



**Экономический
и Социальный Совет**

Distr.: General
12 July 2016
Russian
Original: English

**Политический форум высокого уровня
по устойчивому развитию,**

созванный под эгидой Экономического и Социального Совета
11–20 июля 2016 года

**Резюме национальных обзоров, добровольно
проводимых странами**

Записка Секретариата*

Секретариат настоящим препровождает резюме национальных обзоров, добровольно проводимых странами, представленные в 2016 году 22 государствами-членами в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, в соответствии с резолюциями 67/290 и 70/1 Генеральной Ассамблеи.

* Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью выполнить требование издания полного комплекта резюме.



Боливарианская Республика Венесуэла

[Подлинный текст на испанском языке]

Боливарианская Республика Венесуэла настоящим представляет Политическому форуму высокого уровня по устойчивому развитию резюме своего добровольного национального обзора в соответствии с предложением относительно общих руководящих принципов отчетности, которое содержится в приложении к докладу Генерального секретаря о важнейших вехах на пути создания последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на мировом уровне.

Боливарианская Республика Венесуэла считает, что добровольный национальный обзор представляет собой выражение политической приверженности повышению уровня жизни нашего народа, отходу от модели государства-рантье, принятой более 100 лет назад, и обеспечению прав человека и политическому участию венесуэльского народа как ведущей силы и на основе совместной ответственности во всех инициативах, касающихся государственной политики. Обе стороны – народ и государство – полностью отвечают требованиям прогресса в историческом построении боливарианского социализма согласно трем аспектам Целей в области устойчивого развития: интеграция в социальную, экосоциалистическую-природоохранную и экономико-производственную жизнь.

Меры, принимаемые в соответствии с Целями развития тысячелетия, и их осуществление послужили одним из главных руководящих принципов текущей политики в области устойчивого развития в Боливарианской Республике Венесуэла при поддержке со стороны Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Поэтому Венесуэла осуществляет Цели в области устойчивого развития всеобъемлющим, комплексным и целенаправленным образом, с тем чтобы избавиться от господствующей концепции, сосредоточенной на экономическом аспекте, и внедрить многоаспектный подход в отношении права на развитие и окончательной ликвидации нищеты и неравенства. Она выступает за независимость, самоопределение, постоянный суверенитет над природными ресурсами и первостепенную роль государства как субъекта, несущего главную ответственность за развитие.

Боливарианская Республика Венесуэла рассматривает Цели в области устойчивого развития как закономерный результат открытого и прозрачного межправительственного процесса, в котором венесуэльское государство способно добиться успеха; это крайне важно для его национальной ответственности и осуществления 17 целей и 169 предусмотренных в них задач. В области народного образования президент Николас Мадуро Морос продемонстрировал эту приверженность 29 сентября 2015 года на заседании Совета министров, выдвинув концепцию коллективной ответственности народа и государства за достижение Целей в области устойчивого развития и осуществление Повестки дня на период до 2030 года в сочетании с национальным планом развития на 2013–2019 годы, одни из главных целей и задач которого касаются искоренения нищеты к 2019 году.

Такая политическая приверженность на самом высоком уровне и введенные на ее основе правовые и институциональные механизмы способствовали выработке нашей страной общей стратегии в области развития, и они помогут наладить стратегические партнерские связи в целях финансирования и более успешной реализации Целей в области устойчивого развития в соответствии с национальными планами, что внесет вклад в обеспечение устойчивости и укрепление 15 факторов повышения производительности, которые в настоящее время применяются в Боливарианской Республике Венесуэла в промышленном, социальном и экономическом секторах и туризме, с тем чтобы преодолеть зависимость от нефтяных доходов, которая существует уже более 100 лет.

Краткий обзор

С 2015 года, когда президент Республики издал указ о коллективном осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и коллективной ответственности за это, был достигнут прогресс в таких важнейших областях, как адаптация и приведение в соответствие законодательной базы и стратегий в целях устойчивого развития; соответствующие аспекты институциональной структуры в целях координации и согласованности осуществления Повестки дня; вовлечение негосударственных субъектов; а также анализ, принятие и дополнение показателей, которые отражают такой прогресс.

Боливарианская Республика Венесуэла рассматривает шаги, предпринятые для достижения Целей в области устойчивого развития сразу после их принятия Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, как успешную практику. Эти шаги составляют четыре группы взаимосвязанных факторов прогресса: а) политическая приверженность на самом высоком уровне адаптации оперативных планов всех органов государственного управления для осуществления Целей, а также подотчетности в отношении такой адаптации под контролем шести вице-президентов, входящих в состав Совета министров и отвечающих за конкретные секторы, в целях последующей оценки осуществления; б) начало процесса совершенствования, основываясь на Повестке дня на период до 2030 года, общей концепции государственной политики, закрепленной в национальном плане развития на 2013–2019 годы; с) поручение Национальному институту статистики (НИС) дезагрегировать данные и представлять четкую информацию относительно наиболее уязвимых групп: детей и подростков, лиц африканского происхождения, коренное население, лиц с инвалидностью, пожилых людей и женщин, в соответствии с принципом "никто не будет забыт"; и d) активизация политического участия социальных движений, негосударственных субъектов, производственных секторов, научного сообщества и советов Народного правительства как ведущих сил при совместной ответственности и на основе консультаций в качестве базы для национальной ответственности за осуществление Повестки дня на период до 2030 года снизу вверх и сверху вниз.

Боливарианская Республика Венесуэла успешно проводит политику социальных инвестиций, разработанную в целях искоренения нищеты и голода и обеспечения всеобщего благосостояния, продуктивного экономического роста и устойчивости городов (цели 1, 2, 3, 8 и 11 в области устойчивого развития), уделяя при этом приоритетное внимание наиболее уязвимым семьям. Такая политика проводится, несмотря на неблагоприятную экономическую обстановку,

сложившуюся в результате падения цен на углеводороды и действие национальных и международных дестабилизирующих факторов.

На национальном уровне в Боливарианской Республике Венесуэла происходит полномасштабная экономическая война, которая сопровождается попытками нынешнего оппозиционного большинства в Национальной Ассамблее неконституционным путем повернуть вспять прогресс, достигнутый за последние 15 лет Революционным правительством в обеспечении социальных, экономических и культурных прав; это в совокупности создает обстановку нестабильности.

На международном уровне Боливарианская Республика Венесуэла успешно справляется с продолжающимся резким падением цен на нефть, которые достигли самого низкого за 45 лет уровня, в результате чего сократились поступления в национальный бюджет, а также с активизацией климатического явления Эль-Ниньо, которое вызвало кризис в национальной энергосистеме и привело к сокращению рабочего времени в государственном секторе.

Национальные приоритеты на начальном этапе осуществления

Первоначальные национальные приоритеты в осуществлении Целей в области устойчивого развития связаны со следующими проблемами: искоренение нищеты, устойчивость городов и развитие производства на микро-, местном, общем и национальном уровнях, поскольку эти задачи лежат в основе боливарианской экономической повестки дня и плана полной ликвидации нищеты к 2019 году. В то же время эти приоритеты основаны на руководящих принципах политики в области развития, принятых боливарианским правительством в соответствии с Конституцией, и национальной концепции устойчивого развития, в которой особое внимание уделяется социальному аспекту. Они также отражают опыт, полученный при осуществлении Целей развития тысячелетия.

Экосоциалистическая составляющая национальной модели является выражением политической воли обеспечить одновременное осуществление социального, экологического и экономического аспектов Повестки дня на период до 2030 года. Как считает Боливарианская Республика Венесуэла, экосоциализм основан на убеждении, что капитализм является главной причиной разрушения и ухудшения состояния экосистем и роста социальной несправедливости в мире, поэтому Венесуэла изо дня в день работает над созданием альтернативной модели развития, основанной на уважении к Матери-Земле.

Институциональная структура, роль институтов и первые шаги

В Боливарианской Республике Венесуэла имеется орган высокого уровня – Совет вице-президентов, возглавляемый Исполнительным вице-президентом Республики. В его состав входят шесть вице-президентов, каждый из которых отвечает за конкретный сектор и которые собираются трижды в неделю для обсуждения межсекторальных вопросов и сквозных аспектов политики в области развития, которая проводится в Венесуэле в соответствии с национальным планом развития на 2013–2019 годы, а также их соответствия Повестке дня на период до 2030 года.

Министерство народной власти по иностранным делам осуществляет контроль за координацией работы компетентных управлений и ведомств центральной администрации по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Это выражается в неуклонном укреплении и расширении полномочий Межведомственной координационной группы, возглавляемой заместителем министра по многосторонним вопросам и интеграции и состоящей из всех заместителей министров и директоров центральной администрации, которые отвечают за международные отношения. Группа проводит заседания раз в два месяца для рассмотрения секторальной политики и ее программных показателей; законодательной базы и стратегических механизмов для обеспечения развития; а также прогресса в оценке показателей для мониторинга хода осуществления Целей в области устойчивого развития на национальном уровне.

Кроме того, Национальный совет по правам человека, в котором представлены 14 органов венесуэльского государства, обеспечивает учет всех прав человека во всех соответствующих стратегиях развития на национальном уровне. Совет выступил с предложением распределить обязанности по осуществлению Целей в области устойчивого развития и выполнению предусмотренных в них задач между управлениями и ведомствами центральной администрации в соответствии с их сферой компетенции.

Национальный совет по правам человека возглавлял национальные консультации, которые проводились 9 октября 2015 года с 15 президентскими советами Народного правительства при участии президента Республики Николаса Мадуро Мороса. Кроме того, в Канцелярии заместителя министра по планированию был учрежден статистический комитет, который каждую неделю проводит заседания с высокопоставленными должностными лицами Канцелярии вице-президента и министра народной власти по планированию, с тем чтобы совместно с Национальным институтом статистики обеспечить наилучшее, насколько это возможно, качество данных.

Общие стратегические механизмы и показатели для мониторинга осуществления

В отношении стратегий и соответствующих программных вопросов органы центральной администрации, включая Министерство народной власти по планированию и Национальный совет по правам человека, добились значительного прогресса в анализе Целей в области устойчивого развития в аспекте их совместимости и соответствия национальным стратегическим механизмам обеспечения развития, прежде всего с внутрисекторальной и межсекторальной точек зрения.

Одним из ярких примеров такого обзора является проведенный Национальным институтом статистики анализ более 60 процентов из 309 показателей, первоначально предложенных Статистической комиссией Организации Объединенных Наций для последующей деятельности по осуществлению Целей в области устойчивого развития. Институт взаимодействует с соответствующими органами центральной администрации в целях адаптации и практического применения соответствующих показателей. Предварительные результаты его работы обнадеживают и содержат оценку целесообразности не менее чем 184 показателей; при этом были выявлены 22 показателя, которые не

представляются целесообразными, и 43 показателя, по которым уже определены статистические действия. Кроме того, Институт разработал 122 альтернативных показателя, которые выходят за рамки узкоэкономической концепции, господствующей в настоящее время, и отражают многоаспектный подход к измерению уровня нищеты и неравенства.

Одним из наиболее значительных достижений явилось открытие 9 мая 2016 года нового веб-портала национальной геостатистической системы, который должен использоваться как инструмент планирования для руководящих принципов стратегического развития и оптимизации боливарианской экономической повестки дня. Имеющиеся данные относятся к переписи населения и жилищного фонда, а также природным физическим факторам и распределены по штатам или провинциям, муниципалитетам и уездам.

Первоначальный успешный опыт в осуществлении Целей в области устойчивого развития и выполнении предусмотренных в них задач

В контексте президентского указа об учете Целей в области устойчивого развития в национальной государственной политике и их осуществлении одним из наиболее важных достижений является успешное создание социалистических миссионерских баз, которые играют ключевую роль в ликвидации остатков крайней нищеты. Базы представляют собой оперативно-логистические центры, созданные национальным правительством для оказания услуг в области здравоохранения, питания, социального обеспечения и образования в наиболее уязвимых районах, что способствует достижению целей 1, 2 и 3. Первая тысяча баз была открыта к концу 2015 года.

