



经济及社会理事会

Distr.: General
3 May 2019
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2019 年 7 月 9 日至 18 日

欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第三届会议报告

秘书处的说明

秘书处谨此转递 2019 年 3 月 21 日和 22 日在日内瓦举行的欧洲经济委员会区域可持续发展问题区域论坛第三届会议向可持续发展问题高级别政治论坛提交的意见。

一. 出席情况

1. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域可持续发展问题区域论坛第三届会议于 2019 年 3 月 21 日和 22 日在日内瓦国际会议中心举行。会议由阿尔巴尼亚卫生和社会保障部部长 Ogerta Manastirliu 主持。
2. 下列 51 个欧洲经委会成员国的代表出席了会议：阿尔巴尼亚、安道尔、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、北马其顿共和国、挪威、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦。
3. 下列非欧洲经委会成员国出席了会议：哥伦比亚、哥斯达黎加、蒙古。
4. 欧洲联盟由欧洲联盟驻日内瓦联合国和其他国际组织代表团派代表出席了会议。欧洲联盟委员会和欧洲联盟基本权利局也参加了会议。



5. 下列联合国部门、基金和方案、专门机构、有关组织、公约、特派任务和实体的代表出席了会议：环境管理小组、联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际老龄问题研究所、国际劳工组织、国际移民组织、国际电信联盟、国际贸易中心、联合国人权事务高级专员办事处、联合国难民事务高级专员公署、联合国水机制、联合国儿童基金会、联合国贸易和发展会议、发展协调办公室、联合国开发计划署、秘书处经济和社会事务部、联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署、联合国气候变化框架公约、联合国总部、联合国全球契约、联合国人类住区规划署(人居署)、联合国工业发展组织、联合国科索沃过渡时期行政当局、联合国训练研究所、联合国日内瓦办事处、联合国减少灾害风险办公室、联合国项目事务署、联合国人口基金、联合国志愿人员组织、世界银行集团、世界粮食计划署、世界卫生组织、世界知识产权组织、世界气象组织和世界贸易组织。来自该区域 13 个方案国的驻地协调员也出席了会议。

6. 下列政府间组织和区域组织的代表参加了会议：中欧自由贸易协定、日内瓦民主管制武装力量中心、欧洲委员会、欧洲委员会开发银行、波罗的海国家理事会、欧亚经济委员会、欧洲复兴开发银行、欧洲社会福利政策研究中心、地球观测组织、可持续发展目标机构间网络、国际发展法组织、国际自然保护联盟、各国议会联盟、北欧部长理事会、经济合作与发展组织、欧洲安全与合作组织、美洲国家组织、伊斯兰合作组织、黑海经济合作组织、高加索区域环境中心。

7. 150 多个非政府组织的代表及学术界、私营部门、人权机构和其他组织的代表也参加了会议。完整的与会者名单可查阅区域论坛网站(www.unecce.org/rfsd2019.html)。

二. 会议开幕和通过议程

8. 区域论坛通过了载于 ECE/RFS/2019/1 号文件的本届会议临时议程。

9. 主席在开幕词中强调，国际社会需要与各国人民共同努力在实现可持续发展目标方面取得进展。至关重要的是不让任何一个人掉队，并确保社会上没有不平等和排斥现象。主席还指出，性别平等是可持续发展的内在组成部分，需要得到首要关注。区域论坛表明，实现可持续发展目标是一项共同的事业，各国政府、国际组织、民间社会、科学家和企业可以发挥重要作用。关于阿尔巴尼亚的情况，主席强调该国从一开始就接受可持续发展目标。同时，加入欧洲联盟的进程是国家一级若干优先领域改革努力的主要推动力，这些努力有助于执行《2030 年可持续发展议程》。

10. 常务副秘书长在特别讲话中确认，区域论坛是保持雄心、评估进展和交流实施《2030 年议程》各种良好做法的重要工具。2019 年区域论坛将为经济及社会理事会主持召开的高级别政治论坛铺平道路，也将为 9 月在纽约举行的可持续发展大型会议、包括大会可持续发展目标首脑会议奠定基础。和其他区域一样，欧洲经济委员会区域在实现可持续发展目标方面仍有许多工作要做。加速实现可持

续发展目标的重要一环是打破制约政策行动的部门条块分割。此外，行动的意图需要公共和私人融资与之相匹配。性别平等和增强妇女权能也至关重要。联合国正在实现自身的变革，以更好地支持各国的努力，包括通过独立和权能增强的驻地协调员制度以及更有凝聚力、更有效、更负责任的国家工作队。虽然区域的联合国系统实体之间相互协作的做法已经在该区域确立起来，但对所有联合国区域资产进行评估和调整的工作仍在进行之中。

11. 欧洲经济委员会执行秘书强调，区域论坛已成为该区域可持续发展的参照平台。这次会议反映了欧洲经委会发挥重要作用，使各国政府和其他利益攸关方跨越部门界限聚集在一起。会议也体现了联合国系统各实体在该区域的有力合作。

《2030 年议程》的许多方面具有跨界层面，最好通过区域合作加以应对。欧洲经委会的规范性工作有助于将可持续发展目标转化为环境、运输、能源、贸易和其他领域的具体承诺和行动准则。为了最大限度地扩大在实现可持续发展目标工作方面的影响，欧洲经委会将重点关注四个关联领域——自然资源的可持续利用、可持续和智能型城市、可持续移动和智能互联以及可持续发展目标执行情况的衡量和监测。

12. 欧洲和中亚的区域性联合国可持续发展集团工作队主席指出，目前某些领域的进展速度不足以充分实现《2030 年议程》。在整个欧洲和中亚区域，各国政府正在全国协调、资源调动和预算分配方面做到“言行一致”，并让议会和地方当局参与进来。然而，为了加快进展，需要应对一些关键挑战，特别是不平等加剧、缺乏包容性可持续经济增长、边缘化社区获得优质教育、气候变化以及确保和平、公正和包容的社会。

三. 高级别政策部分：“在欧洲经济委员会区域增强人民权能，确保包容和平等”

13. 高级别政策部分首先举行了题为“以自愿国别评估推动执行可持续发展目标？欧洲经委会国家的经验”的高级别对话，随后进行了全会辩论。

14. 下列讨论嘉宾在关于自愿国别评估的高级别对话中发了言：

- 主管经济和社会事务副秘书长刘振民先生
- 法国生态和团结转型部可持续发展主任专员兼可持续发展部际代表 Laurence Monnoyer-Smith
- 白俄罗斯外交部多边外交司司长 Larysa Belskaya
- 希腊环境和能源部环境事务秘书长 Christina Baritaki
- 土耳其总统府战略和预算办公室部门和公共投资主管 Emin Sadik Aydin

15. 下列代表团在随后的讨论和全会辩论中发了言：亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、丹麦、格鲁吉亚、德国、以色列、哈萨克斯坦、黑山、波兰、

摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦。

16. 民间社会组织向区域论坛转达了 2019 年 3 月 20 日和 21 日举行的民间社会筹备协商的成果。非政府组织“记者促进人权”的代表 Andrea Nakova 介绍了民间社会的立场。

