



**Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию,**  
созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета  
5–7 и 11–15 июля 2022 года

**Восстановление после пандемии коронавирусного  
заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было»  
с одновременным продвижением вперед по пути  
реализации в полном объеме Повестки дня в области  
устойчивого развития на период до 2030 года**

**Дискуссионные документы по теме политического  
форума высокого уровня по устойчивому развитию,  
представленные основными группами и другими  
заинтересованными сторонами\***

**Записка Секретариата**

Настоящий документ представляет собой подборку резюме документов с изложением позиции по теме политического форума высокого уровня 2022 года «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу “лучше, чем было” с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», представленных различными основными группами и другими соответствующими заинтересованными сторонами, которые самостоятельно создали и поддерживают эффективные координационные механизмы для участия в политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в соответствии с резолюцией 67/290 Генеральной Ассамблеи. Полные тексты докладов размещены на веб-сайте форума (URL: <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf>).

\* Данный документ содержит подборку резюме тематических документов, представленных политическому форуму высокого уровня основными группами и другими заинтересованными сторонами, и необязательно отражает точку зрения Организации Объединенных Наций.



## I. Женщины

1. Основная группа «Женщины» надеется, что к концу Десятилетия действий по достижению целей в области устойчивого развития текущий момент можно будет вспомнить как время, когда мир восстанавливался после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), оказываясь от жесткой экономии, конкуренции, хищнических методов добычи и эксплуатации природных ресурсов и патриархальных систем и заменяя их феминистской, деколониалистской этикой заботы и изобилия.
2. Основная группа «Женщины» рассчитывает на то, что к 2030 году все будут иметь возможность радоваться всему разнообразию человеческой жизни на нашей планете, защищать и чтить это разнообразие, уделяя особое внимание осуществлению прав человека женщин, девочек и гендерно вариативных людей. чествовать защищать.
3. В мире, который представляет себе основная группа «Женщины», защитники окружающей среды и прав человека женщин пользуются покровительством, защитой и финансовой поддержкой и успешно развиваются и действуют феминистские движения. В этом мире для гражданского общества будут созданы все условия, чтобы оно могло взаимодействовать, принимать решения, участвовать и требовать справедливости и подотчетности в открытых и демократических процессах.
4. Основная группа «Женщины» мечтает о мире, в котором признаются и гарантируются физическая неприкосновенность женщин, свобода от насилия и сексуальное и репродуктивное здоровье как права человека, — о мире, в котором тело женщины принадлежит только ей.
5. Основная группа «Женщины» представляет себе мир, в котором девочки добиваются блестящих успехов в системах качественного, всеохватного и доступного образования и профессиональной подготовки, мир, в котором для них существуют комплексные программы полового просвещения, воспитания в духе неприятия колониализма, обучения принципам климатической справедливости и прав человека и в котором возможность получения образования сохраняется на протяжении всей жизни.
6. Основная группа «Женщины» мечтает о новой глобальной экономической парадигме, которая ставит во главу угла не безудержный рост, а права человека, заботу и перераспределение, о парадигме, в которой есть полностью обеспеченные финансированием, универсальные и гендерно-преобразующие системы социальной защиты, прожиточный минимум и достойная работа для всех, высококачественные услуги по уходу и в областях здравоохранения, образования, водоснабжения, санитарии и энергетики и в которой соблюдаются право женщин на труд и их права на рабочем месте, как в формальном, так и в неформальном секторе экономики.
7. Основная группа «Женщины» мечтает о мире, в котором отвергаются ложные решения в области климатического кризиса, о мире климатической справедливости, в котором выделяются средства на финансирование предлагаемых на низовом уровне гендерно-справедливых климатических решений по преодолению потерь и ущерба от изменения климата, а также на выплату компенсаций наиболее пострадавшим сообществам. Группа мечтает о том, чтобы женщины, девочки, гендерно вариативные люди и коренные народы обладали суверенитетом над своими землями, водами, телами и продовольственными системами.

8. Основная группа «Женщины» мечтает о мире, в котором все страны имеют возможность расходовать бюджетные средства не на обслуживание чрезмерного долга, а на гарантированное предоставление государственных услуг. Группа представляет себе мир, в котором искоренены незаконные финансовые потоки, действует прогрессивное налогообложение и корпоративное регулирование и заключаются торговые соглашения, в центре которых стоит реализация прав человека, а не эксплуатация и экспроприация ресурсов и приоритет получения прибыли немногими избранными.

9. Основная группа «Женщины» мечтает о мире без войн, в котором ресурсы, ранее направлявшиеся на поддержку милитаризма, выделяются на деятельность по поддержке осуществления прав человека и пользования ими.

10. Основная группа «Женщины» считает, что многосторонний подход должен ориентироваться на глобальную солидарность и сотрудничество, чтобы все люди, особенно наиболее маргинализированные, могли участвовать в госуправлении и принятии решений.

11. Основная группа «Женщины» продолжает действовать в этом пространстве, потому что она предельно ясно представляет себе этот справедливый мир и надеется, что развитие глобальных публичных партнерских связей и сотрудничества между движениями позволит претворить эту в мечту жизнь.

## **II. Неправительственные организации**

12. В 2022 году мир живет двойной жизнью. В одних странах многие вакцинированы и инфекция COVID-19 больше не омрачает повседневную жизнь, в других же вакцины недоступны и пандемия по-прежнему является важнейшей проблемой. Кто-то живет в мире и благополучии, а кто-то постоянно сталкивается с насилием и нестабильностью. Политический форум высокого уровня способствует укреплению взаимовыгодного сотрудничества, позволяющего нам решать проблемы неравенства и несправедливости. Основная группа «Неправительственные организации» призывает неустанно взаимодействовать с гражданским обществом и вести конструктивную работу, опирающуюся на отчетность, основанную на фактах, и на твердую политическую волю.

13. К сожалению, группы, указанные в документе с изложением позиции основной группы «Неправительственные организации» на 2021 год, а именно женщины, молодежь, пожилые люди, коренные народы и люди с инвалидностью, остаются наиболее подверженными риску оказаться забытыми. Значительное беспокойство вызывают такие проблемы, как эксплуатация женщин и девочек, животных и окружающей среды, реакционные действия в отношении прав человека, конфликты и угрозы биологическому разнообразию.

14. Пандемия COVID-19 вызвала необходимость создания для гражданского общества онлайн-пространств, которые следует поддерживать и расширять, поскольку они делают более доступными и открытыми для участия процессы принятия решений. Однако виртуальные пространства не являются заменой полноценного очного участия и диалога. Во время пандемии отчетливее проявился цифровой разрыв между богатыми и бедными странами и сельскими и удаленными общинами.

15. Основная группа «Неправительственные организации» настоятельно призывает государства при проведении добровольных национальных обзоров принимать во внимание замечания и предложения более широкого круга участников в качестве источника передового опыта и возможностей для сотрудничества. Гражданское общество, университеты и местные органы власти имеют все

возможности для того, чтобы способствовать проведению масштабируемых мероприятий с гражданским участием и обратной связью.

16. Основная группа «Неправительственные организации» предлагает государствам принять следующие меры для устранения обстоятельств, оказывающих негативное влияние на прогресс в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года:

а) несправедливое распределение вакцин: необходима глобальная стратегия в отношении вакцин, включающая систему регулирования прав интеллектуальной собственности и процессов производства и распространения и обеспечивающая справедливый и всеобщий доступ к вакцинам;

б) конфликты и геополитическая нестабильность: призыв к прекращению военных действий; обеспечение наличия политической воли и глобальной приверженности делу гарантированного предоставления высококачественного формального и неформального образования людям всех возрастов;

с) дискриминация и насилие по гендерному признаку: призыв к принятию и реализации стратегий и, при необходимости, специальных мер, направленных на ликвидацию гендерной дискриминации и насилия, в том числе признание права на сексуальное и репродуктивное здоровье и прав женщин во всем их многообразии;

д) усиление воздействия климатических факторов: важнейшей задачей должно стать повышение устойчивости к потрясениям и способности адаптации к изменению климата наряду со значимой политической и финансовой приверженностью целям Парижского соглашения, особенно в прибрежных районах, малых островных развивающихся государствах и удаленных районах, в том числе посредством принятия природосберегающих решений, направленных на достижение нескольких целей одновременно;

е) неравный доступ к зеленым технологиям: обеспечить глобальное равенство в доступе к технологиям, которые влияют на здоровье, образование, занятость, биологическое разнообразие и устойчивое развитие, признавая, что протекционистская политика неизбежно ограничивает такой доступ для наиболее нуждающихся. Преодолеть глобальный разрыв между Севером и Югом и решить проблему исторического, колониального и системного разделения стран на доноров и получателей помощи.

17. Для преодоления системного неравенства и хронической бедности и обеспечения вновь признанного права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду устойчивое развитие должно опираться на всеохватные и систематические процессы. Основная группа «Неправительственные организации» призывает государства-члены использовать 2022 год для достижения подлинного, значимого прогресса и добиваться, чтобы «никто не был забыт».

