



Политический форум высокого уровня по устойчивому развитию,
созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета
9–18 июля 2018 года

**Доклад регионального форума по устойчивому
развитию для региона Европейской экономической
комиссии о работе его второй сессии**

Записка Секретариата

Секретариат настоящим препровождает доклад регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии о работе его второй сессии, состоявшейся в Женеве 1 и 2 марта 2018 года, политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию.



Доклад регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии о работе его второй сессии

I. Участники

1. Вторая сессия регионального форума по устойчивому развитию для региона Европейской экономической комиссии (ЕЭК) была проведена в Международном конференционном центре в Женеве 1 и 2 марта 2018 года. Сессия проходила под председательством Специального посланника по вопросам глобального устойчивого развития Швейцарии Михеля Гербера.

2. На сессии присутствовали представители следующих 51 государства — члена ЕЭК: Австрии, Азербайджана, Албании, Андорры, Армении, Беларуси, Бельгии, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Венгрии, Германии, Греции, Грузии, Дании, Израиля, Ирландии, Испании, Италии, Казахстана, Кипра, Кыргызстана, Латвии, Литвы, Люксембурга, Мальты, Монако, Нидерландов, Норвегии, Польши, Португалии, Республики Молдова, Российской Федерации, Румынии, Сербии, Словакии, Словении, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Соединенных Штатов Америки, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Украины, Финляндии, Франции, Хорватии, Черногории, Чехии, Швейцарии, Швеции и Эстонии.

3. Было представлено следующее государство, не являющееся членом ЕЭК: Исламская Республика Иран.

4. Европейский союз был представлен делегацией Европейского союза при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в Женеве, Агентством Европейского союза по основным правам, участниками инициативы Европейского союза «СВИТЧ — переход к «зеленой» экономике», Комитетом регионов и Европейским экономическим и социальным комитетом.

5. В мероприятии приняли участие представители следующих департаментов, фондов и программ, специализированных учреждений, конвенций и инициатив Организации Объединенных Наций и связанных с ней организаций: Конвенции о биологическом разнообразии, Группы по рациональному природопользованию, Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций, Международного фонда сельскохозяйственного развития, Международной организации труда, Международной организации по миграции, Международного союза электросвязи, Центра по международной торговле, Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Механизма «ООН — водные ресурсы», Детского фонда Организации Объединенных Наций, Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, Программы развития Организации Объединенных Наций, Департамента по экономическим и социальным вопросам, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве, Управления Организации Объединенных Наций по снижению риска бедствий, Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию

проектов, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, Научно-исследовательского института социального развития при Организации Объединенных Наций, Кампании действий по осуществлению целей в области устойчивого развития, Сети по поиску решений в целях устойчивого развития, Программы добровольцев Организации Объединенных Наций, Группы Всемирного банка, Всемирной организации здравоохранения и Всемирной метеорологической организации.

6. В работе сессии участвовали также представители следующих межправительственных и региональных организаций: Совета Европы, Банка развития Совета Европы, Совета государств Балтийского моря, Евразийской экономической комиссии, Центра по экологически чистым технологиям сжигания угля Международного энергетического агентства, Международного союза охраны природы и природных ресурсов, Межгосударственной комиссии по устойчивому развитию, Совета министров стран Северной Европы, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организации исламского сотрудничества, Организации Черноморского экономического сотрудничества, Регионального экологического центра для Кавказа, Союза для Средиземноморья и организации «Объединенные города и местные органы самоуправления».

7. В мероприятии приняли также участие представители 110 неправительственных и прочих организаций, а также независимые эксперты. С полным списком участников можно ознакомиться на веб-сайте регионального форума (<https://www.unece.org/rfsd2018.html>).

II. Открытие сессии и утверждение повестки дня

8. Региональный форум утвердил предварительную повестку дня сессии, содержащуюся в документе ECE/RFSD/2018/1.

9. В своем вступительном слове Председатель регионального форума подчеркнул, что этот форум служит региональной площадкой для обсуждения политических подходов, передовой практики и проблем, связанных с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и целей в области устойчивого развития. Взаимодействие между участниками имеет важное значение для достижения практических результатов и коллегиального обмена опытом. Некоторые из проблем, с которыми сталкиваются страны региона ЕЭК, имеют специфический характер, но многие из них схожи. Поэтому дискуссии на региональном форуме позволяют выработать общую основу для продвижения вперед.

10. Председатель Экономического и Социального Совета указала на новые экономические и технологические возможности, а также на рост неравенства во многих странах, который ведет к подрыву социальной сплоченности и препятствует участию. Важнейшие международные рамочные документы, в том числе Повестка дня на период до 2030 года, направлены непосредственно на решение этих насущных глобальных проблем. Для достижения целей, указанных в этих рамочных документах, необходимо работать сообща на многосторонней основе. В этой связи Экономический и Социальный Совет и его структуры, включая политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, призваны играть ключевую роль.

11. Выступая перед участниками с видеообращением, первый заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций приветствовала участие стран со средним уровнем дохода и промышленно развитых стран региона

ЕЭК в этом региональном форуме как доказательство универсального характера Повестки дня на период до 2030 года. Региональный форум предоставляет возможность для обмена мнениями по различным подходам и обсуждения трансграничных вопросов между различными партнерами. Тесное сотрудничество между ЕЭК и другими региональными структурами Организации Объединенных Наций в проведении регионального форума соответствует сути текущих усилий по переориентации системы развития Организации Объединенных Наций.

12. Исполнительный секретарь ЕЭК выразила удовлетворение в связи с ростом интереса к региональному форуму. Она подчеркнула, что темы дискуссий «за круглым столом» представляют собой основные аспекты экспертного потенциала ЕЭК — области, которые в недостаточной степени охвачены системой развития Организации Объединенных Наций. В целях устранения этих пробелов ЕЭК готова предоставить свой экспертный опыт и задействовать свои возможности по созыву различных форумов. ЕЭК весьма удовлетворена сотрудничеством с другими структурами системы Организации Объединенных Наций в регионе. Для достижения прогресса существенное значение имеют общая работа системы Организации Объединенных Наций в интересах получения еще большей отдачи и использование всего потенциала взаимодействия между государствами-членами, гражданским обществом, международными организациями, частным сектором и научными кругами.

13. Председатель регионального отделения Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для Европы и Центральной Азии отметила, что прогресс в достижении целей в области устойчивого развития в регионе был ускорен благодаря привлечению широкого круга участников, оптимизации стратегического планирования, инновационной деятельности, альтернативным источникам финансирования для достижения целей в области устойчивого развития и более четко определенной роли частного сектора. Кроме того, были проведены крайне актуальные обзоры статистических систем и потенциала. Тем не менее многие страны региона сталкиваются со сложными проблемами. Совместная работа и координация деятельности в рамках системы Организации Объединенных Наций на региональном уровне в Европе и Центральной Азии признана образцом сотрудничества. Организация межучрежденческих миссий в рамках стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики является примером партнерских подходов, непосредственно учитывающих потребности принимающей страны.

III. Этап заседаний высокого уровня по вопросам политики: преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в регионе Европейской экономической комиссии

14. Функции координатора этапа заседаний высокого уровня по вопросам политики выполнял Председатель регионального форума. С заявлениями на этом этапе выступили следующие высокопоставленные и другие представители: спикер парламента Албании Грамоз Ручи; министр иностранных дел и европейской интеграции Республики Молдова Тудор Уляновский; заместитель председателя Совета Республики Национального собрания Беларуси, национальный координатор по вопросам осуществления целей в области устойчивого развития Марианна Щеткина; заместитель министра иностранных дел Армении Ашот Ова-

киян; государственный секретарь Министерства экономики Кыргызстана Айдин Шаршеев; государственный секретарь Государственного управления по вопросам развития и политике европейского сближения Словении Франц Матяж Зупанчич; посол, Постоянный представитель Литвы при Организации Объединенных Наций в Женеве Андриус Кривас; посол, Постоянный представитель Польши при Организации Объединенных Наций в Женеве Збигнев Чех; посол, Постоянный представитель Швейцарии при Всемирной торговой организации и Европейской ассоциации свободной торговли Дидье Шамбо; генеральный директор по вопросам многосторонних отношений Министерства иностранных дел Черногории Иван Иванишевич; старший заместитель генерального директора по вопросам планирования, политики и стратегии Министерства защиты окружающей среды Израиля Галит Коэн; руководитель Департамента по вопросам устойчивого развития Министерства экономики Азербайджана, секретарь Национального координационного совета по устойчивому развитию Хусейн Хусейнов; советник Министерства защиты окружающей среды Финляндии, генеральный секретарь Национальной комиссии по вопросам устойчивого развития Анника Линдблом; и референт Федерального министерства экологии, охраны окружающей среды, строительства и ядерной безопасности Германии Анна-Марайка Фанзелов.

15. С заявлениями выступили следующие высокопоставленные представители межправительственных организаций: посол, Постоянный наблюдатель от Совета Европы при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Драгана Филипович; и заместитель регионального директора Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения Недрет Эмироглу.

16. Организации гражданского общества сообщили участникам регионального форума итоги прошедших 28 февраля 2018 года подготовительных консультаций представителей гражданского общества. Мнения представителей гражданского общества представила Аня Андреа Фриденсберг Педерсен из Европейской молодежной сети по вопросам сексуальных и репродуктивных прав "YouAct".

17. С основным докладом по вопросам выработки политики на основе фактических данных в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года выступил профессор кафедры устойчивого развития Бернского университета и сопредседатель группы независимых ученых, выбранных для подготовки Доклада об устойчивом развитии в мире, Петер Мессерли.

18. Основные вопросы, рассмотренные на региональном форуме, освещены в подготовленном Председателем резюме, которое содержится в приложении к настоящему докладу. С текстами заявлений можно ознакомиться на веб-сайте форума.

IV. Этап заседаний, посвященный коллегиальному обмену опытом

19. Секретарь регионального форума представила общую информацию о дискуссиях «за круглым столом», которые являются этапом заседаний форума, посвященным коллегиальному обмену опытом. Вниманию участников форума была предложена подборка тематических исследований (ECE/RFS/2018/INF1).

