



可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2018年7月9日至18日

可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议提供的投入

秘书处的说明

秘书处谨此转递 2018 年 5 月 2 日至 4 日在达喀尔举行的可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议提供的投入。



可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议纪要和关键信息

[原件：英文和法文]

一. 引言

1. 非洲经济委员会(非洲经委会)与塞内加尔政府一道，协同非洲联盟委员会、非洲开发银行、非洲问题特别顾问办公室、联合国秘书处经济和社会事务部、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国人类住区规划署和联合国减少灾害风险办公室，于 2018 年 5 月 2 日至 4 日在达喀尔举行了可持续发展问题非洲区域论坛第四届会议，筹备将于 2018 年 7 月 9 日至 18 日在纽约举行的 2018 年可持续发展问题高级别政治论坛。
2. 本区域论坛是一个政府间和多利益攸关方平台，宗旨是审查进展情况，分享经验教训，就以关键信息形式提出的各项建议取得共识，从而加速实现《2030 年可持续发展议程》所载各项可持续发展目标以及《2063 年议程：我们希望的非洲》所载各项目标。这些信息是非洲对年度高级别政治论坛的区域集体投入。
3. 来自非洲经委会 40 个成员国政府、各政府间机构、主要团体和其他利益攸关方、联合国机构和专门机构以及其他国际组织等方面的 457 名高级代表参加了本区域论坛。
4. 第二节简要叙述区域论坛的陈述和讨论情况以及产生的关键信息。

二. 纪要和关键信息

5. 区域论坛第四届会议的主题是“实现向可持续和有复原力社会的转型”，这也是 2018 年高级别政治论坛的主题。区域论坛在各次级主题之下，深入审查了为高级别政治论坛精选的可持续发展目标以及目标 17 和非洲联盟《2063 年议程》所载相应目标，这些次级主题是：
 - (a) 清洁饮水和环境卫生；
 - (b) 负担得起和清洁的能源；
 - (c) 可持续城市和社区；
 - (d) 负责任消费和生产；
 - (e) 保护陆地生态系统；
 - (f) 加强执行手段和可持续发展伙伴关系。
6. 在区域论坛期间举办的一些会外活动丰富了主要会议的讨论。会外活动包括举办了一次专家小组会议，专家来自一些选定的进行自愿国别评估的国家和带头执行《2063 年议程》的国家，此外，为非洲主要团体和其他利益攸关方举办了一次筹备和能力发展讲习班。

7. 非洲经委会特别倡议司司长法蒂玛·登顿主持了开幕会议。塞内加尔总理默罕默德·布恩·阿布达拉·迪奥纳主持了论坛开幕式。负责西非问题秘书长特别代表穆罕默德·伊本·钱巴斯、联合国塞内加尔驻地协调员普里亚·盖拉吉和即将卸任的论坛主席团主席热尔韦·梅亚奇·乔乌也在论坛开幕式上作了发言。

8. 塞内加尔总理强调本届会议将深入审查的可持续发展目标群组的相关性，他着重指出，所有发展方案和活动都必须以作出可持续选择为基础。塞内加尔政府承诺追求可持续发展，采纳了《2063年议程》和《2030年可持续发展议程》，并且是《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》签字方。该国正在推出一个方案，促进建设绿色城市，更多地使用太阳能。

9. 钱巴斯先生谈到，区域论坛的主题对非洲非常重要，这有各方面的原因。他说，各国需要加快执行各项议程的步伐，扩大执行规模。在这方面，他吁请各国：定期审查国家政策和执行安排，确保跟得上《2030年议程》和《2063年议程》的抱负和理想；在次区域和区域两级加强协调一致的集体行动；加强和发展本国创新融资机制，例如，签署非洲大陆自由贸易区协定所体现的那种机制。

10. 盖拉吉女士强调指出了非洲面临的发展挑战，即贫穷、不平等、气候变化和恐怖主义。她强调，非洲各国社会必须有复原能力，必须选择可持续做法。建设复原能力，得到利用技术的机会，就能够促进非洲各国社会共同富裕，共同过上体面生活。

11. 梅亚奇先生说，各国必须考虑到他们之间的共性和互补性，共同努力，与此同时，不能忽略各国经济规模不同而产生的具体情况。他还强调，各国必须进行协调。

12. 论坛开幕式后举行了主要会议，针对论坛主题进行了高级别政策对话，在全体会议上，各方就区域和次区域两级实现选定目标的情况进行了陈述和讨论。举行了一次同行学习圆桌会，与会者分享了在自愿国别评估和执行《2030年议程》及《2063年议程》过程中采取的解决方案和良好做法以及吸取的经验教训。与会者通过同时举行的次级主题会议，深入审查了实现选定目标的进展情况和关键信息。