### **III. Органы местного самоуправления**

18. В условиях нынешних взаимосвязанных кризисов как никогда очевидной представляется важность органов местного и районного управления как поставщиков услуг и защитников своих сообществ. Для того чтобы окружающий мир действительно стал миром для всех, следует совершенствовать систему предоставления основных услуг, таких как медико-санитарное обслуживание и образование, на основе последовательного формирования политики на местном и районном уровнях.

19. Роль органов местного и районного управления как центров обучения и инноваций имеет решающее значение для создания доступной, безопасной и благоприятной среды, способствующей обеспечению равенства и возможностей.
20. Укрепление гендерного равенства и участие женщин — лидеров местных феминистских движений в принятии решений является основой демократического процесса и создания условий для управления на основе эмпатии и с учетом разнообразных нужд и чаяний сообществ. Вовлечение в процесс управления уязвимых групп, в частности пожилых людей, мигрантов и людей с инвалидностью, будет способствовать созданию возможностей трудоустройства для каждого.
21. Достижение целей в области устойчивого развития зависит от локализации целей на уровне крупных, средних и малых городов, областей и территорий, что необходимо для внедрения альтернативных моделей производства и потребления и построения «зеленого», устойчивого к потрясениям и инклюзивного мира.
22. Действия в интересах климата должны быть подкреплены переменами в отношениях человечества с экосистемами, включая изменение экономических моделей на основе принципов экономики замкнутого цикла и перехода к системам заботы, на основе культуры как двигателя сплочения общества и устойчивого развития.
23. Дипломатия на уровне муниципалитетов и районов — это преобразующая дипломатия, к которой местные и районные органы власти прибегают во время кризиса. Децентрализованное сотрудничество является неотъемлемой частью расширения возможностей для достижения целей в области устойчивого развития и преобразования систем.
24. Важность вопросов, рассматриваемых в Новой программе развития городов, по сравнению с 2016 годом ничуть не снизилась: они должны оставаться в центре глобальных усилий. Вопросы обеспечения жильем, сектор здравоохранения и общественных услуг входят в зону ответственности местных и районных органов власти, и они имеют решающее значение для реализации Новой программы развития городов как ускорителя других универсальных программ развития.
25. Органы местного и районного управления вновь подтверждают свою приверженность проведению добровольных обзоров на местном уровне и добровольных субнациональных обзоров при полной поддержке органов местного и районного управления и их ассоциаций, поощрению ответственности, расширению участия местных и районных властей в национальных координационных механизмах и делу достижения целей в области устойчивого развития.
26. В преддверии проведения обзора хода осуществления цели 14 в области устойчивого развития и Десятилетия Организации Объединенных Наций, посвященного науке об океане в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы), основная группа «Органы местного самоуправления» подчеркивает решающую роль многоуровневого управления и сотрудничества многих заинтересованных сторон в целях укрепления механизма научно-политического взаимодействия, а также необходимость укрепления потенциала местных и районных органов власти в создании моделей рационального хозяйствования.
27. Чтобы органы местного и районного управления могли привлекать достаточные объемы финансирования и поступлений и эффективнее планировать и осуществлять инвестиции в достижение целей в области устойчивого развития, необходима реформа бюджетно-налоговой архитектуры.

28. Основная группа «Органы местного самоуправления» призывает к созданию обновленной, более инклюзивной, многосторонней системы, основанной на ответственности, совместной творческой деятельности, стратегическом партнерстве в приоритетных секторах и на мирном существовании, при всестороннем участии органов местного и районного управления. Группа призывает к созданию мощного международного сообщества и к обновлению системы Организации Объединенных Наций с учетом текущей ситуации, привлечению местных и районных органов власти и их объединений на всех этапах процесса принятия решений к работе по реализации глобальных повесток дня и повышению уровня прозрачности и подотчетности.

## IV. Трудящиеся и профсоюзы

### Профсоюзы и призыв к заключению нового общественного договора

29. Масштабы последствий человеческих жертв пандемии COVID-19 для человечества ошеломляют. В 2020 году число рабочих мест в мире сократилось на 225 миллионов (в эквиваленте полной занятости); еще 130 миллионов рабочих мест были потеряны или оказались под угрозой в 2021 году, а в 2022 году, согласно прогнозам, число безработных в мире составит 207 миллионов человек. Во всем мире отмечается рост числа случаев нарушения трудовых прав, и более половины мирового населения не охвачены никакой социальной защитой, а около 2 миллиардов работников неформального сектора ежедневно ведут борьбу за выживание.

30. В этих условиях профсоюзы призывают к заключению нового глобального общественного договора<sup>1</sup>, основанного на программе гендерных преобразований и опирающегося на следующие основные тезисы:

- a) рабочие места: инвестиции в достойные и безопасные для климата рабочие места, с гарантиями справедливого перехода к ним;
- b) права: выполнение обещаний, данных в Декларации столетия Международной организации труда о будущем сферы труда в отношении прав и мер защиты всех работников, независимо от условий найма, включая гигиену и безопасность труда;
- c) заработная плата: зарплата, обеспечивающая прожиточный минимум, и равная оплата труда, устанавливаемые в рамках законодательных процессов или ведения переговоров о заключении коллективных трудовых договоров;
- d) социальная защита для всех, с глобальным фондом социальной защиты для беднейших стран;
- e) равенство в отношении доходов, пола и расы, включая трудовые отношения, свободные от насилия и домогательств по гендерному признаку;
- f) полноправное участие: модель развития, основанная на правах человека, реализуемая через достижение целей в области устойчивого развития и реформирование многостороннего подхода.

31. В отношении тех целей в области устойчивого развития, ход осуществления которых будет рассмотрен на политическом форуме высокого уровня 2022 года, предъявляются следующие основные требования:

<sup>1</sup> См. URL: <https://www.ituc-csi.org/new-social-contract-five-demands>.

- a) цель 4:
- i) признать всеобщее право на обучение на протяжении всей жизни, чтобы никто не оказался забыт в условиях цифровизации и климатического перехода;
  - ii) вкладывать средства в устойчивые, высококачественные системы государственного образования и обучения на протяжении всей жизни, в том числе в высококачественное образование в области изменения климата, а также обеспечить подготовку, аттестацию и поддержку преподавателей;
- b) цель 5:
- i) вкладывать средства в развитие экономики ухода, обладающей большим потенциалом создания безопасных для климата рабочих мест и помогающей женщинам вновь занять свое место в составе рабочей силы;
  - ii) покончить с гендерным разрывом в оплате труда;
  - iii) покончить с дискриминацией, насилием на гендерной почве и домогательствами в сфере труда;
- c) цели 14 и 15:
- вкладывать средства в создание достойных и безопасных для климата рабочих мест, позволяющих разорвать связь между экономическим ростом и деградацией окружающей среды и появляющихся в результате осуществления мер справедливого перехода с учетом гендерных аспектов.
- d) цель 17:
- сформировать основанный на принципах социального диалога обновленный многосторонний подход, направленный на снижение уровня неравенства при распределении власти и богатства на международном уровне.

### **Центральное значение цели 8 в области устойчивого развития для построения будущего на более совершенной основе**

32. Цель 8 в области устойчивого развития, касающаяся достойной работы и экономического роста, имеет огромное значение для восстановления, ориентированного на человека. Действительно, учитывая задачи, предусмотренные в рамках цели 8 в области устойчивого развития, касающиеся рабочих мест, прав работников, достойной работы, социальной защиты, инклюзивного роста и охраны окружающей среды, она обеспечивает мощный рычаг воздействия на другие цели, включая цели, рассматриваемые на политическом форуме высокого уровня 2022 года. Например, существует прямая зависимость между хорошими показателями достижения цели 8 в области устойчивого развития и более высокими показателями доли женщин на руководящих должностях (показатель 5.5.2) и более высокими показателями охвата средним образованием верхней ступени (показатель 4.1.1 цели).

33. По этой причине профсоюзы призывают к восстановлению и достижению устойчивости в соответствии с целью 8, и поэтому они поддерживают соответствующие механизмы Организации Объединенных Наций, такие как инициатива по ускорению действий в сфере занятости и социальной защиты в интересах справедливого перехода<sup>2</sup>. Цели прокладывают необходимый путь, который

<sup>2</sup> United Nations, "Secretary-General calls for accelerated action on jobs and social protection to avoid an uneven global recovery and prevent future crises", press release, 28 September 2021.

может быть пройден только при условии достижения полной занятости и наличия достойной работы.

## **V. Группа заинтересованных сторон в сфере образования и науки**

### **Качественное образование и обучение на протяжении всей жизни для всех: устойчивый ответ на кризисы**

34. Вооруженные конфликты, изменение климата и продолжающаяся пандемия привели к продолжительным сбоям в образовательном процессе во всем мире, нанеся серьезнейший ущерб обучению детей в школах и оставив миллионы учащихся из самых разных групп за рамками формального и неформального образования. Последствия этих явлений для отдельных людей, общества и экономики трудно переоценить, причем часть из еще предстоит ощутить. В новом докладе, опубликованном Всемирным банком, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Детским фондом Организации Объединенных Наций, говорится, что в результате закрытия школ в связи с пандемией COVID-19 нынешнее поколение учащихся на протяжении жизни может недополучить доходы на сумму 17 трлн долл. США, что составляет 14 процентов мирового валового внутреннего продукта в текущих ценах.

