



经济及社会理事会

Distr.: General
26 April 2022
Chinese
Original: English and Spanish

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2022年7月5日至7日和11日至15日

在推动全面落实《2030年可持续发展议程》的同时
克服2019冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好

关于拉丁美洲和加勒比《2030年可持续发展议程》执行情况的 区域意见

秘书处的说明

秘书处谨此转递2022年3月7日至9日在圣何塞举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议向可持续发展高级别政治论坛提交的意见和建议。



关于拉丁美洲和加勒比《2030 年可持续发展议程》执行情况的区域意见

[原件：英文和西班牙文]

摘要

拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议于 2022 年 3 月 7 日至 9 日在圣何塞举行，由哥斯达黎加政府担任主席，是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)主持召开的。此次会议对论坛成员国、拉加经委会准成员以及观察员、联合国系统各基金、方案和专门机构、联合国驻地协调员、区域及次区域政府间组织、国际金融机构、学术界、私营部门和民间社会开放。

会议内容包括：介绍秘书处编写题为“改变时代的行动十年”的文件，即关于拉丁美洲和加勒比在《2030 年可持续发展议程》方面的区域进展和挑战的第五次报告；关于创新筹资议程促进复苏的高级别对话；关于纪念国际妇女节的讨论；关于转型发展重振国际发展合作的专题小组讨论；可持续发展目标的统计、量化和本土监测；加勒比的自然灾害与气候变化的不对称性；通过养护和可持续利用生物多样性促进可持续恢复；拉丁美洲和加勒比的挑战和机遇；教育和性别平等；人权对《2030 年可持续发展议程》至关重要；题为“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”的同行学习会议。会上还讨论了驻拉丁美洲和加勒比联合国可持续发展系统的意见。

拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议的政府间商定结论和建议获得通过。

本报告是根据论坛第五次会议主席摘要编写的。

导言

1. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议于 2022 年 3 月 7 日至 9 日在圣何塞举行，由哥斯达黎加政府担任主席，是拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)主持召开的。此次会议对论坛成员国、拉加经委会准成员以及观察员、联合国系统各基金、方案和专门机构、联合国驻地协调员、区域及次区域政府间组织、国际金融机构、学术界、私营部门和民间社会开放。会议得到所有相关利益攸关方的高度参与：共有 1 243 名与会者(664 人到场，554 人通过 Zoom 参加)。¹
2. 论坛筹备活动包括：主题为“以社会对话为工具，制定、落实和监测包容和可持续恢复政策”的拉丁美洲和加勒比民间社会会议(3 月 6 日)；拉加经委会与经济和社会事务部合作举办的自愿国别评估区域讲习班；与全球契约合作举办的 2022 年拉丁美洲和加勒比可持续发展目标工商论坛；26 场会外活动。
3. 此外，还在论坛框架内举行了常务副秘书长以拉丁美洲和加勒比协作平台主席的身份举行的年度会议以及她与该区域所有联合国驻地协调员之间的另一次会议。
4. 开幕式由拉加经委会主席国哥斯达黎加的外交和宗教事务部部长鲁道夫·索拉诺·基罗斯主持，拉加经委会执行秘书阿莉西亚·巴尔塞纳、联合国常务副秘书长阿明娜·穆罕默德和哥斯达黎加总统卡尔洛斯·阿尔瓦拉多作了发言。
5. 哥斯达黎加外交和宗教事务部部长表示，在目前情况下，这次论坛会议应该是实现《2030 年可持续发展议程》各项目标的一个起点。他回顾了哥斯达黎加担任主席的过去两年期间实现的阶段性成就：持续的倾听和对话；与准成员的关系缓和；特别关注加勒比次区域，以提高对其优先事项和具体特点的认识；将南南合作委员会变为区域会议；促进基于创新议程的复苏，这要求建立创新机制，使中等收入国家更容易获得必要资金。主持人呼吁将会议的讨论化作具体行动，从而大幅提高民众的生活质量。
6. 拉加经委会执行秘书表示，疫情造成的持续危机及其对健康、社会、环境、经济和政治的影响继续影响着世界、尤其是该区域，在经历数年的困难之后，总算能够再次举行面对面会议。她表示，在全球存在不确定性的情况下，论坛再次证明自己在促进卓有成效的多边主义，从而支持实现区域一体化和合作方面，是一个可以应对迫切需要的不可或缺的会议场所。拉加经委会欢迎举行第五次会议，听取在疫情期间汲取的经验教训和面临的挑战，以及各主管部门、民间社会和私营部门对实现复苏和落实《2030 年议程》的思考。
7. 联合国常务副秘书长表示，全球经济仍在 COVID-19 造成的破坏中挣扎，而且因乌克兰冲突及其更广泛的地缘政治态势而更加不稳，这可能威胁到复苏的前景。不幸的是，该区域很容易受到各种危机的影响，受 COVID-19 的打击最严重，存在许多结构性挑战，特别是在加勒比。实现可持续发展目标并不容易，重回正轨需要与《2030 年议程》相一致的政策变化，需要强有力的机构和治理来促进包