Помимо создания социалистических миссионерских баз достигнут устойчивый прогресс в выполнении различных национальных программ, именуемых миссиями или великими миссиями. Например, в рамках великой венесуэльской миссии в области жилищного обеспечения к декабрю 2015 года был предоставлен 1 млн. квартир, а на данный момент 2016 года предоставлены 9 тыс. квартир, при том что общая цель состоит в предоставлении к 2019 году 2,5 млн. квартир. Кроме того, в рамках национальной миссии для домохозяйств беднейшие семьи получили 50 тыс. социальных карт на продовольствие и лекарства. В рамках миссии в поддержку пожилых людей помощь получают еще 36 тыс. пенсионеров, которым обеспечивается доход, равный минимальной заработной плате, а также выплачиваются более 7 тыс. пенсий по линии социального обеспечения. За последние 15 лет были предоставлены пособия более чем 3 млн. взрослых и пожилых граждан.

Еще один успешный опыт, который получил широкое распространение, связан с деятельностью по достижению целей 1, 2, 3, 8 и 11 в области устойчивого развития, сделавшей возможным перераспределение бюджетных средств и выделение внебюджетных средств на поддержку программ, известных как миссии и великие миссии, а также на инвестиции в производственную инфраструктуру в сельских районах и городах, а также в промышленности.

В результате согласованных действий и мер, которые были приняты в связи с этим, созданы многочисленные комплексные рабочие группы для рассмотрения так называемых "моторов производительности", которые входят в состав Национального совета по проблемам реальной экономики. Такие действия объ-

единяют государственные учреждения, организации народной власти, общественные движения, предпринимателей и ученых в духе широкого социального участия. Принимаются меры по укреплению партнерских связей с другими странами и международными финансовыми учреждениями.

Для поддержки программы развития туризма были вложены средства в объеме около 195 млн. долл. в целях восстановления инфраструктуры, сектора услуг, содержания гостиничной сети и маркетинга для нее. На международной арене налажены новые финансовые и кредитно-денежные партнерские связи.

Эти два мероприятия, проведенные в первые четыре месяца 2016 года, принесли положительные результаты. Помимо содействия достижению целей 1, 2, 3 и 8 в области устойчивого развития они также способствуют достижению цели 11, которая состоит в том, чтобы сделать города открытыми, безопасными, жизнестойкими и устойчивыми. Эта инициатива направлена на развитие сельского хозяйства в городских условиях и на учреждение комитетов по производству и снабжению. 29 февраля 2016 года было создано Министерство народной власти по городскому сельскому хозяйству, и был принят 100-дневный план. В результате были зарегистрированы 1 тыс. гектаров имеющихся земельных ресурсов и составлена общая схема взаимодействующих производственных цепочек, которая будет использоваться для координации инициатив и осуществления эффективных стратегий.

Эта инициатива координировалась с комитетами по производству и снабжению в качестве основополагающей стратегии и партнерства между народом и правительством в целях победы в экономической войне, которая была спланирована на международном уровне и ведется внутри страны враждебными правительству силами. Комитеты выполняют две главные задачи: производство и распределение основных продуктов питания. Всего через месяц после их создания по всей стране было образовано 8 тыс. таких комитетов; только в мае были распределены 25 523 тонны продуктов питания и предметов домашнего обихода в целях обеспечения права человека на питание и благополучия более 1 млн. семей, или около 5 млн. человек.

Проблемы и возможности

Борьба с бедностью поставлена под угрозу неолиберальной политикой капиталистического развития, которая напрямую затрагивает Боливарианскую Республику Венесуэла в результате обострения экономической войны, выражающейся в резком падении цен на нефть и глобальном экономическом дисбалансе. Поэтому венесуэльское правительство уделяет приоритетное внимание разработке ряда государственных мер, направленных на поддержание самого высокого уровня жизни венесуэльского народа.

Венесуэльское правительство рассчитывает на успех своей налоговой реформы, которая проводилась на основании соответствующего закона в декабре 2015 года, с тем чтобы продолжить инвестиции в социальную сферу, инфраструктуру и общественные работы. Правительство неоднократно выражало приверженность сохранению социальных инвестиций, для которых оно выделило 61,9 процента из средств национального бюджета на 2016 год. Однако с учетом неблагоприятной экономической ситуации и в целях гарантии сохранения инвестиций Венесуэла готова укреплять международное сотрудничество,

направленное на поддержку и развитие этих стратегий и процессов их реализации, а также на внедрение альтернативных технологий.

Что касается цели 12 в области устойчивого развития, то Боливарианская Республика Венесуэла сделала первый шаг в достижении этой цели, обеспечив рациональные модели потребления и производства и повысив объем бюджетных доходов в результате корректировки цен на топливо в феврале 2016 года. Данная мера была подкреплена комплексной политикой в области государственно-частного партнерства в сфере общественного транспорта.

Национальный энергетический кризис, разразившийся в результате сильной засухи как последствия климатического явления Эль-Ниньо, был использован как возможность для налаживания международных партнерских связей, которые помогут нам в финансовом отношении добиваться осуществления цели 7 в области устойчивого развития, предусматривающей обеспечение доступа к недорогим, надежным и устойчивым источникам энергии для всех. Боливарианская Республика Венесуэла была вынуждена дополнить гидроэлектростанции (обеспечивающие от 60 до 80 процентов бытового и промышленного потребления) термоэлектростанциями по причине сильной засухи, вызванной изменением климата, и политического саботажа в эксплуатации электростанций и энергетических объектов. Кроме того, прилагаются значительные усилия по экономии электроэнергии и гарантированному снабжению всей страны (с помощью плана управления спросом и масштабных кампаний, направленных на энергосбережение), которые требуют огромных вложений в сохранение и пропаганду рационального использования возобновляемых и невозобновляемых природных источников энергии.

Следующие шаги

В настоящее время Боливарианская Республика Венесуэла осуществляет деятельность в целях приведения сроков реализации Плана социально-экономического развития на 2013–2019 годы в соответствие с Повесткой дня на период до 2030 года. Рассматривается вопрос об изменении графика выполнения Плана развития в отношении оставшейся части на период 2016–2030 годов. Многие Цели в области устойчивого развития сопоставляются с соответствующими целями, установленными в Плане социально-экономического развития. Однако еще предстоит работа по решению сквозных вопросов, разработке стратегических программ и параметрам бюджета, с тем чтобы обеспечить выделение государственных финансовых средств на осуществление и поддержку учреждений, фондов и программ Организации Объединенных Наций и ПРООН.

Боливарианская Республика Венесуэла может поделиться своим успешным опытом в области институциональной координации и общей рамочной концепции, применяемой в отношении процессов планирования, последующей деятельности и координации; иными словами, согласованности действий внутри институтов и между ними, с тем чтобы внести вклад в успешное решение этой глобальной проблемы другими странами.

Германия

[Подлинный текст на английском языке]

Принятие Генеральной Ассамблеей резолюции 70/1 "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года" стало важной вехой в новейшей истории Организации Объединенных Наций. Эта всеобъемлющая Повестка дня отражает убежденность в том, что глобальные проблемы могут быть преодолены только путем согласованных действий, которые должны быть основаны на систематическом соблюдении принципа устойчивого развития во всех областях политики и в каждой стране. Международное сообщество ясно заявило, что необходимо принять решительные меры для осуществления преобразований в направлении устойчивого развития. Глобальные и общеприменимые Цели в области устойчивого развития указывают, каким образом мы можем сократить масштабы нищеты, улучшить условия жизни во всем мире и защитить нашу планету.

Устойчивое развитие означает принятие ответственности как за нынешнее, так и за будущие поколения на национальном и международном уровнях. Для того чтобы добиться этих целей, в Повестке дня на период до 2030 года содержится призыв к правительствам, экономике и обществу осуществить перемены и принять меры на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях обеспечения устойчивости. Германия с самого начала выразила приверженность осуществлению этой амбициозной повестки дня и уже предприняла некоторые первые важные шаги для ее практической реализации на национальном уровне.

Наша исходная позиция

Хотя Германия в целом достигла весьма высокого уровня развития, необходимы дополнительные усилия, с тем чтобы добиться осуществления Целей в области устойчивого развития на национальном уровне и при этом внести ощутимый вклад в достижение Целей в глобальном масштабе.

Правительство Германии решило использовать свою национальную стратегию устойчивого развития в качестве одного из главных механизмов достижения Целей в области устойчивого развития в Германии. К четвертому кварталу 2016 года планируется завершить работу по ее пересмотру с учетом масштабных задач Повестки дня на период до 2030 года и структуры ее целей.

Национальная стратегия устойчивого развития

Содействие устойчивому развитию является одной из главных целей в деятельности правительства Германии и критерием ее оценки. Еще в 2002 году правительство представило свою первую национальную стратегию устойчивого развития. С тех пор оно каждые четыре года отчитывается о ходе ее осуществления, представляя соответствующие доклады, в которых также обновляется содержание стратегии. Подготовка докладов о ходе осуществления всегда сопровождается широким диалогом и консультациями с группами гражданского общества. Национальная стратегия устойчивого развития с самого начала, то есть с 2002 года, содержит национальные цели и показатели устойчивости. Они дают возможность регулярно оценивать прогресс и выявлять любые

ошибки в стратегии. Каждые два года Федеральное статистическое бюро публикует независимый доклад о показателях, который содержит информацию о достигнутом прогрессе в осуществлении этих целей.

Руководит осуществлением стратегии устойчивого развития и контролирует обновление ее содержания Комитет статс-секретарей по вопросам устойчивого развития. В состав Комитета, возглавляемого руководителем Федеральной канцелярии, входят представители всех федеральных министерств. Комитет определяет стратегическое направление работы правительства Германии и служит форумом для различных государственных ведомств, в рамках которого они могут обмениваться информацией о своей деятельности в области устойчивого развития на высоком уровне.

Осуществляет мониторинг выполнения национальной стратегии устойчивого развития германским правительством и поддерживает обсуждение проблем устойчивого развития в парламенте Парламентский консультативный совет по устойчивому развитию. Парламентский консультативный совет также должен оценивать обязательный анализ воздействия устойчивости, составляемый федеральным правительством.

Германский совет по устойчивому развитию, независимый консультативный орган, помогает правительству Германии с 2001 года и содействует диалогу в обществе по вопросам устойчивости. Он состоит из 15 видных деятелей, которые, выступая в профессиональном и личном качестве, представляют экономические, экологические и социальные аспекты устойчивого развития в его национальном и международном аспектах.

Ключевыми принципами, лежащими в основе национальной стратегии устойчивого развития, являются межпоколенческое равенство, качество жизни, социальная сплоченность и международная ответственность.

В силу огромного политического значения принципа устойчивости и его сквозного характера Федеральная канцелярия выступает в роли ведущего ведомства в осуществлении национальной стратегии устойчивого развития. Вместе с тем все министерства несут главную ответственность за свой вклад в осуществление стратегии устойчивого развития и Повестки дня на период до 2030 года в своих соответствующих областях.

Повестка дня на период до 2030 года осуществляется в рамках бюджетных и финансовых требований федерального правительства.

Стремясь осуществить предлагаемые меры, особенно до внесения поправок в законодательство, правительство ведет диалог с заинтересованными сторонами и другими соответствующими субъектами. Это создает возможность разъяснить предлагаемые меры и позволяет заинтересованным сторонам выразить свои идеи, критические замечания и предложения относительно улучшений. Этот диалог часто способствует повышению эффективности действий правительства и укрепляет общественную поддержку его решений.

Действуя в духе нового глобального партнерства, правительство Германии подводит еще более основательный фундамент под процесс диалога с вышеуказанными субъектами относительно текущего пересмотра национальной стратегии устойчивого развития. В пяти конференциях, проведенных в рамках

общественного диалога во всех регионах Германии, участвовали министры федеральных земель, статс-секретари и другие представители федерального правительства, правительств земель и местных органов власти, а также широкий круг представителей частного сектора, научного сообщества и гражданского общества в целях обсуждения параметров новой стратегии устойчивого развития. Результаты этих обсуждений были письменно отражены в первом проекте пересмотренной стратегии устойчивого развития 2016 года, составленном под руководством Федеральной канцелярии. Новая стратегия была представлена Федеральным канцлером 31 мая 2016 года и одновременно опубликована в сети Интернет. Общественность может высказать замечания по данному проекту в течение нескольких недель – устно в ходе публичных слушаний в Канцелярии, а также в письменном виде.

