс. участников со всего мира. В партнерстве со Структурой "ООН-женщины" и ЮНЕГ был создан новый электронный ресурсный центр по оценкам в области обеспечения равенства, прав человека и гендерного равенства. Он обеспечивает возможность ознакомиться с современными подходами и методами составления оценок, используемыми во всем мире.

## **VII. Меры, принимаемые по итогам международных конференций**

79. В июне 2012 года в Вашингтоне, О. К., состоялось мероприятие на тему "Выживание детей: призыв к действиям", в котором участвовали представители правительств Индии, Соединенных Штатов и Эфиопии, призвавшие совместно с ЮНИСЕФ мобилизовать усилия всех стран для достижения амбициозной, но вполне реальной цели: положить конец детской смертности от причин, которые можно предотвратить. Эта акция была проведена в развитие инициативы "Каждая женщина, каждый ребенок", с которой выступили Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, ЮНИСЕФ и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, включая рабочую группу "Н4 Plus" (ВОЗ, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), Структура "ООН-женщины" и Всемирный банк). Заверив в своей поддержке целей программы "Выживание детей: подтверждаем обещание", партнеры заверили, что они удвоят усилия по достижению целей 4 и 5 Целей развития тысячелетия к 2015 году, по снижению уровня смертности детей в возрасте до пяти лет во всех странах до 20 или менее смертей на 1000 новорожденных к 2035 году, и обязались уделять больше внимания работе с наиболее обездоленными и труднодоступными детьми в каждой стране.

80. В рамках мер, принимаемых по итогам мероприятия "Выживание детей: призыв к действиям", партнеры по инициативе "Подтверждаем обещание" будут периодически проводить региональные и глобальные обзоры с целью оценки хода выполнения поставленных задач, отмечать достижения и уточнять стратегии ускорения прогресса. Каждый сентябрь будет выпускаться доклад об уровне детской смертности под лозунгом "Подтверждаем обещание" с представлением информации по странам о достигнутом прогрессе на национальном и субнациональном уровнях. В первом докладе, выпущенном в сентябре 2012 года, освещается стремительный прогресс в снижении уровня детской смертности в странах всего мира. Этот прогресс свидетельствует о том, что возможно радикально снизить уровень детской смертности в течение двух десятилетий. По последним данным, число смертей в возрасте до пяти лет упало

с почти 12 млн. в 1990 году до 6,9 млн. в 2011 году. По состоянию на 22 октября 2012 года 162 правительства, 191 организация гражданского общества и более 220 религиозных организаций подписались под обязательствами в рамках инициативы "Подтверждаем обещание".

81. XIX Международная конференция по СПИДу, состоявшаяся в Вашингтоне, О. К., явилась знаменательным событием в осуществлении программы, направленной на сохранение жизни людей в течение первого и второго десятилетий их жизни, выполнение которой должно обеспечить создание не зараженного СПИДом поколения, начиная с детей. На организованном ЮНИСЕФ форуме на тему "Инновации в предотвращении новых случаев заражения ВИЧ среди детей" присутствовали руководители правительств 15 из 22 стран, в которых наиболее распространен ВИЧ. На этом мероприятии партнеры обязались выделить более 160 млн. долл. США на предотвращение передачи ВИЧ от матери ребенку к 2015 году. На пленарных заседаниях высокого уровня ЮНИСЕФ представил доклады, в которых он определил ориентированную на результаты глобальную повестку дня для борьбы с распространением ВИЧ среди женщин и девочек. Кроме того, более 15 сотрудников ЮНИСЕФ представили свои научные тезисы с изложением инновационных подходов к решению этой проблемы.

82. ЮНИСЕФ еще раз продемонстрировал лидерство в области знаний, распространив научные выводы по проблеме заражения детей СПИДом на шести языках среди 50 тыс. подписчиков в 212 странах. С помощью применения интерактивных технологий ЮНИСЕФ также предоставил более чем 500 сотрудникам в 119 странах новейшие исследования в области заражения детей СПИДом для распространения среди партнеров и обсуждения с ними.