20. Для того чтобы облегчить практический и предметный коллегиальный обмен опытом, участники этого этапа заседаний разделились на две группы для проведения в каждой из них серии из пяти параллельных дискуссий «за круглым

столом» по тематике целей 6, 7, 11, 12 и 15 в области устойчивого развития, которые станут предметом углубленного изучения на политическом форуме высокого уровня в 2018 году. Подспорьем коллегиальному обмену опытом и интерактивным обсуждениям служили представленные тематические исследования, содержащие практические решения и конкретные подходы к достижению прогресса в определенной области, охваченной упомянутыми целями. Неофициальные концептуальные записки для всех дискуссий «за круглым столом», а также резюме тематических исследований представлены на веб-сайте регионального форума. Основные проблемы, политические решения и меры, которые обсуждались участниками каждой дискуссии «за круглым столом», изложены в подготовленном Председателем резюме, содержащемся в приложении к настоящему докладу.

A. Первая серия дискуссий «за круглым столом»

1. Устойчивое водоснабжение: обеспечение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии в регионе Европейской экономической комиссии

21. Ведущим этой дискуссии «за круглым столом» выступал руководитель Программы по водным ресурсам и климату Европейского центра по окружающей среде и здоровью Европейского регионального бюро ВОЗ Оливер Шмолль. Функции докладчика выполнял руководитель Департамента управления речными бассейнами и охраны вод Министерства внутренних дел Венгрии и председатель Бюро Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водным ресурсам) Петер Ковач. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Португалией, Румынией, Сербией и Францией, а также Европейской молодежной коалицией в поддержку охраны окружающей среды и здоровья.

2. Устойчивое энергоснабжение: повышение эффективности энергетической системы

22. Ведущим этой дискуссии «за круглым столом» выступал директор Отдела устойчивой энергетики ЕЭК Скотт Фостер. Функции докладчика выполняла руководитель Департамента по вопросам энергоэффективности Министерства горнодобывающей промышленности и энергетики Сербии и заместитель председателя Группы экспертов ЕЭК по энергоэффективности Антонела Солуич. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение бывшей югославской Республикой Македония, Германией, Сербией и Украиной.

3. Устойчивое развитие городов и общин: финансирование перехода к устойчивому развитию городов и общин — проблемы и возможности

23. Ведущими этой дискуссии «за круглым столом» выступали временный координатор Сектора городской экономики и финансов ООН-Хабитат Марко Камия и старший советник и руководитель Группы по устойчивому развитию — «Балтика 2030» Совета государств Балтийского моря Криста Кампус. Функции докладчика выполняла советник-посланник Постоянного представительства Казахстана при Организации Объединенных Наций в Женеве Дамегуль Кабиева. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Банком развития Совета Европы, Бельгией (Фламандский регион), Городским советом Глазго, Италией и Чехией.

4. Рациональное потребление и производство: передовые подходы к обеспечению рационального потребления и производства к 2030 году

24. Ведущими этой дискуссии «за круглым столом» выступали директор Отдела по окружающей среде ЕЭК Марко Кайнер и руководитель секретариата Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства Отдела экономики ЮНЕП Чарльз Арден-Кларк. Функции докладчика выполнял старший советник по вопросам политики Министерства охраны окружающей среды, суши и моря Италии Андреа Иннаморати. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Казахстаном, Латвией, Румынией, Швейцарией и Швецией.

5. Рациональное лесопользование и устойчивые экосистемы: рациональное лесопользование и достижение целей в области устойчивого развития

25. Ведущим этой дискуссии «за круглым столом» выступал старший сотрудник Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства Германии Томас Хауссман. Функции докладчика выполнял советник по вопросам международной политики в сфере лесного хозяйства Федерального управления по охране окружающей среды Швейцарии Кристоф Дюрр. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Австрией, Европейской сетью «Интегрейт», компанией «ИКЕА», Казахстаном, Польшей и Финляндией.

В. Вторая серия дискуссий «за круглым столом»

1. Устойчивое водоснабжение: совместное использование водных ресурсов — поиск баланса между конкурирующими потребностями в условиях сокращения объема ресурсов

26. Ведущим этой дискуссии «за круглым столом» выступал координатор Программы оценки водных ресурсов мира ЮНЕСКО Штефан Уленброк. Функции докладчика выполнял руководитель Департамента управления речными бассейнами и охраны вод Министерства внутренних дел Венгрии и председатель Бюро Конвенции по водным ресурсам Петер Ковач. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Венгрией, Всемирным советом деловых кругов по вопросам устойчивого развития, Германией, Сербией Финляндией и Швейцарией.

2. Экологически рациональная энергетика: преобразование энергетического сектора в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

27. Ведущими этой дискуссии «за круглым столом» выступали заместитель директора Федерального министерства экономики и энергетики Германии Ульрих Бентербуш и старший эксперт по вопросам энергетики и председатель Группы экспертов ЕЭК по энергоэффективности Александр Дуковский. Функции докладчика выполняла эксперт по вопросам энергетики Постоянного представительства Хорватии при Организации Объединенных Наций в Женеве Ива Бркич. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Испанией, Казахстаном, Центром содействия устойчивому развитию (Сербия) и Чехией.

3. Устойчивое развитие городов и общин: содействие обеспечению жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

28. Ведущим этой дискуссии «за круглым столом» выступал член Комитета регионов Европейского союза Адам Банашак. Функции докладчика выполнял государственный секретарь Государственного управления по вопросам развития и политике европейского сближения Словении Франц Матяж Зупанчич. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Кыргызстаном, провинцией Потенца (Италия), Региональным экологическим центром для Кавказа, Российской Федерацией, Сербией и Советом министров стран Северной Европы.

4. Рациональное потребление и производство: переход к рециркуляционной экономике — инновационная деятельность в интересах создания устойчивых производственно-сбытовых цепочек

29. Ведущими этой дискуссии «за круглым столом» выступали руководитель секретариата Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства Отдела экономики ЮНЕП Чарльз Арден-Кларк и исполняющий обязанности директора Отдела экономического сотрудничества и торговли ЕЭК Джеффри Хамилтон. Функции докладчика выполнял старший советник по вопросам политики Министерства охраны окружающей среды, суши и моря Италии Андреа Иннаморати. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение Италией, Нидерландами, Республикой Молдова, Словенией, Советом министров стран Северной Европы, Черногорией и Чехией.

5. Рациональное лесопользование и устойчивые экосистемы: биоразнообразие как центральный элемент устойчивого развития — на пути к преобразованиям и обеспечению жизнестойкости

30. Ведущей этой дискуссии «за круглым столом» выступала Исполнительный секретарь Конвенции о биологическом разнообразии Кристиана Пашка-Палмер. Функции докладчика выполнял советник по вопросам международной политики в сфере лесного хозяйства Федерального управления по охране окружающей среды Швейцарии Кристоф Дюрр. Тематические исследования были представлены или переданы на рассмотрение бывшей югославской Республикой Македония, Грузией и Польшей.

V. Прослеживание взаимосвязей: рациональное использование ресурсов и обеспечение устойчивого образа жизни в регионе

31. В рамках этапа заседаний по теме «Прослеживание взаимосвязей: рациональное использование ресурсов и обеспечение устойчивого образа жизни в регионе» были представлены доклады семи докладчиков по итогам дискуссий «за круглым столом». После представления докладов было проведено интерактивное обсуждение по вопросу о взаимосвязях между различными целями в области устойчивого развития и их институционализации в интересах формирования более комплексной политики. В приложении к настоящему докладу содержится резюме обсуждений и основных выводов, подготовленное Председателем форума.

VI. Закрытие сессии

32. В своем заключительном слове Исполнительный секретарь ЕЭК выразила надежду на то, что идеи и предложения, которыми обменялись участники регионального форума, станут стимулом для действий и ускорят достижение целей в области устойчивого развития в странах и в регионе в целом. Она подчеркнула значимость участия различных субъектов и партнеров в конструктивных обсуждениях на этом региональном форуме.

33. Анализируя достигнутый к настоящему времени прогресс, Генеральный директор Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве отметил неоднозначность результатов в деле осуществления целей в области устойчивого развития. Предпринимаемые действия пока не соответствуют масштабам существующих проблем. Региональный форум продемонстрировал ту жизненно важную роль, которую региональные субъекты играют в реализации необходимых преобразований. Форум стал также «лабораторией идей», местом обсуждения стратегий и передовых методов, которые могут быть впоследствии применены в регионе и за его пределами. В целях закрепления итогов этого регионального форума Генеральный директор предложил участникам рассматривать Женеву как оперативный центр международной системы. Созданная в Отделении «лаборатория» по реализации целей в области устойчивого развития служит одним из главных катализаторов мобилизации и более широкого использования всего коллективного опыта, накопленного женевскими структурами.

34. Выступая с заключительным словом от имени организаций гражданского общества, заместитель председатель Европейского форума по проблемам инвалидности подчеркнул ряд ключевых идей, связанных с темами коллегиального обмена опытом в ходе дискуссий «за круглым столом». Он подтвердил, что организации гражданского общества готовы оказывать поддержку государствам-членам и ЕЭК в построении открытого для всех, устойчивого и процветающего мира с конечной целью покончить с нищетой, защитить планету и ее население, включая инвалидов, и сделать так, чтобы никто не был забыт.

35. Прежде чем закрыть сессию, Председатель информировал участников о том, что он направит им для представления замечаний проект доклада о работе регионального форума, содержащий подготовленное Председателем резюме обсуждений. Окончательный вариант станет официальным информационным материалом от региона ЕЭК для политического форума высокого уровня, который состоится в Нью-Йорке 9–18 июля 2018 года.

Приложение

Резюме обсуждений, подготовленное Председателем

Этап заседаний высокого уровня по вопросам политики: преобразования в целях создания жизнеспособных и устойчивых к внешним потрясениям обществ в регионе Европейской экономической комиссии

1. Этап заседаний высокого уровня по вопросам политики предоставил возможность проанализировать прогресс, изучить проблемы и обменяться мнениями об основных факторах, влияющих на достижение целей в области устойчивого развития в регионе. Кроме того, участники рассмотрели вопрос о влиянии добровольных национальных обзоров на достижение целей в области устойчивого развития. В ходе обсуждений был затронут также вопрос о важнейшей роли науки в продвижении вперед Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Способы ускорить достижение целей в области устойчивого развития: координация, согласованность и партнерские отношения

2. Для достижения устойчивого развития требуется решить серьезные проблемы с помощью комплексных решений, основанных на новых моделях производства и потребления. Не существует единого решения проблемы, и возможны различные варианты. Взаимосвязанный характер Повестки дня на период до 2030 года открывает новые политические возможности и потенциальные пути для ее осуществления.