В течение многих лет правительство Германии три-четыре раза в год проводит диалог, в ходе которого оно обменивается идеями и информацией о международной повестке дня в области устойчивого развития с представителями неправительственных организаций, церковей, местных органов власти, научного и академического сообщества и частного сектора. "Хартия будущего", опубликованная в 2014 году германским федеральным Министерством по вопросам экономического сотрудничества и развития, представляет собой еще одну попытку привлечь гражданское общество, в частности, к диалогу относительно способов обеспечения глобального устойчивого развития. С 2014 года проводятся обсуждения с участием более 100 организаций, инициатив и представителей общественности по вопросу о том, как создать возможности в будущем для всех людей в мире и какова ответственность Германии в этой связи.

Постоянная поддержка других стран

В последние годы Германия систематически ориентировала свою политику в области развития на улучшение глобальных экологических, социальных, экономических и политических условий в целях искоренения причин бедности и содействия глобальному устойчивому развитию. После принятия Повестки дня на период до 2030 года наши приоритеты в области политики базируются на пяти ключевых компонентах – люди, планета, процветание, мир и партнерство. В своей стратегии в области развития Германия уделяет главное внимание, в частности, следующему:

- искоренению структурных причин голода и недоедания и ликвидации крайней нищеты;
- созданию надежных возможностей для будущего, особенно для молодежи, и устранению причин оттока (в частности, с помощью образования и профессиональной подготовки, обеспечения занятости и структурных инвестиций в создание "зеленой" экономики, социальную инфраструктуру и укрепление государственности);
- тому, чтобы сделать глобализацию справедливой, содействуя, в частности, честной торговле и обеспечению таких доходов и рабочих мест, которые гарантируют достаточные средства к существованию (с особым акцентом на развитии надежных цепочек поставок и принятии минимальных социальных и экологических стандартов);

- содействию устойчивому развитию в частном секторе и частным инвестициям и учету возможностей стран-партнеров финансировать свое собственное развитие;
- смягчению последствий изменения климата и адаптации к нему, а также сохранению природных ресурсов.

Сквозной задачей и важным элементом двустороннего и многостороннего диалога относительно политики в области развития является обеспечение благого управления и гендерного равенства. В рамках Глобального партнерства в целях устойчивого развития правительство Германии стремится к сотрудничеству со своими партнерами на равноправной основе и к постоянному повышению эффективности и результативности.

Эти принципы реализуются с помощью многочисленных двусторонних и многосторонних инициатив и программ.

Помимо федеральных Министерства экономического сотрудничества и развития и Министерства иностранных дел, многие другие департаменты правительства принимают активное участие в международном сотрудничестве.

С 2008 года в рамках Международной инициативы по климату федерального Министерства по окружающей среде, сохранению природы, строительству и ядерной безопасности осуществляется финансирование проектов в области климата и биоразнообразия в развивающихся странах, странах с формирующейся рыночной экономикой и странах с переходной экономикой, а также проектов по Целям в области устойчивого развития.

Фонд нулевой концепции, который представляет собой глобальный фонд, созданный по инициативе федерального Министерства труда и социальных вопросов при поддержке со стороны Группы 7, мобилизует практическую поддержку для бедных стран-производителей в их стремлении улучшить здоровье и безопасность на рабочем месте.

В отношении официальной помощи в целях развития следует отметить, что в последние годы постоянно увеличивается объем оказываемой Германией ОПР; согласно последним (за 2015 год) оценкам Управления экономического сотрудничества и развития, в результате постоянного увеличения ОПР ее сумма достигла 16 млрд. евро. В результате Германия заняла третье место среди доноров в абсолютном выражении; в 2015 году доля предоставляемой Германией ОПР увеличилась до 0,52 процента внутреннего национального дохода страны. Расходы на сотрудничество в целях развития по-прежнему являются одним из главных приоритетов правительства Германии. В последние годы оно постоянно увеличивает свои расходы на эти цели и планирует увеличить их и в 2017 году. Правительство также привлекает финансовые средства и мобилизует фонды осуществления с помощью специальных мер, способствующих привлечению частного сектора.

В течение многих лет правительство Германии принимало проактивные меры по пропаганде стратегий устойчивости на региональных и международных форумах.

Как готовился настоящий доклад: процесс, участие, методология и структура

Цель настоящего доклада – описать шаги, которые уже предприняло правительство Германии и которые оно планирует предпринять в будущем для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. В докладе представлена подробная информация о мерах, направленных на подготовку к осуществлению, процессах адаптации наших стратегий и способах вовлечения всех заинтересованных сторон в процесс осуществления. В связи с этим в нем описан путь, пройденный Германией в направлении осуществления Повестки дня; в нем также содержится первоначальная информация о конкретных механизмах, действиях, взаимодействии, опыте и приоритетах. Доклад охватывает все 17 Целей, установленных в Повестке дня.

Для правительства Германии было важно, чтобы в подготовке доклада приняли участие гражданское общество и заинтересованные стороны из государственного и частного секторов. Поэтому он обсуждался в ходе диалога по Повестке дня на период до 2030 года с представителями неправительственных организаций, церквей, местных органов власти и научного и академического сообщества, которые имели возможность обменяться критическими замечаниями. Один из представителей гражданского общества Германии также должен выступить на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в Нью-Йорке при представлении доклада. Это послужит четким сигналом, что Повестка дня на период до 2030 года и ее осуществление в Германии представляют собой проект, в котором участвует все общество.

Что изменят Цели в области устойчивого развития в Германии: шаги и вклад в осуществление

Интеграция Повестки дня на период до 2030 года и ее Целей в области устойчивого развития в осуществление национальных стратегий

При подготовке нового варианта своей национальной стратегии устойчивого развития правительство Германии отдельно изучает каждую Цель в области устойчивого развития и определяет необходимые действия, которые требуются от Германии в соответствующей конкретной области. При этом оно стремится должным образом учитывать международный аспект действий Германии. Для правительства универсальный характер Повестки дня на период до 2030 года означает, что оно будет вносить надлежащий вклад в достижение всех 17 Целей в области устойчивого развития как в своих национальных стратегиях, так и на международном уровне.

Поэтому правительство рассматривает свое участие в плане воздействия на трех уровнях:

- во-первых, в аспекте осуществления и последствий в Германии;
- во-вторых, в аспекте последствий в других странах и обеспечения глобальных общественных благ, то есть глобального благополучия (глобальное воздействие, например, политики в области торговли или климата);
- в-третьих, в аспекте поддержки других стран (наша политика в области международного сотрудничества); 17 Целей и эти три уровня воздействия тесно взаимосвязаны и не могут рассматриваться изолированно.

"Никто не забыт" – это сквозной принцип, пронизывающий всю Повестку дня на период до 2030 года. В ближайшие 15 лет потребуются приложить еще больше усилий, чем те, что были предприняты до сих пор, с тем чтобы их результаты почувствовали обездоленные и/или дискриминированные слои населения в Германии и во всем мире.

Германия вносит соответствующий вклад в достижение всех Целей в области устойчивого развития, исходя из своего потенциала и обстоятельств. В полном варианте доклада будут описаны подходы Германии к осуществлению каждой из 17 Целей в области устойчивого развития. Цели применимы в глобальном масштабе и одновременно рассчитаны на то, чтобы обеспечить руководство для каждой страны в ее стремлении конкретизировать повестку дня с учетом национальной специфики.

Грузия

[Подлинный текст на английском языке]

Национальная ответственность за осуществление Целей в области устойчивого развития: результаты к настоящему времени

После принятия в Нью-Йорке в сентябре 2015 года повестки дня в области развития на период после 2015 года правительство Грузии выступило с инициативой внести вклад в устойчивое развитие путем добровольной деятельности в продолжение процесса реализации Целей развития тысячелетия. Этот процесс был одним из главных факторов и основой прогресса в осуществлении Грузией Целей в области развития. Кроме того, подписание Соглашения об ассоциации с Европейским союзом и выполнение Плана действий по либерализации визового режима помогли стране провести фундаментальные институциональные реформы. Тем не менее еще многое предстоит сделать, и в предстоящие годы правительство Грузии уделит главное внимание мерам по обеспечению устойчивого развития в целях предоставления гражданам реальных возможностей и повышения их уровня жизни.

Грузия приняла активные меры в целях адаптации Повестки дня в области устойчивого развития и предусмотренных в ней задач к национальной специфике и содействия их осуществлению.

Институциональная база

Администрация правительства Грузии создала совместную техническую рабочую группу, в которую вошли специалисты из различных профильных министерств и Национального статистического бюро, с тем чтобы содействовать реализации Целей в области устойчивого развития с учетом национальной специфики и обсудить процесс их адаптации. Были предприняты обоснованные усилия по выявлению имеющих непосредственное значение для Грузии целей и задач и определению их связи с политикой и планами страны. Цели в области устойчивого развития были интегрированы в национальные стратегии и стратегический общий документ "Ежегодный план работы правительства", а также другие общенациональные и межсекторальные программы и планы действий.

Принятие на местном уровне Целей в области устойчивого развития осуществлялось в соответствии с национальными условиями и с учетом внутренних проблем и возможностей. В 2015 году Грузия выделила в качестве приоритетных 14 Целей из 17, а также 88 глобальных задач.

Адаптированный вариант целей и задач предусматривает экономический рост и решение ряда социальных проблем, в том числе в области образования, здравоохранения, социальной защиты и занятости, смягчения последствий изменения климата и охраны окружающей среды, ликвидации неравенства, энергетики и потребления.

Мониторинг Целей в области устойчивого развития

При поддержке со стороны Национального статистического бюро Грузии была проанализирована надежная информационная база в целях установления исходного показателя по каждой задаче, с тем чтобы определить важное направление действий и установить уровень прогресса, который необходимо достичь в будущем. Национальное статистическое бюро осуществляло взаимодействие с профильными министерствами в сборе соответствующих данных и анализе определенных пробелов в дезагрегированных статистических данных. В связи с этим в начале 2016 года были установлены 120 показателей в качестве исходных данных, хотя нехватка статистических данных пока остается проблемой в установлении количественных и надежных показателей.

Правительство Грузии намерено поддержать местные заинтересованные стороны в адаптации Целей к их потребностям и провести обзор хода осуществления Целей в области устойчивого развития при участии частного сектора и неправительственных организаций. С этой целью в апреле 2016 года в рамках финансируемой ПРООН программы "Продолжение инклюзивного диалога относительно осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года" были проведены ознакомительные совещания в пяти регионах Грузии для повышения уровня информированности местных органов власти, частного сектора и гражданского общества в отношении Целей в области устойчивого развития. Указанную программу осуществляли Агентство развития гражданского общества и Администрация правительства Грузии.

Следующие шаги

Грузия уже выбрала варианты своих следующих шагов по осуществлению на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. До проведения политического форума высокого уровня по устойчивому развитию правительство Грузии намерено создать тематические рабочие группы по правам человека, социальной интеграции, экономическому росту и охране окружающей среды с целью установить дополнительные национальные показатели и адаптировать глобальные показатели с учетом национальных приоритетов. Группы будут работать на основе широкого участия многочисленных заинтересованных сторон, среди которых представители профильных министерств, Национального статистического бюро и неправительственного сектора.

Правительство будет способствовать диалогу для создания более широких механизмов осуществления и отчетности с использованием важнейших факторов успешного осуществления, а именно повышение уровня осведомленности общественности и вовлечение заинтересованных сторон на местах. Администрация правительства Грузии планирует организовать тематические совещания с представителями частного сектора, с тем чтобы помочь им понять, как можно воспользоваться Целями в области устойчивого развития для внедрения успешной практики и создания возможностей для роста.

