



Для принятия решения

Детский фонд Организации Объединенных Наций

Исполнительный совет

Вторая очередная сессия 2013 года

3–6 сентября 2013 года

Пункт 4 предварительной повестки дня*

Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы

Реализация прав каждого ребенка, прежде всего из числа наиболее обездоленных

Резюме

Настоящий проект Стратегического плана ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы и приложение к Стратегическому плану (E/ICEF/2013/21/Add.1) представлены Исполнительному совету для принятия решения.

Проект решения содержится в главе IV.

* E/ICEF/2013/19.



I. Приоритеты и возможности в области улучшения положения детей

Перспектива до 2017 года и на последующий период

1. Основная цель ЮНИСЕФ состоит в том, чтобы добиваться реализации прав каждого ребенка¹ повсюду и во всем, чем занимается организация, — в осуществлении программ, развертывании информационно-пропагандистской работы и проведении оперативных мероприятий. Чтобы воплотить в жизнь обязательство защищать права детей, осуществляется стратегия обеспечения справедливости, которая направлена на защиту наиболее обездоленных и отверженных детей и семей. Для ЮНИСЕФ справедливость означает, что все дети имеют возможность выжить, развиваться и достичь своего полного потенциала, не подвергаясь дискриминации, предвзятому отношению или фаворитизму. С учетом того что дети имеют неодинаковые шансы в жизни — в ее социальных, политических, экономических, общественных и культурных аспектах, они могут подвергаться опасности нарушения их прав. Имеется все больше свидетельств в пользу того, что инвестирование в здравоохранение, образование и защиту наиболее обездоленных граждан, с учетом аспекта справедливости, не только предоставит детям возможность реализовать свой потенциал, но также и обеспечит устойчивый рост и стабильность стран. Именно поэтому столь важно сделать акцент на обеспечении справедливости. Такой подход ускоряет прогресс в деле реализации каждым ребенком его прав человека, что является главной задачей международного мандата ЮНИСЕФ в соответствии с Конвенцией о правах ребенка, а также содействует справедливому развитию наций.

2. Для устойчивого развития планеты здоровье, безопасность и хорошее образование детей имеют важное значение, и наоборот. Сегодняшние дети, как и будущие поколения, должны воспитываться таким образом, чтобы они могли содействовать устойчивому росту, даже если они сами являются его основными бенефициарами. В то же время общины и семьи должны получать поддержку с учетом важности повышения их жизнестойкости, с тем чтобы развитие мальчиков и девочек продолжалось даже в условиях, когда семьи сталкиваются с переменами и потрясениями, которые могут быть вызваны ухудшением экономического положения, изменением климата, природными бедствиями, болезнями и вооруженными конфликтами. Необходимость осуществления гуманитарной деятельности остается актуальной и сейчас в ожидании роста масштабов, остроты и частотности гуманитарных кризисов.

3. Данный Стратегический план охватывает два последних года графика реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ). Сочетание политической воли и финансовых ресурсов, которые были мобилизованы для достижения ЦРТ, позволило резко улучшить условия жизни бедных и маргинальных слоев населения, прежде всего детей. Перемены в глобальной экономике и на политической арене привели также к преобразованию форм оказания гуманитарной помощи и предоставления помощи в целях развития, с появлением стран со средним доходом и ростом числа частных благотворительных организаций как важных

¹ Мандат ЮНИСЕФ распространяется на всех детей в возрасте до 18 лет в соответствии с Конвенцией о правах ребенка.

субъектов содействия развитию. Также возникают и новые потребности. Уровень неравенства растет во многих странах, и большая часть бедных детей в мире приходится на страны со средним доходом.

4. Глобальные усилия, направленные на достижение ЦРТ, указывают не только на важную роль механизмов сотрудничества в целях развития, многостороннего подхода и всей системы развития Организации Объединенных Наций, но и на изъяны, присущие нынешней архитектуре сотрудничества в области развития. В ответ на это в проведенном Генеральной Ассамблеей в 2012 году четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) была рекомендована повестка дня по реформированию и укреплению всей системы развития Организации Объединенных Наций, включая ЮНИСЕФ. Она также укрепит связи между каналами оказания гуманитарной помощи и механизмами предоставления помощи в целях развития.

5. В настоящее время ведутся дискуссии по вопросам разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года, в результате которых, как предполагается, будут выработаны новые цели в области устойчивого развития и в ходе которых особо подчеркивается необходимость удовлетворения потребностей всех детей, одинаково девочек и мальчиков, по таким направлениям, как улучшение охраны здоровья, расширение доступа к образованию и повышение эффективности защиты их прав; указывается на важность укрепления механизмов управления; заостряется внимание на необходимости активизации борьбы с нищетой, за обеспечение справедливости и всеобщего охвата, подтверждается важность охраны окружающей среды и повышения жизнестойкости общин; а также предусматривается необходимость взятия новых обязательств и содержится призыв ко всем странам, богатым и бедным, добиваться снижения социального неравенства, ликвидации социальных и финансовых барьеров в доступе к услугам и выполнения обязательств по обеспечению всеместной реализации всех прав детей.

II. Стратегический подход

Использование опыта проведения обзора итогов работы на конец цикла в разработке Стратегического плана

6. Стратегический план учитывает результаты проведения в 2012 году обзора осуществления Среднесрочного стратегического плана ЮНИСЕФ на период 2006–2013 годов (итоги обобщены в документе E/ICEF/2013/4). Обзор подтвердил непрерывное участие ЮНИСЕФ в ключевых областях здравоохранения (включая вопросы водоснабжения, санитарии и гигиены), образования, борьбы с ВИЧ-инфекцией и СПИДом, а также в области защиты детей. Кроме того, в обзоре содержалась рекомендация, чтобы ЮНИСЕФ добился конкретных результатов в области питания, что отражало бы глобальные приоритеты в отношении сокращения уровня недоедания, и уделял бы больше внимания социальной интеграции, включая получение данных и разработку политики, которая способствовала бы соблюдению прав человека и расширяла бы социальную защиту. Ключевые выводы обзора включают необходимость:

а) сдвига акцента на обеспечение справедливости и ключевое значение такого подхода для реализации прав детей;

b) активизации усилий по достижению црт и продолжения осуществления соответствующих программ после 2015 года с применением более твердого подхода, нацеленного на повышение эффективности управления с ориентацией на результаты, который согласовывался бы с институциональными структурами большинства правительств;

c) тиражирования успешных программ, повышения ответственности национальных учреждений за проведение эффективной политики, систематического укрепления механизмов использования услуг и стимулирования надлежащего изменения поведенческой модели и расширения участия детей, включая подростков, в жизни общин;

d) освоения инноваций, а также более широкой и более глубокой базой сведений, чтобы достичь и сохранить устойчивые темпы глобального прогресса в деле реализации прав детей;

e) дополнения секторальных подходов более пристальным вниманием к наиболее широкому использованию синергии во всех секторах и применению механизмов межсекторального взаимодействия;

f) ликвидации пробелов в данных, фактологической информации, предоставлении сведений и подотчетности;

g) пропаганды усилий ЮНИСЕФ в большинстве стран мира, чтобы содействовать повсеместной реализации прав всех детей;

h) пропаганды взаимодействия с частным сектором и частными лицами в интересах мобилизации ресурсов и повышения корпоративной социальной ответственности.

7. В обзоре подчеркивается важность участия ЮНИСЕФ в гуманитарной деятельности и необходимость ожидания возможного роста масштабов, остроты и частотности гуманитарных кризисов. Существует необходимость в соответствующих системах и механизмах обеспечения готовности и реагирования, необходимость более плотного интегрирования программ оказания гуманитарной помощи и программ предоставления помощи в целях развития, призванных повысить жизнестойкость, и в повышенном внимании к защите прав человека в чрезвычайных ситуациях. Для эффективного подхода к конкретным потребностям детей, живущих в нестабильной и взрывоопасной обстановке вооруженных конфликтов, особенно важно уделять систематическое внимание анализу и смягчению существующих рисков.

8. В обзоре были подтверждены полезность и актуальность применения «интегрированных» подходов с целью систематического интегрирования аспектов готовности к гуманитарным кризисам и оперативного реагирования на них, а также аспектов гендерного равенства в разрабатываемые программы. В обзоре итогов работы на конец цикла содержится призыв повысить внимание к важности придания приоритетного характера вопросам учета последствий изменения климата и деградации окружающей среды, повышения жизнестойкости общин, а также учета прав детей-инвалидов и детей – представителей коренных народов. В обзоре также была подчеркнута необходимость укрепления соответствующего потенциала по этим вопросам.

