联合国 E/HLPF/2022/2

经济及社会理事会

Distr.: General
22 April 2022
Chinese
Original: English

可持续发展高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2022 年 7 月 5 日至 7 日和 11 日至 15 日

在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好

各主要群体和其他利益攸关方提交的可持续发展高级别政治论坛主题讨论文件*

秘书处的说明

本文件汇编了根据大会第 67/290 号决议的规定自主建立和维持有效协调机制以促进参与高级别政治论坛的各主要群体和利益攸关方提交的多份立场文件执行摘要，文件所涉主题是 2022 年高级别政治论坛的“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”主题。报告全文发布在论坛网站(https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf)上。

* 本文件汇编各主要群体和其他相关利益攸关方向高级别政治论坛提交的专题文件摘要，并不一定反映联合国的意见。

22-06062 (C) 240522 010622

请回收

一. 妇女

1. 在可持续发展目标行动十年结束时，妇女主要群体希望在回顾这一刻时看到的是世界从冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情中得到重建，紧缩、竞争和榨取剥削式父权制度遭到摒弃，代之以强调男女平等、非殖民主义的关怀伦理和富足。

2. 妇女主要群体有这样一个愿景，就是到 2030 年，所有人都能庆祝、保护和尊重人类生命和地球的全部多样性，其中特别注重实现妇女、女童和多元性别者的人权。

3. 妇女主要群体想象有一个保护和维护环境和妇女人权捍卫者并为其提供资助的世界——这是女权运动蓬勃发展的景象。妇女群体憧憬为民间社会提供一个健全的空间，供其在公开和民主的进程中互动协作、决定、参与和要求秉持公正和实行问责。

4. 妇女主要群体希望有一个承认并保障妇女的身体自主权、免受暴力侵害以及性健康和生殖健康等人权的世界——即一个妇女的身体属于她们自己的世界。

5. 妇女主要群体想象有这样一个世界是：女童在优质、包容和负担得起的教育和培训系统中表现出色，她们在性、反殖民主义、气候公正和人权方面接受全面教育，而且教育机会是终身的。

6. 妇女主要群体憧憬建立一个新的全球经济模式，它以人权、关爱和再分配为中心，而不是无节制的增长为中心，在这个模式中，有资金充足、普遍参与和促进性别关系变革的社会保护制度，人人享有生活工资和体面工作，享有高质量的护理、保健、教育、水、卫生和能源等公共服务；在这个模式中，无论是正规经济还是非正规经济中女性工人的工作权利和职场权利都得到尊重。

7. 妇女主要群体有这样一个世界愿景，即这是一个拒绝虚假的气候危机解决方案的世界、一个气候公正的世界，它为基层性别公正的气候解决方案提供资金，解决气候导致的损失和破坏，并为受影响最严重的社区提供气候赔偿。妇女群体的愿景是，妇女、女童、多元性别者和土著人民对其土地、水、身体和食物系统拥有主权。

8. 妇女主要群体有这样一个世界愿景，即所有国家都有财政空间来保证公共服务，而不是偿还过多的债务。在妇女群体看到的世界里，已消除非法资金流动，颁布了累进税制和公司条例，所订立的贸易协定以实现人权、而不是剥削和强占资源为中心，不是将少数人的利润放在首位。

9. 妇女主要群体有一个和平世界的愿景，在这个世界上，以前维持军国主义的资源被转用于支持实现和享受人权。

10. 妇女主要群体憧憬实行以全球团结与合作为核心的多边主义，其中欢迎人民、特别是最边缘化的人民进入权力和决策殿堂。

11. 妇女主要群体继续参与这一领域，因为它非常清晰地看到这个公正的世界，并相信其公共伙伴关系和跨运动建设会使这一愿景成为现实。正如阿兰达蒂·洛伊所说，“另一个世界不仅是可能的，她正在路上。”

二. 非政府组织

12. 2022 年，世界处于二元化状态中。在一些国家，许多人接种了疫苗，COVID-19 不再扰乱日常生活；其他国家则无从取得疫苗，疫情仍然是一个主要关切问题。一些国家享有和平与繁荣；其他国家则经历着持续的暴力和不稳定。高级别政治论坛使我们能处理不平等和不公正现象，促进合作，目的是使所有人受益。非政府组织主要群体呼吁全球承诺采取有意义的行动，并辅之以民间社会的参与、循证报告和坚定的政治意愿。

13. 可悲的是，非政府组织主要群体在 2021 年立场文件中确定的群体，即妇女、青年、老年人、土著人民和残疾人，仍然最有可能被落在后面的群体。重大关切包括妇女和女童遭受剥削、动物和环境、在人权方面的倒退行动、冲突和对生物多样性的威胁。

14. 由于 COVID-19 大流行疫情，为民间社会创建在线空间成为必要之举，这些空间应该得到维护和扩大，因其增加了决策进程的可及性和参与度。然而，虚拟空间并不能取代有意义的亲身参与和对话。富国和穷国之间、农村和偏远社区之间的数字鸿沟在疫情期间变得更加明显。

15. 非政府组织主要群体敦促各国采纳对自愿国别评估提供的广泛投入，以此作为良好做法的来源和合作的机会。民间社会、大学和地方政府完全有能力在公民参与和提供反馈的情况下促进可扩展的干预措施。

16. 非政府组织主要群体请各国采取以下步骤，处理对争取实现《2030 年可持续发展议程》的进展有负面影响的问题：

(a) 疫苗不公平：需要制定一项全球疫苗战略，其中包括建立知识产权管理、制造和分配系统，并确保疫苗在全球范围内的公平供应；

(b) 冲突和地缘政治不稳定：要求停止敌对行动；确保拥有保证所有年龄的人都能获得高质量的正规和非正规教育的政治意愿和全球承诺；

(c) 性别歧视和暴力：呼吁通过和执行旨在消除性别歧视和暴力的政策，并酌情就此采取特别措施，包括承认各类妇女的性和生殖健康及权利；

(d) 加速的气候影响：通过针对多个目标的基于自然的解决方案等建设韧性和适应力必须成为一个高度优先事项，在沿海社区、小岛屿发展中国家和偏远社区尤为如此，同时要为实现《巴黎协定》的目标做出有意义的政策和财政承诺；

(e) 获得绿色技术的机会不平等：在获得影响健康、教育、就业、生物多样性丧失和可持续发展的技术方面确保全球公平，同时认识到保护主义政策不可避

免地限制了最需要的人获得这些技术。弥合全球南北鸿沟，解决捐助国和受援国之间的历史性、殖民主义和系统性分离问题。

17. 可持续发展必须采用包容性、系统性进程，以克服系统性不平等和持续贫困，并支持新承认的享有清洁、健康和可持续环境的权利。非政府组织主要群体呼吁会员国利用 2022 年取得真正、有意义的进展，确保不让任何人掉队。

