



经济及社会理事会

Distr.: General
15 May 2018
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2018年7月9日至18日

临时议程* 项目2

变革迈向可持续和有复原力的社会

由经济及社会理事会各职司委员会和其他政府间机构自愿提交的材料汇总

秘书处的说明

本文件汇总了经济及社会理事会各职司委员会以及其他政府间机构和论坛应经社理事会主席在2017年11月6日给这些机构负责人的信中提出的邀请自愿提交的材料，主席在信中邀请各机构向可持续发展问题高级别政治论坛提供实质性材料，重点说明它们对执行《2030年可持续发展议程》的贡献。¹ 为本汇总报告及时提交的材料全文载于该论坛网站。²

* E/HLPF/2018/1。

¹ 本文件得益于以下机构提交的材料：预防犯罪和刑事司法委员会、妇女地位委员会、人口与发展委员会、发展政策委员会、公共行政专家委员会、消除对妇女歧视委员会、保护所有移徙工人及其家庭成员权利委员会、世界粮食安全委员会、麻醉药品委员会、生物多样性公约缔约方大会、世卫组织烟草控制框架公约缔约方会议、食品法典委员会、联合国粮食及农业组织、全球移徙与发展论坛、促进有效发展合作全球伙伴关系、人权理事会、联合国工业发展组织工业发展理事会、国际劳工组织、国际贸易中心、国际自然保护联盟、美洲开发银行、国际电信联盟(国际电联)理事会、联合国教育、科学及文化组织人与生物圈方案及其世界生物圈保护区网络、经济合作与发展组织、建设和平委员会、支持执行《可持续消费和生产模式十年方案框架》的联合国机构、气候变化秘书处、联合国环境大会、联合国统计委员会、《联合国防治荒漠化公约》、《保护臭氧层维也纳公约》及其《蒙特利尔议定书》、世界银行集团、世界贸易组织、世界水理事会以及由国际电联协调和主办的信息社会世界峰会论坛。

² 见 <https://sustainabledevelopment.un.org/inputs/>。



一. 导言

1. 本文件根据经济及社会理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛应经社理事会主席给这些机构负责人的信中提出的邀请自愿提交的材料汇总编写。
2. 经社理事会主席的邀请符合大会在题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的第 70/1 号决议第 85 段中的呼吁，即呼吁在可持续发展问题高级别政治论坛上对实现可持续发展目标的进展进行专题审查。各职司委员会以及其他政府间机构和论坛的审查将为专题审查提供支持。主席在信中邀请收信人就他们如何从 2018 年高级别政治论坛主题“变革迈向可持续和有复原力的社会”的角度努力实现可持续发展目标和具体目标，介绍相关情况和审议结果。
3. 受邀提交材料的机构包括经济及社会理事会各职司委员会和专家机构，以及其他政府间机构和论坛，包括促进执行《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标的全球论坛和由政府间组织推动的机制。
4. 虽然在征求意见时并未重点要求对 2018 年高级别政治论坛审查的可持续发展目标作专题分析，但若干委员会、平台和其他机构就这些特定目标提出了额外的见解。这些意见提供了定性分析，可以对规定编写的可持续发展目标进展情况报告中所载的定量分析形成补充。
5. 本报告反映了经社理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛正在如何响应 2018 年高级别政治论坛的主题，但并不表示它们与该论坛存在正式报告关系，也不改变任何实体的任务规定或管理情况。各实体在材料中分析了与 2018 年主题“变革迈向可持续和有复原力的社会”有关的经验教训、差距、挑战和正在出现的问题。

二. 在全球一级评估“不让任何一个人掉队”原则的落实情况

6. 尽管取得了一些进展，但收到的材料显示世界仍在朝着日益不公平和不平等的方向发展，在经济资源和易受环境退化影响程度方面都是如此。

与不让任何一个人掉队目标不符的贫穷和饥饿趋势

7. 当前趋势显示，在对于不让任何一个人掉队至关重要的部分基本要素方面，包括在贫穷(特别是在撒哈拉以南非洲的农村地区和低收入国家)、教育、住房和其他趋势方面，取得进展的程度或速度都与《2030 年可持续发展议程》的时间框架不符。弱势群体仍然无法享受增长的惠益，无法参与一般政治进程，这使他们更加脆弱，限制了他们继续投资于增强生计复原力的能力。人民和国家不仅正在掉队，而且在许多不同情况下，正被全球化、技术发展、气候变化和其他形式环境退化等各种力量进一步推到后面。许多国家，特别是最不发达国家，仍然缺乏遵循可持续发展道路所需的生产能力。

8. 目前，许多区域、国家和个人在获取和使用卫生、教育、司法、信息等关键服务方面落后于其他区域、国家和个人。各国内部、城乡之间和各贫富阶层之间在基本的供水和环境卫生服务方面仍然严重不平等。

9. 此外，最近的数据还表明，世界在实现“零饥饿挑战”的目标和消除所有形式营养不良方面正在倒退。全球粮食安全逐渐改善的长期趋势似乎已经逆转，冲突是这一事态发展的主要驱动因素之一。在营养指标方面，全球在解决儿童发育迟缓和消瘦问题上的进展依然缓慢，而育龄妇女贫血发生率和世界各地超重和肥胖人数正在上升，引发更多关切。

若要不让任何一个人掉队，必须改变根深蒂固的制度

10. 某些国家的经验表明，在不让任何一个人掉队方面，可以在相对较短的时间内取得重大进展，但若普遍转向包容性的可持续发展，则必须改变以往以财富和决策权分配不平等为基础的根深蒂固的制度，包括经济和政治制度、治理结构和商业模式。仅靠重点关注底层的“掉队”群体不足以解决不平等问题。还需要解决财富、收入和决策权集中于顶层的问题，并打破经济和社会排斥与决策权之间的关联。区域之间、国家之间和个人之间的财富和收入不平等不断扩大，许多社会缺乏信任，这些问题威胁到为不让任何一个人掉队而做的努力。

关键限制

11. 由于暴力冲突阻碍可持续发展取得进展，为了不让任何一个人掉队，必须特别重视受冲突影响国家。战争和动乱导致了仍在继续的移民和难民危机，产生了2 250多万难民和另外6 530万境内流离失所者。极端贫穷人口中有很大一部分生活在受冲突影响国家，而且这一比例正在增加，妇女和儿童、老年人以及残疾人受到的影响最大。对于这种情况，不仅需要消除暴力冲突的根源，而且需要确保在实现可持续发展目标取得进展的过程中，惠及边缘化、被排斥和难以触及的人群。

12. 虽然许多国家承认反对基于性别和性的歧视这一立法原则，但世界许多区域仍未充分接受和落实男女间实质平等的原则。家庭内部的不平等是所有其他形式歧视妇女现象产生的原因，但人们往往以意识形态、传统和文化的名义将其合理化。此外，预防基于性别的暴力侵害妇女行为的法律义务和有效政策仍然落实有限。妇女依然面临障碍和限制，难以在平等基础上实现获得司法救助的权利。性别与种族、阶级、族裔、性等其他形式不利条件交叉的情况几乎没有得到考虑。