Правительство обеспечит наличие статистических систем, потенциала и методологий для мониторинга прогресса и обеспечения подотчетности с участием национальных заинтересованных сторон. В качестве следующего шага вышеуказанные тематические рабочие группы рассмотрят особенности потребностей в развитии для укрепления потенциала национальной статистической системы и сбора данных. На основании выявленных пробелов в статистических данных будут организованы и проведены дополнительные исследования в данном секторе, хотя при этом возникнут трудности в связи с необходимостью привлечения дополнительных финансовых средств. Следует продолжить усилия по совершенствованию грузинской статистической системы, что позволит проводить более тщательный мониторинг достижения целей, обозначенных в Повестке дня на период до 2030 года, и таким образом создать более совершенную систему отчетности. Правительство Грузии будет и впредь проводить обзоры существующих межсекторальных стратегий для выявления областей, нуждающихся в изменениях в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

Египет

[Подлинный текст на английском языке]

В сентябре 2015 года на историческом саммите Организации Объединенных Наций были приняты глобальная Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития, которые отражают весьма амбициозную концепцию преобразований. С учетом принятия в июле 2015 года Аддис-Абебской программы действий по финансированию развития на третьей Международной конференции по финансированию развития и заключения в том же году Парижского соглашения об изменении климата 2015 год стал годом переговоров, которые проложили путь для формирования новой парадигмы устойчивого развития на ближайшие 15 лет. Египет принимал активное участие в подготовке и проведении переговоров по созданию этой новой парадигмы, и он сохранит приверженность эффективному выполнению этих исторических договоренностей на основе взаимовыгодного сотрудничества, с тем чтобы искоренить все формы бедности, преодолеть неравенство и решить проблемы, связанные с изменением климата, обеспечивая при этом, чтобы никто не был забыт.

Египет придерживается подхода, который отличается большой амбициозностью, твердой решимостью и динамичными инновациями в стремлении выполнить эту программу преобразования мира. Действуя в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года, Египет приступил в марте 2015 года к осуществлению своей стратегии устойчивого развития, озаглавленной "Кон-

цепция развития Египта до 2030 года". Эта перспективная стратегия Египта беспрецедентна по своим масштабам и значению для страны. Она охватывает три аспекта устойчивого развития, а именно экономический, социальный и экологический, и предусматривает более широкие принципы, которыми должен руководствоваться Египет в осуществлении своих целей в области развития. Главная цель этой стратегии – добиться того, чтобы Египет имел конкурентоспособную, сбалансированную и диверсифицированную экономику, основанную на инновациях и знаниях, на справедливости, социальной интеграции и широком участии в сбалансированной и диверсифицированной системе экологического взаимодействия, на использовании местных ресурсов и человеческого потенциала в целях обеспечения устойчивого развития и повышения качества жизни египтян в ходе стимулируемого государством процесса при полноценном участии всех соответствующих заинтересованных сторон.

Тем не менее эта новая парадигма в международных отношениях, которая меняет источники и масштаб знаний и практики в области развития, выявляет ряд проблем на национальном, региональном и глобальном уровнях, которые могут замедлить процесс достижения Целей в области устойчивого развития. Решение этих проблем требует коллективных усилий всех сторон в духе совместной ответственности, которые должны быть направлены на обеспечение преобразующей и универсальной базы для глобального развития с учетом различий в потенциале и ресурсах стран. Добиться этого можно только путем обмена знаниями и опытом в сфере инноваций, финансирования, укрепления потенциала, ноу-хау, передачи технологий, но прежде всего – международного сотрудничества в целях развития с помощью финансирования развития, с тем чтобы обеспечить мобилизацию достаточных средств осуществления, что подтверждало бы твердую глобальную приверженность обеспечению того, что "никто не забыт".

Ключевые тезисы

Подготовка на национальном уровне

Для Египта инклюзивное и устойчивое развитие является одной из главных конституционных ценностей и общей задачей. Еще до принятия Целей в области устойчивого развития в сентябре 2015 года приверженность Египта достижению устойчивого развития была закреплена в его Конституции. В различных статьях Конституции отражены три аспекта устойчивого развития, а также многие из 17 Целей, которые представлены как национальные цели, имеющие обязательную силу для всех секторов и правительственных уровней и призывающие различные заинтересованные стороны участвовать в процессе развития под руководством государства для их достижения. Новая Конституция предусматривает значительные улучшения по сравнению с предыдущей в области гарантий прав граждан на образование, здравоохранение, защиту и развитие. В ней содержатся статьи об укреплении государственного управления, равноправии и социальной справедливости. Эта современная Конституция обеспечивает конституционные права граждан, гарантируя, что никто не будет забыт.

Интеграция трех аспектов устойчивого развития

Правительство Египта выразило свою полную приверженность достижению Целей в области устойчивого развития, которая является продолжением его твердой приверженности в прошлом достижению Целей развития тысячелетия. В соответствии с мандатом, предусмотренным в египетской Конституции, правительство Египта немедленно приступило к планированию и осуществлению крупных национальных проектов, которые направлены на обеспечение инклюзивного и устойчивого развития. Эти проекты были впоследствии включены в новую национальную стратегию устойчивого развития, озаглавленную "Концепция развития Египта до 2030 года". Данная стратегия была разработана в ходе инклюзивного интеграционного процесса, который обеспечивает участие различных правительственных органов, общественных структур, научного сообщества и всех соответствующих заинтересованных сторон. Она была одобрена вновь избранным парламентом в феврале 2016 года. Эта стратегия сводит воедино все стратегии развития в Египте на основе универсальных Целей в области устойчивого развития. Стратегия будет осуществляться всеми заинтересованными сторонами, включая правительство, частный сектор, организации гражданского общества и международных партнеров в области развития на основе согласованного подхода.

Воплощение амбиций в реальных действиях

Большое внимание в стратегии развития Египта уделяется инвестициям в человеческий потенциал и укреплению институтов как главным факторам устойчивого и инклюзивного развития. Осуществление и успешная реализация Концепции развития Египта до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, а также их комплексный характер требуют устранения пробелов в человеческом и институциональном потенциале с помощью расширения возможностей и компетентности на всех уровнях. В связи с этим правительство работает над тем, чтобы использовать демографические преимущества, и прилагает значительные усилия для инвестирования в человеческий потенциал Египта, в частности с помощью образования и профессиональной подготовки, а также путем создания достойных и надежных рабочих мест. Принимаются конкретные меры, направленные на расширение прав и возможностей молодежи и женщин. В институциональном аспекте важнейшее значение для реализации Египтом Целей в области устойчивого развития имеет подготовка высококвалифицированных специалистов в области планирования и осуществления и гражданских служащих в соответствующих секторах.

Для достижения Целей в области устойчивого развития правительство уделяет большое внимание обмену необходимыми конкретными знаниями, цифровой экономике и дезагрегированию данных. Правительство считает, что наука, технологии и инновации являются ключевыми факторами экономического роста и устойчивого развития. Поэтому Египет высоко оценивает включение вопроса о передаче и распространении технологий в Аддис-Абебскую программу действий, что поможет ускорить этот глобальный процесс. Египет разрабатывает необходимую нормативно-законодательную базу и финансовые инструменты, а также налаживает государственно-частные партнерства для поддержки инноваций, науки и технологий.

Путь вперед

Несмотря на то что осуществление Целей в области устойчивого развития находится еще на раннем этапе в силу их недавнего принятия, правительство Египта предприняло значительные шаги и прилагает заметные инновационные усилия в направлении их интеграции, институционализации и осуществления, а также последующей деятельности и проведения обзоров. Ниже приведен ряд примеров.

На национальном уровне в декабре 2015 года указом премьер-министра был учрежден национальный межминистерский комитет в целях проведения последующей деятельности по осуществлению Целей в области устойчивого развития и обеспечения надлежащего соответствия Целей египетским стратегиям и приоритетам в области устойчивого развития и их включения в эти стратегии и приоритеты. Координатором комитета было назначено Министерство международного сотрудничества, представляющее также доклады о его работе. В профильных министерствах были созданы группы по мониторингу и оценке в поддержку мониторинга выполнения соответствующих программ и стратегий. В 2015 году активизировалась работа отдела стратегического планирования, мониторинга и оценки, вошедшего в организационную структуру Министерства международного сотрудничества. Задачей этого отдела является укрепление эффективного сотрудничества в целях развития на всех этапах цикла управления официальной помощью в целях развития. В апреле 2016 года в Центральном агентстве по вопросам мобилизации общественности и статистике был создан отдел по устойчивому развитию, который возглавил работу по мониторингу и оценке осуществления Целей и Концепции развития Египта до 2030 года. Кроме того, Египет тесно координирует свои действия с учреждениями Организации Объединенных Наций, которые оказывают техническую помощь в создании необходимых механизмов и обмене соответствующими средствами для поддержки Целей на национальном уровне.

На секторальном уровне в целях адаптации Целей в области устойчивого развития были запущены или разрабатываются несколько проектов, программ и инициатив, направленных на достижение Целей. Помимо трех аспектов устойчивого развития эти проекты охватывают весь спектр 10 основных элементов стратегии устойчивого развития Египта и 17 Целей. При этом главное внимание уделяется удовлетворению потребностей и повышению уровня жизни тех, кто больше всего в этом нуждается, особенно молодежи, женщин, лиц с особыми потребностями и населения в районах, недостаточно обеспеченных услугами; 2016 год был объявлен Годом молодежи. В качестве примера таких проектов можно привести недавно стартовавшую программу социального жилья, которая направлена на то, чтобы казенное жилье стало более доступным по ценам для домохозяйств с низким доходом. Ожидается, что этой программой смогут воспользоваться в нескольких провинциях более 3,6 млн. бенефициаров с наиболее низкими доходами, и планируется заменить 150 тыс. жилых строений в районах трущоб. Еще одним примером являются программы социальной защиты "Солидарность" (Takaful) и "Достоинство" (Karama), которые предусматривают предоставление наличных средств домохозяйствам, в которых дети посещают школу и проходят регулярный медицинский осмотр.

На региональном уровне Египет наряду с другими африканскими странами работает в рамках Комиссии Африканского союза и Организации Объединенных Наций над одновременным осуществлением как Повестки дня Африканского союза на период до 2063 года, так и Целей в области устойчивого развития. В мае 2016 года в Египте проводился Африканский региональный форум по устойчивому развитию. Также в мае 2016 года Египет организовал в Каире Совещание высокого уровня для рассмотрения национальных обзоров, добровольно проведенных шестью странами Африканского региона для политического форума высокого уровня 2016 года. Действуя в соответствии со своим историческим обязательством поддерживать развивающиеся страны, особенно в Африке, Египет делится своим успешным опытом, с тем чтобы способствовать устойчивому развитию в этих странах, с помощью Египетского агентства по партнерству в целях развития, которое оказывает помощь в наращивании потенциала, обмене знаниями и в целом в интересах развития на основе различных моделей трехстороннего и двустороннего сотрудничества и сотрудничества по линии Юг–Юг. Еще одним примером успешного регионального сотрудничества является деятельность Центра по урегулированию конфликтов и поддержанию мира в Африке, который активно участвует в национальных, региональных и международных действиях по поиску "африканских решений для африканских проблем", уделяя главное внимание поддержанию мира, миростроительству и урегулированию кризисов в постконфликтных ситуациях.

На международном уровне Египет активно участвовал в процессе переговоров, которые продолжались два года и привели к принятию Повестки дня на период до 2030 года, и намерен и впредь принимать активное участие в определении параметров для последующей деятельности и процесса обзора хода осуществления Целей в области устойчивого развития в будущем. Это намерение выразилось в добровольном обязательстве Египта провести первый национальный обзор в рамках политического форума высокого уровня 2016 года и войти в число стран, которые первыми представляют эти обзоры на первом после принятия Целей в области устойчивого развития совещании политического форума высокого уровня.

Политическое руководство решительно выразило готовность и стремление добиться осуществления Целей в области устойчивого развития на основе принципа общей, но дифференцированной ответственности. Необходимо подчеркнуть важность преодоления глобальных проблем, вызванных разницей в потенциалах и ресурсах, а также значимость национальных приоритетов и разнообразия наших культур, равно как и неприемлемость единого для всех подхода к развитию. Кроме того, развитие рассматривается как одно из основных прав человека во всех странах, для всех людей, при этом особое внимание уделяется африканским странам и другим развивающимся государствам.

Главные национальные, региональные и глобальные проблемы

Для достижения Целей в области устойчивого развития предстоит пройти нелегкий путь; для этого придется решить ряд местных, региональных и глобальных проблем, которые требуют эффективного объединения и координации усилий на всех уровнях. Египет сталкивается с раз-

личными проблемами в разных областях устойчивого развития (социальной, экономической и экологической) и на разных уровнях (национальном, региональном и международном), которые нуждаются в решении, с тем чтобы можно было ускорить и укрепить результаты развития. Ниже приведен ряд примеров.

