



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
10 May 2019
Russian
Original: English

Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию,
созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета
9–18 июля 2019 года

Пункт 2 предварительной повестки дня*

**Расширение прав и возможностей людей
и обеспечение всеобщего охвата и равенства**

**Обобщенная информация, добровольно представленная
функциональными комиссиями Экономического
и Социального Совета и другими
межправительственными органами и форумами**

Записка Секретариата

В настоящем документе содержится обобщенная информация, добровольно представленная функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами. Информация была представлена в ответ на предложение Председателя Совета, изложенное в ее письме от 30 октября 2018 года на имя председателей этих органов, представлять для политического форума высокого уровня по устойчивому развитию актуальные по своему содержанию материалы, отражающие вклад этих органов в осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на

* E/HLPF/2019/1.



период до 2030 года¹. Полные тексты материалов, полученных к моменту составления настоящего обобщающего доклада, размещены на веб-сайте форума².

¹ При подготовке настоящего документа были учтены материалы, полученные от следующих функциональных комиссий и экспертных органов Экономического и Социального Совета: Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию; Комиссии по наркотическим средствам; Комиссии по народонаселению и развитию; Комиссии по науке и технике в целях развития; Комиссия по положению женщин; Комитета по политике в области развития; Комитета экспертов по государственному управлению; Постоянного форума по вопросам коренных народов; Форума Организации Объединенных Наций по лесам; Группы экспертов Организации Объединенных Наций по географическим названиям; и Статистической комиссии; от следующих региональных комиссий: Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна; и Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана; от следующих межправительственных и смежных органов Организации Объединенных Наций: Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Комитета по правам инвалидов; Комитета по экономическим, социальным и культурным правам; Комитета по насильственным исчезновениям; Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин; Комитета по правам ребенка; Комитета по всемирной продовольственной безопасности; Конвенции о биологическом разнообразии; Совета по правам человека; Совета по промышленному развитию Организации Объединенных Наций по промышленному развитию; Международной организации гражданской авиации; Международной организации труда; Международной организации по миграции; Международного агентства по возобновляемой энергии; Административного совета Международного союза электросвязи; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Партнерства по измерению информационно-коммуникационных технологий в целях развития; Комиссии по миростроительству; Рамсарской конвенции о водно-болотных угодьях; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; Венской конвенции об охране озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой; Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций; Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде; Международной гидрологической программы Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО); Руководящего комитета ЮНЕСКО по цели в области устойчивого развития «Образование-2030»; Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций и ее технических и межправительственных органов; Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Группы Организации Объединенных Наций по вопросам информационного общества; Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий; Постоянного комитета системы Организации Объединенных Наций по проблемам питания; Добровольцев Организации Объединенных Наций; Группы Всемирного банка; Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака; Комитета всемирного наследия; Всемирной организации интеллектуальной собственности; и Всемирной торговой организации; и от следующих прочих межправительственных органов: Центральноевропейской инициативы; Глобального форума по миграции и развитию; Глобального партнерства в интересах эффективного сотрудничества в целях развития; Межпарламентского союза; Международной комиссии по финансированию возможностей в сфере образования на глобальном уровне; Межправительственной платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам; Международной федерации обществ Красного Креста и Красного Полумесяца; Международного союза охраны природы; Группы исламских банков развития; Лиги арабских государств; Всемирного почтового союза; и Всемирного водного совета.

² См. <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>.

I. Введение

1. На политический форум высокого уровня возложена центральная роль в надзоре за целым комплексом процессов осуществления последующей деятельности и проведения обзора на глобальном уровне. В соответствии с пунктом 82 резолюции 70/1 Генеральной Ассамблеи, озаглавленной «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года», форум содействует обмену опытом, в том числе информацией об успехах, проблемах и сделанных выводах. Он также осуществляет политическое и методическое руководство и выносит рекомендации для принятия последующих мер и содействует обеспечению общесистемной слаженности и координации политики в области устойчивого развития.

2. В той же самой резолюции Генеральная Ассамблея призвала к проведению в рамках политического форума высокого уровня по устойчивому развитию тематических обзоров прогресса в деле достижения целей в области устойчивого развития, включая междисциплинарные вопросы. В соответствии с существующими мандатами проводимый форумом обзор прогресса, глобальных достижений и вызовов дополняется обзорами, которые проводятся функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами и которые должны отражать комплексный характер этих целей, а также взаимосвязи между ними.

3. В этой связи Председатель Совета предложил представить соответствующие материалы функциональным комиссиям и экспертным органам Экономического и Социального Совета и другим межправительственным органам и форумам, включая глобальные платформы и механизмы по линии межправительственных организаций, которые участвуют в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В своем письме от 30 октября 2018 года³ Председатель Совета предложила получателям этого письма представить соответствующие материалы и результаты обсуждений по теме политического форума высокого уровня 2019 года «Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства» и по рассматриваемым целям в области устойчивого развития.

4. Настоящий документ представляет собой обобщение информации, содержащейся в 62 добровольных представлениях, полученных по состоянию на 23 апреля 2019 года⁴; он не свидетельствует о наличии формального механизма отчетности перед форумом и не предполагает изменения мандата или системы управления того или иного органа. В нем отражены точки зрения межправительственных органов относительно темы политического форума высокого уровня 2019 года, включая извлеченные уроки, выявленные недостатки и вызовы и новейшие проблемы, а также рекомендации, разработанные этими органами.

II. Оценка ситуации на глобальном уровне в плане соблюдения принципа «чтобы никто не был забыт»

5. Принцип «никто не должен быть забыт» является широко цитируемым, и были определены следующие пять основных областей, которые имеют решающее значение для расширения прав и возможностей тех, кто оказался «позади».

³ См. https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/22586Letter_of_ECOSOC_Presdient_to_IG_bodies_contribution_to_2019_HLPF_rev.pdf.

⁴ Представления, полученные после 23 апреля, размещены по адресу <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>.

А. Экономическая уязвимость

6. В последние годы во многих наименее развитых странах наблюдается рост экономической уязвимости. Положение людей усугубляется из-за воздействия разнообразных факторов, таких как глобализация, технологические новшества, отсутствие надлежащей социальной защиты, гендерное неравенство, изменение климата и деградация окружающей среды, следствием которых является ограничение доступа к земле, источникам средств к существованию и рабочим местам.

7. Между богатыми и бедными странами сохраняется значительный разрыв в уровне дохода. Наименее развитые страны остаются далеко позади, и их доход на душу населения составляет 4 процента от среднего показателя по развитым странам. Несмотря на ограниченность данных по данному вопросу, можно отметить, что существует значительное неравенство в доступе к возобновляемым природным ресурсам и контролю над ними.

8. Для обеспечения того, «чтобы никто не был забыт», требуется не только активная социальная политика, но и учет этого принципа при разработке макроэкономической, налогово-бюджетной, промышленной и технологической политики и стратегий в других соответствующих областях. Инклюзивная экономика и справедливая налогово-бюджетная политика могут смягчить экономическое и социальное неравенство и содействовать расширению прав и возможностей людей.

9. Крайне бедные слои населения страдают от целого ряда препятствий, которые ограничивают их возможности извлекать выгоду из торговли. Фермеры и предприятия в сельских районах сталкиваются с высокими транспортными расходами и задержками при отправке своей продукции для продажи на международных и национальных рынках. Во всем мире более 80 процентов мелких землевладельцев в сельских районах реализуют свою продукцию на местных и внутренних рынках, и их возможности вносить вклад в доход домашнего хозяйства и национальный экономический рост являются ограниченными.

10. Требуется дополнительно создать еще много миллионов возможностей для трудоустройства при обеспечении эффективной реализации прав и применения стандартов. Масштабы нищеты среди работающего населения постепенно сокращаются, однако в некоторых регионах это явление по-прежнему широко распространено. У тех, кто работает в неформальном секторе экономики, доступ к финансовым ресурсам для смягчения последствий краткосрочных экономических колебаний является ограниченным, и они сталкиваются с более высокими рисками, чем занятые в формальном секторе. Поскольку бедные слои населения в несоразмерно большой степени заняты на рабочих местах с меньшей степенью стабильности, отмена регулирования и технический прогресс, как правило, приводят к снижению их доли доходов. В регулирующих органах иногда доминируют интересы тех, кого они должны регулировать, а не интересы общества, а особенности налогообложения корпораций могут приводить к неравномерному распределению бремени.

11. Возможности, которые имеются у рабочих, фермеров, коренных народов и общин для ведения коллективных переговоров, продолжают сокращаться. Выгоды от экономической деятельности все больше концентрируются в руках немногих, а социальные и экологические издержки, связанные с такой деятельностью, ложатся тяжелым бременем на наиболее уязвимые слои населения.

12. Сельские жители, малообеспеченные слои населения, этнолингвистические меньшинства и другие обездоленные группы населения находятся позади всех в плане доступа к качественному образованию и результатов такого образования. Дискриминация в политике, практической деятельности и при распределении ресурсов в области образования усугубляет социально-экономическое неравенство.

В. Конфликты, бедствия и неравенство

13. Хотя появляются многообещающие инициативы, направленные на расширение прав и возможностей людей, нынешние тенденции указывают, скорее, на сужение прав и возможностей и растущее неравенство. Идет подрыв системы социального обеспечения, и внешние эффекты глобализации не регулируются надлежащим образом. Сохраняются крупномасштабные конфликты высокой степени интенсивности.

14. Существует вероятность того, что к 2030 году по меньшей мере половина бедного населения мира будет жить в нестабильных и затронутых конфликтами районах. Если конфликты и нестабильность не будут урегулироваться с помощью многомерных политико-административных моделей, они с большой вероятностью будут распространяться дальше, ставя под угрозу институциональные и стратегические инициативы по обеспечению того, «чтобы никто не был забыт».

15. Когда миграция происходит недобровольно или с нарушением установленных правил, она может приводить к повышению уязвимости перед угрозами насилия, злоупотребления и эксплуатации. Мигранты могут оказываться в трудных ситуациях, когда помощь и доступ к основным услугам отсутствуют или являются ограниченными, и они слишком часто подвергаются риску маргинализации в обществе.

16. Негативные последствия бедствий, изменения климата и конфликтов часто взаимно усиливают друг друга. Бедствия повышают риск того, что «будут оставлены позади» люди, которые не имеют достаточно ресурсов для предотвращения бедствий, реагирования на них и восстановления после бедствий. Услуги поддержки, адаптированные для людей с ограниченными возможностями, требуются для всех инвалидов, особенно в контексте усилий по восстановлению после бедствий.

