



经济及社会理事会

Distr.: General
31 May 2017
Chinese
Original: English

可持续发展问题高级别政治论坛

由经济及社会理事会主持召开

2017年7月10日至19日

欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入

秘书处的说明

秘书处谨此转递欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入。



欧洲经济委员会对可持续发展问题高级别政治论坛的投入

一. 出席情况

1. 第一届区域论坛会议于 2017 年 4 月 25 日举行，由法国环境、能源和海洋部可持续发展主任专员兼可持续发展部际代表劳伦斯·蒙诺耶尔-史密斯主持。
2. 出席本届会议的有欧洲经济委员会(欧洲经委会)下列 46 个成员国的代表：阿尔巴尼亚、亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、克罗地亚、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、以色列、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚、俄罗斯联邦、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、塔吉克斯坦、前南斯拉夫的马其顿共和国、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦。
3. 欧洲联盟由欧洲联盟驻日内瓦联合国和其他国际组织代表团、欧洲环境局和欧洲联盟统计局的代表出席。
4. 下列联合国部门、基金和方案、专门机构和相关组织派代表出席了会议：联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金、国际劳工组织、国际移民组织、联合国儿童基金会、联合国发展集团、联合国开发计划署(开发署)、秘书处经济和社会事务部、联合国教育、科学及文化组织、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国环境规划署(环境规划署)联合国纽约总部、联合国工业发展组织、联合国训练研究所、联合国日内瓦办事处、联合国项目事务厅、联合国人口基金和世界卫生组织(世卫组织)。
5. 下列政府间组织和区域组织的代表也参加了会议：亚欧基金会、黑海贸易和发展银行、欧洲委员会、欧亚经济委员会、国际自然保护联盟、可持续发展国家间委员会、北欧部长理事会、经济合作与发展组织(经合组织)、欧洲安全与合作组织、伊斯兰合作组织、黑海经济合作组织和增强营养组织。
6. 97 个非政府组织和其他组织的代表也参加了会议。完整的与会者名单可查阅区域论坛网站(www.unece.org/rfsd2017.html)。

二. 通过议程(议程项目 1)

文件：ECE/AC.25/2017/1

7. 区域论坛通过了临时议程(ECE/AC.25/2017/1)。
8. 欧洲经委会执行秘书对所有与会者表示欢迎，并确认许多国家在实现可持续发展包括国家战略和利益攸关方参与方面取得进展，有些国家现在根据对可持续发展目标的影响来衡量新的立法。他强调，可持续发展目标正在如何推动联合国大家庭所有成员和其他国际组织以新的有效方式开展合作。在开幕会议上，一组与 Eduki 基金会有关联的年轻学生就必须对执行《2030 年可持续发展议程》作出强有力和广泛的承诺提出了他们的看法，并指出应当让青年参加可持续发展目标

的实施，包括通过由年轻人开展实际项目。Eduki 基金会总部设在日内瓦，其主旨是促进教育并向年轻人宣传国际组织的工作。主席在开场白中强调欧洲经委会区域的多样性，并强调必须动员所有部门取得成功。

9. 联合国系统的若干代表在论坛开幕式上作了发言。联合国常务副秘书长强调，联合国系统需要在不同层面与各国互动，各区域委员会都有助于动员政治领导人和协助伙伴关系，并可以通过它们产生区域和全球公益。主管经济和社会事务副秘书长提请注意区域层面的重要性，以及作为执行《2030 年可持续发展议程》全面努力的一部分改进一致性、加强协作和协助沟通的必要性。开发署助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局局长及联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队队长概述了该区域面临的多种风险，并强调《2030 年议程》在应对这些挑战中的作用。她强调必须将工作重点放在最易受伤害群体，查明推进执行可持续发展目标的加速器，并强调性别平等是整个《2030 年议程》及多项可持续发展目标和具体目标取得进展的关键加速器。

三. 政策部分：可持续发展目标在本区域的第二年——了解我们的现状，实现所有人的繁荣与福祉(议程项目 2)

文件：ECE/AC. 25/2017/INF2

10. 由欧洲经委会执行秘书主持的政策部分提供了一个平台，就欧洲经委会区域在执行可持续发展目标方面迄今取得的进展和存在的挑战进行跨部门交流和讨论，特别侧重于 2017 年高级别政治论坛更广泛的主题范围内的繁荣、健康与福祉和性别问题。

11. 政策部分首先由国际可持续发展研究所所长作主旨发言，随后进行小组讨论，小组成员包括阿尔巴尼亚农业、农村发展和水资源管理部长，捷克非欧洲国家外交、经济与发展合作部副部长，法国环境、能源和海洋部可持续发展主任专员兼可持续发展部际代表，经合组织常务副秘书长，世卫组织欧洲办事处主任，国际商会秘书长和吉尔吉斯斯坦妇女非政府组织论坛主席。吉尔吉斯斯坦妇女非政府组织论坛主席向论坛转达了 2017 年 4 月 24 日在日内瓦举行的筹备性民间社会协商的成果。亚美尼亚、阿塞拜疆、格鲁吉亚、匈牙利、斯洛文尼亚、塔吉克斯坦等国家在会议上作了发言，也为政策部分的讨论做出了贡献。