9. Еще один важный вывод, сделанный в данном обзоре, состоял в том, что ЮНИСЕФ повышает значимость усилий в области развития, увязывая между

собой нормативную и оперативную работу. Поэтому ЮНИСЕФ будет по-прежнему оказывать странам помощь в деле воплощения политики в практику и наоборот. Это будет основываться на фундаменте накопленных данных и свидетельств, а также на замечаниях Комитета Организации Объединенных Наций по правам ребенка и прочих механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека.

10. Извлеченный из этого обзора дополнительный урок касается первостепенной важности первых лет жизни ребенка для последующих этапов его роста и развития. Проведение новых научных исследований по изучению развития мозга детей позволило получить свежие доказательства особого воздействия развития ребенка в раннем возрасте на его успехи в учебе в последующие годы, на состояние его здоровья и работоспособность, а также выявить совокупные последствия отсталости в развитии. Существует весьма обоснованное свидетельство того, что для детей, получающих достаточное питание, а также адекватную заботу и психологическую поддержку во время своего становления, от рождения до трех лет, имеется более высокая вероятность того, что из них вырастут более здоровые и работоспособные взрослые люди.

11. Динамика изменения демографического состава населения во многих странах обуславливает необходимость налаживания дополнительной работы с мальчиками и девочками подросткового возраста. Требуется помощь в разработке стратегий и программ, позволяющих подросткам принимать осознанные решения, эффективно общаться между собой и развивать навыки копирования положительного поведения и внутреннего самоконтроля, которые помогут им вести здоровый и продуктивный образ жизни в процессе создания здоровых, безопасных и мирных общин.

Краткое описание Стратегического плана

12. Стратегический план призван способствовать реализации прав всех детей и построен на принципе обеспечения справедливости. Фокусируя внимание на наиболее обездоленных и отверженных детей, семьи и общины, план позволяет ускорить темпы прогресса в осуществлении прав всех детей и добиться сокращения неравенства.

13. ЮНИСЕФ добивается и способствует обеспечению слаженности и синергии в работе всех фондов, программ и специализированных учреждений в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, преследуя цель повысить эффективность помощи странам. В этой связи разработка Стратегического плана осуществлялась в тесном сотрудничестве с другими фондами, программами и специализированными учреждениями, участвовавшими в проведении ЧВОП, включая Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и Всемирную продовольственную программу. Все эти учреждения стремятся добиться согласованности своих стратегических планов на период 2014–2017 годов, с тем чтобы воплотить в жизнь рекомендации ЧВОП. Кроме того, они действуют в соответствии с принципами планирования работы, разработанными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), предусматривающими применение правозащитного подхода в решении задач расши-

рения сотрудничества, достижения гендерного равенства, сохранения экологической устойчивости, обеспечения результативного управления и создания потенциала. На уровне стран учреждения системы развития Организации Объединенных Наций поддерживают отношения сотрудничества со страновыми группами Организации Объединенных Наций, гуманитарными страновыми группами и кластерами, программой "Единство действий" и другими механизмами коллективных действий. Задача состоит в том, чтобы избежать накладок и четко установить функции и обязанности всех подразделений с учетом их сравнительных преимуществ. Кроме того, эти учреждения призваны в максимально возможной степени обмениваться результатами своей работы по тематическим направлениям, в которых задействованы несколько профильных подразделений.

14. ЮНИСЕФ и другие фонды и программы предпринимают шаги, направленные на осуществление совместного планирования работы с применением следующих подходов:

а) повышение внимания необходимости укрепления систем мониторинга хода выполнения поставленных задач в реальном времени, которые имеются в распоряжении правительств и партнеров, как изложено в системе мониторинга результатов с учетом задачи обеспечения справедливости, уделяя особое внимание устранению препятствий и ограничений, с которыми сталкиваются наиболее обездоленные слои населения;

б) использование показателей эффективности, разработанных Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, в целях улучшения мониторинга прогресса в области борьбы с ВИЧ/СПИДом и содействия обеспечению максимальной слаженности, согласованности и действенности мер, предпринимаемых Организацией Объединенных Наций в рамках более широкой борьбы с ВИЧ/СПИДом;

в) использование показателей эффективности при подготовке нового гуманитарного программного цикла, которые применяются Межучрежденческим постоянным комитетом в рамках согласованного подхода к разработке общего механизма мониторинга прогресса в области гуманитарного реагирования;

г) гармонизация применения принципов рационального использования ресурсов на основе использования показателей экономичности, эффективности и результативности;

е) определение общих критериев для контроля со стороны ЧВОП, как изложено в приложении к Стратегическому плану, основываясь на уместности, применимости и стоимости сбора данных, а также сбалансированности между различными рассматриваемыми вопросами.

15. ЮНИСЕФ, в консультации с государствами-членами, подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами, будет продолжать усилия, направленные на повышение эффективности, подотчетности и согласованности в своей работе, как этом предусмотрено в рекомендациях ЧВОП. Фонд намерен коллективно определять эффективные общие рабочие площадки для достижения намеченных результатов и добиваться активизации совместной работы по оказанию поддержки странам в деле совершенствования методов планового контроля за ходом реализации программ и создания меха-

низмов обратной связи, позволяющих производить в надлежащих случаях необходимую корректировку стратегий. Будут прилагаться усилия, направленные на повышение согласованности показателей отчетности о результатах в рамках всех подразделений.

16. Кроме того, Стратегический план ЮНИСЕФ предусматривает создание самых разнообразных партнерств с участием государственных ведомств, организаций гражданского общества, структур частного сектора и других. К ним относятся механизмы государственно-частного партнерства, сотрудничества в рамках Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, а также взаимодействие с неправительственными организациями (НПО). Появляются новые реальные возможности для налаживания эффективного партнерства, включая новые модели изучения опыта в рамках сотрудничества Юг–Север, когда страны перенимают, адаптируют и помогают совершенствовать полезные инновации из стран Юга. Такая форма сотрудничества позволяет расширить участие частного сектора в процессе развития в виде повышения социальной ответственности корпораций и привлечения передовых технологий. Столь же важным направлением является возможность установления все более непосредственных контактов с детьми, семьями, общинами и общественными движениями, в том числе с помощью социальных сетей.

Отдача

17. Стратегический план направлен на повышение вклада ЮНИСЕФ в дело обеспечения реализации прав всех детей, прежде всего наиболее обездоленных. Отдача будет зависеть от степени прогресса в осуществлении соответствующих глобальных обязательств, обобщенных в приложении к Стратегическому плану. Этот показатель является одним из главных критериев оценки темпов продвижения к выполнению наших обязательств перед детьми. ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку как отдельным странам, так и мировому сообществу в целом в оценке общих тенденций в области улучшения положения детей.

18. Мероприятия в сферах деятельности, в которых намечено добиться институциональных и поведенческих перемен в соответствии с классификацией Справочника по применению методики управления с ориентацией на результаты, разработанному экспертами ГОООНВР, отражают результаты, которые будут достигнуты ЮНИСЕФ в сотрудничестве с национальными партнерами, организациями гражданского общества и другими структурами. Мероприятия в семи областях деятельности, предусмотренных в Стратегическом плане на период 2014–2017 годов, призваны способствовать сосредоточению внимания на всех аспектах жизни детей. Вместе они будут способствовать реализации прав всех детей, особенно наиболее обездоленных и отверженных, а также удовлетворению потребностей их семей и общин.

19. Каждое мероприятие отражает совокупный результат осуществления задач в области развития и в области гуманитарной деятельности²:

² Записка по дополнительной программе, “The Theory of Change of the UNICEF Strategic Plan, 2014–2017”, содержит дополнительную информацию и анализ на основе стратегических выборов и различных компонентов механизма оценки результатов.

