联 合 国 E/HLPF/2017/1/Add.4

经济及社会理事会

Distr.: General
31 May 2017
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2017 年 7 月 10 日至 19 日

非洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入

秘书处的说明

秘书处谨此转递非洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入。

17-08835 (C) 190617 230617

请回收

可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议的要旨

[原件：英文和法文]

一. 导言

1. 非洲经济委员会(非洲经委会)与下列机构协作，于 2017 年 5 月 17 日至 19 日在亚的斯亚贝巴举行了可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议，以便为定于 2017 年 7 月 10 日至 19 日在纽约举行的 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛作准备。这些机构是：非洲联盟委员会、非洲开发银行、联合国经济和社会事务部、联合国环境规划署、联合国开发计划署、联合国人口基金、联合国粮食及农业组织、联合国贸易和发展会议、联合国促进性别平等和增强妇女权能署。

2. 论坛第三届会议的与会者有 415 名，分别为非洲经委会所有 54 个会员国的政府、政府间机构、主要团体和其他利益攸关方、[1] 联合国机构和专门机构以及其他国际组织的高级别代表。

3. 2015 年以来，非洲区域论坛每年在非洲召开会议，后续落实并评估《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的落实情况。论坛促进协调和一致性，以及学习和分享最佳做法。论坛发挥重要机制的作用，不仅能跟踪执行工作的进展，而且能使非洲所有利益攸关方始终鼓足干劲，参与其中，加强他们一致行动的决心，并争取国际上的支持，将可持续发展目标和《2063 年议程》的愿景转化为可衡量的共享繁荣，造福全球及全球人民。

4. 可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议的主题是“确保造福所有人的包容和可持续的增长及繁荣”。这一主题与 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的主题即“在不断变化的世界中消除贫穷，促进繁荣”十分吻合。

5. 可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议为 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛而对一类可持续发展目标[2] 进行了深入审查，按以下相应次主题进行：

(a) 在非洲消除一切形式的贫困；

(b) 在非洲消除饥饿并实现粮食安全；

(c) 确保所有人的健康生活方式，促进他们的福祉；

(d) 促进性别平等，增强妇女和女童的权能；

[1] “主要群体”一语系指以下方面：妇女、儿童和青年团体和协会；土著人民；非政府组织；地方当局；工人和工会；工商界；科技界；农民。

[2] 目标 1. 在全世界消除一切形式的贫困；目标 2. 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业；目标 3. 确保各年龄段人群的健康生活方式，促进他们的福祉；目标 5. 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能；目标 9. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新；目标 14. 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。

(e) 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化及创新

(f) 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展。

6. 在评估每一次专题时，都审查了所需的推动因素和执行办法。

7. 在可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议期间进行后续落实和评估之前，举行了非洲经委会可持续发展委员会第十届会议；关于筹备 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛期间进行的 2017 年自愿国别评估的非洲区域讲习班；为非洲区域主要群体和其他利益攸关方举办的预备性和能力发展讲习班。上述会议成果为可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议的后续落实和评估工作提供了参考。

二. 主席总结的要旨

8. 以下是主席对可持续发展问题非洲区域论坛第三届会议主题和次主题的商定要旨进行的总结，供国家、区域和全球各级进行政策对话、决策和落实，以期实现《2030 年议程》及《2063 年议程》的目标。这些要旨是非洲区域对 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛的投入。

A. 在执行《2030 年可持续发展议程》和《2063 年议程》的过程中，确保包容和可持续的增长，人人共享繁荣，全面取得成功

1. 导言

9. 要在非洲消除贫困和促进繁荣，就要扶持包容性和可持续的增长。在规划和进行发展时实现性别平等、增强妇女权能并考虑青年人是非洲区域实现包容性的三个关键方面。为在非洲消除贫困并增进福祉和繁荣而必须考虑的重大而又不断变化的因素包括人口动态，气候变化和由于自然资源枯竭、环境退化(包括污染)所造成的资源方面的制约因素。因此，为了改革经济并实现持续增长，非洲国家已经确定以下国内和外国投资的一些优先领域：农业改革、具备抵御灾害能力的基础设施、工业化、创新和可持续管理包括海洋资源在内的自然资产。这些领域与 2017 年可持续发展问题高级别政治论坛上要深入审查的 6 个可持续发展目标相对应。

2. 要旨

10. 要旨包括：

(a) 《2030 年议程》和《2063 年议程》呼吁开展大胆而破旧立新的变革，以建立更公平、更具包容性、更健康、更繁荣和更有复原力的社会，能可持续地利用自然资源并为所有人创造机会。两项《议程》均认为发展是一个需要统筹的进程，而统筹进而又可平衡和综合经济、社会和环境这三大发展支柱；

(b) 《2030 年议程》和《2063 年议程》的综合性质要求在执行两项《议程》中采取包容和综合的方式，并要求在报告工作中借助现有机制，综合对联合国和

非洲联盟主要会议结果进行的审查，以此作为推动实现可持续发展的重要因素。因此，必须支持各国通盘考虑两项议程，确保两项议程在规划周期的每一阶段都与国家发展计划接轨；

(c) 要执行《2030 年议程》和《2063 年议程》，非洲各国政府就必须制定能扩大调动国内资源的措施，诸如改进税务管理；扩大税收基础并消除避税漏洞，特别是富人避税的漏洞；优先关注对贫民影响最大的开支领域；监测公共开支达到预期目标的情况；打击非法资金流动，方式包括建设税务审计能力和加强税务合作，以促进发展中国家的国内资源调动工作。优惠的对外筹措、官方发展援助和能力建设也应在这一重要方面有助于非洲国家；