13. 区域论坛参与者通过这些活动评估了本区域取得的进展，反思了瓶颈和挑战，分享和探讨了实现目标、建设复原力和实现长期结构转型和可持续发展的其他办法。

14. 下文简要叙述在区域论坛上进行的陈述和讨论：¹

(a) 水是非洲实现快速经济增长愿望的关键，快速经济增长将使非洲大陆摆脱贫困和饥饿，这是《2030年议程》和《2063年议程》载列的愿望。然而，非洲大陆在获得清洁饮水和像样的环境卫生服务方面落后。这种情况产生了严重后果，包括对该区域人民健康和生产力产生了严重后果，破坏了他们应对各种冲击的能力。由于人口不断增加，对社会经济发展的要求不断增加，预计非洲的水资源将成为紧张关系、冲突、环境退化和脆弱性的来源。充分和有效执行《非洲 2025

¹ 简要说明和关键信息数据来自区域论坛各次级主题背景报告。论坛下列网站载有这些报告：<https://www.uneca.org/arfsd2018>。

年水源愿景》至关重要，将促进处理多重挑战，增加获得水的机会，加强水资源综合管理；

(b) 非洲大陆城市增长率为 3.42%，预计在二十年内非洲大陆将主要由城市地区组成。与其他地区相比，非洲城市化速度和规模不仅为包容各方的可持续增长带来机遇，也为非洲城市规划和管理城市化进程带来挑战。非洲人民日益集中在城市地区，而这些地区规划又很差，因此，城市中心在面对灾害时日益脆弱。越来越多的非洲国家正在制定和执行国家减少灾害战略。2016 年，30 个非洲国家根据《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，制定了或正在执行这种战略。总体而言，有效实现目标 11、联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》和区域城市承诺(特别是《2063 年议程》憧憬 4)至关重要，将确保城市化成为非洲转型、繁荣和改善福祉的驱动因素；

(c) 非洲国家仍然是最容易受气候变化影响的国家。例如，就精选的可持续发展目标而言，预计到 2025 年，供水情况将是：9 个国家(主要是非洲东部和南部国家)每人每年不足 1 000 立方米；12 个国家每人每年为 1 000 至 1 700 立方米；面临缺水问题的人口(主要在西非)可能增加到 4.6 亿人；

(d) 北非国家几乎已经普遍享有电力和清洁炊事能源，非洲其他地区一些国家在 2030 年前实现普遍享有这些燃料方面取得了良好进展，但按照现有政策和承诺，非洲大陆多数国家都不可能实现目标 7。由于预计非洲人口将从 2017 年的 13 亿增加到 2030 年的 17 亿，2030 年未能用上电的人数可能与 2016 年的人数几乎相同(5.9 亿)。今天，撒哈拉以南非洲已经用上电的人中，人均消费量仍然是全世界最低的。没有用上清洁炊事能源的人数仍然在增加，2015 年达到 8.46 亿人。生物质在非洲能源转型议程上仍然具有重要作用。按照现有政策和承诺，到 2030 年，未能用上清洁炊事能源的人数将达到 9 亿。2016 年，可再生电力超过 38 吉瓦(占总电力的 23%)，这主要是使用风能、太阳能、地热和大型水电资源的结果。不过，能源密集度仍然很高(2014 年为 6.0 兆焦耳/美元)，主要原因是过度依赖低效的生物质，能效政策和方案薄弱。为了确保非洲在 2030 年前实现目标 7，每年需要投资约 342 亿美元(电力供应需要 325 亿美元，清洁炊事能源供应需要 17 亿美元)；

(e) 土地、水、森林和生物多样性可对复原力和可持续发展作出多方面的贡献。事实上，它们是降低面对自然灾害时的脆弱性和应对社会经济冲击的基础。非洲超过 62% 人口的食物、水、能源、健康和生计直接依赖生态系统。然而，这些资源面临高速退化和丧失的严重威胁。例如，该区域已知的已退化土地面积超过 50 万平方公里。与此同时，该区域人均土地持有量在减少。各国在编制国家发展规划和预算时，必须将土地退化零增长以及可持续管理和使用森林和生物多样性作为优先事项；

(f) 非洲人口增长迅速，预计到 2050 年，人口将翻倍，达到 25 亿，到 2035 年，一半人口将居住在城市，再加上人均消费日益增加，这些情况将推高就业、食物、水、能源和住所等方面的需求。这些需求又增加该区域水、土地、森林和生物多样性承受的压力。因此，必须形成可持续消费和生产模式，包括作出重大改变，投资于资源效率高和比较清洁的生产，只有这样，才能在该区域实现许多