а) Охрана здоровья: содействие более широкому и справедливому использованию высокоэффективных медицинских препаратов, методов оказания медицинских услуг новорожденным и младенцам от беременности до подросткового возраста и пропаганда здорового образа жизни. Совместно со Всемирной организацией здравоохранения и другими организациями ЮНИСЕФ намерен оказывать поддержку всем странам в сфере предотвращения детских смертей от предотвратимых заболеваний с целью достичь к 2035 году снижения по всем странам показателя смертности среди детей до пяти лет до 20 на 1000 новорожденных или меньше. В то же время участие в Стратегическом плане действий против полиомиелита на 2013–2018 годы должно привести к искоренению всех полиовирусов, а поддержка в отношении внедрения вакцинации девочек против вируса папилломы человека повысит относительное преимущество ЮНИСЕФ в деле обеспечения здоровья среди подростков в дополнение к усилиям ЮНФПА. Ключевые подходы к деятельности ЮНИСЕФ в области здравоохранения будут включать: справедливое предоставление услуг медицинского вмешательства; расширение доступа к медицинским мерам спасательного и превентивного характера, включая гуманитарные меры; расширение прикладных знаний опекунов для оказания высокоэффективных медицинских услуг; укрепление систем здравоохранения, включая содействие, где требуется, расширению сферы медико-санитарного обеспечения; повышение качества и более активное использование данных для принятия решений; и обеспечение более тесной интеграции услуг здравоохранения с другими услугами и мерами, предоставляемыми матерям, новорожденным и детям;

б) ВИЧ и СПИД: содействие более широкому и справедливому доступу детей, беременных женщин и подростков к медицинскому обслуживанию и обеспечению возможности использования проверенных методов лечения ВИЧ и способов защиты от заражения ВИЧ-инфекцией. В соответствии с разделением полномочий в рамках Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ЮНИСЕФ будет играть главенствующую роль в разработке программ борьбы с ВИЧ-инфекцией на протяжении всех начальных двадцати лет жизни ребенка, в том числе и в осуществлении текущего Глобального плана по предотвращению новых случаев заражения ВИЧ среди детей до 2015 года и оказанию помощи матерям, чтобы они могли оставаться в живых. Необходимо применение новых подходов в отношении мальчиков и девочек подросткового возраста в связи с необходимостью замедлить темпы заражения ВИЧ-инфекцией и в связи с тем, что взрослые, нуждающиеся в лечении от ВИЧ, непропорционально отвержены от такого лечения. В связи с этим ЮНИСЕФ намерен уделять больше внимания пропаганде всестороннего сексуального воспитания и защите прав отверженных слоев взрослого населения, страдающих от ВИЧ. При составлении программ на оба начальных десятилетия жизни ребенка ЮНИСЕФ собирается работать сообща с партнерами в различных секторах, стремясь к достижению результатов, способствующих расширению здорового образа жизни и искоренению основных причин уязвимости;

с) Вода, санитария и гигиена: содействие более широкому и справедливому использованию безопасной питьевой воды, санитарии и безопасной окружающей среды, а также эффективных методов соблюдения гигиены. ЮНИСЕФ будет уделять первоочередное внимание наращиванию потенциала для расширения устойчивого доступа к безопасной питьевой воде; искоренения

практики открытой дефекации и доступа к надлежащим мерам санитарии; расширения практики мытья рук и применения средств гигиены; обеспечения снабжения безопасной питьевой водой, мер санитарии и практики мытья рук в школах и центрах здравоохранения (с уделением особого внимания потребностям девочек); и повышения готовности своевременно реагировать на возникновение чрезвычайных гуманитарных кризисов. Используя преимущества присутствия ЮНИСЕФ до, во время и после возникновения чрезвычайных ситуаций, будет оказываться поддержка для увеличения числа детей и семей, имеющих доступ к безопасной питьевой воде во время гуманитарных кризисов. ЮНИСЕФ будет по-прежнему играть ведущую роль в рамках созданного со Всемирным банком партнерства "Санитария и вода для всех" и в других партнерствах;

d) Питание: содействие более широкому и справедливому использованию питательных добавок и улучшенных практических методов питания и ухода. Используя преимущества ЮНИСЕФ в рамках системы Организации Объединенных Наций и движения "Усиление внимания проблеме питания", ЮНИСЕФ продолжит оказывать поддержку в снабжении витаминных и питательных добавок, обогащенных микроэлементами, и йодированной соли; пропаганде только грудного вскармливания; а также предотвращении и решении серьезной проблемы хронического недоедания силами местных сообществ. Обездоленным и отверженным семьям будет оказываться помощь в отношении применения практики хорошего питания и ухода, а также обращения за всесторонними услугами в области питания. ЮНИСЕФ активизирует работу в отношении питания детей в раннем детстве, учитывая его важность для формирования и функционирования мозга в течение первых 1000 дней жизни. Также по-прежнему будет уделяться внимание завершению незаконченной задачи расширения масштабов и интегрирования мер контроля за серьезным хроническим недоеданием. Кроме того, будет оказываться поддержка для повышения национального потенциала стран относительно защиты детей в плане обеспечения им надлежащего состояния питания в условиях кризисных гуманитарных ситуаций;

e) Образование: повышение уровня грамотности и содействие более широкому и справедливому доступу к образованию. ЮНИСЕФ продолжит уделять первостепенное внимание доступу к начальному образованию и качеству обучения в начальной школе. Он будет оказывать поддержку для укрепления систем обеспечения множественных и альтернативных вариантов для обездоленных и отверженных детей, включая детей-инвалидов и девочек, с упором на получение поддающихся оценке результатов обучения. ЮНИСЕФ также повысит внимание вопросам раннего развития ребенка и возобновит свою деятельность в сфере среднего образования. ЮНИСЕФ будет стремиться к тому, чтобы укрепить понимание и распространить положительные примеры в образовании и миростроительстве, с тем чтобы на этой основе оказывать странам помощь в управлении рисками и их оценке. Работая совместно с Глобальным партнерством в области образования и другими организациями, ЮНИСЕФ собирается оказывать помощь инновациям, потенциально способным радикально улучшить общеобразовательные достижения для обездоленных детей, таким как многоязычное обучение, запись в школу в надлежащем возрасте, педагогические методы и технологии, ориентированные на ребенка. Кроме того, будет оказываться помощь для получения сведений и данных о неравноправии в сфе-

ре образования и для укрепления потенциала правительств и общества в области контроля и улучшения доступа к образованию и его качества для всех;

f) Защита детей: содействие более широкому и справедливому предотвращению и реагированию на насилие, злоупотребления, эксплуатацию и безответственное отношение к детям. При составлении программ ЮНИСЕФ будет сделан упор на укрепление систем защиты детей и содействие социальным переменам, направленным на повышение этой защиты. Используемые при составлении программ подходы будут все в большей мере принимать во внимание взаимосвязь между системами защиты детей и социальными нормами. Также будут прилагаться усилия, направленные на предотвращение насилия, эксплуатации, злоупотреблений и безответственного отношения к детям, в том числе посредством укрепления защитного потенциала семей и общин. Признавая, что вопросы защиты детей затрагивают такие сферы, как уход, правосудие и гражданская регистрация, ЮНИСЕФ будет опираться и делать упор на межсекторальные подходы. Большой акцент будет делаться на роль близких друг другу систем, таких как здравоохранение, социальное обеспечение и образование, в деле предотвращения и реагирования на проблемы в области защиты детей. ЮНИСЕФ сохранит лидирующие позиции в сфере защиты детей в условиях чрезвычайных ситуаций и вооруженных конфликтов. Усилия, направленные на повышение готовности к чрезвычайным ситуациям и адекватное реагирование на них, будут содействовать укреплению систем защиты детей, и наоборот. ЮНИСЕФ также будет инвестировать средства в повышение институциональной компетенции и исследования в сфере защиты детей, учитывая сложность этих вопросов и их центральную роль в мандате ЮНИСЕФ;

g) Социальная интеграция: содействие улучшению политики и систем для обездоленных и отверженных детей на основе расширенных сведений и данных. Слишком часто социальная отверженность начинается с самого рождения и множественные факторы нищеты передаются от одного поколения другому. ЮНИСЕФ будет оказывать странам помощь с целью понять модели и причины отверженности и обездоленности, включая негативное влияние гендерного неравенства. Используя эти данные, ЮНИСЕФ собирается помочь странам разработать и расширить масштабы систем социальной защиты, зачастую базируясь на нормативной структуре «минимальных уровней социальной защиты», определенных Международной организацией труда, и сотрудничая со Всемирным банком и другими партнерами. ЮНИСЕФ будет оказывать помощь странам в разработке законодательства и политики, способствующих социальной интеграции и дополненных системами социального бюджетирования, учитывающего интересы детей финансового управления и связанными с этим национальными и субнациональными системами контроля. Эти стратегии и системы помогут бороться с разноплановой детской нищетой, определить источники уязвимости, повысить устойчивость к внешним потрясениям и качество принимаемых гуманитарных мер. В сотрудничестве с ПРООН ЮНИСЕФ будет поддерживать мероприятия, которые касаются норм права и доступа к правосудию, борются с дискриминацией и содействуют установлению отчетности. Помимо работы с правительствами как ответственными субъектами, ЮНИСЕФ намерен содействовать укреплению роли семьи в деле ухода за детьми, особенно за самыми малыми, и оказывать помощь наиболее обездоленным семьям в истребовании и получении доступа к базовым услугам. В качестве вклада в социальную интеграцию и прочие результаты будет уделяться особое внимание

значимому участию детей, включая подростков, в касающихся их процессах, в том числе посредством укрепления их потенциала в отношении принятия решений и коммуникаций.