(d) 自愿国别评估最能显示并推进由于在因地制宜地执行《2030 年议程》及《2063 年议程》方面产生的良好做法和汲取的经验教训而在落实可持续发展目标方面取得的进展。鼓励(并应当支持)更多的国家进行自愿国别评估并广泛传播自愿国别评估的成果。还鼓励各国加强国家后续落实和评估框架，使主要群体和其他利益攸关方、包括私营部门和民间社会对自愿国别评估提供足够的投入；

(e) 为了及时决策并在国家内部及国家之间进行适足的比较，整个非洲大陆的国家统计局都需要国际援助，以便建设更强大的能力，收集和分析多种涉及可持续发展问题的分类数据。因此，国家统计局就需要在发展伙伴的支持下加强其统计系统及数据收集和管理计划，从而以协调和综合的方式帮助满足《2030 年议程》和《2063 年议程》的监测和报告要求；

(f) 非洲各国政府和其他利益攸关方认识到数据革命对加速非洲大陆可持续发展的重要性。这一点体现在《非洲数据共识》和《非洲统计宪章》之中。要使非洲充分利用数据革命的全部变革力量，需要在以下领域作出大量投资：人力资源；技术能力；平台和工具；并在以下方面建立有效的治理框架：生产、加工、保护、所有权、质量、开放性、及时性、相关性、可用性、协调一致性、不同类型的数据在操作和使用上相互兼容，不论数据的制作者或拥有者是谁。此外还呼吁发展伙伴支持执行《开普敦可持续发展数据全球行动计划》，建设非洲各国国家统计局的能力；

(g) 要成功执行两项《议程》，就需要有效的体制架构，以统筹和协调的方式，在多方利益攸关方的参与下解决问题、制定政策、进行规划和加以执行。强大而有能力的国家及国以下各级的规划机构对确保各部门同心协力至关重要，从而保证在发展方案规划的各个方面都体现可持续发展的三个层面。需要长期规划和协调政策，并持续监测进展情况和评估影响，以确定哪些政策行之有效，并解决政策上的失败和缺陷问题。在不让任何一个人掉队及实现包容性增长和人人共享繁荣的背景下，政府需要进一步使多利益攸关方(包括私营部门和民间社会)参与设计和执行计划，并监测实现《2030 年议程》和《2063 年议程》的进展情况。

B. 消除非洲一切形式的贫穷

11. 要旨包括：

(a) 经济增长是非洲减贫的必要条件，但仅靠增长是不够的。在非洲实现可持续发展目标和消除贫穷需要通过经济多样化和加快工业化的方式快速实现全面结构转型；

(b) 非洲要利用人口红利，就需要有可持续的高增长，从而创造充足的体面就业机会，吸收日益增加的劳动年龄人口。增长必须具有包容性，扩大选择面，为所有人、特别是妇女和青年创造谋生机会，并大幅和广泛改善人的福祉。此外，必须增加对包容性的高质量教育和技能发展所作的投资。对和平与安全以及有效和响应需求的机构进行投资是利用人口红利以及实现可持续发展的关键因素；

(c) 应该扩大社会保护方案，并应该有面向穷人和最弱势群体的适当计划，其中包括土著人民、老年人、儿童、妇女、青年和残疾人；此外，应通过优质教育培养适当的技能。技术和职业培训以及创业发展能进一步减少非洲的贫穷状况。关于就业、减贫和包容性发展的非洲联盟瓦加杜古+10 进程将社会保护确定为六个优先领域中的一个。社会保护也反映在非洲联盟关于就业、消除贫穷和包容性发展的第一个五年优先方案(2015-2019 年)之中；

(d) 非洲应当通过加强经济增长扩大国内资源的筹措，实现更广泛的累进税制，从而能够按照 2015 年通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》，增加对促进就业和社会保护的公共投资。此外，非洲应当在南-南合作的框架内加强伙伴关系，以拓展筹资资源；

(e) 投资建设民众、社区、经济、城市和国家的能力，以防止、减少和管控气候变化和自然灾害、冲突、经济、政治和社会不稳定所带来的风险，这对建设复原力和实现基础广泛的可持续发展而言至关重要；

(f) 响应消除贫穷的号召，为此要发挥占人口一半的妇女的潜力，以确保妇女享有充分的人权，并能有各种机会，为此要采用的精心制定的性别平等政策，解决贫穷的结构性根源，消除贫穷对妇女日益沉重的负担，并增加妇女获得经济机会和各种资源的途径。这还要求消除阻碍非洲实现两性平等目标的社会和文化习俗；

(g) 制订和执行解决贫困问题的政策需要对贫穷和不平等的不同方面和多个方面有所了解。贫穷问题不仅仅局限于收入。贫穷还涉及消除贫穷过程中因农村、城市、年龄、残疾和性别因素而导致的错综复杂的不平等；

(h) 一些会员国的数据系统薄弱和数据缺口对有效监测和评估在消除贫穷方面取得的进展构成严重挑战。特别是，按性别或地点分类的指标不齐全对数据的收集和分析构成进一步的挑战。在这种情况下，可持续发展目标的具体目标 17.18 非常关键：“不让任何一个人掉队”和“首先帮助落在最后面的人”。这一具体目标鼓励监测分类数据，类别是“收入、性别、年龄、种族、族裔、移徙状况、残疾、地理位置和与国情有关的其它特性”。