17. 本报告附件所载的主席摘要概述了高级别政策部分提出的主要问题。书面发言可查阅区域论坛网站。

四. 焦点活动和同行学习部分

18. 在举行同行学习圆桌会议的同时，还举行了两次焦点活动，讨论影响整体执行可持续发展目标的前沿议题。为了促进切合实际和有针对性的同行学习，同行学习部分安排了两组会议，每组各包括五个平行圆桌会议，涵盖将在 2019 年高级别政治论坛进行深入评估的下列可持续发展目标：目标 4、8、10、13 和 16。案例研究的介绍为同行学习和互动讨论提供了便利。所有焦点活动和圆桌会议的非正式概念说明以及案例研究汇编(ECE/RFSD/2019/INF1)可在区域论坛网站上查阅。本报告附件中的主席摘要概述了每个焦点活动和圆桌会议讨论的主要挑战、对策和措施。

A. 焦点活动：

1. 技术、数字化和人工智能：可持续发展的福音还是祸患？

主持人：国际电信联盟电信发展局局长 Doreen Bogdan-Martin

讨论嘉宾：

- 拉脱维亚常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表兼欧洲经济委员会主席 Janis Karklins 大使
- 数字经济与社会方案负责人兼世界经济论坛执行委员会成员 Derek O'Halloran
- 沃达丰集团的集团公共政策发展主管 Reinald Kruger
- 波斯尼亚和黑塞哥维那通信管理局公共事务主管 Amela Odobašić
- 日内瓦大学日内瓦清华倡议主任兼数字战略主任 François Grey

2. 如何衡量进展？可持续发展目标的数据和统计

主持人：联合国儿童基金会欧洲和中亚区域主任兼区域基于问题的可持续发展目标数据和监测联盟主席 Afshan Khan

讨论嘉宾：

- 亚美尼亚国家统计局委员会成员 Anahit Safyan

- 联合王国国家统计局可持续发展目标分析和参与部门负责人 Joanne Evans
- 世界银行日内瓦办事处经理兼驻联合国和世界贸易组织特别代表 Jos Verbeek
- 英联邦医疗信托基金主任兼区域民间社会参与机制代表 Marianne Haslegrave

B. 同行学习部分

下列报告员负责接受深入评估的每个可持续发展目标下的两次圆桌会议：

- 荷兰农业、自然管理和食品质量部战略和信息高级政策干事 Roeland van Raaij(目标 4)
- 斯洛文尼亚经济发展和技术部新经济和区块链技术项目组负责人 Nena Dokuzov(目标 8)
- 哈萨克斯坦国民经济部“经济研究所”股份有限公司负责人 Yerlik Karazhan(目标 10)
- 罗马尼亚总理国务顾问 Laszlo Borbely(目标 13)
- 格鲁吉亚国家可持续发展目标委员会执行秘书 Nino Sarishvili(目标 16)

1. 圆桌会议(第一组)

(a) 学习无极限：终身学习和包容性教育(目标 4)

主持人：教科文组织欧洲科学和文化区域局局长 Ana Luiza Massot Thompson-Flores 和教科文组织阿拉木图办事处主任 Krista Pikkat。

介绍或提交了案例研究的有：亚美尼亚、奥地利和德国(联合)、法国、吉尔吉斯斯坦、罗马尼亚、塞尔维亚和职业妇女联盟(乌克兰)。

(b) 我们希望的增长：促进持久、包容和可持续经济增长的解决方案(目标 8)

主持人：国际贸易中心首席经济学家兼市场发展司司长 Marion Jansen 和欧洲经委会经济合作和贸易司负责人 Maria Ceccarelli。

介绍或提交了案例研究的有：法国、德国、格鲁吉亚、意大利、荷兰、中欧自由贸易协定、“团结”农业合作社(波斯尼亚和黑塞哥维那)、欧洲残疾人中心(西班牙)和威士信用卡(土耳其)。

(c) 缩小差距：实现更大的收入和经济平等(目标 10)

主持人：联合国开发计划署欧洲和独立国家联合体区域局局长 Mirjana Spoljaric Egger。

介绍或提交了案例研究的有：亚美尼亚、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦(联合)、格鲁吉亚、吉尔吉斯斯坦、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和白盾伙伴(哈萨克斯坦)。

(d) 行动起来改善气候：加强本区域的气候变化政策、行动和认识(目标 13)

主持人：联合国训练研究所执行主任 Nikhil Seth 和促进可持续发展世界商业理事会气候政策主管 Karl Vella。

介绍或提交了案例研究的有：塞尔维亚、塔吉克斯坦、亚美尼亚妇女促进健康和健康环境组织(亚美尼亚)、生态俱乐部(乌克兰)、日内瓦大学(瑞士)、巍德(德国)、妇女参与缔造共同未来组织(荷兰)。

(e) 加强变革机构：促进有效和包容性治理，实现可持续发展(目标 16)

主持人：公众参与专家 Tomas Rakos(捷克提议)

介绍或提交了案例研究的有：阿尔巴尼亚、捷克、吉尔吉斯斯坦、北马其顿、摩尔多瓦共和国、欧洲委员会和妇女署。

2. 圆桌会议(第二组)

(a) 以知识之力促进变革：教育和学习作为可持续发展的驱动因素(目标 4)

主持人：欧洲经委会环境司司长 Marco Keiner 和直布罗陀可持续发展专员兼欧洲经委会教育促进可持续发展指导委员会联合王国协调人 Daniella Tilbury。

介绍或提交了案例研究的有：塞浦路斯、记者促进人权(北马其顿)、Silviva 基金会(瑞士)和格洛斯特郡大学(联合王国)。

(b) 劳动世界的未来：生产性就业和人人获得体面工作(目标 8)

主持人：国际劳工组织欧洲和中亚区域主任 Heinz Koller 和妇女署欧洲和中亚区域主任 Alia El-Yassir。

介绍或提交了案例研究的有：阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、北马其顿、塞尔维亚、土库曼斯坦、乌克兰、残疾人组织联合会(马耳他)、Happy Tosti(荷兰)和世界卫生组织职业卫生合作中心(克罗地亚)。

(c) 建立一个机会平等的世界：解决排斥和歧视造成的不平等问题(目标 10)

主持人：联合国人口基金东欧和中亚区域主任 Alanna Armitage 和世界卫生组织欧洲卫生和发展投资办公室主任 Christine Brown。

介绍或提交了案例研究的有：亚美尼亚、塔吉克斯坦、土耳其、健康教育和研究协会(北马其顿)、联合国志愿人员组织、妇女署和爱尔兰男子工棚协会(爱尔兰)。

(d) 应对气候变化：加强复原力和适应能力(目标 13)

主持人：斯洛伐克内政部民事保护和危机规划司顾问 Dominika Reynolds。

介绍或提交了案例研究的有：法国、黑山、塔吉克斯坦、医学科学院(克罗地亚)、E3G——第三代环境主义(联合王国)、欧洲科学院科学咨询理事会和 Tecnofilm SpA Compounds Termoplastici(意大利)。

(e) 增强人们保护地球的能力：可持续发展目标 16 的环境层面(目标 16)