С. Использование ресурсов

17. Продолжающаяся утрата биоразнообразия и деградация здоровых экосистем будут иметь негативные последствия для обеспечения инклюзивности и равенства на различных уровнях, в результате чего уязвимые группы населения будут в еще большей степени «оставаться позади». Общины коренных народов составляют всего около 5 процентов мирового населения, при этом на их долю приходится 15 процентов от численности населения мира, живущего в условиях крайней нищеты. Для сохранения природы и поддержания ее разнообразия требуется признать формы неравенства, лежащие в основе неустойчивых методов экономической деятельности, и прилагать усилия по ликвидации таких форм неравенства.

18. Около 3 миллиардов семейных фермерских, рыболовецких, лесоводческих, скотоводческих хозяйств и хозяйств коренных народов производят три четверти мирового продовольствия, являются распорядителями природных

ресурсов и управляют 85 процентами продовольственного биоразнообразия планеты. Вместе с тем они составляют 80 процентов бедного населения мира и в наибольшей степени страдают от изменения климата, конфликтов, болезней и рыночных потрясений.

19. На мировом уровне двое из каждых пяти человек не имеют доступа к регламентированным системам удаления отходов, в связи с чем они подвергаются экологическим рискам и связанным с ними рискам для здоровья. Необходимы меры для обеспечения более эффективной адаптации к деградации экосистем.

20. Леса и деревья обеспечивают около 20 процентов доходов сельских домохозяйств в развивающихся странах. Эти группы населения, как правило, слабо интегрированы в производственно-сбытовые цепи, что ограничивает их потенциальный вклад в экономику. Гарантированные права собственности на землю и леса являются важнейшей основой для обеспечения того, «чтобы никто не был забыт».

21. Сохранение культурного и природного наследия и разумное управление им может способствовать решению многих проблем, с которыми сталкиваются беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, в частности может помочь обеспечить им кров, доступ к продовольствию, воде и другим средствам к существованию и достойной работе. Должным образом охраняемое наследие является одним из важнейших факторов, способствующих сохранению достоинства и жизнестойкости общин, находящихся в неблагоприятном положении, однако большинство стран еще не разработали политику, направленную на включение проблематики устойчивого развития в свои стратегии управления наследием.

D. Улучшение социальной интеграции

22. Системная дискриминация может быть обусловлена правовыми положениями, политикой или принятым порядком или господствующими культурными установками и традиционной практикой, ставящими определенные группы в неблагоприятное положение относительно других групп, которые, наоборот, наделяются определенными привилегиями. Социальная интеграция тесно связана с уровнем культурного развития, гражданским самосознанием и возможностями управления многообразием.

23. Дети по-прежнему в непропорционально большой степени страдают от последствий нищеты и социальной изоляции. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что дискриминация, стигматизация, предрассудки, предвзятые мнения, суеверия, недостаток знаний, недостаточная осведомленность, неравенство возможностей и институциональные, физические, коммуникационные, правовые и поведенческие барьеры, с которыми сталкиваются инвалиды во всем мире, приводят к тому, что они «остаются позади».

24. Последствия изменения климата и сокращения доступа к природным ресурсам вынуждают коренные народы искать занятости в неформальном секторе экономики. Использование традиционных занятий и знаний коренных народов для обеспечения источников средств к существованию и создания «зеленых» рабочих мест на местном уровне может непосредственно способствовать решению проблем неравенства, смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним.

25. Во всех странах есть группы населения, которые страдают от различных форм неполноценного питания. В то же время степень нарушения питания в значительной степени зависит от пола, возраста, уровня дохода, этнической

принадлежности и географического положения. Распространенность избыточного веса и ожирения увеличилась во всех странах, независимо от уровня дохода.

26. Беднейшие и наиболее маргинализированные слои населения чаще других потребляют табак и начинают делать это в более раннем возрасте. Потребление табака быстро растет во многих странах с низким и средним уровнем дохода, и группы населения, находящиеся в неблагоприятном положении, сталкиваются с трудностями в плане доступа к основным медицинским услугам и информации. Отсутствие данных, дезагрегированных по соответствующим признакам, затрудняет выявление наиболее уязвимых групп населения.

Е. Расширение прав и возможностей женщин и девочек

27. К числу проблем, которые по-прежнему требуют неотложного внимания, относятся, в частности, феминизация нищеты, гендерное неравенство в образовании, насилие в отношении женщин и девочек, неравномерное распределение неоплачиваемой работы по уходу и работы по дому, нехватка ресурсов и отсутствие данных, учитывающих гендерные аспекты. Экономическое неравенство по-прежнему в непропорционально большой степени затрагивает женщин. Женщины и девочки продолжают сталкиваться со структурными барьерами в силу сохраняющегося исторического и структурного дисбаланса властных отношений между женщинами и мужчинами, нищеты и сохраняющихся форм неравенства.

28. Женщины и девочки страдают от взаимосвязанных и многообразных форм дискриминации, препятствующих их полноценному участию в процессах принятия решений, трудоустройству и получению кредитов, владению имуществом, получению образования и прохождению профессионально-технического обучения. Женщины и молодежь в непропорционально большей степени недопредставлены в национальных парламентах. Следует прилагать усилия для ускорения принятия правовых и политических мер на основе целостного подхода, сфокусированного не только на тех областях, где женщины и девочки находятся в неблагоприятном положении, но и на области образования с учетом того, что образование остается той сферой, где существует множество дискриминационных гендерных стереотипов.

29. Женщины по-прежнему сталкиваются с многочисленными трудностями в плане доступа к правосудию и использования правовых механизмов подачи жалоб, что имеет политические, экономические и культурные последствия, ограничивающие роль женщин как движущей силы развития и как бенефициаров развития. Дискриминационные законы о личном правовом статусе по-прежнему препятствуют обеспечению равенства в вопросах брака, развода и наследования. Женщины и девочки также продолжают подвергаться гендерному насилию, включая семейно-бытовое насилие и насильственные исчезновения.

30. Был достигнут прогресс в обеспечении доступа женщин и девочек к социальной защите, государственным услугам и устойчивой инфраструктуре, особенно в областях здравоохранения и образования. Вместе с тем сохраняются значительные проблемы и гендерные разрывы, и в некоторых случаях прогресс может быть подорван сокращением бюджета и мерами жесткой экономии.

III. Пробелы и проблемы, которые могут повлиять на обеспечение всеобщего охвата и равенства, а также на достижение целей в области устойчивого развития

31. На четвертый год осуществления Повестки дня на период до 2030 года прогресс является недостаточным. Высокий уровень неравенства является частью самоподкрепляющейся системы и сохраняется во многих аспектах на всех уровнях. Во многих случаях политика, законы и инвестиции не учитывают оказываемое ими воздействие и последствия применительно к другим секторам, группам населения и странам, а также будущим поколениям.

32. В условиях преобладания разрозненного мышления многим организациям государственного сектора не хватает осведомленности о целях в области устойчивого развития и ресурсов, навыков и комплексного подхода для их достижения. Даже при наличии надлежащих планов такие планы могут осуществляться в неполном объеме или не осуществляться вообще. Таким образом, пробелы и проблемы, которые могут повлиять на достижение целей Повестки дня на период до 2030 года, аналогичны пробелам и проблемам, которые отмечались в предыдущие годы, что указывает на необходимость более эффективных усилий в целях преодоления системных ограничений, препятствующих переходу к устойчивому развитию, которое отвечало бы интересам всех.

A. Междисциплинарные и новейшие проблемы

Отсутствие продовольственной безопасности

33. Имеющиеся данные свидетельствуют о росте масштабов голода в мире и об обращении вспять наблюдавшихся на протяжении длительного времени тенденций к сокращению этой проблемы. Помимо сохраняющегося неравенства, изменение климата подрывает все аспекты продовольственной безопасности. Чтобы обеспечить равные возможности для полноценного и достаточного питания, необходимо одновременно решать взаимосвязанные проблемы и понимать взаимозависимость между сельскими и городскими районами в плане продовольствия и основных услуг.

34. Отсутствие продовольственной безопасности приводит к недоеданию, а также избыточному весу и ожирению, и во многих странах наблюдается высокая распространенность обеих этих форм неполноценного питания. Более высокая стоимость продуктов с высокой пищевой ценностью, стресс, связанный с жизнью в условиях отсутствия продовольственной безопасности, и физиологическая адаптация к ограниченности питания являются возможными причинами того, почему для семей, испытывающие нехватку продовольствия, может быть характерен более высокий риск избыточного веса и ожирения, что повышает риск возникновения неинфекционных заболеваний. Необходимо проводить информационно-просветительскую работу, для того чтобы помочь людям понять последствия их рациона питания для здоровья и окружающей среды. Продовольственные системы должны постепенно обеспечивать переход на рацион питания, основанный главным образом на продуктах растительного происхождения, а также существенное сокращение потерь продовольствия и пищевых отходов и улучшение методов производства продуктов питания.

Риск бедствий

35. В результате изменения климата к 2030 году более 100 миллионов людей рискуют снова оказаться в условиях нищеты. Неотъемлемым элементом реализации целей в области устойчивого развития являются срочные меры по замедлению процесса изменения климата при одновременном повышении устойчивости стран к неблагоприятным последствиям такого изменения. Эти взаимосвязанные процессы также открывают самые широкие возможности для позитивных системных изменений.

36. Ожидается, что изменение климата приведет к увеличению масштабов перемещения населения, связанного с бедствиями, особенно в развивающихся странах, из-за отсутствия систем раннего предупреждения и ненадлежащей конструкции жилья. Необходима дальнейшая работа по интеграции аспектов, связанных с риском бедствий, в отраслевые законы, строительные нормы, политику и планы. Меры по предотвращению перемещения населения должны быть интегрированы в национальные и местные стратегии снижения риска бедствий и развития, а также в планы на случай чрезвычайных гуманитарных ситуаций.

37. Экономический ущерб, наносимый бедствиями, все больше подрывает возможности финансирования устойчивого развития. Нынешние подходы к финансированию деятельности по снижению риска бедствий, предусматривающие главным образом передачу рисков и создание фондов непредвиденных расходов, редко учитывают частые потери, обусловленные мелкими бедствиями, которые все больше подрывают жизнестойкость беднейших слоев населения.

38. Финансирование деятельности по снижению риска бедствий играет ключевую роль в обеспечении сбалансированности государственного бюджета и в финансировании восстановления и реконструкции. Для осуществления стратегий снижения риска бедствий и формирования бюджетных резервов, позволяющих странам инвестировать в укрепление потенциала противодействия, необходимы специализированные инструменты финансирования. Крайне важно, чтобы комплексные национальные механизмы финансирования и портфели подходящих для инвестирования проектов, направленных на достижение целей в области устойчивого развития, учитывали риски и дополнялись инструментами финансирования деятельности по снижению риска бедствий.