(i) 执行手段，包括通过持续的官方发展援助提供财政援助，对至迟在 2030 年实现可持续发展目标 1 的具体目标仍然至关重要。发达国家必须履行其历史性

的义务和责任。这是在全球发展伙伴关系(其本身也需要扩大和加强)中所作承诺的一部分，也是在共同但有区别的责任原则中所作承诺的一部分；

(j) 加强向处境特殊的非洲各国家组群提供国际援助的现有模式和方案十分重要。可持续发展问题高级别政治论坛必须专门拨出充足的时间，讨论非洲国家、特别是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家在消除贫穷和可持续发展中面临的挑战；

(k) 消除非洲贫穷的一个重要方面是有效地解决非法资金流动及随之产生的消极影响。多国公司和其他此类实体应对其营收来源国作出应有的贡献，协助非洲国家政府的减贫方案并降低风险；

(l) 非洲国家和民间社会组织通过适当的伙伴关系等渠道获得必要的国际支持十分重要，以确保不让任何一个人掉队，并实现消除贫穷、可持续发展和加强复原力的目标，特别是对那些赤贫人口(即每天生活水平不到 1.25 美元的人)、弱势群体、青年、妇女、残疾人和老年人而言。这种支助对以权利为基础的方式也很重要。

C. 在非洲消除饥饿和实现粮食安全

1. 导言

12. 消除非洲的饥饿是一项国家和区域的安全问题，需要作为最紧迫的事项处理。非洲应当如同在紧急状态期间那样采取“一切必要措施”。

13. 以绝对标准衡量，非洲的粮食安全和营养状况正在恶化。联合国粮食及农业组织报告说，1990 年至 2016 年间，营养不良人口的数量增加了 30%。这一情况在萨赫勒和非洲之角地区尤其严重。该地区 11 个国家里多达 2 300 万人受到一再发生的旱灾和洪灾的困扰，严重危及粮食安全和营养状况。粮食不安全状况由于一些国家里持续存在的冲突以及在萨赫勒、非洲之角和南部非洲包括干旱和洪灾在内的不利天气状况而更加恶化。这些挑战必须作为非洲大陆农业和农村变革总体战略的一部分加以应对。

14. 农业和农村变革不仅对非洲消除饥饿和实现粮食安全而言至关重要，而且对处理非洲其他许多紧迫问题而言也至关重要，包括就业、工业化、增强妇女权能、结束旷日持久的危机和冲突，以及建设应对气候变化的能力。但是，非洲农业面临着严峻的挑战，包括生产力低下、环境和土壤退化、气候多变性、生物多样性丧失，而具有特别重要影响的是长期存在的投资不足问题。

15. 采取能承受气候变化的适应农业生态的方式进行农田耕作，同时采用清洁能源实现增值，为最大限度地提高生产力、使非洲粮食和农业系统不受气候影响提供了机会。

2. 要旨

16. 要旨包括：

(a) 非洲的低生产力、低收入加上停滞并且退化的农业生产系统之间的相互作用造成难以根除的饥饿。这一几乎无从解决的问题对非洲发展造成沉重负担，并将数以百万计非洲人推入苦难的生活。因此，全球粮食不安全的问题在很大程度上已成为一个非洲现象。然而，解决这一根深蒂固的挑战的手段主要仍须在非洲本地发掘。关键是要通过一种全面、综合的办法从生产力、购买力和生产这三大要素解决粮食不安全的问题；

(b) 至关重要的是，包括农民、农业食品工业、私营部门、民间社会和其他利益攸关方在内的所有行为体发挥各自的作用并承担起责任。必须增强小农户本身的权能，使其成为推动变革的关键力量。政策必须优先确保小农有机会得到所需的生产资源，得到提供支助的有利环境，并能求助相应的机构。政府在国家一级主导综合的多部门和多学科办法对处理冲突和粮食及营养不安全问题的复杂根源问题至关重要；

(c) 这些根源问题包括：土地和水资源退化、农业生产率和收入低下或下降、一再遭受旱灾和水灾、使用土地和水资源方面的不确定性而造成的政治不稳定。政府采用诸如抵御冲击的社会保护制度等新的工具，就可以有强大而且经实践证明的手段鼓励地方发展，并促进新的和创新的农业耕作方法，从而获得更加稳定的收成，增加可持续性，养护水及土壤，维持或增加生物多样性，或加强抗御干旱和洪水的能力；

(d) 追踪和报告进展以利于相互学习和问责对持续有效的行动必不可少。政府需要在发展伙伴的支助下建立或加强全面、综合和具有成本效益的监测和报告制度，以后续落实可持续发展目标，并为指导协调和综合的决策提供实证依据；

(e) 在非洲迅速城市化的背景下，要实现可持续发展目标 2 以及一些相关的目标，就必须促进农村转型并加强城乡联系。实现这一点的方式是有的放矢地投资基础设施，投资能够为城市市场持续提供安全而有营养食品的粮食系统，并在供应链方面投资扩大农村和郊区人口的经济机会。一个关键的先决条件是提高生产能力，方式是确保农村人口(特别是妇女和青年)有充分而且能够承付的途径获得关键的生产性资产，如土地，并能获得教育、技术、基础设施和金融服务；