三. 地方当局

18. 在当前相互关联的危机中，地方和区域政府作为其社区的提供者和保护者的作用的重要性从未如此明确。应通过地方和区域可持续政策制定，加强卫生和教育等基本服务，以保障人人共享的世界。

19. 在把教育方面作为学习和创新中心方面，地方和区域政府的作用对于促进平等和机会的无障碍、安全和支持性环境至关重要。

20. 促进性别平等和地方女权主义妇女领袖参与决策，是民主进程的核心，也是促成具有同理心的治理、回应社区各种需求和愿望的核心。让弱势群体、特别是老年人、移民和残疾人参与治理，将有助于实现惠及所有人的就业。

21. 可持续发展目标的实现取决于考虑到大中城市、城镇、地区和各县的本地化进程，这对替代性生产和消费模式以及实现一个绿色、韧性、和包容的世界至关重要。

22. 必须通过改变人类与生态系统的关系来强化气候行动，办法是：改变基于循环经济原则的经济模式并向爱护制度转变，以文化作为社会凝聚力和可持续发展的动力。

23. 城市和区域外交是地方和区域政府在危机时期实行的变革性外交。分散化合作对加强我们实现可持续发展目标和进行制度变革的能力不可或缺。

24. 《新城市议程》中涉及的问题现在与 2016 年一样必要，应成为全球努力的核心。住房、医疗保健和公共服务是地方和区域政府的工作，对于实现《新城市议程》并以之作为其他普遍发展议程的加速器至关重要。

25. 地方和区域政府再次承诺在地方和区域政府及其协会的全力支持下，推动进行自愿地方审查和自愿国家以下各级审查，促进自主权，增强地方和区域政府对国家协调机制的参与，并实现可持续发展目标。

26. 在审查目标 14 和联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)之前，地方当局主要群体强调多层面治理和多利益攸关方协作在加强科学与政策联系方面的重大作用，并强调需要加强地方和区域政府建立可持续管理模式的能力。

27. 为了确保有适足的供资和收入流来更好地进行规划和投资，从而实现可持续发展目标，必须重新思考财政架构，以增强地方和区域政府的权能。

28. 地方当局主要群体呼吁建立一个更新的、更具包容性的多边体系，这一体系应基于所有权、共同创造、优先部门的战略伙伴关系及和平，地方和区域政府应充分参与其中。本群体呼吁建立一个强有力的国际社会，建立体现当前境况的、得到更新的联合国系统，让地方和区域政府及其协会参与决策进程的所有阶段，以实现全球议程，提高透明度，并加强问责制。

四. 工人和工会

工会与订立新的社会契约的呼吁

29. COVID-19 疫情的人类代价是惊人的。2020 年，全世界失去了相当于 2.55 亿个全职工作岗位；2021 年又有 1.3 亿个工作岗位丧失或面临丧失风险，预计 2022 年全球失业人数将达到 2.07 亿人。世界各地侵犯劳工权利的行为正日益增多，而世界一半以上的地区仍然没有任何社会保护，约有 20 亿非正规工人每天都在为生存而挣扎。

30. 在这方面，工会呼吁在全球范围内订立一项新的社会契约，[1] 该契约应植根于促进性别关系变革的议程，并基于：

(a) 就业：投资于体面和气候友好型工作，并应有公正的过渡；

(b) 权利：国际劳工组织《关于未来工作的百年宣言》承诺，所有工人，不论就业安排如何，均享有权利和保护，包括职业健康和安全；

(c) 工资：通过法定程序或集体谈判确定的最低生活工资和同工同酬；

(d) 人人享有社会保障，为最贫穷国家设立全球社会保护基金；

(e) 收入、性别和种族平等，包括一个没有性别暴力和骚扰的劳动世界；

(f) 包容性：通过可持续发展目标和多边改革实现的以权利为基础的发展模式。

31. 2022 年高级别政治论坛审议的可持续发展目标方面的主要要求如下。

(a) 目标 4：

㈠ 认识到人人享有终身学习的权利，以便在数字化和气候转型过程中不让任何一个人掉队；

㈡ 投资于韧性的、高质量的公共教育和终身学习系统，包括高质量的气候变化教育，并确保教师得到培训、资格认证和支持；

[1] 见 https://www.ituc-csi.org/new-social-contract-five-demands。

(b) 目标 5：

㈠ 投资于照护经济，这对于创造气候友好型就业机会具有巨大潜力，并有助于妇女重新获得其在劳动力队伍中的地位；

㈡ 消除性别工资差异；

㈢ 消除工作场所中的歧视、性别暴力和骚扰；

(c) 目标 14 和 15：

投资于体面和气候友好型工作，使经济增长与环境退化脱钩，并以促进性别平等的公正转型措施为基础。

(d) 目标 17：

在社会对话的基础上建立新的多边主义，以纠正国际上权力和财富分配不均的问题。

可持续发展目标 8 在建设更美好未来方面的核心地位

32. 关于体面工作和经济增长的可持续发展目标 8 是以人为本的复苏的关键。事实上，目标 8 因其具体目标涉及就业、工人权利、体面工作、社会保护、包容性增长和环境保护，为其他目标，包括 2022 年高级别政治论坛正在审议的目标，提供了强有力的杠杆。例如，在目标 8 方面的良好业绩与女性在管理岗位上的就业比例提高(目标的指标 5.5.2)和中等教育入学率提高(目标的指标 4.1.1)呈正相关关系。

33. 因此，工会呼吁在目标 8 的推动下实现复苏和韧性，并支持联合国相关进程，如促进公正转型的就业和社会保护全球行动加速器。[2] 可持续发展目标提供了一条只有通过充分就业和体面工作才能实现的所需途径。

五. 教育和学术界利益攸关方群体

全民优质教育和终身学习：应对危机的可持续对策

34. 武装冲突、气候变化和持续的大流行疫情给全球教育进程造成了巨大的干扰，对儿童的学校教育造成了不可弥补的损失，使数百万不同群体的学习者无法接受正规和非正规教育。所造成的个人、社会和经济后果是巨大的，其中一些尚未显现。世界银行、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)和联合国儿童基金会发布的一份新报告指出，由于与 COVID-19 疫情有关的学校关闭，这一代学生现在面临着在一生中损失以现值计算的 17 万亿美元收入的风险，这一数字约占当今全球国内生产总值的 14%。