20. Для достижения положительных результатов, особенно в отношении наиболее обездоленных и отверженных детей, при руководстве ЮНИСЕФ по разработке программ будет подчеркиваться важность интеграции и синергии между предложением, спросом и факторами политического характера в любой данной области результатов. Например, рассмотрение вопроса о препятствиях, мешающих получать образование наиболее обездоленным детям, может потребовать одновременного уделения внимания таким политическим вопросам, как уровень заработной платы учителей; вопросы обеспечения, включая то, как отдаленные школы справляются с нехваткой преподавателей; и вопросы спроса и участия, включая требования со стороны учащихся и семей повысить уровень школьного образования.

21. При руководстве по разработке программ также будет подчеркиваться необходимость интегрирования и синергии между различными полученными результатами. Например, борьба с дискриминацией в отношении девочек и этнических меньшинств может одновременно оказаться полезной стратегией для содействия в получении положительных результатов в здравоохранении, образовании, защите и других областях, а также иметь большое значение сама по себе. Еще одним важным подходом к рациональной с точки зрения затрат работе в различных секторах является уделение приоритетного внимания такой деятельности в одном секторе, которая способна содействовать достижению положительных результатов и в более широком масштабе. Например, меры по борьбе с острым недоеданием улучшают результаты в сфере питания, содействуя в долгосрочной перспективе достижению положительных результатов в сферах образования и здравоохранения.

Непосредственные результаты

22. Работа ЮНИСЕФ и его партнеров непосредственно увязана с реализацией его задач, которые состыкованы с теми мероприятиями в сферах деятельности, к которым они относятся:

- a) увеличение поддержки детям, семьям и общинам в целях расширения доступа к знаниям, изменения поведенческих моделей, повышения спроса на услуги и обеспечение возможностей;
- b) наращивание национального потенциала в целях расширения возможностей и доступа к услугам и укрепление систем;
- c) укрепление политической приверженности и национального потенциала в области разработки законодательных актов, планов и бюджетов, направленных на защиту интересов детей;
- d) наращивание потенциала на уровне стран и предоставление услуг в области защиты детей и оказание помощи детям по гуманитарным каналам;
- e) наращивание потенциала правительств и партнеров как носителей обязательств в целях выявления и решения конкретных проблем в области защиты и поощрения прав детей и обеспечения гендерного равенства;

f) расширение благоприятных условий на глобальном и региональном уровнях для реализации прав детей.

Гуманитарная деятельность

23. В данном Стратегическом плане приводятся конкретные и измеримые показатели гуманитарной помощи, направленной на то, чтобы спасти жизни и защищать права, а также на систематической основе понижать уровень уязвимости в отношении стихийных бедствий и конфликтов.

24. Спасение жизней и защита прав предусматривает повышенную готовность к чрезвычайным ситуациям, готовность принятия мер по оказанию гуманитарной помощи, быстрое восстановление пострадавших районов, а также акцент на повышение жизнестойкости общин. Эти мероприятия, основываясь на гуманитарных принципах, будут способствовать выполнению Основных обязательств ЮНИСЕФ в интересах детей при проведении гуманитарных действий в соответствии с международными стандартами, заложенными в проекте "Сфера" и Межучрежденческой сети по вопросам образования в чрезвычайных ситуациях. ЮНИСЕФ в своей работе будет продолжать опираться на недавние достижения в области укрепления систем, способствующих осуществлению гуманитарной деятельности, извлекая уроки из прошлых чрезвычайных ситуаций. Главной целью организации ставится задача добиться более оперативного реагирования на масштабные чрезвычайные ситуации, в том числе обеспечить заблаговременное определение приоритетов и стратегий, быстрое развертывание квалифицированного персонала и установление четких критериев отчетности, в соответствии с Программой преобразований Межучрежденческого постоянного комитета. Это включает выполнение обязательств ЮНИСЕФ как ведущего или одного из ведущих кластерных/секторальных учреждений в сфере водоснабжения, санитарии и гигиены; питания; образования; защиты детей и борьбы с гендерным насилием. ЮНИСЕФ намерен выполнять эти обязанности посредством использования своих средств для поддержки координации гуманитарной помощи, выявления потребностей, ликвидации пробелов в потенциале и мониторинга коллективной деятельности. В тех странах, где национальные системы и механизмы для развертывания гуманитарной деятельности уже существуют, ЮНИСЕФ будет помогать им в обеспечении функционирования таких структур. Это включает помощь в соблюдении стандартов, предоставление консультаций в отношении гуманитарной политики, ориентированной на интересы детей, облегчение доступа к знаниям и помощь в мобилизации ресурсов. ЮНИСЕФ будет также оказывать поддержку и содействие усилиям, направленным на интеграцию мер по обеспечению национальной готовности к чрезвычайным ситуациям в государственные планы и программы развития. Там, где необходимо, ЮНИСЕФ будет помогать ликвидировать серьезные пробелы в сфере предоставления услуг с целью охвата отверженных слоев населения. Предоставление таких услуг будет всегда сопровождаться реализацией конкретных стратегий в области создания потенциала.

25. По ряду причин ЮНИСЕФ также стремится расширить свое участие в систематическом снижении уровня уязвимости в отношении стихийных бедствий и конфликтов через страновые программы, учитывающие такие риски и способствующие повышению жизнестойкости общин. Во-первых, систематическое снижение уровня уязвимости является ключевым аспектом для более эффективного предотвращения и реагирования на возникновение гуманитар-

ных кризисов. Во-вторых, оно предоставляет уникальную возможность укрепить взаимосвязь между программами оказания гуманитарной помощи и программами предоставления помощи в целях развития и содействовать безопасности жизни людей. Гуманитарная помощь будет использоваться в качестве проводника для дополнительных структурных и системных изменений. Например, поддержка мер чрезвычайной помощи при тяжелой острой недостаточности питания может привести к интегрированию в систему здравоохранения программы децентрализованного лечения, с тем чтобы в будущем можно было диагностировать и лечить симптомы недоедания на ранних стадиях. В-третьих, оно способствует быстрому восстановлению пострадавших районов и повышению жизнестойкости общин к угрозе потрясений и их пагубному воздействию на условия жизни детей. Во всех случаях, особенно в ситуациях вспышки гражданских волнений или вооруженных конфликтов, ЮНИСЕФ будет оказывать поддержку реализации мер, отвечающих гуманитарным принципам.

26. ЮНИСЕФ будет расширять свои возможности выступать в качестве центра обмена передовым опытом и проводить научно-исследовательскую работу по анализу гуманитарных кризисов и по выработке инновационных решений в борьбе с такими угрозами. ЮНИСЕФ будет укреплять свой научно-технический потенциал и вооружать своих партнеров самыми современными стандартами, технологиями и инструментами в целях содействия повышению эффективности гуманитарной деятельности.

27. Гуманитарная деятельность будет финансироваться по разным каналам, включая обычные и прочие источники финансирования.

Гендерное равенство

28. Задача достижения гендерного равенства является составной частью Стратегического плана не только как нормативный принцип, но и как важный элемент переноса акцента на обеспечение справедливости. Будучи повсеместной, укоренившейся формой дискриминации, гендерное неравенство еще больше усугубляет многочисленные лишения, которые испытывают на себе не только девочки, но и все дети, подвергающиеся различным формам дискриминации по признаку социального положения, этнической принадлежности и инвалидности.

29. Поэтому в Стратегическом плане в числе приоритетных задач отмечена необходимость расширения прав и возможностей женщин наряду с необходимостью устранения гендерных проблем, с которыми сталкиваются девочки, мальчики, отцы, матери и общины. ЮНИСЕФ установит и будет стремиться использовать эффект синергии и успехи в других областях достижения результатов, например в таких взаимосвязанных областях, как повышение уровня образования девочек, прекращение практики детских браков и сокращение уровня материнской смертности. Принимаемые меры будут уделять первоочередное внимание повышению доступа к услугам и возможностям для девочек и женщин, а также их привлечению и участию во всех сферах жизни. Совместно с этим будет осуществляться работа по пропаганде и оказанию технической поддержки политике гендерного равенства, финансированию и выделению необходимых ресурсов. Будет уделено внимание как сбору, так и использованию данных в разбивке по полу и прочих данных гендерного характера.

30. Стратегический план предусматривает гендерные меры в качестве приоритета при составлении программ. Во все соответствующие стратегии, программы и виды деятельности будут, насколько возможно, включаться вопросы гендерного равенства, в том числе и в гуманитарные кластеры, возглавляемые ЮНИСЕФ. Подходы к гендерно чувствительным и гендерно трансформативным мерам в рамках Стратегического плана получают свое дальнейшее развитие в разрабатываемом на 2014–2017 годы Плане действий по достижению гендерного равенства.