13. 增加政府中妇女人数的工作取得了进展，但在许多情况下人们关注的重点是数字，而非实际政治权力。决策程序在性别平等方面仍然存在重大差距，特别是在增强经济权能、妇女获取信贷和担保、教育、培训和产权领域机会不平等方面存在差距。若要实现妇女的经济权利，则不仅需要在劳动力市场推动增强妇女权能，还要考虑劳动权利执行情况、就业质量和收入波动问题。在统计和政策中，在公共投资和减贫方案方面，必须给予无酬照护工作应有的承认。

移民的脆弱性

14. 移民可能是社会上最脆弱的群体之一(取决于具体情况), 因此往往面临掉队的风险。与此同时, 众多移民、包括国内移民和被迫流离失所者可能会对收容社区本已稀缺的资源造成更多压力。因此, 确保包括新成员和当地人在内的所有群体都能获取资源至关重要。不过, 同样重要的是强调移民对目的地国家预算的贡献, 鼓励他们通过劳动和提高经济能力获得自身发展。还应特别关注移民参与社会保障计划的情况, 因为许多移民有权享有社会保障福利, 但不能跨国转移社会保障福利。

15. 若要不让任何一个人掉队, 还必须加强复原力, 减少人们因气候变化和自然灾害而被迫流离失所的风险。土地退化、缺水、跨界虫害和疾病、洪水以及其他自然和人为灾害对最脆弱的群体影响尤其大, 严重影响他们的粮食安全, 并威胁农业系统的可持续性, 同时造成生物资源和生物多样性丧失。一方面, 在这种情况下进行的移民, 特别是被迫临时进行的移民, 可能使人们更加脆弱。另一方面, 若以主动、自愿的方式进行这种移民, 则能使人们建立复原力。

16. 没有资源搬到别处或在别处获得新生计的人尤其脆弱。此类情况可能涉及收入较低或根本没有收入的个人、群体或社区, 如儿童和青年、失业者、老年人、病人或残疾人以及某些情况下的妇女。脆弱性增加可能加剧对稀缺自然资源的竞争、不稳定和冲突。超过 13 亿人被困在不断退化的农用土地上, 而边缘土地特别是旱地上的农民可以选择的其他生计有限, 往往被排斥在国家更广泛的基础设施和经济发展之外。

土地退化和生物多样性丧失造成阻碍

17. 土地退化是对不让任何一个人掉队的严重阻碍。世界约 40% 的穷人依靠退化的土地获取基本服务。因此, 恢复土地生产能力将大幅减少最贫穷人口在经济上的脆弱性, 有助于促进所有人的长期发展。通过在政策上确认健康和有生产力的土地是社会关键要素, 将为确保不让任何一个人掉队作出重大贡献。

18. 对于因各种原因(如性别、年龄、残疾、贫穷和少数群体身份)而成为弱势群体的人群而言, 如果丧失了依赖于生物多样性的生态系统服务, 影响尤其严重。同样, 污染对穷人和弱势群体的影响也尤其大。生物多样性退化和丧失往往源于现存的歧视行为, 并会强化这些行为。对于土著人民、森林居民、渔民和其他直接依靠森林、河流、湖泊和海洋产品获取食物、燃料和药物的人而言, 环境损害可能带来灾难性后果, 而且往往确实会带来灾难性后果。

19. 生物多样性和文化多样性密不可分。在许多社会中, 妇女拥有并以可持续的方式运用特定的生物多样性知识。但她们在生物多样性管理和决策进程中的作用未必得到适当承认或利用。同样, 许多宗教呼吁全人类成为自然界财富的管理者。不过, 当某些地点丧失后, 受影响最深的是那些将神圣仪式和圣地与这些地点联系在一起的人。食物和住所可以更换, 但一片圣林被毁则可能造成不可弥补的损害。

小企业竞争力

20. 中小微型企业占有所有企业的 90% 以上，提供 70% 以上的工作机会，所雇用的员工往往来自最脆弱的社会群体，包括妇女和青年群体。融入全球市场的企业比那些没有参与国际贸易的企业生产力更高。自 1990 年以来，国际贸易为 10 亿人脱贫作出贡献，但如今这些人却面临重大风险，包括保护主义情绪和政策抬头。中小微型企业雇用的劳动者总数在任何经济体中都位居第一，加强这些企业的竞争力是它们提高工资和改善工作条件的前提，因而也是实现包容性增长的前提。国际贸易和提高中小微型企业竞争力共同构成了不让任何一个人掉队的重要前提。

数字鸿沟依然存在

21. 全球经济的连通程度正在超越以往，在这样的背景下，数字鸿沟、包括性别数字鸿沟可能加剧现有的不平等现象。关于信息和通信技术(信通技术)发展的最新数据显示，此类技术的连通性和使用情况继续取得进展。不过，区域之间和国家之间在获取和使用互联网与其他信通技术服务方面存在巨大鸿沟。发达国家每 100 名居民中的移动宽带服务订用者是发展中国家的 2 倍，而发展中国家与最不发达国家之间在连通性方面的差距近年来有所扩大。欧洲和美洲的移动宽带订用率远高于其他区域，是非洲的 3 倍以上。固定宽带、特别是高速固定宽带方面的鸿沟甚至更大。尽管最不发达国家的移动宽带价格下降幅度超过其他区域，但这方面的花费占大多数最不发达国家人均国民总收入的 5% 以上，因此多数人负担不起。

22. 发展中国家内部的数字鸿沟也更难消除。一些发展中国家的农村地区仍无法充分获取固定电话或移动电话服务，因此这些地区互联网接入有限或没有接入互联网。此外，严重的性别数字鸿沟依然存在。在世界范围内，使用因特网的妇女比例比男子低 12%，但在最不发达国家，这一差距为 28%。虽然 2013 年以来性别差距已经缩小，但非洲的性别差距却有所扩大。

三. 差距、挑战、风险和新出现的问题

A. 跨领域和新出现的问题

生物多样性

23. 生物多样性的丧失速度令人震惊。一些材料强调，世界可能正在面临第六次大规模灭绝。养护生物多样性、维持或修复生态系统复原力以及保护地球上的各种生命被视为通过全球变革迈向可持续和有复原力社会的根本。若要解决生物多样性丧失的问题，必须采取综合政策办法，因为生物多样性丧失的主要原因涉及《2030 年可持续发展议程》各个方面。但目前大多数旨在解决生物多样性问题的政策都支离破碎，仅针对具体目标。通过在发展政策、计划和方案中将生物多样性纳入主流，可以改进实现《生物多样性公约》下的爱知生物多样性目标和可持续发展目标的工作。