12. 载于附件一的主席摘要介绍了会上提出的主要问题。书面发言可查阅区域论坛网站。

四. 同侪学习部分(议程项目 3)

文件：ECE/AC. 25/2017/INF3、ECE/AC. 25/2017/INF4 和 ECE/AC. 25/2017/INF5

13. 同侪学习部分由三个平行区域圆桌会议组成，涵盖三个不同的议题，协助更深入的实际交流经验和最佳做法。

A. 区域圆桌会议一：适应国家和地方的可持续发展目标

14. 圆桌会议一重点讨论了正在进行的全球可持续发展目标适应国家和地方具体情况的进程。审查和调整国家战略、计划和文书是区域各国政府应为开始执行可持续发展目标而采取的重要的第一步。

15. 圆桌会议一由 AtKisson 集团总裁主持。瑞士担任报告员。

B. 区域圆桌会议二：次区域合作促进执行可持续发展目标

16. 次区域一级对于制定可持续发展目标的执行和跟进的多层次系统至关重要。相邻国家一起努力才能够帮助解决共同关心的问题，包括那些具有跨界性质的问题。圆桌会议交流了经验并讨论了欧洲经委会各分区域内的合作如何才能帮助推进可持续发展目标。

17. 圆桌会议二由环境规划署欧洲区域办事处主任主持。葡萄牙担任报告员。

C. 区域圆桌会议三：数据和监测

18. 改善数据状况并建设统计监测能力促进可持续发展目标仍是区域内外所有国家的一项重大挑战。圆桌会议为决策者和统计人员就可持续发展目标数据的必要性、可行性和局限性进行对话提供了机会。

19. 圆桌会议三由法国主持。美利坚合众国担任报告员。

20. 主席摘要(见附件一)介绍了各次圆桌会议上提出的主要问题。书面发言可查阅区域论坛网站。

五. 报告和闭幕(议程项目 4)

21. 报告员向区域论坛全体会议报告了各次圆桌会议讨论产生的主要信息(见附件一)。

22. 区域论坛听取了 Eduki 基金会协助的学生们的闭幕发言。在闭幕发言中，一名民间社会代表强调指出民间社会的空间正在缩小，并强调民间社会组织在执行可持续发展目标中有意义参与的重要性，以及为这种参与提供体制机制的必要性。欧洲经委会执行秘书谈到了想法如何正在化作推进《2030 年可持续发展议程》的行动。他强调指出多方利益攸关方办法曾经对于可持续发展目标的制定是多么的重要，而现在对于目标的执行则更加重要。联合国日内瓦办事处总干事确认欧洲经委会的召集权和其在弥合分歧方面的历史性作用。他介绍了可持续发展目标实验室召集日内瓦各行为体，利用不同知识来源以及推进区域论坛讨论的工作。

23. 主席在会议闭幕前告知与会者，主席摘要将分发给与会者评论。最终版本将构成欧洲经委会区域为 2017 年高级别政治论坛提供的正式投入。

附件

政策部分和同侪学习部分的主席摘要

政策部分：可持续发展目标在本区域的第二年——了解我们的现状，实现所有人的繁荣与福祉

1. 政策部分为就执行可持续发展目标的主要因素总结目前情况和交换意见提供了机会。在《2030 年可持续发展议程》的总体范围以及 2017 年高级别政治论坛更广泛的主题内，讨论特别侧重于繁荣、健康和福祉及性别等关键主题。
2. 可持续发展目标是普遍性的，因此不加区别地涉及到所有会员国。经济合作与发展组织(经合组织)试点研究显示，要在许多国家取得重大进展，才能在 2030 年以前实现这些目标。民间社会组织提请注意以下事实：即使在发达经济体，多层面的不平等、不稳定的劳动力市场参与形式和无家可归仍然是令人紧迫关切的问题。
3. 该区域尽管取得了进展，但仍有很多脆弱性，包括在经济扩张无力的背景下，气候变化和大规模移民流动带来的迫在眉睫的挑战。一些与会者指出，不平等是对增长和社会凝聚力的一种严重威胁。为了动员可持续发展目标执行工作的各方，有必要明确显示出推动《2030 年可持续发展议程》给所有人带来的好处，并强调指出这些目标是一个积极的变革框架，可以有效地处理环境和不平等关切。有效交付在目前阶段至关重要，以便政策行动可以产生显著成果。此外，一些与会者强调，鉴于今后挑战的规模，可用时间是有限的。
4. 《2030 年可持续发展议程》的雄心，包括所涉不同的权衡与合力以及确保可持续发展三大支柱之间平衡的必要性，导致了新的协调机制。在整个区域采取了不同的体制解决办法，以指导可持续发展目标执行工作并促进协调。例如，在捷克，总理负责编写新的可持续发展战略框架。议会参与的创新机制也已经到位。在匈牙利，负责后代福祉的议会监察员就可影响后代生活质量的举措提供了投入。
5. 虽然已经或正在为可持续发展目标执行工作创建新的机构和机制，但把这些目标纳入现有政策框架的工作对于确保有效执行和应对资源限制是十分重要的。
6. 在一些国家，与千年发展目标有关的经验提供了一个起点。在塔吉克斯坦，在执行千年发展目标期间吸取的经验教训的基础上制定了纳入可持续发展目标的长期发展战略。在亚美尼亚，已经查明千年发展目标执行工作中的差距，为可持续发展目标战略提供参考，这些战略的依据是有系统地筛查立法，以便确定一个路线图。
7. 执行可持续发展目标要求改写国内外政策战略。一些国家已经修订或制定与这些目标一致的新发展合作举措。国内和国际行动之间的政策一致性已被确认为可持续发展战略框架的一个重要因素。如斯洛文尼亚的努力所示，小国加强其国际发展合作的努力也很重要。