31. В матричную таблицу результатов деятельности на уровне выполнения задач и проведения мероприятий во всех семи приоритетных областях этого плана включены гендерно релевантные показатели. ЮНИСЕФ будет добиваться обеспечения гендерного равенства путем систематического отслеживания индивидуальных и совокупных показателей в достижении таких результатов. Также будет вестись документальный учет накопленного опыта в ходе реализации программ борьбы с гендерным неравенством. Кроме того, подготовка нового плана действий по достижению гендерного равенства позволит выявлять общие гендерно обусловленные ограничения и препятствия в реализации прав детей, а внедрение соответствующих показателей даст возможность отслеживать динамику сдвигов в устранении таких препятствий путем мониторинга результатов осуществления мероприятий на уровне стран.

32. В условиях ужесточения контроля и надзора будет по-прежнему широко применяться и совершенствоваться "гендерный индикатор", который позволяет отслеживать динамику прогресса в области достижения гендерного равенства и служит главным или важным показателем в оценке актуальности программ и определении объема бюджетных ассигнований в этой сфере. Аналогичным образом, благодаря внедрению объективных полевых показателей прогресса на местах удалось расширить сферу применения контрольных показателей эффективности стратегий реализации программ, разрабатываемых с учетом гендерных факторов. Наконец, ключевые показатели работы позволят отслеживать успехи в реализации стратегий управления в области учета гендерных факторов в таких направлениях деятельности ЮНИСЕФ, как комплектование штатного расписания, соблюдение гендерного баланса среди сотрудников и проведение гендерной политики на рабочем месте.

Глобальная и региональная программа в сжатом изложении

33. Дополняя роль ЮНИСЕФ, активно осуществляющего программы в сфере развития и гуманитарной помощи на страновом уровне, Глобальная и региональная программа способствует достижению результатов мероприятий в каждой из семи областей деятельности, предусмотренных в Стратегическом плане, посредством реализации глобальных и региональных задач общественной значимости. Это включает мониторинг и анализ положения с детьми для глобальной отчетности, содействуя расширению глобальной базы данных и выработка или участвуя в выработке глобальных нормативных руководящих принципов. Кроме того, ЮНИСЕФ будет способствовать укреплению соответствующих международных политических и координационных органов и систем и сотрудничать с ними, включая Совет по правам человека, соответствующие договорные органы, соответствующих специальных представителей Генерального секретаря, генеральные и региональные учреждения. Глобальная и региональная программа также предоставляет возможность осуществления многострано-

вых и трансграничных инициатив, дополняющих конкретные результаты, предусмотренные в программе сотрудничества каждой страны.

34. В каждом из предусмотренных Стратегическим планом мероприятий в семи областях деятельности содержатся конкретные промежуточные показатели, излагающие те результаты Глобальной и региональной программы, которые были достигнуты благодаря усилиям ЮНИСЕФ (см. приложение к Стратегическому плану, E/ICEF/2013/21/Add.1). Нормативный мандат ЮНИСЕФ, базирующийся на Конвенции о правах ребенка, будет являться основой для общения с должностными лицами на глобальном и региональном уровнях. Цель состоит в том, чтобы выявить и сообща преодолеть те препятствия, которые мешают осуществлению прав каждого ребенка. Будет делаться упор на глобальные и региональные обязательства в отношении прав детей, зачастую с измеримыми целями, чтобы содействовать повышению уровня отчетности по достигнутым на этих уровнях результатам.

Организационная эффективность и результативность

35. Приводимые ниже семь стратегий реализации программ, выделенные по итогам обзора на конец цикла и ЧВОП, основаны на анализе сравнительных преимуществ организации в деле достижения результатов в области улучшения положения детей в рамках применения общего правозащитного подхода. Упор будет делаться на обеспечение подотчетности, участия, транспарентности и расширении прав и возможностей. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжит применять нормативные принципы в области соблюдения прав человека, достижения гендерного равенства и обеспечения экологической устойчивости. В помощь мониторингу и отчетности по каждой стратегии осуществления программ будут также разработаны и отслеживаться ключевые показатели и индикаторы.

36. **Создание потенциала.** Содействие созданию потенциала на уровне отдельных лиц, общин и правительств всегда было одним из важнейших стратегических направлений в работе ЮНИСЕФ. Поддержка создания потенциала на уровне отдельных лиц и общин зачастую предоставляется по линии программ "коммуникация в поддержку развития", сквозной стратегии, пропагандирующей положительные нормы социального поведения, включая требование услуг. В результате работы по созданию потенциала общин также будут созданы возможности для участия правообладателей в механизмах отчетности, которые обеспечивают обратную связь для поставщиков услуг и носителей обязательств.

37. Для укрепления потенциала правительства на всех уровнях ЮНИСЕФ фокусирует свои усилия на подготовке кадров и оказании технической помощи для реформирования правительственных учреждений и улучшения сферы предоставления услуг; укреплении управленческих звеньев в цепочке поставок; апробировании моделей и их тиражировании с уделением особого внимания обеспечению качества; и использовании национальных и локальных систем. Все более приоритетной становится задача укрепления механизмов сбора, анализа и применения данных на национальном и субнациональном уровне, прежде всего данных о положении женщин и детей. Это будет включать более систематическое использование дезагрегированных данных, позволяющих более предметно разрабатывать и грамотно осуществлять стратегии и программы, ориентированные на обеспечение справедливости. Еще одним приоритетом яв-

ляется пропаганда экологических знаний и соответствующих навыков среди детей, включая подростков. Это будет увязано с работой по созданию потенциала относительно снижения риска, связанного со стихийными бедствиями, готовности к чрезвычайным ситуациям и принятию соответствующих чрезвычайных мер.

38. Разработка научных данных и развертывание политического диалога и информационно-пропагандистской работы на научной базе. В настоящее время наблюдается рост числа стран, которые строят свою работу по реализации прав детей и пропаганде справедливости на базе разработки и анализа научных данных. Такой научный подход будет, по всей видимости, полезен и применим и в других странах в аналогичных ситуациях. ЮНИСЕФ оказывает поддержку партнерам в области разработки научных данных путем содействия в проведении научных исследований и сборе данных на основе формирования партнерств в сфере проведения научных исследований и укрепления соответствующих механизмов гарантии качества. Результаты исследований будут служить научным обоснованием для развертывания политического диалога и информационно-пропагандистской работы в конкретной увязке с реализацией мероприятий в семи областях Стратегического плана, гендерным равенством и гуманитарной деятельностью. Научные данные, полученные в различных регионах, будут учитываться при разработке глобальной политики.

39. Проводимая ЮНИСЕФ деятельность по развертыванию политического диалога и информационно-пропагандистской работы будет содействовать пониманию и применению научных данных и инноваций в интересах детей, делая упор на выполнение обязанностей носителями обязательств в отношении прав человека. Политический диалог и информационно-пропагандистская работа имеют большое значение для всех стран, включая страны с высоким доходом, где ЮНИСЕФ чаще всего осуществляет свою деятельность в партнерском сотрудничестве с национальными комитетами содействия ЮНИСЕФ. Политический диалог и информационно-пропагандистская работа в богатых странах будут направлены на разъяснение необходимости обеспечения социальной интеграции и защиты детей; включение прав ребенка в программы школьного образования и проекты научно-исследовательской работы; и на повышение информированности населения и мобилизацию общественности в поддержку прав детей во всем мире. Укрепление стратегии внешней коммуникации и каналов адресной пропаганды позволит обеспечить более широкую информационную поддержку и дополнительную мобилизацию ресурсов.

40. Партнерства. Сейчас как никогда особую важность приобретает умение наладить эффективные и плодотворные партнерские отношения в целях повышения результативности работы в области защиты интересов детей, основываясь на сравнительном преимуществе ЮНИСЕФ и совместной приверженности общим принципам и достижению необходимых результатов. Установление стратегических партнерских отношений с государствами — членами Организации Объединенных Наций будет и впредь оставаться важным направлением работы по повышению результатов в области улучшения положения детей и обеспечения справедливости. Все шире ощущается необходимость в активизации и поддержке общественных движений, выступающих за реализацию прав ребенка, равно как важность включения вопросов обеспечения гарантии прав детей в повестку дня других организаций. ЮНИСЕФ будет и впредь продолжать свою давнюю практику налаживания партнерских отношений с нацио-

нальными правительствами и местными органами власти, организациями гражданского общества, академическими институтами и структурами частного сектора, добиваясь при этом постепенного снижения зависимости правительств и других субъектов от получения помощи в целях развития.

