



可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2019年7月9日至18日

临时议程* 项目2

各主要群体和其他利益攸关方提交的可持续发展问题高级别 政治论坛主题讨论文件

秘书处的说明**

摘要

本文件汇编各主要群体和其他相关利益攸关方就可持续发展问题高级别政治论坛的主题“增强人民权能,确保包容和平等”提交的立场文件内容提要。这些主要群体和利益攸关方根据大会第67/290号决议的规定,自主建立和维持了参与可持续发展问题高级别政治论坛的有效协调机制。报告全文发布在论坛网站:
<https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2019>。

* E/HLPF/2019/1。

** 本文件汇编各主要群体和其他利益攸关方向高级别政治论坛提交的专题文件内容摘要,并不一定反映联合国的意见。由于技术原因,该报告迟交。



一. 妇女

1. 如今,妇女的处境非常困难。这会表现在以下方面:各国政府日趋严重的保护主义倾向、仇外心理、厌女症和歧视;各国政府变得越来越内敛和退缩,对世界造成不利影响;权力越来越向精英阶层和企业集中。这还会表现在环境破坏、侵犯妇女人权、公益物私有化以及进一步边缘化和排斥等方面。

2. 在幽暗深长的隧道尽头看不到光明。殖民主义和恣意妄为的新自由主义的影响,包括大规模贫困、失业和无土地,与父权制和其他压迫制度相互作用,加剧了不平等,剥夺了妇女的权力,并阻碍了可持续发展的进展。

3. 要实现《2030年可持续发展议程》的变革意图和确保妇女人权和性别公正,就必须提高效率,还要有明确的目标。孤立地应对世界多重危机是不行的。

4. 这一议程要取得成功就必须进行政治变革,使可持续发展目标真正惠及被边缘化和到处受排挤的人。必须进行深刻的变革,摒弃占主导地位但声名扫地的专注于经济增长的办法,而培养促进发展、正义与和平的制度化领导力。这意味着逐步退出采掘业、军事投资和脆弱的人道主义、性别平等和人权行动,重新调整方向,致力于增强女权运动和社会运动以及所有人的人权。各国政府、公司、军工企业、国际金融机构和其他权力拥有者必须对人权负责,并承诺不让任何人掉队。

5. 2019年高级别政治论坛至关重要,因为审查中的可持续发展目标反映了世界面临的一些最紧迫的结构性挑战:

(a) 目标 17: 限制穷国遵循其人权和发展目标政策空间的金融和贸易规则必须改变;

(b) 目标 16: 军事化经济必须向以妇女和女童、土著、男女同性恋、双性恋和变性者、残疾人、难民和其他边缘化社区等所有人的安全原则为导向的经济转型,以实现公正、公平和非暴力的治理。各国政府必须防止对妇女人权维护者、和平活动家和环境维护者的攻击,并确保他们的安全和领导力。应确保权利的可携性和渐进性;

(c) 目标 13: 凡不接受问责且谋求不切实际抱负的领导人正在给我们的生物圈和人口带来无法弥补的后果。《2030年可持续发展议程》是一座灯塔,指导我们采取措施将气温升幅保持在1.5摄氏度以下,确保生态系统的完整性,同时促进对性别问题有敏感认识的气候行动和妇女参与;

(d) 目标 10: 政策连贯性和加强公共部门,对于减少国家内部和国家之间不平等至关重要。这就需要改革宏观经济的驱动系统。目标 10、16 和 17 密切相关: 必须解决非法资金流动、不公平贸易规则、债务不可持续以及国际金融机构破坏发展中国家发展权的问题;

(e) 目标 8: 企业可以在纳税时帮助实现可持续发展目标,避免掠夺性做法,并确保劳工权利、体面工作和工作条件。社会保障是比私人投资更可靠的优先事

项。它也是无酬家务和照料工作的宏观经济层面以及围绕妇女经济权利的其他挑战的切入点；

(f) 目标 4：妇女主要群体期望切实全面地推动、支持和加强终身教育和学习。紧缩和其他措施阻碍了改变人民生活的投资。

6. 问责制不能推迟：《2030 年议程》是自愿商定的，但应由高级别政治论坛在技术和政治上予以促进。到目前为止，该论坛确实令人失望。除非它改变方式，为各年龄段、不同能力和地位的各地妇女和女童开展推进《2030 年议程》所需后续行动和审查进程，否则它仍然是一个空壳。

二. 儿童和青年

7. 我们需要包容所有人，共同迈向我们希望的未来，同时不让任何一个人掉队。这需要对各国的经济、社会结构、金融系统和政治机构进行变革。

8. 可持续发展目标之间存在明显的相互联系和权衡。使社会走上一条与《2030 年议程》愿望相一致的道路，取决于我们能否有效地处理这些问题。

9. 实现可持续发展的轨迹仍然很不理想。不平等现象日积月累，不断破坏可持续性、和平和复原力。持续的反集体主义和全球主义浪潮进一步助长了这些不利影响。《21 世纪议程》未能实现克服历史不正现象公的目标，阻碍了高级别政治论坛所作的努力。这应该成为评估第一轮高级别政治论坛(2015-2019 年)和制定第二轮论坛(2020-2024 年)模式的核心重点。