3. Универсальный характер целей в области устойчивого развития означает, что они актуальны для всех стран. Из-за существующих взаимосвязей между различными проблемами и внешних последствий национальных действий инициативы, предпринимаемые несколькими лидерами в области устойчивого развития, недостаточны для достижения успеха. В этих условиях, когда трудно разграничить внутренние и внешние последствия политики, международное сотрудничество приобретает еще большее значение.

4. Органы власти всех уровней несут главную ответственность за руководство осуществлением Повестки дня на период до 2030 года, однако все заинтересованные стороны должны вносить свой вклад в обеспечение быстрого и эффективного прогресса. Кроме того, была отмечена важная роль международных организаций в предоставлении экспертных знаний по различным дисциплинам.

5. Участие организаций гражданского общества имеет исключительно важное значение для налаживания партнерских отношений, освещения вопросов, которые могут получать недостаточно внимания, и изучения ряда альтернативных вариантов политики. Представители организаций гражданского общества заявили, что для достижения целей в области устойчивого развития необходимо учитывать аспекты прав человека для обеспечения соблюдения прав всех групп населения, включая женщин, инвалидов, молодежь, пожилых людей, мигрантов и другие группы.

6. Повестка дня на период до 2030 года представляет собой глобальную и универсальную «дорожную карту», которая служит не только ориентиром для преобразований на национальном уровне, но и средством для эффективного сотрудничества в области устойчивого развития с другими странами. Некоторые страны, например Литва, внесли изменения в свои стратегии сотрудничества в

области развития для более эффективного содействия достижению целей в области устойчивого развития.

7. Повышение согласованности национальной и глобальной политики, и в частности выявление глобальных последствий национальных действий, являются важнейшими задачами в регионе Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Было признано, что, несмотря на достигнутый к настоящему времени прогресс, этот процесс не должен прекращаться. Было особо отмечено значение регионального сотрудничества для достижения целей в области устойчивого развития, в частности в связи с тем, что многие цели и задачи имеют трансграничный аспект.

8. Достижение целей в области устойчивого развития было увязано с национальными стратегиями в области развития, а в некоторых странах, в частности в Черногории, — с повесткой дня Европейского союза в области интеграции. Согласно выводам, сделанным на недавно прошедшем региональном координационном форуме руководителей по достижению целей в области устойчивого развития (Минск, 21–23 февраля 2018 года), перед странами со средним уровнем дохода стоят общие проблемы и задачи. Эта группа стран обладает особыми потребностями, которые необходимо признать, и нуждается в поддержке со стороны организаций системы Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений. В качестве полезных инструментов была отмечена работа миссий в рамках стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики.

9. Во многих странах межведомственные механизмы координации продемонстрировали способность содействовать согласованию политики, урегулированию возможных политических конфликтов, повышению уровня осведомленности среди министерств о Повестке дня на период до 2030 года, обеспечению равной ответственности всех департаментов за ее осуществление и налаживанию долгосрочных партнерств со всеми заинтересованными сторонами.

10. Некоторые участники подчеркнули также необходимость взаимодействия с представителями органов государственного управления различных уровней. В некоторых странах, например в Беларуси, были созданы субнациональные группы по целям в области устойчивого развития. Местные органы власти играют ключевую роль в достижении многих целей в области устойчивого развития. Тем не менее им должны быть предоставлены соответствующие полномочия в рамках политики децентрализации и возможности через механизмы укрепления потенциала. Разнообразный опыт, касающийся развития городов, является одним из источников информации для проведения сравнительного анализа, который может способствовать формированию политики на других уровнях государственного управления.

11. Была особо подчеркнута роль парламентов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Парламенты принимают новое законодательство и осуществляют контроль за деятельностью правительства, в том числе в бюджетных вопросах. Они могут направлять деятельность правительства через ежегодные доклады об осуществлении Повестки дня. В некоторых странах, например в Албании, благодаря участию парламентов были созданы конкретные структуры (в частности, назначены координаторы по целям в области устойчивого развития в каждом парламентском комитете для обеспечения эффективного надзора за деятельностью, связанной с этими целями) или подкомитеты по конкретным целям. Межпарламентское сотрудничество могло бы эффективно способствовать обмену опытом.

12. Достижение целей в области устойчивого развития будет невозможным без повышения эффективности государства. Усовершенствование законов и порядка их применения и повышение эффективности государственных учреждений, в том числе путем устранения ведомственной разобщенности, позволит расширить возможности органов власти всех уровней для обеспечения согласованного и эффективного осуществления Повестки дня. Эти меры будут содействовать также общественному признанию и доверию со стороны граждан.

13. Следует признать, что для достижения целей в области устойчивого развития потребуются многие годы. Из-за этого временного фактора возникает необходимость проработки стратегических аспектов, включая установление приоритетов и последовательность действий. Ввиду неотложного характера проблем, которые предстоит решить в будущем, существует лишь ограниченная возможность для принятия решительных мер, поэтому необходимо начать действовать незамедлительно.

14. Принятие решительных мер в ряде конкретных областей может ускорить процесс достижения целей в области развития. Продвижение гендерного равенства окажет широкое и позитивное воздействие на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. Как подчеркнули представители Армении, Израиля и Кыргызстана, развитие цифровых технологий и инновационная деятельность, включая создание новых институциональных механизмов, могут стать важным фактором, содействующим достижению прогресса.

15. Кроме того, торговля, которая была названа одним из средств осуществления Повестки дня на период до 2030 года, приобретает все большую политическую значимость. Трудность заключается в понимании того, каким образом наиболее эффективно использовать торговлю для содействия развитию всей экономики и проведения структурных преобразований, обеспечивающих переход на выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью. В целях задействования потенциала торговли для достижения позитивных преобразований важно обеспечить согласованность между торговлей и политикой в других областях, с тем чтобы они взаимно подкрепляли друг друга. Такой общегосударственный подход должен охватывать различные сферы политики и объединять различные ведомства, как это делается в Республике Молдова.

16. Многие участники подчеркнули важность данных для достижения целей в области устойчивого развития. Данные должны быть дезагрегированы, в частности по признаку пола, возрасту, географическим районам, инвалидности, уровню доходов и другим факторам, для отслеживания положения конкретных групп, включая мигрантов, инвалидов и другие группы. Участники поделились своим опытом в отношении того, каким образом онлайн-механизмы последующей деятельности могут способствовать многостороннему обсуждению достигнутого прогресса, пробелов и будущих перспектив развития, как это делается, например, в Финляндии.

17. Для достижения целей в области устойчивого развития необходимо достаточное финансирование, которое учитывалось бы в бюджетных процессах и в ходе долгосрочного финансового планирования. Включение аспектов устойчивого развития в государственной бюджет на всех уровнях является одним из ключевых шагов к всестороннему учету целей в области устойчивого развития во всех секторальных стратегиях и выделению финансовых ресурсов. В некоторых странах министерства обязаны рассматривать свои стратегии, инициативы и потребности в ресурсах с учетом целей в области устойчивого развития. Помимо внутренних государственных ресурсов, необходимо мобилизовать другие источники финансирования, включая частный сектор и внешнее финансирование.

Вклад добровольных национальных обзоров в достижение целей в области устойчивого развития

18. Надежные и эффективные механизмы мониторинга и проведения обзора имеют ключевое значение для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Необходимо вести учет достигнутых результатов и выявлять области, в которых необходимо достичь более значительного и быстрого прогресса. Страны, которые уже выступили на политическом форуме высокого уровня, назвали добровольные национальные обзоры эффективным инструментом.

19. Добровольные национальные обзоры полезны в различных отношениях, в том числе они способствуют повышению осведомленности заинтересованных сторон и ответственности различных министерств, пониманию универсального характера Повестки дня на период до 2030 года и налаживанию координации и сотрудничества для отслеживания прогресса.

20. Проведение добровольных национальных обзоров тесно связано с подготовкой и реализацией стратегий в области развития в целях осуществления Повестки дня на период до 2030 года, как, например, в Словении. Такие обзоры могут придать импульс разработке общих механизмов и стратегий осуществления Повестки дня одновременно с поддержанием набранных темпов практических действий. Кроме того, задача этих обзоров состоит в определении приоритетов и уделении основного внимания адаптации целей в области устойчивого развития к местным, субнациональным и национальным условиям.

21. Участники поделились одним из ключевых уроков, вынесенных по итогам добровольных национальных обзоров: важное значение имеет то, каким образом проводится подготовка к этим обзорам. В рамках такой подготовки часто проводятся обширные консультации, как это делалось в Швейцарии, с участием представителей министерств и других государственных учреждений, а также представителей местных и субнациональных органов власти, неправительственных организаций, местных общин, частного сектора, профессиональных организаций и научных учреждений. Кроме того, обзоры могут способствовать повышению осведомленности о целях в области устойчивого развития и ответственности за их достижение в сочетании с проведением информационных кампаний и организацией тематических мероприятий, как, например, во Франции. Это имеет решающее значение, поскольку достижение этих целей и осуществление Парижского соглашения под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата зависят от мобилизации всех участвующих сторон.

22. В ходе подготовки добровольных национальных обзоров модели, основанные на широком участии, нередко дополняются созданием целевых групп и назначением тематических координаторов по каждой цели в области устойчивого развития, как, например, в Польше. В некоторых случаях в состав консультативных органов, наряду с представителями правительства, включается широкий круг заинтересованных сторон. В некоторых странах, например в Германии, на политическом форуме высокого уровня негосударственным субъектам отводится часть времени, выделенного на выступления по вопросам национального обзора. Общегосударственный подход должен сочетаться с общенациональным подходом.