35. Пандемия также выявила глубоко укоренившиеся факторы уязвимости и структурные проблемы, которые усугубили ее последствия и особенно сильно затронули уязвимые группы населения, лишив их права на образование. Женщины и девочки относятся к наиболее пострадавшей группе, так как утрата ими возможности получения образования оказывает наиболее пагубное влияние на другие сферы их жизни и трудовой деятельности, однако к пострадавшим группам также относятся пожилые люди и люди, живущие в условиях нищеты. Полной реализации этими группами права на образование по-прежнему препятствуют такие аспекты, как расширение масштабов приватизации учебных заведений и сокращение их финансирования наряду со стремительным ростом госдолга и отсутствием во многих странах систем справедливого налогообложения.

36. Поэтому одного только возобновления работы школ недостаточно для устойчивого восстановления и развития индивидуального и социального потенциала противодействия будущим кризисам. Для формирования системы преобразующего образования, способной преодолеть несправедливость и построить лучшее будущее, необходим новый общественный договор, предложенный в докладе ЮНЕСКО «Совместное переосмысление наших перспектив: новый социальный договор в интересах образования». Этот договор должен основываться на понимании образования как права человека и как государственного и общего блага, в связи с чем государства продолжают нести главную обязанность по обеспечению образовательными услугами — либо посредством гарантированного предоставления образования наиболее маргинализированным группам, либо через координацию и регулирование деятельности других субъектов в образовательном секторе. В рамках устойчивого восстановления требуется уделять внимание как школам, так и другим образовательным учреждениям, а также обеспечению возможностей для получения образования на протяжении всей жизни. Необходимо формировать инклюзивную политику, решать неотложные проблемы, разрабатывать долгосрочные стратегии и увеличивать инвестиции в образование и обучение на протяжении всей жизни.

37. Для устойчивого восстановления нужны не только технологии адаптивного обучения и образования, позволяющие людям быстро приспосабливаться к меняющимся условиям, но и трансформирующее обучение и образование, включая развитие навыков критического мышления и усвоение таких ценностей, как самостоятельность, эмансипация, свобода и демократия, а также активное участие обучающихся в образовательном процессе. Кроме того, несмотря на сохраняющуюся важность получения профессионального образования, одной из наиболее существенных проблем, стоящих перед человечеством, остается неграмотность, и поэтому в мире, переживающем период трансформационных преобразований, обучение грамотности должно составлять основу учебных программ, которые также должны включать в себя выработку активной жизненной позиции в глобальном масштабе, воспитание в духе мира и предоставление образования в интересах устойчивого развития.

38. Группа заинтересованных сторон в сфере образования и науки решительно выступает за действия, основанные на инклюзивных, справедливых и высококачественных возможностях обучения на протяжении всей жизни и на результатах реализации этих возможностей. Сюда входит обучение взрослых во всех многочисленных и творческих проявлениях этого процесса — в работе или личной жизни, формальное или неформальное. Вот почему цель 4 в области устойчивого развития должна быть реализована во всех ее аспектах, причем следует помнить о том, что обучение взрослого населения является самым длительным этапом в процессе непрерывного образования, в том числе из-за демографических изменений и неотложности решения проблем, связанных с климатическим кризисом и требующих срочных преобразований в области образования.

39. Во время пандемии преодолеть разрыв в обучении и сократить масштабы новой «образовательной нищеты» помогли технологии, внесшие значительные изменения в методы преподавания и обучения и потребовавшие освоения новых, цифровых навыков. Технологии могут быть движущей силой прогресса в образовании, однако они также могут создавать новые препятствия для доступа, затруднять получение социальных навыков и препятствовать обучению в коллективе, а также углублять существующие социальные разрывы и создавать новые. Поэтому объявление доступа к цифровому пространству новым «правом человека» несет в себе угрозу оставления без внимания многочисленных групп учащихся и областей, требующих применения других методик. Проблемы, стоящие перед миром, носят не технологический, а педагогический характер, и поэтому вызовы, на которые должен ответить сектор образования, не могут быть преодолены с помощью цифровых инструментов, платформ электронного обучения и искусственного интеллекта. Реализация права на образование не должна подменяться правом на подключение к интернету.

## **VI. Основная группа «Деловые и промышленные круги»**

40. Основная группа «Деловые и промышленные круги» самым решительным образом осуждает незаконное вторжение в Украину. Эта война привела к катастрофическим человеческим жертвам, травматизации и перемещению миллионов людей. В дополнение к трагическим последствиям для украинцев, этот конфликт и санкции привели к дезорганизации глобальной торговли, вызвали напряженность в отношении доступа к энергоносителям и энергетической безопасности и продолжают влиять на рынки сырьевых товаров, цепи поставок и занятость. Основная группа «Деловые и промышленные круги» солидарна с народом Украины и призывает к скорейшему установлению мира. Основная группа «Деловые и промышленные круги» напоминает, что цель 16, касающаяся

мира и безопасности, является основой всего прогресса в области устойчивого развития.

41. Основная группа «Деловые и промышленные круги» признает и приветствует сильную единую реакцию сообщества Организации Объединенных Наций — от резолюций Генеральной Ассамблеи до гуманитарных действий в рамках всей Организации — и вдохновляется тем, как предприятия всех размеров и всех отраслей вызываются помогать пострадавшим людям, бежавшим от войны, и поддерживать тех, кто остался.

42. Тема политического форума высокого уровня 2022 года — «Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года». Наряду с продолжающимся кризисом, вызванным пандемией, конфликт в Украине и его последствия создают дополнительные сложности в определении приоритетности действий по достижению целей в области устойчивого развития, притом, что уже сейчас процесс достижения целевых показателей 2030 и 2050 годов идет не по графику.

43. Эти недавние и развивающиеся в настоящее время трагические события придают особую актуальность политическому форуму высокого уровня 2022 года. И тем не менее какими бы пугающими ни казались сегодня эти многочисленные кризисы, основная группа «Деловые и промышленные круги» по-прежнему полна решимости содействовать достижению целей в области устойчивого развития и призывает международное сообщество подтвердить свою решимость поддерживать эту деятельность следующим образом:

а) уделять особое внимание тем областям, в которых возникли сбои в усилиях, направленных на то, чтобы «никто не был забыт», и положение в которых усугубляется войной в Украине и воздействием этой войны на социальные, экологические и экономические факторы;

б) неуклонно следовать всеохватному многостороннему подходу, в рамках которого коммерческие предприятия и все общественные партнеры работают бок о бок с правительствами и друг с другом.

44. Основная группа «Деловые и промышленные круги» с удовлетворением отмечает недавний доклад Генерального секретаря под названием «Наша общая повестка дня» (A/75/982), в котором содержится призыв к государствам и всем общественным партнерам ускорить работу по осуществлению целей в области устойчивого развития и предлагается использовать новаторские методы и вовлекать деловые круги и другие заинтересованные стороны в процесс, описываемый в докладе. . Группа рассматривает «Нашу общую повестку дня» как ценное дополнение к концепции глобальной приверженности принципу реализуемой на практике всеохватной многосторонности, которая так необходима для реализации целей в области устойчивого развития.

45. Что касается цели 4 (образование), то деловое сообщество нуждается в талантливой и квалифицированной рабочей силе, наличие которой является необходимым условием для создания большего числа достойных рабочих мест. Поэтому бизнес продолжает активно взаимодействовать и развивать партнерства с Организацией Объединенных Наций и МОТ в области профессиональной подготовки, повышения квалификации и дополнительного образования. Важнейшую роль в этой работе играют государственно-частные партнерства, поскольку формирование образовательных систем и программ требует участия всех партнеров — работодателей, учебных заведений, правительства и работников. Многие компании и федерации работодателей участвуют в этой работе: уже

налажены многочисленные партнерские связи, обеспечивающие обучение молодых и пожилых работников навыкам, которые потребуются им на «рабочих местах будущего».

46. Что касается цели 5 (гендерное равенство), то достижение гендерного равенства и многообразия рабочей силы на предприятиях приводит к улучшению результатов деятельности всей организации, включая финансовые результаты. Для успешного решения этой задачи собственники и руководители предприятий должны предпринимать согласованные усилия, чтобы разрушить исторические и культурные барьеры, включая неосознанные предубеждения. Предприятия внедряют новые стратегии и процедуры, обеспечивающие многообразие и инклюзивность персонала. Предприятия неизменно принимают участие в деятельности различных подразделений Организации Объединенных Наций, реализуя проекты и программы, способствующие обеспечению гендерного равенства и инклюзии и многообразия в коллективе.

47. Частный сектор должен сыграть важнейшую роль в осуществлении целей Повестки дня на период до 2030 года, касающихся сохранения биологического разнообразия наземных и водных экосистем (цели 14 и 15). Компании уже ведут работу по интеграции вопросов сохранения биоразнообразия в свои стратегии и операционную, инновационную и инвестиционную деятельность, однако необходимо приложить гораздо больше усилий, чтобы использовать и приумножить энергию, способности и опыт бизнес-сообщества и увеличить масштаб его деятельности как движущей силы позитивных изменений. Конвенция о биологическом разнообразии и система глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года должны способствовать тому, чтобы предприятия использовали свои знания и опыт, а также стимулировать еще большее число компаний к интеграции ценностей биоразнообразия в их процессы принятия решений и продукцию.