(f) 过去十多年来，迅速、持续的经济增长和更高的农业生产力(尽管高得相当有限)已经促使营养不良人口的比例下降了将近一半。曾经遭受饥荒和饥饿的许多非洲国家现在能够满足最弱势群体对营养的需求。总的来说，许多非洲国家在消除极端饥饿方面已经取得了巨大的进展。但是，在大多数非洲国家，饥饿和营养不良继续构成发展方面的巨大障碍。据估计，大约有 3.3 亿非洲人，即将近四分之一的非洲人长期营养不良，而且每四名儿童中约有一名儿童发育不良；

(g) 非洲大陆本身切实有效的领导作用及对转型议程的自主掌管对有效地执行、交付和成果问责制必不可少。必须以非洲联盟/非洲发展新伙伴关系的非洲农业发展综合方案等框架推动消除饥饿和促进粮食安全的坚定政治承诺。所有区域机构、方案和政策都必须协调一致，并配合实现《马拉博宣言》。请所有国际

伙伴都支持非洲大陆这一明确的优先任务。南南合作是推进争取消除饥饿的政策和方案的一个特别有效的手段，应进一步加强；

(h) 冲突和公民的不安全依然对非洲粮食安全构成严峻挑战。社区遭受冲突和公民不安全与民众的粮食安全和营养状况恶化两者之间的关系是有充分明证的。在这方面，非洲目前报告的三大饥荒前状况都与旷日持久的冲突影响有关，主要影响到以农业为当地经济支柱的农村社区。非洲各国政府现在已进一步认识到确保和平与稳定的重要性。和平与稳定的缺失既是冲突的起因也是冲突的后果，有可能阻碍许多非洲国家消除粮食不安全的努力；

(i) 虽然大多数非洲国家已开展方案和项目，旨在通过投入补贴和其他力图增加农业生产的措施提高小规模农户的收入，但还没有确凿证据显示小规模农户的农业生产力有所提高。非洲大多数小农种植粮食，但其生产率很低，因此几乎没有余粮提供市场，小农本身都非常贫穷、饥饿、无粮食保障。非洲国家需要发挥提高产量的潜力，从而增加小规模农户的收入；

(j) 尽管根据《非洲人权和人民权利宪章关于非洲妇女权利的议定书》(马普托议定书)对有针对性的农业投资作出了承诺，而且 2011 年以来农业在政府总支出中所占的份额大为增加，但农业部门的投资依然严重不足。由于国家总体支出呈总体下降趋势，投资的绝对数额继续减少。因此，需要增加对农业的投资，以遏制极端饥饿，并为加工业和出口贸易提供资源。更多地投资研究和开发能承受气候变化的品种及适当技术(例如，灌溉及发展价值链，以及其他积极主动的措施，例如便利投资者的政策和条例)对提高农业产量和生产力都很有必要；

(k) 频繁的干旱和水灾、降水态势的变化、极端的天气状况目前已是非洲许多地区的常态而不是例外，非洲之角、萨赫勒和南部非洲尤甚。这种气候状况对粮食安全和营养继续构成严重挑战。因此，如果不使非洲的粮食系统抵御气候变化，不提高首先支撑生产的生态系统的生产力，就无法实现粮食安全。因此，在建设气候适应能力、包括早期预警系统方面取得进展就必不可少。

D. 确保健康的生活，促进所有人的福祉；

1. 导言

17. 健康和福祉是脱离贫穷的充实高效生活之基石。许多非洲国家已加紧努力，以实现所有人(残疾人、儿童、青年、老年人口、农村人口和弱势群体)都能普遍和公平地获得高质量的保健服务，包括增进健康和普遍获得全面的生殖健康服务、自愿计划生育，以便除其他要务外，确保实现生殖权利，并改善卫生系统和卫生筹资。然而，在次区域之间及内部，以及每一国家之间和国家内部，进展仍然各不相同，并充满重大挑战。例如，北非以外的非洲地区有 25%的人未满足计划生育方面的需要，其比率为世界之最。这也影响到妇女、儿童以及老年人在与之相关的健康领域取得进展的情况。北非以外的非洲地区依然是艾滋病毒/艾滋病流行病的中心地区，但由于会员国开展了预防母婴传播方案和有力的抗逆转录病毒治疗，过去 10 年里艾滋病毒/艾滋病造成的死亡人数几乎减少了一半。然而，2014 年该地区流行率估计为 4.8%，仍然高得令人不安。而且，非洲依然是全球结核

病负担最大的地区。2014 年全世界估计有 960 万起病例。其中，非洲占 28%。还值得注意的是，虽然传染性疾病仍是一大威胁，但由于生活方式的变化及老龄问题，非传染性疾病正在增加，特别在城市地区。此外，被忽视的热带疾病、罕见疾病、基因病和心理健康问题继续对非洲构成挑战。

2. 要旨

18. 要旨包括：

(a) 在非洲的发展规划中，健康问题在政策辩论中正逐渐从边缘移向中央。这从一系列政策框架和文书日益重视健康问题的情况可明显看出。但是，为了促进健康生活，确保保健服务的普及，包括性健康和生殖健康服务，并为所有人提供保健服务，就必须避免供资和措施过于分散，加强保健系统和初级保健，确保有效的多部门对策，提供充足的资金，并解决获得有效服务的机会不均等问题。

(b) 平均而言，会员国仍然远远没有达到关键的保健筹资目标。这些目标中包括在《关于减少疟疾、艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病的阿布贾宣言和 2000/2001 年行动框架》中设定的目标，即将国家预算的 15%拨给保健；此外还有非传染性疾病，如痿管病和癌症。由于未能实现既定的筹资目标，加之其他一些因素，非洲对保健部门的投资仍然低于其他地区。需要持续投资提供保健服务，并进行适当改革，以便建立能够有效满足非洲人民保健需求的强健制度。此外，还需要通过建设能够适应气候变化的卫生系统等途径加强保健工作；