41. Такие глобальные программные партнерства, как «Выживание детей: подтверждаем обещание» и «Усиление внимания к проблеме питания», будут и впредь оставаться краеугольным камнем в оперативной деятельности ЮНИСЕФ в его информационно-пропагандистской работе и в усилиях по мобилизации ресурсов. Все больше внимания будет уделяться поддержке создания хорошо отлаженных механизмов партнерства с частным сектором с учетом повышения роли коммерческих предприятий в области предоставления основных услуг бедным семьям. В рамках реализации инициативы под названием «Права детей и принципы ведения бизнеса» ЮНИСЕФ будет применять комплексный подход к решению задачи расширения участия корпораций, включая мобилизацию ресурсов, повышение социальной ответственности корпораций и активизацию сотрудничества в осуществлении программ.

42. **Сотрудничество в рамках Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество.** Двумя давними направлениями сотрудничества в области содействия развитию и взаимного обмена опытом, доказавшими свою практическую полезность, являются сотрудничество в рамках Юг–Юг, которое позволяет странам оказывать поддержку друг другу и перенимать опыт друг друга, и трехстороннее сотрудничество, в котором сотрудничество по линии Юг–Юг дополняется или активизируется участием многостороннего учреждения или донора. ЮНИСЕФ будет и впредь оказывать поддержку странам в деле реализации прав детей по линии сотрудничества Юг–Юг и поддерживать новые формы горизонтального сотрудничества, а также сотрудничества в рамках Север–Юг и Юг–Север. Такие подходы будут все более эффективными с применением информационно-коммуникационных технологий.

43. **Определение пригодности инноваций и пропаганда их применения.** Внедрение инноваций предоставляет реальные возможности для дальнейшего повышения результатов деятельности, направленной на улучшение положения детей. Вместе с тем отдельные страны сталкиваются с трудностями в определении пригодности и выборе многочисленных новых технологий и подходов, которые стали доступными для всех. ЮНИСЕФ добивается того, чтобы разработчики инноваций знали и учитывали права и потребности детей, прежде всего из числа наиболее обездоленных. ЮНИСЕФ помогает странам определить наиболее перспективные инновационные разработки для их применения в конкретных условиях, оказывает поддержку партнерам во внедрении, адаптации и распространении новых методик, которые представляются наиболее полезными, а также могут подсказать, какие из них являются непригодными.

44. **Содействие интеграции и укреплению межсекторальных связей.** Во всех странах мира правительства имеют отраслевые министерства, и это разделение позволяет обеспечить эффективность управления, результативность работы и надлежащую подотчетность. При этом широко признается, что реализация мер в одном секторе влияет на показатели в другом и что определенные стратегии могут способствовать, за счет эффекта синергии, повышению результатов в целом ряде отраслей. Впервые в настоящем Стратегическом плане ЮНИСЕФ предусматриваются меры по содействию интеграции и укреплению

межсекторальных связей в качестве самостоятельной стратегии реализации программ. Фонд указывает на важность изучения опыта работы своих партнеров и программ, способствующих интеграции задач, направленных на улучшение положения детей на различных этапах их жизненного цикла и на решение межсекторальных проблем. Применение такой стратегии будет способствовать получению научных данных и их использованию в целях проведения политического диалога и обмена знаниями, необходимыми для решения конкретных межсекторальных задач. Подчеркивается необходимость широкого распространения полученных знаний и моделей, с учетом того что многие правительства – партнеры ЮНИСЕФ и даже НПО стремятся активнее использовать факторы синергии и механизмы координации между секторами и в интересах самодостаточного подразделения.

45. **Предоставление услуг.** С первых дней существования ЮНИСЕФ в своих программах оказания гуманитарной помощи и программах предоставления помощи в целях развития проводит твердый курс на повышение результативности своей деятельности в области предоставления основных услуг и на активизацию сопутствующей информационно-пропагандистской работы в поддержку развития. В большинстве стран, которые в состоянии предоставлять жизненно важные услуги своим детям, роль ЮНИСЕФ в сфере предоставления услуг постепенно снижается. Тем не менее эта роль остается критически важной в ситуациях, когда институциональный потенциал в области предоставления услуг и гуманитарной деятельности еще находится на низком уровне. Кроме того, ЮНИСЕФ продолжает играть важную роль в координации закупок основных товаров, в частности вакцин, помогая правительствам снизить затраты и повысить контроль качества.

46. Для реализации всех вышеназванных стратегий реализации программ региональные отделения и штаб-квартира должны оказывать страновым отделениям поддержку в целях повышения эффективности развития. Меры по повышению эффективности развития предусматривают предоставление консультационной и технической помощи в решении сквозных проблем и в оценке, планировании и анализе мероприятий; обеспечение глобального технического руководства и поддержки в реализации задач в приоритетных областях деятельности и в осуществлении стратегий реализации программ; эффективное управление поставками; и обеспечение глобального технического руководства и поддержки в осуществлении гуманитарной деятельности. Меры поддержки в целях повышения эффективности развития будут также способствовать укреплению общесистемной слаженности в работе учреждений Организации Объединенных Наций на уровне стран.

Эффективность и результативность управления

47. Реализация научно обоснованных стратегий организации должна подкрепляться системой эффективного и действенного управления, нацеленного на осуществление прав детей на базе достижения конкретных результатов. В поддержку выполнения Стратегического плана ЮНИСЕФ предусматривает применение механизмов управления с ориентацией на результаты, опираясь на четкие принципы, передовую практику, требования подотчетности и критерии прозрачности. Акцент на необходимость повышения подотчетности и прозрачности позволит ЮНИСЕФ четче определить и сформулировать пути реализа-

ции поставленных задач и добиться получения намеченных результатов в области улучшения положения детей.

48. Стратегический план предусматривает укрепление управленческих и оперативных структур, в том числе за счет обеспечения роста эффективности и результативности программ и оперативной деятельности в рамках повышения слаженности в работе Организации Объединенных Наций и развертывания второго этапа реализации программы «Единство действий». Это повлечет за собой необходимость дальнейшего упрощения и гармонизации методов работы и инструментов составления программ. В последние годы ЮНИСЕФ приступил к реализации крупных инициатив, направленных на повышение эффективности структур и процессов управления, учета и составления отчетности, однако здесь предстоит еще проделать большую работу. Стратегический план предусматривает меры по решению этих задач.

49. ЮНИСЕФ вносит коррективы в свои стратегии управления в целях повышения их эффективности и результативности на основе укрепления своих оперативных звеньев. В гуманитарной деятельности ЮНИСЕФ будет укреплять механизмы, повышающие его подотчетность перед населением, которому Фонд оказывает помощь. Дальнейшее осуществление Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, помимо увеличения числа оценок эффективности страновых и глобальных программ, позволит Фонду проводить более тщательные проверки и отчитываться за полученные результаты. Кроме того, ЮНИСЕФ расширяет возможности своей штаб-квартиры, региональных и страновых отделений в области измерения показателей и представления отчетности об эффективности работы следующих подразделений: а) канцелярии руководителей и административные структуры; b) службы надзора, контроля и подотчетности; с) службы финансового управления; d) службы применения информационно-коммуникационных технологий; e) службы управления людскими ресурсами; f) службы по вопросам формирования партнерств, проведения информационно-пропагандистской работы и мобилизации ресурсов; и g) службы охраны персонала и зданий.

50. Одним из важнейших элементов в секторе государственного управления и отчетности ЮНИСЕФ по-прежнему останется задача совершенствования системы общеорганизационного управления рисками. Подразделения всех уровней будут выявлять критически опасные риски, устранять такие риски и отчитываться о принятых мерах. Это будет включать определение показателей и критериев отчетности, применение механизмов смягчения рисков и проведение для руководителей и сотрудников всех программ обучения умению предлагать и принимать грамотные решения с учетом существующих рисков.

51. В отличие от прежних стратегических планов ЮНИСЕФ сводная таблица результатов и ресурсов, которая приведена ниже (и представлена в сопровождающих документах), содержит в себе результаты по всем межучрежденческим категориям расходов. В разбивке по программам ресурсы будут увязаны с результатами на уровне осуществления мероприятий.

Перевод задач Стратегического плана в плоскость практической реализации конкретных программ сотрудничества на уровне стран

52. Будучи наделенным международным мандатом, ЮНИСЕФ призван способствовать пропаганде и реализации прав детей в каждой стране независимо

от уровня ее доходов. Одним из ключевых факторов успеха ЮНИСЕФ является его приверженность решению приоритетных задач развития и удовлетворению потребностей стран-партнеров. В период 2014–2017 годов успех усилий ЮНИСЕФ, направленных на повышение результатов деятельности в защиту интересов детей, будет по-прежнему зависеть главным образом от понимания важности и необходимости учета специфических особенностей каждой страны, включая распределение показателей неравенства и наличие возможностей добиться прогресса.