Деградация экосистем

39. В настоящее время деградация земель в результате человеческой деятельности негативно сказывается на благосостоянии по меньшей мере 3,2 миллиарда человек, создает на планете угрозу шестого массового исчезновения видов и приводит к утрате биоразнообразия и экосистемных услуг в объеме, эквивалентном 10 процентам от годового валового мирового продукта. Хотя темпы обезлесения во многих регионах замедлились, темпы утраты лесного покрова в тропиках с 2000 года неуклонно растут из-за антропогенных и естественных причин.

40. Работа по охране и восстановлению экосистем планеты и их рациональному использованию может обеспечить практические и эффективные решения, основанные на использовании природных механизмов, по линии борьбы с изменением климата и поддержки в обеспечении источников средств к существованию, что будет способствовать реализации стратегий уменьшения опасности бедствий и миростроительства. Обусловленные биоразнообразием блага особенно важны для бедных и уязвимых групп населения, для которых товары и услуги, обеспечиваемые за счет биоразнообразия, выполняют роль системы социальной защиты.

41. Вклад биоразнообразия в устойчивое развитие по-прежнему недооценивается при разработке политики и ведении экономической деятельности, а также при подготовке официальных экономических данных и статистики во многих странах. При проведении оценки биоразнообразия следует, однако, избегать товаризации природных благ, особенно тех из них, которые связаны с культурой и самобытностью людей, и вместо этого обеспечивать уважение позиции различных носителей культурных ценностей, которые считают, что их культура не должна становиться объектом торговли или предметом стоимостно-ориентированного анализа на основе компромиссных решений.

42. Для сохранения биоразнообразия и его устойчивого использования необходимы социальные преобразования и изменения в поведении. Коренные народы являются хранителями и распорядителями значительной части регионов Земли, наиболее разнообразных в биологическом отношении, и играют важнейшую роль в сохранении экосистем. Коренные народы и местные общины обладают значительным объемом традиционных знаний, которые имеют актуальное значение для сохранения и рационального использования биоразнообразия.

43. Хотя в будущем потери в определенных аспектах взаимоотношений между природой и людьми могут оказаться неизбежными, масштабы таких потерь можно уменьшить путем своевременного, прогрессивного и упреждающего стратегического вмешательства и внедрения основанных на фактических данных природоохранных мер, а также путем широкого учета экологических вопросов во всех социально-экономических секторах. Анализ различных сценариев может помочь директивным органам принимать более обоснованные решения в целях сохранения биоразнообразия.

44. Объем официальной помощи в целях развития, предоставляемой по линии сохранения биоразнообразия, неуклонно растет, однако такая помощь, скорее всего, сможет покрыть лишь малую долю необходимых инвестиций. Текущие инвестиции в биоразнообразие осуществляются главным образом в развитых странах, в то время как наибольшие потери в настоящее время происходят в развивающихся странах. Для мобилизации инвестиций частного сектора в охрану природы необходимы соответствующие меры по снижению рисков, количественные показатели и практические инструменты для оценки воздействия, расширение масштабов договоренностей и надлежащие правовые и стратегические подходы.

Нерациональное использование ресурсов

45. Водно-болотные угодья обеспечивают незаменимые экосистемные услуги, особенно в плане водной, продовольственной и энергетической безопасности. Поскольку вопросы водных ресурсов имеют значение для многих секторов, водные ресурсы играют решающую роль в смягчении последствий изменения климата и адаптации к ним. Эта взаимосвязь часто недооценивается, и связанные с водными ресурсами проекты получают ограниченную поддержку по линии финансирования деятельности, направленной на борьбу с изменением климата, несмотря на возможности, которые такие проекты открывают для извлечения ресурсного потенциала и сокращения выбросов парниковых газов.

46. Важнейшей сквозной темой является наращивание потенциала в водном секторе, равно как и участие заинтересованных сторон в процессах принятия решений, касающихся водных ресурсов. Инвестиции в водохозяйственную инфраструктуру редко предусматривают заранее определенный процент средств на наращивание потенциала. Опора на традиционные знания также имеет решающее значение для обеспечения устойчивости услуг в области водоснабжения и санитарии.

47. Существующие оценки водных ресурсов зачастую являются недостаточными или неполными для принятия обоснованных решений в отношении обеспечения сбалансированности различных видов водопользования и адаптации к возрастающей изменчивости климата. Эти пробелы необходимо восполнить для дальнейшего укрепления политики и стратегий в области водных ресурсов на всех уровнях. Для управления водными ресурсами имеются надлежащие технологии, но зачастую они неизвестны всем участникам водохозяйственной деятельности и конечным пользователям. Хотя технический прогресс позволяет развивающимся странам быстрее выходить на современный уровень развития, блага такого прогресса распределяются неравномерно.

48. В настоящее время отсутствуют доступные по цене технологии очистки сточных вод, которые позволяли бы удалять остатки антибиотиков. Согласно прогнозам, к 2050 году устойчивые к антибиотикам инфекции станут одной из основных причин смертности в мире. Инвестиции в новые технологии могут принести огромные выгоды, однако необходимы целенаправленные усилия для обеспечения доступности этих технологий для всех.

49. С учетом увеличения объема опасных и бытовых отходов во всем мире необходимо обеспечить экологически рациональное регулирование и утилизацию опасных отходов. Сжигание отходов считается основным источником непреднамеренного создания стойких органических загрязнителей. Во многих странах отсутствует инфраструктура и возможности для оценки и регулирования рисков, создаваемых опасными химическими веществами, которые производятся и продаются в больших количествах.

50. Кроме того, проблема лома и микрочастиц пластмасс в морской среде требует принятия срочных мер на глобальном уровне. Использование неудовлетворительных и малоэффективных методов утилизации отходов является обычным явлением, что усугубляется отсутствием практичных и эффективных методов и стратегий переработки отходов. Следует работать над повышением эффективности использования ресурсов и внедрением более экологически рациональных методов производства и использования пластмасс в целях перехода к экономике замкнутого цикла.

51. Риски для здоровья, связанные с состоянием окружающей среды, распределяются неравномерно, и зачастую их степень определяется социально-экономическими факторами. Согласно оценкам, наличие в окружающей среде опасных пестицидов в превышающих допустимые уровни количествах и ненадлежащее использование таких пестицидов приводит к отравлению как минимум трех миллионов человек ежегодно, при этом особо страдают сельские работники, живущие в условиях нищеты.

Динамика миграции

52. Изменение климата, деградация окружающей среды и миграция тесно взаимосвязаны. Ежегодно в два раза больше людей подвергаются вынужденному перемещению в результате стихийных бедствий, чем в результате конфликтов и насилия, и масштабы таких перемещений, как ожидается, будут продолжать расти по мере обострения климатических рисков. Динамика миграции складывается из совокупности тысяч индивидуальных решений в конкретных ситуациях, которые зачастую плохо понимаются. Анализ того, как макропроцессы влияют на микроперемещения и наоборот, будет иметь ключевое значение для обеспечения того, чтобы политика могла оставаться эффективной, создавать благоприятные условия и быть согласованной на глобальном уровне.

53. Возможности для перемещения не являются для всех одинаковыми. В то время как высококвалифицированным представителям среднего класса и жителям стран глобального Севера будет проще оставаться мобильными, возможно, они смогут еще более сократить для тех, у кого меньше профессиональных навыков, доступных каналов или финансовых средств. Мир, в котором люди осуществляют свои перемещения, также быстро меняется. Технологии открыли новые возможности для установления связей между населением и более эффективной идентификации людей, однако необходимо будет со всей серьезностью подойти к обеспечению безопасности и конфиденциальности данных.

54. В процессе миграции женщины и девочки подвергаются различным нарушениям прав человека. Маршруты незаконного ввоза мигрантов присутствуют в каждой части мира, и при таком ввозе мигранты подвергаются целому ряду рисков. Обеспечение безопасного гуманитарного пространства и содействие предоставлению базовых услуг мигрантам, въехавшим с нарушением установленных правил, необходимо для того, чтобы предотвратить попадание этой группы людей в условия повышенного риска. Такие меры, как совершенствование этических процессов найма и отмена сборов за трудоустройство, помогут решить проблемы, связанные с торговлей людьми, долговой кабалой и принудительным трудом. Поскольку многие мигранты работают в неформальном или скрытом секторе, необходимо принять меры для устранения факторов уязвимости, искоренения злоупотреблений и эксплуатации.

55. Неравенство является распространенной движущей силой миграции. В то же время мигранты особенно страдают от неравенства. Мигранты могут способствовать искоренению неравенства и выступать проводниками устойчивого развития в странах происхождения и назначения. Последовательные, доступные мероприятия в области образования и профессиональной подготовки являются ключевым компонентом более широких программ, направленных на решение задач интеграции, реинтеграции, стабилизации и достижения социальной сплоченности мигрантов и общин.

Стремительная урбанизация

56. Доступные варианты трудоустройства в сельских районах зачастую являются ненадежными, плохо оплачиваемыми и даже опасными, что может ввергнуть работников и их семьи в порочный круг голода и нищеты и подтолкнуть сельское население к миграции.

57. Города растут быстрыми темпами, что обуславливает огромные требования к инфраструктуре, услугам, созданию рабочих мест и приводит к возникновению серьезной нагрузки на окружающую среду. Урбанизация не ограничивается столицами — она оказывает глубокое воздействие и на периферийные города и другие населенные пункты. Поскольку большинство международных мигрантов и перемещенного населения оседает в городах, нагрузка на местные органы власти и ресурсы возрастает. Быстрорастущие города являются хрупкими экосистемами, проблемы которых могут усугубляться, когда рост занятости отстает от роста населения или когда изменение окружающей среды угрожает источникам средств к существованию.

58. Местные и региональные органы власти играют существенную роль в реализации целей в области устойчивого развития, вместе с тем они по-прежнему плохо оснащены с точки зрения потенциала и финансовых ресурсов. Децентрализованные структуры управления должны иметь необходимые возможности для осуществления Повестки дня на период до 2030 года таким способом, который учитывал бы местные условия.

Потребление наркотиков

59. Ассортимент и рынки наркотиков в настоящий момент расширяются и диверсифицируются как никогда раньше. Угрожая верховенству права и системе государственного управления в целом, незаконная наркоэкономика подрывает усилия по достижению цели 16 в области устойчивого развития. Производство и оборот опиатов и кокаина в рекордно больших объемах также ведет к увеличению глобальных незаконных финансовых потоков, связанных с наркотиками, и масштабов насилия в странах-производителях и странах-потребителях наркопродукции. Разработка жизнеспособных экономических альтернатив имеет ключевое значение для борьбы с незаконной деятельностью, связанной с наркотиками.