可持续发展目标和可持续发展。非洲各国正通过执行 2005 年非洲部长级环境会议核准的非洲《可持续消费和生产模式十年方案框架》，为全球《可持续消费和生产模式十年方案框架》作出重要贡献。根据绿色经济战略改用绿色技术可促进制造业和工业减少废物和相关污染，特别是减少对空气、土地和水的污染；

(g) 2018 年 3 月，非洲各国共同发起了非洲大陆自由贸易区，区域论坛是在这个背景下举行的。迄今为止，55 位非洲联盟国家元首和政府首脑中，44 位签署了该协定，该协定生效后，将使非洲成为世界最大的贸易区。到 2022 年，该协定将使非洲内部的贸易增加 52%。该协定还将增强区域一体化势头，促进协调一致地采取联合行动，处理广泛的问题，这些问题对于非洲人民走上构建可持续和有复原力社会的道路至关重要。非洲出口货物的全球价格多数在降低，该协定将有助于隔离该区域，使其免受价格大起大落的冲击，从而稳定该大陆多数国家的收入。该协定将通过加强能源供应等途径，加强区域基础设施。通过加强区域做法和加强打击偷猎及非法交易野生生物等跨境举措，可促进养护森林和生物多样性。因此，各国应加快本国批准该协定的进程，为协定生效铺平道路。

15. 下文考虑到面临的挑战，取得的进展，加大执行《2030 年议程》和《2063 年议程》力度而需要采取的行动，介绍关于区域论坛主题和各项次级主题的一些关键信息。这些信息是非洲对 2018 年高级别政治论坛的区域投入，用意是在国家、区域和全球各级促进政策对话、决策和执行，推动实现两个议程阐述的各项目标。

A. 实现向可持续和有复原力社会的转型

16. 必须采取综合战略和做法，才能根据《2030 年议程》和《2063 年议程》，推动非洲向有复原力结构转型。这种做法应在战略、计划和预算等主要国家发展框架中，将预防气候变化影响、减少灾害风险和自然资本价值纳入主流，列为优先事项。在这方面，必须将绿色和低碳增长纳入这些框架。

17. 在实现可持续发展目标过程中，还必须增强确保适应气候变化和减轻气候变化影响努力的势头。因此，应联合优先实施本国确定的贡献和实现可持续发展目标的政策和方案。

18. 必须以必要的立法和治理机制为后盾，实施有效的土地使用和空间规划政策，这一点非常关键，可确保非洲日益扩张城市不断演变的城市化形式具有可持续性和复原力。在这方面，鉴于提供服务和基础设施的成本不断上涨造成的影响，鉴于日益依赖汽车出行，而且使用交通运输(因而获得社会经济机会)的机会有限，鉴于农业用地和生态系统受到威胁，遏止城市无序扩张是一项核心优先事项。在城市内，提供公共空间是一项核心要素，可以确保实现包容性城市化，提高生产力，保证城市土地的稳定经济价值。

19. 非洲大陆自由贸易区是一个强大工具，可借以在该区域调动资源，实现可持续发展目标，构建包容性和有复原力的社会。因此，各国应加快本国批准该协定的进程，为协定生效铺平道路。

B. 清洁饮水和环境卫生

20. 非洲各国需要在城市和乡村社区做更多投资，建设饮水取水点，改进环境卫生设施，减少露天排便行为，确保恰当管理废物。缺少清洁饮水和适当环境卫生投资将加重体弱造成的负担，阻碍社会发展步伐。为了使实现普遍享有安全饮水和个人卫生及环境卫生服务，必须解决下列挑战：城市非正规住区激增和城市规划不力使饮水污染日益严重；由于缺少卫生设施，人们在露天排便；不管不顾地将未经处理的污水和废物倒入水体。

21. 确保养护贮水生态系统并确保其完整性对于保持水文循环稳定性至关重要，对于保证跨界水资源稳定流动至关重要。山地和森林生态系统有如水塔，稳定山地和森林生态系统就能确保上游和下游国家都有源源不断的水源，就能加强沿岸国在跨界水系上的合作。

22. 增加对预防气候变化影响的软体和硬体水基础设施投资，将确保源源不断地供应水，增强适应降水量季节性变化的能力，建设抵御气候变化影响的复原力，包括建设抵御缓发性影响的复原力。