(c) 政府的保健开支远远低于所建议的水平，而过度依赖自费方式迫使许多人陷入贫困，或者使许多人不敢利用最基本的保健服务。许多低收入国家几乎依赖捐助资金，而这类资金通常仅限于项目供资。这种情况加剧了报告和管理的复杂性。呼吁政府确保公平和必须提供的公共经费，以实现保健服务的普遍和公平覆盖；

(d) 在人口统计领域和某些健康指标方面，一些会员国的数据系统薄弱，并存在数据缺口，特别是指标的分类非常有限，对有效监督和评估进展及控制疾病构成严重挑战。更好地提供涉及卫生保健的可持续发展目标分类数据及实证证据至关重要。在这方面，应建立强有力的监测和评估框架，辅之以可靠的数据指导政策的分析、设置和执行。各国需要加强其国家统计系统的能力，以监测在实现可持续发展目标中与健康有关的指标方面所取得的进展；

(e) 针对穷人、边缘群体和弱势群体的有利于社会保护制度的那种具有重新分配性质的财政政策对解决民众在保健方面的不平等和不公平状况不可或缺。因此，应帮助各国制定和执行这样的财政政策，包括确保私营部门或合营部门(后者为大型资本发展项目供资)在其环境保护计划中规划并拨出专门的预算，以便在目前进行采矿或筑路和建桥等大型工程的地区解决当地居民和移徙劳动力均面临的卫生问题；

(f) 调集本国资源对非洲可持续的卫生成果具有关键意义。非洲应当通过进一步的经济增长实现更广泛的累进税制，以此扩大财政空间，从而能有更多的公

共收入用于卫生方面。此外，非洲应当在南南合作的框架内加强伙伴关系，筹集资源资助卫生保健。与此同时，非洲国家将需要确保获得持续的保健经费，其途径包括全球抗击艾滋病、结核病和疟疾基金，尤其为在当地能力不满足起码需求的情况下提供服务，同时加强现有的伙伴关系；

(g) 非洲已通过表现政治意愿和承诺的区域框架及举措，应当推行这些框架和举措，以实现该区域的愿景，即利用人口红利，实现与卫生保健有关的目标和具体目标及可持续发展。以下是一部分应得到充分支持和执行的区域战略框架和协定：非洲疾病预防控制中心；2016－2030 年非洲卫生战略；《关于减少疟疾、艾滋病毒/艾滋病、结核病和其他有关传染病增加政府卫生供资的阿布贾宣言和 2000/2001 年行动框架》；2004 年关于非洲初级卫生保健和卫生系统的瓦加杜古宣言；《2006 年关于非洲区域社区保健的亚的斯亚贝巴宣言》；2012 年《关于卫生部门资金效益、可持续性和问责制的突尼斯宣言》；《关于 2014 年以后非洲人口与发展的亚的斯亚贝巴宣言》及其作业指导；《2016－2030 年落实非洲促进性与生殖健康和权利大陆政策框架马普托行动计划》；2016 在班珠尔通过的《非洲残疾问题议定书》；

(h) 在健康和发展方面，非洲务必要实现消除贫穷和减少不平等现象的目标。与此同时，非洲必须尊重、保护和落实所有人的人权，特别是艾滋病毒感染者、弱势人群和社会边缘人群的人权；非洲还必须消除阻止妇女有权获得可承付的优质性健康和生殖健康服务的一切障碍，并促进两性平等和各项权利。与卫生及艾滋病毒有关的全球战略诸如联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署(艾滋病署)2016－2021 年快速终结艾滋病战略、全球抗击艾滋病、结核病和疟疾为终结流行病投资基金 2017－2022 年战略、美国总统艾滋病紧急救援计划(总统艾滋病紧急救援计划)战略 3.0——控制疫情：兑现无艾滋病一代的承诺都指出了人权的中心地位以及要对艾滋病毒和艾滋病方面的人权方案作出投资。人们也越来越认识到，需要以权利为基础的方式应对结核病、各种形式的精神健康问题和基因病。此外，非洲应从根源上解决由于空气和水污染等环境原因所引起的慢性病和新出现的疾病；

(i) 在保健创新方面，非洲国家有必要开展协作，也有必要得到国际援助，包括药品和保健技术的开发和评估，以便更好地获得基本、高质量和负担得起的药物，消除频发的和新出现的疾病，延长人口的预期寿命。

E. 促进性别平等并增强妇女和女童权能

1. 导言

19. 要消除贫穷、实现包容的和可持续的发展，就应当将争取实现性别平等以及增强所有妇女和女童权能的事项放在执行《2030 年议程》和《2063 年议程》工作的中心地位。在女童接受初级教育以及妇女在国家议会和地方政府中有代表权方面已经取得了进展。然而，在以下方面仍然存在很多挑战：教育质量以及初级教育之后的入学率；妇女切实参与各级领导和决策职能；孕产妇死亡率高，对妇女的暴力和有害习俗普遍存在；宣传为这类暴力辩护的社会规范。尽管世界各地

劳动力市场发生了重大变化，但非洲劳动力市场的妇女就业现状和部门均一成不变，即妇女主要在农业部门为家庭无偿劳作。如果不克服妇女在教育和技能方面的差距，如果无酬照料导致负担、工作不得到承认及重新分配，那么增强妇女经济权能的工作就无法取得进展，也无法扩大可推动其他可持续发展目标的外部积极因素。