10. 包容性正规和非正规优质教育和终身学习是基本人权，也是可持续发展的主要驱动力，但未能系统地消除障碍。

11. 必须进一步界定和保护“体面工作”，特别是在工作未来不可确定的时候。必须将增长的替代措施纳入正式指标框架，因为仅靠国内生产总值并不能反映人民和地球的福祉。

12. 不平等现象继续深化，原因很多，诸如歧视、非法资金流动和不公平的贸易协定、侵犯人权、各种形式的审查、政治和公司影响及污名化和边缘化。

13. 减缓气候变化的行动与所作承诺不相符。超越地球边界和生物承载能力的做法仍在破坏发展努力并削弱实现和平、安全和平等的可能性。

14. 旷日持久和新出现的问题继续危及进展。这些问题包括：新自由主义经济增长模式将利润凌驾于人民和地球福祉之上、谋求国家利益的经济军事化及和平努力政治化、企业集权和跨国公司实力日增，加深了财富不平等，耗尽地球生物再生能力，造成现代社会分裂，并导致监管机构为虎作伥。

15. 目前，联合国日益需要资金，越来越像是一个没有问责机制的私营部门。必须评估各种资金来源的影响并继续就建立公共部门-私营部门-民间伙伴关系的指导方针进行深思熟虑的辩论，这一点至关重要。

16. 为了统筹协调我们实现《2030 年议程》的全球架构，联合国儿童和青年主要群体强调以下几点：

(a) 综合地域发展对这一全球议程的本地化必不可少。综合地域发展旨在消除不同类型人类住区的不平等；

(b) 要在联合国环境议程所做工作的基础上，商定一项关于塑料的普遍议定书。森林应被赋予受保护的全球共有物地位。应确保努力落实《全球环境契约》，加强与国际环境法和与环境有关的旨在加强环境层面的文书

(c) 政策方针应使宏观经济框架与可持续发展的三个层面相一致。联合国环境规划署的国家信用环境风险项目和环境税改革方案等具体举措应得到普遍适用；

(d) 性别压迫和不平等仍然很严重。将女童和年轻妇女的话语权纳入所有决策空间对克服限制她们行动力的结构性障碍至关重要；

(e) 各种来源(包括正式、非正式、传统和土著来源)的证据必须形成政策周期每个阶段的基础。必须有预见性、参与性技术评估平台来确保技术公正；

(f) 必须促进各种全球框架与经社理事会附属机构、论坛和倡议 (如《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《安全、有序和正常移民全球契约》、《新城市议程》、《可持续消费和生产模式十年方案框架》、《2017-2030 年联合国森林战略计划》、《巴黎协定》、妇女地位委员会和经济及社会理事会青年论坛) 的意见实现更大程度的融合与协调一致。

(g) 必须确保基于权利的参与，为社会的关键部分提供保护空间。高级别政治论坛的改革进程应在大会第 67/290 号决议的基础上邀请主要群体和其他利益攸关方参加。

三. 非政府组织

17. 在 2019 年高级别论坛之前从非政府组织收集的事例表明，可持续发展目标相互关联，仍须采取综合办法来实现这些目标。非政府组织指出的挑战一直反映在以下几个方面，即排斥、权能丧失、多样性减少、分类数据缺乏、部门分离、单边主义和缺乏政治意愿。凡在非政府组织看到取得进展的地方，它们取得进展的进程都具备以下核心内容，即人权、包容、赋权、文化和环境可持续性、数据分类、跨部门合作和真正协作及融合、多边主义，意愿和承诺以及与所有利益攸关方一起采取以人权为中心的行动。

18. 会员国、联合国系统和民间社会致力于建立以人为本的包容性伙伴关系，以实现可持续发展目标。因此，非政府组织主要群体呼吁会员国确保民间社会和受决策影响最大的人们能够切实在决策、规划、执行、评价和评估过程中发挥积极和有益的作用，从而确保问责制，增强人民主导自身发展的能力，不让任何人掉队。

19. 赋权、包容和平等是全人类和我们共同的地球实现可持续发展的成果和手段。

20. 对于审查中的 2019 年可持续发展目标，非政府组织主要群体呼吁负有独特责任的会员国和所有利益攸关方在以下各方面通力合作：

(a) 目标 4：确保自由和无障碍的优质全民教育，特别是女童和妇女；通过专业发展和适当的经济补偿来支持教育工作者；扩大教育视野，使之超越“培养工人”而更加全面和更具包容性，使用正规和非正规结构，尊重地方和土著文化、母语和文化多样性，以使全球公民做好准备，为可持续社会作出贡献；