¹ 其中 55%是女性。

容和可持续增长。秘书长提出的《我们的共同议程》这一倡议推动了各项行动，而论坛应该成为一个擘画雄心勃勃的发展道路的契机。五个优先事项可以为讨论提供参考：(一) 建立对疫情的抵御能力，为未来做好准备(加强卫生系统，投资初级卫生保健，生产疫苗)；(二) 扩大和加快投资，保护处于气候危机前沿的民众和生态系统，特别是在加勒比，同时在重新分配流动性方面与中等收入国家合作，改革全球债务结构，支持创新债务偿还工具；(三) 为数字连通性(数字转型必须成为包容的驱动力)、能源(向可再生能源的公正转型必不可少)和粮食系统(该区域可以在建设可持续和有适应力的粮食系统方面规划前进道路)的公正转型提供动力；(四) 从疫情的损失中重新振作，重塑教育的未来；(五) 加快实现性别平等和经济转型。

8. 哥斯达黎加总统表示，与来自拉丁美洲和加勒比的众多代表、该区域的朋友和合作伙伴举行面对面会议是一个大好时机，并鼓励与会者思考他们对论坛的战略贡献。在战争、不确定性和绝望面前，例如在人类处于十字路口时，可以确保民众福祉的勇敢而大胆的路线是和平之路。近年来的事件、特别是疫情表明，世界是相互依存的。除非我们都能自救，否则不可能单独存活，也不可能安全。建立一个更美好的世界的最佳途径是展示团结互助。经济复苏、应对气候变化、满足医疗卫生需求和实现人权必须继续作为拉丁美洲和加勒比各国政府的优先行动方针。对制定新的全球契约的呼吁比以往任何时候都要强烈——这个契约是一个共同对策，必须足以应对共同挑战的艰巨性。需要所有各方通过多边方式提出解决方案和对策，以建立一个有利于和平、可持续发展和所有人(特别是最弱势者)享有人权的国际架构。国家之间和国家内部存在着不对称现象。不平等现象损害了国家，破坏了社会结构，需要予以打击。区域各国的财政空间缩小，承担着高额债务，并面临长期的发展筹资困境。此外，世界面临的主要威胁是人类对地球的破坏、生物多样性的消失和可耕地的荒漠化。然而，甚至在欧洲爆发当前冲突之前，对武器装备的投资水平已再次超过冷战时期。为什么把数以百万计的美元花在武器上，而不是花在解决人类的主要问题？需要给出明确答案：论坛可以而且应该提出解决所有这些问题的建议。重要的是要摒弃认识现实问题的单维标准。仅仅基于收入的分类标准忽视了世界上大多数国家及其最弱势人群的需求。由于各经济体注重当下，造成解决方案简单、单向，但现实情况非常复杂，认识并且接受复杂性具有变革意义。哥斯达黎加很荣幸地担任拉加经委会主席国，而拉加经委会立足于创新发展筹资议程和拉丁美洲和加勒比复苏，其具体建议超越了评估和研究，可以产生实际影响。由于拉加经委会的技术投入和政府间讨论，已经有了一个工具箱，其中包括在国家财政战略、特别提款权的扩大和再循环、债务换自然保护、债务换社会保护、建立多边信用评级机构和由发达国家资助的新的多边基金(如哥斯达黎加提议的缓解 COVID-19 经济问题基金(FACE))等领域的建议。

介绍题为“改变时代的行动十年”的文件

9. 拉加经委会执行秘书在介绍题为“改变时代的行动十年”的文件(即关于拉丁美洲和加勒比在《2030年可持续发展议程》方面的区域进展和挑战的第五次报

告)² 时，强调了几个关键信息，例如，全球范围内发达国家和发展中国家之间的不对称现象(经济、卫生、气候和危机应对差距)日益严重，该区域受 COVID-19 疫情的影响最为严重，以及国家在解决危机的经济和社会成本方面具有核心作用。她还提请注意该区域没有平等获得疫苗的机会。她还表示，复苏提供了一个历史性机遇，可藉此制定一个新的社会契约，提供保护、确定性和信心，但最令人担忧的一面是，事实已经证明，复苏所采用的发展模式存在结构上的局限性。拉丁美洲和加勒比正面临着三个无声的危机：(一) 整整一代学生失去了一年多的课堂教育；(二) 性别暴力加剧，照护负担的性别分配不平等现象增加；(三) 由于非法活动，海洋和陆地生物多样性的破坏加剧，而且伴随着杀害环境维护者的行为。报告检视了债务、通货膨胀、贫困和极端贫困的增加、性别不平等恶化等问题。报告分析了可持续发展目标指标的模式，把重点放在与教育、性别平等、照护社会、生物多样性和《2030 年议程》实施手段的机构进展有关的事项。

10. 哥斯达黎加总统卡洛斯·阿尔瓦拉多、伦敦大学学院创新与公共目的研究所经济学家兼教授玛丽安娜·马祖卡托以及拉加经委会前执行秘书恩里克·伊格莱西亚斯对该文件发表了评论意见。