48. В отношении цели 17 (партнерство) следует отметить, что, как было заявлено на состоявшемся в этом году форуме по вопросам партнерства Экономического и Социального Совета, бизнес призывает к укреплению и совершенствованию стимулирующих механизмов и институциональной архитектуры, необходимых для развития многосторонних партнерств с участием коммерческих предприятий. Чрезвычайно важно совместно создавать эффективные партнерства и на их основе стремиться к достижению заметных позитивных результатов, чтобы содействовать устойчивому восстановлению, в ходе которого никто не будет забыт. Основная группа «Деловые и промышленные круги» приветствует выводы, содержащиеся в документе «Наша общая повестка дня», согласно которым устойчивое восстановление требует более твердой, чем когда-либо приверженности взаимодействию со многими заинтересованными сторонами и налаживанию партнерств в контексте инклюзивных межправительственных обсуждений.

49. Жизненно важное значение для развития сотрудничества в области исследований и разработок, отслеживания прогресса и воздействия и разработки и внедрения инноваций имеет взаимодействие между наукой, политикой и бизнесом и обществом. Частный сектор должен стать важным партнером в процессе восстановления по принципу «лучше, чем было», внося свой вклад не только посредством предоставления финансовых средств, но и в виде инноваций, опыта, технологий, свежих идей и многообразия взглядов руководителей компаний и работодателей, особенно малых и средних предприятий, которые так важны для экономического роста на местном уровне. Основная группа «Деловые и промышленные круги» с нетерпением ожидает проведения в этом году многостороннего форума по науке, технологии и инновациям в интересах

достижения целей в области устойчивого развития, на котором она проведет два параллельных мероприятия, призванных подчеркнуть важнейшую роль инноваций частного сектора в продвижении целей и возможностей, сформулированных в «Нашей общей повестке дня».

50. Основная группа «Деловые и промышленные круги» настоятельно призывает государства-члены и структуры системы развития Организации Объединенных Наций к предметному взаимодействию с представителями бизнес-групп и федераций работодателей в ходе подготовки добровольных национальных обзоров. Это позволит добиться того, чтобы при разработке программ лучше учитывались условия на местах, а при решении наиболее острых проблем принимались во внимание полезные соображения и вклад частного сектора, включая малые и средние предприятия.

51. Основная группа «Деловые и промышленные круги» рекомендует политическому форуму высокого уровня 2022 года в первоочередном порядке рассмотреть и поддержать следующее:

а) межсекторальные партнерские отношения и сотрудничество с деловыми кругами на национальном (через посредство координаторов-резидентов и в тесном взаимодействии с национальными правительствами) и региональном уровнях, не только по вопросам инвестиций и финансов, но и по всему спектру целей в области устойчивого развития;

б) как только позволит санитарно-эпидемиологическая обстановка — возобновление очных встреч и поиск таких форм их проведения, которые реально расширят предметное участие бизнеса и других заинтересованных сторон, с признанием особой роли деловых кругов;

в) создать новые конкретные механизмы взаимодействия, институциональную инфраструктуру и возможности, которые позволят структурам системы Организации Объединенных Наций, правительствам, деловым кругам и другим заинтересованным сторонам объединить усилия для достижения целей в области устойчивого развития.

52. В этот важнейший момент основная группа «Деловые и промышленные круги» рассчитывает на взаимодействие с государствами-членами, системой Организации Объединенных Наций и всеми другими заинтересованными сторонами на политическом форуме высокого уровня 2022 года. Несмотря на серьезные проблемы, которые нам еще предстоит решать, и сложившуюся неопределенность, мы все должны сосредоточиться на продвижении решений в рамках применения инклюзивного многостороннего подхода, в том числе на конференциях сторон конвенций о климате и биоразнообразии, двенадцатой Конференции министров Всемирной торговой организации, Саммите Организации Объединенных Наций по трансформации образования, которые состоятся в этом году, и на перенесенной на следующий год пятой Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам.

53. Укрепление международного сотрудничества и коллективных усилий по достижению целей в области устойчивого развития в условиях оказываемого на многостороннюю систему давления требует непоколебимой политической воли и внедрения институциональных инноваций, основанных на рекомендациях, изложенных в докладе «Наша общая повестка дня». Основная группа «Деловые и промышленные круги» готова сделать для этого все от нее зависящее.

## **VII. Люди с инвалидностью**

54. Признавая важную взаимосвязь между целями в области устойчивого развития и Конвенцией о правах инвалидов, группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов рекомендует следующие меры для достижения этих целей в интересах людей с инвалидностью. Пандемия COVID-19 несоразмерно сильно затронула людей с инвалидностью. Правительства и система Организации Объединенных Наций должны гарантировать права лиц с инвалидностью и их участие в деятельности по борьбе с пандемией и восстановлению после нее. На протяжении всего пути к 2030 году следует продолжать добиваться прогресса в создании доступной и инклюзивной среды.

### **Инклюзивное образование**

55. Люди с инвалидностью по-прежнему сталкиваются со сложными и взаимосвязанными барьерами, препятствующими осуществлению ими своего права на образование. Группа заинтересованных сторон в поддержку инвалидов рекомендует разрабатывать или совершенствовать, в зависимости от случая, национальную политику и законодательство, чтобы обеспечить доступ к качественному инклюзивному образованию для всех учащихся, уделяя особое внимание учащимся-инвалидам. Принципы универсального дизайна в области обучения должны соблюдаться во всех системах образования путем адаптации методик преподавания и учебной среды к разнообразию потребностей учащихся с инвалидностью с использованием инклюзивных ассистивных технологий и устройств, доступных всем учащимся.

### **Гендерное равенство**

56. Отсутствие инклюзии и ограниченный доступ к равным возможностям приводят к маргинализации женщин и девочек с инвалидностью. Их потребности остаются без внимания и игнорируются ввиду отсутствия надлежащим образом функционирующих служб и систем поддержки. Правительства должны содействовать повышению осведомленности о гендерной проблематике и инвалидности и обеспечивать надлежащую подготовку работников медицинских и других обслуживающих учреждений в области оказания недискриминационных услуг с учетом гендерных аспектов и с проявлением уважения к автономии личности.

### **Сохранение экосистем суши**

57. Люди с инвалидностью относятся к числу тех, кто больше всего страдает от изменения климата, стихийных бедствий и деградации окружающей среды, поскольку они изначально подвергаются маргинализации и дискриминации и сталкиваются с трудностями в получении информации о чрезвычайных ситуациях, чрезвычайной помощи, транспортных и жилищных услуг и многого другого. Правительствам и системе Организации Объединенных Наций следует обеспечить инклюзию и участие инвалидов в деятельности по снижению риска бедствий и адаптации к изменению климата в контексте долгосрочного устойчивого развития .

## Партнерские отношения

58. В рамках модели, основанной на правах человека, правительствам следует оказывать поддержку многосторонним партнерствам, работающим с инвалидами, что позволит расширить участие и углубить интеграцию инвалидов и представляющих их организаций. Цели международного сотрудничества должны быть увязаны с Конвенцией о правах инвалидов. Специалисты по статистике должны начать собирать данные по инвалидности и информировать директивные органы, которые в соответствии с Конвенцией и в сотрудничестве с организациями лиц с инвалидностью должны принять новые правила и законы, основанные на фактах и обеспечивающие инклюзию лиц с инвалидностью и их равное участие в жизни общества.

## VIII. Группы добровольцев

59. В своей резолюции [75/233](#) о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития, осуществляемой системой Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея признала, что добровольческая деятельность может стать мощным и многопрофильным инструментом осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Ежегодно более 1 миллиарда человек уделяют время добровольческой деятельности, и в прошлом году продолжилось осуществление документа «Призыв к действию: добровольческая деятельность в рамках десятилетия действий», а также, посредством принятия резолюции [76/131](#) Генеральной Ассамблеи, отмечалась пятидесятая годовщина создания Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и двадцатая годовщина Международного года добровольцев.

60. Пандемия COVID-19 высветила практическую деятельность добровольцев как проводников перемен, которая укрепляет надежду и повышает жизнестойкость, улучшает жизнь сообществ и усиливает их ответственность за собственное развитие. За последние два года добровольцы освоили новые методы взаимодействия с людьми в режиме онлайн для удовлетворения потребностей сообществ и руководства оперативной деятельностью по реализации национальных мер реагирования и восстановления, играя важнейшую роль в ликвидации последствий пандемии COVID-19 и смягчении ее социально-экономического воздействия.

61. Государства-члены должны выполнять свои обязательства, взятые в рамках плана действий по добровольчеству для Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. [A/76/137](#)) и декларации министров, принятой на политическом форуме высокого уровня 2021 года ([E/HLS/2021/1](#)), в отношении полноценного участия добровольцев в установлении партнерских отношений и сформулированного Генеральной Ассамблеей в резолюции [75/233](#) призыва содействовать созданию благоприятных условий для добровольчества и добровольцев в целях повышения устойчивости результатов в области развития.