24. 不可持续的农业和林业做法，如肥料、化学品和农药污染、改变生境以及过度取水，造成了严重的环境退化和生物多样性丧失。此外，快速城市化和基础设

施发展往往会扩大建成土地的使用，改变消费模式，导致生态足迹增大，从而损害生物多样性。气候变化将在遗传、物种和生态系统层面对生物多样性产生广泛影响，包括改变物种和生态系统分布、改变物种丰度、增加灭绝风险。

气候变化

25. 许多材料着重指出气候变化对可持续发展构成风险，再次表明《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》之间存在至关重要的联系。在人类社会和住区采取行动，减缓和适应气候变化，对于确保人类发展不受损害、确保世界不断增长的人口能够在其居住地繁荣发展至关重要。在这方面，一个重要趋势是地方行为体开始发挥领导作用。2 500 多个城市已在非国家行为体气候行动数据库平台上报告了它们的减缓和适应承诺，表明许多城市已经在采取气候行动。

26. 各国在人类住区建立复原力和实现适应的关键方法是通过制定和执行国家适应计划的进程，包括将国家和地方的适应规划相连接，以及支持地方政府在规划和执行人类住区适应工作方面发挥作用。国家适应计划为在国家适应战略中强调人类社会和住区、促进所有规模城市、城镇和村庄的地方政府采取更多适应行动提供了机会。

冲突

27. 冲突仍然是全面实现可持续发展的关键障碍。随着近年来暴力冲突的数量和激烈程度增加，消除相关根源比以往任何时候都更加迫切。注重有利于和平的政治共识对于填补冲突后环境中的安全和安保空白至关重要。若要加强社会对和平与可持续发展的承诺，就需要在治理方式上促进多元主义、制止仇恨和歧视、将治理视为有价值的制度。

28. 冲突和不稳定局势加剧了原已存在的歧视妇女和女童现象，使她们更有可能遭遇侵犯人权行为，包括将性暴力作为战争策略的行为。暴力侵害妇女和女童现象也在冲突后社会迅速增加，因为法治普遍瓦解，小武器流通，社会和家庭结构崩溃，性别暴力作为原已存在的歧视问题的新增因素趋于“正常化”。

29. 决策者应紧急关注冲突和移民之间的密切联系。移民和难民往往面临人口贩运、走私和其他威胁。与此同时，冲突增加还导致主要从“安全”角度应对移民问题的政策数量增加，而此类政策不太关注移民权利和移民为收容国带来的潜在惠益。

数据

30. 由于数据不可靠或缺失，削弱了对执行《2030 年可持续发展议程》所需发展行动进行规划和监测的能力。因此，亟需在各国加强国家统计系统的能力，以便满足执行《2030 年议程》以及监测和报告可持续发展目标和具体目标落实情况的数据需求。此举在最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家以及其他处于弱势地位的国家尤其重要。提交的材料表明，各方广泛开展了各种能力建设活动，通过住户调查、民事登记和收集生命统计数据改进数据编制。与大数据提供者、特别是移动电话运营商之间的伙伴关系预计不仅能利用来自移动电话的大数据，而且能利用来自所有接入互联网设备(物联网)的大数据。

31. 除提供数据外，统计网络还有助于促进相关协作，在国家统计系统内培养需要发展或加强的技能，以满足新的数据需求。统计界还已开始提供不让任何一个人掉队所需的分类数据方面消除差距，特别是在老龄化相关统计和按年龄分列的数据、移民和难民数据以及残疾统计等领域。

32. 必须在保密和数据开放之间取得平衡，而且需要在信任、伦理、隐私、保密、数据安全等方面应对社会挑战。为此必须在各国制定开放数据做法的过程中向其提供指导和工具。

33. 目前正在《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的背景下，在全球一级就气候变化统计和指标以及灾害相关统计开展工作和磋商。这将改进这些关键领域的循证决策依据。通过将环境 and 经济信息纳入环境经济核算体系(环经核算体系)的核算框架，包括修订环经核算体系实验生态系统核算框架，可为评估环境对经济的贡献和经济对环境的影响提供强有力的工具，从而为综合政策提供依据。

治理

34. 为本报告提交的材料着重指出，各国亟需加强治理和体制能力，包括财政资源、人力资本和专门技能，并根据人们不断变化的需求持续改进公共服务交付模式。通过采用分散化治理结构，可以加强协作、协调、参与、包容、整合和复原力，但这需要对公务员进行培训。

35. “第四次工业革命”的技术进步可用于培训，还可有助于降低落实可持续发展目标的成本。对于通过投资促进地方一级以信通技术形式提供公共服务，可给予鼓励。这种投资也能推动改善公共服务的质量、提高透明度、促进设立和使用监测和评价机制。地方政府不应被视为国家和区域政府的外包者，而应具备作出适当决定、筹集资金、征税的能力。

移民

36. 移民是重要的全球大趋势，为原籍国、过境国、目的地国带来各种挑战。虽然移民有多种驱动因素，但广泛认同的一点是，有必要消除造成移民的负面因素，如贫穷、缺少机会、流行病、歧视、暴力、不安全、气候变化。

37. 一些材料提出会员国有一项广泛共识，即必须保护和实现移民和难民的人权，必须打击和消除人口贩运、剥削和现代形式的奴役。但其他材料表示，保护移民权利仍是各国政府和其他利益攸关方基本不予关注的议题。尤其不太受关注的是留在原籍国的移民家人、过境移民、在融入收容社区过程中往往持续面临挑战的“正常”情况移民。

38. 虽然国际移民方面存在挑战，例如为移民提供获取基本社会服务和适当住房的机会，但人们普遍认为，在良好管理下进行的移民有助于发展和经济增长。不过，各国必须创造相关条件，使移民及其家人能够为收容社区和原籍国的发展作出贡献。

新技术

39. 世界在人工智能、网络物理系统、大数据、区块链技术等数字发展和趋势方面正经历迅速的增长。第四次工业革命的变革速度史无前例。技术和数字化正迅速打乱全球一级的整个生产和消费体系，其后果既有积极的，也有消极的。对这些趋势的认识是至关重要的，因为这些趋势对可持续社会可能产生重大影响。因此，各国政府必须迅速灵活地采取政策，为创新提供有利的环境，并切实保护其公民和国家免受潜在不利影响。

40. 为利用新技术带来的惠益，各国需要为部署下一代网络和服务基础设施创造有利的条件。各国还必须采取有利于试验和创新的政策，同时必须减轻信息安全、隐私及就业方面的潜在风险。

41. 数字金融普惠是监管改革可利用新技术促进可持续发展的一个领域。目前，手机货币的全部潜力尚未得到实现，发展中国家仍有 20 亿人缺乏可行的办法来替代现金经济和非正规金融服务，尽管其中有 16 亿人能用上移动电话。国家一级可考虑采取各种监管措施来利用能够提供数字金融普惠的双面平台的潜力。区域或次区域一级通过对数字金融服务方面的法律和监管规定进行统一，可以对国内市场的创新和投资产生倍增效应。