8. 一些与会者强调，可持续发展目标为国际合作开辟了新的作用，为共同工作创造了新的机会。在一些地区，跨国界合作尤为重要，例如，包括目前的难民和移民危机的公众健康层面，或气候变化的多重影响，包括对健康的影响。
9. 联合国系统已向该区域方案国提供了直接援助，包括通过有关主流化、加速和政策支持的快速综合评估和指导。许多与会者强调了联合国区域系统支持的重要性。例如，格鲁吉亚期望联合国帮助制定可持续发展目标的监测和评价系统。该国仍没有这种系统。一些与会者强调，经强化的联合国在区域一级协助成员国推进《2030 年可持续发展议程》方面将继续发挥积极的作用。
10. 鉴于可持续发展目标的复杂性和所涉政策领域很多，许多行为体必须参与执行。打破各自为政，汇聚可能有对立利益的利益攸关方，表明执行这些目标的核心挑战：处理复杂性并确定相互关系，以便找到合作伙伴同意的持久解决办法。有效的政策行动需要吸引新的盟友和行为体，例如，让市政府和市长参与保健相关的干预措施。然而，有人强调指出，可持续发展目标的最终责任在于各国政府，具体政策反映不同的国家选择。
11. 在互惠互利的基础上正在出现新的合作方式。技术可能性正在为交流知识开创各种渠道，开发新的支持者和帮助不同的人口群体。一些与会者提到，从事可持续发展目标多方面工作的发展伙伴聚集在日内瓦，为促进协作和信息交流提供了一个有利的生态系统。
12. 与会者强烈地认识到民间社会在执行可持续发展目标方面的作用。虽然民间社会的参与主要通过有组织团体进行，但是公民个人也可以通过自己的主动行为和个人承诺发挥作用。为了促进对话和鼓励参与，沟通仍然是一个关键因素。在阿塞拜疆，包括在学校的提高认识运动的重要性得到强调。加强整个社会的自主权将会促进更多的公众参与。民间社会组织呼吁多样性的民间社会有效和有意义地参与区域和国家可持续发展目标进程，并正在寻求设立区域参与机制。
13. 在法国，民间社会动员一直是其可持续发展目标执行计划的一个决定性特点，其中包括井然有序的各目标伙伴确定和参与方案，有时以现有进程为基础，推进联合国气候变化框架公约缔约方会议第二十一届会议所产生的动力。在这方面，《巴黎协定》和《2030 年可持续发展议程》之间强有力的合力以及《全球气候行动议程》下多方利益攸关者联盟对实现可持续发展目标的贡献得到了彰显。
14. 一些与会者强调，所有利益攸关方，包括那些营利利益攸关方都应参与，而且重要的是，必须就公共和私营部门在可持续发展目标执行工作中的需要和可能性达成共识，这将需要使用商业界理解的语言。在《2030 年可持续发展议程》方面出现了商机，私营部门日益意识到解决可持续性问题的必要而且可以盈利。在机构一级，国际商会等商业协会致力于与联合国合作推进这些目标。然而，要对可持续发展作出有意义的贡献，企业必须遵守社会、劳工和环境标准。
15. 建立必要的基础设施将需要利用适当的融资来源。绿色融资包括绿色债券的快速增长被列举为吉祥的趋势。有人说，金融市场的奖励结构必须改变，以便适当反映可持续性问题的。在公共资源用于缓解风险投资的情况下，可以利用混合融

资，让私营部门实现公共目标，包括有关基础设施的公共目标。显然，官方发展援助不足以实现发展目标，私营部门必须参与，因此需要建立新的伙伴关系。然而，民间社会组织呼吁履行官方发展援助承诺，同时要将民间社会组织纳入混合私人 and 公共融资的公私伙伴关系和其他机制。涵盖所有发展行为体的明确的问责制框架必须到位。

16. 健康和福祉是可持续发展目标的结果、决定因素和促进手段。没有健康，许多可持续发展目标可能无法实现；与此同时，保健本身受益于其他目标的进展情况。欧洲卫生保健政策框架《2020 年健康》完全符合可持续发展目标，有助于实现这些目标。该区域的亮点包括预期寿命提高，孕产妇死亡减少，非传染性疾病下降的趋势。然而，总的积极情况掩盖了国家和人口群体内部和之间的差异。特定妇女群体在怀孕和分娩期间仍有较高不利结果的风险。区域大多数国家虽然至少提供几乎普遍的健康保险，但在保健服务提供和资助方面存在着很大的差异。有人说，基于权利的方法对于有效对付这些健康挑战很重要。