## Рекомендации

### Национальные стратегии

62. Добровольцы наводят мосты, налаживая отношения между общинами и государственными органами и другими заинтересованными сторонами процесса развития. Добровольческие группы обращаются к государствам-членам с просьбой:

- a) включить добровольчество в политику и национальные стратегии развития и в их добровольные национальные обзоры на политическом форуме высокого уровня, чтобы создать более благоприятные условия для добровольческой деятельности;
- b) в качестве партнеров и защитников принимать участие в реализации политики, поддерживающей благоприятные условия для добровольчества;
- c) исследовать возможности развития партнерских связей и сотрудничества на национальном и глобальном уровнях для направления усилий на поддержку и поощрение добровольчества;
- d) создавать коалиции и сетевые структуры для обучения и совместных действий по развитию добровольчества и созданию благоприятной среды для него.

### **Инклюзивное разнообразие**

63. Добровольчество предлагает различные формы гражданского участия, однако в странах и регионах по-прежнему имеются пробелы в практике добровольческой деятельности и в ее направленности. Добровольческие группы обращаются к государствам-членам с просьбой:

- a) развивать опыт популяризации добровольчества среди молодежи и предлагать всем демографическим группам возможность участвовать в добровольческой деятельности, особенно в виртуальных и гибридных форматах;
- b) признавать и поддерживать общественные добровольческие структуры и неформальных добровольцев и сотрудничать с ними, привлекая их в сферу добровольческой работы в качестве равноправных партнеров;
- c) устранять препятствия для добровольческой деятельности, стоящие перед маргинализированными группами, добиваться достойной оценки деятельности всех добровольцев и обеспечивать им поддержку как партнерам в социальных преобразованиях;
- d) решать проблему гендерного неравенства и непропорционального участия в добровольческой деятельности, поскольку на женщин во всем мире ложится несоразмерное бремя ухода.

### **Оценка успехов**

64. Добровольчество позволяет людям из всех слоев общества формировать и возглавлять процесс развития своих сообществ. Добровольческие группы обращаются к государствам-членам с просьбой:

- a) инвестировать в сбор и анализ данных о добровольчестве и проведение оценок масштабов добровольческой работы в различных областях в поддержку осуществления целей в области устойчивого развития;
- b) активнее поддерживать сбор фактических и статистических данных о добровольческой деятельности<sup>3</sup> и экономическом и социальном вкладе добровольцев, в дополнение к историям о результатах работы добровольцев и о том, как добровольчество меняет их собственную жизнь;
- c) поддерживать более широкий спектр доказательного, качественного добровольчества, обмен знаниями и более эффективные меры по устранению

<sup>3</sup> См.: URL: <https://ilostat ilo.org/topics/volunteer-work/>.

препятствий для участия в добровольческой деятельности, с которыми сталкиваются маргинализованные группы.

## **IX. Старение**

65. Наряду с резким увеличением численности пожилого населения в мире распространяется эйджизм и дискриминация по возрастному признаку, как наглядно продемонстрировала пандемия COVID-19. Хотя некоторые пожилые люди нуждаются в специализированном уходе, большинство из них ведут активный образ жизни и являются исключительно важными участниками жизни своих семей, общин и общества. Социально-экономический и политический вклад женщин и мужчин старше 60 лет еще не был, но должен быть в полной мере признан и учтен в рамках процесса восстановления после пандемии по принципу «лучше, чем было» и одновременного продвижения вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня на период до 2030 года.

66. Принципиальное значение для этого имеет подход к восстановлению и достижению целей в области устойчивого развития, в полной мере учитывающий возрастной аспект; повсеместное применение законодательства и стратегий, учитывающих возрастные факторы; международно-правовой документ по правам человека, направленный на защиту прав пожилых людей; и стратегии, содействующие построению справедливого общества для людей всех возрастов во всем мире.

### **Основные тезисы**

67. Можно сформулировать следующие основные тезисы:

- a) в целях обеспечения национального экономического роста, инклюзивности, здорового старения и независимости необходим доступ к образованию и обучению на протяжении всей жизни с обеспечением перспектив на протяжении всего жизненного пути человека и с охватом лиц старше 60 лет;
- b) первоочередное внимание должно уделяться искоренению перекрестных форм дискриминации по полу и возрасту для обеспечения гендерного равенства;
- c) необходимы срочные меры и средства правовой защиты для пресечения и предотвращения гендерного насилия и жестокого обращения в отношении всех людей на протяжении всей жизни;
- d) группа заинтересованных сторон по проблемам старения призывает к осуществлению комплексного сбора и применения данных о старении и дезагрегированного анализа данных о старении, поскольку отсутствие таких данных препятствует достижению целей в области устойчивого развития;
- e) необходимы политические меры и партнерства между государством и частным сектором для формирования общества, учитывающего интересы пожилых людей, чтобы никто не был забыт.

### **Рекомендации государствам-членам**

68. Государствам-членам следует внедрять такие стратегии и программы в области образования, которые:

a) гарантируют недорогой доступ к обучению на протяжении всей жизни и возможности такого обучения для всех лиц старше возраста выхода на пенсию, выживание которых зависит от возможности устроиться на работу, а также для тех, кто не обладает базовой грамотностью;

b) предоставляют пожилым людям возможности для прохождения компьютерных, финансовых и профессионально-технических курсов обучения и переподготовки, как в интересах социально-экономического развития, так и для сохранения ими автономии и независимости в пожилом возрасте;

c) расширяют всеобщий охват доступным по цене Интернетом, что повышает доступность непрерывного образования для пожилых людей в рамках партнерств с промышленными кругами и гражданским обществом;

d) предлагают пожилым людям нецифровые формы обучения в области управления своим здоровьем, совершенствования трудовых навыков и полноценного участия в гражданской и культурной жизни.

69. Государствам-членам следует вносить свой вклад в достижение гендерного равенства следующим образом:

a) признать, что проявления структурной дискриминации по гендерному или возрастному признаку отмечаются на протяжении всей жизни и лишают пожилых женщин работы, гарантированного дохода, имущественных прав, доступа к соответствующим медицинским услугам и права на социальную защиту и независимость;

b) обеспечить комплексный учет гендерных аспектов в стратегиях и информационных кампаниях по вопросам жестокого обращения с пожилыми людьми;

c) использовать и собирать данные о случаях жестокого обращения, пренебрежительного отношения, финансовой эксплуатации и фемицида и сообщать о факторах риска для пожилых женщин в любых условиях, в том числе в домах престарелых;

d) признать факты пренебрежения правами пожилых людей во время пандемии COVID-19 и ее влияние на пожилых женщин, которые составляют большинство пожилых и престарелых людей в мире, и принять соответствующие меры.

70. Государства-члены должны решить системные проблемы:

a) обеспечить сбор актуальных и надежных данных о возрасте в разбивке по возрастным группам от 49 до 100 лет и старше в качестве основы стратегии достижения целей в области устойчивого развития;

b) повсеместно поощрять участие различных заинтересованных сторон, включая пожилых людей, в осуществлении целей в области устойчивого развития.

## **X. Участие организаций гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона**

71. Организации гражданского общества в Азиатско-Тихоокеанском регионе убеждены в том, что мир все еще живет в условиях крупных глобальных кризисов и, если не будут устранены структурные причины и системные барьеры, восстановление после пандемии по принципу «лучше, чем было» останется несбыточной мечтой. С момента принятия Повестки дня на период до 2030 года

наблюдается устойчивый рост показателей неравенства, объемов выбросов и масштабов голода при одновременном сужении гражданского пространства и ограничении демократических свобод и участия организаций гражданского общества. Темпы сокращения масштабов нищеты снижаются. Усилия по устойчивому восстановлению не оправдывают надежды людей, и более трети населения планеты еще не получили первую дозу вакцины. Пандемия ярко высветила структурные разрывы в экономике региона, в управлении им и в его обществе. Обстоятельства требуют применения беспрецедентных ответных мер для восстановления после пандемии и ускорения реализации целей в области устойчивого развития посредством осуществления более интенсивного, инклюзивного и многостороннего сотрудничества и усилий, предпринимаемых на национальном уровне.

72. Согласно недавней публикации Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана *Asia and the Pacific SDG Progress Report 2022: Widening Disparities amid COVID-19* («Доклад о ходе осуществления целей в области устойчивого развития в Азиатско-Тихоокеанском регионе: усиливающееся неравенство в условиях COVID-19»), если текущая динамика сохранится, целей в области устойчивого развития удастся достичь не ранее 2072 года. При такой скорости ни один субрегион и ни одна страна не смогут осуществить эти цели к 2030 году. Продолжают ухудшаться результаты в области достижения целей, касающихся устойчивого потребления и производства (цель 12) и мер по борьбе с изменением климата (цель 13), в отношении многих других целей отмечается регресс или топтание на месте. Повестка дня на период до 2030 года — это несбывшиеся обещания для девочек, живущих в сельских районах, женщин, беженцев, людей с инвалидностью и представителей расовых, кастовых и этнических групп, которые находятся на нижнем ярусе пирамиды.