11. 哥斯达黎加总统表示，拉加经委会提交的文件是一个极其重要的贡献，有助于共同寻求解决方案，以应对当前的关键时刻，勾勒出可持续发展和福祉的未来之路。报告证实，持续的结构不平等加剧了 COVID-19 危机的破坏性影响。报告还从不同角度和层面论述了各国因疫情而继续遭受的严重后果。为了实现真正的恢复和重建，投资需要系统化，与可持续发展目标保持一致，并对减缓和适应气候变化的需要保持敏感。该报告明确呼吁采取行动，以避免损害后世后代的未来。需要获得更多的筹资和国际合作，因为这对于向更可持续的发展模式过渡至关重要。哥斯达黎加必须批准《埃斯卡苏协议》，该国政府也已发起一些倡议，例如缓解 COVID-19 经济问题基金，以及与地方政府在《2030 年议程》本土化方面联合开展的工作。需要从基于权利的角度讨论照护社会，在家务和照护任务方面采取更平等的方法。该区域还需要从特权文化向照护社会转变，需要改变方向，走向平等、可持续、包容、创新、绿色和脱碳的新常态。

12. 伦敦大学学院创新与公共目的研究所经济学家兼教授表示，COVID-19 带来各种后果，例如整整一代人失去一年的学校教育、虚假信息泛滥、缺乏投资、医疗保健资金不足、疫苗隔离和囤积、许多发展中国家由于全球知识产权的结构不良而缺乏疫苗生产能力等，这都表明未能从共同利益和公共利益出发管理经济体系、创新和发展。有必要重新设计经济和资本主义的运作方式。现有问题是公共、私营和第三部门机构的治理出现问题及其相互关系的结果。需要四大变化：(一) 改变增长方向，从“公平竞争环境”转向“倾斜竞争环境”，朝着以创新为主导、包容和可持续增长的方向发展，同时积极主动地制定政策，消除其中的修复市场失灵概念；(二) 制定产业战略，以创新政策、采购预算作为动态的创新工具，提出大量的自下而上解决方案，因为这不是简单地列出困难部门并发放资金的问题，而是

² 拉加经委会，《改变时代的行动十年》(LC/FDS.5/3)可查阅：https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47746/S2100984_en.pdf?sequence=4&isAllowed=y。

所有部门需要以不同方式合作；(三) 增加资金和流动性，将国家开发银行等公共银行把这一使命作为导向。各国必须减少对赤字的关注，转而启动公共和私人投资及创新，其所产生的乘数效应将使债务与国内生产总值的比率得到控制；(四) 投资于机构的动态能力。必须减少能力外包，增加对内投资，以使公共机构更加灵活和敏捷。在公私伙伴关系方面，“伙伴关系”一词有象征意义，但不具有规范性。

13. 拉加经委会前执行秘书强调了五点：(一) 拉加经委会严格编写报告，这非常清楚地反映了该机构的工作；(二) 必须认识到，在过去 75 年里，在生产系统和通信方面取得了重大技术进步；(三) 不平等现象加剧，世界各地的机会分配效率极低；联合国系统在将团结互助概念、社会对那些最需要帮助的人的承诺和应向谁提供支持纳入公共讨论方面做出巨大贡献；世界仍然无法克服种族、宗教和民族主义之间的冲突，仍然需要历史来恢复人类和平；(四) 将相互作用的概念纳入增长(例如，全世界有数以百万计的公司，一切都是所有的东西结合的结果)；(五) 改变时代的概念：在人类历史上，这种变化总是伴随着冲击和暴力，这一点需要牢记。和平是最重要的，也应该是推动世界未来发展的伟大目标，但这不是一个仅由政治人物掌握的承诺，必须得到整个社会的拥护。

14. 安提瓜和巴布达、阿根廷、多民族玻利维亚国、巴西、智利、哥伦比亚、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、圭亚那、洪都拉斯、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、圣文森特和格林纳丁斯、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国的外交部长和高级别主管官员作了发言。在由哥斯达黎加国家规划和经济政策部部长主持的会议上，代表们一致认为需要在第四次工业革命的基础上改造生产结构，弥合生产力差距，以使该区域的可持续发展具有方向和目的性。各国经济需要提高适应能力，降低排放，并通过发展绿色、蓝色和橙色就业岗位促进包容，让妇女和年轻人发挥主导作用。还需要一个新的福利架构，包括新的金融工具和新的合作方式以及相互之间的关系；需要一个区域转型方式。

15. 拉加经委会执行秘书在闭幕词中表示，拉加经委会与该区域各国政府密切合作，促进区域一体化和开放的区域主义，以期应对移民、气候变化、医疗卫生自给自足、粮食主权等挑战制定建议。有五项倡议值得注意：《萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥东南部的综合发展计划》、《拉丁美洲和加勒比卫生事务自给自足计划：行动方针和建议》、“加勒比第一”倡议、由秘书长、加拿大和牙买加牵头的从区域角度为发展筹资的倡议以及《埃斯卡苏协定》。她强调了五个鼓舞人心的关键信息：继续关注平等的重要性；环境可持续性作为发展战略的一部分而不是外部因素的重要性；国家的作用和把政策作为分配工具的重要性；加强区域一体化，以一个声音参与多边主义所具有的紧迫性；性别平等和妇女自主对于走向照护社会所起到的核心作用。

关于促进复苏的创新筹资议程的高级别对话

16. 哥斯达黎加外交和宗教事务部部长在其介绍性发言中指出，这次会议是一个机会，可在筹资促进复苏问题上从言语转向行动。各国政府本身是多边金融组织的所有者，这一事实阻碍了对话。对银行具有影响力的各国财政部长必须对这种