[2] 联合国，“秘书长呼吁在就业和社会保护方面加速行动，以避免不平衡的全球复苏，防止未来危机”，新闻稿，2021 年 9 月 28 日。

35. 疫情还暴露了根深蒂固的脆弱性和结构性问题，这些脆弱性和问题加剧了疫情的后果，尤其影响到弱势群体，剥夺了他们受教育的权利。妇女和女童属于受影响最严重的群体，她们在教育上的损失对生活和工作的其他领域产生了不利影响，不过受影响的群体还包括老年人和生活贫困的人。日益私有化和教育资金的减少，加上公共债务的冲击和许多国家缺乏税收公正，也继续有损于这些社群受教育权的充分实现。

36. 因此，重新开放学校对于实现可持续复苏以及培养个人和社会应对未来危机的韧性是不够的。正如教科文组织题为“重新共同构想我们的未来：教育的新社会契约”的报告中所阐述的那样，需要一项新的社会契约来促进变革性教育，在改变未来的同时纠正不公正现象。它必须建立在教育是一项人权和一种公共和共有产品这一理解之上，根据这种理解，政府仍然是提供教育的主要责任人，它要么保证最边缘化群体的教育，要么协调和规范其他行为者对教育的参与。可持续的复苏需要侧重于学校和其他教育机构，以及每个年龄段的终身学习机会。必须制定包容性政策，解决紧迫问题，制定长期战略，增加对教育和终身学习的投资。

37. 此外，可持续复苏不仅需要适应性教育和学习，帮助人们跟上环境的变化，还需要变革性教育和学习，包括批判性思维和发展自主、解放、自由、民主和学习者能动性等价值观。另外，尽管职业教育仍然非常重要，但文盲仍然是人类面临的最实质性问题之一，因此，针对不断变化的世界的课程必须以扫盲为基础，并包含全球积极的公民意识、和平教育和可持续发展教育。

38. 教育和学术界利益攸关方群体强烈主张采取行动，在整个生命过程中提供包容、公平和高质量的学习机会和成果。这包括成人在工作和生活中以多种创造性形式进行的学习，无论是正规学习还是非正规学习。因此，应全面落实可持续发展目标 4，牢记成人教育是终身学习过程中最长的阶段，原因包括人口变化和围绕气候危机的紧迫性，而这些需要立即采取教育行动。

39. 在疫情期间，技术帮助弥合了学习差距，减少了新的“学习贫困”，使教学和学习的组织方式发生了重大变化，而且提出了掌握新的数字技能的要求。技术虽然可以推动教育进步，但也可能造成新的障碍，使社会或集体学习更具挑战性，扩大现有的社会鸿沟，并造成新的鸿沟。因此，将进入数字世界列为一项新的“人权”，有可能忽视众多需要其他方法的学习者群体和学习领域。这个世界的问题不是技术问题，而是教学问题，因此教育部门必须应对的挑战无法通过数字工具、电子学习平台和人工智能加以解决。受教育权绝不能被连通权所取代。

六. 工商界主要群体

40. 工商界主要群体最强烈地谴责对乌克兰的非法入侵。这场战争正在造成灾难性生命损失和创伤，已使数百万人流离失所。除了给乌克兰人带来悲惨后果外，冲突和制裁还扰乱了全球商业，造成能源供应和安全方面的动荡，并继续影响商品、供应链和就业。工商界主要群体与乌克兰人民站在一起，呼吁尽快实现和平。

工商界主要群体回顾，关于和平与安全的目标 16 是所有可持续发展进展的根本基础。

41. 工商界主要群体肯定并庆祝联合国大家庭所作出的从大会决议到整个组织的人道主义行动的强有力联合反应，并为所有部门和各种规模的企业如何挺身而出，协助逃离战争的受影响者并支持那些留下来的人而感到鼓舞。

42. 2022 年高级别政治论坛的主题是，“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”。然而，除了疫情危机的持续，乌克兰冲突及其影响现在使优先采取行动实现可持续发展目标变得更加复杂，而此刻实现 2030 年目标和 2050 年目标的进展已未按规划完成。

43. 这些最近和持续的悲剧性事态发展使举行 2022 年高级别政治论坛具有特别的紧迫性。然而，尽管这些多重危机今天看来令人生畏，工商界主要群体仍然决心推进可持续发展目标的实现，并呼吁国际社会再下决心，通过以下办法予以推进：

(a) 特别关注不让任何一个人掉队的努力遇到挫折、而且这种挫折因乌克兰战争及其对社会、环境和经济因素的影响而加剧的地区；

(b) 坚定致力于包容性多边主义，让企业和每一个社会伙伴与政府并肩合作并相互合作。

44. 工商界主要群体欢迎秘书长最近题为“我们的共同议程”的报告(A/75/982)，认为该报告既是各国政府和所有社会伙伴在可持续发展目标方面行动的加速器，也是其活动创新和将工商界和其他利益攸关方纳入报告所述进程的一个愿景。工商界主要群体认为，“我们的共同议程”是对务实、包容的多边主义全球承诺的宝贵补充，这对实现可持续发展目标至关重要。

45. 关于目标 4(教育)，工商界需要有才华的熟练劳动力，这是创造更多体面就业机会的先决条件。因此，工商界始终致力于与联合国和劳工组织就技能、技能提升和技能再培训方案进行互动协作并建立伙伴关系。公私伙伴关系是这一领域的关键，因为教育系统和方案需要雇主、教育机构、政府和工人等所有伙伴的投入。许多公司和雇主联合会都参与其中，并建立了许多伙伴关系，以确保年轻和年长的工人得到培训，以适应未来的工作。

46. 关于目标 5(性别平等)，确保工商界中的性别平等和多样化的劳动力队伍会对整个组织产生积极影响，包括对底线产生积极影响。为了成功地做到这一点，工商业主和工商界领袖必须协同努力，打破历史和文化障碍，包括无意识的偏见。工商业正在采用新的政策和程序，以确保劳动力队伍的多样性和包容性。工商界继续参与联合国各实体的工作，以参与促进性别平等及包容性、多样化劳动力队伍的项目和方案。

47. 关于目标 14 和 15(陆地和水域中的生物多样性)，私营部门可发挥重大作用，在《2030 年议程》背景下推进生物多样性议程。各公司已在采取行动，将生物多样性方面的考虑因素纳入其战略、运营、创新和投资，但还必须做更多的工作，

以利用和放大工商界的能量、能力和专门知识，并扩大其行动，作为积极变革的驱动力。《生物多样性公约》和 2020 年后全球生物多样性框架应鼓励工商业利用其经验和专门知识，并激励更多工商企业将生物多样性价值纳入其决策进程和产品。