73. В большинстве стран региона стремительно растут объемы неприемлемого суверенного долга и незаконных финансовых потоков, сокращается приток официальной помощи в целях развития и доступ к торговле, что приводит к сужению пространства для маневра в бюджетной и политической сфере и тормозит восстановление в этих странах. Кабальные торговые соглашения, предусматривающие, например, механизмы разрешения споров между инвесторами и государством, позволяют продолжать безнаказанно выкачивать последние средства из государственных бюджетов. В результате реализации целого ряда неолиберальных стратегий и размывания экологических и социальных гарантий в условиях кризиса природные ресурсы все активнее переводятся под консолидированное корпоративное управление. Социальная защита еще больше ослабла, а объем неоплачиваемой работы женщин по уходу значительно вырос. Нехватка рабочих мест еще больше усилила эксплуатацию рабочей силы. Для многих миллионов людей начало десятилетия действий стало временем несбывшихся надежд.

74. Нашему региону не понаслышке известно о том, что такое бесконтрольно развивающийся климатический кризис и стихийные бедствия, стремительное сокращение биологического разнообразия и загрязнение воздуха и пластиковое загрязнение. На Азию приходится одна треть бедствий, связанных с погодой, климатом и водой, и почти половина смертей и треть экономических потерь, понесенных в результате таких бедствий в период с 1970 по 2019 год. Значительное большинство населения региона зависит от чувствительных к климату секторов. Азиатско-Тихоокеанский регион является самым богатым в мире по биологическому разнообразию. Однако, согласно последним прогнозам, к концу этого столетия 42 процента биоразнообразия Юго-Восточной Азии может быть утрачено, и по меньшей мере для половины из исчезающих видов этот процесс будет означать полное вымирание. Восточная Азия, район Тихого океана и

Южная Азия являются наиболее загрязненными субрегионами, на которые ежегодно приходится два миллиона смертей, вызванных загрязнением окружающей среды. Изменение морских экосистем и экономики, снижение доходов от деятельности в океане, загрязнение частицами микропластика — все это ложится тяжелым бременем на малые островные развивающиеся государства, особенно страны района Тихого океана, притом что их собственный вклад в загрязнение окружающей среды пластиковыми отходами является пренебрежимо малым. Организации гражданского общества Азиатско-Тихоокеанского региона обеспокоены тем, что эти важнейшие региональные проблемы никогда не становятся предметом глобальных тематических обсуждений в рамках политического форума высокого уровня и что в рамках осуществления Повестки дня на период до 2030 года не предпринимаются соответствующие усилия по решению этих насущных проблем.

75. На фоне недостатка ресурсов для устойчивого и жизнеспособного выхода из кризиса в регионе также отмечается усиление милитаризации и присутствует постоянная угроза войны. Многие страны уже долгое время находятся в милитаризованном состоянии и совершают грубые нарушения прав человека, прав коренных народов и маргинализированных групп населения, а также применяют патриархальные установки в качестве инструмента проведения политики. Следствием агрессии Российской Федерации против Украины является легитимизация обладания ядерным оружием как средством сдерживания, а присутствие в регионе восьми ядерных держав при резком снижении порога в отношении применения ядерного оружия не сулит ничего хорошего для мира. Страны региона присоединяются к соперничающим империалистическим группировкам, а рост геополитической напряженности создает серьезные угрозы для процессов достижения прочного мира, ликвидации нищеты и голода и обеспечения устойчивости в регионе. Установление мира остается неизменным условием достижения целей Повестки дня на период до 2030 года в регионе.

76. Процесс добровольных национальных обзоров должен выйти за пределы столиц и стать более инклюзивным за счет участия широкого круга заинтересованных сторон, в том числе пострадавших и маргинализированных групп населения. Политический форум высокого уровня должен обеспечить понимание государствами-членами важности наличия процессов, реализуемых на национальном и региональном уровне. Несмотря на то, что большинство стран уже представили свои добровольные национальные обзоры, функция взаимного обучения в рамках обзоров остается нереализованной, поскольку страны выносят на обсуждение только свои успехи, умалчивая о критических проблемах, неудачах и пробелах в политике. Поскольку мы движемся к третьему циклу добровольных национальных обзоров, их «национальной» составляющей следует уделять особое внимание.

77. Декларация министров в значительной степени не отвечает чаяниям народов, поскольку является традиционным, лишенным решительности документом, в котором отсутствует призыв к переменам трансформационного масштаба и к действиям, ориентированным на результаты. Государства-члены ставят под сомнение устоявшиеся концепции и согласованные формулировки по фундаментальным вопросам в области прав человека, прав ребенка и расширения гендерных прав и возможностей и, похоже, расходятся во мнениях, когда возникает потребность в более решительных действиях.

## **XI. Африканский региональный механизм для основных групп и других заинтересованных сторон**

78. Сейчас, когда мир пытается выйти из сложного кризиса, усугубленного пандемией COVID-19, у Африки есть возможность более четко определить проблемы, которые препятствуют ее реальному развитию в условиях все сильнее меняющейся обстановки в мире. Климатические, геостратегические, экономические, политические, социальные и психологические изменения являются неизбежной реальностью, которая требует формирования иных условий на континенте со сменой парадигмы во многих — и, возможно, во всех — областях жизни, как критерия успешности panaфриканизма.

79. Поразмыслив, можно сделать вывод, что процесс построения будущего на более совершенной основе при сохранении «зеленой», инклюзивной и жизнестойкой Африки в интересах реализации Повестки дня на период до 2030 года и, что более важно, Повестки дня на период до 2063 года «Африка, какой мы хотим ее видеть», не может сводиться к простым обсуждениям, но должен предусматривать конкретные и срочные действия по результатам серьезного анализа всех достижений и неудач Африки.

80. Поэтому успех в осуществлении десятилетия действий и свершений в интересах устойчивого развития (2021–2030 годы) должен быть достигнут благодаря четкому, однозначному осмыслению panaфриканизма, начиная с первого шага, который мы делаем в 2022 году и в рамках которого Африканский региональный механизм проводит углубленную оценку того, насколько далеко продвинулся континент в таких областях, как образование, достижение гендерного равенства, сохранение морских ресурсов, защита лесов и биоразнообразия и создание глобального партнерства в интересах устойчивого финансирования развития.

81. Африка должна сосредоточиться на определении дерзких стратегий и мер политического характера не только для того, чтобы добиться восстановления после пандемии COVID-19 по принципу «лучше, чем было» и значительно ускорить достижение целей в области устойчивого развития и осуществление Повестки дня на период до 2063 года в период с 2021 по 2030 годы, но и, прежде всего, найти и проложить собственный путь развития, опирающийся на присущие ей ценности и потенциал. Континент должен располагать ресурсами, достаточными для осуществления инвестиций в устойчивое развитие как в концепцию, для чего необходимо выявить проблемы, встающие на пути к устойчивому развитию в интересах Африки; составить перечень африканских ресурсов и активов (как природных, так и человеческих) с четким определением сравнительных преимуществ каждой страны; переосмыслить интересы Африки в глобальном сотрудничестве с учетом ожиданий граждан африканских стран; и провести оценку достижений Африки с целью выявления и отбора факторов, способствующих успеху и выходящих за рамки традиционных представлений. Эту работу нужно провести после признания всех имеющихся слабых мест, в том числе в: a) Повестке дня на период до 2063 года; b) Африканской континентальной зоне свободной торговли; c) распределении финансовых и денежных резервов, которыми располагают многие африканские страны, в то время как у других отсутствуют минимально необходимые ресурсы; d) кадровом капитале (включая диаспоры, ветеранов и старейшин), который создавался годами и должен быть только правильно распределен; e) подходе к поощрению участия Африки в работе глобальных площадок на основе четко обозначенных интересов Африки; и f) готовности в будущем брать на себя разумные риски, опираясь на собственные силы.

82. Кроме того, самое пристальное внимание следует уделить следующим вопросам: а) укреплению позиции континента на переговорах, для чего необходимо сформировать новый стиль международного финансового сотрудничества, основанный на учете потребностей и ожиданий африканцев и на позитивной капитализации африканских природных ресурсов; и б) разработке новой парадигмы сотрудничества между гражданским обществом, частным сектором и правительствами в целях продвижения национальных интересов всех стран.

## **XII. Сообщества, подвергающиеся дискриминации по роду занятий и происхождению**

83. Сообщества, дискриминируемые по роду занятий и происхождению, — это более 260 миллионов человек, самых маргинализированных и исключенных из процесса политического, социального, культурного и экономического развития. Для этих групп, известных как далиты, харатины, малинке, рома, синти, цыгане и киломбола, характерен высокий уровень нищеты, также они из поколения в поколение сталкиваются с дискриминацией и насилием. Это лишает их возможности осуществлять свои права, получать полагающуюся им помощь и полноценно участвовать в общественной жизни.

84. Несоразмерно большую часть таких сообществ составляют безземельные крестьяне или мелкие и маргинальные землевладельцы, зарабатывающие средства к существованию в неформальном и неорганизованном секторе. К ним относятся, в частности, сельскохозяйственные рабочие, санитарные работники, работники на плантациях и фабриках, домашняя прислуга, дворники, сборщики мусора, уличные торговцы. Многие из них потеряли работу во время пандемии COVID-19 и введившихся в связи с нею локдаунов.