23. 非洲各国需要加强协作和分享经验，确保以可持续方式管理水资源。

24. 非洲必须在饮水部门增加获得适当技术的机会，建立创新融资机制，增强能力，这样才能使发展达到新境界，包括利用蓝色经济和绿色经济，充分执行《巴黎协定》。为此，必须加强南北合作和南南合作，推动获得和转让技术，推动能力建设。

25. 必须加强非洲各国的能力，使其能够监测、评价和报告在增加获得安全饮水、个人卫生和环境卫生设施机会方面取得的进展。还必须管理和监测与水有关的生态系统。因此，必须加强收集、分析和共享数据的工作，必须提出准确和可靠的信息，确保制定有效的政策、计划和方案，使非洲实现普遍享有饮水。

26. 各国政府应将环境卫生和个人卫生投资列为优先事项，为此实施让女童继续上学的各项举措，包括提供使用环境卫生设施的机会，以便更好地管理经期卫生。

27. 必须让青年、妇女、残疾人、土著社区和所有被边缘化群体有效参与决策，这是充分实现享有饮水和环境卫生设施的关键。

28. 必须将享有饮水和环境卫生设施以及提供气候信息服务作为投资的优先领域，以增强社会抵御洪水和干旱影响的能力，这对于消除饥饿和贫穷以及实现可持续发展至关重要。

C. 负担得起和清洁的能源

29. 鉴于现行政策，2030年前不太可能实现人人享有负担得起和清洁的能源的目标。因此，各国政府应加快并推动多样化和安全清洁能源技术投资，确保人民享有能源。这就要求协助各国制定协调一致的政策，创造有利监管环境，以调动必要资源，特别是调动私营部门和国内资源，利用可再生能源技术成本不断下降的情况。各国还应修订现有奖励办法，确保实施精准补贴和优化补贴，使穷人受益，促进青年和妇女参与为生产目的使用能源。

30. 一些国家在电气化方面取得了重大进展，但在清洁炊事和增加现代可再生能源在总体能源供应中的比重方面进展较少。应该推动各国在下列方面进行同行学习以及分享良好做法和经验：电气化(联网系统和非联网系统)、清洁炊事、可再生能源和能效方案，包括创新商业模式和工具。此外，还需要加强关于获取能源问题的各区域方案和次区域方案之间的协调，以增强合力效应，推动分享经验。

31. 必须处理数据差距和可靠性问题，特别是生物质方面的这些问题，增强追踪进展情况和规划投资工作的依据。各国需要增强收集和分析能源数据的能力，统一收集数据方法，加强现有收集数据系统，从而能够更好地确定不能享有负担得起和清洁能源对各社会群体的影响，并采取后续行动，数据应按性别分列。

32. 各国政府应系统地优先开展并利用所有部门能效方案的速赢项目，包括清洁炊事、城市化、工业化、建筑、交通运输以及发电、输电和配电等方面的速赢项目。

33. 各国应推动本国加强电网的投资，以提高效率，提高可再生能源产生的可调电力普及率，并通过在资源潜力最大的地方和时段优化发电，在需求最大的地方和时段优化消费，推动跨境联网，加速实现享有电力供应。

34. 干预措施的中心议题是发展软技能和硬技能，以推动和加快实现享有能源，从而确保可持续地享有能源。各国应确定并优先处理其能力需要，落实必要的投资和框架，以发展本国人民和机构规划和管理能源的能力，提高与私营部门的互动程度，让更多人使用清洁炊事技术，创立相关商业模式。这种能力发展行动应优先考虑促进青年人和不同性别的人参与，应着眼于成果。

35. 应将抵御气候变化和灾害的能力充分纳入能源基础设施和投资的规划和执行工作。在水电系统方面尤其如此，因为水电系统易受气候变化和气候多变性的影响。

36. 各国政府必须推动提高整个可再生能源价值链中的当地含量，以推动更好地长期部署可再生能源，扩大社会经济效益。必须做出特别努力，推动在发展和使用清洁能源过程中采用本国知识和系统。必须加快行动步伐，鼓励能源服务创新，推动在区域一级进行协作研发。

37. 部署的清洁能源技术必须符合全球标准，必须适合用途，这样才可以持续，才能产生影响。各国应制定政策，建立监管框架，确保部署的技术符合高标准，确保能源项目开发者履行公司的社会责任。

D. 可持续城市和社区

38. 城市化是《2030年议程》和《2063年议程》的多层面推动因素。安全、有复原力和可持续的城市至关重要，能够确保城市化不仅是可持续性的推动因素，而且对实现与贫穷和不平等、经济增长和气候变化等方面有关的许多其他可持续发展目标也起着重要作用。因此，从人权角度有效地规划和管理城市应该成为实现具有社会包容性、经济生产性和环境可持续性的更广泛发展的优先事项。