2. 要旨

20. 要旨包括：

(a) 忽略或加剧性别不平等的经济增长绝不是包容或可持续的。必须采取适当措施和更有力的行动，以便在各国正制定的国家综合计划中反映与性别和妇女有关的问题，包括与女孩和年轻妇女有关的问题，将《2030 年议程》和《2063 年议程》纳入本国法律框架，并纳入区域战略和计划，以利用人口红利和性别平等的红利。负责为执行上述两项议程进行国家综合规划工作的各部委应当推动多部门协调，并加强定位、供资和技术能力，同时确保负责两性平等和妇女赋权的各部委充分和有效参与、确保妇女运动和性别平等专家充分有效参与，以此保障性别平等问题得到认真审议，并增强会员国的问责；

(b) 生成与性别有关的统计数据应当是非洲性别平等和可持续发展努力的一个关键组成部分。各国应与国际社会协作，支持非洲的数据革命，以便有步骤地将性别问题纳入国家统计系统，并为此提供适足的资金，从而支持决策和追踪了解性别平等方面的进展情况。应确保包括妇女权利组织在内的各利益攸关方参与对性别方面的宝贵数据所进行的收集、解释和分析工作；

(c) 一些非洲国家已经制定政策并颁布法律，保障和保护妇女和女孩的权利，但一些国家仍在私人和公共领域里存在歧视妇女的法律。因此，艰巨的任务是要确保该区域所有国家进行必要的立法改革，以保护妇女和女孩的权利，并解决当前执行和落实已有框架不力的问题。这些框架包括《消除对妇女歧视公约》、《北京行动纲要》、联合国安全理事会第 1325 号决议、关于妇女的权利的《马普托议定书》、《非洲性别平等庄严宣言》和《关于 2014 年以后非洲人口与发展的亚的斯亚贝巴宣言》。目前迫切需要创新政策，使男子和男孩成为性别平等和增强妇女权能的先锋和推动力量，特别是与文化和宗教领袖一起，克服社会规范问题和陈规定型观念。加强框架落实的关键是为框架提供适足的资源，并加强监测和评价机制；

(d) 非洲国家对促进性别平等和增强妇女权能的承诺应与本国资源(金融和人力)的利用并驾齐驱，以充分而紧迫地实现性别平等目标，从而将发展讨论引向正确的方向，并最大限度地实现妇女的社会、经济和政治权能具有的潜力和可产生的成果。应拨出充足的财政和人力资源，以落实性别平等及赋予妇女和女孩权能的目标。这将最终加速实现两个《议程》规定的所有其他目标。采用促进性别平等的预算编制方式，加上执行促进性别平等的宏观经济政策，是确保在经济上对妇女公正的首要政策工具。解决递减税收制度以及非法资金流动的问题应能增加国内资源。会员国可以调集这些资源应对挑战；

(e) 披着各种外衣暴力侵害妇女和女孩是侵害妇女和女孩基本人权的最普遍形式。消除此种应予立即解决的暴力行为的一个关键障碍是未制定惩治这一行为的法律，或者尽管有这类法律存在，却未有效地执行。关于家庭暴力的法律框架应辅之以社区一级的参与，而且必须保证妇女权利维护者的安全；

(f) 非洲国家在确保妇女参与各级政治、经济和公共生活领域的决策并享有平等领导机会方面已经取得值得称赞的进展，包括在和平、冲突和人道主义环境中均如此。然而，妇女在国家和地方各级充分和有效参与领导和决策工作的程度仍令人关切。其他领域包括正规私营部门的管理职位缺乏妇女，妇女在司法机构中的任职人数不足，最后，在整个非洲大陆，给妇女权利组织的空间正在缩小；

(g) 应特别关注利用妇女的创业才能和机会，保障所有妇女、尤其是处境脆弱的妇女充分享有生产性就业和体面工作的机会，从而增强妇女的经济权能。为此，首先应确保在所有各级都能获得优质教育和技能，修改课程，使之不再助长对妇女和少女的不良性别规范。在这方面，妇女和女孩、特别是农村地区的妇女和女孩，应充分参与并受益于各种，转变非洲大陆的经济并使之多样化的战略和倡议。这需要解决妇女无偿照料工作的负担问题，确保同工同酬、获得并拥有土地以及获得其他生产性资产和金融服务的机会；

(h) 孕产妇死亡率之高令人震惊，而且自愿计划生育方面也存在大量未得到满足的需求。这一情况在年轻妇女中尤甚。在制定各级的发展规划和进行筹资时，应优先考虑进一步投资于妇女的性健康和生殖健康。在这方面，非洲国家和国际社会必须重申其承诺，实现妇女和女孩的权利，并保证妇女普遍享有卫生和计划生育服务，同时增加这方面的投资。鉴于人口中的少女人数，对其福祉进行投资至关重要。必须保护少女免受全球而言最经常在非洲发生的情况和境地，包括残割女性生殖器、早婚和少女怀孕。解决这些问题对实现妇女权利、使女孩留在学校继续学习、确保性别平等红利以及人口红利都极端重要，而人口红利对于在非洲推动造福所有人的包容性经济增长和繁荣很有必要。