42. 然而，虽然信息和通信技术可能有助于推进《2030 年可持续发展议程》的执行，而且现代社会在日常运转和关键基础设施的管理中也日益依赖这些技术。其中带来的风险需要国家、区域和国际所有各级与所有利益攸关方合作加以解决。如一个社会对这些技术没有信心，或担心其安全，则缺乏信任可能会妨碍采用这些技术，削弱其对各国发展进程的积极影响。这一点对于保护弱势群体尤其重要，特别是对少年儿童而言，因为三分之一的互联网用户不满 18 岁。

性别平等和增强妇女权能

43. 妇女和女童为可持续发展作出重要贡献。因此，性别平等、增强所有妇女和女童的权能以及妇女充分、平等地参与和领导经济，对于实现可持续发展、促进和平、公正和包容的社会、促进持久、包容和可持续的经济增长和生产力、消除各地一切形式和表现的贫穷、确保所有人的福祉，都至关重要。

44. 农村妇女和女童在机会平等方面与男子的差距日趋扩大，同时难以获得全民医疗服务和中等与高等教育机会，还遭遇性别暴力、歧视性法律和政策、消极社会规范、性别陈规定型观念的挑战。在分担无酬照护和家务工作方面也存在不平等，构成了进一步的挑战。

45. 也需要立即引起关注的是，性别不平等与气候变化给消除贫穷和实现可持续发展带来的挑战相互关联。具体而言，农村妇女和女童(尤其是在包括小岛屿发展中国家在内的发展中国家)受气候变化、极端天气事件和自然灾害以及其他环境问题的不利影响往往尤其严重。

46. 这种情况要求加强和建设所有农村妇女和女童的复原力和适应能力，使其能够应对经济、社会和环境冲击及灾害、人道主义紧急情况以及气候变化、自然灾

害和极端天气事件的不利影响。实现这些目标需要采取的一些措施包括提供必要的基础设施、服务、适当的融资、技术、建立社会保障制度、人道主义救济、预报和预警系统、为妇女提供体面的工作。

B. 重视可持续发展目标

47. 《2030 年可持续发展议程》及其目标具有变革潜力，因为这些目标与承认当代挑战的多层面性质是相互关联的。虽然 2018 年高级别政治论坛的主题是审查所有的可持续发展目标，但一些实体提供的材料侧重于 2018 年具体审查的一些可持续发展目标。

可持续发展目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理

48. 水安全是实现除目标 6 之外所有各项可持续发展目标的先决条件。没有水，就不可能有粮食、能源、生产、发展、平等、气候复原力，也不可能有城市和谐、环境和谐、减贫。因此，应在不同层面以整体、系统性和协商方式对水资源进行跨领域管理和监管，确保在管理上做出相辅相成的抉择，产生最积极的成果，推动各部门进行技术、体制和财政创新，使水部门内外各机构与各利益攸关方能进行协作。加强政治领导和承诺对于促进水事这项可持续发展的关键要素是至关重要的。

49. 水供应对于全球粮食安全和营养将成为一项日益严峻的挑战，因为灌溉农业在全球范围内是用水最多的部门，淡水汲取量多达全球汲取总量的 70%(各国之间有很大的差异)，其中有些淡水来自非可再生来源。促进生态系统可持续管理和保护，持续确保粮食安全和营养方面的水资源供应、质量、可靠性，具有至关重要的意义，是实现可持续发展目标 6 的关键所在。

50. 通过供应安全饮用水、提供适当的环境卫生服务、改善个人卫生(“人人享有水、环境卫生和个人卫生项目”)等做法，可大幅度减轻疾病造成的负担。世界各地仍有 8.92 亿人随地便溺。农村地区随地便溺率需下降一倍才能实现可持续发展目标的具体目标 6.2。仅腹泻疾病就占全球疾病负担(按残疾调整寿命年数计)的大约 3.6%，每年造成 150 万人死亡。据估计，该负担约有 58%起因于供水、环境卫生、个人卫生方面的不安全状况，每年造成 842 000 人死亡。

51. 抗微生物药物耐药性已成为威胁到公共健康和可持续发展的问题。造成这种情况的一个重要因素是，家庭和农业固体废物和废水往往最终流入自然环境。需采取预防措施来减少抗生素的全面使用，同时需改善医院、药物制造地点、农业来源等关键热点的污水和废水管理。

52. 需根据当地的实际情况建立新的可持续多用途水基础设施，现有正在老化的基础设施需要加以维护。由于水和环境卫生部门需要的资金相当于各国政府、私营部门和捐助方目前所提供资助的六倍，因此存在着巨大的资金缺口。在这方面，更有效地利用公共资金被视为至关重要，以便利用额外资源，并将公共资金或捐助方资金与商业融资混合起来。为此，在某些情况下也需要进行相辅相成的监管改革。

53. 水资源综合管理政策、战略和计划至关重要，有助于确保在实现可持续发展目标方面采取贯穿各领域的办法。此外，根据国际水法及其主要原则在跨界背景下促进水资源综合管理的做法成本效益，使不同行政部门之间都能共享益处。作为智能水管理重要手段的信通技术可以支持水资源综合管理战略，便于对供水和政策干预措施进行衡量和监测，使地方一级从业人员得以切实扩大“人人享有水、环境卫生和个人卫生项目”的服务，做到公平和可持续。

54. 享用安全饮用水和环境卫生设施是一项人权，也是体面就业的直接和间接来源。采用不可持续的生产流程，会过度使用和污染水资源，影响到其数量和质量，对人民的就业和生计构成威胁，从而削弱社会的复原力。水资源缺乏与否可能影响到人民移民的意愿和能力。环境卫生好坏在这方面也有一定影响。移民在获得“人人享有水、环境卫生和个人卫生项目”的服务方面有各种特定的障碍，并给服务提供者和东道国政府带来特定的挑战。因此，必须同时涵盖移民和收容社区，确保当地社区参与水和环境卫生管理。

可持续发展目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

55. 世界各地有近 10 亿人用不上电。尽管取得了重大进展，但预计 2030 年仍有约 7.8 亿人未通电。缺少负担得起和可靠的能源是发展中国家的企业所面临的最严峻挑战之一。因此，必须扩大对并网和离网解决办法的投入，以此加速努力扩大电力供应。

56. 太阳能是全球首先采用的可再生能源技术之一，用以满足离网民众的基本电力需求。非洲和亚洲至少占世界未通电人口的 95%，最近针对这些区域的低收入客户成功推出了太阳能产品，其电池得到了改进，基本建设成本有所降低，融资可负担得起，并采用方便的现收现付办法。随着推出有利的可再生能源政策和条例以及有关未来各种可能性的清晰设想，离网太阳能可能是实现人人获得负担得起、可靠的现代能源服务的关键。