Важность научных данных

23. Достичь широкого консенсуса в вопросе о необходимых дальнейших шагах легче, когда предлагаемые меры подкреплены научными данными. Научные зна-

ния по всем дисциплинам могут обеспечить более глубокое понимание взаимосвязей, синергетических эффектов и компромиссов между различными целями и задачами, а также содействовать вынесению четких научно обоснованных рекомендаций для их эффективного осуществления. Они могут способствовать выработке решений и инновационных подходов для реагирования на глобальные проблемы. Кроме того, они помогают выявить факторы, вызывающие основные тенденции, и их последствия.

24. Возможность достижения прогресса в конкретных областях или реализации конкретных инициатив зависит от двух факторов. Первым фактором является наличие неоспоримых данных, подкрепляющих практические действия. Наличие достоверных фактов способствует достижению консенсуса, но одного этого условия недостаточно. Вторым фактором является высокая степень общественного согласия. Решительные меры труднее принимать в тех областях, где ощущается нехватка как достаточных знаний, так и общественной поддержки. В связи с этим необходимо расширить базу знаний во всем мире, в том числе путем создания экспериментальных форумов для обмена опытом и обеспечения достаточного финансирования для проведения фундаментальных и прикладных исследований. Прочные партнерства с участием широкого круга заинтересованных сторон имеют решающее значение как для создания таких форумов, так и для расширения общественной поддержки при осуществлении практических мер.

Этап заседаний, посвященный коллегиальному обмену опытом

Первая дискуссия «за круглым столом» по вопросам устойчивого водоснабжения (цель 6): обеспечение всеобщего доступа к водоснабжению и санитарии в регионе Европейской экономической комиссии

25. В Повестке дня на период до 2030 года вновь подтверждаются обязательства в отношении права человека на доступ к безопасной питьевой воде и санитарным услугам. Цель 6 в области устойчивого развития предусматривает применение комплексного подхода к управлению водными ресурсами и оказанию услуг в области водоснабжения и санитарии. В регионе ЕЭК предстоит еще многое сделать для обеспечения всеобщего и справедливого доступа к безопасной питьевой воде и санитарным услугам для всех. Несмотря на прогресс, достигнутый в последние десятилетия, доступ по-прежнему остается неравным. За обобщенными данными нередко скрывается неравенство. Сохраняются существенные различия между городскими и сельскими районами, нерешенные вопросы ценовой доступности и проблемы получения доступа к таким услугам в конкретных условиях, в частности в школах, больницах и тюрьмах. Кроме того, повышенное внимание необходимо уделять маргинализированным группам населения, таким как меньшинства, женщины в сельских районах, инвалиды, мигранты и беженцы.

26. Проблемы носят особенно острый характер в сельских районах, где проживает примерно три четверти населения, не имеющего постоянного базового доступа к воде. Ситуация в области санитарии еще хуже. В школах туалеты зачастую не соответствуют нуждам учащихся, и в частности девочек-подростков, что имеет негативные последствия для их обучения, достоинства и благополучия. Ненадлежащие услуги в области водоснабжения и санитарии или плохие гигиенические условия повышают риск инфицирования и негативно влияют на уровень школьной посещаемости. Помимо доступа, серьезное внимание на политическом уровне необходимо уделять качеству и безопасности услуг в области

водоснабжения и санитарии. Кроме того, все большую обеспокоенность вызывают проблемы, связанные с ценовой доступностью услуг. В некоторых странах региона ЕЭК на услуги в области водоснабжения и санитарии может приходиться более 3 процентов от общего объема расходов бедных домохозяйств.

27. Политические решения, направленные на решение проблемы ценовой доступности, могут включать в себя как тарифное, так и нетарифное регулирование. Тарифы на социальные услуги могут быть эффективным механизмом решения проблемы ценовой доступности для домохозяйств с низким уровнем дохода. Однако выбор оптимальной методологии финансирования тарифов на социальные услуги и выявления бенефициаров представляет собой трудную задачу. В большинстве домохозяйств с низким уровнем дохода вопрос ценовой доступности не ограничивается услугами в области водоснабжения и санитарии, и поэтому необходимы комплексные механизмы по борьбе с нищетой.

28. В некоторых частях региона инфраструктура водоснабжения и санитарии отсутствует или ее состояние ухудшается, и она нуждается в ремонте и техническом обслуживании; в связи с этим возникает большая потребность в капиталовложениях. Тарифов на воду часто не хватает для покрытия эксплуатационных расходов. На показателях взимания тарифов часто сказывается низкое качество обслуживания, вызванное ухудшением состояния инфраструктуры, что может привести к возникновению финансовых трудностей. В целом, объемы финансирования и капиталовложений остаются, как правило, ниже уровня, необходимого для решения проблем водоснабжения и санитарии в этом регионе.

29. Для принятия эффективных мер требуется объединение усилий в различных секторах и сотрудничество в различных областях политики (окружающая среда, здравоохранение, образование и другие области). Совершенствование процессов управления и участие заинтересованных сторон на различных уровнях будут способствовать расширению безопасного и справедливого доступа к услугам.

30. Услуги в области водоснабжения и санитарии часто предоставляются на местном уровне, и поэтому местные заинтересованные стороны, включая организации гражданского общества, должны принимать всестороннее участие в этот процессе. Местные органы власти должны обладать соответствующими возможностями для реализации определенных на национальном уровне стратегий обеспечения ценовой доступности услуг. Представители организаций гражданского общества обратили внимание на недостатки, связанные с приватизацией водоснабжения, и призвали укреплять государственную собственность и усиливать государственное регулирование.

31. Участие общественности и доступ к информации являются важнейшими элементами процесса принятия решений. Все затронутые группы должны участвовать в разработке планов и стратегий в области модернизации инфраструктуры и обеспечения всеобщего и справедливого доступа к услугам.

32. Одна из отличительных особенностей панъевропейского региона заключается в наличии юридически обязательных документов (Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер и Протокола к ней по проблемам воды и здоровья), предназначенных для содействия выполнению целей 6 и 3 и других связанных с водными ресурсами целей и задач. Указанные региональные документы служат основой для разработки национальных целей и планов действий и создания платформы для обмена опытом. В Протоколе содержится прямой призыв обеспечить равноправный доступ к воде и санитарным услугам для улучшения здоровья и повышения благосостояния всех людей. В нем поддерживается проведение самостоятельной оценки положения

в области доступа к воде и санитарным услугам через призму равноправия. Результаты такой оценки подтверждают, что она содействует повышению значимости этого вопроса в политической программе и способствует разработке политики.

33. В рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам странам Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии оказывается поддержка в установлении и реализации национальных целей и обеспечении равноправного доступа к воде и санитарным услугам. Такая поддержка координируется по линии межсекторальных и межучрежденческих платформ.

Вторая дискуссия «за круглым столом» по вопросам устойчивого водоснабжения (цель 6): совместное использование водных ресурсов — поиск баланса между конкурирующими потребностями в условиях сокращения объема ресурсов

34. Дефицит водных ресурсов приобретает все более острый характер, даже в странах, ранее богатых водными ресурсами, в связи с изменением климата и расширением масштабов использования водных ресурсов, включая рост спроса на воду для орошения в сельском хозяйстве. Такой дефицит приводит к тяжелым экономическим последствиям для всех секторов, острой конкуренции за воду и экологическим проблемам.

35. Кроме того, ослабление потоков воды может означать ухудшение ее качества, в частности из-за повышения концентрации загрязняющих веществ, например солей и минералов. Качество также находится под угрозой из-за сложной химической среды, в том числе из-за современного образа жизни, использования косметики, лекарств, чистящих средств и пластмассовых изделий. Страны корректируют и обновляют правовые и нормативные требования для решения этих возникающих проблем и содействия более эффективному использованию водных ресурсов (например, в отношении микрозагрязнителей или повторного использования воды).

36. Поскольку большая часть водных ресурсов в регионе ЕЭК находится в общем пользовании многих стран, это создает дополнительные проблемы для обеспечения баланса совместного водопользования, распределения водных ресурсов и устранения их дефицита на трансграничном уровне. В этой связи следует отметить, что отсутствие общих данных для выработки единого понимания и согласованных методологий оценки как основы для совместного использования водных ресурсов, а также правовые и информационные пробелы создают дополнительные трудности.

37. В течение более чем 20 лет Конвенция по водным ресурсам способствовала комплексному управлению водными ресурсами и мирному и рациональному использованию общих ресурсов. Для решения таких проблем, как распределение водных ресурсов и их дефицит на трансграничном уровне, могут быть приняты конкретные постановления, соответствующие положениям Конвенции.

38. В большинстве частей региона, испытывающих наибольший дефицит водных ресурсов, возмещение расходов и развитие соответствующих технологий для экономии водных ресурсов являются весьма важными факторами сокращения масштабов водопользования, особенно в сельском хозяйстве. Регенерация и повторное использование воды, а также выработка решений, в основе которых лежат природные принципы, например естественная водоудерживающая способность, также имеют чрезвычайно важное значение для устранения дефицита водных ресурсов. Ремонт и модернизация стареющих водохозяйственных объ-

ектов открывают возможности для таких изменений, как многоцелевое использование гидроэнергии водохранилищ и повышение эффективности и безопасности водоснабжения. Новые технические решения необходимы для повышения эффективности водопользования и качества воды, а имеющиеся технологии следует использовать в более широких масштабах.

39. Решения проблем, касающихся водных ресурсов, зачастую выходят за рамки сектора водных ресурсов. В связи с этим крайне важно добиться синергетического эффекта с другими секторами и принять комплексный/взаимосвязанный подход к оценке действий путем рассмотрения последствий принимаемых мер для различных секторов и их взаимодействие. Такой комплексный подход обладает многочисленными общими преимуществами, например повышение энергоэффективности может также повысить эффективность водопользования и наоборот.

40. В то же время без надлежащей оценки таких взаимосвязей могут возникнуть определенные риски для экологической устойчивости, в частности, связанные с последствиями для водопользования, качества воды и гидроморфологических параметров, если не принимаются во внимание последствия производства энергии, в том числе биотоплива. Освоение возобновляемых источников энергии приобретает все более экологически устойчивый характер, в том числе благодаря вынесению международных рекомендаций и проведению межсекторальных диалогов. Что касается качества воды, то предотвращение ее загрязнения (что требует сотрудничества с другими секторами, такими как сельское хозяйство и промышленность) более эффективно, чем ее очистка. То, что один потребитель считает сточными водами, может быть ресурсом для другого потребителя, и этот фактор способствует устранению дефицита водных ресурсов.