60. Нищета, безработица, низкое качество образования, семейно-бытовое насилие и социальное неблагополучие являются факторами уязвимости, которые связаны с социальным развитием и могут способствовать потреблению наркотиков и табака. Глобальный охват услугами по лечению расстройств, связанных с потреблением наркотиков, остается на низком уровне. Необходимо укреплять усилия по профилактике наркотической зависимости, раннему вмешательству и лечению, уходу, восстановлению и реабилитации лиц, попавших в наркотическую зависимость. Во всем мире доступ многих людей к контролируемым лекарственным препаратам, наркотическим лекарственным средствам и психотропным веществам остается ограниченным.

Будущее сферы труда

61. В сфере труда происходит все больше серьезных преобразований, и системы образования и профессиональной подготовки должны стать более гибкими и диверсифицированными с точки зрения вариантов и путей обучения. На сегодняшний день 40 процентов работодателей во всем мире сталкиваются с трудностями при поиске обладающих необходимыми навыками кандидатов среди молодых людей. Проблему недостатка квалификации следует решать путем лучшего учета требований рынка труда в программах образовательных учреждений и учреждений профессиональной подготовки. Необходимо расширение социального диалога на различных уровнях в целях увеличения инвестиций в профессиональную подготовку и в проведение соответствующей политики, в том числе в программы развития профессиональных навыков без отрыва от производства. Инвестиции, которые правительства осуществляют сегодня в свой человеческий капитал, в том числе в профессиональное развитие мигрантов, будут определять их успех в будущем.

62. Безработица оказывает особенно пагубное воздействие на молодых людей, подрывая их перспективы приобретения навыков на рабочем месте, будущие возможности трудоустройства и перспективы получения дохода в будущем. Требуется более тесная увязка между курсом на инклюзивную занятость и политикой в области инклюзивного образования и профессионального обучения. Неспособность обеспечить хорошую работу для молодежи не только приводит к упущенным возможностям, но и создает значительные социальные риски, потенциально усугубляя нестабильность и способствуя широкомасштабной миграции молодежной когорты в поисках лучших возможностей.

63. Условия найма становятся все более гибкими, что в некоторых случаях переходит в ненадежность. Для того чтобы добиться успеха, жители всего мира должны научиться лучше адаптироваться, проявлять устойчивость к внешним потрясениям и быть готовыми построить несколько карьер в течение своей профессиональной жизни. То, каким образом следует учиться, станет таким же важным вопросом, как и чему учиться.

Недостаточный статистический потенциал

64. Недостаточный статистический потенциал остается одной из ключевых проблем, препятствующих реализации Повестки дня на период до 2030 года. Отсутствие всеобъемлющих, надежных данных и статистики, в том числе демографических данных, является одним из основных пробелов во многих областях. Требуется гибкие национальные статистические программы и своевременное представление необходимых данных. Необходимо в срочном порядке обновить информацию в целях учета взаимосвязи между экономическим, социальным и экологическим аспектами, с тем чтобы получить реальную картину осуществления Повестки дня на период до 2030 года и добиться ее реализации.

65. Большое количество и лучшее качество статистических данных о доступе к информационно-коммуникационным технологиям и их использовании может помочь в разработке политики, направленной на сокращение цифрового разрыва. В этой связи для надлежащего отслеживания прогресса требуется подготовка дальнейших статистических данных в разбивке по признаку пола по следующим вопросам: использование информационно-коммуникационных технологий; использование таких технологий инвалидами, членами маргинализированных общин, а также их использование государственными органами в целях обеспечения доступа к информации и услугам; применение этих технологий в области образования; применение в здравоохранении; и электронные отходы.

66. В дополнение к национальным статистическим системам странам необходимо будет задействовать новые источники данных и частный сектор, включая данные, получаемые с помощью машин, искусственного интеллекта, потоков данных и Интернета вещей, в целях обеспечения подготовки и распространения соответствующей информации по показателям в области информационно-коммуникационных технологий, предусмотренным в целях в области устойчивого развития.

67. Кроме того, использование технологий больших данных потребует решения вопросов, связанных с защитой данных, неприкосновенностью частной жизни и безопасностью, а также разработки протоколов обмена данными между частными источниками и государственными статистическими службами. Важнейшее значение имеет достижение баланса между защитой конфиденциальности и открытостью данных, а также грамотное решение актуальных для общества вопросов, связанных с доверием, этикой, неприкосновенностью частной жизни, конфиденциальностью и безопасностью данных. Предвзятые большие данные могут привести к непредвиденным или дискриминационным результатам. Существенное значение имеют также вопросы, касающиеся владения сельскохозяйственными данными и доступа к таким данным, особенно в развивающихся странах.

В. Цели в области устойчивого развития, находящиеся в центре внимания

68. Хотя через призму темы сессии 2019 года политического форума высокого уровня рассматриваются все цели в области устойчивого развития, некоторые учреждения сосредоточили свое внимание на конкретном наборе целей, являющемся предметом обзора в 2019 году.

Цель 4 в области устойчивого развития: обеспечение качественного образования и обучение на протяжении всей жизни

69. Социальное неравенство приводит к неравенству в образовании. Несмотря на многообещающую тенденцию к расширению охвата школьным образованием в последнее десятилетие, многие дети остаются не охваченными школьным образованием, и гендерное равенство еще далеко не достигнуто. В последние годы показатели числа детей, не посещающих школу, практически не изменились или увеличились в наиболее маргинализированных зонах или районах конфликта, и эти показатели, как правило, значительно выше среди сельских, чем среди городских домохозяйств. В странах с низким и средним уровнем дохода школьным обучением не охвачена половина из числа детей-инвалидов возраста начальной школы и нижней ступени средней школы, составляющего, по оценкам, 65 миллионов.

70. Для слишком большого числа детей посещение школы не означает то же самое, что обучение. Системы образования во всем мире сталкиваются со значительными проблемами в области обеспечения качества обучения и зачастую воспроизводят или усугубляют существующие формы неравенства. Многие страны не проводят систематической оценки результатов обучения, а имеющаяся информация редко используется в процессе разработки политики и практических методов работы.

71. Во многих странах доступ к образованию и его качество тесно связаны с финансовыми ресурсами как на уровне правительств, так и на уровне домашних хозяйств. Принцип прогрессивного универсализма требует расширять предоставление качественного образования для всех с уделением приоритетного внимания потребностям бедных и обездоленных слоев населения. За последние десятилетия произошли улучшения в плане освоения навыков чтения и письма и наблюдалось неуклонное сокращение гендерных разрывов. Вместе с тем самые низкие уровни грамотности отмечаются в странах Африки к югу от Сахары и странах Южной Азии, и сохраняется неравенство между поколениями.

72. Из всех регионов мира страны Африки к югу от Сахары сталкиваются с наибольшими трудностями в плане обеспечения образования, и доля квалифицированных учителей в них является самой низкой. Поскольку национальные программы педагогического образования существенно различаются по содержанию, продолжительности и уровню получаемой квалификации, национальные минимальные квалификационные требования к учителям и стандарты подготовки учителей также различаются.

73. Участие в системе дошкольного образования является неотъемлемой частью права детей на образование и играет ключевую роль в обеспечении полноценной реализации их потенциала и комплексного развития. Благодаря такому участию также формируется готовность детей к последующим этапам школьного обучения и усвоению будущего учебного опыта. Вместе с тем охват организованным обучением далеко не всегда является всеобщим.

74. Существуют также значительные различия между регионами в плане участия молодежи и взрослых в системе формального и неформального образования, программах технического и профессионально-технического обучения и подготовки, а также в системе высшего образования. Показатели участия молодежи в возрасте 15–24 лет в программах профессионально-технического обучения являются относительно низкими. Общемировой коэффициент охвата высшим образованием составляет 38 процентов, однако показатели охвата по конкретным регионам значительно отличаются.

75. Информационно-коммуникационные технологии служат движущей силой революции в области цифрового обучения, которая может помочь преодолеть экономические барьеры, разрыв между сельскими и городскими районами и гендерный разрыв. Создание международной рамочной основы для обеспечения качества и аккредитации программ получения ученых степеней способствовало бы укреплению потенциала услуг информационно-коммуникационных технологий. Расширение торговли образовательными услугами может способствовать расширению возможностей предоставления качественного образования. Многие страны устанавливают высокие таможенные ставки на учебные материалы, которые являются одной из самых крупных категорий расходов домашних хозяйств на цели образования.

76. Образование должно быть направлено на повышение осведомленности молодежи и потребителей об их возможностях участвовать в достижении устойчивого развития. Почти все страны сообщают, что принципы образования в интересах устойчивого развития и воспитания в духе глобальной гражданственности полностью или частично отражены в их образовательной политике и в программах учебных заведений. Однако недостаточная подготовка учителей по этим вопросам является препятствием на пути реализации этих принципов.

77. Комплексные подходы к предупреждению преступности среди молодежи, в том числе в сфере образования, имеют крайне важное значение с точки зрения обеспечения широкого учета вопросов предупреждения преступности в социально-экономической политике и программах. Нападения на учебные заведения, их персонал и учащихся создают угрозу для системы образования во многих частях мира. Требуется внедрение политики абсолютной нетерпимости к сексуальным домогательствам в школах в рамках возглавляемых на национальном уровне систем, осуществление стратегий борьбы с гендерным насилием внутри школ и вблизи них, а также ответные меры на уровне общин, направленные на поддержание или повышение безопасности школ.

78. Во всем мире предоставление образовательных услуг в чрезвычайных ситуациях является важной задачей, требующей решения. В странах, затронутых вооруженными конфликтами, отмечаются самые высокие в мире показатели численности детей, не охваченных школьным обучением. Образование находится под угрозой недофинансирования, что наносит ущерб детям, оказавшимся в ситуациях затяжного кризиса.

Цель 8 в области устойчивого развития: достойная работа и устойчивый экономический рост

79. Недостаток образования создает угрозу того, что люди не смогут найти достойную работу, которая обеспечивала бы соблюдение основных прав человека и трудовых прав. Хотя набор навыков, необходимых для получения доступа к достойной работе, четко не определен, можно отметить, что лица с более высоким уровнем образования, как правило, имеют лучшие условия труда. Расширение прав и возможностей посредством развития навыков и профессиональной подготовки может стать одним из важнейших элементов диверсификации экономики, особенно когда это позволяет молодежи, женщинам и микро-, малым и средним предприятиям участвовать в международной торговле.

80. Развитие науки, техники и инноваций стимулирует экономический рост и диверсификацию экономики, что содействует появлению новых возможностей трудоустройства и повышению реальных доходов. Результаты этих процессов могут также включать получение людьми возможности высказать свое мнение, установление более тесных связей между людьми и расширение доступа к образованию и другим базовым услугам, в том числе для наиболее уязвимых слоев

населения. Диверсификация экономики — это путь к расширению экономических прав и возможностей.