48. 关于目标 17(伙伴关系)，如今年的经济及社会理事会伙伴关系论坛所述，工商界鼓励加强和扩大所需的有利框架和体制结构，以推动工商界参与的多利益攸关方伙伴关系。必须共同建立有效的伙伴关系，并通过这些伙伴关系争取实现可衡量的积极成果，以推进不让任何一个人掉队的可持续复苏。工商界主要群体欢迎“我们的共同议程”的结论，即可持续复苏需要比以往任何时候都更坚定地致力于多利益攸关方对包容性政府间审议的参与并在这方面建立伙伴关系。

49. 科学-政策-企业和社会的互动对于研发合作、跟踪进展和影响以及创新的开发和部署至关重要。具体而言，私营部门必须成为重建得更好的一个有意义的伙伴，不仅提供资金，而且提供创新、专门知识、技术、新思想以及企业和雇主特别是中小企业的各种视角，这些对地方一级的经济增长至关重要。工商界主要群体期待着今年的科学、技术和创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，届时它将举办两次会外活动，强调私营部门创新在推进可持续发展目标和《我们的共同议程》中所提机遇方面的重要作用。

50. 工商界主要群体敦促会员国和联合国发展系统与工商界团体和雇主联合会的代表进行实质性互动协作，以筹备自愿国别评估。这样做将确保方案拟订更有效地反映当地的实际情况，并利用私营部门，包括中小企业的宝贵视角和贡献来解决最紧迫的问题。

51. 工商界主要群体建议 2022 年高级别政治论坛优先考虑并支持以下方面：

(a) 与工商业的跨部门伙伴关系与合作，包括在国家(通过驻地协调员和与国家政府密切合作)和区域一级，不仅涉及投资和融资，而且涉及整个可持续发展目标的范围；

(b) 在公共卫生条件允许的情况下，恢复举行面对面会议，寻找真正加强工商界和其他利益攸关方的实质性参与并承认工商界的独特作用的会议举办方式；

(c) 提供新的具体参与机制、体制基础设施和机会，使联合国系统、各国政府、企业和其他利益攸关方能够齐心协力实现可持续发展目标。

52. 工商界主要群体期待着在这一重要关头与会员国、联合国系统和所有其他利益攸关方在 2022 年高级别政治论坛上进行互动协作。尽管未来存在巨大挑战，不确定性也是真实存在的，但我们都应继续注重通过包容性多边主义推进解决方案，包括在今年的气候变化缔约方会议、生物多样性缔约方会议、第十二届世界贸易组织部长级会议、联合国教育变革峰会以及经重新安排的将于明年举行的第五次联合国最不发达国家问题会议上予以推进。

53. 尽管目前多边体系面临压力，但要加强国际合作和集体努力以实现可持续发展目标，就需要在我们的共同议程中所提出的建议基础上，拿出坚定不移的政治意愿和体制创新。工商界主要群体随时准备尽自己的绵薄之力。

七. 残疾人

54. 残疾人利益攸关方群体认识到与《残疾人权利公约》的重要互动关系，建议采取下列行动，以实现残疾人的可持续发展目标。COVID-19 疫情对残疾人造成了异常大的影响。各国政府和联合国系统应采取行动，确保在应对 COVID-19 和从疫情中恢复期间的残疾人权利和参与。在通往 2030 年的道路上，应继续推动在无障碍和包容性方面取得进展。

全纳教育

55. 由于复杂和相互关联的障碍，残疾人的受教育权继续被剥夺。残疾人利益攸关方团体建议在一些地方制定国家政策和法律制度，在另一些地方加强此类制度，以确保所有学习者都能获得优质和包容性教育，其中特别关注身有残疾的学习者。整个教育系统都应坚持有关学习的通用设计原则，通过对所有学习者均属无障碍和均为包容的辅助技术和设备，使教学方法和学习环境适应身患残疾的学习者的多样性。

性别平等

56. 缺乏包容性和平等机会有限，导致残疾妇女和女童被边缘化。他们还被不充分的服务和支助系统所排斥，因而掉队。各国政府应促进提高对性别和残疾问题的认识，并对卫生保健工作者和其他服务提供者进行适当培训，以提供不歧视、促进性别平等的服务，同时尊重个人自主权。

陆地生物

57. 由于在获得紧急信息、救济服务、交通、住所等方面原已存在的边缘化、歧视和障碍，残疾人是受气候变化、自然灾害和环境退化影响最严重的群体之一。各国政府和联合国系统应确保残疾人参与和融入减少灾害风险和适应气候变化的工作，并将之作为长期可持续发展的一部分。

伙伴关系

58. 政府应遵循基于人权的模式，支持与残疾人合作的多利益攸关方伙伴关系，以增强残疾人及其代表组织的参与和对其的包容。国际合作的目标必须与《残疾人权利公约》保持一致。统计人员必须开始收集残疾数据，并为政策制定者提供信息，而政策制定者必须与残疾人组织合作，并依据《公约》，颁布新的循证法律规章，以确保对残疾人的包容及其在社会中的平等参与。

八. 志愿人员群体

59. 大会在关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 75/233 号决议中确认，志愿服务可以成为落实《2030 年议程》的一个贯穿各领域的强有力手段。每年有 10 多亿人花时间从事志愿服务，过去一年，题为“行动呼吁：行动十年中的志愿服务”的文件继续得到执行，而且通过大会第 76/131 号决议，庆祝了联合国志愿人员方案五十周年和志愿人员国际年二十周年。

60. 此外，COVID-19 疫情凸显出志愿者作为变革的推动者如何提供实际行动，建立希望和锻造韧性，改善生活并强化社区对自身发展的所有权。在过去两年里，志愿者们开展创新，在线与个人进行互动，以满足社区需求，并在国家应对和恢复工作的第一线发挥领导作用，在应对 COVID-19 的后果和减轻其社会经济影响方面发挥着重要作用。

61. 会员国必须履行其在志愿服务促进 2030 年可持续发展议程行动计划(见 A/76/137)和 2021 年高级别政治论坛部长级宣言(E/HLS/2021/1)中作出的承诺，让志愿人员有意义地参加和参与伙伴关系，并按大会第 75/233 号决议所述，鼓励促进营造有利于志愿服务和志愿人员的环境，以增进发展成果的可持续性。