(b) 目标 8：利用植根于人权的目標驱动发展，实现经济增长、机会和体面工作；采取行动减少二氧化碳排放量并使经济增长与环境和社会文化退化脱钩；消除一切形式的人口贩运和奴役；审查并修订用于目标 8 的现行国内生产总值指标，以便掌握和借鉴分类增长情况，了解增长对边缘化群体和工人的影响；

(c) 目标 10：确保人人平等和不受歧视的自由，尊重人权和提供全面社会保障；解决国家间的不平等问题，消除滥用权利的贸易做法，并加强对投机性贸易的全球限制；监测全球粮食价格；改革国际金融机构，确保中低收入国家的代表性更加平等；确保可持续发展目标的公平融资，包括实行再分配财政政策；维护《安全、有序和正常移民全球契约》；

(d) 目标 13：使行动与《巴黎协定》保持一致；采取了解风险的灾害规划，纳入所有利益攸关方，特别是最易受气候风险影响的利益攸关方；增强地方社区的能力，以加强其自身复原力；将长期复原力置于备灾和救灾行动的核心；优先考虑生态可持续做法；对已经影响到生命和生态系统的气候变化影响采取紧急行动，利用多边合作和跨部门协作；

(e) 目标 16：确保透明度，使每个人都可切实使用各级政府系统；增强最弱势群体的权能，使他们能够充分和平等地诉诸司法机制；促进和平以确保持续安全、法治、正义和包容；维护司法机关的独立性和廉正；并在整个可持续发展努力和优先事项中纳入法治和面向治理的办法；

(f) 目标 17：形成包括民间社会并对当地社会文化背景有敏感认识的伙伴关系；提高透明度；扩大获得技术工具的机会，同时确保合乎道德地使用这些工具；以有意义的方式将民间社会的声音和承诺行动纳入制定和有效执行《2030 年议程》的进程。

四. 地方当局

21. 地方和区域政府的理解是，全球议程是一个应对地球上许多最紧迫优先事项的单一全球框架。地方当局主要群体认为《2030 年可持续发展议程》、《巴黎协定》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、《新城市议程》等议程是执行工作的加速器，构成保护地球和世界各地社区福祉的关键资产。

22. 各区域的地方和地区政府对可持续发展目标本土化工作的动员和参与力度不断提高：世界各地有越来越多的证据表明，地方和地区政府正在为实现《2030年议程》采取行动和进行创新。国家、区域和国际各级地方和地区政府协会正在创造有利的势头，提高认识并推动自下而上地执行可持续发展目标。它们能够促进能力建设和相互培训及分享经验教训。2018年高级别论坛举办了首次地方和地区政府论坛，为地方和地区政府、会员国和参与制定、执行和后续落实这个议程的联合国系统各实体之间的对话提供了一个重要的空间。

23. 鉴于 65%以上的可持续发展目标的具体目标都与地方和地区政府提供基本服务密切相关，因此加强地方机构至关重要。虽然这 17 项目标是相互结合，不可分割，但目标 3、4、5、10、11、13、16 和 17 是强有力的地方自主权和地方赋权的关键加速器，应予特别注意。

24. 责任、发展期望和实施手段之间的不匹配问题日趋严重，阻碍了地方和地区政府为实现可持续发展目标发挥充分潜力。限制性的法律、金融或体制框架制约了这些政府为世界所有区域的可持续投资筹集资金的能力。

25. 自愿国家审查没有充分反映地方和地区政府参与执行全球议程的情况。在 2016 年至 2018 年间向联合国提交报告的 102 个国家中，只有 45 个国家在自愿国家审查草拟进程中征求了这些政府的意见。为了填补这一空白，世界各地的地方和地区政府网络不断推动自愿地方和地区审查，以推动编写本地化工作报告。

26. 地方当局主要群体赞扬佛得角、厄瓜多尔和西班牙政府推动的《塞维利亚承诺》的内容，该承诺呼吁巩固全球-地方运动，使可持续发展目标本地化。该群体重申，必须使全球可持续发展目标落地生根，以使当地行为体能够充分自主掌控和影响这些目标。

27. 该群体强调必须围绕本地化工作行动起来，组成一个多层次联盟并建立有利的国家框架，使地方行为体有能力制定和主导自己的可持续发展目标战略。必须在负责任、多利益攸关方和有效的地方体制框架内加强稳健治理和地域综合发展办法。

28. 该群体呼吁各国政府和国际社会加入这一促进可持续发展目标本地化的地方-全球运动，并在这一进程中与地方和地区政府结成伙伴关系，特别是要推动开发充足的金融工具和资源支持本地化；促进国家、地方和地区政府间及其网络之间的多层次、永久性和结构性对话；加强长期转型所需的能力、资源、技术、创新和数据；促进地域和城乡融合并推动分散化发展合作，支持落实地方 2030 年议程。