81. Удовлетворение потребностей одновременно и сельского, и городского населения на основе подходов территориального развития отвечает призыву к преобразованиям, отраженному в целях в области устойчивого развития. Общества, в которых существует тесная взаимосвязь между городом и деревней, могут стимулировать предпринимательство и расширение прав и возможностей женщин, создавать достойные и разнообразные рабочие места для сельской молодежи и обеспечивать население городов свежими и питательными продовольственными товарами.

82. Для стимулирования предпринимательства в сельских районах и создания рабочих мест в не относящихся к сельскому хозяйству секторах необходимы целенаправленные инвестиции в меры по обеспечению экономического роста в интересах малоимущих и в меры социальной защиты. Требуется создавать или укреплять инвестиционные программы, устойчивые производственно-сбытовые цепочки и благоприятные условия для того, чтобы сельское хозяйство могло вносить свой вклад в ускорение экономического роста и обеспечение достойной занятости.

83. Необходимо приложить больше усилий для предоставления инвалидам возможностей достойной работы, и на всех уровнях требуется проводить политику, направленную на предоставление равного доступа к достойной занятости, обеспечение разумного приспособления и доступности для инвалидов на рабочем месте.

84. Экономическое развитие, которое не учитывает воздействие на экосистемные услуги, может приводить к снижению качества жизни уязвимых групп населения. Научный прогресс открыл возможности для сотрудничества с природой — вместо ее покорения — в целях удовлетворения потребностей общества и поддержки устойчивого роста.

85. Во всем мире занятость в секторе возобновляемых источников энергии продолжает расти, что приносит социально-экономические преимущества во все большем числе стран. В других секторах, включая сельское хозяйство, строительство, лесное хозяйство и транспорт, прогнозируется рост числа рабочих мест в результате перехода к более ресурсосберегающей низкоуглеродной экономике.

86. Ликвидные и эффективно регулируемые рынки капитала лучше позволяют обеспечивать долгосрочное финансирование и рискованный капитал, которые необходимы для устойчивого к внешним потрясениям экономического роста, отвечающего экосоциальным стандартам. Благодаря установлению связей между местными эмитентами и более широким кругом инвесторов такие рынки позволяют улучшить финансирование жизненно важных объектов инфраструктуры.

Цель 10 в области устойчивого развития: сокращение неравенства

87. Несмотря на то, что в настоящее время создается больше материальных благ, чем когда бы то ни было, эти блага все в большей степени концентрируются в руках немногих. Искоренение нищеты не будет достигнуто в условиях увеличения разрыва между богатыми и бедными как внутри отдельных стран, так и на межстрановом уровне. Налоговые убежища и законы о банковской тайне препятствуют сбору поступлений в виде налога на прибыль предприятий, которые имеют решающее значение для финансирования таких жизненно важных услуг, как образовательные и медицинские услуги и услуги по трудоустройству. В результате такой практики многие страны сталкиваются со значительными

потерями поступлений, что непосредственно сказывается на их возможности мобилизовать достаточные ресурсы для достижения целей в области устойчивого развития.

88. Нынешняя напряженность в торговле и меры по ограничению торговли усиливают экономическую неопределенность. Повторяющиеся и все более серьезные экономические кризисы усугубляют укоренившиеся формы неравенства. Неравенство в оплате труда является одним из существенных факторов, лежащих в основе общей тенденции к неравенству доходов, которая наблюдается во всем мире. Во многих странах с низким уровнем дохода домохозяйства существуют за счет самозанятости, представляющей собой низкопроизводительную деятельность, которая ведется в условиях уязвимости.

89. Для уменьшения неравенства требуются правовые рамки, признающие и гарантирующие права доступа к производственным ресурсам и услугам для мелких землевладельцев, семейных фермеров, лесоводов и местных общин. Необходима политика, которая стимулировала бы участие частного сектора в устойчивой рыночной деятельности, способствующей расширению роли сельских субъектов. Усилия по повышению производительности мелких и семейных фермерских хозяйств будут иметь ограниченное воздействие, если они не будут сопровождаться укреплением связей с рынками и производственно-сбытовыми цепочками. Мелким семейным фермерским хозяйствам также принесет пользу повышение прозрачности рынка и улучшение доступности рыночной информации.

Цель 13 в области устойчивого развития: меры по борьбе с изменением климата

90. Стрессовое воздействие, вызванное изменением климата, может приводить к конфликтам или обострению существующих социальных противоречий. Изменение климата обременяет правительства беднейших стран дополнительными издержками, еще больше ограничивая их возможности достижения целей в области устойчивого развития. Сотрудничество могло бы помочь странам в укреплении долгосрочного планирования на случай чрезвычайных ситуаций, определении эффективных мер по смягчению растущих рисков для инфраструктуры и сетей, лежащих в основе глобальных производственно-сбытовых цепочек, и в активизации усилий по экономической диверсификации и справедливому преобразованию рабочей силы.

91. В период до 2030 года смелые действия по борьбе с изменением климата могут принести экономические выгоды в размере не менее 26 триллионов долл. США. Все большую озабоченность вызывает недопонимание между научным сообществом и органами, принимающими решения. Один из основных рисков связан с недостаточной приоритетностью масштабных инвестиций в защиту бедных и уязвимых граждан и в обеспечение их охвата в рамках мер по адаптации и повышению жизнестойкости, необходимых для преодоления последствий климатических кризисов.

92. Значительное сокращение выбросов парниковых газов станет возможным только путем беспрецедентного преобразования промышленных систем и формирования новых путей промышленного развития. Для реализации этой цели решающее значение будет иметь диверсификация экономики вкупе со справедливым преобразованием рабочей силы и созданием достойных условий труда и качественных рабочих мест. Достаточное и предсказуемое финансирование из государственных и частных источников имеет ключевое значение в этом отношении. Правительства могли бы снизить уровень риска для инвестиций в целях обеспечения более широкого распространения и использования экологически чистых инновационных технологий, что, в свою очередь, создало бы

возможности для получения образования и снижения уровня безработицы. Для финансирования «зеленых» инвестиций необходимо прилагать усилия в поддержку притока международных финансовых средств.

93. Международная торговля может ускорить распространение экологически безопасных товаров и услуг и стимулировать местный потенциал по производству таких товаров. Большой по объему, более конкурентный и взаимосвязанный глобальный рынок позволяет сократить расходы, облегчая странам возможность замены устаревших, «грязных» технологий на экологически чистые.

94. Необходимо принять меры для укрепления потенциала наименее развитых стран по использованию торговых возможностей в формирующихся «зеленых» секторах. Кроме того, необходимы консультативная поддержка и наращивание потенциала для обеспечения того, чтобы страны могли эффективно использовать торговлю и торговую политику в целях осуществления международных экологических обязательств и достижения целей в области устойчивого развития, что также включает в себя применение всеохватного, учитывающего гендерную проблематику подхода для организации более устойчивой торговли.

95. На фоне быстрого роста спроса на мобильность сектор устойчивого транспорта привлекает значительные по объему инвестиции. Без грамотного планирования это может привести к негативным климатическим внешним эффектам или перегруженности улично-дорожных сетей городов. Потребуется принять меры для решения проблем, связанных с ненадлежащим управлением активами, недостаточным развитием сетей общественного транспорта в городах и низким уровнем транспортной доступности сельских районов.

96. Несмотря на сокращение издержек, расширение использования возобновляемых источников энергии и повышение ресурсоэффективности, следует констатировать, что, если не будут приняты дальнейшие жесткие меры, выбросы парниковых газов, связанные с энергопроизводством, приведут к превышению целевых показателей по температуре, установленных в Парижском соглашении. Признается, что для привлечения инвесторов ключевое значение имеет точное отражение изменений в секторе возобновляемых источников энергии в определяемых на национальном уровне вкладах.

97. В ходе разработки, внедрения и мониторинга экосистемных подходов к адаптации к изменению климата и снижению риска бедствий следует обеспечивать участие всех заинтересованных сторон, а также признавать и поддерживать механизмы руководства и управления территориями и районами проживания коренных народов и местных общин и механизмы охраны таких территорий.

98. Фактические данные указывают на то, что плохой адаптации к изменению климата можно избежать, если будет проведена оценка всех издержек и выгод для всех групп общества, включая будущие поколения, и будет в явной форме определено, кто будет являться победителем, а кто — проигравшим и каким образом можно было бы лучше распределить соответствующую нагрузку. Привлечение заинтересованных сторон к участию в деятельности по борьбе с изменением климата является одной из приоритетных задач как в рамках активизации борьбы с изменением климата, так и в рамках усилий по сокращению неравенства.

99. Стратегии в области борьбы с изменением климата должны в обязательном порядке учитывать миграцию. Укрепление жизнестойкости и потенциала для принятия учитывающих климатические риски решений, улучшение систем раннего предупреждения и расширение информационно-просветительской работы может способствовать сокращению масштабов перемещений, связанных с бедствиями.

Цель 16 в области устойчивого развития: миролюбивые общества, правосудие и эффективные учреждения

100. Количество и масштабы затяжных кризисов и вынужденных перемещений населения постоянно растут, что сопровождается ростом гуманитарных потребностей во всем мире. Поэтому устранение коренных причин конфликтов на основе всеохватного подхода к построению и поддержанию мира имеет важнейшее значение для достижения устойчивого развития для всех.

101. Конфликты из-за природных ресурсов и деградации и загрязнения окружающей среды могут приводить к социальной незащищенности и насилию. Для устойчивого управления ресурсами требуется наличие институтов и процессов управления, которые закрепляют права общин на природопользование, противодействуют незаконной эксплуатации и коррупции и обеспечивают транспарентность принятия решений по социальным и экологическим вопросам. Крайне важно также наращивать потенциал и способствовать включению социальных аспектов и принципов инклюзивного управления в природоохранные программы и инициативы.

102. Вооруженное насилие усугубляет дискриминацию и отчуждение, с которыми сталкиваются дети. В частности, дети, подверженные повышенному риску вербовки или использованию в военных действиях в силу своего социального и экономического положения или пола, продолжают вербоваться и использоваться в этих целях. Дети также по-прежнему становятся жертвами нападений с применением неизбирательного, несоразмерного или незаконного оружия и тактики осады. Меры по устранению коренных причин насилия в отношении детей включают реализацию долгосрочных программ и выделение достаточных ресурсов на всех уровнях, в том числе предоставление эффективных средств правовой защиты и необходимой поддержки детям, ставшим жертвами насилия, и их семьям.