对话持开放态度。他感谢区域和国际开发银行的代表出席和参与，并邀请他们以具有创意和锐意创新的方式思考问题。

17. 题为“对促进复苏的创新筹资议程的贡献：区域和国际开发银行的观点”的会议由哥斯达黎加外交和宗教事务部部长主持。他表示，由于高额债务和资源被转用于偿还债务、该区域的财政空间缩小并因收入减少和需求更加紧迫而加剧、疫情对旅游业的影响、中等收入国家(包括中上收入国家)在获得筹资和传统合作形式方面面临挑战等若干基本因素，该区域政府在获得用于充分应对疫情造成的健康、经济和人权危机的资源方面能力有限。作为一个衡量标准，人均国内生产总值不足以评估各国的进展，因此需要一个多层面的衡量标准，以适当反映每个国家的社会经济发展和特殊情况。题为“拉丁美洲和加勒比促进复苏的创新筹资议程”的 COVID-19 特别报告³ 提出了可以对该区域的人口产生直接影响的具体政策措施。

18. 参加对话的各位专家谈到在提高获得和调动筹资能力方面的几个关键问题：(一) 采取措施扩大流动性，并将其从发达国家重新分配给发展中国家，而又不排除中等收入国家，因为后者通常无法获得优惠筹资；(二) 采取行动，促进该区域各国获得新的筹资来源(例如绿色债券和可持续发展目标债券)；(三) 必须制定各项战略，加强区域合作，提高区域、次区域和国家筹资机构的贷款和应对能力，并加强它们的合作；(四) 国家开发银行在调动资源促进可持续发展方面的作用；(五) 制定区域战略，通过减少逃税和强化税收结构累进制增加公共收入；强化关于税率和财政及金融透明度的全球协定的作用，以支持各国加强财政收入能力；(六) 在疫情背景下，开发银行必须采取行动，满足拉丁美洲和加勒比国家(其中大部分是中等收入国家)在获得资源和金融机制方面的需求，以支持该区域的发展努力。

19. 在国际金融机构和开发银行的代表发言和介绍情况之后，联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长主持了互动对话。主持人着重介绍了以下建议：在关于国际金融结构的讨论中，重新发挥联合国的作用并捍卫发展中国家议程的重要性；不要让欧洲冲突分散对发展中国家至关重要的发展问题和可持续发展目标的注意力，并支持秘书长关于国内生产总值以外衡量标准的议程。她表示，如果继续采取不当衡量标准，就会继续作出错误的决策；如果该区域在 10 个月的疫情中丧失了 20 年的进展，那是因为有些东西被错误地衡量了。有必要制定新的工具、性别债券、绿色债券、蓝色债券和社会债券，而且所有这些工具都要透明并提出报告和核查，以使这些创新工具产生预期结果。

20. 最后，拉加经委会经济发展司司长谈到了拉丁美洲和加勒比国家未来的筹资需求和挑战。该区域在疫情前就已陷入增长陷阱：2019 年之前，该区域的增长速度非常低，疫情导致了过去 100 年来最严重的收缩。2021 年出现了复苏，2022 年预计会出现放缓。结果将是又一个丧失增长的十年。一个巨大挑战是，促进增长并实现绿色、环境可持续和包容增长，这需要改变国家的生产结构和能源矩阵，以及做出巨大的投资努力。由于低增长和日益复杂的宏观经济形势，筹资需求急剧增加，该区域调动资源的能力将是实现转型复苏的核心。他特别强调了三个问

³ 可查阅：https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/47490/3/S2100627_en.pdf。

题：(一) 需要改变全球金融结构(金融系统必须回归到为投资提供融资的基本功能,而不是进行金融投机);(二) 开发创新筹资工具(发行新型债券和提出新的方法或战略);(三) 需要全球、区域和国家银行之间的协调与合作(这些银行被认为存在相互分离的情况, 需要加强协调, 以调动更多资源)。

纪念国际妇女节

21. 会议由联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)美洲和加勒比区域主任主持。专题小组成员包括: 拉加经委会执行秘书、哥斯达黎加副总统、巴拿马外交部长、联合国儿童基金会(儿基会)拉丁美洲和加勒比办事处主任、加勒比共同体(加共体)秘书长、拉丁美洲主张性与生殖正义的女权主义邻居们组织的代表兼民间社会参与可持续发展议程和论坛机制中的 LGBTQI+小组成员施·阿拉尔孔、危地马拉拉丁美洲和加勒比性工作者网络的代表兼民间社会参与可持续发展议程和论坛机制协调人 Rosa Adriana López Carrillo、阿根廷妇女、性别和多样性事务部部长以及联合国常务副秘书长。

22. 主持人表示, 没有妇女, 就没有世界进步和经济复苏。因此, 本次会议的目的是探讨如何提高对妇女权利的认识并落实这些权利, 将妇女置于复苏的中心地位。她还主张让妇女更多地参与司法机构, 希望这能改变在妇女权利方面有争议裁决的方向。她还呼吁释放因主张女权主义而被监禁的尼加拉瓜妇女, 缅怀该区域在 2022 年失去生命的女性维护人权和环境者, 并呼吁各国批准劳工组织关于性骚扰的公约。