41. Частный сектор не только выступает партнером по финансированию, он может также играть ключевую роль в процессе практической реализации. Компании постепенно переходят на более экологически устойчивые методы, поскольку они все яснее осознают коммерческие риски, связанные с дефицитом водных ресурсов. Тем не менее по-прежнему необходимы меры со стороны регулятивных органов.

Первая дискуссия «за круглым столом» по вопросам устойчивого энергоснабжения (цель 7): повышение эффективности энергетической системы

42. Повышение энергоэффективности может играть значимую роль в достижении целей в области борьбы с изменением климата, в обеспечении энергетической безопасности, повышении качества жизни и улучшении экономических показателей. Хотя преимущества инициатив по повышению энергоэффективности очевидны, отмечается низкий уровень осведомленности об их позитивном воздействии по целому ряду показателей. В связи с этим для осуществления проектов повышения энергоэффективности требуются дополнительные усилия со стороны директивных органов, деловых кругов и других заинтересованных сторон.

43. Оказание услуг по энергообеспечению зданий должно обеспечивать благополучие их обитателей, включая здоровье и комфорт, при этом должны внимательно учитываться дефицит энергоресурсов и гендерные аспекты. Повышение энергоэффективности может играть важную роль в решении этих проблем.

44. Участники предложили ряд возможных решений для повышения энергоэффективности. Для обеспечения рентабельности крупномасштабных проектов повышения энергоэффективности совершенно необходимо сотрудничество

между национальными и местными органами власти, промышленными кругами и местными общинами. Следует принимать во внимание многочисленные преимущества, например положительное влияние на загрязнение окружающей среды и состояние здоровья, с тем чтобы должны образом оценить социальную отдачу от мер государственного вмешательства.

45. Хорошо развитая программа финансовых стимулов для домашних хозяйств может активизировать принятие мер по повышению энергоэффективности в жилищном секторе. Государственный фонд повышения энергоэффективности может обеспечить финансирование экспериментальных проектов, которые могут быть расширены и могут использоваться для мобилизации значительных финансовых средств. Проведение информационно-просветительных кампаний для широкой общественности является одним из наиболее экономически эффективных способов повышения энергоэффективности в жилищном секторе. Образовательные программы позволяют улучшить понимание преимуществ энергоэффективности.

46. Значительное повышение энергоэффективности в промышленном секторе возможно благодаря внедрению рациональных моделей предпринимательской деятельности. Необходимо разработать надлежащие механизмы для стимулирования переоснащения и реконструкции устаревших и неэффективных объектов инфраструктуры в соответствии с современными требованиями.

47. Такие инициативы, как снижение рыночных барьеров для внедрения устойчивых энергетических технологий и широкое применение стандартов, например Рамочного руководства по стандартам энергоэффективности зданий, могут принести реальную пользу. В число практических мер по повышению энергоэффективности входят принятие нормативных документов, а также проведение ревизий, внедрение систем управления энергопотреблением, проведение тщательных замеров и проверок, а также введение мер стимулирования и, по мере необходимости, штрафов.

48. В энергетических системах по-прежнему преобладают ископаемые виды топлива, и требуется принять более решительные меры для декарбонизации экономики. Цены на энергию должны устанавливаться с учетом всех издержек производства и потребления энергии, включая внешние факторы, такие как выбросы парниковых газов и загрязнение воздуха. Этого можно добиться, например, путем создания рынка квот на выбросы углерода или введения налогов на выбросы углерода. Такой подход к ценообразованию будет содействовать устойчивому управлению энергетическими ресурсами и ускорению внедрения технологий повышения энергоэффективности и экологически чистых энергетических технологий.

49. Следует рационализировать использование субсидий в области энергетики, а также изучить альтернативные способы защиты уязвимых групп населения. Субсидии, стимулирующие производство и потребление энергии, следует заменить механизмами стимулирования капиталовложений в повышение энергоэффективности и в освоение возобновляемых источников энергии. Отслеживание прогресса в выполнении задач в рамках цели 7 и представление докладов о таком прогрессе имеют решающее значение для внесения необходимых промежуточных корректировок.

50. Информационно-коммуникационные технологии открывают новые перспективы для интеграции и повышения устойчивости энергетических систем (включая, в частности, освоение возобновляемых источников энергии непостоянного действия), повышения эффективности городского управления и расширения прав и возможностей потребителей, а также положительно воздействуют

на энергоэффективность. Вместе с тем некоторую обеспокоенность вызывают также вопросы кибербезопасности.

51. Международное сотрудничество и обмен опытом между странами имеют крайне важное значение для ускорения темпов повышения энергоэффективности. Глобальный альянс за экологизацию строительной отрасли служит примером такого сотрудничества в области повышения энергоэффективности зданий. Помимо этого, участники подчеркнули важную роль ЕЭК в качестве платформы для выявления примеров передовой практики и обмена опытом.

Вторая дискуссия «за круглым столом» по вопросам устойчивого энергоснабжения (цель 7): преобразование энергетического сектора в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года

52. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года ставит ряд задач в отношении проведения преобразований в энергетическом секторе. Кроме того, необходимо сократить выбросы парниковых газов для выполнения обязательств, взятых в рамках Парижского соглашения под эгидой Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. В настоящее время энергетический сектор является одним из основных загрязнителей. Вместе с тем в краткосрочной перспективе не удастся избежать сохраняющегося присутствия ископаемых видов топлива в общем предложении первичной энергии во всех государствах — членах ЕЭК. Директивным органам и промышленным предприятиям следует сотрудничать в поиске альтернатив и предпринять незамедлительные шаги для внедрения трансформационных технологий, которые приведут к уменьшению углеродного следа энергетического сектора и к более системному и эффективному использованию ресурсов.

53. Изменение энергетического баланса в сторону более чистых источников энергии может играть значимую роль в декарбонизации энергосистемы. Природный газ менее вреден для окружающей среды по сравнению с другими видами топлива. Сжиженный природный газ играет важную роль в обеспечении безопасности и диверсификации поставок топлива. Участники обсудили вопрос о том, как можно использовать грузовые автомобили для перевозки сжиженного природного газа в отдаленные или изолированные районы, способствуя тем самым улучшению доступа к недорогому и современному энергообслуживанию. Перевозка сжиженного природного газа грузовым транспортом может заложить основу для создания будущей основанной на водороде инфраструктуры с нулевым уровнем выбросов углерода. Евразийский экономический союз планирует создать к 2025 году общий рынок газа, что будет в значительной степени способствовать улучшению доступа к более чистым энергоресурсам.

54. Изменения энергобаланса в целях сокращения выбросов углерода могут принимать и другие формы. Было представлено тематическое исследование, в котором снижение объемов производства энергии путем сжигания угля может сопровождаться строительством новых атомных энергоблоков с нулевым уровнем выбросов углерода. Кроме того, будут внедряться высокоэффективные низкоуглеродные технологии для повышения стабильности и надежности энергетической системы и содействия внедрению технологий использования возобновляемых источников энергии. Однако переход к более широкому использованию атомной энергии остается весьма спорным вопросом. Представители организаций гражданского общества обратили внимание на сопутствующие риски, в том числе связанные с ядерными отходами.

55. Метан является сильнодействующим парниковым газом, и поэтому сокращение выбросов метана будет способствовать смягчению последствий изменения климата. Надлежащее управление выбросами метана из угольных пластов

может способствовать повышению безопасности шахтных работ и уменьшению углеродного следа от производства первичной энергии. Метан угольных пластов, который в противном случае будет поступать в атмосферу и способствовать глобальному потеплению, может использоваться в качестве чистого топлива для производства энергии, отопления или удовлетворения бытовых нужд. Утечка метана может происходить также в заброшенных угольных шахтах и в неразрабатываемых в настоящее время угольных месторождениях. Поэтому такие объекты инфраструктуры в сочетании с передовыми технологиями газификации угля могли бы использоваться также в странах, принявших решение отказаться от использования угля.

56. Процесс декарбонизации можно поддерживать путем создания благоприятных политических и нормативно-правовых условий, способствующих появлению инновационных бизнес-моделей и технологических решений. Проводимая политика может обеспечить финансовое стимулирование и содействовать передаче технологии в интересах ускорения перехода к низкоуглеродной энергетической системе, в том числе посредством содействия расширению масштабов применения экологически чистых низкоуглеродных технологий, и в частности возобновляемых источников энергии.

57. Требуется эффективное, равноправное и значимое участие женщин на всех уровнях в разработке будущей системы устойчивой энергетики. Специалистам-женщинам необходимы профессиональные сети, облегчающие их участие в процессе принятия решений по энергетической политике, с тем чтобы женщины могли вносить более существенный вклад в структурное преобразование энергетического сектора.

58. Эффективное общение со всеми заинтересованными сторонами имеет важное значение для регулирования такого перехода и содействия разработке более экологически чистых технологий. Крайне необходимо, чтобы программные решения основывались на имеющихся научных данных, которые служили бы исключительно важными вводными параметрами при оценке различных вариантов.

Первая дискуссия за «круглым столом» по вопросам устойчивого развития городов и общин (цель 11): финансирование перехода к устойчивому развитию городов и общин — проблемы и возможности

59. Правительства разрабатывают и осуществляют разнообразные программы поддержки уязвимых групп населения, которые не в состоянии конкурировать на рынке жилья с более обеспеченными группами населения. Международные финансовые учреждения предоставляют правительствам стран с переходной экономической ресурсами, дополняющие усилия этих стран по обеспечению населения доступным жильем. Такие ресурсы могут использоваться для субсидирования ипотечных займов, предоставления пособий или финансирования крупномасштабных инвестиционных проектов, направленных на обновление городского жилищного фонда.

60. В финансировании проектов обновления городского жилищного фонда и проектов предоставления надлежащего жилья важную роль играют региональные и местные органы власти. В частности, они разрабатывают необходимые стратегические программы действий, содействуют межсекторальному сотрудничеству и создают платформы многостороннего партнерства. Увеличение объема муниципальных бюджетов и поступлений на местном уровне способствовало бы развитию «умных» и устойчивых городов.