39. 战略城市视角必须符合国家发展规划。鉴于城市化对总体增长和转型的影响，需要作出更多努力，提高认识，确保从与社会经济和部门优先事项、政策和战略相关的战略性多部门视角出发，将城市化纳入国家发展规划。这将确保整个

社会经济发展背景下城市和空间层面的政策一致性。此外，鉴于非洲以农村人口和农业主导经济为主，必须在区域、国家和地方各级的政策、战略和方案中强调城乡联系。对城市化采取部门化和各自为政的“筒仓式”做法，将不能充分发挥城市化在促进包容性社会和经济繁荣方面业已证明的潜力。

40. 除了城乡联系外，成员国还应利用综合领土发展带来的机会，促进可持续的城乡过渡和结构转型，创造体面工作机会，惠及城市和农村人口。

41. 虽然城市化需要在长期规划、能力建设和协调方面进行大量财政投资，但不作为不是一种选择。密度可以降低服务和基础设施的人均成本，但不会降低城市化的成本。城市需要大量的公共和私人投资，以便在紧凑环境中容纳迅速增长的人口。城市投资的回报也很高，当投资在良好的规划框架内进行、与私营部门投资彼此呼应并与运作良好的收入和土地价值捕获工具配合时尤其如此。

42. 非洲国家必须利用当前的城市转型。非洲城市正在快速增长，但这并不会使它们富有生产性。当高密度的经济活动被安排在布局合理、管理良好的空间经济中时，就会产生生产性城市。非洲城市普遍存在贫民窟和非正规现象，这既显示了人民的应对能力和创造力，又显示了因城市增长之前规划和投资薄弱而丧生的生产机会。不过，各国可以利用正在发生的城市转型。要做到这一点，就需要在更广泛的国家发展框架下协调采取紧急的短期行动和经过深思熟虑的长期行动。应进一步加强南南合作，特别是加强非洲城市之间的合作，以促进在各级交流经验教训，包括交流城市规划和管理、筹资、能力建设和包容性治理等方面的经验教训。

43. 要从战略角度执行目标 11，所有成员国就必须与所有利益攸关方协商，制定并执行有效的国家城市政策，特别是与地方当局、民间社会、私营部门和学术界协商。

44. 必须进行包容和有效的土地管理。成员国还应确保将经济、社会和环境标准纳入国家、区域和城市土地使用规划，应特别注重保护生物多样性和生态系统。

45. 从战略角度执行、后续落实和报告都需要在国家、地方和城市各级提供可靠的数据和统计数据。由于数据持续匮乏和衡量城市化经济、社会和环境层面的方法不够明确，需要在数据收集、分类和分析以及传播可靠数据方面投入更多资源，以便有效监测和报告可持续发展目标。

46. 气候变化和灾害风险指引型城市化政策、战略和投资，包括灾害风险指引型国家和地方发展战略和计划，对于创建包容、可持续、安全和有复原力的城市和人类住区至关重要。主要挑战之一是需要促进绿色公共空间和城市林业。

47. 恢复、保护和养护城市内外的大自然将确保城市地区继续以可持续的方式享受基本的生态系统服务，包括淡水和食物，而不会产生不利影响。

48. 需要进行调查研究，更好地理解城市化的多层面性质，包括从文化、历史、政治、经济、社会和环境角度了解城市化。

49. 要有效落实目标 11，就需要多个利益攸关方协商和协调努力，利益攸关方包括各个部门的职能部委、地方当局、市政当局、国家统计局、私营部门、学术界和民间社会。

50. 应向所有主要参与者提供能力建设培训，以确保可持续的城市规划、管理和筹资，特别是向城市技术人员、地方当局和国家规划人员等方面提供这种培训。

51. 应作出重大努力，通过增加获得国家资源的机会、提高地方和城市各级的资源生成潜力，包括通过发行债券、侨民参与和土地价值捕获等方式，加强许多非洲国家的权力下放进程。各国需要在城市中建立安全的公共空间，包括为此确保妇女和女童以及各类残疾人能够用上负担得起的交通工具。这种公共空间必须使所有人，特别是使妇女和女童免受骚扰和其他形式的性暴力，不论其移民身份如何。

52. 为了解决非洲城市的人口增长问题，各国政府应根据《2016-2030 年落实非洲促进性与生殖健康和权利大陆政策框架马普托行动计划》和《非洲到 2030 年消除艾滋病、结核病和消灭疟疾促进框架》，增加获得计划生育服务的机会。