主持人：欧安组织经济和环境活动协调员 Vuk Zugic 大使。

介绍或提交了案例研究的有：塞尔维亚、乌克兰、未来世代利益监察员办公室(匈牙利)、哈萨克斯坦最高法院、地球正义(瑞士)和德国洞穴学联合会(德国)。

五. 连点成线：推进本区域的赋权、包容和平等

19. 阿尔巴尼亚常驻联合国日内瓦办事处和日内瓦其他国际组织代表 Ravesa Lleshi 大使担任本届区域论坛剩余时间的代理主席。

20. 这一部分会议由欧洲青年论坛理事会成员 Rosalyn Old 介绍了论坛第三届会议之前举行的青年筹备会议情况，由区域磋商主席、哈萨克斯坦国民经济部“经济研究所”负责人 Karazhan 先生介绍了关于将志愿服务纳入《2030 年议程》的行动计划的区域磋商情况。两次会议均于 2019 年 3 月 21 日举行。

21. 该部分会议随后由代理主席介绍了焦点活动的关键信息，由五位报告员介绍了圆桌讨论的关键信息，随后由主持人主持了讨论，内容是在政策和实践中把握可持续发展目标之间联系的主要障碍、采取统筹办法在可持续发展目标方面取得更迅速和可持续的成果的推动因素和良好做法。讨论由联合国日内瓦办事处总干事办公室可持续发展目标实验室主任 Nadia Isler 主持。芬兰环境研究所环境政策中心主任、编写 2019 年《全球可持续发展报告》的独立科学家小组成员 Eeva Furman 作了题为“实现可持续发展：相互关联性呼吁系统变革”的主旨发言。本报告附件所载的主席摘要概述了讨论情况及其主要结论。书面发言可查阅区域论坛网站。

六. 会议闭幕

22. 国际工会联合会泛欧区域委员会执行秘书 Anton Leppik 代表民间社会致闭幕词，他强调，与民间社会的对话和伙伴关系对于各国政府实现可持续发展目标的进展至关重要。不平等是整个民间社会的主要关切。各国全面履行国际义务是实现可持续发展目标的前提。独立、有效的国家人权机构可以充当国家当局和民间社会之间的桥梁。鉴于存在重大的挑战，以包容性办法实现公正过渡，能将工人、社区、企业和政府聚集在一起，就实现气候友好型韧性城市、环境保护、可持续经济和可持续消费所需的具体步骤进行对话。解决妇女一生中工作和照护的双重负担，对于缩小性别差距至关重要，包括为此承认无酬照护工作，并提供社会保障和适当的养恤金以及性别均衡的育儿假。社会保障、优质公共服务和教育是对社会可持续性的投资。

23. 联合国日内瓦办事处总干事强调，2019 年标志着可持续发展目标评估程序第一个四年周期的结束。可持续发展目标跨越部门界限和学科，把行动和语言统一起来，并成为整合各项努力的全球共同路线图。人们越来越认识到，《2030 年议程》关乎根本性的整体转变。然而，《2030 年议程》的进展速度仍然太慢。区

域论坛表明了区域行为体所发挥的重要作用。宏伟目标的范围可能是全球性的，但真正的实施行动发生在国家、区域和地方各级。日内瓦的国际社会通常被称为国际日内瓦，它有 100 多个国际组织、约 400 个非政府组织、来自 179 个国家的代表、充满活力的私营部门和世界级的学术机构，这里提供了独特的生态系统，在许多方面是落实可持续发展目标的业务中心。

24. 欧洲经委会执行秘书在闭幕词中强调，区域论坛的目标是鼓励打破部门障碍，激励创新对策，并吸引整个区域的所有相关利益攸关方。区域论坛已被列为一项定期活动，将致力于可持续发展的各方人士聚集起来，鼓励合作。它是该区域最广泛的政策和解决方案交流平台。

25. 代理主席在宣布会议闭幕前告知与会者，区域论坛报告草稿，包括主席关于讨论情况的摘要，将分发给与会者，供其提出意见。最终版本将作为欧洲经济委员会区域为经社理事会主持召开的高级别政治论坛(将于 2019 年 7 月 9 日至 18 日举行)提供的正式意见。

附件

主席关于讨论情况的摘要

高级别政策部分：在欧洲经济委员会区域增强人民权能，确保包容和平等

1. 高级别政策部分为讨论自愿国别评估对落实可持续发展目标的影响提供了机会。此外，与会者还就本区域推进《2030 年议程》所面临的挑战和可汲取的经验教训交换了看法。
2. 监测和报告是落实可持续发展目标的关键。高级别政治论坛在评估执行进程方面发挥着中心作用。进行自愿国别评估的进程颇具挑战，需要做大量准备工作，因此建议尽早启动这一进程。不过，在与推进《2030 年议程》有关的不同领域，这些评估提供的催化动力可以带来多方面的好处。
3. 本区域的一些国家已经提交或即将提交第二次自愿国别评估。第一次评估的重点通常是确定执行计划，而第二次评估则更侧重于介绍迄今取得的成就和进展。
4. 自愿国别评估应反映各国国情。通过准备自愿国别评估，可以评估目前的情况如何与现有的承诺相适应。在准备评估过程中往往还会开展分析工作，将具体目标和目标本国化，并厘清执行责任。可以采用国家指标实施对可持续发展目标执行情况的监测，并确定基线。
5. 国家计划与《2030 年议程》保持一致，对于促进各级的执行工作和政府的自主权至关重要，从而支持成功所必需的统筹努力。自愿国别评估可以激励各国采取新的国家举措。所有政府机构在完善的监督机制下参与其中，有助于取得高质量的成果。来自这类机制的有力战略指导可以指明方向，确保多头努力协调一致。
6. 虽然总的法律和业务框架由中央政府一级负责界定，但大多数措施是在国家以下各级执行的。因此，必须让国家以下各级行为体也参与进来。
7. 可持续发展目标的成功实施需要利益攸关方的参与。应以“整个社会”办法作为“整个政府”办法的补充。自愿国别评估虽然由政府推动，但也为包括议会、民间社会、地方政府、国际组织、大学和工商界在内的多方行为体参与其中提供了重要机会。议会的参与尤其被视为一种重要的推动力量。多利益攸关方的参与有助于确保将不让任何一个人掉队的原则付诸实践，包括可考虑不同群体提出的具体政策建议。
8. 非政府行为体的参与不应仅限于自愿国别评估的准备工作。一些国家在这些评估的介绍环节也为非政府行为体提供了发声的空间。必须建立常规渠道与这些多方行为体进行沟通，包括为支持定期参与建立制度框架。
9. 准备自愿国别评估可以激发广泛的公众辩论，鼓励不同群体之间进行讨论。通过这种方式，评估有助于提高认识，明确立场，并促进作出新的承诺。评估工作可推动执行路线图超越政府主导的范畴，真正实现举国行动。但是，政府通过战略宣传助推这些举国进程至关重要。