建议

国家战略

62. 志愿人员通过协调社区与国家当局和其他发展利益攸关方之间的关系来搭建桥梁。志愿人员群体请会员国：

(a) 将志愿服务纳入政策和国家发展战略及其在高级别政治论坛上的自愿国别评估，为志愿服务创造更有利的环境；

(b) 作为伙伴和倡导者参与制定支持为志愿服务创造有利环境的政策；

(c) 探索国家和全球伙伴关系和协作，以充分利用支持和促进志愿服务的努力；

(d) 建立联盟和网络，以促进学习和共同行动，为志愿服务创造有利的环境。

包容型多样性

63. 志愿服务为公民参与提供了多种途径，但各国和各区域在志愿人员的实践和愿望方面仍然存在差距。志愿人员群体请会员国：

(a) 借鉴在青年中推广志愿服务的经验，将这些机会扩大到所有人口群体，特别是虚拟和混合志愿服务机会；

(b) 认可、配合和支持社区主导的志愿服务系统和非正式志愿人员，让他们作为平等伙伴参与到志愿服务领域；

(c) 消除边缘化群体在志愿服务方面面临的障碍，确保所有志愿人员作为社会变革的伙伴得到重视和支持；

(d) 解决与性别有关的志愿服务差异和不平等问题，因为照护负担在世界各地过多地落在妇女身上。

衡量成功

64. 志愿服务使各行各业的人都能影响和主导其本社区的发展。志愿人员群体请会员国：

(a) 通过加快对志愿服务规模衡量工作的投资，投资于志愿工作促进可持续发展目标范围的数据以及研究和衡量；

(b) 更多地支持收集有关志愿工作和志愿人员的经济和社会贡献的证据和统计数据，[3] 以及有关志愿人员的影响和变革进程对其自身生活的影响的事迹；

(c) 支持更广泛的循证、高质量的志愿服务做法、知识共享和推广消除边缘化群体志愿服务障碍的方法；

九. 老龄问题

65. 随着全球老年人人口急剧增长，年龄偏见和年龄歧视也在急剧增加；COVID-19 疫情已表明了这一点。虽然有些老年人需要专门照护，但大多数老年人都很活跃，是其家庭、社区和社会的重要贡献者。60 岁以上妇女和男子的社会经济和政治贡献没有得到、但必须得到充分承认，并被纳入克服全球疫情的影响重建得更好的工作，同时推进《2030 年议程》的全面落实。

66. 这方面的关键是找到一条对年龄充分包容的实现复苏和可持续发展目标之路；普遍适用的包容年龄的立法和政策；一项保护老年人权利的国际人权法律文书；以及支持让世界各地不分年龄的所有人得享公正社会的政策。

主要讯息

67. 可发出下列主要讯息：

(a) 从生命历程的角度获得教育和终身学习，对象包括 60 岁以上者，以确保国家经济增长、包容、健康老龄化和独立；

(b) 应优先考虑性别和年龄歧视的交叉问题，以确保性别平等；

(c) 需要采取紧急行动和法律补救措施，制止和防止所有人在一生中遭受性别暴力和虐待；

(d) 老龄问题利益攸关方群体呼吁全面收集和使用与年龄有关的数据和按年龄分列的老龄问题分析，因为这些数据和分析的缺乏妨碍实现可持续发展目标；

(e) 有必要采取政策行动和建立公私伙伴关系，以促成一个年龄包容社会，不让任何一个人掉队。

[3] 见 https://ilostat.ilo.org/topics/volunteer-work/。

给会员国的建议

68. 会员国应制定教育政策和方案，以便：

(a) 保证所有超过退休年龄但依靠就业生存者和缺乏基本识字能力者拥有负担得起的终身学习机会；

(b) 为老年人提供数字、财务和职业培训和再培训，以确保老年人有机会获得社会经济发展以及自主和独立；

(c) 通过与工业界和民间社会建立伙伴关系，扩大人人都能负担得起的因特网覆盖面，让老年人有更多的终身学习途径；

(d) 为老年人提供非数字化教育，以求进行健康管理、提升工作技能并有意义地参与公民和文化生活。

69. 会员国应投资于性别平等，并为此：

(a) 认识到结构性性别歧视和年龄歧视的终身影响，这些歧视剥夺了老年妇女的就业、有保障的收入、财产所有权、获得适当保健服务的机会以及获得社会保障和独立的权利；

(b) 确保有关遏制虐待老人的政策和提高认识运动纳入性别视角；

(c) 使用和收集有关虐待、忽视、经济剥削和杀害妇女的生命全程数据，并报告在所有环境、包括在养老院中涉及老年妇女的风险因素；

(d) 承认 COVID-19 暴露了对老年人权利的漠视，特别是其对占世界老年人和高龄老人的大多数的老年妇女的影响，并就此采取行动。

70. 会员国应解决系统性问题，以：

(a) 确保拥有按 49 至 100 岁以上年龄分列的及时可靠的年龄数据，作为可持续发展目标政策的基石；

(b) 鼓励各地开展多利益攸关方和对年龄包容的参与，以实现可持续发展目标。

十. 亚太区域民间社会组织的参与

71. 亚洲及太平洋地区民间社会组织认为，世界仍在经历各种重大的全球危机，除非结构性因素和体制性障碍得到解决，否则克服这场大流行病的影响重建得更好就是一个白日梦。不平等、排放和饥饿持续增多，而自通过《2030 年议程》以来，公民空间、民主自由和民间社会组织的参与一直在减少。减贫率一直在下降。实现可持续复苏的努力令人们失望，全世界有超过三分之一的人尚未接种第一针疫苗。疫情鲜明地凸显了该区域经济、治理和社会的结构性断层。在这种情况下，需要采取前所未有的应对措施，通过更有力、包容性、合作性多边主义和国家努力，从大流行病中恢复过来，并加快落实可持续发展目标。

72. 根据亚洲及太平洋经济社会委员会最近发布的题为“2022 年亚洲及太平洋地区可持续发展目标进度报告：COVID-19 期间不断扩大的差距”的出版物，按目前的速度，2072 年之前该区域不会实现可持续发展目标。没有一个次区域或国家能以目前的速度在 2030 年前实现可持续发展目标。在可持续消费和生产目标(目标 12)及气候行动目标(目标 13)方面继续出现倒退，在更多的目标方面显示出倒退或缺乏进展的趋势。《2030 年议程》对农村地区的女童、妇女、难民、残疾人以及处于金字塔底层的种族、种姓和族裔群体来说是一个不能兑现的承诺。