85. Пандемия COVID-19 стала причиной формирования дискриминации нового типа, проявления которой наложились на уже существовавшие системы социальной иерархии. Многоаспектное воздействие COVID-19 включает бедность, голод, безработицу, отказ в предоставлении и ограничение доступа к медико-санитарному обслуживанию, увеличение числа случаев насилия в отношении женщин и девочек, стигматизацию и многое другое. Перед рассматриваемыми сообществами встало множество проблем, среди которых — транспортные ограничения, перебои со снабжением, затрудненный доступ к продуктам питания, дискриминация при распределении продовольствия и ограниченный доступ к воде, средствам гигиены и санитарии. Представителям этих общин отказывали в медицинской помощи, а также в других услугах и товарах на том основании, что они якобы являются переносчиками COVID-19.

86. Поскольку учебные заведения были закрыты, а обучение в основном велось в режиме онлайн, жителям отдаленных районов, в которых доступ к Интернету ограничен или вообще отсутствует, был нанесен непоправимый ущерб. Кроме того, приобретение телефонов и ноутбуков в этот период оказалось невозможным из-за непомерно высоких цен.

87. Невозможно в полной мере оценить долгосрочные последствия пандемии, однако можно утверждать, что во многих странах процесс достижения целей в области устойчивого развития был отброшен ею на несколько лет назад. Страны начинают процесс восстановления, и в этой связи к девизу «никто не должен быть забыт» следует отнестись со всей серьезностью. Что касается самих сообществ, то без адресных долгосрочных инициатив в области восстановления их социально-политико-экономическое положение, скорее всего, будет ухудшаться.

## Рекомендации

88. Правительства должны признавать существование групп, подвергающихся дискриминации по роду деятельности и происхождению, и вести учет этого населения в такой форме, чтобы собранные данные предоставлялись в разбивке по полу, возрасту, наличию инвалидности и уровню дохода.

89. Для того чтобы зафиксировать проблемы, имеющиеся в области обеспечения различных групп населения услугами общественного здравоохранения, в целях принятия адресных политических мер правительства должны собирать и сообщать дезагрегированные данные о случаях заболевания COVID-19, в том числе о госпитализациях, выздоровлении, смертности и вакцинации в этих сообществах — по модели расовой прозрачности данных, принятой в Соединенных Штатах.

90. Правительства должны взять повышенные финансовые обязательства в области обеспечения здоровья женщин и их образования, долгосрочных планов восстановления в целях создания источников доходов и обеспечения защиты работников неформального сектора, а также социальной защиты общин, сталкивающихся с дискриминацией по признаку рода деятельности и происхождения, в странах с низким уровнем дохода и уровнем дохода ниже среднего.

91. Необходимы директивные и законодательные акты, направленные на решение проблемы отчуждения, дискриминации и насилия в отношении этих сообществ в периоды бедствий, включая эпидемии и пандемии.

92. Правительства должны поддерживать укрепление трудовых организаций и ассоциаций (профсоюзов), которые следят за соблюдением трудовых стандартов и требований, касающихся заработной платы, особенно в странах, где трудовое законодательство было смягчено после локдаунов или где отсутствует достаточно развитая правовая защита работников, в том числе женщин.

## ХIII. Лесбиянки, геи, бисексуальные, трансгендерные и интерсекс-люди

93. К моменту начала пандемии COVID-19 реализация Повестки дня на период до 2030 года уже шла с отставанием. Степень уязвимости тех, кто был в наибольшей степени обойден вниманием, в том числе лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсексуалов (ЛГБТИ), повысилась, а недостаточность защиты их прав человека в период этого кризиса стала очевидной. Пандемия COVID-19 нанесла ущерб всем, но особенно сильно она ударила по маргинализированным группам населения. Сегодня, когда мир стремится к восстановлению на более совершенной основе, крайне важно, чтобы этим людям отводилась ведущая роль во всех процессах принятия решений, их реализации и оценки.

94. Во всем мире ЛГБТИ сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией, насилием и другими нарушениями прав человека по признаку сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых особенностей, и им приходится иметь дело с серьезными препятствиями в доступе к возможностям и услугам в области развития. Еще больше маргинализированы те группы ЛГБТИ, которые сталкиваются с дискриминацией в ее многочисленных и пересекающихся формах в силу своего пола, возраста, расы, этнической принадлежности, способностей, класса, касты, социально-экономического положения, миграционного статуса и других факторов, обуславливающих их изоляцию.

95. Многие из мер реагирования на пандемию подрывали верховенство права и нарушали права человека, основные свободы и демократические принципы или носили дискриминационный характер. Это усилило социальное и политическое неравенство и укрепило барьеры в доступе к образованию, занятости, здравоохранению, продуктам питания и жилью, усугубив существовавшую ранее уязвимость ЛГБТИ и нарушения их прав человека.

96. В ходе реализации и при пересмотре всех целей в области устойчивого развития сообществу ЛГБТИ следует уделять повышенное внимание, особенно в рамках решения сквозного вопроса цели 5, касающейся достижения гендерного равенства, поскольку не может быть гендерного равенства без полного охвата ЛГБТИ сообщества.

97. По-прежнему существуют карательные законы и политика, усугубляющие неравенство. К ним относятся те законы, в соответствии с которыми уголовно наказуемыми являются однополые сексуальные связи по обоюдному согласию между взрослыми людьми, вариативное гендерное самовыражение и нераскрытие ВИЧ-статуса, создание опасности заражения и передачу ВИЧ-инфекции, а также ограничивается доступ к всестороннему просвещению по вопросам сексуальности, включая вопросы сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерного самовыражения и половых особенностей.

98. Государствам и другим заинтересованным сторонам необходимо срочно принять меры, с тем чтобы положить конец криминализации и патологизации ЛГБТИ, запретить попытки принуждения членов сообщества к смене сексуальной ориентации и гендерной идентичности, снизить барьеры для доступа к развитию человеческого потенциала, а также создать и внедрить государственную политику, законы и программы, которые будут учитывать и удовлетворять потребности ЛГБТИ и гарантировать, что эти люди не останутся без внимания. Кроме того, следует изменить законы, ограничивающие возможности организаций гражданского общества ЛГБТИ в области законной регистрации и реализации свободы ассоциации и выражения мнений, а также законы, предусматривающие меры наказания для правозащитников ЛГБТИ.

99. Тема политического форума высокого уровня 2022 года («Восстановление после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19) по принципу «лучше, чем было» с одновременным продвижением вперед по пути реализации в полном объеме Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года») дает государствам-членам и всем заинтересованным сторонам возможность включить сообщество ЛГБТИ в свои инициативы по восстановлению и развитию и исключить из них ориентированные на гетеросексуалов и цисгендеров структуры с патриархальными установками. Группа заинтересованных сторон сообщества ЛГБТИ призывает все заинтересованные стороны собирать дезагрегированные, надежные и защищенные данные о сексуальной ориентации, гендерной идентичности, гендерном самовыражении и половых особенностях и использовать их при определении направления своей работы по достижению инклюзивного выполнения Повестки дня на период до 2030 года. Группа заинтересованных сторон сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей обращается к государствам-членам с призывом гарантировать всем отсутствие насилия и дискриминации и возможность осуществлять свои права на равноправной основе, чтобы способствовать устойчивому и надежному восстановлению по принципу «лучше, чем было».

## XIV. Финансирование развития

100. Гуманитарный и экономический кризис, вызванный пандемией, усилил неравенство внутри стран и между ними, а неоплачиваемая работа по дому и уходу субсидирует глобальную экономику. Основная группа «Финансирование развития» настоятельно призывает к реализации следующих системных решений, необходимых для восстановления подорванной глобальной экономической архитектуры:

а) организация очередной конференции по итогам Международной конференции по финансированию развития («Монтеррей плюс 20»). Существует настоятельная необходимость провести такую конференцию, чтобы демократическим путем сформировать новую глобальную экономическую архитектуру, которая будет работать на благо народов и планеты;

б) списание задолженности и создание в Организации Объединенных Наций механизма урегулирования суверенной задолженности для решения проблемы неприемлемой и незаконно начисленной задолженности. Очевидно, что имеющиеся специальные международные инициативы по урегулированию задолженности не являются достаточными и для того чтобы избежать разрушительных последствий, особенно для развивающихся стран, жизненно необходимы решения системного характера;

в) разработка в рамках универсального межправительственного процесса в Организации Объединенных Наций налоговой конвенции Организации Объединенных Наций для борьбы с налоговыми гаванями, налоговыми нарушениями многонациональных корпораций и другими незаконными финансовыми потоками. Если в срочном порядке не устранить недостатки международной налоговой системы, то страны всего мира будут продолжать терять миллиарды долларов из-за незаконных финансовых потоков;

г) введение в период пандемии моратория на рассмотрение дел о разрешении споров между инвесторами и государствами, исключение всех положений об урегулировании споров между инвесторами и государствами из двусторонних инвестиционных договоров и торговых соглашений, а также невыполнение текущих торговых и инвестиционных обязательств, включая правила в области прав интеллектуальной собственности в рамках Соглашения по торговым аспектам прав интеллектуальной собственности (Соглашение по ТРИПС) и соглашений «ТРИПС-плюс», если они противоречат целям государственной политики;

д) обзор результатов деятельности в области развития, достигнутых по линии государственно-частных партнерств, смешанного финансирования и других механизмов финансирования, созданных для реализации подхода, предполагающего первоочередное привлечение частных финансовых средств в инфраструктуру и общественные услуги. Пандемия COVID-19 стала суровым напоминанием о важности всеобщих, своевременно предоставляемых, недорогих, учитывающих гендерные аспекты, высококачественных и доступных государственных услуг, а также устойчивой инфраструктуры;