10. 自愿国别评估有助于与各行为体建立新的伙伴关系，为《2030 年议程》执行工作注入新的动力。可通过在线平台促进面向众多利益攸关方传播和收集良好做法。
11. 评估提供了一个机会，可借此了解执行工作在多大程度上是在部门方案下开展的，或有多少已完成统筹整合。广泛动员多方行为体有助于更好地认识不同可持续发展目标之间的联系，以便将这一知识转化为更有实效的政策行动。发现关键的加速因素，如性别平等或优质教育，可支持执行工作取得更快的进展。
12. 自愿国别评估不应只讨论国家挑战，还应涉及国内行动产生的全球影响。如此，也可为重新思考国际合作提供机会。
13. 从其他国家准备评估的经验中可以汲取许多教训。与会者肯定了促进分享这类经验的平台和机制的价值，包括国家可持续发展目标协调员网络所作的贡献。
14. 自愿国别评估也有利于次区域合作，因为进行评估的过程促使各国与其他国家讨论实现可持续发展目标的努力如何能促进更密切的合作，包括在欧盟共同一体化进程方面的作用。
15. 国际合作可以提供有益于评估进程的具体投入。就联合国的支持而言，纳入主流、加快步伐和政策支持的机构间任务所提出的建议，包括发现关键的加速因素，提出了有益的见解，可为可持续发展目标执行工作提供依据。
16. 与会者普遍认为，收集必要数据以支持基于证据的自愿国别评估是一大挑战，特别是需要对数据进行分类。准备评估可汇集各方力量，以发现并解决当下统计能力方面的不足之处。开发包括记录指标元数据在内的国家报告平台有助于取得进展。
17. 应将自愿国别评估视为发展改革和社会变革漫长征途上的基石。这些评估是不断评估进展并调整政策行动过程中的一环。根据具体国家的体制安排，这一过程可采取不同形式，但综合规划和跨部门视角被认为对这种努力非常有益。
18. 创新在加快执行可持续发展目标方面具有特殊作用。在有些情况下，还建立了专门的组织，以培育创造性想法，发现执行和供资方面的短板，提出解决方案原型，并提高公众的认识。科学和社会创新具有强大的潜力，应加以利用，以确保不让任何一个人掉队。
19. 与会者强调了可持续发展目标的变革性影响，因为执行《2030 年议程》推动了行政改革和新的政策制定方式，以打破部门壁垒，接触不同群体。不过，尽可能利用现有治理安排可以产生更快的结果。
20. 民间社会代表分享了 3 月 20 日和 21 日举行的民间社会筹备协商的主要信息，他们强调教育和学习的重要性，包括边缘化群体的教育和学习以及终身教育和学习的重要性。整个欧洲经济委员会区域都缺乏体面工作和社会保障。政策应推动提高福祉，而非国内生产总值的增长。不平等现象日趋严重，许多人面临歧视和排斥。要应对气候变化，必须确保公平获得可持续能源，特别应确保中低收入群体获得小规模可再生能源。必须根据《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的

公约》(《奥胡斯公约》), 建立有实效、可问责和透明的机构, 并通过积极主动地披露公共信息以及获得信息的机会, 确保包容性地参与决策进程。

焦点活动

技术、数字化和人工智能：可持续发展的福音还是祸患？

21. 以信息和通信技术为主导的技术变革为可持续发展带来了巨大的希望。在学习、应对气候变化、公众参与、卫生以及通过贸易便利化等手段降低交易成本和提高生产率方面, 技术可作出特别贡献。

22. 目前, 有包括人工智能、区块链、物联网和无人机等多种前景光明的技术, 可推动数字化革新和第四次工业革命。此类技术可为青年、老年人和残疾人提供新的机会, 帮助缩小性别和城乡差距, 从而减少不平等现象。

23. 但是, 也存在潜在的负面影响, 并出现新的鸿沟, 这些都需要加以解决。存在的挑战包括隐私、数据保护、网络安全和符合伦理道德的使用。数字化是经济活力的源泉, 但也可能导致劳动力市场急剧变化, 产生新的技能需求, 使一些工人处于弱势地位。

24. 促进机会公平、保障可负担性、促进数字技能的习得和加强信任, 是趋利避害的关键所在。技术标准有利于实现互操作性和加强市场中的信任。

25. 需要创造一个将跨部门要素考虑在内的有利环境, 以确保信息和通信技术进一步发展, 并对实现可持续发展目标的努力产生积极影响。然而, 适当的规章制度、政策和投资模式将因国情和发展水平各异而有所不同。确保各个方面都能符合目的, 将有助于增加私营部门的参与, 并促进创新。

26. 国家主管部门应在推动利用信息和通信技术促进可持续发展方面发挥主导作用。然而, 所有利益攸关方都需通力合作, 各国政府应对民间社会和产业界的影响持开放态度。贯穿所有部门的伙伴关系对于取得进展十分必要, 国际合作也可发挥重要作用。交流良好做法有助于发现可供各国之间相互借鉴的方面。

27. 尽管《2030 年可持续发展议程》几乎没有具体述及信息和通信技术, 但信通技术贯穿诸多领域, 是实现可持续发展目标努力的助推剂。过去 14 年以来, 全球社会一直在信息社会世界峰会成果的基础上不断努力, 包括强调以人为中心的技术的重要性, 以确保不让任何一个人掉队, 并确保所有伦理道德都得到应有的尊重。目前使信息社会世界峰会有关进程与可持续发展目标保持一致的工作至关重要。

如何衡量进展？可持续发展目标的数据和统计

28. 统计界正在稳步增加用于衡量实现可持续发展目标进展情况的可用数据。但是, 仅靠《2030 年可持续发展议程》各项可持续发展目标和具体目标全球指标框架中规定的指标是不够的。许多国家正在制定更多国家指标, 以更好地为国家和地方各级政策行动提供参考。利用新技术降低成本和调查对象的负担, 以及使用定性数据和过程指标, 对于提高决策数据的质量和可用性都很重要。区域层面对

于与情况类似的国家进行比较并向其学习至关重要。《欧洲统计师会议可持续发展目标统计路线图》是分享指导的工具，应予以更新。

29. 需要更多财政资源来发展国家统计能力，并使现有系统现代化，以此作为关键国家信息基础设施的组成部分。如果没有这些额外的资源，国家统计系统将侧重于数据编制，而非数据分析和传播，同时侧重于经济部门，而忽视了社会和环境方面。

30. 利用数据进行与可持续发展目标有关的决策的例子很多，但这方面也有很大的改进空间。为了使数据成为决策的中心，应改善数据可获得性，促进开放数据文化，并使国家统计局和决策者共同参与分析进程，从而提高数据使用和分析数据的能力。需要在数据编制者和政策制定者之间建立中间人环节，以充分挖掘数据潜力，特别是顾及公平的各个方面。

31. 显然需要改进数据的分类，以便更全面地了解落后群体的情况。还应作出补充努力，收集有关敏感问题的数据，如与可持续发展目标有关的人权问题的数据。作为数据的生产者，也是使用者，学术界、私营部门和民间社会都可以发挥作用。官方统计界应寻求能够提供附加值的战略伙伴。需要更加明确这些利益攸关方群体的代表与官方统计部门接触并在与可持续发展目标有关的监测过程中发挥正式作用的切入点。

圆桌会议

可持续发展目标 4 圆桌会议(第一组)

学习无极限：终身学习和包容性教育

32. 确保包容优质的全民教育对可持续发展至关重要。为社会中最脆弱群体提供公平的教育和培训机会，需要转变模式。应将教育包容理解为满足所有学习者在人生各个阶段的不同需求的过程。

33. 虽然欧洲经济委员会区域实现了较高的基础教育入学率，但因财富、地域、性别、年龄和残疾等因素而产生的差距仍然存在。包容性教育制度要求重组特殊教育，将所有学生纳入常规学校，以消除对有特殊需要的儿童的隔离。