На национальном уровне общая проблема, имеющая далекоидущие последствия, заключается в высоком уровне рождаемости, и ее необходимо решать, используя демографические преимущества и трансформируя утечку умов в их приток. Нехватка воды представляет собой серьезную проблему с учетом высоких темпов роста населения и потребностей производства и бытового потребления. Другой важной задачей, требующей решения, являются также смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему. Кроме того, необходимо удовлетворять потребности растущей экономики Египта и увеличивающегося населения в энергии, с тем чтобы обеспечить продолжение роста и устойчивое развитие. Еще одной заслуживающей внимания проблемой является высокая и растущая доля теневого сектора в экономике Египта. Теневая экономика Египта расширяется, особенно оживившись после революции 25 января. Поскольку мы можем управлять только тем, что можно измерить, достижение Целей в области устойчивого развития потребует значительных усилий для легализации теневого сектора с помощью надлежащих механизмов стимулирования. В настоящее время предпринимаются усилия в этом направлении, и принята национальная стратегия развития и легализации теневого сектора. Наконец, хотя Египет добился значительного прогресса в области расширения прав и возможностей женщин, особенно в обеспечении девочкам доступа к образованию, и резкого сокращения масштабов практики калечащих операций на женских половых органах у маленьких девочек, а также несмотря на такое исторически важное достижение, как представленность женщин в парламенте, все еще сохраняются препятствия, мешающие женщинам и девочкам полностью реализовать свой потенциал как активных субъектов социального и экономического развития.

На региональном уровне нестабильность в соседних государствах, в частности в Ливии и Сирийской Арабской Республике, оказала негативное воздействие на египетскую экономику, что особенно заметно в секторе туризма, а также имела последствия для финансового (включая государственные доходы и курс местной валюты) и социального (включая уровень безработицы и нищету) положения в стране.

На международном уровне замедление темпов роста глобальной экономики представляет собой экономическую проблему, которая негативно отражается на возможностях мобилизации ресурсов, что, в свою очередь, приводит в большому бюджетному дефициту и кризису финансовой системы, препятствуя мобильности необходимых ресурсов для полного выполнения задач, программ и проектов в области развития. В связи с этим возникает также острая необходимость в укреплении справедливой, честной и прозрачной системы многосторонней торговли, с тем чтобы устранить торговые барьеры, которые препятствуют устойчивому и инклюзивному экономическому росту, а также настоятельная необходимость в рациональном использовании имущественных прав, которое не тормозило бы устойчивое развитие в развивающихся странах. Кроме того, существует насущная потребность в более согласованных стратегиче-

ских мерах, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый Египтом и сопоставимый с прогрессом в большинстве стран со средним уровнем дохода, Египет находится на начальной стадии накопления опыта разработки эффективных стратегических и согласованных действий в достижении Целей. Стране предстоит пройти долгий путь для достижения надлежащего сочетания стратегических инициатив, в частности в проведении природоохранной и налоговой реформ, которые обычно используются в недостаточной степени. Предстоит также работа по включению Целей в области устойчивого развития в национальный процесс составления бюджета, в котором Министерству финансов предстоит сыграть важную роль в плане формулирования и осуществления политики. Кроме того, координация на субнациональном и местном уровнях представляет собой заведомо сложный процесс, который требует создания эффективных и отлаженных координационных инструментов. Для механизмов обратной связи, включая мониторинг, накопление опыта и адаптацию, необходимо разработать наборы комплексных показателей и привести их в соответствие с национальными стратегиями. Комплексные наборы показателей в сочетании с неформальными подходами позволят проанализировать безусловные плюсы и минусы и взаимосвязь между экономическим, социальным и экологическим аспектами устойчивого развития.

Последующая деятельность и обзор: дополнительные преимущества

Предпринимаемые в последнее время усилия правительства Египта отражают его приоритеты и приверженность оказанию гражданам помощи в том, чтобы они жили достойно, пользуясь свободой и равными возможностями, и чтобы при этом никто не был забыт на пути к устойчивому развитию человека, включая рост и общее процветание. Путь к достижению Целей в области устойчивого развития не может быть намечен заранее без международного сотрудничества в целях развития, которое необходимо для обеспечения достаточных средств осуществления, являющихся важнейшим фактором достижения успехов в осуществлении Целей. В связи с этим Египет высоко оценивает политический форум высокого уровня как платформу для проведения обзора и последующей деятельности в отношении Целей с помощью интерактивного процесса взаимного обучения, обмена опытом и передовой практикой, а также взаимовыгодного сотрудничества на основе национальных приоритетов и с учетом национального суверенитета для достижения конечной цели, состоящей в поддержке глобальной концепции устойчивого развития, при котором никто не будет забыт.

Китай

[Подлинный текст на английском языке]

В сентябре 2015 года Председатель Китая Си Цзиньпин участвовал в саммите Организации Объединенных Наций, посвященному принятию повестки дня в области развития на период после 2015 года, и вместе с другими лидерами одобрил Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которая служит руководством для национального развития госу-

дарств-членов и международного сотрудничества в целях развития на ближайшие 15 лет.

Будучи самой крупной развивающейся страной в мире, Китай всегда считал развитие самым главным приоритетом. В марте 2016 года на четвертой сессии Всекитайского собрания народных представителей двенадцатого созыва был рассмотрен и утвержден тринадцатый пятилетний план, в котором определяется концепция развития, предусматривающая внедрение инноваций, согласованность, учет экологического аспекта, открытость и участие. В предстоящие годы Китай будет осуществлять инновационное развитие и повышать качество и результативность развития. Будет обеспечиваться скоординированное развитие для придания ему структурной сбалансированности. Развитие Китая будет осуществляться с учетом экологического аспекта с помощью модели "зеленого" развития и образа жизни, а также максимального снижения выбросов углеродов с целью сохранения экологической системы. Китай приложит значительные усилия по обеспечению большей открытости в рамках взаимовыгодного сотрудничества. Будут приняты меры по обеспечению всестороннего развития с целью повышения благосостояния народа. Китай будет стремиться к скоординированному развитию в экономической, политической, культурной, социальной и экологической областях, с тем чтобы построить, как планируется, в меру процветающее во всех отношениях общество.

Китай придает важное значение осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и считает, что принципы мирного развития, взаимовыгодного сотрудничества, интеграции и координации, инклюзивности и открытости, суверенитета и добровольных действий, а также общей, но дифференцированной ответственности должны соблюдаться при построении международных отношений нового типа на основе взаимовыгодного сотрудничества, налаживания многосторонних партнерских связей и обеспечения сбалансированного экономического, социального и экологического развития. Следует побуждать страны к формулированию их внутренних стратегий развития и принятию мер по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года в соответствии с их внутренними условиями и особенностями, при этом средства осуществления могут быть разнообразными в силу разных национальных условий и соответствующих возможностей.

Китай предлагает сделать приоритетными девять ключевых направлений в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Эти направления таковы:

- искоренение нищеты и голода путем осуществления целенаправленных мер по сокращению масштабов бедности и ликвидации нищеты, а также укрепления потенциала сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности;
- осуществление стратегий развития на основе инноваций и ускорение устойчивого, здорового и стабильного экономического роста;
- содействие индустриализации для придания импульса скоординированному развитию городских и сельских районов и обеспечения равновесия между тремя аспектами устойчивого развития;

- улучшение социального обеспечения и социального обслуживания, с тем чтобы гарантировать равный доступ к базовым государственным услугам;
- гарантирование равенства и социальной справедливости в целях повышения уровня благосостояния людей и содействия всестороннему развитию человеческого потенциала;
- охрана окружающей среды и введение защитных барьеров в целях экологической безопасности;
- активная борьба с изменением климата и включение связанных с этим мер в национальные стратегии развития;
- содействие рациональному использованию ресурсов и обеспечение устойчивого энергоснабжения;
- совершенствование государственного управления и обеспечение экономического и социального развития на основе верховенства права.

Осуществление Повестки дня на период 2030 года – системный проект. Международное сообщество должно оказать ощутимую поддержку в отношении пяти направлений, включая следующее:

- наращивание потенциала стран с целью укрепления институциональной базы, увеличения объема государственных ресурсов и придания импульса внутреннему росту;
- создание благоприятной международной среды для развития, построение сбалансированной и инклюзивной многосторонней системы взаимовыгодной и свободной от барьеров торговли, а также улучшение качества глобального управления в сфере экономики;
- привлечение всех заинтересованных сторон и работа по налаживанию более справедливого и сбалансированного глобального партнерства в целях развития;
- внедрение механизма координации и включение стратегий развития в процесс глобальной координации макроэкономической политики;
- активизация последующей деятельности посредством проведения регулярных обзоров прогресса в глобальном осуществлении, при этом обзоры осуществления на национальном уровне будут проводиться с учетом соответствующей национальной специфики и на основе принципа добровольных действий.

2016 год является первым годом осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Китай предпринимает большие усилия для ее осуществления, увязывая Повестку дня на период до 2030 года со своими среднесрочными и долгосрочными стратегиями развития. Для того чтобы гарантировать осуществление Повестки дня, был создан внутренний механизм координации, включающий 43 правительственных департамента. Ведется большая работа по ознакомлению населения страны с Повесткой дня на период до 2030 года, с тем чтобы мобилизовать внутренние ресурсы, повысить уровень информированности общества и создать благоприятную социальную среду для осуществления. Китай будет также укреплять межсекторальную ко-

ординацию и пересмотрит соответствующие законы и подзаконные акты с целью обеспечения политических и законодательных гарантий осуществления. В предстоящие пять лет Китай намерен повысить уровень жизни всех 55,75 млн. сельских жителей, которые в настоящее время живут за чертой бедности, и удвоить свой ВВП и доход на душу населения по сравнению с уровнем 2010 года. Китай уже опубликовал концептуальный документ по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в котором отражена позиция Китая в отношении принципов, приоритетов, стратегий и прогресса в осуществлении этой Повестки дня. В апреле данный концептуальный документ был распространен среди государств-членов как документ Генеральной Ассамблеи (A/70/834, приложение). В 2016 году Китай также примет свой национальный план осуществления Повестки дня и поделится с другими странами своим опытом в области развития.

Будучи в текущем году председателем Группы двадцати, Китай отводит проблемам развития центральное место в ее работе и считает инклюзивное и взаимосвязанное развитие одним из четырех ключевых пунктов повестки дня. Благодаря усилиям Китая Группа впервые отвела вопросам развития видное место в своей глобальной макростратегии, с тем чтобы оптимизировать координацию стратегий развития. Впервые члены Группы двадцати совместно разработали коллективный план действий по Повестке дня на период до 2030 года в целях придания политического импульса прогрессу в ее глобальном осуществлении. И также впервые Группа обсудила вопросы, связанные с поддержкой индустриализации в Африке и в наименее развитых странах, с тем чтобы принять активное участие в удовлетворении потребностей развивающихся стран, особенно стран Африки. Китай также ведет диалог со странами, не входящими в Группу двадцати, и пригласил самое большое в истории Группы число развивающихся стран к участию во всех мероприятиях этого года, с тем чтобы ее деятельность соответствовала внешним ожиданиям.

Будучи ответственной и крупной развивающейся страной, Китай будет и впредь активно участвовать в глобальном сотрудничестве в целях развития. Страна оказала помощь более чем 120 развивающимся странам в достижении Целей развития тысячелетия. В будущем Китай намерен углублять сотрудничество по линии Юг–Юг с целью оказания помощи другим развивающимся странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. В настоящее время Китай осуществляет меры, объявленные председателем Си Цзиньпином на саммитах Организации Объединенных Наций в честь семидесятилетнего юбилея Организации и направленные на оказание развивающимся странам поддержки в области финансирования, передачи технологий и наращивания потенциала. Китай готовится к работе фонда помощи в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг, который начнет функционировать в ближайшее время. Был создан Институт сотрудничества и развития по линии Юг–Юг, зачисление в который начнется в 2016 году; это предоставит представителям развивающихся стран возможность получить высшее образование уровня магистратуры и докторантуры, а также пройти краткий курс профессиональной подготовки. Китай подписал соглашение с Организацией Объединенных Наций о создании совместного фонда мира и развития, который начнет функционировать в 2016 году, с целью финансирования проектов в области обеспечения мира и развития. Китай будет продвигать инициативу "Один пояс, один путь" и под-

держивать Азиатский банк инфраструктурных инвестиций, Новый банк развития и другие учреждения, с тем чтобы играть более активную роль в обеспечении глобального развития.