83. В марте 2012 года ЮНИСЕФ создал в Административной канцелярии небольшое подразделение для координации деятельности, связанной с повесткой дня в области развития после 2015 года. Эта группа сотрудничала с Целевой группой Организации Объединенных Наций по программе действий Организации Объединенных Наций в области развития на период после 2015 года, которую учредил Генеральный секретарь в конце 2011 года. В июне 2012 года Целевая группа представила доклад, в котором содержатся анализ и рекомендации относительно повестки дня в области развития после 2015 года. Более 60 подразделений Организации Объединенных Наций и бреттонвудские учреждения внесли вклад в составление этого доклада и одобрили его. ЮНИСЕФ также активно участвовал в процессе консультаций многочисленных заинтересованных сторон, который направлен на то, чтобы в обсуждении повестки дня на период после 2015 года свое мнение могли выразить различные стороны, включая гражданское общество, ученых и частный сектор. ГОООНВР выступила в роли инициатора и координатора многочисленных консультаций на страновом уровне и одиннадцати глобальных тематических консультаций. Местные отделения ЮНИСЕФ участвуют в организации и проведении всесторонних консультаций на страновом уровне, и, кроме того, ЮНИСЕФ является соорганизатором глобальных тематических консультаций, в том числе по проблеме неравенства вместе со Структурой "ООН-женщины", по вопросам образования вместе с ЮНЕСКО и по проблемам здравоохранения вместе с ВОЗ.

84. ЮНИСЕФ также тесно сотрудничает со Специальным советником Генерального секретаря по планированию развития на период после 2015 года. В рамках мер, принимаемых по итогам Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Конференция Рио + 20, июнь 2012 года), будет создана межправительственная рабочая группа открытого состава по целям в области устойчивого развития. ЮНИСЕФ окажет техническую помощь этой группе.

85. На Конференции "Рио + 20" ЮНИСЕФ выступил за то, чтобы права и благополучие детей рассматривались как главный фактор устойчивого развития, и заявил, что инвестиции в детей – это основной способ преодоления бедности и социальной изоляции, которые передаются из поколения в поколение. В ходе подготовки Конференции "Рио + 20" для Исполнительного совета ЮНИСЕФ был проведен неофициальный брифинг, а государствам-членам была предоставлена консультация экспертов. Старший персонал участвовал в нескольких вспомогательных мероприятиях, и ЮНИСЕФ внес заметный вклад в различные инициативы, в том числе в работу Комитета по проведению Организацией Объединенных Наций Десятилетия образования в интересах устойчивого развития, а также заявления, сделанные, в частности, ГАООНВР и СР. Несмотря на небольшую численность делегации ЮНИСЕФ, возглавляемой его Директором-исполнителем, ЮНИСЕФ принял в ходе Конференции участие во многих мероприятиях высокого уровня, часть из которых были связаны с добровольными обязательствами различных заинтересованных сторон. ЮНИСЕФ также участвовал в параллельных мероприятиях, таких как Форум по вопросам корпоративной устойчивости. Вклад в проведение этих мероприятий был сделан межуправленческой целевой группой по участию ЮНИСЕФ в обеспечении связи между Конференцией "Рио + 20" и процессом после 2015 года. После проведения Конференции ЮНИСЕФ подтверждает свою приверженность участию в осуществлении итоговых документов Конференции "Рио + 20" как активный член системы Организации Объединенных Наций.

86. Представляя доклад Генерального секретаря Третьему комитету Генеральной Ассамблеи по случаю десятой годовщины специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященной детям и состоявшейся в 2002 году, Директор-исполнитель призвал правительства принять более решительные меры, направленные на устранение барьеров, которые не позволяют обездоленным детям и лишенным возможностей общинам воспользоваться достижениями в области здравоохранения, образования и социальной защиты. В этом докладе также освещены последствия глобальных финансового, продовольственного и топливного кризисов, которые затормозили или даже обратили вспять прогресс в достижении поставленных целей. В нем представлены ключевые инициативы, включая инициативу "Выживание детей: подтверждаем обещание", которые способствуют осуществлению политики, необходимой для спасения жизни детей.

## **VIII. Предложение о совершенствовании осуществления ТВОП/ЧВОП**

87. В целях снижения операционных расходов было бы желательно, чтобы учреждения приняли согласованную упрощенную схему отчетности. Такая схема могла бы включать компактный набор ключевых показателей работы, используемых каждым учреждением в его отчетах об исполнении ЧВОП. Эти показатели были бы представлены в ежегодном докладе каждого учреждения об осуществлении стратегического плана.

## **IX. Проект решения**

88. Исполнительный совет *постановляет* передать настоящий доклад (Е/2013/6–Е/ICEF/2013/3) Экономическому и Социальному Совету вместе с резюме замечаний и указаний, представленных делегациями в ходе настоящей сессии.

---