57. 此外，可持续发展目标 7 还将提高能源效率作为关键组成部分。在制造业落实能源效率政策，可在全球市场上提高制成品的竞争力和经济生产力，同时减少温室气体排放。此外，信通技术和能源效率所提供的潜力可与“绿色信通技术”和“信通技术绿化”联系起来。就第一种情况而言，信息和通信技术正在转化并发展成为环境影响较小的技术，其碳密集度也较低。就第二种情况而言，通过采用智能电网、智能建筑、智能后勤、工业流程等信通技术支持的解决方案，有助于推动世界进入更可持续、更节能的未来。绿色技术和流程有可能大大减少全球温室气体排放和空气污染问题。

58. 空气污染主要来自运输、废物燃烧、农业、建筑物使用能源、工业、电力生产、森林火灾，也来自低效炉灶技术和燃料，被视为全球公共卫生紧急情况，一年造成约 650 万人死亡，即占死亡总人数八分之一。世界约 92% 的人口生活在空气质量劣于世界卫生组织所规定限度的地方，是造成四大非传染性疾病(中风、肺癌、慢性呼吸道疾病、心脏病)的最大根源之一，占这些死亡人数的四分之一至三分之一之间。

59. 在实现可持续发展目标 7 的各项具体目标方面，工业是重要的利益攸关方。然而，工业发展要对变革迈向可持续和有复原力的社会作出有意义的贡献，仍存在许多艰巨任务，特别是在全球范围内推出创新性清洁技术以及将可再生能源妥善纳入现有的能源基础设施。

60. 要利用可持续发展目标 7 和 9 之间的协同增效作用，一个方法是将可再生能源系统和智能能源系统纳入工业政策。应当探索与私营部门接触，扩大投资，就如何使电气化分散制定明确的结构，并确认公共部门在制定促进私营部门干预措施监管框架方面的重要作用。能否获得更便宜、更清洁的技术往往取决于是否有合适并鼓励私营部门参与的法律和监管框架。为增强清洁能源供应，也需要有熟练工人和生产企业。因此，开展知识共享和能力建设是确保技术转让取得成效和成功、促进创建可持续能源系统的关键因素。最后，通过在精心设计的政策的支持下提高认识，将有助于推动可持续发展方面的进展。

61. 为对各项可持续发展目标进行可能的平衡，必须让所有相关利益攸关方参与决策过程，以促进获得能源服务。如在生物能源发展方面，应确保粮食安全和逐步实现充足食物权成为优先关切的问题，特别侧重于妇女和小农生产者。

可持续发展目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

62. 到 2050 年，城市人口将比目前的规模增加一倍，世界上近 70% 的人将居住在城市中。随着世界一半以上的人口已经生活在城市环境中，建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区是我们时代面临的最突出挑战之一，而且也是一个具有重大经济、社会和环境收益的目标。

63. 收到的资料着重介绍了有关顺利执行可持续发展目标 11 和《新城市议程》的三项基本内容，即：新城市议程筹资；促进区域发展；建设抵御自然灾害和气候变化的复原力。全球城市基础设施所需投资每年达 4.5 万亿至 5.4 万亿美元(包括 9% 至 17% 的增价，以使这些基础设施低排放、具有气候适应能力)，其中大部分是在发展中世界。因此，协助各城市扩大从包括地方税收、财政转移以及私人商业融资等多种来源获得资金是一个主要目标，而为此可能要求采用有利的监管和财政框架。还需要以创新的方式利用私人和非传统来源提供的投资。

64. 为使城市可持续发展而需要对低碳基础设施、绿色建筑以及建筑改建和翻修进行投资，这可以为创造就业提供新的机会。在这方面，将体面工作议程原则纳入《为所有人建设可持续城市和人类住区基多宣言》中被认为是至关重要的。信息和通信技术在通过智能建筑、智能水管理、智能交通系统以及消费和废物管理方面的新能效等应用程序为更全面有效地管理城市提供创新办法方面可能是必不可少的。

65. 改善城市之间的连通性可促使经济更快增长，并使人民与更好的就业机会联系起来。还需考虑加强城乡地区的连通性和相互依存关系，包括在农业食品部门。努力改造联系城乡地区的粮食系统，以促进城乡地区在经济、社会、环境和健康方面的互利，这被认为是促使世界走上可持续和有复原力道路的一个关键因素。

66. 还有广泛的证据表明，城市基础设施和发展方面的城市规划和决定将影响到子孙后代的健康，并将在确保全体公民的健康权、促进其福祉和生活质量方面发挥至关重要的作用。实现这一点的途径是，采取不可分割的跨部门行动落实所有影响城市卫生的目标，从而将公平纳入主流，做到不让任何一个人掉队。

67. 通过对城市及其周边地区的森林和树木进行可持续管理，并将其纳入城市规划，可大大促进人民的健康和福祉，并有利于应对气候变化。为实现所有惠益，需要在所有利益攸关方以及各种公私混合资金和公民的参与下，通过包容性政策、明确的准则、合理的规划对城市森林进行适当的治理。

68. 为了从一开始就将移民纳入人类住区规划中，以便最大限度地发挥其潜力，并最大限度地减少其风险，一个很有希望的办法是建立综合参与性进程，努力实现融合目标，为当地居民和移民平等提供服务、住房、资源。境内移民尽管有其巨大的潜力，但往往被地方和国家两级的正式政府政策所忽视。综合区域发展规划应加强移民作为发展推动者的作用，因为他们自然地将城乡地区联系起来。

可持续发展目标 12：采用可持续的消费和生产模式

69. 可持续消费和生产是实现经济发展、减少对环境的影响、促进人类福祉方面最有效和成本效益最佳的方式之一。在经济部门和可持续发展目标这两方面，确保可持续消费和生产模式的目标还具有跨系统性质。应将目标 12 视为实现一系列其他目标及其具体目标的推动因素。

70. 粮食损失和浪费影响到农业和粮食系统的可持续性和复原力，也影响到该系统保障当代及后代所有人粮食安全和营养的能力。所有相关利益攸关方应制定有效的战略和创新办法，以减少粮食损失和浪费。还需要对畜牧部门进行可持续的改革。现有准则特别提出了畜牧业系统的问题，要求对其加以保护和支持，并要求加强放牧系统的作用，利用牲畜作为促进小农可持续生计手段的潜力，同时提升集约化系统的可持续性。

71. 有关粮食系统和营养的自愿准则预计将有利于各国制定政策，鼓励在可持续粮食系统支持下实现人人享有更可持续、更健康的饮食。在这方面，就食品、粮食生产、食品安全采用现行国际标准、准则、业务守则具有关键作用。

72. 由于逐步淘汰消耗臭氧层的物质，已促使生产和消费模式发生变化，并促进采用更高效率的生产工艺，也促进以创新方式重新设计产品和服务，以使用更环保的化学原料。虽然只有少量关于接触化学品的数据，但估计 2012 年因接触某些化学品而丧生的有 130 万人，失去了 4 300 万残疾调整生命年。