29. 该群体重申其有组织的广大成员都致力于促进全球议程本地化及其社区的福祉。这项任务太大，任何一级政府或任何利益攸关方都无法单独完成。作为最接近公民的一级政府，该群体致力于不让任何人和任何地方掉队，并呼吁各国政府和国际社会不要让地方和地区治理和地域凝聚力落在后面。

五. 工人和工会

30. 工会运动呼吁为政府、企业和工人制定一项新的社会契约，提供普遍劳工保障，为所有工人提供最低限度的保障。这意味着权利和妇女平等得到尊重，工作有体面，保障最低生活工资和集体谈判权，工人对工作时间有一定的控制权，普及社会保障，尽职调查和问责制推动企业运作，社会对话确保针对气候、技术和流离失所问题采取公正的过渡措施。

给各国政府的建议

实施劳动权利(可持续发展目标 8 和 16)

31. 劳工权利、结社自由和集体谈判与社会对话齐头并进，不仅是可持续经济增长和创造就业的关键因素，也是民主的支柱。建设民主进程反过来又是可持续发展的基石。

32. 在批准国际劳工组织(劳工组织)《1948 年关于结社自由和保护集会权利的公约》(第 87 号)和《1949 年关于组织权利和集体谈判权的公约》(第 98 号)之后，必须建立有效的实施和执行制度。

33. 必须在国家一级建立确保执行劳工组织《1930 年强迫劳动公约》(第 29 号)议定书和《2014 年强迫劳动(补充措施)建议书》(第 203 号)以及劳工组织《童工公约》的制度。

34. 必须按照联合国《工商企业与人权指导原则》和劳工组织《关于多国企业和社会政策的三方原则宣言》的规定，确保企业投资问责制和透明度以及全球供应链应尽义务。

35. 必须建立普遍劳工保障，为所有工人提供劳动保障最低标准，其中包括工人的基本权利、适当的生活工资、工作时间限制以及确保安全和健康的工作场所。

包容性劳动力市场政策(可持续发展目标 8 和 4)

36. 必须通过社会对话，制定并执行有利于就业的政策，包括关于青年就业的政策，与劳工组织《关于工作中基本原则和权利宣言》保持一致。

37. 各国政府必须紧急拨出国内生产总值至少 6%用于社会保障最低标准，并再拨出 6%用于优质和免费的公共教育。

38. 在气候行动和技术变革的背景下，必须开发支持终身学习的系统，还必须支持建立数字商业平台的国际治理体系和标准，并制定数据使用管理条例。

39. 必须根据劳工组织《2015 年从非正规经济向正规经济转型建议书》(第 204 号)，辅之以劳工组织《2012 年社会保障最低标准建议书》(第 202 号)，采取共同行动使非正规经济实现正规化。

扩大型工资政策(可持续发展目标 8 和 10)

40. 必须执行并强制实施保障所有工人及其家庭尊严的法定最低工资。最低工资应考虑到生活成本，并应以证据为基础，由社会伙伴定期审查并根据通货膨胀因素进行调整。必须确保集体谈判权，以实现高于最低工资水平的公平工资，并推动达成具有行业覆盖面的集体协议。

41. 必须制定并强制实施强有力的同工同酬和基于性别的反歧视立法，包括执行薪酬透明度措施。

实施社会保障制度(可持续发展目标 8 和 10)

42. 应根据劳工组织的标准(《1952 年社会保障最低标准公约》(第 102 号)和《2012 年社会保障最低标准建议书》(第 202 号))，扩大社会保障制度，以确保所有形式工作的工人都能得到普遍覆盖，为此要将税基社会保障最低标准与缴费社会保障相结合。

气候正义和公正过渡(可持续发展目标 8 和 13)

43. 社会伙伴必须参与制定和执行大力减排的政策和战略，以确保实现保障体面工作的公正过渡。

六. 科学技术界

44. 由国际科学理事会和世界工程组织联合会联合建立的科学和技术界主要群体积极为落实可持续发展目标作出了贡献，并支持 2019 年的主题“增强人民技能，确保包容和平等”。

45. 各国际科学和工程组织能够为所有人提供着眼于解决办法的知识，完全有能力在全球社会促进平等和包容。该群体重申科学(包括自然科学、社会科学和人文科学)和工程学在可持续发展中的作用，这一点并将在 2019 年《全球可持续发展报告》中探讨。

46. 该群体着重指出必须采取行动，“把科学作为一项全球公益加以推进，在争取实现可持续发展的过程中加强工程和技术，以造福全人类。科学知识、数据和专家技术必须有普遍获取的机会，其惠益必须普遍地分享。科学实践必须是包容与公平的，接受科学教育的机会和能力也须如此”。