17. 还有许多领域都需要重大改进。例如，如果公路伤亡继续以目前的速度增长，该区域将无法实现到 2020 年将公路交通相关死亡人数减少 50% 的全球目标。一些生活方式损害健康和福祉。环境因素占世界卫生组织(世卫组织)欧洲区域死亡人数的 16%。可以通过政策干预避免的环境因素和健康不平等引起很多费用。多部门行动必须解决影响健康结果的各种因素。要处理可预防的死亡原因，便需要特别注意影响青年一代的行为，不忘记老龄化社会构成的健康挑战。

18. 作为一项单独的目标，可持续发展目标 5 涉及处理整个区域持续存在的性别不平等现象的许多重要层面。性别平等也是实现所有其他目标的一种手段。不停止性别歧视，便无法实现这些目标。在实现性别平等方面取得的进展将有助于实现关于健康和福祉的目标 3，尤其是在性健康和生殖健康与权利领域。例如，在国家一级，阿尔巴尼亚的农业部门改革确保对该部门的公众支持包括鼓励妇女企业和促进其参与经济活动的规定。法国已绘制了目标 5 和其他目标之间的关系图，这是一种预计也可用于其他目标的工具。在格鲁吉亚，制定适当的法律框架和对性别问题有敏感认识，是早期令人关切的问题。塔吉克斯坦也在其发展计划中认识到性别平等是贯穿各领域的问题。

19. 然而，还有人提到，仍有许多工作要做，有些趋势不令人鼓舞。与性别有关的官方发展援助数额正在下降；民间社会组织强调，对妇女权利组织的供资一直在减少，在欧洲经济委员会(欧洲经委会)许多国家几乎不存在正规的高质量儿童照料和对老年人的长期照料。还需要增加必要的公共投资，以推进可持续发展目标 5，并使性别平等对其他可持续发展目标发挥积极影响。

20. 许多与会者强调不同可持续发展目标之间存在着密切的联系。《2030 年可持续发展议程》的综合性为政策干预提供了新的和更复杂的空间。成功利用这些空间不仅需要对不同目标之间的关系有良好的了解，也需要有跨部门和跨组织合作的能力。

区域圆桌会议一：适应国家和地方的可持续发展目标

21. 目前正在整个欧洲经委会区域开展多项举措，推进执行可持续发展目标。各国似乎决心早日开始，审查现有的机制和战略，同时引入不同的法律、体制和政策上的变革。尽管资源有限，本区域的总体情况是进展正在发生。然而仍将需要所有国家作出重大努力，即使是最发达国家。

22. 各国修订了现有的战略和部门规划，或根据可持续发展目标制订了新的计划。对现有政策正在清点，评估它们对于可持续发展各项目标的帮助作用，包括对目标和具体目标进行核实、盘点和差距分析。在不同政策领域各项工作的进度可能不同，在一些国家不同部委可能达成不同的准备程度。所采取的行动涉及《2030年可持续发展议程》的外部 and 国内层面。一些国家正将可持续发展目标作为其发展政策和人道主义行动的核心。

23. 国家实施计划不会在真空中发生，因此有必要了解新的可持续发展目标的优先事项如何与先前的政策举措相联系。在欧洲联盟国家，正在努力建立欧洲联盟议程和可持续发展目标之间的联系。新的或经修订的战略往往考虑执行目标的体制和社会背景。许多国家还为了作出这些评估而进行了磋商。

24. 一些与会者反映，适应过程还应注意简化需要，以避免散发太多的政策文件。在某些情况下，各项具体目标被本国化并被纳入现有报告制度，可能将包括替代指标，以反映国内挑战和政治优先事项。一些国家，例如丹麦，正有系统地评估新的立法是否符合可持续发展目标的实施。总体而言，将各项目标纳入本国法律和政策框架，在该区域似乎进展顺利。

25. 不同的与会者都强调了广泛政治自主权的重要性。可持续发展目标的实施需要一个明确的体制框架，议会在其中的关键作用和贡献得到了明确的承认。在一些国家，如荷兰，现有程序确定了议会参与目标的执行，包括关于报告和与预算编制进程的联系。立法机构的进一步参与是整个区域的一个重要趋势，一些与会者认识到正在取得的进展，认为需要做更多的努力使议员们参与进来。

26. 可持续发展目标需要转化为一种可有效用于政治辩论的语言，正如罗马尼亚的经验所显示的那样。协助议员手册可能是有用的，作为与民众交流并教育民众了解各项目标的更广泛努力的一部分。总之，使包括媒体在内的多个群体提高对可持续发展目标的认识很重要。宣传工作应具有广泛的范围并包括一系列选区和地域，以确保各层级所有行为体的积极参与。在寻求各群体的参与过程中，创新和媒体友好的办法可以是十分有用的。应采用无障碍技术以便与残疾人交流。

27. 为执行可持续发展目标，必须建立适当的具有固有跨部门性质的协调机构。这样的机制在不同的国家可采取不同的形式，取决于各国政府和国家的选择。一些与会者指出，体制变革似乎特别具有挑战，体制创新是可取的，但也是有限的。