F. 建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化和创新

1. 导言

21. 基础设施、工业化和创新均属非洲的首要优先事项，被认为是促进经济增长和消除贫穷的核心。使这一次主题下的各项目标取得进展对非洲国家以下方面的努力极端重要：缩小基础设施方面的差距，包括开发现代化的清洁和低碳能源，利用工业化和创新的变革潜力和创造就业的潜力，实现共享的绿色增长和繁荣；实现上述两项《议程》。

22. 基于初级商品出口而取得的增长没有为非洲带来很大裨益，却助长了不平等和失业的增加。绿色工业化的重点是变革非洲的自然资源，并以非洲大陆的清洁能源资源为动力，为非洲提供了一个跃进机会和以有竞争力的姿态跻身于全球价值链之中的机会，由此创造有包容性的就业机会。基础设施和贸易是绿色工业化

的关键推动因素。作为后起者，非洲可以利用创新方面的进步、低碳技术费用的下降以及需要使经济体的宏观经济基础多样化并予强化的形势。

23. 非洲国家应使其传统的贸易模式多样化并脱离这一模式，因为这一模式的特点是过于依赖原材料和半加工产品的出口，并依赖原材料和非技术劳工的传统相对优势。

2. 要旨

24. 要旨包括：

(a) 包容及可持续的工业发展是收入的重要来源，能使包括妇女和青年在内的所有人迅速持久地提高生活水平。没有绿色工业化，就无法实现可持续的经济发展道路。工业(包括农产品加工业)是创业发源地，促进技术创新和生产率增长，创造需要技能的工作，并通过部门间的联系为农业和服务业的扩展奠定基础——不让任何人掉队。在全球化进程中，工业发展与贸易之间的相互联系和相互依存日益增加。全球和区域价值链连接了从原材料的开采、生产、设计、研究和开发直至营销、交货和用后处置等一系列的活动，为国内工业能力建设、清洁技术的转让和共同开发、发展中国家的结构转型开拓了新的道路；

(b) 必须关注贫困家庭和社区、小型和中型企业(中小企业)和工业，并帮助它们与全球经济、农产品加工业、农村工业化以及区域工业发展接轨。切实有效和包容性地参与区域和全球价值链可以在消除贫穷的努力中发挥重要作用。中小型企业占非洲注册企业的多数。这类企业在过去十年中创造的新的就业机会、包括为年轻人创造的就业机会中占了很大份额。在“非正规经济”领域里，这一比例就更高。然而，中小型企业难以获得可负担的资本和技术技能，由此在扩大企业规模中面临困难。为了更好地支持中小型企业，金融机构必须对中小企业甚为活跃的经济部门增进了解和积累专门知识。应当争取国际支助，以配合国家努力。为中小企业的发展而提供的支持应当力求凭借经验发展能力，协助这些企业发展和逐步脱离非正规经济，并增加财政收入；

(c) 由于供电和电信不可靠和费用昂贵导致的交易费用过高以及由于关键基础设施未实现区域化而造成的运输基础设施低劣的问题损害了非洲经济体的竞争力和生产能力的发展，使这一地区处于世界贸易、金融和投资的边缘。这些情况还使供应方对结构调整政策的响应不力，而且未能多样化。应该将投资修复、现代化改造、绿化和扩大非洲的运输、电信、水和能源基础设施列为优先事项。由于需要大量资本，只有与私营部门、国际伙伴和新伙伴并肩携手才有可能作出充分的努力。非洲大陆的主要国家应成为技术转让的区域中心；

(d) 发展国家教育和培训系统和方案至关重要，是弥补在设计项目和具备抵御灾害能力的基础设施及其执行方面存在的能力差距的一种手段。能力发展应覆盖技术和财政能力两个方面，包括解决征税和非法资金流动问题的能力。需要动员所有行为体同心协力，不仅要由政府和私营部门动员，而且要由教育和培训提供者通过职业和技术教育动员。应在区域开展经验交流，弥补能力差距；

(e) 创新为“后起”的国家提供了跃进的独特机会：这些国家不仅可以利用新兴产业而且可以利用成熟产业中的机会。后起的国家并非永远处于后起的地位，它们可以得益于进入成熟的产业，而无须承担研究和开发费用。如同世界其他区域那样，非洲尤其得益于信息和通信技术推进的创新，更好地采纳和利用至关重要。应当大幅增加对研究和开发的投资，并应重视开发气候信息和服务、具备抵御灾害能力的基础设施及绿色工业化的能力。除了促进技术转让以外，需要对合作研究和开发采取区域性方式，以此作为扶持本地创新的关键机制。必须在大学、私营公司、民间社会组织和政府之间建立合作研究伙伴关系。应当探索如何支持基层的创新和创新性伙伴关系，包括南南合作；

(f) 可将观念从注重筹资缺口转向投资、研究和开发机会，以此应对融资方面的挑战，同时铭记以往对具备抵御灾害能力的绿色基础设施供资的全球承诺。需要为私营部门的投资制定明确、简单和稳定的规章。政府应注意调动国内资源的渠道，包括制止非法资金流动。国家本身的努力应辅之以能够负担和可持续的国际支助及南南合作伙伴关系。此外，政府可由高级别“业务单位”提供支持。这些单位由负责发展公私伙伴关系的金融专家组成，以便从诸如金融市场、汇款和其他创新机制等处吸引资金；

(g) 包括区域和地方当局在内的各级政府应促进包容性和生态友好型的工业化，并促进提供现代、修缮良好、并结合保护自然的基础设施，尤其投资于可再生能源和太阳能基础设施，并促进参与性决策。