主要信息和建议

47. 鉴于各项可持续发展目标的综合一体性和相互依存性，需要大力加强各学科和各部门之间的协作，并需要与决策者和利益攸关方进行接触，而这一点也体现在瑞典国际开发合作署支持的“领导非洲 2030 年议程综合研究”和“向可持续性转型”等倡议以及 2017 年国际科学理事会关于可持续发展目标互动情况报告的后续工作之中。该群体还呼吁加强联合国系统内科学/技术/政策接口。

48. 包容性及平等还可通过进一步普及知识来实现，以支持决策、创新和利益分享。该群体呼吁实现开放科学和开放创新，并致力于将此理念付诸实践，而得到南非科学技术部支持和国际科学理事会科技数据委员会指导的“非洲开放科学平台”即是这方面的实例。
49. 该群体提请注意，加强设计和执行旨在推进可持续发展目标解决方案的科学、工程和技术方面的关键技能和能力非常重要。这也是促进和平与包容社会及有效体制的必要条件，世界工程组织联合会反腐败委员会协助推出了国际标准化组织关于反贿赂管理系统第 37001 号标准，即是一个例证。
50. 该群体评估了技术的快速变化为科学和社会(特别是在数字变革方面)带来的机遇和影响，并探讨了对人们福祉的影响，国际政府科学咨询网络提出的关于“在快速数字化和相关变革背景下理解福祉-对研究、政策和计量办法的影响”的报告也对此进行了阐述。
51. 要将各项国际议程(如《2030 年可持续发展议程》、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》和《巴黎协定》)联系在一起，协调轻重缓急和把握各项行动，就必须建立强健有效的伙伴关系，以综合方式调动数据和信息以及科学咨询能力，特别是要应对系统性的和连串发生的风险。该群体在全球各地拥有各种成员制组织，很乐意为科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛、科学和技术促进发展委员会第二十二届会议、可持续发展目标峰会、全球气候行动峰会及相关的国际行动(如即将到来的 2021-2030 年联合国国际海洋科学促进可持续发展十年)作出贡献。
52. 科学和技术界主要群体专题文件举例介绍了学术界、科学联盟和国际科学组织为落实可持续发展目标而拟议开展的活动，着重说明了相关最佳做法和研究。
53. 该群体回顾，必须向即将举行的气候行动峰会和可持续发展问题峰会传递 2019 年高级别政治论坛的信息，届时还将发布《全球可持续发展报告》。该群体愿意随时为这些进程出力。

七. 残疾人

54. 所有残疾人享有包容及平等是一项与其他权利不可分割和相互依存的人权，也是庄严载入《残疾人权利公约》和《2030 年可持续发展议程》的一项原则。在落实《2030 年议程》过程中，涉及教育、就业、减少不平等、气候变化特别是和平与包容性社会等方面的目标必须以《公约》为指导。《公约》载列的一些原则和权利有可能适用于大多数(如果不是全部)可持续发展目标和具体目标。
55. 残疾人的身份特征互不相同、千差万别，而遭受其他交叉形式歧视的残疾人更有可能面临被排斥在社会之外的风险。城乡地区所有残疾人特别是没有获得充分代表权的残疾人(包括白化病患者、麻风病患者、心理社会、智力、感官和发育方面残障人群，以及儿童、妇女、老年人、土著人民和其他残疾人)必须享有为可持续发展作出贡献的平等机会，从而真正实现可持续发展目标。

56. 在许多地方，残疾人与非残疾人之间的社会经济差距正在扩大，因为与非残疾人相比，残疾人的教育水平低下、失业率和不参与经济活动的比率高企，并缺乏社会保护。此外，残疾人还因以下各种情况而面对各种障碍：获得保健和其他服务的机会缺乏或减少；遭受暴力和欺凌的风险增加；难以获得司法救助；很少参与政治和公共生活；在性健康、生殖权和家庭生活权方面遭受歧视态度；难以获得出生登记；没有机会以母语接受包容和优质教育，以及受到气候变化造成的风险和脆弱性日益严重所带来的影响。

57. 因此，需要进行全系统改革以加强国家政策和法律制度，确保所有残疾人都能受益于优质教育、就业、减少灾害风险方案、司法系统和其他进程，确保这些政策不加深歧视、而是提高他们进入主流和参与包容性方案的机会。为衡量这些政策，应开展各项方案和活动，并采用经济合作与发展组织发展援助委员会关于包容残疾人和增强残疾人权能的政策标志等指标。

58. 《2030 年议程》和《公约》都要求收集优质、易得、及时和可靠的按残疾情况分类的数据。尽管如此，全球范围关于残疾人情况的数据仍很有限。残疾统计华盛顿小组的简短问题清单和联合国/华盛顿小组的儿童功能模块具有可持续性、国际可比性，而且适用于按残疾情况分类开列，也适用于持续监测实现可持续发展目标的进展情况。此外还必须在统计人员、决策者和残疾人组织之间建立伙伴关系，以弥合政策差距，实现可持续发展目标和《公约》的目标。