28. 典型的协调机制包括用于高层讨论的可持续发展国家委员会和侧重于具体领域的工作组和小组。在白俄罗斯，特别重点一直放在这些机制的广泛代表性上，以确保横向和纵向的协调。在亚美尼亚，设立了一个新的机构，以公共-私营伙

伴关系的方式运作，以支持长期的战略改革和现有战略的分析。在黑山，改善治理和加强机构能力被视为早期执行可持续发展目标的重大因素。

29. 一些与会者强调了地方一级的重要性。在国家一级已经有了许多正在进行的举措，但在地区和地方两级仍有许多工作要做。与地区和地方两级的关联度取决于权力下放的程度，对于某些国家例如瑞士也许特别重要，该国的下级政府拥有广泛的能力。在任何情况下，很显然，《2030 年可持续发展议程》的政治动力来自各国政府，而各级当局必须参与进来，以便成功适应并实施可持续发展目标。伙伴关系是推进可持续发展目标的关键，其中许多可以在地方和区域一级实现。在一些国家，可能需要联合国的支持以便深入到地方和区域当局并补充它们的能力。

30. 不同政策领域和各级政府之间的横向和纵向协调是重要的，但还应接纳多重利益攸关方，包括在目标的执行和监测工作中。与会者特别强调了私营部门的作用，并强调让利益攸关方参与不仅不是一项负担，反而是对执行可持续发展目标的积极促进。

31. 在强调民间社会参与的重要性的同时，有人提议将《2030 年可持续发展议程》纳入教育课程，如挪威所倡导的，以便进一步传播可持续发展目标的知识及其意义。一些与会者强调了青年作为变革者的重要性，并分享了如何发掘这一潜力的现有的国家经验。与此同时，其他人则表示关切，要让青年参与进来，现有的机制是不够的。

32. 必须在政治变革的同时保持政策的稳定，并创建一个国家长期发展的远景。在土耳其，不同的举措都立足于有明确核心优先事项的长期计划。在芬兰，就重点领域达成了广泛的共识，这些共识预期能经受住政府的变革。与此形成对照的是，可能需要审查这些特定领域取得进展的具体行动，以反映不断变化的政治选择。

33. 各国都在尝试不同的计划并从早期经验中学习，这突出强调了可持续发展问题区域论坛提供的知识共享机制的意义。正在寻求不同国家区域内外开展同侪学习的做法，但仍具有挑战性。在国际一级，与会者提到了欧洲可持续发展网络的作用。

34. 许多与会者强调必须建立一个监测和评价框架。例如在执行过程中多个伙伴应参与这方面的努力。在有些情况下，例如在格鲁吉亚，对可持续发展目标 16，已经为某一特定目标设立了一个监测和评价框架，以便立足于这方面的经验以制定一项更为全面的框架。一些与会者提到了有效执行中以证据为基础的问责制的重大意义，并指出这种问责制应包括所有利益攸关方。

35. 为成功执行可持续发展目标，需要动员足够的公共和私人资源。在大多数国家，目标及其具体目标都牵涉到与预算进程和资源分配有明确联系的行动计划。在一些国家，这些行动计划用来筹集外部捐助者的资金。然而一些国家强调，资源仍然是主要的制约因素。

36. 《2030 年可持续发展议程》是一个不可分割的整体，各项可持续发展目标之间存在多重联系，需要采取协调一致的政策行动。然而从政策的角度来看，必须审视可能对多个目标产生更大影响的行动。在可用的资金可能保持不变的情况下，

必须将优先努力集中于能提供更大成果的举措。正确识别现有政策干预系数的大小是不容易的，但这将有助于确立优先事项和有效使用有限的预算资源。然而由于存在数据限制，包括缺乏相关变量的时间表，想要制定“聪明消费”的标准也面临着困难。

37. 人们广泛同意性别平等和增强所有妇女和女童权能的特殊重要性，这不仅是一项单独的目标，更是一个贯穿各领域的问题，极大地影响着其他目标的成功实施。一些国家，例如白俄罗斯和保加利亚，性别平等已经成为可持续发展目标早期执行中的一个特殊重点。在其他一些国家，如瑞典，将性别平等观点纳入预算编制是一项惯例，它评价性别平等对预算政策的影响。国际伙伴关系，例如克罗地亚与芬兰之间的伙伴关系，可能有助于通过培训和知识共享，推动将性别观点纳入主流。

38. 特定目标的实施可能受益于国际合作倡议，如《地中海行动计划》，该计划协助实现可持续发展目标 14。与此形成对照的是，缺乏明确的执行主管当局可能会在实现目标 17 方面造成困难。

39. 对于国家应用和执行可持续发展目标，数据仍然是一个问题，即使在一些发达国家。大多数国家苦于数据的可用性和可靠性。数据的缺乏分类给制定和评价恰当的不让任何一个人掉队的政策带来了困难。例如，在荷兰，约有三分之一的指标无法衡量。在大多数国家，正在努力制定缺失的指标。民间社会组织提出有必要确定与区域相关的指标，例如，无家可归问题作为目标 1 的一项指标，牵涉到增长和赤贫。