73. 该区域大多数国家都出现了不可持续、不断加重的主权债务，而且非法资金流动增加，官方发展援助和贸易机会缩减，从而丧失了财政和政策空间，同时又在挣扎着努力实现复苏。带有投资人——国家争端解决机制等条款的繁琐贸易协定正在使国家进一步失血而不受惩罚。由于这一危机，通过一系列新自由主义政策以及环境和社会保障措施减损，自然资源日益遭公司化和霸权化。社会保护进一步削弱，妇女的无酬照护工作大幅增加。就业机会稀缺进一步加深了对劳动力的剥削。对数百万人来说，行动十年的到来预示着一个虚假的黎明。

74. 该区域还是失控的气候危机和灾害、生物多样性的迅速丧失以及空气和塑料污染的受害者。亚洲在 1970 年至 2019 年发生的与天气、气候和水有关的灾害中占了三分之一，并占了这类灾害造成的死亡人数的近一半和所造成经济损失的三分之一。该区域绝大多数人口依赖对气候敏感的部门。亚洲及太平洋地区是世界上生物多样性最丰富的区域。不过，根据最近的预测，到本世纪末，东南亚 42%的生物多样性可能会消失，其中至少有一半将构成全球性灭绝。东亚、太平洋和南亚是污染最严重的次区域，每年有 200 万人因污染死亡。小岛屿发展中国家，特别是太平洋国家，也首当其冲受到塑料污染的影响，尽管它们通过改变海洋生态系统和经济、减少得自海洋的收入和微塑料污染，自身造成的此类污染微乎其微。亚洲及太平洋地区的民间社会组织感到关切的是，这些区域优先事项从未出现在高级别政治论坛的全球专题讨论中，而且《2030 年议程》中也没有相应的努力来处理这些紧迫的关切事宜。

75. 尽管用于从危机中可持续地韧性复苏的资源匮乏，但该区域的军事化却日益加剧，战争威胁日益迫近。许多国家长期处于军事化状态，肆意侵犯人权以及土著人民和边缘化人口的权利，并将父权制作为政治工具。俄罗斯联邦对乌克兰的侵略具有使拥有核武器作为威慑手段合法化的效果，而且该区域有八个核国家，使用核武器的门槛极低，对和平不是好兆头。该区域的国家与彼此敌对的帝国主义集团结盟，地缘政治紧张局势的加剧给该区域实现持久和平、消除贫困和饥饿以及可持续发展蒙上了阴影。建立和平仍然是在该区域实现《2030 年议程》的必要条件。

76. 自愿国别评估进程必须扩大到首都以外，并通过广泛利益攸关方、包括受影响和边缘化人口的参与，变得更具包容性。高级别政治论坛必须确保会员国了解开展国家和区域评估进程的重要性。尽管大多数国家已经提交自愿国别评估报告，但国别评估的同行学习功能仍未得到发挥，因为各国只讨论其最佳努力，掩盖了

重大挑战、失败和政策差距。随着我们进入自愿国别评估的第三个周期，评估的“国家”性质必须占据中心位置。

77. 部长级宣言基本上未能满足人民的愿望，因为它仍然是因循守旧的，缺乏雄心，没有呼吁进行变革和采取注重成果的行动。会员国质疑有关人权、儿童权利和增强妇女权能等基本问题的既定概念和商定语言，据认为在被要求作出更大努力时存在分歧。

十一. 非洲主要群体和其他利益攸关方区域机制

78. 随着世界努力从因 COVID-19 疫情而加剧的复杂危机中复苏，非洲有机会更好地确定在日益变化的全球形势下阻碍其真正发展的挑战。气候、地缘战略、经济、政治、社会和心理的变化是一个不可避免的现实，需要一个不同的大陆环境，而且在许多——也许是所有——生活领域改变模式，以此作为衡量泛非主义成功与否的标准。

79. 经过思考，对于如何在使非洲保持绿色、包容性和韧性的同时建设更美好的未来，以实现《2030 年议程》，更重要的是《2063 年议程：我们希望的非洲》，不应局限于单纯的讨论，而应采取具体和紧急的行动，作为对非洲所有成就和失败进行认真审查的后续行动。

80. 因此，采取行动实现可持续发展十年(2021-2030 年)必须通过清晰、明确的泛非理论才能取得成功。成功从 2022 年这第一步开始，而非洲区域机制通过这一步深入评估非洲大陆在教育、性别平等、海洋资源保护、森林和生物多样性保护以及可持续发展筹资全球伙伴关系方面已取得的进展。

81. 非洲应注重确定雄心勃勃的战略和政策行动，其目的不仅是克服 COVID-19 疫情的影响重建得更好，以及在 2021 年至 2030 年期间大幅扩大可持续发展目标和《2063 年议程》的落实工作，而且最重要的是，依靠其固有价值和潜力，找到并铺平自身的发展道路。非洲大陆应拥有足够的资源，通过以下办法投资于可持续发展这一愿景：确定非洲面临的可持续发展挑战；摸清非洲资源和资产(自然和人力)，明确确定每个国家的比较优势；根据非洲公民的期望，重新界定非洲在全球合作中的利益；评估非洲的成就，以理清和选择超越传统观念的进步因素。在开展这项工作之前，应确认所有相关不足，包括以下方面的不足：(a) 《2063 年议程》；(b) 非洲大陆自由贸易区；(c) 许多非洲国家拥有财政和货币储备，而其他国家则缺乏最起码的必要资源；(d) 已经建立多年而且必须加以妥善分配的人力资源资本(包括散居国外者、退伍军人和老年人)；(e) 根据明确的非洲利益，推动非洲参与全球空间；(f) 在自力更生的基础上为未来承担合理的风险。

82. 此外，某些问题应得到最大的关注，其中包括：(a) 在符合非洲人的需求和期望以及积极利用非洲自然资源的基础上，开展新的形式的国际融资合作，以加强非洲大陆的谈判地位；(b) 发展民间社会、私营部门和政府之间的新的协作模式，以促进所有国家的国家利益。

十二. 因工作和血统遭歧视的社群

83. 遭受基于工作和出身的歧视的社群有超过 2.6 亿人，他们在政治、社会、文化和经济发展方面属于最边缘化和最受排斥的群体。这些社群除其他名称外被称为达利特人、哈拉廷人、马林克人、罗姆人、辛提人、吉普赛人和基隆布人，面临严重贫困和代际歧视及暴力。这使他们无法享受其权利、应享待遇和有意义地参与公共生活。

84. 这些社群中有异常大的一部分人无地，或仅为小土地和边缘土地所有者，在非正规和无组织的部门谋生。他们是农业工人、环卫工人、种植园工人、工厂工人、家庭佣工、清扫工、收废品者和街头小贩等。许多人在 COVID-19 疫情和随后的封锁期间失去了工作。