59. 《公约》和《2030 年议程》的最终目标是各国都承认每个残疾人都是平等公民，能与其他人平等地享有充分的权利、尊严、尊重和自由。作为残疾人，该群体与其他人一样有义务争取实现这一目标。为此必须提出以下问题：残疾人着手采取步骤实现这一目标，发扬全球议程的精神并成为变革的积极主动且立场鲜明的倡导者和合作者不是更好吗？包容是一个双向进程，因此我们必须问一问，残疾人利益群体所倡导的原则是否也适用于它自己。

八. 志愿者群体

60. 志愿人员及其工作对于《2030 年议程》的执行工作取得成功很重要。根据联合国志愿人员组织的《世界志愿服务状况报告》，¹ 估计有 10 亿志愿人员正在无偿奉献自己的时间，在影响到自身及其社区的问题上发挥作用，而且往往是在最困难的条件下从事志愿工作。秘书长关于 2015 年后议程的综合报告(A/69/700)确认，如果没有“数百万得到适当支持和有能力的支援人员作出贡献”以及发展中国家和发达国家内以志愿人员为生力军的组织，可持续发展的远大目标就不会实现。

61. 志愿工作是一个普遍现象，但它的出现没有统一的频率，其成效也非整齐划一。一旦得到肯定和支持，志愿服务便能发挥最大的作用。国家和地方政府、联

¹ 联合国志愿人员组织，《世界志愿服务状况报告》(2018 年)，可在以下网站查阅：
www.unv.org/sites/default/files/UNV_SWVR_2018_English_WEB.pdf。

联合国系统、私营部门、民间社会、志愿者团体及志愿人员本身在为志愿工作创造和维持有利环境方面都可发挥作用。当志愿工作取得成功，志愿服务的力量便获得释放，志愿人员便能够为消除贫穷和促进繁荣作出最大的贡献。

促进积极公民精神，加强人民对可持续发展目标的自我掌控

62. 志愿服务往往是体现积极公民精神的第一步，有助于加强人民对社区发展的自我掌控。一些国家的政府意识到系统性立法、政策、结构和方案对志愿人员的参与很有助益，并建立了促使更多人从事志愿服务的结构。如果政府为公民参与特别是志愿人员的参与创造有利的环境，或能响应志愿人员领导的社区举措，志愿人员就能更有效地落实可持续发展目标。此外，志愿人员还必须对会员国进行问责，要求它们履行对可持续发展目标的承诺。

63. 志愿人员开展工作的社会、法律和政治环境对其能否为消除贫穷作出贡献有很大的影响。国家与公民之间的政治商议，宪法和法律框架，不同国家的社会构成，地方、国家和全球各级治理工作的互动，以及在各层级治理工作行为体的多样性，这些都是影响到哪些人能够或不能够占据一席之地、谁的声音能得到关注以及谁能影响决策的要素。

促进包容性

64. 志愿人员植根于社区，往往能够进入他人无法接触的地方，并能在提供正规和非正规公共服务之间架起桥梁。志愿人员站在救灾工作的最前列，最近莫桑比克的飓风伊达所造成的情况就是一个例证。志愿人员向最弱势的人提供帮助，并使身处社会边缘的人们更有能力为应对面前的挑战而发挥积极作用。

65. 代表志愿服务的利益攸关方群体向会员国提出以下建议：

(a) 在高级别政治论坛会员国自愿国别评估中正式肯定志愿服务对执行可持续发展目标的贡献；

(b) 确保执行《2030 年议程》的国家计划和战略充分确认和支持志愿团体；

(c) 在会员国带领下申明全力支持执行大会第 67/290 号决议，协助非政府行为体的参与；

(d) 确保可持续发展目标的问责制、透明度和审查框架包含各级社区协商，包括为最边缘化群体以及与这些群体合作最密切的志愿人员发声。

九. 老龄化

66. 老龄化是一个全球现象，对可持续发展目标和减少不平等的努力有不言而喻的影响，而且，随着歧视的影响在人的一生中日积月累以及老龄人口遭受新的歧视形式，这种不平等现象更日益严重。目前 60 岁及以上人口数目(9.62 亿)预计到 2030 年将增至 14 亿，其中非洲和亚洲老人比例增长率最高。

67. 全球老龄化和日益严重的不平等这两个趋势必须同时着手解决。社会制度和政策必须适应人口老龄化环境。这种变革进程对所有人而非仅仅老年人的福祉都至关重要。

68. 老年人经常提到的关切问题有：终身学习、体面工作和就业机会、克服经济和社会不平等、消除年龄歧视和对老年人平等权利的保障。

69. 会员国有义务根据国际人权条约的原则和标准，维护世界各大洲和不同文化共同的普遍价值观，并确保本国境内所有人的平等权利。必须依循人权原则和标准制定公共政策以保护老年人，各执行方案要采取生命周期方法对各种年龄采取包容态度，着力消除年龄歧视并满足老年人的权利和需求。然而，老龄问题的政策往往相互脱节、支离破碎或根本不存在，也没有对人权标准予以适当注意。