73. 纳米材料始终存在于人类经常食物中。虽然纳米技术已出现几十年了，但目前正在进行的研究只允许以微不足道的规模生产常规材料。监管框架也许未能有效管理纳米材料的使用，因为这些材料在健康和环境风险方面出现了一些问题，且只得到部分答案。

74. 去物质化(即由于技术的进步，所需的物质形式消费品减少了，而且/或者消费品需要的物质投入减少了)和虚拟化日益盛行，创新性信通技术应用程序不断

涌现，可能会促进可持续生产和消费。云计算、智能电网、智能计量、信通技术耗电量的减少，均对减少我们的消费产生积极影响。然而，这些技术本身也需要消耗能源。因此，需要制订有效政策，以确保最大限度地减少这些技术所带来的电子废物等不利影响。

75. 不可持续的生产和消费模式对环境和生计条件产生不利的影响，并可能是促使人们离开居住地的若干因素之一。从移民发展角度看，政策应考虑到与生产和消费模式相联系的移民决策动态。

76. 一旦可提供体面工作，而且今后可在实现包容性和环境可持续型经济增长的同时创造体面就业机会，则社会就具有复原力。更节省资源的生产将为生产率的提高带来空间，从而可对这些产品的附加值及工人的薪酬产生积极影响。如没有工人和企业的参与，许多可持续发展目标将证明很难实现，因为单靠制定条例或税收是不够的。需特别关注微型、小型和中型企业，因为这些企业在提高资源和能源效率方面遇到更大的挑战。

可持续发展目标 15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

77. 有人管理的土地生态系统和自然土地生态系统发生退化的所占比例很大。在过去二十年里，约 20-30% 的地球植被覆盖面出现了生产力持续下降的趋势，主要原因在于土地和水的使用和管理做法上。有证据表明，按生态系统货物和服务价值计，土地退化和开垦每年导致约 4.3 万亿至 20.2 万亿美元损失。更为直接的是，15 亿人因全世界约 20 亿公顷土地被毁和退化而受到影响。通过对我们的景观进行可持续管理和恢复，使世界上不再发生土地退化，将带来许多惠益，包括保护生物多样性、应对气候变化、确保经济增长、增进人类福祉。

78. 生物多样性丧失和气候变化进一步危及土地的未来健康和生产力。碳排放量增大、温度升高、降雨规律改变、土壤流失、生物多样性丧失、水日益短缺等情况有可能会改变各区域大片土地越来越不适宜于粮食生产和人类居住。世界各地的土地上都在以多种形式发生土地退化。因此，防治土地退化和恢复已退化的土地是一项紧迫的优先事项，不仅对于实现可持续发展目标 15 如此，而且对于制定所需的自然解决办法来建立可持续和有复原力的社会也是如此。

79. 世界生物多样性丧失和生态系统退化对于包括健康、经济活动和就业在内的人类生存环境来说都是威胁，并对分配产生重大影响，涉及到各种不同的生产者和工人团体。因此，需要在保护和恢复生态系统的同时，促进新型的就业、收入、生计来源。

80. 在全球范围内，得自土地的果实占我们饮食的 80%，数百万人直接靠农业求得生存、生计、保障。由于需求的增长以及土地退化，人们为农业而开垦林地，仍然是全球毁林的主要根源，约占森林总损失面积的 70% 至 80%，对环境和千千万万土著人民、地方社区和小农的生计产生不利影响。种植烟草导致毁林，因为人们为开垦烟草种植田地而采用刀耕火种技术来清除森林，树木在烧毁时将储存的碳释放到大气中。总体而言，应促进和扩大合法、包容、可持续的农业和林业

价值链，防止毁林和土地退化。应从四个层面(获取、供应、利用、稳定)加强森林和树木在实现粮食安全和营养方面的作用，将可持续发展目标 15 与可持续发展目标 2 直接联系起来。

81. 指定和管理保护区是生物多样性保护的基石。尽管世界上的保护区总数和面积有所增加，但生物多样性仍然急剧减少，部分原因是因为用来维护这些受严格保护的区域和/或执行相关法律框架的资源有限。此外，目前的保护区网络可能需要调整，以应对气候变化。

82. 生物圈保护区同时从陆地和海洋景观入手，综合规划保护工作，对于确保海洋和陆地物种有适宜的栖息地十分重要。尽管有充足的知识可供阻止生物多样性受到侵蚀，但是关于诸多生态系统和物种的趋势和驱动因素的数据仍有欠缺。需要通过跨学科研究和数据共享填补知识空白，找出能够兼顾知识、经济范式和文化规范的政策反应。

83. 土地权属缺少保障，往往导致小农户不用可持续的办法管理土地、不对土地的长期健康进行投资，一旦用户竞相争夺对资源的控制，还可能引发冲突和环境退化。水土资源管理不善和过度开发往往造成土地部门的社会经济活动严重中断，加剧失业，导致饥荒、干旱、被迫移民、贫穷和冲突。

84. 在土地管理上采取不可持续的做法是加剧沙尘暴现象的因素之一。沙尘暴的影响是全球性的，会引发慢性疾病，破坏农业和基础设施，加重水土流失，每年造成数百万美元的经济损失。采取综合战略，提倡实施可持续的水土管理、恢复生态系统、适应气候变化，有助于减少、减轻沙尘暴长期肆虐构成的威胁。

85. 妇女是变革推动者，具有战略意义，在保护和恢复土地资源、满足家庭需求方面发挥着中心作用。因此，必须采取措施将性别平等观点纳入土地政策的主流。另外，应当赋予青年权能，从而实现森林的全部价值，制止并扭转森林砍伐问题。要取得进展，就得发展所有利益相关者的技术和经营能力。所以，应当加强各级林业教育，加强面向森林产品消费者开展的可持续性相关教育。

可持续发展目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

86. 正如交来的许多材料所强调的，落实可持续发展目标所需资金的缺口仍然很大。交来的材料着重指出，使资本市场的投资者提高认识、促使其注意对照可持续发展目标调整所资助的项目和活动是关键。多边开发银行将气候变化和环境可持续性作为贯穿各领域的问题，加大其在项目设计过程的主流化程度。同样，国际金融机构提供的支持有助于各国为国家发展计划制定和执行融资计划，加强政府实施此类计划的能力。

87. 最佳做法和工具是具备的，但必须推广应用。方法包括建设能力，建立多利益攸关方伙伴关系，实现并保持社会朝着可持续、有复原力的方向转变。国家实体需要通过国际合作、通过协调和有针对性的能力建设方案获取科学知识，确保其能根据国家需求有效作出规划，以便有的放矢地参与国际标准制定。