85. COVID-19 疫情在原有的社会等级制度上又增添了一层歧视。COVID-19 的多层面影响包含贫困、饥饿、失业、无法享有卫生保健服务或其享有受到限制、暴力侵害妇女和女童事件增多、污名化等等。运输受制约、供应链受限、口粮的获得受阻、食品分配中的歧视以及在获取水、个人卫生产品和卫生设施方面的限制是影响社群的众多问题中的一部分。医疗保健以及其他服务和商品被拒绝提供，理由是它们是 COVID-19 的载体。

86. 由于教育设施仍然关闭，大多数教学在网上进行，生活在偏远地区、上网设施有限或根本无法上网者遭受到不可挽回的伤害。此外，由于价格过高，在这一时期投资于电话和笔记本电脑是不可能的。

87. 尽管不可能充分衡量这一大流行病的长期影响，但可以说它逆转了许多国家数年来在可持续发展目标方面取得的进展。随着国家开始重建，“不让任何一个人掉队”这一座右铭必须得到认真审视。至于社群本身，如果不采取有针对性的长期恢复举措，其社会政治经济状况可能会恶化。

建议

88. 政府必须承认和记录因工作和出身遭受歧视的社群人口，并按性别、年龄、残疾和收入状况分列数据。

89. 政府必须按照美国种族数据透明度的模式，以分列方式收集和报告 COVID-19 病例，包括这些社群的住院、康复、死亡和疫苗接种情况，以记录不同群体的公共卫生挑战，从而采取有针对性的政策措施。

90. 政府必须加强财政承诺，确保妇女的健康、教育、创收长期恢复计划和非正规部门工人的安全，以及对低收入和中等偏下收入国家中因工作和出身而遭受歧视的社群的社会保护。

91. 必须制定政策和立法，以解决灾害期间、包括发生流行病和大流行病期间对这些社群的排斥、歧视和暴力行为。

92. 政府必须支持加强监测劳工标准和工资的劳工组织和协会(工会)，特别是在封锁后劳工法有所放松或对工人、包括女工的法律保护不足的国家。

十三. 男女同性恋、双性恋、跨性别者和间性者

93. 当 COVID-19 大流行疫情开始时，《2030 年议程》的实施已经落后。那些被落在最后面者，包括男女同性恋者、双性恋者、变性人和间性者(LGBTI 人士)群体，在这场危机中目睹了他们的脆弱性扩大，其人权得不到保护的情况在这场危机中暴露无遗。COVID-19 尽管对所有人都不利，但对边缘化人群的影响尤其大。在世人寻求重建得更好之际，他们必须处于所有决策、实施和评价进程的中心。

94. 在世界各地，LGBTI 人群因性取向、性别认同、性别表达和性特征而遭受污名化、歧视、暴力和其他侵犯人权行为，并在获得发展机会和服务方面面临巨大障碍。由于性别、年龄、种族、族裔、能力、阶级、种姓、社会经济地位、移民身份和其他导致排斥的因素，LGBTI 人群面临多重交叉形式的歧视，遭受边缘化程度更高。

95. 许多疫情应对措施破坏了法治，侵犯了人权和基本自由，违反了民主原则，或者具有歧视性。这加深了社会和政治上的不平等，增加了在获得教育、就业、医疗保健、食物和住所方面的障碍，加剧了 LGBTI 人群原有的脆弱性和人权受侵犯境况。

96. 在落实和修订所有可持续发展目标时，特别是在目标 5 的交叉问题范围内，必须将 LGBTI 人群放在中心位置，以实现性别平等，因为没有对 LGBTI 人群的充分包容，就不会有性别平等。

97. 加剧不平等的惩罚性法律和政策继续存在。这些法律包括将成年人间自愿同性行为、多样化的性别表达和不披露、暴露或传播艾滋病毒状况的行为定为刑事犯罪的法律，以及禁止获得包括性取向、性别认同、性别表达和性特征在内的全面的性教育的法律。

98. 各国和其他利益攸关方需要采取紧急应对措施，停止将 LGBTI 人群刑罪化和病理化，禁止改变性取向和性别认同的努力，减少获得人类发展的障碍，制定和实施公共政策、法律和方案，纳入和解决 LGBTI 人群的需求，保证其不会被落在后面。此外，限制 LGBTI 民间社会组织合法注册和行使其结社和言论自由的能力的法律，以及惩罚 LGBTI 人权维护者的法律，都应该得到修正。

99. 2022 年高级别政治论坛的主题是“在推动全面落实《2030 年可持续发展议程》的同时克服冠状病毒病(COVID-19)，重建得更好”，这使会员国和所有利益攸关方有机会将 LGBTI 人群纳入其重建和发展举措，并结束异性恋者和顺性别者规范的父权结构。LGBTI 利益攸关方群体呼吁所有利益攸关方收集有关性取向、性别认同、性别表达和性别特征的安全可靠的分列数据，并利用这些数据指导其努力做到以包容性方式落实《2030 年议程》。男女同性恋、双性恋、跨性别者和

间性者利益攸关方群体呼吁会员国保障所有人免遭暴力和歧视，能平等地行使自己的权利，以促进可持续的韧性复苏，重建得更好。

十四. 发展筹资

100. 大流行病引发的人道主义和经济危机放大了国家内部和国家之间的不平等，其中无偿家务和照料工作补贴了全球经济。发展筹资主要群体紧急呼吁采取以下系统性解决办法来修补破碎的全球经济架构：

(a) 组织发展筹资问题国际会议的下一次后续会议(“蒙特雷+20”)。迫切需要通过这样一次会议，以民主方式建立一个有利于各国人民和地球的新的全球经济结构；

(b) 取消债务并在联合国建立主权债务解决机制，以解决不可持续的不正当债务问题。显然，目前解决债务问题的临时性国际举措是不够的，系统性的解决方案对于避免破坏性影响、特别是对发展中国家的破坏性影响至关重要；

(c) 通过联合国的普遍参加的政府间进程，制定一项联合国税务公约，以解决避税地、跨国公司滥用避税办法和其他非法资金流动问题。除非国际税收制度的缺陷立即得到纠正，否则世界各国将继续因非法资金流动而面对以数十亿计的美元损失；

(d) 在疫情期间，如与公共政策目标相抵触，则暂停处理投资人与国家间争议解决案件，从双边投资条约和贸易协定中删除所有投资人与国家间争议解决条款，停止履行现行贸易和投资承诺，包括《与贸易有关的知识产权协定》和“与贸易有关的知识产权附加标准协定”规定的知识产权规则；