40. 高效送交联合国系统提供的支持也是成功执行可持续发展目标的一个重要因素。它需要联合国各实体之间强有力的协调努力。该区域的联合国系统正在多个领域协助各国，包括有关调整国家政策框架与各项目标、体制安排和宣传工作的一致性。一些与会者特别强调了联合国包括其区域委员会帮助各国解决数据问题的作用。一些国家正在联合国协助下制订可持续发展目标看板。

41. 一些与会者还鼓励区域论坛利用欧洲经委会第六十七届会议以及这些会议后续进程的有关成果。这不需要改变欧洲经委会的工作方案或预算，但的确需要加强与其他联合国机构的合作，利用过去的最佳做法，例如欧洲经委会与联合国人口基金(人口基金)的协作。

区域圆桌会议二：次区域合作促进执行可持续发展目标

42. 可持续发展目标的执行和跟进在各个层级进行：全球、区域、次区域、国家、国家以下和地方各级。多层次的系统内各个层级都是必需的，以实现《2030 年可持续发展议程》的雄心和复杂度。次区域一级非常重要，相近的地理位置、共同的特点和问题以及存在的机构，都成为进行合作并交流经验和解决办法的强大理由，特别如欧洲经委会区域这样一个多样化的地区。

43. 在此背景下，区域圆桌会议二的重点是次区域合作对执行可持续发展目标的贡献。讨论围绕三个核心问题：次区域合作最为有用的专题领域；次区域一级的有效合作形式；调整现有次区域合作结构与各项目标的一致性。

44. 与会者提出了次区域合作可有助于制定共同解决办法的一系列专题领域。在一些情况下，次区域合作的重点是经济一体化和合作，特别是为数有限的国家之间的贸易和贸易便利化、跨界投资和基础设施。次区域一级也被认为是推动关于环境挑战和共有自然资源的管理包括淡水、海洋、渔业和海洋污染等方面进行合作的有利位置。

45. 此外，与会者着重强调了若干其他领域，例如环境、水、移民、能源、农业保健和青年。在这些领域中，已开展了次区域一级的做法，或在有限几个国家的做法。在这些领域的次区域举措主要被选用以处理跨界问题，更好地应对新出现的挑战和创造落实可持续发展目标的有利环境。俄罗斯联邦说，避免单方面经济措施和协调现有的一体化进程，对于在区域一级有效执行《2030 年可持续发展议程》是至关重要的。

46. 与会者还强调，在次区域一级的经验交流、能力建设和学习已证明对数据收集和监测可持续发展目标是有益的，例如由联合国开发计划署区域中心在伊斯坦布尔组织的多国交流。此外，次区域一级在相关目标的跟进和审查中可以发挥重要作用。

47. 民间社会的代表们认为，在许多情况下，次区域合作在很大程度上侧重于经济一体化，特别是贸易一体化。将次区域合作扩大至更广泛的问题，如人权和性别平等，将是向前迈进的一大步。

48. 次区域合作可以反映不同的主题、选区和目标，其形式和方式可以丰富多样。合作形式可以从非正式的对话、专题举措和联盟，到主要是由各国政府和/或各国国际组织推动的正式的政府间组织和具有法律约束力的文书。

49. 一些联合国实体介绍了次区域对话、举措、伙伴关系和联盟的事例，这些事例促进了某些地区共同的解决办法，并推动了可持续发展目标的执行。

50. 国际移民是一个对次区域和区域合作至关重要的问题。关于移民的合作和对话，在国际移民组织(移民组织)的积极支持下，已经在不同的框架扩展。许多国家正在探讨如何支持实现《2030 年可持续发展议程》中与移民有关的方面。关于移民问题的区域协商进程旨在促进其成员国之间在移民问题上的政策对话、合作和伙伴关系。它为我们提供了良好的合作模式。这些进程是国家主导的、持续的、非正式的和具约束力的。这些类型的论坛已证明有利于在移民问题上建立共识、促进对话和开展联合工作。在这方面，次区域和区域磋商推动了大会为制定一项促进安全、正常和有序移民的全球契约而正在进行的政府间进程，作为历史上的第一次，该进程将提出一个移民管理的全面框架。

51. 考虑到次区域在环境退化和气候变化方面的共同点，国家间合作管理环境资源、可持续农业和农村生计，例如在中亚，可以产生很大的益处。关于可持续发

展目标 2 的次区域对话与合作是由联合国粮食及农业组织(粮农组织)及其他联合国和非联合国伙伴促进和支持的。这方面具体举措的一个例子是欧亚土壤伙伴关系,它旨在促进 13 个东欧和中亚国家的政府和其他利益攸关方之间的可持续土壤管理。

52. 若干次区域举措受到卫生和人口领域共同挑战的驱动,包括东南欧卫生网络、关于实施世卫组织《2020 年健康》远景的北欧/波罗的海政策对话和关于预防乳腺癌和宫颈癌的黑海国家联盟。人口基金还支持一个关于青少年性健康及生殖健康和艾滋病毒预防的区域青年培训和教育网络,以及一项在 17 个东欧和中亚国家之间加强卫生系统应对基于性别的暴力行为的倡议。

53. 世卫组织欧洲区域办事处主持下的其他倡议着重强调,合作不仅是由地理位置接近引起的,也是因为类似的情况和挑战。这包括,例如,关于城市健康问题的全欧洲合作(在世卫组织欧洲健康城市网络内)、国家以下各级合作(在区域卫生网络内)和小国家之间合作(小国倡议)。