Заглядывая вперед, следует отметить, что Китай будет нести ответственность за осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, следовать по пути развития на основе взаимного доверия, взаимовыгодного сотрудничества и общего развития, а также работать со всеми странами, чтобы построить лучшее будущее на основе устойчивого развития для всего человечества.

Колумбия

[Подлинный текст на испанском языке]

Цели в области устойчивого развития как средство для установления мира

Правительство Колумбии осознало важность подготовки к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития еще за год до их принятия, и поэтому Колумбия стала одной из ведущих стран не только в коллективном процессе определения инклюзивных целей, но и по степени готовности их выполнить. С тех пор Колумбия предприняла необходимые шаги и ввела надлежащие меры в целях создания институциональных механизмов и разработки государственной политики на национальном и местном уровнях, а также внедрила информационные системы для обеспечения наличия данных и выявления главных заинтересованных сторон и других элементов, необходимых для осуществления целей, которые установлены в глобальной Повестке дня на период до 2030 года.

В качестве первого шага в национальный план развития была включена концепция Повестки дня на период до 2030 года: в плане уже предусмотрены 92 из 169 задач, и их выполнение отслеживается с помощью показателей, установленных в национальной системе мониторинга и оценки хода осуществления.

Затем, в феврале 2015 года, президент Хуан Мануэль Сантос создал Межучрежденческую комиссию высокого уровня в целях эффективного осуществления Повестки дня на период после 2015 года и Целей в области устойчивого развития, которая является единственным органом в стране, способствующим участию всех секторов и заинтересованных сторон на всех уровнях. В рамках Комиссии функционируют пять рабочих групп, занимающихся следующими вопросами: а) показатели; б) региональные проблемы; в) мобилизация ресурсов; г) международные дела; и е) коммуникации.

За один год своей работы Комиссия смогла установить параметры для обеспечения согласованности между Повесткой дня на период до 2030 года и другими программами развития, лежащими в основе национальной политики. Помимо национального плана развития и предусмотренной в нем стратегии "зеленого" роста с Повесткой дня на период до 2030 года согласуются совместные проекты текстов Генерального соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира, которые были приняты в резуль-

тате состоявшихся в Гаване переговоров с Революционными вооруженными силами Колумбии – Армией народа (РВСК-АН), и процесс присоединения к Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

В стратегии "зеленого" роста, предусматривающей внедрение рациональных моделей потребления и производства, смягчение последствий изменения климата, защиту экосистем и рациональное использование морских и земных природных ресурсов, указаны конкретные действия по 86 задачам, установленным в Целях в области устойчивого развития.

В отношении 50 из 169 задач Целей в области устойчивого развития, которые тесно связаны с пятью пунктами Генерального соглашения, подписанного по итогам переговоров в Гаване, президент отметил, что подписанное окончательное мирное соглашение о прекращении конфликта будет первым документом, в котором главное внимание уделяется устойчивому развитию, и что поэтому Цели станут одним из инструментов установления мира в Колумбии.

Комиссия разработала стратегию осуществления по трем главным направлениям действий: а) стратегии и программы; б) показатели; и с) расходы на осуществление Повестки дня на период до 2030 года. В конце 2016 года в результате этого процесса будет составлен официальный документ Национального совета по социально-экономической политике, в котором будут установлены показатели и соответствующие национальные цели на период до 2030 года, а также четко предусмотрены руководящие принципы, действия и субъекты, отвечающие за осуществление правительством Повестки дня.

Колумбия, убежденная в необходимости преобразований на региональном и местном уровнях, сосредоточила усилия на включении Целей в области устойчивого развития в свою субнациональную структуру планирования. В течение последних шести месяцев правительство тесно взаимодействует с органами муниципалитетов и департаментов в распространении информации о Целях и обеспечении национальной ответственности за их осуществление, с тем чтобы Цели постоянно направляли процесс развития и обеспечивали реальный доступ к товарам и услугам на всех уровнях. В результате меры в области бюджетной и нормативной политики, которые соответствуют Целям, были включены в региональные планы развития, принятые недавно избранными местными органами власти.

Необходимо отметить лидерство Колумбии в определении показателей. Помимо участия в Межучрежденческой и экспертной группе по показателям достижения Целей в области устойчивого развития Колумбия является одной из первых стран, которые уже провели подробный анализ состояния данных, необходимых для отчетности по глобальным показателям: имеется полная информация по 54 процентам показателей и частичная информация – по 30 процентам показателей, и пока отсутствует какая-либо информация по 16 процентам показателей. Государственные органы, возглавляемые Национальным статистическим бюро, работают над составлением окончательного перечня национальных показателей, который будет опубликован в конце 2016 года.

Работа Комиссии показала, что осуществление Повестки дня на период до 2030 года требует поддержки и мобилизации всех субъектов в области разви-

тия на всех уровнях: международном, региональном, национальном и субнациональном. Колумбия твердо намерена придерживаться подхода, основанного на участии многочисленных заинтересованных сторон, который требует уточнения элементов, необходимых для совместной работы, и выработки согласованной стратегии на основе данных элементов. В этом отношении Комиссия добилась прогресса, составив схему совместной ответственности, которая показала, что 135 из 169 задач связаны с задачами, выполняемыми на общенациональном уровне, 110 задач потребуют взаимодействия с администрациями мэров и губернаторов, 54 задачи потребуют согласованных действий на международном уровне и 88 задач потребуют участия частного сектора.

Методология составления добровольных национальных обзоров Колумбии

Колумбия считает, что политический форум высокого уровня по устойчивому развитию, созываемый под эгидой Экономического и Социального Совета, должен стать инклюзивным и инновационным форумом по обмену успешной практикой и приобретенным опытом, которые полезны всем странам. Для достижения этой цели следует разработать методологию, с тем чтобы добровольные национальные обзоры не только содержали отчет о достигнутом на национальном уровне прогрессе, но и отражали систему критериев, которая помогла бы всем странам определить совместные инициативы, способствующие достижению Целей в области устойчивого развития на глобальном уровне.

Исходя из межправительственных решений, принятых до совещания политического форума высокого уровня, и учитывая широкие возможности политического форума высокого уровня 2016 года, Колумбия разработала методологию составления своего добровольного национального обзора, в котором основное внимание уделяется небольшой части Целей в области устойчивого развития и взаимосвязям между ними, с тем чтобы:

- внести значительный вклад в мониторинг и оценку хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года таким образом, чтобы обеспечить соответствие инклюзивному и неделимому характеру Целей в области устойчивого развития и предусмотренных в них задач;
- составить ясную и более точную схему проведения тематических обзоров и определения ежегодных тем политического форума высокого уровня и Экономического и Социального Совета;
- избежать излишней нагрузки на национальные учреждения и статистические системы, в частности в развивающихся странах;
- способствовать обмену опытом и взаимному обучению между странами, включая страны, которые сталкиваются с аналогичными проблемами;
- содействовать мобилизации ресурсов для осуществления и налаживания необходимых партнерских связей, поддерживать поиск решений и выявление успешной практики, а также улучшать координацию и повышать эффективность международной системы развития.

Колумбия считает, что обзор ограниченной части Целей в области устойчивого развития на каждом совещании политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Соци-

ального Совета, будет соответствовать вышеуказанным условиям. Такая система требует, чтобы:

- анализ Целей содержал обсуждение ключевых связей с другими целями и был основан на ежегодных темах форума и Экономического и Социального Совета;
- цель 17 и предусмотренные в ней задачи стали предметом всеобъемлющего обзора наряду с рассмотрением их взаимосвязей с ограниченной частью Целей, подлежащей обзору каждый год.

На основе применения этой методологии 17 Целей могут рассматриваться в рамках одного цикла, и на совещании политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созываемого под эгидой Экономического и Социального Совета, в последний год цикла могут быть приняты руководящие принципы. Если этот процесс начнется на форуме 2019 года, то есть в тот год, когда совещания форума должны быть созваны под эгидой как Генеральной Ассамблеи, так и Экономического и Социального Совета, то вся повестка дня может быть рассмотрена до 2030 года несколько раз. В 2030 году следует также созвать специальное совещание для составления общей оценки 15-летнего осуществления и принятия повестки дня в области развития на период после 2030 года.

В своем первом национальном обзоре Колумбия представит предметный обзор по следующим Целям в области устойчивого развития и их взаимосвязям: цель 1 – повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах; цель 3 – обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте; цель 8 – содействие непрерывному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и обеспечению достойной работы для всех; и цель 13 – принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. В данном обзоре будут приняты во внимание тематика 2016 года Экономического и Социального Совета – "Осуществление повестки дня в области развития на период после 2015 года: воплощение обязательств в результаты" – и тема политического форума высокого уровня по устойчивому развитию – "Никто не будет забыт".

Обзор будет основан на согласованных глобальных показателях и анализе прогресса страны в плане стратегий и осуществления мер по полному достижению Целей в области устойчивого развития.

Мадагаскар

[Подлинный текст на французском языке]

Концепция устойчивого развития постепенно находит отражение в национальных стратегиях Мадагаскара в результате технических и институциональных последствий действия экологической хартии, которая была принята страной в 1970-х годах, а также осуществления Программы действий на XXI век и восьми Целей развития тысячелетия. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которую Мадагаскар подписал вместе со 193 другими странами, представляет собой универсальную основу для между-

народного развития на ближайшие 15 лет, как и предусмотренные в ней 17 целей в области устойчивого развития.

Повестка дня на период до 2030 года должна позволить всем странам работать для достижения общих, но не унифицированных целей, переориентировать их политику в области развития и обеспечить рациональное использование ресурсов для содействия инклюзивному и справедливому развитию, с тем чтобы никто не был забыт. Принятие в 2015 году международным сообществом Повестки дня на период до 2030 года совпало с особенно проблемной ситуацией в Мадагаскаре. Страна осуществляла новую базовую программу развития – национальный план развития на 2015–2019 годы; политическая стабильность оставалась хрупкой, несмотря на процесс демократизации; экономика росла низкими темпами, уровень бедности был по-прежнему высоким – свыше 70 процентов населения; сохранялись неравенство и высокий уровень безработицы; отсутствовала продовольственная безопасность; сохранялась уязвимость к потрясениям, в частности стихийным бедствиям; и развитие человеческого потенциала оставалось на низком уровне (согласно докладам о развитии человека за 2014 и 2015 годы, Мадагаскар занимал соответственно 155-е место среди 189 стран и 169-е место среди 175 стран).

Мадагаскар относится к числу стран, которые не достигли Целей развития тысячелетия к концу 2015 года, несмотря на реальный потенциал развития. Осуществление национального плана развития и Целей в области устойчивого развития должно вывести страну на путь развития для всех и построения современного процветающего государства.

В целях решения этих проблем и использования возможностей устойчивого развития в Мадагаскаре правительство извлекает уроки из опыта, полученного в ходе осуществления Целей развития тысячелетия и процесса принятия Повестки дня на период до 2030 года. В связи с этим уже принимаются меры, направленные на обеспечение надлежащей национальной ответственности и определение приоритетов в осуществлении Целей в области устойчивого развития, а также включение всех аспектов устойчивого развития в планирование и реализацию стратегий и программ в области развития на национальном, секторальном и региональном уровнях. Кроме того, укрепляются мобилизация внутренних ресурсов и координация между заинтересованными сторонами, включая профильные министерства, частный сектор, организации гражданского общества и технических и финансовых партнеров, а также совершенствуется система мониторинга и оценки результатов и управления рисками в рамках обновления и выполнения национального плана развития после кризиса.

В добровольном докладе напоминает об уроках, извлеченных из осуществления Целей развития тысячелетия, и описываются процесс достижения Целей в области устойчивого развития, включая первоначальные результаты, предпринимаемые усилия по преодолению проблем и использованию возможностей, следующие шаги и перспективы достижения Целей в области устойчивого развития, а также ожидания Мадагаскара в связи с настоящим вводным национальным обзором для политического форума высокого уровня в области устойчивого развития 2016 года.