70. 会员国可通过承认和正视年龄歧视加快进展速度，因为年龄歧视是老龄社会和经济歧视及不平等的一大驱动因素，它使千百万人无法为促进可持续发展充分发挥潜力。年龄歧视态度是对老年人的陈规定型观念，也是对老年人的歧视和排斥。消除年龄歧视一旦成功就可以释放大量经济、社会和个人能力，支持可持续发展。

71. 老龄问题利益攸关方群体提出以下建议：

可持续发展目标 4

(a) 确保提供适合老年人权利和爱好的终身学习机会。传授新技能、提供培训和再培训，能使老年人具备必要能力，在复杂多变的世界中成为积极的行动者。

(b) 根据老年人的兴趣和爱好调整学习机会、内容和方法。

(c) 确保所有老年人有基本的识字和识数能力，推行数字包容，这是实现所有人受教育权利和确保充分参与社会的先决条件。

可持续发展目标 8

(a) 作出社会保护和灵活工作安排，以帮助和改善老年人在非正规和正规劳动力市场的条件。

(b) 确认老年人能在城乡环境中作出具体贡献。这包括有偿工作、无偿工作和志愿工作。

(c) 取消在提供小额信贷、贷款和金融投资机会方面对年龄的限制性政策。

(d) 颁布和执行国家和全球反年龄歧视立法，审查现行平等立法中与年龄有关的豁免条款。

可持续发展目标 10

(a) 普遍执行可持续发展目标 1 中关于社会保护最低标准的具体目标 3 和其他措施，以确保处于人生不同阶段的所有人都享有体现年龄、残疾状况和性别平等的社会保护和养恤金制度。

(b) 为所有老年人启动收费合理、质量优秀、以人为本且易于获取的社会服务，包括长期保健等各种全民保健服务。

(c) 确保老年人切实参与所有规划和决策进程，包括提供关于权利和福利资格的信息。

(d) 制定一项有约束力的保护老年人权利国际法律文书。

可持续发展目标 17

(a) 优先重视并资助在国家、区域和全球各级收集按年龄分列的数据。

(b) 协助国家统计局收集、整理和分类开列与年龄有关的数据。

(c) 关注、资助和支持蒂奇菲尔德老龄问题相关统计数字和按年龄分类数据小组目前持续开展的工作。

(d) 确保在监测工作和报告可持续发展目标工作中系统地纳入较高年龄组的情况。

十. 亚太地区民间社会组织的参与

72. 尽管取得了进展，但实现可持续发展目标的工作仍面临严峻挑战。多数可持续发展目标都未能跟上步伐，而且实现的机率不大。在亚太地区，不平等和贫穷不断扩大，造成情况恶化的有以下几个因素：超大型的自由贸易协定、递减税制度和非法资金流动、对资源的掠夺、父权制和原教旨主义、对人权的侵犯、环境退化、剥夺人民获得资源和服务的机会、气候变化、军国主义以及民主空间的缩小。此类体制性问题将继续影响到目前在审议中的各项目标和整个《2030 年可持续发展议程》的落实工作。

73. 为了实现目标 4 的远大理想，需要将教育重新界定为一项基本人权和国家保障的公益。具体地说，该区域各国政府必须至少拨出国内生产总值的 4% 至 6% 及总支出的 15% 至 20% 用于教育。教师的权利、福利和增强他们的权能必须得到保障，以确认和支持他们对政策的制定和教育目标的实现作出有切实意义的贡献。

74. 为使可持续发展目标 8 真正起到变革作用，它必须能帮助妇女和男子脱离生产力低下、非正规、无保障和不稳定的工作。这项目标必须促进基于权利和以人为本的就业政策，从而创造充分尊重工人权利、特别是结社权和集体谈判权的体面工作，并促进普遍的社会保护和真正的社会对话。体面工作是可持续发展的一个组成部分，既能消除贫穷、解决不平等问题和确保提高生产力，实现促进气候正义的公正转型，又能充分利用技术进步。迫切需要依据劳动者基本权利制定一项“普遍劳动保障”措施，以确保人人享有适当基本生活工资、对工作时间的限制和安全的工作环境。

75. 关于目标 10，固守不平等和歧视制度的经济政策和机构必须受到质疑。偏向发达国家及其精英阶层的贸易规则必须彻底改变。为了重新分配财富，应该通过对个人和公司的资产征税而使之交付公平份额，而这些税收必须用于为社会服务

供资。亚太地区民间社会组织参与机制敦促各国政府促进社会企业，以增加机会和创收活动，为减少不平等作出贡献。

76. 目标 13 必须转化为各国根据其对全球变暖的历史责任为充分适当的气候融资所作贡献以及对所有受影响的缔约方作出的赔偿。必须终结化石燃料以及应对气候变化的市场解决办法。必须在该区域各国主流预算编制和规划进程中优先采取气候行动。