23. 拉加经委会执行秘书表示, 疫情后恢复必须克服与性别不平等有关的四个结构性挑战, 这些挑战对妇女和整个社会产生了破坏性影响: 社会经济不平等和贫穷; 性别分工和不公正的社会照护组织; 权力集中, 父权制、歧视性和暴力的文化模式; 特权文化。虽然一线应急人员绝大多数是女性, 妇女担任医疗卫生工作者、教师、照护人员、创新者和社区领导人, 但很少有妇女在公共领域领导国家和作出决策。妇女花在无偿家务和照护工作上的时间是男子的三倍。

24. 哥斯达黎加副总统坚持认为, 在各国政府而且在所有的联合国理事机构中有必要创造平等的决策空间, 因为当妇女开始要求重新获得她们生活和工作空间时, 也会引发大革命。

25. 巴拿马外交部长表示, 有必要认识到该区域的情况: 性别暴力是一种隐形大流行病, 每年有超过 4 000 名妇女被杀害, 而且少女怀孕的现象非常普遍。有必要用一个声音说话。她赞扬并祝贺妇女组织和女权主义者组织在反抗暴力和不合时宜的特权方面作出不断努力。

26. 儿基会拉丁美洲和加勒比办事处主任强调, 由于童婚现象激增、性暴力、无法获得性健康和生殖健康服务、意外怀孕、贫穷、饥饿和艾滋病毒/艾滋病等疾病的传播, 在疫情期间, 女童和青少年在获得教育方面遇到困难, 面临更多的不平等现象。

27. 加勒比共同体(加共体)秘书长表示, 对于加勒比来说, 迫切需要果断地制定实现可持续发展的道路, 并确保社会、政治和经济体系的重组, 使妇女和男子拥

有平等的权益和发言权。社会经济、文化和其他因素造成的不平等使妇女处于不利地位，不安全、治理赤字以及与气候有关的危害和其他危害并非不分性别。女户主家庭约占加勒比家庭的 40%，规模较大，在灾后更容易失去生计，重新进入劳动力市场的难度也更大。性别平等需要贯穿于加共体所有的优先一体化问题(单一市场、粮食和营养安全、和平区、加强安全等)，而成功意味着妇女和男子都被纳入各级的关键决策过程。

28. 拉丁美洲主张性与生殖正义的女权主义邻居们组织的代表表达了民间社会的关切：该区域的经济停滞，所有社会、环境和劳工指标恶化，该区域各国政府在公共政策方面提出更多的专制和独裁提案，所有这些导致包括性权利和生殖权利在内的各项人权出现倒退。

29. 危地马拉的拉丁美洲和加勒比性工作者网络代表欢迎这一关注职业女性的机会，因为许多职业女性没有被纳入为应对疫情采取的社会保护措施。她呼吁所有国家采取保护措施，以减少性别暴力，投资于预防、应对措施和免费法律援助，结束有罪不罚现象，并遵守关于消除暴力行为和骚扰的承诺。

30. 联合国常务副秘书长表示，国际妇女节是一个机会，可以藉此庆祝进展，确定前进的道路，并重申对性别平等这一实现可持续发展目标所需的坚实基础的承诺；只有将妇女和女童作为各项工作的中心，才能最好地解决全球当前面临的紧迫挑战。在该区域妇女和女权主义民间社会的努力下，《区域性别议程》描绘了一条雄心勃勃的道路，反映了成员国的承诺。最近，一些国家和整个区域在妇女权利和均等方面取得的进展给人带来希望。这场疫情加深了不平等，对妇女的权利和自主权产生了负面影响，增加了她们的照护负担，这在实施《2030 年议程》只剩下八年之时，造成了世界无法承受的巨大倒退。若要建成一个平等和可持续的世界，所有利益攸关方就必须加快努力和创新，还必须加紧努力扭转各种不平等现象。她呼吁重振精神，实现真正、不可逆转的性别平等，因为当妇女有机会发挥领导作用时，每个人都会受益。

31. 阿根廷妇女、性别和多样性事务部部长表示，阿根廷将于 2022 年 11 月主办第十五届拉丁美洲和加勒比妇女问题区域会议，该会议将讨论照护主题。她表示，区域会议和论坛有利于构建一个共同政治叙事，讨论通过再分配和平等实现可持续发展方面的关键问题，并就性别平等的挑战坦诚交换意见。有必要采取根本性政策，以消除性别不平等的结构性基础；还必须努力建设照护社会，使照护工作在这种社会中可以得到认可和报酬，提供和接受照护的权利可以得到保障。在所有区域讨论中，都需要对这些问题采取跨领域方法。

专题小组讨论

32. 各国表达的愿望是，论坛应通过自愿审查、分享最佳做法、讨论共同目标等方式，为同行学习提供有益机会。为此，组织了五次专题小组讨论，使论坛成员国和其他利益攸关方能够报告和分享其在落实《2030 年议程》方面的经验和挑战。