54. 次区域组织和倡议内部的政府间合作是一个在共同关注的领域取得进展的既定的良好方法。五个北欧国家之间有着长期的合作传统。北欧部长理事会促进各国政府之间在诸如环境和青年等领域的合作。黑海经济合作组织的重点则是其 12 个成员国之间在贸易、经济发展、公路和海上基础设施、绿色能源和农业方面的合作。“中欧倡议”18 个成员国之间广泛的合作领域包括了可持续经济发展和以知识为基础的包容性社会。2016 年,波斯尼亚和黑塞哥维那在担任主席期间,“中欧倡议”推进了与包括联合国和波罗的海国家在内的其他国际和区域组织的合作。

55. 具有法律约束力的文书是次区域合作的一项有力机制。特别如各项区域海洋公约及其相关的行动计划和各区域渔业管理组织的主要作用被强调为关于与邻国共享的海洋和海洋资源的有效跨部门合作的典范。这包括由联合国环境规划署(环境署)管理的文书:《地中海行动计划》和《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》(《巴塞罗那公约》)、《保护里海海洋环境框架公约》(《德黑兰公约》)和《保护和可持续发展喀尔巴阡山脉框架公约》(《喀尔巴阡公约》)。在环境署管理的范围之外,它还包括其他区域机构。

56. 关于海洋的合作也可以在几个沿海国家之间为了某一特定领域的保护和可持续管理而富有成效。其中一个例子是法国、意大利和摩纳哥之间的“RAMOGE”三方协议,它旨在预防和减少连接三国沿海区域的海洋污染。此外,全球协议在区域或次区域一级甚至在地方条件下的适用被强调成为一个重要的方面。例如,瑞士日内瓦州和相邻的法国社区之间关于水管理的合作,是在《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》(《水公约》)的总体框架内进行的。

57. 次区域角度一些较为非正式的举措正在积极推动可持续发展目标的实施。在较为正式的合作结构内,正在开展努力对照各项目标审查和调整各项活动和文书。例如,北欧部长理事会内正在开展一项关于可持续发展目标的联合倡议以及一项目标摸底工作,并将各项目标纳入北欧国家之间现有的合作。在黑海经济合作组

织内，正在着重加强执行目标的联合行动。尽管有这些积极的例子，一些与会者认为，仍有潜力再次提高对各项目的认识并加速其融入某些次区域和区域活动。

58. 有鉴于次区域机制丰富和动态的环境，一些与会者强调各次区域和区域平台之间的横向协调、合作和一致是至关重要的，如同地方、国家和全球各级的纵向一致性一样重要。在联合国内，在欧洲和中亚的区域联合国系统建立了关于健康、性别平等、青少年和青年、社会保护和移民等具体问题的联盟，被称为协调联合国不同机构之间活动的一种创新做法，同时，这些联盟开放给外部合作伙伴参与。

59. 若干与会者强调，必须发展多方利益攸关方伙伴关系，作为执行可持续发展目标包括在分区域一级的一项关键手段。包容了所有相关的国际组织、地方当局、民间社会、学术界和企业的伙伴关系和联盟，将成为政府间合作的重要补充。一些与会者，包括来自科学界的与会者，呼吁加强科学和研究机构的对话和更有系统的参与。海洋和气候倡议联盟被称作为执行关于气候变化的《巴黎协定》的一个大有希望的多方利益攸关方行动框架，并有助于实现气候问题之外的目标，特别是目标 14。

60. 民间社会的代表们呼吁民间社会有意义地制度化地参与可持续发展目标在各级的执行、跟进和审查，包括在区域和次区域一级。鉴于该区域部分地区民间社会参与的空间正在缩小和资金受到限制，建立一个区域民间社会参与机制将会在这方面大有帮助。民间社会已随时作好准备，作为合作伙伴，不仅参与讨论，而且要为执行目标而发表咨询意见并提供专门知识。

区域圆桌会议三：数据和监测

61. 全面和宏大的《2030 年可持续发展议程》强调优质、方便、及时和可靠的分类数据，以衡量进展情况并确保不让任何一个人掉队。统计界接受了这一挑战，并在国家、区域和全球各级启动了与可持续发展目标相关的活动。

62. 在此背景下，区域圆桌会议三为决策者和统计人员在可持续发展目标的数据和监测方面提供了交流对核心问题看法的机会。讨论围绕以下几个方面：官方统计数据的作用和限制、决策者与统计人员之间的合作、加强统计能力和不同行为体之间的协调与合作。

63. 2017 年 1 月的第一届联合国世界数据论坛汇集了数据编制者和数据用户，并发起了一项可持续发展数据全球行动计划。在全球一级，联合国统计委员会于 2017 年 3 月通过了一项全球指标框架，内有 240 多个可持续发展目标指标以及一项包括了国家和全球各级之间数据流动基本要素的决议草案。

64. 在国家一级，许多国家通过或调整了国家可持续发展战略，开始了可持续发展目标的实施。各国设立了可持续发展国家委员会，通常具有广泛的协商进程和多个行为者的参与。这些国家战略为国家统计系统提供了基础，在一个开放的利益攸关方进程内制定国家指标，以跟踪这些战略的执行进展，并制定国家行动计划以产生数据。在一些国家，例如阿尔巴尼亚，正在制定可持续发展目标的基线报告。