34. 弱势群体，特别是残疾儿童和少数民族儿童，往往被落在后面，他们因社会的态度而遭受污名，机会受限，自尊受损。必须动员社会各界，集结所有力量，克服实现包容的阻力。

35. 在改变教育政策的同时，还需对能力进行长期投资，并在各级建立反应灵敏的政府机构。对教师和教育工作者的能力培训进行投资，对于有效实施课程和确保优质教育至关重要。

36. 教育改革要以学生学习为中心，政策干预要前后一致、高瞻远瞩。影响教育质量的关键因素包括教师培训、教学内容和相关性、教学方法以及形成性评估和评价。要对学习评估采取综合办法，针对国家和国家以下各级评估使用多种措施。通过更好地收集数据，可对趋势进行细致分析，并按关键组别进行分类。

37. 学习机会应该多样化，以满足学习者的不同需求。为老年人提供教育和学习机会，可提高他们的技能，确保他们充分参与，并对社会作出贡献。终身学习的前景可扩大个人选择的范围：增强权能、自决和自我实现。

38. 老年人的数字包容对于他们充分参与社会、经济和文化生活至关重要，技术的获得和使用是实现这种包容的先决条件。数字培训要使用适合目标群体需求的方法，培训要惠及即使是最偏远地区的所有学员。

可持续发展目标 4 圆桌会议(第二组)

以知识之力促进变革：教育和学习作为可持续发展的驱动因素

39. 教育促进可持续发展使学习者能为创建可持续社会作出知情和负责任的决定。所有年龄阶段的公民都要能够获得知识和技能，塑造态度和价值观，以支持向更可持续的未来转型。

40. 教育促进可持续发展需要创新教育方法，包括调整学习内容和成果、教学方法和学习环境。教育促进可持续发展是一个广泛而具有挑战性的主题，远远超出了传统课程和环境问题相关专业教育的范畴。要对教育目的和预期成果进行更广泛的反思，以更直接地促进可持续变革。

41. 教育促进可持续发展不仅限于正规教育或课堂，它可以在各种环境中进行，采用创新方法和非正式场景。有效的学习和教学以学习者为中心，借助互动和探索性要素，包括“边做边学”和“深入自然”，如森林教学法，以激励各年龄段的学习者以可持续发展为理念采取行动。

42. 学习过程要让具有不同角色和背景的利益攸关方积极参与其中，以实现过程、系统和日常活动的变革。多利益攸关方学习可促进社会学习或社会革新，而这种学习或革新往往是对新技术的补充。

43. 除了必须获得新的技术技能和引入创新以应对环境挑战外，还需要顾及全球公民身份、行为变化和团结一致的原则等其他因素。必须将传统的自上而下的知识灌输转变为自下而上的学习路径，与此同时，要促进协作式决策等核心能力。

44. 必须作出政治承诺，以便在课程中体现教育促进可持续发展的内容，并使教师和教育工作者具备必要的能力，而提供充足的资金是这种努力的先决条件。将教育促进可持续发展纳入体制结构，有助于形成促进可持续社会的连贯和综合的政策。各国的实例表明，教育部和不同部委之间可开展有效合作，并在多利益攸关方磋商的基础上，在部委机构内设立教育促进可持续发展特别局。

45. 必须建立国际合作、伙伴关系和网络，进一步定义和改变教育，以学习促进可持续发展，并促进有利于变革性学习的质量保证及增强体系。

可持续发展目标 8 圆桌会议(第一组)

我们希望的增长：促进持久、包容和可持续经济增长的解决方案

46. 实现持久、包容和可持续经济增长是一项复杂的工程。它需要采取适当的激励和政策，以调动投资，并挖掘贸易和区域经济一体化的潜力，支持实现更加公平和与环境退化脱钩的发展。

47. 数字化可对生产力、就业和贸易产生多重影响。企业，特别是中小企业，以及工人，都可从持续推进的数字革命中获益良多，这有可能降低交易成本并提高竞争力。与此同时，须充分认识新技术的采用带来的多重挑战和风险。

48. 应促进体制调整、适当的基础设施并传播良好商业做法，同时避免社会排斥。然而，投资往往不足，而且在决策者与中小型企业之间有针对性的沟通方面也存在挑战；这类企业在贸易机会和筹资方面处于特别不利的地位。要努力实施贸易便利化，包括通过公共和私营部门之间的合作，以降低贸易成本，推动融入区域和全球价值链。

49. 数字技术带来巨大希望，对中小企业来说也是如此，但将此类技术纳入商业模式并非易事。促进与学术界的合作并改进传统教育制度，对于确保相关知识的提供和使用至关重要。公共和私营部门之间的合作有助于释放基础设施领域的必要投资，并确保数字系统之间的互操作性。

50. 应传播推广清洁和资源效率高的生产工艺和基础设施的知识和技术，使增长与环境退化脱钩。必须审视整个价值链，以提高资源生产率，发展有利于实现脱钩的循环经济。需要各利益攸关方广泛参与，包括对成果进行监测。然而，部分与会者认为，需要的不是脱钩，而是积极的后增长政策。

51. 与气候有关的披露和其他环境披露可提高公司投资战略的透明度，同时有助于筹集必要的资金，支持向绿色经济转型。必须提高公众的认识，从而确保对绿色金融产品的需求日益增加。

52. 应根据性别平等原则和不让任何一个人掉队的原则，公平共享技术变革的红利，以避免出现技术革新可能导致私人垄断的情况，这种情况最终会限制竞争，并产生其他有害影响。

53. 传统上衡量经济活动的指标，如国内生产总值，有其局限性。应探讨能更好体现经济活动的环境和社会影响的替代指标。按照目前的衡量标准强调增长可能会有损其他可持续发展目标的实现。

54. 国际合作在促进可持续和包容性增长方面可发挥关键作用，包括为此制定国际标准，这些标准也需要响应发展中国家的需求。

可持续发展目标 8 圆桌会议(第二组)

劳动世界的未来：生产性就业和人人获得体面工作

55. 技术和人口变化正在影响劳动力市场的发展动向。影响欧洲经济委员会区域的挑战包括进入劳动力市场方面的不平等以及性别工资差异、歧视、青年失业、非正规部门和移民工人融入社会不足。决定健康的社会因素，如恶劣或危险的工作条件和缺乏收入保障，可能是健康不良的主要原因，应予以解决。

56. 应以积极的眼光看待技术革新。有就业机会丧失，也有就业机会被创造出来。关键在于创造切实有利的商业环境，鼓励创新和投资，从而挖掘私营部门的专门知识，以促进执行可持续发展目标。工商界和政府之间就技能等话题不断进行对话并保持伙伴关系，是成功的先决条件。要确保人人享有终身学习的权利。还需要针对青年、成年人和老年人制定积极的劳动力市场政策。

57. 男女享有充分的生产性就业是一项总体目标，而性别平等则是实现多个可持续发展目标的加速器。推进这些目标需要为企业创造就业机会、投资和创新营造有利的环境。政府、企业和工会之间持续进行对话，将推动实现进步和包容。必须尊重涵盖劳工基本权利、强制性社会保障方案、适当的基本生活工资、工作时间限制以及安全和健康保障的规范性议程。