103. Женщины и девочки в несоразмерно большей степени страдают от вооруженных конфликтов и становятся жертвами сексуального насилия. Полноценное участие женщин в процессах миростроительства и постконфликтного восстановления имеет ключевое значение для восстановления общества, но зачастую такое участие не реализуется. Женщины также сталкиваются с препятствиями в получении доступа к правосудию, в частности в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Механизмы правосудия переходного периода в некоторых странах не в полной мере учитывают гендерный аспект последствий конфликта. Наиболее распространенные формы гендерного насилия, совершаемого в ходе конфликта, зачастую остаются безнаказанными.

104. Вооруженные конфликты и стихийные бедствия повышают риски, с которыми сталкиваются инвалиды, когда они обращаются за помощью, поддержкой и защитой. Там, где такие услуги предоставляются, инвалиды зачастую не знают о них и не могут ими воспользоваться, поскольку стратегии распространения информации составляются без учета потребностей инвалидов. Проблема исключения нужд инвалидов из оценки потребностей в ситуации кризиса усугубляется скудностью данных, низким качеством идентификации и регистрации инвалидов и необеспечением разумного приспособления.

105. Отсутствие мира систематически приводит к новым вынужденным перемещениям и обуславливает затяжной характер таких перемещений. В нестабильных и кризисных ситуациях движущие силы миграции и процесс принятия решений формируются под влиянием постоянно меняющегося ряда факторов, которые определяют характер рисков и возможностей для потенциальных мигрантов, включая перемещенных лиц.

106. Незаконная торговля табачными изделиями подрывает глобальные усилия по профилактике табакокурения и контролю за ним. Уклонение от уплаты налогов, связанное с незаконным табачным рынком, приводит к сокращению налоговых поступлений в государственный бюджет. Необходимо учитывать взаимосвязь между незаконной торговлей табаком, общественной безопасностью и недостаточностью системы управления, поскольку незаконные сети процветают в условиях слабой государственной власти и одновременно способствуют ослаблению такой власти.

107. Информационно-коммуникационные технологии могут играть важную роль в урегулировании кризисов, оказании гуманитарной помощи и миростроительстве, и они доказали свою эффективность в таких областях, как наблюдение за выборами. Все более широкое использование правительствами открытых данных повышает транспарентность, способствует расширению прав и возможностей граждан и помогает экономическому росту. Информационно-коммуникационные технологии также имеют важнейшее значение для ведения учета и отслеживания государственных данных и демографической статистики на местном уровне.

108. Образование играет ключевую роль в формировании атмосферы терпимости и доверия. Общества могут быть устойчивыми только в том случае, если у граждан есть личная заинтересованность в построении таких обществ. Одна из ключевых целей заключается в том, чтобы привить как молодым, так и пожилым людям качества, необходимые для формирования культуры демократии, прав человека и гражданского участия. Образование может дать уязвимым слоям населения возможность преодолеть дискриминацию, которая не позволяет им на справедливой основе воспользоваться плодами общего прогресса.

109. Во времена кризисов доступ к наследию и забота о нем могут помочь уязвимым людям восстановить чувство самобытности, достоинства и веру в свои силы. В условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях подтверждение ценности и сохранение наследия может способствовать взаимному признанию, терпимости и уважению между различными общинами.

Цель 17 в области устойчивого развития: средства осуществления и глобальное партнерство

110. Глобальное экономическое неравенство можно уменьшить, если правительства, организации гражданского общества и частной сектор будут на постоянной основе оказывать содействие в деятельности по мобилизации донорской помощи, списанию задолженности, переводу денежных средств и передаче преимуществ, создаваемых техническим прогрессом. Необходимо обеспечить эффективное участие частного сектора в сотрудничестве в целях развития, с тем чтобы можно было выработать устойчивые решения, гарантирующие, что «никто не будет забыт».

111. Многосторонние партнерства имеют важнейшее значение на всех уровнях, поскольку они позволяют умножить результаты отдельных инициатив и достигнуть кумулятивного эффекта. Ключевые области для партнерства включают миграцию, борьбу с проблемой неполноценного питания, сохранение биоразнообразия и развитие технологий. Важно разрабатывать процессы, предусматривающие взаимосвязи для совместной работы и сотрудничества, на как можно более раннем этапе, а не в качестве вторичного дополнения, с тем чтобы избежать риска дублирования усилий, которое только ослабляет, а не укрепляет глобальный диалог. Требуется комплексные стратегии, в которых обеспечивалось бы сочетание усилий различных сторон в рамках различных секторов.

112. Был достигнут прогресс в плане национальной ответственности и ориентации на результаты в деле достижения целей в области устойчивого развития. Хотя в большинстве стран существует рамочная программа взаимной подотчетности, менее половины из них отслеживают ее применение на практике. Своевременные, актуальные и точные данные о сотрудничестве в целях развития имеют решающее значение для обеспечения национальной ответственности, достижения согласованности с национальными приоритетами и уменьшения раздробленности.

113. Следует пересмотреть международную инвестиционную политику, соглашения и положения об урегулировании споров, с тем чтобы гарантировать политическое пространство, необходимое для реализации прав человека. Программы структурной перестройки, меры жесткой экономии и соответствующая политика должны также разрабатываться с учетом политического пространства, необходимого для соблюдения международных стандартов в области прав человека.

IV. Выводы по итогам деятельности по расширению прав и возможностей людей и обеспечению всеобщего охвата и равенства

114. В полученных материалах подчеркивается, что расширение прав и возможностей и обеспечение всеобщего охвата являются неотъемлемой частью преобразований, необходимых для устранения глубоко укоренившихся форм неравенства и уязвимости, которые характерны для всех трех компонентов устойчивого развития.

A. Стратегии расширения прав и возможностей

115. Расширение прав и возможностей представляет собой зависящую от конкретных условий многомерную концепцию, которая включает в себя как укрепление способности людей заявлять о своей позиции, так и формирование институтов, позволяющих людям осуществлять свои права. В широком смысле она может быть определена как расширение свободы выбора и свободы действий человека в целях усиления контроля над ресурсами и решениями, которые влияют на его жизнь.

Расширение индивидуальных прав и возможностей

116. Для достижения прогресса в деле охвата обездоленных групп населения и сокращения неравенства необходимы системы образования, основанные на инклюзивном подходе. В многокультурных обществах образовательные стратегии и учебные программы должны в полной мере учитывать этнокультурное и личностное многообразие и различные формы самобытности. Предоставление образовательных услуг беженцам и вынужденным переселенцам не должно ограничиваться только международным гуманитарным сектором, хотя зачастую эти услуги предоставляются в рамках такой параллельной системы. Беженцы должны быть в полной мере включены в национальные системы образования, а учителя должны иметь необходимую подготовку по вопросам обеспечения инклюзивности.

117. Техническое и профессионально-техническое образование и подготовка, способствующие получению достойной работы, имеют ключевое значение для расширения прав и возможностей людей. При рассмотрении вопросов

финансовой доступности следует сосредоточить внимание на том, в какой степени государственная политика помогает решить проблему неравенства в плане доступа к таким программам и в плане достигаемых учебных результатов. В распоряжении правительств имеется целый ряд средств осуществления политики, включая гранты, освобождение от платы за обучение, кредиты, пособия и субсидии.

118. Были отмечены усилия, направленные на предоставление женщинам и девочкам доступа к информационно-коммуникационным технологиям и создание для них стимулов для продолжения учебы. Вместе с тем сохраняются проблемы, связанные с сексуальными домогательствами и насилием в школах. В некоторых странах были разработаны меры по обеспечению возвращения в школу молодых матерей.

Государственные институты

119. При выработке политического курса и институциональном строительстве обеспечению верховенства права следует уделять первоочередное внимание, однако общего плана реформирования государственного сектора в целях расширения прав и возможностей людей и формирования инклюзивных обществ не существует. Каждая страна должна опираться на свои собственные структуры управления, политические и социально-экономические реалии, местные сильные стороны и потребности. Обучение на опыте коллег может быть полезным как способ извлечения уроков из успехов и неудач.

120. Местные органы власти лучше всего понимают потребности общин и играют центральную роль в глобальных усилиях по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Полезными могут оказаться усилия, направленные на расширение административных и финансовых прав и возможностей одновременно с укреплением потенциала местных органов власти, при этом особое внимание следует уделять формированию новых наборов профессиональных навыков у работников государственного сектора. Цели в области устойчивого развития должны быть включены в учебные программы национальных школ государственного управления. Гранты, выделяемые в зависимости от результатов деятельности и направляемые через существующие системы бюджетных трансфертов местным органам власти, могут стать для национальных правительств эффективным инструментом в достижении целевых показателей адаптации к изменению климата, и эту работу можно еще более активизировать путем обеспечения прямого доступа к климатическим фондам.

121. Политический интерес к целям в области устойчивого развития растет, однако при этом отсутствует необходимая воля или возможности для того, чтобы этот интерес нашел отражение в согласованных действиях по реализации установленных семнадцати целей в качестве комплексной рамочной основы. Парламенты с их основными законодательными, надзорными, бюджетными и представительскими функциями играют ключевую роль в обеспечении выполнения обязательств.

122. Хотя цели в области устойчивого развития рассматриваются как возможность для укрепления межпарламентского диалога и сотрудничества, задача обеспечения ответственности парламентов за достижение этих целей остается пока нерешенной. Складывается впечатление, что деятельность парламентов слабо соотносится с разработкой конкретных планов по осуществлению целей на уровне правительства. Некоторые парламенты предприняли шаги по формированию комитетов по целям в области устойчивого развития, однако они пришли к пониманию того, что за эти цели не может отвечать какой-либо один комитет, поскольку такие цели относятся к сфере компетенции многих

существующих комитетов. Во многих странах также остается неясным, должен ли парламент быть представлен в государственном координационном органе по целям в области устойчивого развития, если таковой существует, или же парламент должен контролировать работу таких органов, а они, в свою очередь, — отчитываться ему о своей работе.

Подход, основанный на участии всего общества

123. Крайне важно укреплять последовательные общегосударственные подходы и региональное сотрудничество в различных областях. Участие, помимо правительства, организаций гражданского общества, частного сектора и других заинтересованных сторон на всех этапах разработки, планирования и осуществления политики устойчивого развития формирует чувство ответственности и помогает обеспечить максимально эффективное использование ресурсов, технологий и знаний. Такое управление на основе широкого участия должно охватывать не только государство и общество, но и рынки в целях содействия формированию инклюзивной экономики.

124. Расширение участия общественности и внимание к позиции граждан ведет к принятию более рациональных решений, повышению качества предоставляемых услуг, укреплению доверия к правительству и повышению информированности граждан и расширению их возможностей. Извлеченные уроки касательно участия общественности в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года свидетельствуют о необходимости уделять особое внимание качеству взаимодействия с заинтересованными сторонами.