Осуществление Целей развития тысячелетия: извлеченные уроки для обеспечения устойчивого развития

Мадагаскар является одной из стран, которые не достигли Целей развития тысячелетия к концу 2015 года. Не удалось сократить вдвое масштабы нищеты по сравнению с 1990 годом и реализовать другие главные цели и задачи, вытекающие из Целей развития тысячелетия. Частично это объясняется структурными проблемами, и прежде всего последствиями периодических социально-политических кризисов. В результате слабого государственного управления, особенно в период кризисов, ограниченного доступа к социальным услугам, уменьшения финансирования в целях развития и низких темпов роста, который не носил инклюзивного характера, не удалось улучшить условия жизни населения или перспективы развития, особенно в достижении показателей Целей развития тысячелетия. Поэтому Мадагаскару еще предстоит выполнить незавершенные задачи этих Целей. Приобретенный в процессе их осуществления опыт будет использован в процессе достижения Целей в области устойчивого развития.

Страна столкнулась со значительными проблемами при создании надлежащей институциональной базы, для которой необходимы сильная политическая поддержка, мобилизация внутренних ресурсов и их распределение между секторами, являющимися катализаторами снижения уровня бедности и развития человеческого потенциала, в частности среди уязвимого населения, а также создание системы мониторинга и оценки; эти проблемы предстоит решить в связи с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Текущее осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

Первоначальный этап, связанный с политической приверженностью на высоком уровне, информационно-просветительскими кампаниями и наращиванием потенциала в 2014–2015 годах

Задолго до начала процесса осуществления Целей в области устойчивого развития Мадагаскар уже планировал создать институциональный потенциал и обеспечить более тесную интеграцию и национальную ответственность за осуществление повестки дня посредством включения технических специалистов в состав малагасийских делегаций, направляемых на национальные, региональные и международные стратегические и политические совещания высокого уровня в связи с осуществлением Повестки дня в области развития на период до 2030 года, и путем участия в совещаниях экспертов по показателям, мониторингу и оценке выполнения Целей в области устойчивого развития. Участие страны в политических саммитах и совещаниях экспертов на различных уровнях способствовало подготовке к процессу осуществления Целей в области устойчивого развития в Мадагаскаре, в частности путем повышения уровня осведомленности директивных органов о соответствующих вопросах, и позволило укрепить институциональный потенциал для осуществления Целей развития тысячелетия и Целей в области устойчивого развития. Такое участие также дало возможность изложить мнение страны об опыте осуществления Целей развития тысячелетия и Целей в области устойчивого развития на таких форумах, как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Ор-

ганизация африканского единства, Сообщество по вопросам развития юга Африки, Общий рынок Восточной и Южной Африки и Комиссия по Индийскому океану, и подтвердило возвращение Мадагаскара на международную арену, а также укрепление институционального потенциала для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Кроме того, правительство, органы системы Организации Объединенных Наций, организации гражданского общества, частный сектор, неправительственные организации, технические и финансовые партнеры организовали на подготовительном этапе проведение информационно-просветительских кампаний. Эти мероприятия помогли укрепить политическую поддержку Целей в области устойчивого развития в 2014–2015 годах.

Начало осуществления Целей в области устойчивого развития в 2016 году

Процесс осуществления Целей в области устойчивого развития начался в 2015 году, и Мадагаскар принял дорожную карту на 2016 год, в которой учитываются политическая приверженность и уроки, извлеченные из осуществления Программы действий на XXI век и Целей развития тысячелетия. Инклюзивный процесс на основе широкого участия в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года официально стартовал в июле 2015 года с сообщения Совета министров об общенациональных консультациях.

Институциональная база

Институциональная база для достижения Целей в области устойчивого развития была создана в июле 2015 года указом Канцелярии премьер-министра об учреждении Руководящего комитета по мониторингу, возглавляемого премьер-министром (главой правительства), и Технического комитета, возглавляемого министром экономики и планирования. Эти органы состоят из представителей различных субъектов в области развития (министерств, частного сектора, организаций гражданского общества, научного сообщества и технических и финансовых партнеров). Обеспечение деятельности Руководящего комитета по мониторингу и Технического комитета само по себе создает логистические и финансовые проблемы. Помощь в работе этих органов оказывают учреждения системы Организации Объединенных Наций, в частности Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), в координации с техническими и финансовыми партнерами.

Консультации относительно Целей в области устойчивого развития и процесс определения приоритетов

После устного уведомления правительства в июне 2015 года были организованы несколько мероприятий в целях не только обеспечения широкой осведомленности о Целях в области устойчивого развития, но и принятия большей национальной ответственности.

Международные, общенациональные, региональные и местные консультации позволили Мадагаскару определить его позицию в отношении Целей в области устойчивого развития для успешного участия представителей страны в будущих дискуссиях, диалогах и переговорах.

Например, по итогам общенациональных консультаций, проведенных в феврале 2015 года и посвященных задачам страны в рамках Международной конференции по народонаселению и развитию, Мадагаскар принял политическую декларацию.

Общенациональные консультации

24–26 августа 2015 года правительство провело в Антананариву первый раунд общенациональных консультаций, посвященных Целям в области устойчивого развития. Эти важные консультации позволили оценить связь между Целями в области устойчивого развития и национальным планом развития, установить статистические показатели и создать механизм мониторинга и оценки достижения Целей в контексте ситуации в Мадагаскаре, а также составить дорожную карту процесса осуществления Мадагаскаром Целей в области устойчивого развития.

Что касается выполнения дорожной карты процесса осуществления Целей в области устойчивого развития, то 6–8 июня 2016 года под руководством правительства и при поддержке со стороны органов Организации Объединенных Наций (отделение ПРООН в Мадагаскаре и Региональный центр обслуживания ПРООН в Аддис-Абебе) Министерство экономики и планирования провело второй раунд общенациональных консультаций для определения приоритетных целей и включения их в программы и стратегии развития. В рамках второго раунда консультаций для главных субъектов в области развития (департаментов министерств, организаций частного сектора, организаций гражданского общества, научного сообщества, представителей молодежи, неправительственных организаций и учреждений по вопросам развития, а также технических и финансовых партнеров) были проведены занятия в рамках учебного семинара, посвященного способам определения приоритетных Целей в области устойчивого развития (стратегия интеграции, ускорения темпов развития и поддержки политики и круглый стол по вопросам доступа к информационно-коммуникационным технологиям) и их включения в стратегии и программы развития. Второй раунд консультаций позволил экспертам из различных отраслевых министерств и представителям других государственных учреждений оценить степень отражения Целей в области устойчивого развития в национальном плане развития, определить приоритетность тех целей, которые дадут эффект ускорения в Мадагаскаре, и сосредоточиться на выполнении 47 задач в течение предварительного этапа. Определение приоритетов позволит более рационально использовать финансовые, людские и технические ресурсы и направить их на достижение небольшого числа задач, предусмотренных в Целях в области устойчивого развития, которые отражают минимальные результаты, ожидаемые в плане реализации Целей в области устойчивого развития в Мадагаскаре к 2030 году.

Региональные и местные консультации

На региональном и местном уровнях консультации проводились в четырех из 22 регионов Мадагаскара (Менабе, Итаси, Амурун'и Маниа и Диана) в первой половине 2016 года. Эти консультации способствовали повышению у субъектов в области развития уровня осведомленности о проблемах, связанных с Целями в области устойчивого развития, и их значении для развития регио-

нов и местных общин, а также распространению информации о содержании Повестки дня на период до 2030 года, в частности о процессе осуществления Целей в области устойчивого развития, и получению данных от субъектов в области развития об их приоритетах в отношении различных задач.

Результаты этих консультаций, а также секторальных и тематических консультаций, которые будут проводиться в будущем в рамках дорожной карты по достижению Целей в области устойчивого развития, дополнят работу над определением приоритетов и обеспечат учет Целей при обновлении национального плана развития и секторальных стратегий.

Мобилизация ресурсов

Учитывая опыт, связанный с препятствиями в осуществлении Целей развития тысячелетия, правительство участвовало в совещаниях высокого уровня по вопросам финансирования развития, в том числе в Аддис-Абебе в июле 2015 года. На основе итогов этих совещаний и обмена опытом правительство продолжило обсуждения и приступило к реформированию своей системы управления государственными финансами при поддержке, оказанной Международным валютным фондом (МВФ) и другими техническими и финансовыми партнерами. Эта программа помогает стране создать необходимые возможности для выделения большего объема ресурсов на удовлетворение самых насущных потребностей: образование, здравоохранение и инфраструктура. Правительство твердо намерено продолжить усилия по мобилизации государственных доходов с помощью мер, препятствующих мошенничеству в таможенной сфере, и более рационального расходования государственных средств. Это составляет часть стратегии по мобилизации государственных и частных внутренних и внешних ресурсов. Благодаря прогрессу в осуществлении правительством реформ было достигнуто всеобъемлющее соглашение о поддержке со стороны МВФ в форме договоренности о предоставлении кредита в течение трех лет. Поэтому правительство сможет наилучшим способом подготовиться к конференции инвесторов и доноров, которая пройдет в октябре 2016 года после заседания Консультативной группы по развитию Мадагаскара, состоявшегося в Перу в ноябре 2015 года в рамках ежегодного заседания МВФ и Группы Всемирного банка, при поддержке со стороны Группы Всемирного банка и Организации Объединенных Наций.

Главная задача указанной конференции состоит в привлечении финансовых средств в дополнение к усилиям по мобилизации внутренних ресурсов для выполнения программы устойчивого развития Мадагаскара, включая национальный план развития на 2015–2019 годы.

В связи с этим правительство занимается разработкой среднесрочной стратегии мобилизации внутренних ресурсов.

Механизм мониторинга и оценки хода осуществления Целей в области устойчивого развития

Для осуществления Целей в области устойчивого развития необходимо значительно улучшить статистическую систему, особенно механизм мониторинга и оценки выполнения показателей и задач, установленных в Целях в области устойчивого развития. Поэтому Министерство экономики и планирова-

ния и Национальный институт статистики обновили национальную стратегию укрепления статистического потенциала при поддержке со стороны ПРООН и Всемирного банка. В этой стратегии определены ключевые статистические данные, которые должны регулярно составляться в режиме реального времени и в соответствии с требуемыми стандартами качества, с тем чтобы обеспечить надлежащее планирование и, в частности, эффективный мониторинг результатов развития, включая приоритетные задачи, обозначенные в Целях в области устойчивого развития, на национальном, отраслевом и региональном уровнях.

План действий, содержащийся в национальной стратегии укрепления статистического потенциала, предусматривает создание сильной, прозрачной и эффективной национальной статистической системы, которая способна своевременно представлять надежные, корректные, согласованные и обновленные данные. Цель состоит в обеспечении наличия системы мониторинга и оценки прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, которая была бы интегрирована в национальную систему мониторинга и оценки и процесс составления бюджета (среднесрочные параметры бюджета), а также в проведении обследований для установления исходных показателей для Целей в области устойчивого развития на основе приоритетных и поддающихся измерению показателей, которые в состоянии выполнить страна. Эти руководящие принципы подтверждаются результатами обсуждения в Национальном институте статистики, которое было организовано Министерством экономики и планирования.

Первые уроки, извлеченные из осуществления Целей в области устойчивого развития

Проблемы

"Рамочные документы" национальной стратегии в области развития совпадают с Целями в области устойчивого развития и соответствуют им. Тем не менее предпосылками и условиями для их достижения является следующее:

- национальная ответственность и твердая приверженность всех органов различных уровней;
- более тесное межсекторальное взаимодействие между министерствами в осуществлении секторальных программ и стратегий для выполнения приоритетных задач, обозначенных в Целях в области устойчивого развития;
- сильная руководящая роль Канцелярии премьер-министра;
- продолжение усилий по мобилизации ресурсов;
- создание связующей структуры в отношении осуществления под контролем со стороны Руководящего комитета по мониторингу и при поддержке со стороны Технического комитета.