E. 负责任的消费和生产

53. 可持续发展受到不可持续的消费和生产模式和做法的威胁。如果不负责任地使用资源，发展努力就会受到破坏，就会出现环境挑战，现有挑战就会挥之不去，这正是全球情况的写照。这种情况需要创新的解决办法，包括扶持政策、创新企业和战略伙伴关系，以促进负责任的消费和生产，解决对地球福祉的威胁。因此，在我们非洲向负责任的消费和生产并以此向绿色经济过渡时，需要采取协调一致的政策、战略和行动，应对可持续发展面临的威胁。

54. 成员国应采用或加强执行可持续消费和生产战略，特别是在尚未开发或目前开发不足的专题领域。这些专题领域包括资源效率和较清洁生产、可持续生活方式、对资源节约型城市的战略投资、可持续政府采购和可持续旅游业。需要加强这方面的现有体制框架，最好是加强国家和超国家两级的现有体制框架。

55. 保障和负责任地管理非洲自然资源应当仍然是一个优先事项，自然资源是大部分增长的基础。提高资源效率以减少生产和消费中的浪费并维护生态系统结构和功能，应该是转向可持续消费和生产模式的核心。绿色经济政策框架将使低效率的生产和消费做法付出代价，并鼓励私营部门以有利于可持续发展的方式改变其运营。

56. 非洲损失的粮食可以养活数百万饥饿或营养不良的人。在全球损失或浪费的粮食中，只要挽回四分之一，也可以消除世界上的饥饿。为了实现这一目标，需要在各级采取若干干预措施，特别是在农业生产和收获后处理阶段。各国政府需要进行全面评价，最终目标是减少粮食供应链的低效率现象。一些基本行为是造成不可持续消费和生产的主要推动因素，各国政府还应积极主动地弥补与影响这些基本行为有关的巨大政策缺陷。

57. 许多国家已加大行动力度，减少产生的有害废物，促进对此类废物进行环境友好型管理，根据环境友好型管理原则加强对其越境转移的限制，并提高准许此类转移的监管制度的透明度。尽管如此，各国应加强科学能力，以查明在其管辖范围内转移或交换的废物和材料的潜在危害性。

58. 还需要加快执行《禁止向非洲输入有害废物并管制有害废物在非洲境内越境转移的巴马科公约》。关于管制有害废物越境转移和管理这类废物的非洲公约和

全球公约要取得成功，就需要所有国家协同努力与合作，而不仅仅是受此类废物不利影响的国家协同努力与合作。因此，各国应制定国家政策和战略，以处理有害废物并在这方面与其他成员国互动协作。

59. 要将可持续消费和生产模式与大多数其他可持续发展目标联系起来，就需要特别关注国家能力发展以及数据生成、数据利用和数据共享，以充分显示将可持续消费和生产模式纳入国家统计和报告框架主流对非洲国家的各种惠益。需要特别重视加强机构，提供可靠和最新的环境数据，因为提供分类环境数据将使成员国能够切实报告、倡导并决定如何在宏观经济和部门层面围绕可持续消费和生产模式重构经济政策和做法。

60. 转向可持续消费和生产模式需要成员国大规模采用综合性办法，除其他外，必须进行部际协调和使非传统行为体参与。这将通过在不同方面参与支持可持续消费和生产模式的战略活动，包括参与定价、保护知识产权以及在区域内和跨界提供货物和服务，把可持续消费和生产模式的多个层面转化为相关的国家发展成果。必须大大提高这些行为体对可持续性如何帮助实现发展目标的认识，使它们能够提供必要的预算和国家政策支持，从而能够以跨政府和多部委的方式更广泛地实施可持续消费和生产模式。

61. 各国政府必须为各级教育制定支持可持续消费和生产及绿色工业化的技能发展方案。它们还应创造有利环境，加强和支持私营部门、劳工、地方社区和民间社会等非国家行为体的可持续消费和生产倡议。此外，应将转让清洁技术和促进以清洁发展为重点的中心作为优先事项。

F. 保护陆地生态系统

62. 对实现可持续发展目标 15 进行投资，有助于实现《2030 年议程》和《2063 年议程》阐述的所有其他目标。这是因为实现这些目标与陆地生态系统的存在、生产力和可持续性密不可分。因此，非洲国家、多边和双边伙伴以及其他相关利益攸关方迫切需要大幅增加投资，以便在实地采取行动，防治土地退化，支持恢复大规模生态系统，并提高非洲各类生态系统和遗传资源的生产力和复原力。这类行动应包括采取措施，进一步加强目前正在开展的制止偷猎和非法贩运野生生物的努力。