33. 哥斯达黎加外交和宗教事务部部长介绍了主题为“从转型发展到促进行动的发展：走向新的国际发展合作”的第一专题小组。他表示，鉴于该区域疫情的影响

响，多边应对措施必须充分满足发展中国家的需求。现在是采取行动的时候了，而且必须考虑到不同形式的脆弱性和发展的多面性。转型发展是拉加经委会、欧洲联盟委员会和经合组织发展中心提出的概念，应把转型发展理解为一积极道路，这条道路通过新的工具加强各国的发展努力，但这些工具不一定是金融工具，而是通过技术援助、知识转让和调整良好做法以及形成人力资本，支持区域和国家战略。哥斯达黎加推动创建了多层面贫困指数，该指数力图更准确地确定各国的需求，从而根据各国的福祉做出决策和采取行动。

34. 拉加经委会副秘书长作了发言，从转型发展的角度概述了疫情后时期的主要优先事项和行动。他回顾了这一概念的产生过程：拉丁美洲和加勒比第一批国家毕业；2008 年危机产生了各种影响，揭示了结构性薄弱环节和挑战；该区域各国和欧洲联盟认识到，需要重新思考毕业框架，同时考虑到现有的薄弱环节。转型发展的概念也为与拉丁美洲和加勒比重振合作提供了对话平台，这种合作超越了国内生产总值，并考虑了该区域国家的需求和优势。需要自下而上地重新思考合作和多边金融结构。在转型发展中，疫情后的优先事项应该是保证促进复苏的资源(债务减免是根本)，走向促进发展的国际金融体系，以及在《2030 年议程》具体目标和可持续发展目标的基础上建立伙伴关系——其指标已经构成指导合作优先事项的多层面框架。

35. 专题小组成员指出，一方面，转型发展与收入和非货币变量之间的薄弱联系有关，另一方面，随着收入水平的提高，更难获得用于推进发展的资金。拉丁美洲和加勒比模式是以要素积累为基础的，需要向以生产力、创新和更好的资源配置为基础的模式转变。然而，若要完成这一转变，各机构必须作出调整，创造适当条件。那些摆脱中等收入陷阱并设法提高收入水平的国家往往有更好的治理指标：腐败减少，司法机构更值得信赖，透明度更高，民间社会参与更多。多边主义可有助于实现向行动过渡。贷款、合作协定或国际协定等工具可以平衡精英与公民之间的权力不对称，创造解决争议的替代空间，建立促进变革的联盟并从而在利益攸关方之间达成协议。如果这种结构性变化得以实现，这将为许多其他的过渡创造条件。

36. 主题为“可持续发展目标的统计、量化和本土监测”的第二专题小组由拉加经委会副秘书长主持。拉加经委会统计司司长介绍了用于监测可持续发展目标进展情况的统计信息是如何在拉加经委会统计平台和拉丁美洲及加勒比《2030 年议程》区域知识平台(可持续发展目标网关)⁴ 中编排和展示的，该平台是由联合国各机构、基金和方案为监测《2030 年议程》而创建的。他概述了这些工具的逐步发展，并着重介绍了 2019 年区域知识平台和 2020 年拉丁美洲和加勒比 COVID-19 观察站的建立情况以及 2021 年拉加经委会统计平台(包括一个地理门户网站)，这使 169 个可持续发展具体目标的所有指标实现可视化并得到监测。在每个案例中，他概述了该平台收集的数据类型、数据来源以及如何查看这些数据。就拉加经委会统计平台而言，他表示，数据是开放、可互操作、综合和可比较的，可以根据《秘书长关于支持各地各方采取行动的数据战略》，查看与本土有关的信息。

⁴ <https://agenda2030lac.org/en>。

37. 专题小组成员表示，所介绍的平台是在可持续发展目标监测基础上进行决策的有力工具，能够以此直观地了解各国的现状、发展方向和区域差异；这些平台是各国的一个交汇点。将国家和区域概况与一些最重要的指标纳入单一视图，为专家提供了有价值的信息，为普通公民提供了适当的信息。在重建发展模式的时代，统计已经成为一个优先事项，但关于转型发展概念的讨论表明，需要在衡量形式上取得进展，以获得更精确的衡量，例如在国家以下一级。这只能通过建设统计局的能力来实现。

38. 主题为“加勒比的自然灾害和气候变化的不对称性”的第三专题小组由拉加经委会加勒比次区域总部负责人主持。主持人表示，该专题小组专门审议了该次区域各国面临的独特挑战，是拉加经委会“加勒比第一”倡议的一个整体体现。该专题小组强调拉加经委会有决心深入探讨那些破坏加勒比发展轨迹的关键问题，并对解决这些问题的战略对策进行了最广泛的思考。自然灾害是加勒比多层次脆弱性的核心问题之一。2021年，该次区域在努力应对 COVID-19 的影响时经历了各种自然冲击。通过在适应力方面开展规划和进行投资，找到减轻和缓和这些影响的最佳方法，必须作为该次区域有效的可持续发展战略的核心。然而，这对中等收入国家来说是一项艰巨任务，因为这些国家基本上没有资格获得优惠筹资而且面临持续低增长，官方发展援助和外国直接投资不断减少而又同时肩负着高额和不断增长的债务，面临着不太友好的国际金融环境。专题小组讨论了如何在区域和国际社会的支持下，以最佳方式建议加勒比各国政府制定各种战略，通过有意义和务实的方式加强次区域的适应力。除了这些当务之急，国家机构的适应力和次区域的生产能力也必须得到加强。