77. 为实现目标 16，需要解决该区域冲突和边缘化现象的根本性系统性问题。至关重要的是，各国政府必须将资源从军费开支转向社会服务。民间社会的空间不仅必须得到确认，而且还必须逐步扩大。国家当局必须立即停止对人权维护者一切形式的攻击和骚扰。

78. 目标 17 是《2030 年议程》最重要的部分，因此不能采取一切照旧的做法。发达国家将国内生产总值的 0.7% 用于官方发展援助这一长期承诺应当予以无条件的兑现。贸易应保护重视发展和人民权利的政策空间。各国必须对税收政策、贸易和投资协定以及新技术对人权、环境和可持续发展目标的兼容性影响作出评估。会员国应设立一个区域税务机构，以改革税收结构，并使税收方面的区域合作产生协同增效作用。

79. 认识到这些问题的重要性以及消除结构性和体制性障碍很有必要，应予以适当重视。前进的方向是将发展重新塑造为一个由人民安排和领导的实现发展正义的进程。

十一. 共同迈向 2030 年

实现人人共享的可持续发展目标：确保在任何地方对每个人的包容和平等

80. 包容性、平等和公平不只是发展中国家的问题。虽然边缘化和脆弱性在不同的国家有不同的表现形式，不同群体掉队的背景环境也有所不同，但这些群体和个人本身的存在是普遍的和恒久的。必须把减少国内差距提升为优先事项。发达国家和发展中国家之间仍然存在巨大差距，这种差距甚至不断扩大。不应忘记，各国都会出现整体“掉队”的情况。

81. 要确保包容性、平等和公平，就需要以综合方式落实可持续发展目标。如果不能同时确保在所有其他可持续发展目标方面也取得进展，就不可能实现目前所审查的这些目标。自愿国别审查应以普遍、综合和相互关联的办法反映这 17 项目标的执行情况。

82. 在开始实施《2030 年可持续发展议程》以来的三年中，利益攸关方的参与仍然有限。高级别政治论坛有可能对执行可持续发展目标的工作产生令人意想不到的切实影响。然而，这一点只有通过加强民间社会的参与才能做到。高级别论坛应建立正式的报告机制，以彰显民间社会的贡献。

83. 高级别政治论坛即将进行的审查可为提高可持续发展目标后续落实和审查机制的效力提供至关重要的机会。必须接纳所有利益攸关方参与审查进程，而审查进程也必须与开放工作组一样具有透明度和参与性。

84. 对于正接受审查的具体目标(特别是目标 4)，各国政府必须确保每个人，女童和男童包括受紧急情况和危机影响的人，都有机会获得免费、普及、优质、公平、安全和包容性的教育。各国政府还必须确保儿童和成人都有适当的健康和营养，使之能够达到尽可能高的教育程度。同样，还必须考虑到各可持续发展目标之间的相互关联性。在可持续发展目标 4 中，学校可在保护儿童免遭暴力侵害方面发挥关键作用。因此，目标 4 中的一些具体目标能直接为目标 16 中与预防暴力有关的具体目标作出贡献。

85. 关于目标 8，需要努力促进创造就业机会和提高就业质量。为此必须加大履行劳工标准的力度，而非仅仅支付生活工资。同样必须努力制止童工现象。各国政府必须在基础设施和经济计划中纳入气候智能型和气候适应型思维，以确保经济增长机会不致因灾害而丢失。

86. 关于目标 10，需要努力消除国家内部的不平等问题，为此要采取各种措施，包括采用累进课税，更好地实施社会保护机制，提供普及免费和公允的公共服务以及确保妇女和残疾人受到更大的关注和得到平等诉诸司法的机会。不平等还增加了儿童遭受不同形式暴力的风险。如果没有保护儿童免遭暴力侵害，不平等及歧视行为就会变本加厉，愈演愈烈。

87. 关于目标 13，各国政府需要制定可实际推行的计划，在每个家庭层面上增加对可再生能源的使用。高收入和低收入国家都应根据《巴黎协定》启动脱碳行动。此外，各国政府还必须推广关于减缓气候变化的传统知识和地方知识，使人们能够利用自己的知识和习惯做法把握自己的生计。

88. 关于目标 16，必须加强有关和平、正义和治理的国家和国际规范。为此必须辅之以协调一致努力，建设有利于包容性参与的体制能力和机制。同样，各国政府必须禁止一切形式和一切情况下暴力侵害儿童的行为。应通过强健的儿童保护体制，在政策解决办法和多部门对策的指导下并在投资推动实施工作的支持下提出循证解决办法。

89. 关于目标 17，必须建立问责和监测制度，各国政府还必须致力于制定执行战略，确保采取参与性和包容性办法。