53. Все семь приоритетных областей развития, содержащихся в Стратегическом плане, являются достаточно специфичными, позволяя ЮНИСЕФ сосредоточить внимание на тех направлениях работы, где Фонд имеет сравнительные преимущества. В то же время они являются достаточно широкими и гибкими, позволяя ЮНИСЕФ акцентировать важность применения межсекторальных подходов и сконцентрироваться на конкретных приоритетах каждой страны. Страновые программы, разрабатываемые на период 2014–2017 годов, будут включать либо все семь блоков задач Стратегического плана, либо будут ограничиваться одним или рядом его блоков, в зависимости от национальных планов и приоритетов, положения детей и женщин в стране, наличия сравнительных преимуществ ЮНИСЕФ по отношению к его партнерам применительно к конкретной стране, как это рекомендовано в Рамочной программе Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в области развития (РПООНПР), а также от наличия финансовых и людских ресурсов. На каждом этапе разработки страновых программ будет применяться подход с учетом существующих рисков, отражая анализ показателей по системе MoRES и уделяя первоочередное внимание управлению и снижению уровня обусловленных конкретным контекстом рисков, чтобы ускорить получение необходимых результатов.

54. Кроме того, страновые отделения будут определять необходимый комплекс стратегий реализации программ исходя из следующих критериев:

- a) благоприятная обстановка;
- b) наличие потенциала для предоставления качественных услуг;
- c) численность обездоленного населения, высокая или ограниченная отдельными группами;
- d) потенциальные возможности для мобилизации внутренних ресурсов в интересах детей;
- e) потенциальные возможности способствовать достижению региональных и глобальных результатов посредством сотрудничества Юг–Юг и в качестве борца за права ребенка.

55. Страновые отделения, находящиеся в аналогичных ситуациях, должны будут применять сопоставимый пакет стратегий реализации программ. Установление таких общих характеристик будет способствовать четкому определению роли ЮНИСЕФ и его дополнительных возможностей, а также улучшению мониторинга, упрощению составления отчетности и облегчению обмена передовым опытом.

III. Эффективное управление с ориентацией на результаты

56. Эффективное применение управления с ориентацией на результаты начинается с разработки продуманной системы ориентировочных результатов. Вся цепочка результатов, включая эффективность, непосредственные и конечные результаты деятельности ЮНИСЕФ, а также сопутствующие показатели и риски, отражена в приложении к Стратегическому плану.

57. Мониторинг, реагирование и получение существенных результатов играют центральную роль в эффективном управлении с ориентацией на результаты. С учетом непреложной важности получения качественной информации, необходимой для принятия грамотных решений и разработки научно обоснованных программ, Стратегический план фокусирует особое внимание на укреплении мониторинга в отношении реализации прав ребенка с акцентом на препятствия и ограничения, негативно сказывающиеся на самых обездоленных. Для анализа и представления отчетности о прогрессе в деле достижения этих результатов будет использоваться система контроля за эффективностью деятельности на всех организационных уровнях.

58. Приоритетные меры по повышению эффективности управления с ориентацией на результаты включают:

а) увеличение поддержки с целью укрепления национальных и субнациональных систем мониторинга, прежде всего в области отслеживания хода устранения препятствий и ограничений в интересах защиты наиболее обездоленных и отверженных детей, их семей и общин, с использованием механизма MoRES как в гуманитарной области, так и в области развития, а также оптимальное использование этих усовершенствованных систем мониторинга для подчеркивания роли и вклада ЮНИСЕФ в достижение результатов;

б) определение исходных и целевых параметров для количественных и качественных показателей каждого результата и для мониторинга и отчетности о достигнутом прогрессе в максимально агрегированной форме, чтобы можно было проанализировать вклад ЮНИСЕФ в отношении более широких обязательств в гуманитарной области и области развития;

в) разработку ясно очерченных цепочек результатов как ключевого компонента в процессе разработки страновых программ и отчетности в отношении достигнутого прогресса по соответствующим показателям, так и в рамках системы контроля за эффективностью деятельности;

г) увеличение функциональности и применения используемой ЮНИСЕФ системы контроля за эффективностью деятельности на всех организационных уровнях с уделением особого внимания мониторингу и отчетности на уровне эффективности, конечных и непосредственных результатов по каждой стране, а также, насколько возможно, отслеживанию и оценке затрат по ключевым мероприятиям и видам деятельности;

д) содействие проведению оценок, позволяющих проводить анализ количественных и качественных показателей вклада ЮНИСЕФ в достижение соответствующих результатов на различных уровнях и применения старшими руководителями соответствующих рекомендаций и извлеченных уроков;

f) оценка качества программ и стратегических решений на всех уровнях в целях подтверждения результатов мониторинга и оценки эффективности программ и работы управленческих механизмов страновых и региональных отделений и профильных отделов штаб-квартиры;

g) укрепление потенциала ЮНИСЕФ путем пересмотра и совершенствования инструментария управления с ориентацией на результаты с учетом накопленного опыта и недавних решений, касающихся повышения слаженности в работе Организации Объединенных Наций, достижения ЦРТ, разработки целей и повестки дня в области развития на период после 2015 года.

59. Будет делаться упор на укрепление правительствами и партнерами своих систем мониторинга для отслеживания хода устранения препятствий и ограничений в реальном времени на базе применения системы MoRES. Каждое страновое отделение, участвующее в реализации программ, будет обязано докладывать о наличии препятствий и ограничений в контексте выполнения РПООНПР и реализации страновой программы сотрудничества, осуществляемой при поддержке ЮНИСЕФ. Затем информация о динамике изменения показателей наличия препятствий и ограничений будет объединена и обобщена. Отчетность о наличии препятствий и путях их устранения позволит обмениваться результатами и опытом работы и добиться улучшения механизмов планирования мер поддержки в установленных областях.

60. В дополнение к осуществляемому мониторингу показателей на каждом уровне результатов во всех соответствующих условиях приоритет будет уделяться проведению стратегических оценок и повышению эффективности системы отчетности с акцентом на принятие решений и партнерства.

61. ЮНИСЕФ намерен разработать всеобъемлющий показатель обеспечения справедливости, применимый ко всем условиям и, насколько это возможно и применимо, сопоставимый с международными показателями. Также будут разработаны инструменты для оценки уровня жизнестойкости общин как благоприятствующего фактора.

62. Помимо мониторинга и отчетности в отношении промежуточных и конечных результатов, а также эффективности каждой страновой программы на базе определенных показателей, включая максимально возможное агрегирование результатов, Стратегический план будет содействовать улучшению мониторинга и отчетности в нескольких дополнительных областях:

a) достигнутые результаты в области гуманитарной деятельности;

b) достигнутые результаты в применении нормативных принципов ГООНВР в области соблюдения прав человека, достижения гендерного равенства и обеспечения экологической устойчивости;

c) достигнутые результаты в осуществлении соответствующих элементов ЧВОП и вклад ЮНИСЕФ в дело повышения общесистемной слаженности в работе Организации Объединенных Наций.

63. На страновом уровне индикаторы мониторинга прогресса в достижении задач будут отслеживаться с применением национальных систем мониторинга и сбора данных, включая предусмотренные методикой ЮНИСЕФ многоиндикаторные кластерные обследования. По некоторым результативным показателям данные будут обновляться каждый год, кроме тех показателей, которые ос-

новываются на национальных репрезентативных опросах домохозяйств, данные по которым будут обновляться в среднем каждые три-пять лет. Результативные показатели, отражающие количественные или качественные изменения, будут отслеживаться с помощью систем мониторинга программ, связанных со страновыми программами, получающими поддержку ЮНИСЕФ. Данные по результативным показателям будут обновляться страновыми отделениями ЮНИСЕФ на ежегодной основе, в том числе и по общему числу детей.

64. На глобальном уровне ЮНИСЕФ будет обобщать данные и информировать о промежуточных и конечных показателях на ежегодной основе. Достигнутые результаты будут отражать усилия тех страновых отделений, которые осуществляют программы сотрудничества в соответствующей области.

Оценка

65. Оценка призвана способствовать достижению целей Стратегического плана на основе выводов, заключений и рекомендаций, которые будут служить основой для принятия управленческих решений на всех уровнях и во всех областях достижения результатов, в том числе в области гуманитарной деятельности. Материалы оценки дополняют доклады по итогам мониторинга, статистические выкладки и выводы научных исследований и служат важными источниками информации об осуществлении программ и достижении результатов. Результаты оценки будут использоваться для совершенствования процессов планирования, разработки программ и распределения ресурсов. Значительная часть внимания руководства и ресурсов будет направлена на то, чтобы результаты оценок, включая плановые последующие меры, были известны всем подразделениям организации и чтобы предпринимались соответствующие действия.