88. 在此方面，关键是为发展中世界的女企业家敞开新的大门，通过在政府、多边开发银行和其他利益攸关方之间建立协作伙伴关系，帮助最大限度地从私营部门为发展事业筹集资金。现有项目为女企业家提供了支持，比如开辟和拓宽获取金融产品和服务的渠道，建设能力，增加进入网络和获得指导的机会，创造联系国内和全球市场的机遇。这些项目还协助政府清理有时可能无意中就对女性构成歧视的法律障碍和法规。

89. 交来的材料着重指出，移民可以造福一切所涉行为体。为制定管理良好的移民政策、促进安全、有序和正常移民，需要掌握更多按照移民地位划分的数据(目标 17 的具体目标 18)。汇款是移民与发展之间最直接、最为人知的联系。必须鼓励降低汇款成本，从而加大汇款对发展的作用。移民中有的成为企业家，有的成为当地公司雇员，由于其了解不同社会和市场，所以能够助力创新。

90. 调动国内资源是实现可持续发展目标的基础。然而，逃税、非法资金流动以及跨境腐败和犯罪不仅严重削弱了国家管理国内公共财政的能力，而且助长了对全球化的负面情绪。这对支持开放的多边贸易体系构成了威胁，也对利用国际贸易促进包容性、可持续增长和发展构成了威胁。

四. 朝可持续、有复原力的社会转型过程中汲取的经验教训

91. 交来的材料一致指出，国际社会需要更好地支持向可持续和有复原力的社会转型，到 2030 年实现可持续发展目标。这包括从根上解决暴力冲突，在冲突的各个阶段建立并维持和平，力求防止冲突爆发、升级、持续和再次发生。这需要改变总是处于危机管理状态的现有模式(即对事件作出被动反应，而不是主动清除冲突的诱发因素)，协助建设可持续和平与发展所需的长期能力和体制。

92. 为执行《2030 年可持续发展议程》，还需要远离公共事务管理的老路。需要根本扭转对行政管理和能力建设理解。需要采取制度化措施，让公共部门的工作队伍参与创造和创新。公共部门内的半独立中心和专业创新机构可以成为公共部门的创新孵化器。虽然多方利益攸关方论坛和方法的价值已为人熟知，但巩固和维持有效的多利益攸关方参与往往充满挑战。

93. 收到的材料表明，复原力不是一个孤立的政策领域，它要求转而采用“整体政府”或“整体社会”的方针。正是通过参加和切实参与，群体中的个人才能成为社区的成员。这种互动促进了解决挑战所需的信息和知识流动。多维参与治理的方针包括，综合利用自上而下、自下而上、横向贯穿等手段，让弱者发出自己的声音，以共同行动和对成果承担责任的方式参与创新解决方案的探索、设计、实施、跟进，应对发展挑战。参与式决策和包容性服务是这方面的关键。它们有助于培育开放的政府系统，采用关注最弱势群体、构建新型国家与社会关系的治理模式。

94. 如交来的一些材料所示，要建设可持续、有复原力的社会，就得确保移民的固有权利和尊严。虽然移民为社会带来了实实在在的利益，例如推动国家发展和经济增长、促进社会多元文化，但在保护移民人权上仍有重大挑战，必须加以克

服。研究表明，社会转型要靠知识，而知识与工具和蓝图一样也是技术。移民工人承载着隐性知识，社会若实行更加开放的移民政策并创造有利的学习条件，就会向前发展。因此，为使社会有可持续性、有复原力、有包容性，重要的是加强和建立强大的、囊括目的地国、过境国、原籍国的多边伙伴关系，确保所有移民的所有人权都能得到保护，不论其具有何种移民身份。

95. 现在，人们清楚地知道，深入的结构转型是向环境上、经济上更可持续的包容性增长过渡的必要条件，其内涵是深刻的社会变革和就业转型。这再次肯定了确保工人和雇主参与转型的重要性。交来的材料还显示，不仅必须关注妇女受到排斥的征象和表现(例如缺乏收入、教育或医疗)，而且必须关注造成这一问题的结构性原因(例如歧视、缺乏诉诸司法的手段、缺少获取资源的途径、缺乏代表)，这样才能理解妇女对可持续发展的真正贡献。

96. 采用资源利用效率高的方法是复原力等式的重要组成部分，因为构建复原力的过程为提高资源利用效率创造了机会，反之亦然。可持续发展要求以比当今更大的力度采用综合手段生产食物、饲料、纤维、燃料。由于受到生物物理条件制约，需要推动从当前的“掠夺时代”向“尊重时代”过渡。这个新时代要求人们改变消费、生产、工作、生活的方式，化解土地资源承受的主要压力，解决相关环境问题。

97. 近期的主要多边框架反映了地方行动的重要性，也反映了国家政府对地方行动所持态度的转变。由于城市和地方政府展示出雄心壮志，为国家的承诺和行动打下了基础，或发挥了增强作用，成为各级治理工作发生积极转变的强大机制。

五. 需要高级别政治论坛提供政治指导的领域

98. 高级别政治论坛是评估和落实可持续发展目标的顶层论坛。从经济及社会理事会各职司委员会和专家机构以及其他政府间机构和论坛收到的意见表明，各实体已将可持续发展目标纳入各自工作领域的主流。许多实体在提交的材料中呼吁高级别政治论坛支持各政府间机构制定的政策框架和指导方针。此呼吁进一步突显出论坛在协调和支持可持续发展行动方面可以发挥重要作用。一些材料还指出，就以下领域提供政治指导是加速落实《2030 年可持续发展议程》的关键。

政策一致、统筹兼顾

99. 由于可持续发展目标不可分割且时间紧迫，需要重视保持政策和体制的一致性，还需要所有相关行为体之间更好地进行协调、分享经验。高级别政治论坛的指导对此至关重要，因为条块分割和各自为政的思想有碍实现可持续发展目标。应当同时促使体制和政策保持一致，因地制宜，兼收并蓄。为提高一致性，还需要在结构上加以关注、进行协调，广泛使用工具，也可能需要具体的工作方案或改革。再者，可以利用全球同侪学习机制，帮助在结构、过程、技能和思维方式上作出必要的改变，促进所有相关利益攸关方相互学习、建立联系、交流知识。此外，国家公共管理学校及其他培训机构应当在课程中纳入关于促进一致性以实现可持续发展目标的内容。

100. 可以进一步指导国家和区域掌握规划、执行、落实、评估方面的共同方法，鼓励其采用综合手段并保持政策一致。高级别政治论坛的战略指导对于开展结构性改革、消除贫困和不平等也至关重要。此外，要加速朝可持续、有复原力的社会迈进，就需要采取协调一致、统筹兼顾的行动，确保政府和其他相关利益攸关方考虑环境因素，将之融入可持续发展目标的落实工作。

协同效应、权衡取舍

101. 交来的许多材料都强调，高级别政治论坛很有必要指导各实体如何发挥各项可持续发展目标和具体目标之间的协同效应，同时在一部门之间、在分配上、在不同时段之间做出潜在的权衡取舍。