(e) 审查公私伙伴关系、混合融资和为促进对基础设施和公共服务采取“私人融资优先”办法而设立的其他融资机制的发展成果。COVID-19 疫情清楚地提醒人们，普遍、及时、负担得起、促进性别平等、高质量和可及的公共服务以及可持续基础设施多么重要；

(f) 加速履行官方发展援助承诺，以无条件赠与的形式达到并超过 0.7%的官方发展援助目标。由于《2030 年议程》的宏伟目标着眼于未来，因此，重要的是兑现提供国际发展援助的长期承诺，包括确保质量和实效，同时确保承诺弥补过去多年来未实现目标的短缺，并实现未来的官方发展援助目标；

(g) 对未受监管或监管不力的金融部门工具和行为者所带来的系统性风险进行评估。这包括对信用评级机构实行监管和监督、订立有关资产管理行业的全球监管框架以及制定一项关于资本账户管理重要性的全球协定；

(h) 在联合国设立一个全球技术评估机制。随着联合国、各国政府和机构正在努力应对数字技术的治理，迫切需要就这些技术对环境、劳动力市场、税收政策、生计和社会的当前和潜在影响进行透明包容的审议；

(i) 采取措施确保财政空间并扩大国际合作，以根据可持续发展目标和劳工组织标准，创造体面就业机会并普及社会保障。这场大流行疫情显示，必须确保有足够的财政空间来支持扩大社会保障制度，并按照国际劳工组织的标准，提供全民覆盖并设定社会保障最低标准。

十五. 科学技术界

101. COVID-19 疫情已持续了两年，世界现处于第二次世界大战结束以来最重要的转折点，它不仅受到气候变化和其他相关环境危机所造成危险的系统性风险威胁，还受到俄罗斯联邦-乌克兰战争的惨痛影响。国际合作对解决相互依存的社会中最紧迫的问题至关重要，值此时期，正在发生的冲突有可能破坏为解决这些问题和建设一个人人享有的韧性、公正、可持续的世界而作出的所有全球努力。科技界主要群体对军事对抗深表失望和关切，认为这是世界上任何国家和社会都无法承受的。

102. 尽管疫情是一个系统性事件，但大多数政府的应对仍主要侧重于卫生措施，没有提供足够的措施来补救对社会的更广泛影响。虽然目前的政策措施注重解决眼前的危机和短期后果，但今天的决定将影响到疫情的长期结果，因而必须采用更为长期的视角。疫情首先是一场全球危机，应对 COVID-19 的深思熟虑的国家战略必须辅之以国际合作和团结。

103. 尽管人们越来越多地共同关注环境临界点的趋同，但环境退化仍在加速。政府前所未有地动员起来应对 COVID-19，尽管一再承诺要实现绿色、可持续的复苏，但这似乎并没有对可持续发展事业起到很大帮助。

104. COVID-19 系统性风险的影响还突出表明，迫切需要更好地了解我们的海洋面临的系统性风险，并就威胁到气候稳定的未来危机做好应对准备。海洋状况重大变化的影响将远远超出疫情造成的社会和经济后果。2022 年，政府必须紧急采取有效的集体行动来保护和振兴海洋。

105. 从 COVID-19 中的长期复苏必须包括生态系统的恢复和以公正和可持续的方式转变人类与自然的关系。有关人与自然间的动态、多层面关系的科学研究应被置于决策和政策制定的中心，为恢复活动和与自然和谐发展的替代途径提供依据。

106. COVID-19 大流行引发了一场全球学习危机，因为疫情期间几乎所有国家都严格限制亲身接受教育。对教育的有害影响是这一大流行病的持久遗产。劳动力队伍的未来新加入者将面临教育缺失，而这又将对未来的生产力产生重大的负面影响。因此，制定政策来减轻这一大流行病对教育的负面影响应成为各地政策制定者议程上的重要事项。

107. 疫情仍在演变，与极端天气和气候相关的事件越来越多，因此需要在科学、政策和从业者间建立更强大、更敏捷的伙伴关系，以应对在国家和地方范围内具有多种驱动因素和不同影响的快速变化的局势。如果世界要在 2030 年前实现可

持续发展目标，就迫切需要致力于支持世界各地的科学能力发展，倡导开放的科学政策和实践，并增加国际跨学科科学协作。

十六. 2015-2030 年仙台减少灾害风险框架

108. COVID-19 疫情已经表明，与系统性风险的社会方面相关的固有脆弱性应在全社会办法中得到深思熟虑的解决，以防止对发展产生进一步的负面影响，特别是在边缘化群体中产生这一影响。从这个意义上说，《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中作为优先事项的韧性这一核心概念，已逐渐成为及时实现《2030 年议程》所定目标的组成部分。

109. 《仙台框架》通过四个优先事项和八个目标，为将减少灾害风险与可持续发展目标适当挂钩提供了指导。因此,《仙台框架》中提出的方法构成了建设整体韧性的宝贵资源。

110. 由于 COVID-19 疫情所造成的不确定性这一全球背景、当前正在发生的危害以及国际社会为克服前所未有的挑战所做的努力，多重危害和系统性风险情景所构成的动态变得更加复杂，因此，风险指引型战略被认为是进行范式转变以争取实现重建得更好议程的关键。因此,《仙台框架》利益攸关方促进包容性跨部门协作，以强化减少灾害对可持续发展的重要性。

111. 鉴于地方社会经济不平等对风险物化管理有着深远的影响，需要有考虑到处于极端脆弱状况的群体的因地制宜的解决办法，以纳入多重灾害的灾难风险管理公共政策和战略。下放资源分配，使之与社区的条件和脆弱性相适合，是根据“不让任何一个人掉队”的承诺价值观建设韧性并确保集体满足当地需求的经过检验的主要方法。

112. 高级别政治论坛被公认为联合国事关可持续发展的主要平台，在保证从 COVID-19 疫情中恢复过来和落实可持续发展目标方面，对于在顾及风险的情况下取得进展发挥着关键作用。由于在构成《仙台框架》利益攸关方机制的要素内达成了共识，利益攸关方小组提议在 2022 年高级别政治论坛上优先考虑以下总体呼吁：

(a) 确认系统性风险和风险指引型战略是落实可持续发展目标的核心要素；

(b) 依循《仙台框架》的四个优先事项，建立具有韧性的支持群体，并推动范式转变，以积极进行系统性风险评估；

(c) 开展跨部门多利益攸关方协作，充分应对未来系统性多重灾害风险所带来的挑战；

(d) 下放资源，以之作为提供基于脆弱性的援助的一种手段；

(e) 采用传达社会经济背景和脆弱性方面的当地需求的符合具体情况的解决方案。