61. Поскольку государственное финансирование весьма ограничено, выделяемые государством средства должны использоваться для осуществления программ, удовлетворяющих потребности населения, в том числе различных групп (молодежи, пожилых людей, семей, инвалидов). Для того чтобы государственные органы и застройщики работали в интересах местной общечественности, к этой работе необходимо активно привлекать городских жителей из всех групп заинтересованных сторон.

62. Одним из основных источников финансирования жилищного строительства и городского развития является частный сектор. Конкуренция между предприятиями частного сектора позволила бы снизить объем жилищных расходов и расходов на инфраструктуру, обеспечив тем самым соблюдение стандартов пригодности жилья для проживания и, следовательно, повышение его ценовой доступности. В связи с этим государственная политика должна быть направлена на создание конкурентной среды. Эффективность партнерства между государственным и частным секторами будет зависеть от возможности найти золотую середину между необходимостью привлечения частного финансирования, с одной стороны, и сохранением в центре внимания принципа всеобщего охвата населения и удовлетворения его нужд — с другой.

63. Для сокращения финансового дефицита, образовавшегося в результате недостаточного объема государственного финансирования и значительного объема потребностей в сфере жилищного строительства и обновления городской инфраструктуры, требуются новаторские решения, разрабатываемые при участии всех основных заинтересованных сторон. Были рассмотрены, в частности, следующие инициативы: проведение между городами конкурса на получение пособий для разработки проектов устойчивого обновления городского жилищного фонда, в которых особое внимание уделяется климатической нейтральности, мобильности и качеству общего пространства; осуществление проектов строительства доступного жилья с использованием субсидий и ипотечных программ по субсидированным ставкам; реализация стратегических планов обновления городского жилищного фонда и развития; и создание финансируемого правительством инвестиционного фонда в поддержку реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

64. Решающее значение для успешного осуществления городских проектов имеет разработка концепций перспективного планирования (долгосрочных национальных, региональных и городских планов действий), гарантирующих предоставление необходимых финансовых и институциональных ресурсов на долгосрочной основе. Одним из важных факторов, способствующих успешной реализации таких проектов, является составление ориентированных на межинституциональное взаимодействие программ финансирования. Четкая вертикальная и горизонтальная координация и участие заинтересованных сторон способствуют повышению эффективности.

65. Обеспечение реалистичности ожиданий и планирования представляет собой трудность, с которой сталкиваются все органы государственной власти. Чрезвычайно большое значение имеет применение соответствующих механизмов управления, поскольку недостаточно развитый потенциал учреждений-исполнителей и слабая координация между государственными органами могут привести к задержке сроков осуществления проектов. В этой связи необходимо укреплять координацию. Планы должны ориентироваться на соответствующую долгосрочную перспективу и должны разрабатываться и осуществляться с опорой на экспертные знания.

Вторая дискуссия «за круглым столом» по вопросам устойчивого развития городов и общин (цель 11): содействие обеспечению жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

66. К продвижению вперед идей устойчивого городского развития и жизнестойкости на национальном, региональном и местном уровнях применяются различные подходы. Вместе с тем в ходе осуществления Повестки дня на период до 2030 года и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы необходимо решать общую проблему, которая заключается в устранении нехватки достоверных данных по городскому планированию и данных, связанных с уменьшением опасности бедствий и регулированием их последствий.

67. Эффективными способами получения этой важнейшей информации могут служить применение стандартов для сбора дезагрегированных данных и использование комплексных показателей, отражающих степень уязвимости перед стихийными и антропогенными бедствиями. Необходимо наращивать потенциал в области сбора и анализа данных, которые используются в документах по планированию, разрабатываемых на местном и национальном уровнях. Осуществлению этих усилий могут содействовать реализация межучрежденческих инициатив и сотрудничество с научными учреждениями.

68. Развитие межсекторального сотрудничества между различными органами власти с одновременным привлечением к участию всех заинтересованных сторон сопряжено с множеством трудностей. В этой связи крайне важно согласовать и синхронизировать процессы планирования и осуществления деятельности на национальном и местном уровнях, а также заручиться необходимой политической волей.

69. К важнейшим задачам относится составление списка потенциальных проблем, связанных с развитием и жизнестойкостью городов, разработка городских планов с учетом рисков, принятие мер по обеспечению устойчивого городского развития и разработка вариантов жизнестойкого, здорового и устойчивого развития городов на долгосрочную перспективу. Для достижения прогресса во всех этих областях требуются налаживание тесного сотрудничества, укрепление потенциала и расширение партнерских связей.

70. В процессе разработки соответствующих инициатив особое внимание должно уделяться вопросам, касающимся обеспечения всеобщего охвата населения и доступности для всех людей. Руководящими принципами в области городского планирования должны быть вовлечение в это дело самого населения, гласность и подотчетность. Потребности уязвимых и маргинализированных групп населения должны приниматься в расчет и подкрепляться сбором дезагрегированных данных. Организации гражданского общества подчеркивают, что ключевое значение для обеспечения наличия в городах безопасного общественного пространства, свободного от гендерного насилия, имеет составление таких планов и бюджетов, которые отражают гендерную проблематику.

71. Эффективной мерой может стать принятие всеобъемлющих правовых норм в поддержку реконструкции зданий в целях устранения факторов уязвимости перед риском бедствий. Вместе с тем отсутствие координации между различными органами и правовые несоответствия затрудняют осуществление таких мер и ослабляют роль ответственных органов власти.

72. Первостепенное значение в деле городского развития и обеспечения жизнестойкости, в том числе в плане реагирования на стихийные и антропогенные бедствия, имеет надлежащее финансирование. Важным является и поощрение

политики совместного несения расходов различными органами власти и заинтересованными сторонами, в том числе активное участие представителей частного сектора, таких как инфраструктурные предприятия и страховые компании. Это может облегчить финансовое бремя, связанное с осуществлением инициатив по смягчению последствий стихийных бедствий и принятием мер по их предотвращению. Укрепление потенциала учреждений сферы микрофинансирования и ассоциаций домовладельцев также способствует расширению масштабов финансирования проектов по обновлению городского жилищного фонда и развитию.

73. Государственно-частные партнерства играют определенную роль в создании «умных», устойчивых и жизнестойких городов и устранении финансовых ограничений. При этом важно, чтобы эти партнерства были сформированы таким образом, чтобы не подвергать риску государственное финансирование и уделять при этом должное внимание аспектам ценовой доступности и всеобщего охвата населения.

Первая дискуссия за «круглым столом» по вопросам рационального потребления и производства (цель 12): передовые подходы к обеспечению рационального потребления и производства к 2030 году

74. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства является целью, связанной с большинством целей в области устойчивого развития, хотя эти связи пока не осмыслены в полном объеме. Осуществление политики и мер по внедрению цели 12 во всех секторах и на всех уровнях по-прежнему вызывает трудности во многих странах. Кроме того, необходимо обеспечить экологическую рациональность масштабных инициатив, которые могут привлечь значительный объем инвестиций и иметь возможные последствия для окружающей среды, уже на самых ранних этапах их разработки и в процессе их осуществления.

75. Цель 12 может быть достигнута только тогда, когда потребители изменят свое поведение и станут делать более осознанный выбор, отдавая предпочтение экологичной продукции и предпочитая ремонтировать, а не заменять предметы пользования. Информация о продуктах и их воздействии на окружающую среду и социальную сферу зачастую отсутствует или даже оказывается вводящей в заблуждение.

76. Кроме того, плохое информирование не позволяет частному сектору лучше понять долгосрочные выгоды устойчивого потребления и производства для коммерческой деятельности. Правительства могут посылать инвестиционные сигналы, применяя меры стимулирования и правового регулирования, а общество может влиять на производство путем своего потребительского выбора.

77. Уже разработаны технологии, которые могут способствовать рациональному потреблению и производству, но по-прежнему существует разрыв между научно-исследовательской работой, с одной стороны, и коммерческой и практической реализацией — с другой. Однако, как подчеркнули организации гражданского общества, необходимо не ограничиваться инновационной деятельностью и мерами по повышению уровня осведомленности потребителей: для перехода к новой парадигме экономического роста, способствующего сокращению объема использования ресурсов в абсолютном выражении, нужны системные преобразования.

78. Для устранения этих трудностей правительства и другие заинтересованные стороны осуществляют целый ряд инициатив. Идет внедрение стратегических программ действий и планов действий, которые создают условия для перехода

к более рациональным моделям потребления и производства. В некоторых странах принимаются нормативные положения по таким вопросам, как плановое устаревание товаров или восстановление и повторное использование ограниченных природных ресурсов. Инновационная деятельность поощряется посредством оказания начинающим предприятиям финансовой помощи и создания подкрепляющей инновационную деятельность нормативно-правовой базы. Компании также получают поддержку в деле внедрения технологических разработок и передовой практики.

79. Политика экологически ответственной государственной закупочной деятельности является весьма мощным инструментом для органов управления на всех уровнях в силу ее удельного веса в национальной экономике и рыночных последствий ее проведения, хотя зачастую осуществление этой политики неверно считают дорогостоящим, сложным и трудоемким. В странах создаются справочные службы, платформы и центры профессиональной подготовки, но в то же время нормативные положения также призваны играть ключевую роль. К числу других инструментов относятся системы экомаркировки и сертификации и калькуляторы затрат в течение жизненного цикла, показатели которых служат отправной точкой для принятия более обоснованных решений.

80. На основе международного сотрудничества можно содействовать передаче технологий, способствовать привлечению инвестиций и поощрять обмен передовой практикой. Такое сотрудничество проявляется, в частности, в осуществлении Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства. Эта стратегия обеспечила создание основной платформы, поддерживающей переход к использованию рациональных моделей потребления и производства на глобальном уровне при помощи действий на местах, а также в рамках сетей партнерских связей и деятельности по укреплению потенциала. Некоторые европейские страны взяли на себя ведущую роль в осуществлении этих Рамок. Несколько международных организаций прилагают усилия к обеспечению стабильной закупочной деятельности в секторе здравоохранения, в то время как другие приступили к проведению глобального диалога по вопросам оздоровления окружающей среды в рамках торговых отношений.