е) ускоренное выполнение обязательств в области оказания официальной помощи в целях развития для выполнения и превышения целевого показателя в 0,7 процента для такой помощи, предоставляемой в форме безусловных субсидий. Поскольку масштабные задачи Повестки дня на период до 2030 года ориентированы на будущее, представляется жизненно важным реализовать давние обязательства по оказанию международной помощи в целях развития, в том числе в области обеспечения качества и эффективности, а также гарантировать

выполнение обязательств по восполнению невыполненных целевых показателей прошлых лет в дополнение к будущим целевым показателям потоков официальной помощи в целях развития;

g) оценка системных рисков, создаваемых нерегулируемыми или не регулируемым надлежащим образом инструментами и субъектами финансового сектора. Это предполагает регулирование деятельности рейтинговых агентств и надзор за их работой, наличие глобальной нормативной базы для отрасли управления активами и заключение глобального соглашения о важности управления счетами движения капитала;

h) разработка глобального механизма оценки технологий в Организации Объединенных Наций. В то время как Организация Объединенных Наций, правительства и институты пытаются решить проблему управления цифровыми технологиями, существует настоятельная необходимость в транспарентном и всеохватном обсуждении уже проявляющегося и потенциального воздействия этих технологий на окружающую среду, рынок труда, налоговую политику, средства к существованию и общество;

i) реализация мер по обеспечению возможности маневра бюджетными средствами и расширению международного сотрудничества в целях создания достойных рабочих мест и системы всеобщей социальной защиты в соответствии с целями в области устойчивого развития и стандартами Международной организации труда. Пандемия иллюстрирует важность обеспечения надлежащего фискального пространства для содействия расширению систем социальной защиты и обеспечения всеобщего охвата минимальным уровнем социальной защиты в соответствии со стандартами МОТ.

## **XV. Научно-техническое сообщество**

101. Спустя два года после начала пандемии COVID-19 мир оказался в точке перелома — в большей мере, чем когда-либо со времен Второй мировой войны: ему угрожают не только опасные системные риски, связанные с изменением климата и другими экологическими кризисами, но и ужасные последствия войны между Российской Федерацией и Украиной. Сейчас для решения самых насущных проблем взаимозависимых обществ как никогда необходимо международное сотрудничество, а этот разворачивающийся конфликт может сорвать все глобальные усилия по решению этих проблем и достижению прочного, справедливого и устойчивого мира для всех. Основная группа «Научно-технические круги» выражает глубокую тревогу и озабоченность по поводу военной конфронтации, которую не может позволить себе ни одна страна и ни одно сообщество в мире.

102. Хотя пандемия — это системное явление, меры реагирования, принимаемые большинством правительств, по-прежнему в основном сосредоточены на реализации мероприятий медико-санитарного характера и не направлены в достаточной мере на устранение более широкого воздействия на общество. Меры политического характера, принимаемые в настоящее время, нацелены на преодоление нынешнего кризиса и на устранение его последствий в краткосрочной перспективе, при этом решения, принятые сегодня, будут влиять и на более отдаленные последствия пандемии, что делает критически важной работу на более длительную перспективу. Пандемия — это прежде всего глобальный кризис, и международное сотрудничество и солидарность являются обязательным условием реализации хорошо продуманных национальных стратегий по борьбе с COVID-19.

103. Несмотря на растущую всеобщую озабоченность по поводу сближения «точек невозврата» в области экологии, деградация окружающей среды ускоряется. Судя по всему, беспрецедентная мобилизация усилий правительств в деле реагирования на COVID-19 не пошла на пользу делу устойчивого развития, несмотря на неоднократные обещания добиваться того, чтобы восстановление стало «зеленым» и устойчивым.

104. Влияние системного риска COVID-19 также указывает на насущную необходимость лучше понимать природу системных рисков для океанов и разрабатывать меры реагирования на будущие кризисы, угрожающие стабильности климата. Воздействие мощных сдвигов в состоянии океанов будет намного более сильным, чем социальные и экономические последствия пандемии. В 2022 году правительства должны срочно предпринять значительные коллективные усилия для защиты и возрождения океанов.

105. В долгосрочной перспективе восстановление после COVID-19 должно включать меры по восстановлению экосистем и преобразование отношений человечества с природой таким образом, чтобы эти отношения стали справедливыми и устойчивыми. Научным исследованиям в области динамичных и многогранных взаимоотношений между людьми и природой следует отвести центральное место в процессе принятия решений и выработки стратегии обоснования восстановительных мероприятий и альтернативных путей развития в гармонии с природой.

106. COVID-19 вызвал глобальный кризис в области обучения, поскольку почти все страны резко ограничили доступ к очному образованию во время пандемии. Неизгладимым наследием пандемии стало ее пагубное воздействие на образование. Для поколения, которому предстоит выход на рынок труда, будет характерен недостаточный образовательный уровень, что, в свою очередь, окажет значительное негативное влияние на производительность труда в будущем. Поэтому важнейшее место в повестке дня политиков во всем мире должны занимать стратегии смягчения негативного воздействия пандемии на образование.

107. Поскольку пандемия все еще продолжается, а экстремальных погодных и климатических явлений становится все больше, для принятия решений в меняющихся ситуациях с многочисленными действующими факторами и разнообразными последствиями в национальном и местном масштабах необходимо более прочное и гибкое партнерство между учеными, политическими деятелями и специалистами-практиками. Если мы хотим достичь целей в области устойчивого развития к 2030 году, нам обязательно нужно взять на себя обязательства по поддержке развития научного потенциала во всех частях мира, на стратегическом и практическом уровнях поддержать открытую науку и расширить международное научное сотрудничество междисциплинарного характера.

## **XVI. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы**

108. Пандемия COVID-19 продемонстрировала, что в целях предотвращения дальнейшего ухудшения положения дел в области развития, особенно для маргинализированных групп населения, следует продуманно, в рамках применения подходов, учитывающих интересы всего общества, устранять уязвимости, связанные с социальными аспектами системного риска. В этой связи основная концепция потенциала противодействия, которой в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы уделяется

первостепенное внимание, все глубже интегрируется в процесс своевременного выполнения целей, сформулированных в Повестке дня на период до 2030 года.

109. Снижение риска бедствий надлежащим образом увязывается с достижением целей в области устойчивого развития в рамках четырех приоритетных направлений действий и восьми задач, сформулированных в Сендайской рамочной программе. Поэтому те средства, которые сформулированы в рамках подхода, изложенного в Сендайской рамочной программе, представляют собой ценные ресурсы, с помощью которых можно выстроить комплексный потенциал противодействия.

110. Поскольку динамика, создаваемая сценариями множественных опасностей и системных рисков, усложняется в связи с глобальным контекстом неопределенности, созданным пандемией COVID-19, существующие в настоящее время опасности и международные усилия по преодолению беспрецедентных проблем, а также стратегии, учитывающие риски, имеют решающее значение для изменения парадигмы в направлении формирования повестки дня в области восстановления по принципу «лучше, чем было». Поэтому, осознавая важность снижения риска бедствий для устойчивого развития, заинтересованные стороны Сендайской рамочной программы оказывают поддержку инклюзивному и межсекторальному сотрудничеству.

111. Принимая во внимание, что социально-экономическое неравенство на местном уровне оказывает глубокое влияние на контроль за материализацией риска, для интеграции государственной политики и стратегий управления рисками стихийных бедствий, грозящих многими опасностями, необходимы решения, ориентированные на применение в конкретных условиях, учитывающие потребности тех групп населения, которые находятся в экстремально уязвимом положении. Децентрализация распределения ресурсов с учетом сложившихся условий и факторов уязвимости, присутствующих в том или ином сообществе, является основным проверенным способом повышения устойчивости к потрясениям в соответствии с ценностями обещания «чтобы никто не был забыт» и обеспечивает коллективное удовлетворение местных потребностей.

112. Признанный основной платформой Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию политический форум высокого уровня играет важнейшую роль в обеспечении прогресса с учетом рисков в процессе восстановления после пандемии COVID-19 и реализации целей в области устойчивого развития. В результате консенсуса, достигнутого в рамках составляющих механизма заинтересованных сторон Сендайской рамочной программы, группа заинтересованных сторон предлагает участникам политического форума высокого уровня 2022 года в первоочередном порядке рассмотреть следующие всеобъемлющие призывы:

а) признать стратегии, учитывающие системные риски, одними из основных составляющих процесса достижения целей в области устойчивого развития;

б) следовать четырем приоритетным направлениям деятельности по линии Сендайской рамочной программы в целях создания устойчивых к потрясениям групп и неуклонного продвижения в направлении активной оценки системного риска;

в) поддерживать межсекторальное сотрудничество многих заинтересованных сторон в целях нахождения надлежащего решения будущих проблем, порождаемых многофакторными системными рисками;

d) провести децентрализацию ресурсов, что позволит оказывать помощь, принимая во внимание факторы уязвимости;

e) применять решения, учитывающие конкретные условия и местные потребности, принимая во внимание социально-экономический контекст и факторы уязвимости.

---