63. 根据《2030 年议程》和《2063 年议程》实现可持续管理土地、森林和生物多样性的宏伟目标，需要非洲各国政府将高级别政策和战略目标转化为具体的国家行动和实地成果。这包括在国家、国家以下和地方各级加快执行有关的全球和区域条约和框架。为了取得成效，应通过综合的跨部门办法执行，尤其是在景观层面。在这方面，撒哈拉和萨赫勒绿色长城倡议提供了一个机会，可借以扩大恢复生态系统行动的规模，建设社区复原力。还需要在有关成员国制定和执行关于生物多样性和经济发展的大规模区域方案，包括安全、稳定和可持续性倡议。

64. 需要加强事关实地成果的供资、能力发展和技术支持，以执行国家生物多样性战略和行动计划、土地退化零增长目标、生态系统恢复、可持续森林管理方案和其他生态系统管理计划。这方面的工作可从加强交流良好做法、经验教训、创新和技术的的工作中受益，并将强调来自该区域的投入。

65. 需要加强和实施各种工具和进程，将自然资本的可持续利用和管理纳入战略性区域、次区域和国家发展政策和其他框架。迫切需要这种工具，尤其是为了将自然对人和经济的贡献纳入以下优先发展框架：农业转型、扩大贸易和发展城市中心、产业和基础设施，包括能源、水和运输基础设施。该区域需要加强和推广国家资本核算举措，例如《非洲可持续发展哈博罗内宣言》大多数签署方已实施的举措。

66. 至关重要的是，要加强土地资源所有权和使用权，采取参与性办法管理土地、淡水、森林和生物多样性。在这方面，各国需要加强行动力度，落实《关于在国家粮食安全范围内对土地、渔场及林地保有权进行负责任治理的自愿准则》。加强土著人民、地方社区和以及妇女和青年等各种群体的使用权和参与尤为重要。这对于确保公平分享利益和不让任何一个人掉队至关重要。因此，各国需要加强土地治理，包括加强资源保有权制度。这样做应该有助于打击掠夺土地现象。

67. 缺乏和难以获得关于土地和生态系统的数据和信息，导致对进展情况的报告失衡，认识不充分，国家政策对可持续管理这些资源工作的关注和行动不足。在这方面，各国必须加强收集、管理和传播环境相关部门数据和信息的能力，将这种能力作为国家统计系统不可缺少的优先事项。此外，各国需要利用其他可用的信息，其中包括关于全球和区域义务的国家报告以及研究界、私营部门、地方社区和民间社会收集的数据。特别是，各国需要提供和使用更多相关信息和知识，为国家制定和执行政策提供依据。生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台开展的评估为提供更多这类信息提供了一个跳板。

68. 各国需要加强与工商界的互动协作，以更好地将自然资本问题纳入公司政策、标准和做法，加强养护和可持续管理生态系统的工作。必须进行这种互动协作，以投入更多精力，落实各项可持续发展目标。

69. 有必要与其他区域和利益攸关方合作，制定一项新的、宏大的 2020 年后全球生物多样性框架。该框架应包括统一的指标、金融工具要求以及能力建设和传播战略，以便为审查和更新目标 15 下将于 2020 年到期的若干具体目标提供依据。

70. 需要加强高级别政治承诺，创造势头，加快执行，以便在规定时间内实现与生态系统有关的具体目标，并制定一个新的、宏大的 2020 年后全球生物多样性框架。为此，需要召开一次国家元首级全球首脑会议，以提高生物多样性和生态系统服务在政治和经济方面的受关注度，并提高人们对其在实现《2030 年议程》和支持执行《2063 年议程》方面重要性的认识。生物多样性公约缔约方大会第十四次会议将于 2018 年 11 月在埃及举行，鼓励所有非洲国家派出最高级别代表积极参加会议，并为会议的讨论、包括为部长级部分的讨论作出贡献。

G. 加强执行手段，重振可持续发展伙伴关系

71. 国家统计局需要在发展伙伴的支持下，以协调统筹方式加强其统计发展系统、数据收集和管理计划，帮助满足《2030 年议程》和《2063 年议程》的监测和报告要求，特别是需要：

- (a) 加强国家统计系统，包括国家统计局和部门统计单位；

(b) 提高统计数据使用者的能力；

(c) 调整和重新确定国家统计发展战略的方向，以管理与监测可持续发展目标和《2063 年议程》各项目标工作相关的数据，包括对关于特定人口群体(如妇女、儿童、残疾人和青年)的数据进行分类，以便不让任何一个人掉队；