58. 劳动力市场中的歧视，特别是一切形式的性别偏见和涉及残疾人和老年工人的偏见仍未消除，仍然令人严重关切。性别平等和不让任何一个人掉队的原则应成为执行所有政策和行动的核心，以确保人人享有生产性就业和体面工作。

59. 优质儿童保育可使儿童为未来做好准备，并改善妇女的就业机会。投资于免费普及的优质儿童保育可大大改善妇女的就业前景和收入。

60. 政策协调和多方面综合办法对于在实现目标 8 方面取得进展至关重要。有必要确保合作伙伴和其他行为体的参与，包括通过涵盖政府、工会和雇主的三方委员会进行参与。将执行可持续发展目标纳入主流的综合政策框架中可包括创造就业的目标、技能发展、最低工资和创业计划。

61. 在许多国家，青年失业仍然是一大问题。政府、企业和教育部门之间建立伙伴关系，可发现和弥补技能差距，包括通过提供实习和学徒机会，改善青年进入劳动力市场的机会。支持青年创造就业机会的努力还可包括鼓励承担风险和创业的政策。

62. 贸易增加对技术工人的需求，扩大正规部门的规模。它有利于创造就业机会、增加收入和减少贫困，但也对收入分配产生影响。有必要通过国际合作应对保护主义。

63. 据民间社会代表称，尽管本区域采取了一些良好举措，但在体面工作方面仍然存在缺口。目前有关社会对话和集体谈判的做法仍然不足，在一些国家，强迫劳动和童工等侵犯基本权利的情况依然存在。青年参与社会对话的空间有限，为

青年人提供的高质量工作机会不足。应遵守劳动世界的未来全球委员会关于必须对人、工作和机构以及全民劳动保障进行投资的建议。

可持续发展目标 10 圆桌会议(第一组)

缩小差距：实现更大的收入和经济平等

64. 过去三十年来，全球各国的国内不平等现象加剧。极端财富、权力和排斥之间的动态关系破坏了政治进程，致使弱势群体和国家被排除在全球化和增长的惠益之外。收入分化正在造成人类的两极分化，破坏各国的可持续发展。

65. 预计贫困仍将是欧洲经济委员会区域中低收入国家面临的一项持续挑战。农村人口尤其受到影响，原因是他们往往拥有较少的就业机会和较弱的社会保障制度。小规模投资，包括汇款形式的投资，对于促进农村发展、支持收入多样化和减少城乡社区之间的不平等至关重要。

66. 不平等现象的计量方面存在大量问题。不同的数据来源和指标生成的结果各异。使用消费数据得出的结果往往比使用收入型指标更为乐观。基尼系数使得全球不平等数据的跨国比较和汇总成为可能，但对尾端分布依然敏感。对最底层 40% 人口的分析将最弱势群体和中产阶级混为一谈。对最富有的 1% 人口的分析揭示了有关收入和财富集中度的部分信息，但有关最弱势群体的信息则完全空白。提供关于不平等和贫困的高质量分类数据是制定适当政策的前提条件。

67. 为了减少不平等现象，实现可持续发展目标，必须实行全面社会保障。当务之急是要扩大覆盖面并提高瞄准效果。然而，大多数国家都为财政失衡和公共债务过高问题所困，致使再分配计划的扩大受到制约。可以通过从其他政府部门重新调配经费、增加税收或扩大社会保险覆盖面和缴费来创造财政空间。还应围绕逐步落实社会保障最低标准以及粮食安全和营养方面的最低标准，促进相关政策对话。

68. 收入再分配政策的运用受到其他方面的限制。过度的再分配会削弱生产力和创新以及工作的动力。提供富有针对性的再分配方案的政治能力和行政能力有限。再分配政策必须针对最弱势群体。成功的例子包括实施积极的劳动力市场政策、扶持小微企业以及以最终进入劳动力市场为条件提供收入补贴。

69. 提供可供所有群体使用的高质量公共物品，如教育、医疗、技术和市政基础设施或公共安全，也可以从长远角度改善受排斥群体的机会。消除造成经济和社会排斥或为某些群体带来特权地位的市场扭曲现象，有助于减少不平等。

可持续发展目标 10 圆桌会议(第二组)

建立一个机会平等的世界：解决排斥和歧视造成的不平等问题

70. 尽管欧洲经济委员会区域在解决社会不平等问题方面取得了进展，但区域和各国的平均水平往往掩盖了重大的不平等现象。不同人口组别和地理区域之间的不平等，特别是在城乡背景下的此类不平等，依然构成挑战。歧视有多种形式，并可能与性别、族裔、出身、年龄、性取向、残疾与否或其他因素有关，这些因

素有时可能相互关联。歧视和陈规定型观念影响到有关人员的法律和行政地位以及预期寿命、福祉和健康等。

71. 近年来，本区域在性别平等、妇女权利以及增强妇女和女童权能方面的进展参差不齐，在一些领域还出现倒退。暴力侵害妇女和女童现象持续存在，至今没有一个国家能够成功消除这一现象。包括立法措施、政策和能力发展在内的综合性、多部门办法是打击性别暴力和歧视最有效的战略。在非常早期的阶段，可通过解决重男轻女的产前性别选择问题，预防性别失衡。

72. 解决健康的社会决定因素对于减少保健不平等至关重要，并可能提高福祉水平和公平程度，延长各人口组别预期寿命，降低整个区域的发病率和死亡率。无法获得负担得起、适当、体面和可持续的住房，以及粮食、收入和就业无保障问题，都对健康造成影响。此外，归属感和安全感对每个人都很重要。在这方面，同行主导和基于社区的倡议可以让个人就保健问题以及社区生活的其他方面开展相互学习和交流，为边缘群体成员提供积极成果。

73. 地方一级的实体完全有能力制定、执行和监测社会包容政策和项目，包括针对罗姆人等少数民族和移民的政策和项目。事实证明，发展技能、改善就业机会以及促进与其他人口群体的互动对于缓和社会紧张局势、消除歧视和增强社会凝聚力是有效的。

74. 有一系列干预措施可用于预防和处理各种形式的歧视，既有法律和规章等硬性手段，又有提高认识和对话等软性工具。不论采取何种办法，都必须听取受影响民众的声音，并在决策过程的各个阶段充分考虑社会多样性。

可持续发展目标 13 圆桌会议(第一组)

行动起来改善气候：加强本区域的气候变化政策、行动和认识

75. 气候变化是当前最严峻、最紧迫的挑战之一。要应对这一挑战，就需要进行深远的经济、社会和环境变革。在采取气候行动时，必须尊重、促进和考虑人权。迄今为止，减少全球和本区域温室气体排放的行动明显不足，最近联合国环境规划署在 2018 年《排放差距报告》和政府间气候变化专门委员会在 2018 年发布的题为《全球升温 1.5°C》的特别报告中所作分析都表明了这一点。需要在政治层面加大行动，进一步调动消费者、民间社会和青年等关键群体，并充分利用技术进步以及可持续的商业和融资模式带来的机遇。欧洲经济委员会区域具备率先采取决定性气候行动的潜力。

76. 《巴黎协定》是气候变化减缓、适应和融资方面的关键多边框架。对该协定给予行动支持和充分执行至关重要。在波兰卡托维兹举行的联合国气候变化框架公约缔约方第二十四次会议上商定的一揽子计划朝着该方向迈出了重要一步，规定了实施《巴黎协定》的基本程序和机制。