81. Начинать с малого и постепенно расширять масштабы первоначальных усилий — залог более эффективного проведения стратегических экспериментов и достижения успешных результатов. Такая стратегия может применяться и в случае воспроизведения или модификации существующих инициатив в других национальных контекстах, в том числе на основе опыта, закрепленного в Батумской инициативе по «зеленой» экономике и распространяемого по линии Платформы знаний о «зеленом» росте.

82. Для успешного достижения целей в области устойчивого развития требуются капиталовложения в инфраструктуру и ее модернизация. Инфраструктурные проекты предоставляют прекрасную возможность для ускорения перехода к более ресурсоэффективной экономике в том случае, если инвестиционные решения в полной мере согласуются с целями и если крупные инфраструктурные проекты, такие как инициатива «Экономический пояс и Шелковый путь», не оказывают ненужного дополнительного давления на окружающую среду. В этой связи особую обеспокоенность вызывает активизация добычи сырья, особенно в панъевропейском регионе. Разработка и применение глобальных стандартов в области добычи сырья содействуют формированию равных условий для разных стран и предприятий и способствуют созданию равноправного доступа к минеральным ресурсам и их рациональному использованию, что позволяет добывающим отраслям вносить полноценный вклад в достижение целей в области устойчивого развития.

83. В целях содействия формированию рациональных моделей потребления и производства необходимо обеспечить реализацию четкого политического курса, который направлен на преобразования, сопровождается координацией по горизонтальной и вертикальной осям власти и осуществляется при помощи соответствующих управленческих и институциональных структур. Необходимо принять законодательные нормы, подкрепляющие рациональное потребление и производство; при этом изменения произойдут только тогда, когда государствами будут выделены необходимые финансовые средства. Нужно повысить уровень осведомленности и эффективности разъяснительной работы по вопросам рационального потребления и производства, наглядно демонстрируя, в частности, цену бездействия. Пробелы в знаниях следует устранять за счет разработки показателей и механизмов мониторинга, которые будут отслеживать как экологические, так и социально-экономические последствия применения определенных моделей потребления и производства. Развитие цифровых технологий открывает возможности, которыми необходимо воспользоваться.

Вторая дискуссия «за круглым столом» по вопросам рационального потребления и производства (цель 12): переход к рециркуляционной экономике — инновационная деятельность в интересах создания устойчивых производственно-сбытовых цепочек

84. Рециркуляционной называют такую экономику, в рамках которой из системы выводятся все загрязнения и отходы и при этом сохраняются находящиеся в пользовании продукты и материалы и полностью восстанавливается природный капитал. В условиях такой экономики пропагандируется рациональное использование ресурсов и энергии и сокращение объема пищевых отходов на всех этапах производственно-сбытовой цепочки, а также создание надежной инфраструктуры и обеспечение доступа к основным услугам и экологичным и достойным рабочим местам в целях повышения качества жизни для всех. Рециркуляционная экономика строится по принципу горизонтального подхода, позволяя выполнять задачи в рамках многочисленных целей в области устойчивого развития, включая не только цель 12, касающуюся ответственного производства и потребления, но и те цели, которые связаны, в частности, с водными ресурсами, энергетикой, устойчивым развитием городов, изменением климата и рациональным использованием природных ресурсов.

85. Переход от линейной к рециркуляционной модели экономики начался совсем недавно. На сегодняшний день, по оценкам, менее 10 процентов глобальной экономики можно назвать рециркуляционной. В этой связи возникает вопрос о том, насколько оперативно можно совершить подобный переход и какие меры следует принимать в отношении тех экономических секторов и видов деятельности, в которых такой переход осуществляется недостаточно быстро. Системный переход требует налаживания сотрудничества между всеми министерствами и на всех уровнях государственного управления, а также разработки многостороннего партнерского подхода. Для проведения в жизнь надлежащего комплекса стратегических мер необходимо внедрить эффективную систему оценки и мониторинга.

86. Хотя применение добровольного подхода и принципа «перехода от частного к общему» может привести к успеху, важная роль отводится и созданию обеспечивающей благоприятные условия нормативной базы, которая будет служить катализатором перемен. Устранение нормативных барьеров внутри стран и между ними представляется действенной и экономически эффективной стратегией. В то же время комплексные стратегические меры, такие как введение налоговых стимулов, вложение средств в научно-исследовательские и опытно-

конструкторские работы, осуществление инновационной деятельности на протяжении всего жизненного цикла продукта и проведение политики экологически ответственной государственной закупочной деятельности, также рассматриваются в качестве движущей силы необходимых перемен. Благодаря принятию этих мер возникают новые бизнес-модели. В этих преобразованиях, в частности в условиях экономики совместного потребления, важную роль играют социальные предприятия.

87. Проведению в жизнь необходимых культурных преобразований может способствовать внедрение стратегий, норм и подходов, направленных на повышение уровня осведомленности потребителей, таких как системы отслеживания продукции в производственно-сбытовых цепочках, экологическая маркировка и стандарты устойчивости. Первостепенное значение для обеспечения соблюдения стандартов и укрепления доверия потребителей имеют системы наблюдения за рынком. В то время как изменения, влияющие на поведение потребителей, играют важную роль, расширение ответственности и укрепление подотчетности производителей также считаются неотъемлемыми факторами перемен. Внедрение таких технологических разработок, как технологии «блокчейн», «Интернета вещей» и искусственного интеллекта, при правильном подходе может служить движущей силой системных изменений.

88. В то же время необходимость соблюдения экологических и других стандартов экологической устойчивости, разработанных в странах с развитой экономикой, может стать преградой для получения доступа на рынки, особенно для мелких производителей из стран с переходной экономикой и развивающихся стран. Международное сообщество призвано играть ключевую роль в создании политических механизмов и платформ для обмена знаниями и передачи технологий, а также укрепления потенциала. Переход к рециркуляционной экономике представляет собой прекрасную возможность для формирования положительного представления об экономической интеграции и глобализации.

Первая дискуссия за «круглым столом» по вопросам рационального лесопользования и устойчивых экосистем (цель 15): рациональное лесопользование и достижение целей в области устойчивого развития

89. Леса представляют собой важнейшие экосистемы, которые имеют первостепенное значение для всех трех компонентов устойчивого развития. Рациональное лесопользование также включает в себя многочисленные аспекты, объединяющие различные заинтересованные стороны (лесовладельцев, деловые круги, местные и государственные органы власти, неправительственные организации и других субъектов), которые должны работать сообща в целях поддержания функционирования экосистем и обеспечения предоставления лесохозяйственных товаров и услуг.

90. Рациональное лесопользование предусматривает бережливое использование лесов, которое не влечет за собой пагубных последствий для окружающей среды. Несмотря на это, ощущение наличия непреодолимого конфликта сохраняется. Поэтому необходимо добиться более глубокого понимания того потенциала, которым обладают лесохозяйственные продукты в контексте рационального производства и потребления, и устранить неправильные представления, которые сужают круг альтернативных мер политики.

91. Системы государственного управления зачастую плохо приспособлены к тому, чтобы удовлетворять потребности, связанные с рациональным лесопользованием. Политической поддержки по-прежнему недостаточно, поскольку у сотрудников директивных органов отсутствует полное понимание многочисленных выгод, которые приносят леса. Деловые круги могут сыграть решающую

роль в осуществлении перемен, требуя, в частности, разработки соответствующих концептуальных рамок в поддержку рационального лесопользования. На секторе также пагубно сказывается серьезная нехватка финансовых средств, поскольку в условиях, когда другие лесохозяйственные услуги не обеспечивают достаточной финансовой отдачи, основная доля в объеме финансирования рационального лесопользования по-прежнему приходится на доходы от древесины.

92. В целом, необходимо обеспечить более широкую и мощную поддержку рационального лесопользования. Более эффективное проведение коммуникационных и информационно-разъяснительных инициатив будет способствовать распространению знаний о потенциале, которым обладают леса и лесохозяйственные продукты, что позволит внести существенный вклад в «зеленую»/экологичную/рециркуляционную экономику, а также в дело выполнения Айтинских задач в области биоразнообразия и Парижского соглашения.

93. Создание платформ для содействия диалогу, проводимому между властями, местными общинами, предприятиями, владельцами и потребителями по вопросам выбора, который нужно сделать в отношении ведения лесного хозяйства и лесопользования, может способствовать укреплению взаимного доверия и служить основой для налаживания прочных партнерских отношений. Укреплению доверия может способствовать применение общепринятых механизмов контроля, включая механизмы гласной отчетности, сертификации, отслеживаемости и информирования потребителей. Такие механизмы облегчили бы разработку направленных на преобразование предпринимательских инициатив, трансформируя методы ведения предпринимательской деятельности в поддержку рециркуляционной экономики при помощи компаний, действующих по принципу рециркуляции, и рециркуляционной разработки продукции (например, при помощи возобновляемых и подлежащих вторичной переработке ресурсов).

94. Рациональное лесопользование тесно связано с другими целями в области устойчивого развития, и успешное осуществление инициатив в этом секторе может способствовать одновременному решению многих задач, включая, например, задачу залесения в целях предотвращения эрозии и поглощения углерода или интеграции мер по сохранению биоразнообразия в политику рационального лесопользования. Отдельные инициативы дают повышенную отдачу в том случае, если их включают в более масштабные стратегии, например, в национальные стратегии и программы или крупномасштабные бизнес-планы. В деле обеспечения рационального лесопользования следует уделять внимание межсекторальным вопросам, изучая, например, взаимосвязь этого сектора с туризмом, сельским хозяйством и водоснабжением. Осуществление доходоприносящих инициатив, в том числе посредством оказания помощи лесовладельцам и лесным предприятиям в деле коммерческого сбыта лесохозяйственной продукции, приводит к укреплению социальной поддержки благодаря созданию рабочих мест для местного населения. Государственное вмешательство должно также привести к укреплению экологического потенциала лесов, в том числе благодаря содействию восстановлению торфяников, повышению устойчивости к изменению климата, сохранению биоразнообразия и поглощению углерода.