39. 专题小组成员指出，气候变化有能力破坏加勒比次区域的未来发展和繁荣，需要在以下三个领域进行干预：生物多样性、缺水和气候变化对旅游部门的影响。因此，提出了两个关键的当务之急：解决因加勒比小岛屿发展中国家的固有脆弱性而导致的过多债务问题；满足生产性部门的需求，使之通过多样化进入确保提高气候适应力的活动，而这又需要对技术和人力资本进行大量投资。在前进的道路上需要更加注重全面的灾害风险管理，以消除次区域易受灾害和气候变化影响的根本原因；提高公众对气候变化及其影响的认识，促进社会行为的改变；加强政府间组织、区域各国政府、科学界、工商界和社区之间的合作，以了解复杂的风险模式并作出知情的风险管理决定；继续制定基于市场的解决方案，例如参数化保险，以防止极端天气事件和与天气有关的损失；加强多边合作，为气候适应筹资并建设该区域的适应能力。重要的是，要有一个多层次脆弱性指数和获得优惠筹资的机会；一些国家缺乏接触捐助方的机会，而且后者的议程往往与国家议程相冲突。必须解决缺乏数据和技术能力差的问题，以通过循证方式作出决策和提出解决方案。还需要更好地分享数据。在几个领域已经采取了积极主动的区域举措，例如风险管理、粮食安全和疫情期间药品集中采购。投资决策、特别是关于 COVID-19 后复苏的决策，必须包括可持续举措。

40. 主题为“通过养护和可持续利用生物多样性促进可持续复苏：拉丁美洲和加勒比的挑战和机遇”的第四专题小组由拉加经委会自然资源司司长主持。她表示，

生物多样性至关重要，因为人类得以生存的食物供应和生态系统服务有赖于此。虽然该区域庞大的生物多样性是其主要特征之一，但各国政府往往与大自然有一种消极关系，没有适当地将当下与长远考虑联系起来。私营部门和民间社会有一些好的做法，但也有一些没有吸取的教训和重复犯下的错误，例如资源过度开发、海洋生态系统的污染和酸化以及毁林。《2030年议程》的具体目标还没有实现，原因是专门用于环境的资源不足，环境体制框架尚在初期阶段、也不完善，该区域大多数国家存在治理薄弱问题。因此，该专题小组的目的是根据各国政府、各机构、私营部门和民间社会的经验，讨论如何发现机遇和应对这些挑战。

41. 专题小组成员发言传达的主要信息是，生物多样性的丧失直接导致了人类福祉的丧失：生物多样性的丧失通常与气候变化、荒漠化、污染等现象有关，但也与贫困、健康、教育、发展等领域的问题相关。数据显示，爱知生物多样性目标没有在最后期限(2020年)前实现，《2030年议程》的具体目标显然也有可能无法实现。为了避免这种情况，首先有必要认识到什么事做错了。生物多样性丧失有五个直接驱动因素(土地和海洋使用的变化、物种开发、气候变化、污染和外来入侵物种的引入)，但这些因素的背后是根本原因，即社会价值观和行为以及对个人财富积累的渴望。专题小组成员中经常重复的思考是，需要从不同的决策空间共同努力。体制改革可以整合各部门，消除不同部委之间的屏障，实现更好的协调，包括国家和国家以下各级政府之间的协调，以改善土地使用规划和管理。他们呼吁各国政府促进政府间气候变化专门委员会、生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台等不同机构之间正在进行的工作、对话和联系，以建立一个协调一致的生物多样性保护框架。

42. 主题为“教育和性别平等：人权是《2030年可持续发展议程》的核心”的第五专题小组由拉加经委会社会发展司司长主持。主持人谈到疫情在性别不平等加剧和教育倒退方面造成的影响。这是一场长期性医疗卫生危机，而不是紧急情况，对贫困、不平等、失业、非正规劳动力和教育的影响将难以逆转。这场危机提供了一个历史性机遇，可藉此重新思考和调整教育系统，以便从性别平等角度入手，建立有适应力、包容、优质的教育系统。这场疫情对妇女在经济、身体和决策方面的自主权造成空前挫折。经济复苏的迹象表明，生产结构是建立在按性别分工的基础之上，重现了不平等模式。如不改变目前的发展模式，增长未必使妇女的生活条件得到改善。

43. 专题小组成员强调，这场疫情造成历史上最严重的教育危机，并在各个层面产生了巨大而深刻的影响。除了面授课程中断之外，各种问题还包括缺乏连通性和获得教育相关服务的机会有限，例如校餐和预防性保健，这带来学习机会丧失、精神健康、少女怀孕和性别暴力等后果。专题小组成员还强调，需要分配更多资金来加快教育成就的进展，各机构之间要进行更多对话，各种利益攸关方要更多地参与。虽然资源不足以解决长期存在的问题，然而，如果没有更多资源，就不可能以必要的速度向前推进。还有必要从初级教育开始纳入性别平等观点，以在新一代人中促进文化变革，包括树立新型男子气概，增强共同责任感，减少性别暴力，以及纳入性教育和社会流动和未来工作方面的教育。发展若要以人类生活