77. 所有利益攸关方，包括政府和非政府利益攸关方，都需要采取重大气候变化行动并为减少温室气体排放作出贡献。在国家一级，各国政府和议会不妨考虑实施适当的法律、监管和财政措施，如实施碳定价措施，以减缓气候变化。地方当

局和机构可以在寻找符合社区需求的低碳解决方案方面发挥重要作用。基于自然的解决方案也为解决气候变化问题提供了有效的备选方案，同时促进其他可持续发展目标的实现。民间社会在提高气候变化认识、转变行为模式、推动国家和地方气候行动方面发挥着至关重要的作用。

78. 此外，如果没有企业和私营部门的参与，就不可能实现所需的气候变化行动规模。越来越多的可持续商业模式和报告做法正在涌现出来。私营部门在帮助传播应对气候变化的创新解决方案和数字技术应用方面也将发挥关键作用。此外，释放私人资源并转用于减缓气候变化，同时结合绿色气候基金和全球环境基金等其他筹资金来源，将是至关重要的。

79. 必须在气候行动中纳入性别平等视角。开展公务员能力建设以及让民间社会和社区团体参与进来，有助于在制定减缓、适应和抵御气候变化的具体政策和措施时纳入性别考量因素。实践表明，让妇女参与其中有助于推进气候行动所亟需的提速。

可持续发展目标 13 圆桌会议(第二组)

应对气候变化：加强复原力和适应能力

80. 欧洲经济委员会区域极易受到自然灾害的威胁。由于气候变化，本区域极端事件的频率和强度增加，热浪、林火、暴雨、洪水和干旱现象日增。自然灾害不仅留下了大批灾民，而且还造成了严重的健康后果、经济损失和基础设施损毁，损害了经济增长和可持续发展的潜力。

81. 许多极端天气事件和气候变化影响与水有关(如洪水和干旱)。由于本区域多数淡水资源跨越国境，因此，在适应气候变化和减少灾害风险方面开展跨界和区域合作，有助于预防单边措施的负面效应，提高适应措施的实效。

82. 必须依照《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》制定国家和地方减少灾害风险和适应战略，应对本区域持续增长的气候风险。应将性别方面纳入这些战略的主流。适当的气候敏感型空间规划办法对于预防未来灾害和有效减轻灾害的后果、防止公共资源浪费尤其重要。

83. 预计气候变化会对健康产生不利影响。医疗保健服务需要做好迅速行动的准备，特别是做好满足弱势群体需求的准备。为确保卫生部门作出迅速、有效的反应，筹备和应急规划应有众多利益攸关方参与。与医疗保健有关的事项应成为国家适应规划的组成部分，应在其他部门的适应战略中纳入医疗保健考量因素。针对气候变化的保健干预措施计划在本区域的一些国家已经证明是成功的。

84. 粮食安全是讨论减少灾害风险时需要考虑的因素之一。农业生产和粮食系统将受到欧洲和其他地区的气候变化的影响。与此同时，现有的农业做法是造成气候变化的因素之一，因此需要探索替代方法。

85. 公私合作对于减少灾害风险至关重要。私营部门可成为预防和应急管理方面强有力的行为体。《仙台框架》强调需要开展风险指引型投资，以此作为建设抗灾

能力努力的一部分。因此，应将抗灾能力纳入当前的可持续筹资举措。然而，应对气候变化的紧迫性尚未得到充分理解和接受。这导致对公司和金融机构所涉风险的低估。对风险及其影响的认识不到位导致筹资不力。

86. 在继续升级关键基础设施的同时，有必要更好地了解应对能力。应加强发展战略与减少灾害风险战略的一致性，同时设法让中小企业参与相关工作。采取与《仙台框架》协调一致的方式执行可持续发展目标 13 有助于解决造成脆弱性和危机的根本原因。

可持续发展目标 16 圆桌会议(第一组)

加强变革机构：促进有效和包容性治理，实现可持续发展

87. 欧洲经济委员会区域各国政府认识到有效治理体系对于支持《2030 年议程》至关重要，已经建立了与可持续发展目标有关的执行、监测和报告的国家协调机制。

88. 需要进一步加强国家发展规划、预算编制和资金筹措之间的联系。在大力强调包容性和综合性战略规划的同时，还需要同样大力强调实施工作的效力和效率。至关重要的是，可持续发展目标筹资应促进包容、透明、创新、对性别敏感和反应灵敏的行动。同样重要的是，必须作为优先事项，确保公共资源和服务惠及最弱势群体。

89. 和平是可持续发展的先决条件。除其他因素外，各国需要能够查明和解决冲突、移民、暴力和激进主义的主要风险和驱动因素。这种做法要求确保保护和促进基本人权，并有效落实法治。

90. 加强司法、安全和人权机构的能力，加强服务和保护，特别是对弱势群体的服务和保护，对于培养公众的信任和信心至关重要。

91. 必须采取全社会办法，确保在各国有效落实可持续发展目标。民间社会、私营部门、学术界、社区组织、志愿人员和活动人士都可在确保国家机构有效运作方面发挥重要作用。然而，在许多国家，此类组织面临越来越大的社会、经济和政治压力。

92. 国家人权机构遵守《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，在国家当局和民间社会之间发挥桥梁作用，提高公众对可持续发展目标和人权在民众日常生活中的相关性的认识。

93. 许多国家在公共服务提供系统、公民参与进程、公众宣传运动和社交媒体宣传中越来越多地使用信息和通信技术应用程序，推进了治理体系和进程。与此同时，此类技术加剧了不平等以及社会和经济排斥现象，特别是在存在巨大数字鸿沟的国家。有必要将满足公众需求和要求的包容性和针对性办法确认为治理方案的一部分。

94. 在有关可持续发展目标 16 的规划、监测和报告方面存在数据挑战。要应对这些挑战，除了加强各国统计部门和机构的机构能力和系统外，还需要采取创新办法和解决方案。需要认识到，非传统或替代性数据(大数据、实时反馈系统等)

的使用对于涉及可持续发展目标的监测和报告同样有效。第三方报告或影子报告进一步提高了透明度，加强了国家对包容性监测和报告可持续发展目标的承诺。

95. 缺乏关于法律规定和治理体系的知识可能会破坏重要的民主进程，并有可能误导公众。民间社会，包括地方活动人士、宗教领袖和亲善大使，可以在动员公民参与和增强社会凝聚力方面发挥重要作用。在这方面，开放政府伙伴关系被认为是提高透明度和促进公民参与进程的有效机制。

96. 各级国家机构应大力推动包括青年男女在内的全体利益攸关方积极参与，不仅作为各方参与的进程的一部分，而且也是为了确定契合其需求的需求驱动型创新发展解决方案。

97. 通过培训、指导和辅导机制等形式，并通过采用现代方法，特别是公务员学院的形式，提供继续学习的机会，对于加强机构能力和人的能力至关重要。因地制宜的办法，特别是针对弱势群体的因地制宜办法，将有助于提高反应能力，实现转型变革。

可持续发展目标 16 圆桌会议(第二组)