G. 养护和可持续利用海洋和海洋资源，促进可持续发展

1. 导言

25. 非洲拥有巨大的海洋和海洋资源。这对该区域实现可持续发展具有根本的意义。淡水和海洋鱼类对 2 亿多非洲人的粮食和营养安全是一项重大贡献，并为 1000 多万人提供收入。可持续管理海洋资源对消除贫困具有核心作用，因为大多数穷人依赖自然资源维持生计和减贫。但是，损害生计机会的多种挑战削弱了海洋资源支持消除贫困和促进可持续发展的潜力，导致重大经济损失，并造成非洲大陆赖以生存的资源退化。这些挑战包括渔业捕捞过度和非法捕捞，以及未报告和无管制的捕捞活动。这些都助长了非法资金流动。其他障碍包括陆地和海洋污染、不可持续的旅游业、海岸侵蚀和洪灾。许多这类因素又由于气候变化而加剧。实现大多数人的人权、性别平等和可持续发展与可持续地利用和管理海洋和海洋资源联系在一起。确保海洋健康与确保靠海洋谋生和生存的居民生活一样重要。

2. 要旨

26. 要旨包括：

(a) 实现非洲长期可持续发展和减缓贫穷将取决于对包括海洋和海洋资源在内的自然资本实行可持续优化管理。尽管如此，非洲沿海和海洋空间正面临生态系统周而复始的健康和生产力下滑问题。这是由于对生物和非生物资源的需求增加、新技术的发展、鱼类种群的减少、气候变化、生物多样性和生境的丧失，

对海洋治理不力而导致的。因此，应通过健全的社会、环境和经济政策体制利用海洋自然资本。同样至关重要的是消除、扭转非法金融活动并追回非法资金，以加强海洋资源带来的经济惠益流动和社会福利流动，增加对可持续开发海洋资源的投资。由于海平面的上升，保护海洋沿海、淡水和沿海生态系统极端重要。这包括创造和保护各种海域，如红树林，以加强海与洋之间的联系，这对海洋健康至关重要；

(b) 有效治理和以综合方法管理非洲海洋资源对实现可持续发展目标 14 下面的各项具体目标极端重要，因为这项目标与《2030 年议程》和《2063 年议程》的其他目标联系在一起。然而，非洲丰富的海洋资源和沿海资源目前是以人们认为缺乏力度的海洋治理框架和部门性办法管理的。一个新的和颇有希望的全面倡议是采用生态系统的办法管理经济专属区和公海。这种办法应包括文化和社会予以接受而且经济上可行的有效管理工具，特别是动用当地和沿海社区进行共同管理的方式。应在国家和区域两级执行“蓝色经济”政策、战略和法律框架；

(c) 需要对共有的海洋资源采取跨界管理的方式，以便加强国家和区域的努力，应对海洋和沿海环境的挑战以及执行可持续发展目标的挑战。随着世界向包容的绿色/蓝色经济过渡，并把眼光转向海洋和蓝色自然资本以求实现《2030 年议程》和《2063 年议程》，各国将继续按照可持续发展目标的设想，依靠“共同海洋”的方式恢复海洋和海洋生态系统的健康、生产力和复原力，并维护其生物多样性；

(d) 成功和及时作出国家自主贡献对处理和利用气候变化为可持续发展和管理海洋及海洋资源带来的机会十分重要。应将蓝碳纳入全球气候行动的活动，以此承认海洋和相关的沿海生态系统是重要的碳汇，以便利用筹资落实国家自主贡献的手段；

(e) 加强非洲沿海国家的能力，特别是最不发达国家、岛国和小岛屿发展中国家的能力，尤其是结合《小岛屿发展中国家快速行动方式》加强这些国家的能力，对于从海洋及海洋资源中获取可持续、有管理和经改善的社会、经济和环境裨益至关重要。需要作出投资，以增加最不发达国家和小岛屿发展中国家的知识能力，了解关于海洋之间相互作用的海洋科学以及气候对海洋资源的影响，并加强海洋观察能力；

(f) 要采取基于生态系统的方法可持续管理和保护非洲的海洋就需要加强区域和次区域合作。这些方式应考虑区域的历史、文化和共同利益。有些跨界问题或当地累积的问题尽管具有全球性影响，但很容易在区域或次区域层面解决，诸如海洋污染、沿海城市无规划的城市化和城市贫穷、过度捕捞、气候变化、石油和天然气勘探造成的影响、植物和动物的非法贸易等等。应该支持和充分实施《2050 年非洲海洋综合战略》一类的区域办法。这样就可以发现和推广最佳做法和区域办法，以保持和恢复海洋生态系统的健康、生产力和复原力，而且也将有助于执行《2030 年议程》和《2063 年议程》；

(g) 区域和国际合作对实现以下目的至关重要：打击海盗行为，一切形式的海洋污染，非法、未报告和无管制的捕捞活动，加强海上安全和安保以制止非法运输和交易受保护物种和濒危物种，贩运人口活动。各国应当在交流信息(包括商业或其他情报)方面进行合作。联合进行海上巡逻以及在颁布海盗法和起诉海盗行为方面进行合作也可以为制止海盗行为作出重大贡献；

(h) 国际社会必须采取紧急和可强制执行的行动，以禁止、逐步淘汰并消除威胁非洲鱼类种群和物种的有害渔业补贴，以及影响非洲参与国际渔业贸易的其他障碍；

(i) 鉴于内陆水域与海洋之间的相互作用，并为了确保可持续地管理海洋资源，必须对总体水生生态系统进行综合管理。