65. 决策者需要及时和可靠的数据以便作出基于证据的决策。正如几位与会者指出的，决策者与统计人员之间的互动和对话是非常重要的。为了实现可持续发展，按照大会第 68/261 号决议规定的《官方统计基本原则》，加强统计通讯并使所有用户平等获取数据也是极为重要的。
66. 各国统计局在生成、传播和管理可持续发展目标有关的数据中发挥重要的协调作用。各国目前能够产生大约三分之一的目标指标。即使是具备强大统计系统的发达国家，如德国，也不能产生一半以上的指标。与会者同意，所有国家都必须增强其统计能力。在某些情况下，如黑山所强调指出的，可能有必要加强统计的体制框架，以确保开展与其他行为体的必要协调，包括学术界、民间社会和私营部门，并提高统计质量。这需要政治支持和适当的资金。教育提高统计知识的普及，在今世后代都是必要的。
67. 支持还应来自捐助者，通过南南合作和伙伴关系。一些与会者指出，有必要以不同的方式思考统计能力建设，即学习更好地协调和匹配能力建设的供需关系，并寻求伙伴关系。会上提到了此种伙伴关系的范例，如由欧洲联盟和世界银行参与进行的“结对项目”。
68. 联合国系统也可发挥重要作用，向各国提供能力建设，由各专门机构在其专门知识领域里提供支持。如粮农组织建议的，为发展中国家指定的概念，也可以经修改以满足发达国家的需要。世卫组织欧洲区域办事处已应其成员国要求提出一个进程，建立一个联合监测框架，包括《2020 年健康》框架、可持续发展目标和非传染性疾病问题全球行动计划的共同指标，从而减少核心指标的清单。人口基金指出有 93 项指标是基于人口的，并强调了各项目标与国际人口与发展会议进程之间强有力的协同增效。人口基金还提到了它与联合国儿童基金会在该区域中等收入国家的协调，和与世卫组织有关性健康和生殖健康的数据和指标的协调。国际劳工组织和其他机构强调联合国系统必须共同制订联合能力建设方案，因为大多数目标指标都是在不止一个联合国机构的监管之下。
69. 欧洲统计员会议统计服务可持续发展目标指导小组制定的区域路线图，被认为是一个有用的工具，可以为各国建立强有力的目标衡量制度提供实际指导。在欧洲经委会区域的统计人员正在试行和探讨解决办法，可供其他区域的国家今后使用。
70. 欧盟统计局正在按照规定的行为守则，为欧洲联盟成员国编制官方统计。欧洲环境局正在收集约 39 个国家网络的具体重点领域的数据，并指出了过滤有用、及时和高质量数据的挑战。
71. 经合组织开展了对几个选定成员国的一项试点研究，以确定他们对于各个指标的起始点，以帮助各国政府制定国家行动计划。
72. 世卫组织欧洲区域办事处建议仿照它自己的欧洲卫生信息倡议，设立一个欧洲信息倡议，以便定期与所有利益攸关方协调该区域的信息和统计问题。
73. 一些与会者，包括民间社会组织指派的讨论具体问题的代表和群体指出，可持续发展目标特别需要更多和更高质量的数据，包括关于移民、贩运人口、早婚、

老年人和残疾人的数据。有人还建议，欧洲经委会区域各国可以超越全球指标框架所确立的基线，制定更加宏大的指标，就例如性别平等之类的具体问题先行一步。摩纳哥支持这样做。欧洲委员会建议，加入具有法律约束力的具体公约和相关监测机制的结果，如欧洲委员会《预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，可以作为某项具体目标的区域一级指标。其他与会者强调了官方统计的新领域，如治理或执行手段及人权指标。需要制定国际商定的和可比较的方法衡量这些领域。

74. 与会者一致认为，可持续发展目标的数据并不都可以用传统方法产生，而有的与会者警告说，关于一些缺失指标的工作不应分散各国发展和加强其国家统计系统的努力。

75. 一些可持续发展目标的数据需要从官方统计系统之外产生。大数据和地理空间数据、卫星和行政数据都需要考虑。除其他外，需要学术界、私营部门、民间社会和媒体的参与。

76. 然而，采用替代性来源其本身就带有挑战，因为数据质量往往可能不足，信息来源也可能难以持续。确保数据保密性和减轻答复者负担也是重要的问题。欧洲统计员会议通过其官方统计现代化高级别小组，正在积极探索利用其他数据来源，如行政登记册和大数据。

77. 加拿大和俄罗斯联邦等一些与会者强调有必要精简各种国际报告进程，因为不同报告框架之间存有大量重叠。

78. 最后，与会者强调，任何国家或组织不能单凭本身取得成功：要在各级与所有相关利益攸关方开展协作与合作，才能实现可持续发展目标。圆桌会议为对话、相互学习和交流经验提供了一个有益的机会。欧洲经委会受到鼓舞，将利用其他区域和全球的进程，继续在区域论坛框架内定期举行这种对话，以便最大限度地扩大影响。