В. Стратегии обеспечения всеобщего охвата

125. Стратегии инклюзивного устойчивого развития должны учитывать возможности и проблемы, связанные с тенденциями в области рождаемости, смертности и миграции, которые будут определять численность и возрастную структуру населения в будущем. Несмотря на сохраняющиеся пробелы в доступе к социальной защите, признается, что системы социальной защиты могут внести решающий вклад в осуществление прав человека для всех.

Правозащитные подходы

126. В ряде представленных материалов подчеркивалась необходимость такого подхода к устойчивому развитию, который основывался бы на принципах прав человека. Было установлено, что проекты, в которых используются правозащитные подходы, по-новому способствуют укреплению социальной структуры, имеют своим результатом создание сетей партнерств, укрепление подотчетности и уменьшение уязвимости как структурной проблемы, а не просто как симптома нищеты. Расширение прав и возможностей граждан на основе предоставления конституционных гарантий экологических прав приводит к улучшению экологических показателей в контексте осуществления целей в области устойчивого развития. Темпы обезлесения оказались ниже в районах проживания тех общин, которые обладают юридическими правами на свои леса и получают от государства поддержку в вопросах реализации соответствующих прав и управления ресурсами.

127. Учет взаимосвязи между вопросами прав человека и изменения климата на основе применения подхода, предусматривающего расширение прав и возможностей и вовлечение всех заинтересованных сторон, поможет в нейтрализации множительных последствий изменения климата и в предотвращении конфликтов. Такой подход будет способствовать более активной борьбе с изменением

климата путем ускорения перехода на возобновляемые источники энергии, поощрения климатически рациональных методов ведения сельского хозяйства, формирования у общин устойчивости к изменению климата и устранения некоторых из основных препятствий на пути к реализации преимуществ «зеленой» экономики.

Достойная работа, всеобщий охват финансовыми услугами и торговля

128. Наличие достойной работы для всех имеет решающее значение для обеспечения инклюзивности. Комплексные стратегии в этом отношении должны основываться на социальном диалоге, и они должны быть частью более широкой рамочной основы развития, включающей стимулирование инвестиций, содействие доступу к финансированию, формализацию занятости, инвестиции в инфраструктуру и наращивание потенциала посредством развития навыков.

129. Институты рынка труда играют ключевую роль в содействии построению инклюзивных обществ и формированию комплексной политики в области занятости на основе трехстороннего диалога и рамочных программ. Опыт реализации политики в области занятости на национальном уровне продемонстрировал важную роль комплексного подхода, включая меры по стимулированию спроса, в частности создание благоприятных для занятости макроэкономических условий и проведение секторальной политики в поддержку структурных преобразований, направленных на переход от низкопроизводительной к более производительной деятельности.

130. Для укрепления кадрового и физического производственного потенциала и проведения структурных преобразований в направлении более «зеленой» экономики требуется осуществлять инвестиции в людские ресурсы и в стратегический физический капитал в условиях социального диалога и внимания к созданию достойных рабочих мест. Доступ малых и средних предприятий к кредитным средствам имеет решающее значение для обеспечения их устойчивости и возможности вносить вклад в экономический рост и создание рабочих мест, поскольку такой доступ позволяет им инвестировать в новый капитал, внедрять новые технологии и содействовать расширению возможностей трудящихся.

131. Всеобщий охват финансовыми услугами является одним из важнейших факторов, способствующих сокращению масштабов нищеты и всеохватному росту. Существует большой разрыв в возможностях пользоваться банковскими счетами между беднейшими и богатыми слоями населения, который усугубляется гендерными различиями. В ряде представленных материалов подчеркивается, что почтовая сеть, которая во многих случаях обеспечивает более доступные услуги по переводу денежных средств, вносит важный вклад в расширение доступа к финансовым услугам и повышение уровня грамотности в сельских общинах.

132. Глобальные потоки денежных переводов значительны по объему и превышают объем средств, направляемых по традиционным каналам финансирования развития. Вместе с тем операционные расходы, связанные с осуществлением денежных переводов, могут быть высокими, что снижает эффект от таких переводов, обременяет мигрантов и может препятствовать осуществлению денежных переводов по официальным каналам.

133. Технический прогресс и торговля являются ключевыми движущими силами глобального процветания. В то же время директивные органы должны обеспечить более широкое распределение соответствующих благ и преимуществ. Как и другие структурные изменения, торговля может создавать компенсаторное давление на определенные слои общества. Соответствующая

комплиментарная политика должна обеспечивать нейтрализацию связанных с торговлей издержек регулирования. Важнейшее значение имеют своевременные и всеобъемлющие меры, направленные на повышение мобильности рабочей силы между секторами, регионами и профессиональными областями.

134. Меры на национальном уровне должны сопровождаться усилиями на многостороннем уровне по расширению возможностей участвовать в торговле для бедных слоев населения, включая устранение перекосов в сельском хозяйстве в целях расширения доступа на рынки и уменьшения волатильности цен на продовольствие. Необходимо также уделять внимание современным сферам глобальной экономики, таким как сфера услуг и электронная торговля.

Комплексные подходы

135. Для преодоления разрозненности мышления и расширения прав и возможностей людей необходимы комплексные подходы. Системное управление рисками в рамках всех секторов и направлений работы, включая устойчивое развитие, климат, перемещение и миграцию населения, поддержание мира и финансирование, ведет к максимально эффективному использованию ресурсов. Анализ прав дополнительно обеспечивает систематическое понимание того, как меры по борьбе с изменением климата и адаптации к нему могут создавать конфликты между различными правообладателями, и привлекает внимание к давно существующим видам структурного неравенства, которые, возможно, ранее оставались без внимания.

136. Экосистемная адаптация, решения, основанные на использовании природных механизмов, работа по снижению риска бедствий и применение принципов экологической устойчивости в области лесопользования, сельского хозяйства, рыболовства и природопользования принесут многочисленные преимущества и могут способствовать достижению кумулятивного эффекта от программ работы в области биоразнообразия, борьбы с изменением климата и устойчивого развития. Важнейшее значение также имеет обеспечение широкого учета вопросов биоразнообразия в энергетическом, горнодобывающем и инфраструктурном секторах, в промышленном производстве и в перерабатывающей промышленности.

Наука, техника и инновации

137. Технологии могут способствовать инклюзивности, в частности, за счет решений, обеспечивающих возможности для всеобщего охвата финансовыми услугами, создания цифровых систем идентификации и регистрации прав на землю. В рамках ориентированных на интересы малоимущих инклюзивных и экономичных подходов к инновациям маргинализированным и недопредставленным общинам может отводиться роль производителей и бенефициаров инновационных процессов в рамках новых производственных моделей, направленных на удовлетворение социальных потребностей, стимулирование предпринимательства в интересах малоимущих и содействие солидарности между различными слоями общества.

138. Исключительно важное значение имеет общая тенденция к расширению доступа к информационно-коммуникационным технологиям и их более широкому использованию. Совершенствование регулирования и разработки политики в области информационно-коммуникационных технологий сыграло решающую роль в создании условий для снижения цен, обеспечив, чтобы выгоды в плане эффективности, связанные с более широким внедрением информационно-коммуникационных технологий, частично передавались потребителям. Однако преодоление цифрового разрыва, в том числе ликвидация неравенства в плане

инфраструктуры, доступа к цифровым технологиям и наличия профессиональных навыков, по-прежнему имеет ключевое значение для формирования инклюзивного глобального информационного общества. Необходима совместная работа для обеспечения всеобщего доступа и возможности подключения к сети, повышения безопасности и доверия к информационно-коммуникационным технологиям и более активного наращивания потенциала.

139. Быстрое снижение стоимости передовых технологий могло бы открыть перед развивающимися странами возможности для ускорения перехода от производств с низкой заработной платой к более прибыльным промышленным отраслям с более высокими ставками оплаты труда и для получения более весомых преимуществ от участия в глобальных производственно-бытовых цепочках. Экономическую диверсификацию и преобразования можно подкреплять политикой, включающей такие инструменты, как «умная» специализация регионов, платформы для экономических открытий и бизнес-инкубаторы, бизнес-акселераторы и технологические парки. В то же время регулирующие органы должны идти в ногу с технологическим прогрессом и решать новейшие задачи в области регулирования, в том числе с помощью руководств по передовой практике.

140. Чтобы информационно-коммуникационные технологии могли использоваться для расширения прав и возможностей лиц с особыми потребностями, необходимо разрабатывать и осуществлять мероприятия с учетом непосредственных потребностей этих групп населения и меняющихся условий. Все соответствующие заинтересованные стороны, в частности конечные пользователи, должны привлекаться к участию на всех этапах этого процесса — от разработки до осуществления и оценки.

141. С помощью недорогих датчиков с открытым исходным кодом сообщества могут проводить оценку и мониторинг рисков, связанных с климатическими угрозами. Спутниковые технологии имеют важнейшее значение для обеспечения готовности к стихийным бедствиям и возможности экстренного реагирования, при этом беспилотные летательные аппараты представляют собой бюджетный инструмент для дистанционного обследования, которое может использоваться для отслеживания землепользования и оперативного картографирования в случае чрезвычайных ситуаций. В случае бедствий информация все чаще распространяется через социальные сети, при этом члены общин в первоочередном порядке выступают в качестве источников информации и ликвидаторов последствий бедствия. Анализ данных и технологии больших данных могут быть также полезны при разработке мер реагирования на чрезвычайные ситуации. Концепция «гражданской науки» предполагает использование новых технологий для привлечения широкой общественности к формированию новых научных знаний, что способствует построению жизнестойких обществ.

V. Области, в которых требуется стратегическое руководство со стороны политического форума высокого уровня

142. Прогресс в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года не может быть достигнут автоматически. Полученные материалы свидетельствуют о приверженности различных межправительственных органов, конвенций и организаций общей цели достижения устойчивого развития к 2030 году. В представленных материалах подчеркивается необходимость обеспечения синергии между Повесткой дня на период до 2030 года и рамочными основами, разработанными и осуществляемыми соответствующими межправительственными органами. Ключевое значение в этой связи будет иметь стратегический диалог с

уделением особого внимания взаимосвязям между различными аспектами устойчивого развития и вкладу различных заинтересованных сторон.

А. Согласованность политики и кумулятивный эффект

143. Ожидается, что стратегические руководящие указания, разрабатываемые в рамках политического форума высокого уровня и направленные на укрепление комплексного подхода к устойчивому развитию, будут способствовать решению вопросов, актуальных в контексте всей Повестки дня на период до 2030 года, включая, в частности, устойчивое управление водными ресурсами, широкий учет вопросов регулирования химических веществ и отходов и культурное наследие. Потребуется также повысить согласованность глобальной политики в отношении лесов в рамках системы Организации Объединенных Наций.