66. Проведение оценок будет способствовать повышению показателей в производственной работе за счет повышения подотчетности и расширения обмена информацией в рамках организации. Оценке отводится важная роль в области применения принципов управления с ориентацией на результаты и в области определения значимости полученных результатов по критериям актуальности, эффективности и пригодности. Кроме того, оценка служит инструментом подтверждения практической полезности и устойчивости результатов и способом предотвращения нежелательных последствий.

67. Оценки в ЮНИСЕФ носят в основном децентрализованный характер и проводятся на страновом и региональном уровнях, и предпринимаются шаги к тому, чтобы укрепить системы проведения оценок в рамках всей организации. Службой по проведению оценок самостоятельно осуществляются глобальные тематические оценки. После утверждения Стратегического плана будет подготовлен краткий перечень глобальных инициатив в области мониторинга и научных исследований и план проведения оценок. Там, где это необходимо, будут проводиться совместные оценки с участием других учреждений Организации Объединенных Наций или национальных партнеров.

Заключение

68. ЮНИСЕФ и его многочисленные партнеры должны сделать все возможное для того, чтобы каждый ребенок, рожденный в 2014 году, первом году Стратегического плана, жил и был здоровым, содействуя устойчивому разви-

тию и получая от него блага. При полной реализации их прав человека эти дети достигнут взрослого возраста к 2030 году – через пятнадцать лет после того, как международное сообщество приступит к осуществлению следующей группы задач в области развития, – в полной готовности к условиям того мира, который будет совершенно отличен от сегодняшнего мира.

IV. Проект решения

Исполнительный совет

утверждает Стратегический план ЮНИСЕФ на 2014–2017 годы (Е/ICEF/2013/21 и Е/ICEF/2013/21/Add.1).

Таблица 1. Комплексный план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы

	2010–2013 годы							2014–2017 годы						
	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Всего ресурсов		Целевые фонды	Регулярные ресурсы		Прочие ресурсы		Всего ресурсов		Целевые фонды
			Программы	Возмещение расходов						Программы	Возмещение расходов			
	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	%	Млн. долл. США
1. Имеющиеся ресурсы														
Переходящий остаток на начало периода	613,0		1 740,0	–	2 353,0		303,0	661,5		1 799,7	–	2 461,2		622,5
Поступления														
Взносы	4 440,0		8 391,0	–	12 831,0		–	5 353,0		10 616,0	–	15 969,0		–
Прочие поступления	324,9		–	–	324,9		–	280,0		32,0	–	312,0		–
Итого поступления	4 764,9		8 391,0	–	13 155,9		–	5 633,0		10 648,0	–	16 281,0		–
Целевые фонды	–		–	–	–		4 033,1	–		–	–	–		7,432.0
Поправка на возмещение налогов	(80,8)		–	–	(80,8)		–	(96,0)		–	–	(96,0)		–
Всего общий объем имеющихся ресурсов	5 297,1		10 131,0	–	15 428,1		4 336,1	6 198,5		12 447,7	–	18 646,2		8,054.5
2. Использование ресурсов														
Деятельность в области развития														
А														
А.1 Программы	3 224,4	61,8	8 383,6	–	11 608,0	82,1	4 231,1	4 091,0	69,6	10 713,6	–	14 804,6	84,5	7,432.0
А.2 Эффективность развития	352,6	6,8	–	129,8	482,4	3,4	5,0	467,4	8,0	100,1	–	567,5	3,2	–
Итого деятельность в области развития	3 577,0	68,6	8 383,6	129,8	12 090,4	85,5	4 236,1	4 558,4	77,6	10 813,7	–	15 372,1	87,7	7,432.0
В Деятельность по координации вопросов в области развития в рамках Организации Объединенных Наций	4,1	0,1	–	–	4,1	0,0	–	20,3	0,3	16,3	–	36,6	0,2	–
С Деятельность в области управления														
С.1 Постоянные расходы	1 029,3	19,7	–	407,4	1 436,7	10,2	–	642,2	10,9	–	774,2	1 416,4	8,1	–
С.2 Единовременные расходы	14,9	0,3	–	3,2	18,1	0,1	–	6,5	0,1	–	12,5	19,0	0,1	–
Итого, деятельность в области управления	1 044,2	20,0	–	410,6	1 454,8	10,3	–	648,7	11,0	–	786,7	1 435,4	8,2	–

D Специальные мероприятия															
D.1 Капиталовложения	56,2	1,1	-	-	56,2	0,4	-	18,7	0,3	-	36,3	55,0	0,3	-	
Мобилизация средств частно-															
D.2 го сектора	433,4	8,3	-	-	433,4	3,1	-	454,0	7,7	-	-	454,0	2,6	-	
D.3 Прочие	102,9	2,0	-	-	102,9	0,7	-	174,1	3,0	-	-	174,1	1,0	-	
Итого, специальные меро- приятия	592,5	11,4	-	-	592,5	4,2	-	646,8	11,0	-	36,3	683,1	3,9	-	
Итого, общеорганизационный бюджет (A.2+B+C+D.1)	1 457,1	27,9	-	540,4	1 997,5	14,1	5,0	1 155,1	19,7	116,4	823,0	2 094,5	11,9	-	
Итого, общий объем исполь- зуемых ресурсов (A+B+C+D)	5 217,8	100,0	8 383,6	540,4	14 141,8	100,0	4 236,1	5 874,2	100,0	10 830,0	823,0	17 527,3	100,0	7 432,0	
3. Остаток ресурсов на конец периода								324,3		794,6		1 118,9		622,5	

Таблица 2. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2014–2017 годы

Задачи/результаты	Функциональный кластер	2014–2017 годы			
		Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Всего ресурсов
			Программа	Возмещение расходов	
		Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США	Млн. долл. США
Программы		4 091,0	10 713,6	–	14 804,6
P1	Расширение и обеспечение справедливого доступа к использованию высокоэффективных медицинских услуг для матери и ребенка с периода беременности до подросткового возраста и пропаганда здорового образа жизни	1 227,3	2 918,0	–	4 145,3
P2	Расширение и обеспечение справедливого доступа к использованию высокоэффективных медицинских испытанных методов профилактики ВИЧ и лечения для детей беременных женщин и подростков	245,4	494,8	–	740,2
P3	Расширение и обеспечение справедливого доступа к использованию безопасной питьевой воды объектам санитарии методам обеспечения здоровой окружающей среды и возможностям правильного соблюдения норм гигиены	450,0	1 770,7	–	2 220,7
P4	Расширение и обеспечение справедливого доступа к качественному питанию детей и усовершенствованным методам питания и заботы о детях	327,3	1 153,2	–	1 480,5
P5	Расширение и обеспечение справедливого доступа к образованию и получению качественного инклюзивного образования с уделением особого внимания повышению уровня грамотности	654,6	2 306,3	–	2 960,9
P6	Расширение и обеспечение более широкого и справедливого доступа к мерам предотвращения насилия злоупотреблений и эксплуатации в отношении детей	490,9	1 285,6	–	1 776,5
P7	Улучшение политических условий и систем эффективно реагирующих на новые сведения и данные по обездоленным и отверженным детям	695,5	785,0	–	1 480,5
Организационная эффективность и результативность					
1.	Повышение качества программ за счет управления с ориентировкой на результаты	467,4	100,1	–	567,5
	Техническое совершенствование в политике и программах	394,1	84,7	–	478,8
	Техническое совершенствование в закупках и управлении поставками	47,5	5,4	–	52,9
	Техническое совершенствование в гуманитарной деятельности	25,8	10,0	–	35,8
2.	Совершенствование управления финансовыми и людскими ресурсами в целях получения соответствующих результатов	648,7	–	786,7	1 435,4
	Независимый корпоративный надзор и гарантии	17,6	–	21,3	38,9
	Корпоративные финансовые	93,7	–	113,6	207,3

		информационные и коммуникационные технологии и административное руководство				
		Корпоративные внешние отношения и партнерства связь и мобилизация ресурсов	97,9	–	118,8	216,7
		Корпоративное управление людскими ресурсами	48,4	–	58,7	107,1
		Корпоративное руководство и управление	25,8	–	31,2	57,0
		Охрана персонала и зданий	6,0	–	7,3	13,3
		Надзор управление и оперативная поддержка отделений на местах/ страновых отделений	359,3	–	435,8	795,1
3.	Координация системы развития Организации Объединенных Наций		20,3	16,3	–	36,6
		Согласованность действий и кластерная координация в рамках Организации Объединенных Наций	20,3	16,3	–	36,6
Особые цели			646,8	–	36,3	683,1
	Капиталовложения		18,7	–	36,3	55,0
	Мобилизация средств частного сектора		454,0	–	–	454,0
	Прочие включая службы закупок		174,1	–	–	174,1
Итого, использование ресурсов			5 874,2	10 830,0	823,0	17 527,3