(d) 促进获得资金，以取得编制高质量数据所需的技术。

72. 需要进行长期规划、政策协调、进展情况监测和影响评价，以确定哪些做法在非洲大陆实现可持续发展目标方面是行之有效的，并解决在执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面的政策失误和差距，特别是需要：

(a) 在国家、部门、区域和地方各级使《2030 年议程》与《2063 年议程》保持一致；

(b) 促进包容性规划，加强妇女、残疾人、老年人和青年等弱势群体的参与；

(c) 加强监测、评估和报告职能，特别是通过分析、建模和预测予以加强；

(d) 促进民间(如民间社会、媒体和非政府组织)对公共政策执行情况的监督。

73. 科技创新应推动包容性可持续发展。应特别强调将妇女和女童、青年和弱势群体包容在内。

74. 应大幅增加对研究和开发的投入，并应重视发展气候信息和服务、具备抵御灾害能力的基础设施和绿色工业化能力。

75. 非洲国家之间以科技创新为重点的伙伴关系是实现目标的关键。这种伙伴关系应着眼于调动和分享知识和专长以及转让技术。

76. 应加强与私营部门的伙伴关系，支持将研究成果转化为可大规模实施的创新，以落实可持续发展目标。

77. 应利用技术改进数据收集、分析和传播，并促进制定有实证依据的政策。还应利用技术创建开放数字平台，使公民能够全面获得信息。

78. 设立非洲科技创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛，在每年的可持续发展问题非洲区域论坛期间举行，将使非洲国家能够建立和加强伙伴关系，查明非洲的科技创新需要和差距，并协助非洲协调派出代表，参加一年一度的科技创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛和可持续发展问题高级别政治论坛。

79. 建立非洲研究和创新交流平台，将有助于向各国政府和公民传播与可持续发展目标有关的非洲研究和创新。平台可以成为将研究人员和创新者与所需资金联系起来的基础，以加强他们的工作。拟议的平台将展示和分享非洲开展的可持续发展目标相关研究和创新，并可与全球创新交流平台协调。

80. 必须重申，《2030 年议程》承认共同但有区别的责任原则。对非洲国家而言，重要的是在非洲大陆实现可持续发展目标的过程中考虑到各国不同的现实情况、能力和发展水平，尊重国家政策和优先事项。执行手段，包括通过持续的官方发

展援助提供财政援助，仍然至关重要。发达国家必须履行其这方面的历史义务和责任，作为振兴可持续发展全球伙伴关系的全球承诺的一部分。

81. 要充分振兴可持续发展全球伙伴关系，就必须得到《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》所概述的具体政策和行动的支持，该议程是《2030年议程》的一个组成部分。因此，全面执行《亚的斯亚贝巴行动议程》对于在非洲实现可持续发展目标及其具体目标至关重要。

82. 全球社会有效应对非法资金流动及其产生的消极后果，对非洲十分重要。据估计，每年有 500 亿至 600 亿美元通过非法资金流动离开非洲大陆。大多数总部设在发达国家的多国公司和其他此类实体应在产生其收入的非洲国家作出应有的贡献。

83. 非洲国家及其发展伙伴应确保为针对弱势群体的项目和方案分配足够的资金。

84. 非洲必须为其发展制定更多的战略，同时避免增加外债和内债。

85. 应在可持续的土地、森林和生物多样性管理方面采取综合办法并加强伙伴关系，作为调动执行手段的一项重要战略。应将执行方面的筹资和能力发展纳入创新机制的主流，例如，纳入减少毁林和森林退化所致排放量的创新机制主流以及纳入绿色气候基金、全球环境基金和土地退化零增长基金等促进养护、可持续森林管理和增加发展中国家森林碳储量的创新机制主流。

86. 各国政府应认识到全球贸易是实现《2030年议程》和《2063年议程》的关键，确保贸易协定符合并促进对性别平等、人权义务、《2030年议程》和《2063年议程》以及其他国际和区域框架的承诺。

87. 非洲大陆自由贸易区必须得到强有力的治理、财政和全面支持，才能以创新和有效的方式实现包容性的非洲大陆自由贸易区。

88. 对非洲市场发展的投资应促进非洲出口商凭借相对优势获得更多的准入机会，不会因发达国家的补贴而承受负担。

89. 应将性别平等分析和人权影响评估系统地纳入国际、区域和国家各级承认妇女非正规贸易活动、妇女贡献和妇女脆弱性的贸易政策，从而促进性别平等，使妇女能够获得贸易利益。