95. В конечном счете успех будет зависеть от прогресса в формировании и достижении единого понимания проблематики рационального лесопользования. Для этого необходимо сделать инициативы открытыми для участия всех заинтересованных сторон и шире вовлекать потребителей в процесс выбора моделей рационального потребления на основе лесохозяйственных продуктов. В обсуждениях по вопросам древесины и лесов должны принимать участие стороны, не относящиеся к лесному сектору, с тем чтобы обсуждаемая информация получала

широкое распространение и служила прочной основой для согласованных действий. Это будет способствовать признанию многогранной роли, которую леса могут играть в развитии «зеленой» экономики и достижении целей в области устойчивого развития.

Вторая дискуссия за «круглым столом» по вопросам рационального лесопользования и устойчивых экосистем (цель 15): биоразнообразие как центральный элемент устойчивого развития — на пути к преобразованиям и обеспечению жизнестойкости

96. Биоразнообразие и здоровые экосистемы закладывают основу для жизни на Земле и осуществления большей части нашей экономической деятельности, а также поддерживают наши социальные устои и культурные традиции. Вместе с тем продолжающаяся утрата биоразнообразия в глобальном масштабе и оказание непрекращающегося давления на экосистемы представляют собой тревожные и неоспоримые факты. Повестка дня на период до 2030 года открывает новые возможности для взаимодействия с более широким кругом директивных органов и другими заинтересованными сторонами в деле прекращения процесса утраты биоразнообразия, совместного пользования выгодами, получаемыми от генетических ресурсов, и расширения доступа к таким ресурсам. Проблематика биоразнообразия должна учитываться, например, при планировании землепользования, ведении сельского хозяйства и формировании политики рационального лесопользования. Благодаря таким взаимосвязям появятся новые возможности для принятия стратегических мер. Для мониторинга необходимы соответствующие и доступные — в том числе за счет использования информационно-коммуникационных технологий — данные, которые позволят глубже изучить последствия принятия различных мер и обеспечить учет различных секторов в стратегических инициативах.

97. Координация и учет опасений, связанных с биоразнообразием, на национальном уровне не всегда отличаются системным характером. Необходимо ставить более масштабные цели в области сохранения, восстановления и рационального использования биоразнообразия и осуществлять преобразования путем учета проблематики биоразнообразия, в частности, в социальных, экономических и климатических стратегиях. Однако усилия, прилагаемые в этом направлении, зачастую оказываются не столь эффективными вследствие несовершенства систем управления и недостаточной политической поддержки, что отчасти является отражением ограниченного понимания представителями директивных органов той крайне важной роли, которую играет биоразнообразие. В некоторых странах эти проблемы усугубляются институциональной, политической и финансовой нестабильностью. Соблюдение действующих нормативных актов не всегда обеспечивается должным образом.

98. Тесные взаимосвязи между повышением жизнестойкости экосистем и достижением целей в области устойчивого развития не всегда учитываются в полной мере. Исключительно важное значение имеет осуществление инициатив, направленных на распространение информации о потенциале биоразнообразия и установление контактов между различными субъектами, включая землепользователей. Это помогло бы расширить сферу применения положений, закрепленных в стратегических программах действий, и увеличить число партнеров.

99. Проблематика биоразнообразия имеет межсекторальный аспект, вследствие чего необходимо содействовать формированию надлежащих платформ для вовлечения всех заинтересованных сторон в деятельность по управлению экосистемами и сохранению природных заповедников. Так, особенно тесные связи

существуют между биоразнообразием и рациональным лесопользованием. Важную роль призваны играть потребители, поэтому такие инструменты, как системы маркировки и сертификации, также являются полезными.

100. Усилия по охране природы могут также содействовать осуществлению стратегий экономического развития. Между экономической и доходоприносящей деятельностью, с одной стороны, и биоразнообразием, с другой, существуют тесные связи, что прослеживается, например, в туристическом и сельскохозяйственном секторах. Несмотря на возможность возникновения потенциальных конфликтов, укрепление доверия между различными заинтересованными сторонами должно способствовать их надлежащему урегулированию.

101. Жизнестойкие экосистемы оказывают положительное воздействие на здоровье человека. Они играют также ключевую роль в поддержании условий, пригодных для жизни коренных народов. Существуют различные подходы к стоимостной оценке экосистемных услуг, которые требуют дополнительного изучения в целях расширения финансовых потоков. С учетом всех этих преимуществ постоянное внимание должно уделяться укреплению экологического потенциала различных экосистем и поощрению биоразнообразия.

102. Межгосударственные инициативы могут быть ориентированы на решение трансграничных аспектов некоторых вопросов биоразнообразия, и в ходе их осуществления можно пользоваться плодами различных синергетических эффектов, которые могут возникать на основе международного сотрудничества, осуществляемого при поддержке ряда нормативных документов, включая Конвенцию о биологическом разнообразии. Проблемы, возникающие на местах, имеют значение и в более широких масштабах, сказываясь на положении на национальном, региональном и глобальном уровнях. Для налаживания межгосударственной координации необходимо привлекать ресурсы и прилагать постоянные усилия. Некоторые страны включают цель сохранения биоразнообразия в программы помощи в целях развития, содействуя тем самым достижению целей в области устойчивого развития.

103. Необходим дальнейший прогресс в формировании общего понимания проблематики биоразнообразия и, в частности, таких показателей, которые позволят обеспечить эффективное наблюдение за положением в этой сфере, создав таким образом основу для проведения результативного межсекторального диалога. Важность сохранения биоразнообразия для выполнения целей в области устойчивого развития не находит достаточного широкого понимания, в связи с чем необходимо собирать дополнительные данные и проводить дальнейший анализ.

Прослеживание взаимосвязей: рациональное использование ресурсов и обеспечение устойчивого образа жизни в регионе

104. Для выполнения комплексной Повестки дня на период до 2030 года требуется подготовка таких инициатив, которые и на этапе разработки, и на этапе осуществления будут в полной мере отражать взаимосвязи между различными целями. Залогом эффективного осуществления этих инициатив является межведомственная координация. Стратегический опыт, извлеченный по итогам осуществления мер, ориентированных на достижение конкретных целей, может быть актуален и для более широкой аудитории, в связи с чем его применение не должно ограничиваться лишь определенным сектором. Обмен информацией и знаниями между различными секторами позволяет выявлять инициативы, которые положительно влияют на достижение разных целей.

105. Прогресс в выполнении всех тех целей в области устойчивого развития, которые были подробно рассмотрены в ходе регионального форума (целей, связанных с водными ресурсами, энергетикой, городами, рациональными моделями потребления и производства, рациональным лесопользованием и биоразнообразием), влияет на ход достижения других целей. Между этими целями существуют многочисленные и прочные взаимосвязи. В некоторых случаях они отражаются в конкретных нормативных документах, таких как Протокол по проблемам воды и здоровья к Конвенции по водным ресурсам. Между тем выявление таких взаимосвязей недостаточно для того, чтобы принимать на их основе обоснованные стратегические решения. Необходимо добиться более ощутимого прогресса в плане их понимания, отслеживания и оценки.

106. Межсекторальный подход крайне важен, однако его применение должно сопровождаться изучением трансграничных аспектов. Региональные инициативы должны выступать в качестве платформ для содействия достижению этих целей. Субрегиональные интеграционные объединения в регионе, в том числе в рамках Евразийского экономического союза, призваны играть важную роль в осуществлении целей в области устойчивого развития, в частности путем активизации торговли благодаря принятию единых стандартов.

107. Необходимо согласовать различные цели и принять все соответствующие меры к тому, чтобы никто не был забыт. Например, при решении проблем, связанных с удовлетворением конкурирующих потребностей в водных ресурсах, необходимо гарантировать всем заинтересованным сторонам равноправный доступ к ним. В инициативах по повышению энергоэффективности нужно учитывать вопросы доступности энергии для неимущих и уязвимых групп населения. В рамках комплексного городского планирования следует принимать во внимание потребности граждан всех возрастов. Экосистемные услуги и биоразнообразие также служат важными источниками средств к существованию для сельской бедноты.

108. Цели в области устойчивого развития определяют ориентированную на преобразования повестку дня, однако для проведения в жизнь таких преобразований необходимо учитывать интересы всех затрагиваемых этим процессом групп. Внедрение более рациональных моделей потребления и производства позволит повысить эффективность использования ресурсов и может благотворно сказаться на других областях, например здравоохранении. Вместе с тем переход от линейной к рециркуляционной экономике также сопряжен с рисками. В то время как одни виды экономической деятельности будут приобретать более значимые масштабы, другие будут сокращаться. В связи с этим необходимо решить вопросы, связанные с потерей рабочих мест и дефицитом квалификации, и предусмотреть другие формы государственного вмешательства для смягчения последствий этих изменений.

109. Многие участники отметили значимость получения необходимой информации. Директивные органы должны более активно опираться на научные знания. Наличие научных данных является неотъемлемым условием для проведения предметного диалога между представителями различных стратегических областей, что позволяет успешно преодолеть ведомственную разобщенность. Благодаря сбору таких данных повышается эффективность инициатив в области коммуникации и уровень осведомленности, в том числе отдельных лиц, о последствиях тех или иных действий.

110. Некоторые стратегические механизмы в случае их надлежащей разработки также могут включать в себя межсекторальные аспекты. Участники отметили использование механизма экологически ответственной государственной заку-

почной деятельности в качестве полезного инструмента, оказывающего положительное влияние на многие области. Следует использовать широкий потенциал цифровых и информационно-коммуникационных технологий, поскольку они являются межсекторальными инструментами, способствующими достижению всех целей в области устойчивого развития, в том числе посредством учета информационно-коммуникационных технологий в национальных планах и стратегиях устойчивого развития.

111. Общей проблемой, с которой сталкиваются страны, пытающиеся достичь различные цели в области устойчивого развития, является недостаточный объем финансирования. Для устранения этой проблемы требуется придерживаться творческого подхода и принимать ответные меры, используя возможности, открывающиеся благодаря межсекторальному сотрудничеству. Мобилизация необходимых финансовых средств будет обеспечиваться за счет вовлечения в работу частного сектора, который играет чрезвычайно важную роль в деле скорейшего достижения прогресса.