增强人们保护地球的能力：可持续发展目标 16 的环境层面

98. 气候变化、生物多样性丧失以及空气和水污染是影响所有人健康和福祉的全球性环境问题。在社会和经济发展背景下应对此类挑战是实现可持续发展目标努力的核心。公众及时获取信息和参与环境问题决策的权利对于有效应对此类挑战至关重要。诉诸司法对于确保这些权利至关重要。因此，在推进可持续发展目标 16 的环境层面上所取得的成功有助于实现所有目标。

99. 欧洲经济委员会区域在促进环境层面上取得了良好进展。绝大多数国家都实施了支持性的立法、体制和实际措施，现代技术极大地推动了各国政府的工作。

100. 环境影响评估使用在线门户网站和智能手机应用程序来提高公众参与程序的有效性。这些工具还帮助个人获得公共服务，并通过提高当局决策的透明度，帮助减少腐败。

101. 国家人权机构是将公众意见纳入决策进程的载体之一。例如，一个未来世代利益监察员办公室发起了利益攸关方协商，成功地将协商成果用于制定更符合可持续发展目标的立法。

102. 在跨境背景下组织公众参与程序被证明是整个区域面临的一项挑战。同时，事实证明，特定的立法和实际措施确实可以实现有效的公众参与。

103. 法治以及负责和透明的机构需要有效、独立的司法审查程序。这方面的挑战包括法官处理环境案件的能力有限，以及没有专门受理环境问题的专业法院。开展法官能力建设，例如在拥有丰富环境裁决经验的法院开展辅导和内部培训，是应对此类挑战的实际措施。

104. 对日益增加的安全关切的回应可能导致信息获取和公众参与的可能性受限，进而影响可持续发展目标 16 的实现。会上介绍了实例，说明了各国如何克服此类

挑战，包括允许广大非政府组织获得参会认可，在重要全球会议的会场旁为民间社会组织设立指定区域，以及通过国际文书和双边协定促进对人权维护者的保护。

105. 促成这种成就的因素包括：强烈的政治意愿以及各部门内部和部门之间的密切合作；在各级提倡开展透明、包容和各方参与的决策、规划和实施工作；提供有效的司法救助；提供有利于环境维护者的空间。这些因素通过区域两项坚实的、具有法律约束力的文书予以推动——《在环境问题上获得信息、公众参与决策和诉诸法律的公约》(《奥胡斯公约》)及其《污染物释放和转移登记册议定书》。这两份文书有助于各国政府在推进可持续发展目标 16 的环境层面方面取得重大进展。一些国家设立了奥胡斯中心，作为与这两项文书有关的努力的支助伙伴。

106. 为了加强各国政府推进可持续发展目标 16 的环境层面工作的能力，确定了若干优先行动。这些行动包括：促进对透明度、法治、问责以及决策过程中有效、包容的公众参与提供更多政治支持；鼓励使用现代技术和创新办法管理综合数据；划拨充足资源，加强政府当局和相关利益攸关方的能力，为实施必要措施提供支持；促进有效、独立的行政和司法审查程序，为此消除常设、财政和其他方面的障碍，加强审查机构的能力，并促进国际司法合作；采取措施，促进安全和有利的公共空间，并确保对针对环境维护者的威胁实行“零”容忍；确定可计量指标和监测方法，并收集关于落实可持续发展目标 16 的环境层面的相关统计数据。

连点成线：推进本区域赋权、包容和平等

107. 在向与会者通报情况时，青年代表介绍了区域论坛会议之前举行的首届青年筹备会议的意见，她强调指出，面对物种大规模灭绝、全球气候系统面临威胁以及不平等现象加剧等令人震惊的趋势，所采取的行动不足。她指出，青年随时准备充分发挥自己的宝贵技能、经验和知识并引领变革。青年渴望接受能够培养生活技能以及推动有意义的工作、真正的融入和平等对话的教育。

108. 关于将志愿服务纳入《2030 年议程》的行动计划的一个关键信息是，如果将志愿服务充分纳入国家框架，志愿人员就可以成为可持续发展目标的有力促进者。《2030 年议程》的宏伟目标要求调动非同寻常的资源，包括人力资源。欧洲经济委员会区域不乏志愿人员，但要发挥他们的潜能，应将志愿服务纳入国际发展战略的主流，并纳入各国实现可持续发展目标路线图。应减少妨碍志愿服务的准入障碍。侧重衡量志愿人员活动对实现可持续发展目标的影响将为倡导志愿服务提供有力证据。志愿者本身可以成为强大的数据收集者，特别是在收集有关落在最后面的群体的数据方面。区域讨论有助于促进志愿服务的作用。

109. 单纯根据部门界限制定和实施政策仍然是推进《2030 年议程》有待解决的挑战。由于这种各自为政的做法，政策行动的许多重要影响在关键领域得不到发挥。建立联系的重要性已得到普遍承认，但综合性的决策办法不会自动出现。有必要建立适当的激励措施和支持性的多利益攸关方架构，才能将不同的利益结合到一起。虽然这些问题众所周知，但要找到解决办法却充满挑战。

110. 对 17 个可持续发展目标之间联系的分析表明，协同增效的潜力大于现有的效益悖反。因此，建立跨部门的变革促进联盟，从而实现效益和解决可能阻碍转

型的干预措施成本问题，存在有利的基础。在提供政策建议时，应考虑区域层面和情况多样性。

111. 科学分析可以澄清不同具体目标之间的相互作用，从而为开展更有效的行动提供指导。可持续性科学应是跨学科的，应着眼于超越国界的影响。国家科学院等现有机构作为知识的来源和汇集者，可以在加强科学与政策的对接方面发挥作用。

112. 要处理效益悖反问题，有必要宣传政策行动的影响。总体而言，政策应以人权义务为基础，回应落后群体的需求。这些目标需要得到适当数据的支持。各国政府与统计部门、民间社会组织和国家人权机构的合作有助于填补数据空白。

113. 认识各项联系的努力应是寻找撬动必要转型的杠杆的一个组成部分。不应将认识这种联系视作平添新的复杂性，相反，而应视作在确定增效倍数的基础上提供更加清晰的行动路径。

114. 对各项联系的分析表明，需要开展国际合作来处理可持续发展目标与其具体目标之间的相互作用。尽管在多个领域取得了进展，但没有一个国家能够声称已经实现了可持续发展，实现了经济繁荣同尊重环境和社会包容的统一。来自社会角度的贫困和不平等问题与来自环境角度的气候变化和生物多样性问题是激发国际社会采取行动的关键转折点。应对气候变化的紧迫性再怎么强调也不为过。

115. 在可持续发展的众多关键领域，包括能源去碳化、能源获取以及粮食和营养等领域，有必要进行系统转型。这些领域的行动将对各个可持续发展目标产生复杂的溢出效应，需要进行评估。不同年龄组在性别平等和社会包容方面面临的挑战各不相同。

116. 鉴于需要仲裁利益冲突并克服政治上占据主导的短期考量，仍然很难将对联系和相互依存关系的分析转化为协调一致的行动。在本位主义依然盛行的情况下，可持续发展考量尚未渗透到关键决策领域。

117. 吸收私营部门的专门知识和聪明才智对于制定新的可持续发展解决方案至关重要。只有转变生活方式偏好，才能创造出支持形成可持续生产和消费体系的需求。个人层面的变革行动是系统变革所不可或缺的。