102. 高级别政治论坛还应当鼓励经济及社会理事会附属机构(包括各区域委员会)促进与其他现有相关全球进程形成协同效应、保持一致。由于一些具体目标把2020年作为完成期限，所以也请论坛指导可通过何种途径确保行动在2020年以后能够继续并扩大，且与其他任何在相关主题上有权威的全球议程设置进程保持政策一致性。

最佳做法、经验教训

103. 协调与合作是落实《2030年可持续发展议程》的关键。提交的材料着重指出高级别政治论坛可作为分享最佳做法和经验教训的平台发挥作用，包括在以下方面：

- (a) 把可持续发展目标作为政策和机构框架的主流；
- (b) 在各项可持续发展目标之间均衡分配可产生重大影响资金，为公众参与预算过程建立有效的机制；
- (c) 鼓励和提倡加强包容性伙伴关系；
- (d) 不让任何一个人掉队，消除全球不平等；
- (e) 考虑特殊处境国家的特有需求和经验。

包容性社会

104. 高级别政治论坛可以大力推动从战略角度讨论全球始终关心的问题，例如针对某些群体出现的日益严重的歧视行为、仇外心理、排斥现象，包括针对移民和与移民相关少数群体的此类情况。政治指导对于鼓励政府及其他相关利益攸关方采取积极行动、实现社会包容至关重要。就此而言，高级别政治论坛还应当强调，移民是一个需要众多不同行为体之间真诚协作的主题。

实现人员互联互通，坚持多边主义

105. 提交的材料指出，高级别政治论坛发挥领导作用，为多边主义注入新动力，对于打造可持续、有复原力的社会至关重要。应当利用高级别政治论坛的号召力，在相互承诺、相互透明的基础上培养信任，因为各实体认为信任是维持长期有效参与的关键。与民间社会和包括私营部门在内的其他利益攸关方广泛磋商、分享

最佳做法，可以为政策决定工作提供参考，加强可持续发展目标的落实框架。这方面的重点是在区域和国际网络的适当支持下对国家、地方和社区各级实行多层治理。

强大的数据和统计系统

106. 显然，没有必要的数据，就无法执行《2030 年可持续发展议程》，尤其是无法兑现不让任何一个人掉队的承诺。因此，高级别政治论坛可就如何开展以下工作作为统计界提供指导和支持：

- (a) 确保国家和国际层面给予支持；
- (b) 统计界和政治界之间大力开展对话；
- (c) 促进统计能力建设；
- (d) 确保数据为政策制定者所用。

六. 关于如何加速建设可持续、有复原力的社会的建议

107. 根据以上信息，提出了一些政策建议，具体见以下段落。

108. 不让任何一个人掉队的理念必须成为公共行政的核心原则，融入战略框架，化为行动。为此，不仅要关注特定群体，而且要保护他们的利益，防止他们越落越远。

109. 必须实行集体规划，把相关行为体拧成一股绳，鼓励保持行动的一致性，高效利用现有能力，从而加速向可持续、有复原力的社会前进。这包括为各级行为体建立机制，提供激励措施，使之获得相关权力、建立相关联系，从而在规划、行动、学习上做到步调一致。同样重要的是借助多利益攸关方伙伴关系，汇集不同行为体的资源，调动和分享知识，包括传统知识和土著知识，还包括技术知识和金融知识，特别是用以支持发展中国家。

110. 必须切实利用宏观经济和财政工具实现公平、保持可持续增长、创造就业、减少贫困和不平等，包括减少财富极度集中的现象。必须通过实行综合政策来建设生产能力，包括执行产业政策和农村发展政策，也包括通过开发人力资产来支持包容性发展。同样重要的是实施变革性社会政策，将基本普遍框架与定向行动相结合，并实行市场前、市场内、市场后再分配做法。

111. 为了利用先进的信息和通信技术给所有人带来好处、避免出现下一代数字鸿沟，需要适当的基础设施、服务和技能。技术虽有推动包容性发展的巨大潜力，但也可能成为国内和国际出现排斥和不平等现象的根源。政策制定者还必须应对信息安全、隐私、就业和收入不平等方面的挑战，同时为企业创新创造条件。

112. 必须在可持续发展的背景下，本着全球伙伴关系和团结的精神，创造一个健康的环境。根本的一点在于找到机制，将生物圈退化从外部造成的经济和社会影响加以内化，为政策制定过程提供参考。关键是形成共同、有力的宣传话语，

讲述社区的生物多样性和生态工作,让人们注意到实现《2030 年可持续发展议程》的重要性。宣传话语必须能够调动青年、商业、私营部门等主要利益攸关方参与,使之成为推动社会朝着有复原力的方向转型的生力军。

113. 可持续的城市依靠农村地区提供粮食、水、能源和其他基本服务。保持城乡地区之间的健康联系,要靠有针对性地运用政策工具,改变农业方式,促进为社会、环境和经济带来更广泛的好处,同时解决当前城乡差距造成的不平等问题,铲除造成移民和不稳定的根源。在许多发展中国家,更好地保障权属、性别平等和社会公正方面的权利,是改善土地资源长期管理的基础。

114. 通过以可持续、讲包容的方式投资,促进朝着可持续粮食和农业系统过渡,有助于提高城乡人口的复原力和福祉。透明、运转良好的粮食和农业市场是确保包容性增长和可持续消费与生产模式的基础。乡村、城市、城郊的小规模粮食生产者、农户、林业生产者、土著人民、牧民、渔民、都是变革的关键因素,能够确保各自所在社区的复原力,其所发挥的作用需要得到承认。他们融入市场和价值链至关重要。通过在价值链发展的所有环节都把复原力放到主流地位,可为国家一级统筹方法发挥补充作用。

115. 与水有关的灾害频繁发生、程度加剧,气候变幻莫测、发生改变,对水安全构成了根本威胁。国家政策要通过多层次、多方利益攸关方对话,增进对未来风险及其限度的了解,从而提高社区的备灾、抗灾能力。

116. 投资建设复原能力可以成为促使各可持续发展目标齐头并进的加速器。这方面包括确认用天然方法替代或补充人造方法在成本效益上具有优势,还需要在税务、资金跨境流动、移民与汇款、债务减免、贸易等方面开展有效的国际合作行动。

117. 研究、科学知识、信息为制定良好的政策和可持续的解决方案奠定了基础。应当针对所有可持续发展目标,更好地构建可靠的细分数据和信息系统,更好地实现共享。为此,需要解决多学科指标衡量和报告工作中的复杂问题。应当加强统计和政策之间的联系。

118. 联合国系统应当共同努力,摒弃各自为政,有效支持建设可持续、有复原力的社会。应当强调能力的长期发展,即使此项工作难以量化而且需要花费更多时间。此外,还应当提倡现有多边协议、条例、方案相互配合,利用潜在的协同效应促进此类协议的执行。