和地球的可持续性为核心，性别平等是根本。为了促进和鼓励妇女在可持续发展中发挥作用，迫切需要进行文化和结构上的变革，其中教育具有核心作用。

44. 主题为“在战胜冠状病毒病(COVID-19)的过程中重建得更好，同时推进《2030年可持续发展议程》的全面落实”的同行学习会议由拉丁美洲和加勒比经济和社会规划研究所所长主持。主持人表示，作为一个集体思考的空间，该会议是论坛的一个新的特色，它产生于一个负责支持各国编写自愿国别评估的同业交流群的工作，由各国技术团队和联合国系统各实体参与。自愿国别评估促进了发展行为体之间的伙伴关系，并有助于通过多利益攸关方和多层次的思考，在落实可持续发展目标方面采取协调一致的做法。出席会议的八个国家将在2022年可持续发展高级别政治论坛上介绍其评估情况(多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、苏里南为第一次；萨尔瓦多和牙买加为第二次；阿根廷为第三次；乌拉圭为第四次)。

45. 尽管面临广泛挑战，专题小组成员重申了对《2030年议程》的承诺，并表示必须保持公共政策的全面性以实现这些目标，监测和评估这些成就，并进行相关的问责工作。能否成功落实可持续发展目标，将取决于各国所采取行动的质量。自愿国别评估被认为是一个非常有价值的工具，而且与会者提到，必须努力克服与基层的沟通问题，以确保所有利益攸关方充分参与报告的编写。这对于获得关于每个部门的进展和具体情况的准确信息、了解不足之处、为调整行动重点采取措施而言是至关重要的。无法衡量就无法评估，无法评估也就无法改进。因此，统计方面的信息处理是这一过程的基础。专题小组成员还提到与国家以下各级利益攸关方共同开展的工作，以及是否可能向其提供培训和建议，以使之能够准备各自的自愿地方评估。发现了各种优势，但也发现了各种弱点，因此，在这项工作中产生了更多挑战，只有通过协作和各方参与进程、公私伙伴关系以及机构间和部门间协调，才有可能应对这些挑战。

联合国可持续发展系统对拉丁美洲和加勒比的贡献

46. 本次会议由联合国发展协调办公室拉丁美洲和加勒比主任主持。拉加经委会执行秘书和联合国开发计划署(开发署)拉丁美洲和加勒比主任以区域协作平台副主席的身份介绍了拉丁美洲和加勒比协作平台的《2021年全系统成果报告》。⁵ 该报告基于三项具体建议：加强透明度、问责制和成果管理制。其目的是调整联合国系统的工作，以支持成员国从COVID-19疫情中恢复。为了更好地作出调整，已建立基于议题的联盟和机构间工作组。除其他目标外，该平台力图将人道主义和发展问题联系起来，促进更有效的管理，开发与成员国相关的知识产品，促进政策咨询，开展机构间协作(例如在教育 and 劳工领域)，解决跨境问题。正在共同讨论的主题包括：气候变化和适应力、犯罪和暴力、包容增长、发展筹资、治理和机构以及人员流动。已经制定了区域愿景，并在性别平等、数字包容、能源转型和粮食安全等问题上采取了共同战略立场。两位副主席表示，必须支持驻地协调员和国家工作队，并将作为一个系统正在进行的工作与政府间机构联系起来。报告显示，该区域的结构性和经济和环境不平等现象有所增加，受影响最大

⁵ 可查阅：https://foroalc2030.cepal.org/2022/sites/foro2022/files/2022-03-07_reporteresultados_2021.pdf。

的人群也是最弱势人群(妇女、青年、移民、难民和非洲裔)，该区域正面临着失去十年的风险。区域协作平台副主席详细介绍了该平台通过不同的区域举措向国家工作队提供的若干种类的支持。需要将全球议程落实到区域和地方层面。联合国系统需要继续努力，在本组织之外与民间社会和私营部门建立战略伙伴关系。在基于议题的联盟方面，有一些关于气候变化与适应力、犯罪与暴力以及包容增长的具体举措，并在人员流动方面做了大量工作。在发展筹资方面建立了一个专题组，并在治理和机构领域采取了非常有针对性的行动。有两个跨领域主题贯穿于所有专题组：(一) 性别与妇女和女童赋权；(二) 青年。在这一年里增加了三个工作领域：粮食系统、城市发展和艾滋病毒/艾滋病。展望未来，已经为未来一段时间的行动领域确定了优先事项，并在消除经济和社会不平等现象、解决气候行动方面的环境问题、加强治理系统以及支持连通性、能源和粮食系统的过渡方面作出一项决定。若要处理这些优先事项，就必须满足具体需求——这些需求在不确定的情况下是可变的，还必须准备好应对这些需求，考虑跨境问题，继续强调宣传和沟通的作用，继续与区域政府间机构合作，并成为全球和地方之间的纽带。

拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议的政府间商定结论和建议

47. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第五次会议的政府间商定结论和建议获得通过。这些结论和建议此前已提交给各国，由论坛主席国哥斯达黎加政府通过哥斯达黎加常驻纽约联合国代表团协助进行一系列磋商。在这些结论和建议获得通过后，主席感谢各代表团参与协商过程并展现灵活性。