144. Взаимосвязь между устремлениями, отраженными в Повестке дня на период до 2030 года, и международной рамочной основой в области прав человека признается крайне важной. В представленных материалах подчеркивается многоаспектность и интерсекциональность различных форм неравенства, в частности связь между экономической и социальной изоляцией и возможностями участвовать в принятии решений. Существенно важное значение имеет учет гендерных аспектов и обеспечение увязки с соответствующими международными документами по вопросам гендерного равенства при осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и последующей деятельности в связи с ней. Кроме того, форум должен обеспечивать значимое участие детей в качестве активных проводников перемен.

145. Был достигнут прогресс в деле укрепления согласованности глобальной политики и ее воплощения в комплексную региональную и национальную политику, направленную на снижение риска бедствий, адаптацию к изменению климата и содействие устойчивому развитию. Однако в большинстве стран требуется приложить больше усилий для разработки и осуществления на национальном и местном уровнях согласованных стратегий, программ и инвестиций, учитывающих риск бедствий.

146. Особое внимание следует уделять целевым показателям, связанным с биоразнообразием и другими целями в области устойчивого развития, которые должны быть реализованы к 2020 году, с учетом процесса подготовки глобальных рамок в области биоразнообразия на период после 2020 года. Потребуется также руководящие указания со стороны политического форума высокого уровня в отношении того, каким образом экологическая политика может быть использована для создания новых рабочих мест, решения проблемы безработицы среди молодежи и содействия обеспечению достойной работы.

147. Необходимы трансформационные изменения, которые включали бы реконфигурацию базовых социальных систем и структур, в том числе, в случае необходимости, их институциональных рамок, социальной практики, культурных норм и ценностей. Новые модели управления процессами устойчивого развития должны обеспечивать адекватные инвестиции в формирование базы знаний и реагировать на ранние сигналы, поступающие со стороны науки и общества, во избежание лишнего вреда и затрат.

148. Требуется политическое руководство для стимулирования инноваций и расширения масштабов внедрения проверенных решений в целях поощрения устойчивых моделей потребления и производства и применения упреждающих подходов к снижению потенциальных рисков, связанных с техническим прогрессом.

В. Политический форум высокого уровня в качестве платформы для партнерства

149. Во многих материалах подчеркивается исключительно важная роль политического форума высокого уровня в укреплении диалога между директивными органами и научным сообществом, в том числе по вопросам климатического воздействия и оценок уязвимости. Форум мог бы также способствовать активному диалогу между статистическим и политическим сообществами в целях обеспечения актуальности данных и их распространения для удовлетворения потребностей пользователей и содействия использованию таких данных директивными органами.

150. Все страны должны иметь возможность удовлетворять потребности в данных, обусловленные Повесткой дня на период до 2030 года. В этой связи ожидается, что политический форум высокого уровня обратится с призывом к увеличению инвестиций в национальные статистические системы и одновременно признает ценность данных, получаемых от гражданского общества и научных кругов. Для обеспечения возможности подхода, основанного на принципах справедливости и равенства, необходим доступ к надежным данным, дезагрегированным по соответствующим показателям, и эффективный аналитический потенциал в целях разработки последовательных и целенаправленных стратегий на основе таких данных.

151. Политическому форуму высокого уровня рекомендуется укрепить свое руководство в деле достижения целей в области устойчивого развития на основе партнерских связей в рамках системы Организации Объединенных Наций. Партнерские отношения, призванные устранить пробелы в потенциале, должны представлять собой долгосрочные и постоянные совместные проекты. Международное сотрудничество и наращивание потенциала имеют ключевое значение для обеспечения учета взаимосвязей между целями в области устойчивого развития, а также для обмена знаниями об инновационных технологиях.

152. Крайне важно, чтобы технологии и инновационные идеи распространялись на инклюзивной основе и не приводили к увеличению существующих барьеров и не создавали новых расколов. Необходимо укреплять сотрудничество в целях увеличения инвестиций в развитие цифровых технологий и формирование соответствующих навыков за счет расширения поддержки в деле использования информационно-коммуникационных технологий и новых технологий.

153. В представленных материалах странам рекомендуется включать в свои добровольные национальные обзоры информацию о своем опыте в области обеспечения всеобщей социальной защиты, развития производственного потенциала и перераспределения прибыли до выхода на рынок, в процессе работы на рынке и в постпродажный период. Было высказано мнение о том, что эффективность обзоров можно повысить путем расширения возможностей для выражения мнений всех заинтересованных сторон в рамках процессов обзора на всех уровнях. В некоторых материалах подчеркивается, что политический форум высокого уровня мог бы изучить возможности взаимодействия с другими международными органами и форумами, включая Форум по рассмотрению проблем международной миграции, и рассматривать рекомендации и итоговые документы, подготавливаемые такими органами и форумами.

VI. Рекомендации

154. Ниже приводятся стратегические рекомендации, сформулированные функциональными комиссиями Экономического и Социального Совета и другими межправительственными органами и форумами в представленных ими материалах.

155. Для решения проблемы неравенства в мире необходимо отказаться от моделей и процессов развития, которые лишают людей и общины прав и возможностей, приводят к отчуждению наиболее уязвимых слоев населения и к концентрации богатства и власти в руках одной конкретной группы. Это требует перестройки отношений между государственным и частным сектором и скоординированной политики — в сочетании с социальными и технологическими инновациями, — которая должна быть направлена на переориентацию экономических, социальных, экологических и технологических тенденций, включая модели производства и потребления, в направлении большей инклюзивности.

156. На существующие формы неравенства накладываются новейшие проблемы, в частности изменение климата, что приводит к возникновению новых факторов уязвимости. Эти новые факторы уязвимости и уязвимые группы должны выявляться посредством сбора дезагрегированных данных, проведения исследований с учетом конкретных условий и организации конструктивного социального диалога.

157. Расширение прав и возможностей, которое отвечает интересам всех, может быть достигнуто, в частности, путем обеспечения недискриминационного законодательства и процессов разработки политики на всех уровнях управления в сочетании с равным доступом к правосудию и качественным государственным услугам, а также путем обеспечения транспарентности и подотчетности в области государственного управления на всех уровнях и достижения баланса между долгосрочными потребностями и краткосрочными неотложными задачами государственной политики.

158. Расширение прав и возможностей при отсутствии достаточных ресурсов и навыков приведет к неэффективному осуществлению политики. В связи с этим укреплению потенциала должно придаваться первостепенное значение. Формирование благоприятных условий для добровольческой деятельности, в том числе за счет инвестиций, может способствовать социальной интеграции.

159. При разработке качественной политики в области образования следует иметь в виду, что такая политика не только является инструментом повышения производительности и доходов, но и может служить средством преобразования жизни всех — граждан и мигрантов — на протяжении всей жизни и в различных образовательных пространствах, а также средством поддержания мира и защиты планеты.

160. Принципиально важное значение имеет интеграция в производственную систему. Производственные системы должны основываться на вовлечении всех заинтересованных сторон в создание и распределение стоимости и управление производственными процессами. Для того чтобы граждане и общины могли лучше защищать свои интересы, необходимы всеобщая социальная политика, гарантии, механизмы подотчетности и эффективный доступ к правосудию.

161. В процессе реализации, мониторинга и обзора Повестки дня на период до 2030 года и осуществления последующей деятельности в связи с ней следует содействовать конструктивному участию детей и активному сбору их мнений. Усилия по осуществлению должны также учитывать гендерные аспекты, при этом следует уделять особое внимание инфраструктуре, расширению доступа к

социальной защите и государственным услугам и эффективному участию в трудовой деятельности и политической сфере.

162. Права инвалидов должны в полной мере учитываться при осуществлении и мониторинге осуществления Повестки дня на период до 2030 года на всех уровнях на основе разработки и последовательного применения показателей, учитывающих фактор инвалидности.

163. Важно признавать и укреплять традиционные права и законы коренных народов и местных общин на доступ к землям и природным ресурсам, их использование и управление ими.

164. Для успешного устранения коренных причин голода и нищеты, повышения устойчивости к потрясениям и последствиям изменения климата, сохранения и восстановления биоразнообразия и достижения компромиссов между секторами требуются эффективное межсекторальное сотрудничество и координация. Укрепление сотрудничества по линии взаимосвязей требует твердой политической приверженности.

165. Необходимо активизировать усилия по устранению коренных причин конфликтов и усилия, способствующие укреплению основ мира. Следует сделать упор на более долгосрочное развитие институтов и потенциала, даже если такое развитие сложнее оценить количественно, при этом необходимо уделять должное внимание обеспечению всеохватности.

166. Наличие средств для достижения целей в области устойчивого развития имеет крайне важное значение. Следует провести обзор налогово-бюджетной политики, с тем чтобы установить, оказывает ли сбор налогов на основные товары и услуги негативное воздействие на тех, кто был «оставлен позади», и оценить, в какой степени налоговая политика отвечает интересам групп с различным уровнем ресурсов или, наоборот, оказывает на них негативное воздействие. Доходы от инициатив по установлению тарифов за выбросы углерода или от налогов на табачные изделия могут быть реинвестированы в развитие неблагополучных общин.

167. Для обеспечения того, чтобы макроэкономические и бюджетные инструменты способствовали справедливому и устойчивому росту, созданию рабочих мест и сокращению неравенства, потребуются эффективные действия по линии международного сотрудничества в вопросах налогообложения, трансграничных финансовых потоков, миграции и денежных переводов, облегчения долгового бремени и торговли. Следует рассмотреть пробелы в политике и нормативно-правовой базе, в том числе в области технологий.

168. Необходимо добиваться согласованности политики в области промышленности, образования, труда и инвестиций, с тем чтобы обеспечить возможности для создания «зеленых» рабочих мест и сформировать у работающего населения навыки, необходимые для трудоустройства на такие рабочие места. Программы образования и профессиональной подготовки, направленные на формирование цифровых навыков, должны быть инклюзивными и доступными для всех.

169. Разрозненность мышления препятствует осуществлению целей в области устойчивого развития на комплексной основе и мешает решению межсекторальной задачи расширения прав и возможностей людей и обеспечения всеобщего охвата и равенства. Для преодоления этой разрозненности необходимы равные и подотчетные партнерские отношения между заинтересованными сторонами, а во многих случаях — культурные изменения и институциональные реформы. Особое внимание следует уделять коммуникации и повышению осведомленности относительно целей в области устойчивого развития.

170. Ключевое значение имеет расширение потенциала для сотрудничества. Для осуществления преобразований, необходимых для достижения к 2030 году целей в области устойчивого развития, требуются смелые решения, которые могут быть проведены в жизнь только при условии, что управляемые будут ощущать свою вовлеченность и чувствовать, что их понимают те, кто ими управляет.