Преобразование мира на основе принципа "никто не забыт" также предполагает укрепление технического и институционального потенциала различных заинтересованных сторон, в особенности государственного сектора как организатора и частного сектора как движущей силы развития. Это включает, в частности:

- отношение к частному сектору как к одному из главных субъектов процесса достижения Целей в области устойчивого развития. Новая повестка дня в области развития требует от предпринимателей создания благ с учетом экологического и социального аспектов;
- содействие диалогу между государственным и частным секторами в целях улучшения условий для предпринимательства и восстановления взаимного доверия, обеспечивающих устойчивое развитие;
- создание и функционирование эффективной информационной системы;
- профессиональная подготовка специалистов из различных секторов;
- продолжение усилий по расширению представительства организаций гражданского общества;
- оптимизацию потоков финансирования, направляемых на оказание помощи в целях развития, исходя из специфики и потребностей страны в связи с необходимостью искоренения нищеты и снижения уровня неравенства, обеспечения занятости молодежи и женщин, доступа к услугам здравоохранения и образования, а также охраны окружающей среды.

Возможности и успешная практика

Повышение эффективности официальной помощи в целях развития: после достижения принципиальной договоренности между малагасийскими властями и техническими и финансовыми партнерами, включая МВФ, относительно программы инклюзивного роста и устойчивого развития в рамках национального плана развития появились реальные возможности добиться прогресса в осуществлении Целей в области устойчивого развития. Ожидается, что будут созданы более привлекательные условия для частных инвестиций и откроются более широкие возможности для мобилизации внутренних ресурсов и координации помощи, получаемой от технических и финансовых партнеров. Повышение эффективности помощи является одной из задач, предусмотренных в цели 17 из Целей в области устойчивого развития, и примером успешной практики как минимум по двум причинам: а) более эффективное сотрудничество способствует оживлению глобального партнерства; и б) систематические мониторинг и обзор на всех уровнях крайне важны для увеличения прозрачности, укрепления подотчетности и улучшения результатов на местах.

В настоящее время среднесрочные параметры бюджета приводятся в соответствие с национальным планом развития. С 2017 года бюджет будет сверяться с национальным планом развития, и логическим продолжением этого процесса будет определение приоритетных национальных программ и стратегий для достижения Целей в области устойчивого развития в среднесрочных параметрах бюджета.

Однако Мадагаскару еще предстоит улучшить координацию и согласованность помощи в целях развития.

Перспективы

Итоги консультаций, проводимых правительством на общенациональном, секторальном и региональном уровнях при поддержке со стороны технических

и финансовых партнеров, позволят правительству в июле 2016 года обновить его дорожную карту достижения Целей в области устойчивого развития и обеспечить необходимое включение установленных в них приоритетных задач.

С июля 2016 года будут проводиться тематические и секторальные консультации с отраслевыми экспертами в целях доработки предварительных результатов определения приоритетов для утверждения профильными министерствами и правительством Мадагаскара. Цель состоит в установлении комплекса приоритетных задач, предусмотренных в Целях в области устойчивого развития, которые приняты в Мадагаскаре на самом высоком уровне и соответствуют как национальному плану развития, так и национальной стратегии укрепления статистического потенциала, что подтверждает твердую политическую приверженность страны осуществлению Целей в области устойчивого развития.

Ожидания в связи с политическим форумом высокого уровня в области устойчивого развития 2016 года

Представляя свой добровольный национальный обзор, Мадагаскар хочет поделиться результатами процесса осуществления Целей в области устойчивого развития на территории своей страны и воспользоваться опытом и рекомендациями других стран, а также поддержкой со стороны системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы предпринять дальнейшие шаги в выполнении своей дорожной карты для осуществления Целей в области устойчивого развития и национального плана развития.

Приоритетные области, в которых Мадагаскар будет, вероятно, нуждаться в поддержке в плане финансирования, создания потенциала, предоставления технологий и установления партнерских связей, представлены в форме приоритетных действий, а затем – в форме вопросов.

Расширение и усиление разъяснительной работы в целях включения Целей в области устойчивого развития в политическую повестку дня центральных и региональных органов власти, в том числе на период после истечения их действующих мандатов

Национальная ответственность и согласованность, которые обеспечиваются посредством пролонгированного и всеобъемлющего распространения информации в целях мобилизации всех заинтересованных сторон в стране. Деятельность на региональном уровне нуждается в финансовой и методической поддержке. В связи с этим возникают следующие вопросы:

- Каким образом Мадагаскар может побудить департаменты министерств, правительство, частный сектор, организации гражданского общества и субъектов политики к тому, чтобы они играли ведущую роль?
- Как разработать план распространения информации, который обеспечивал бы инклюзивное участие и не свелся бы к бесплодным практикам, не оказывающим реального воздействия на жизнь людей?

Финансирование инвестиционных планов

На национальном уровне проводится подготовка к конференции инвесторов и доноров в целях привлечения финансирования для приоритетных инвестиционных программ, предусмотренных в национальном плане развития. На международном уровне Мадагаскар стремится к тому, чтобы был созван глобальный форум по вопросам преодоления разрыва в инфраструктуре. В связи с этим возникают следующие вопросы:

- Как можно развивать международное сотрудничество в налоговых вопросах в целях укрепления внутренних ресурсов?
- Как можно наладить национальные и международные партнерские связи?

Укрепление институциональной базы в целях более эффективного управления устойчивым развитием

Этот механизм должен быть подкреплён сильной связующей структурой или учреждением, которые обладали бы опытом и авторитетом, для того чтобы призвать к ответственности субъектов в области развития, которые не соблюдают установленные правила. В связи с этим возникают следующие вопросы:

- Как можно повысить эффективность и результативность осуществления Повестки дня на период до 2030 года на национальном уровне путем укрепления системы управления устойчивым развитием?
- Каковы способы укрепления потенциала Национального института статистики и других субъектов, составляющих статистические данные, в целях эффективного мониторинга и оценки достижения показателей устойчивого развития?

Использование передового опыта других стран

Мадагаскар запрашивает информацию об успешной практике других стран по следующим вопросам:

- Как можно усовершенствовать координацию и согласование процедур, применяемых техническими и финансовыми партнерами Мадагаскара?
- Как можно интегрировать различные региональные планы устойчивого развития таких организаций, как Комиссия по Индийскому океану, Международная организация франкоязычных стран и другие региональные организации?
- Как можно обеспечить осуществление междисциплинарных мер для достижения Целей в области устойчивого развития?

Выводы

Мадагаскар еще только приступил к процессу осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Тем не менее анализ прогресса позволяет сделать следующие выводы.

Являясь одним из немногих мест в мире, которые отличаются богатым биоразнообразием, Мадагаскар добился заметного прогресса в области охраны биоразнообразия, хотя и не выполнил цель 7 из Целей развития тысячелетия.

Следует продолжить усилия по закреплению достигнутого прогресса, с тем чтобы рациональное использование природных ресурсов обеспечило твердую основу для устойчивого и долговременного развития.

В общей стратегии государства и национальном плане развития признается, что невозможно добиться социальной интеграции и политической стабильности без сокращения неравенства и снижения уровня нищеты. Постоянные усилия по выполнению различных положений национального плана развития в целях принятия национальной ответственности за осуществление Целей в области устойчивого развития способствуют сокращению неравенства и нуждаются в поддержке со стороны международного сообщества.

Страна отстает в решении проблем нищеты и недостаточности питания. Необходимо срочно рассмотреть вопрос о том, как Мадагаскар определяет приоритетные меры по снижению уровня бедности для удовлетворения своих конкретных потребностей, в частности в области сельского хозяйства и охраны окружающей среды.

В случае наименее развитых стран "относительные" результаты¹ измеряются показателем человеческого капитала. Цели развития тысячелетия открывают возможности для их практической реализации². Эта ситуация требует еще раз обратить внимание на поддержку приоритетных секторов, а именно здравоохранения³ и образования⁴.

Необходимо создать сильный институт, способный направить усилия в области развития на достижение Целей в области устойчивого развития и реализовать политику с помощью последовательных и согласованных действий, которые ощутимо отражаются на условиях жизни населения.

Необходимо мобилизовать международное сообщество и частный сектор и предпринимать последовательные действия по оказанию Мадагаскару помощи в решении текущих и будущих проблем и обеспечении заметного прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития, в частности в миростроительстве и обеспечении политической стабильности, соблюдении прав человека и верховенства права, ликвидации крайней нищеты и сокращении неравенства, создании рабочих мест для молодежи и женщин, расширении доступа к здравоохранению и образованию, а также в охране окружающей среды.

¹ По сравнению с развивающимися странами. Matthieu Boussichas and Vincent Nossek, "Etat des lieux statistique des ODD dans les PMA et les autres pays vulnérables", FERDI, 2015, p. 3.

² Особенно если учесть тенденции, наблюдавшиеся до политического кризиса 2009 года.

³ Особенно в отношении младенческой и детской смертности (постоянное снижение), вакцинации младенцев от кори (значительно больший процент вакцинированных), материнской смертности, условий родовспоможения и уровня обеспечения дородового наблюдения. *Rapport de suivi des OMD*, 2007, Madagascar, pp. 42 and 44.

⁴ Позитивные тенденции в доступности начального образования. *Rapport de suivi des OMD*, 2007, Madagascar, p. 26.

Марокко

[Подлинный текст на французском языке]

Введение

Настоящий обзор является результатом общенациональных консультаций, состоявшихся в Рабате 3–5 мая 2016 года, в ходе которых несколько министерских департаментов и соответствующие субъекты провели обсуждение национальных стратегий и государственной политики в области развития. Эти консультации отражают национальную ответственность за осуществление Целей в области устойчивого развития.

Главное внимание в обзоре уделяется двум областям, а именно основным направлениям действий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и более масштабной интеграции Целей в области устойчивого развития в национальные стратегии устойчивого развития.

Адаптация к конкретным условиям

17 Целей в области устойчивого развития и задачи, предусмотренные в Повестке дня на период до 2030 года, которые являются универсальными, взаимосвязанными и неделимыми, уравнивают экономический, социальный и экологический аспекты устойчивого развития.

Цели в области устойчивого развития займут важное место в стратегиях развития Марокко в течение ближайших 15 лет.

Марокко выполнила свои обязательства в отношении Целей развития тысячелетия, достигнув почти всех из них.

По инициативе Министерства иностранных дел и сотрудничества в 2013–2014 годах проводились общенациональные консультации относительно перспектив на период после 2015 года при участии Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

Общенациональные консультации в целях адаптации Повестки дня на период до 2030 года к конкретным условиям

Цель общенациональных консультаций состояла в выявлении и формулировании национальных приоритетов в рамках Целей в области устойчивого развития, с тем чтобы адаптировать их к условиям страны.

Консультации проводились на основе подхода, предполагающего активное участие не только министерских департаментов и государственных ведомств, но и местных органов власти, гражданского общества и учреждений Организации Объединенных Наций.

Эти консультации отразили высокий уровень приверженности правительства и парламента участию Марокко в осуществлении стратегии достижения Целей в области устойчивого развития.

Обсуждения в группах проводились по четырем компонентам Повестки дня на период до 2030 года: люди, планета, мир и партнерство. Свои доклады

представили учреждения Организации Объединенных Наций (Экономическая и социальная комиссия для Западной Африки, ПРООН и ЮНЕСКО). Один день был выделен для представителей гражданского общества и местных органов власти. Для обсуждения проблем детей было организовано одно заседание в сотрудничестве с ЮНИСЕФ.

Общенациональные консультации показали, что секторальные стратегии в Марокко уже предусматривают многие из целей и задач, установленных в Повестке дня на период до 2030 года.

Основные принципы осуществления Целей в области устойчивого развития

Принцип 1. Расширение национальной ответственности за осуществление Целей в области устойчивого развития

Консультации и вовлечение всех заинтересованных сторон (правительства, граждан, гражданского общества и частного сектора) в определение национальных приоритетов и осуществление Целей в области устойчивого развития.

Децентрализация государственных стратегий осуществления Целей в области устойчивого развития.

Наращивание потенциала сотрудников государственных органов и местных органов власти в осуществлении Целей в области устойчивого развития.

Принцип 2. Определение национальных приоритетов в соответствии с Целями в области устойчивого развития

В Марокко Цели в области устойчивого развития осуществляются в рамках экономической и социальной концепции, закрепленной в Конституции 2011 года, и в новом контексте продвинутой регионализации и реформ, которые проводятся с 2000 года и основаны на демократическом управлении государственной политикой.

Национальные стратегии развития нуждаются в анализе в целях стратегического приведения этих стратегий в соответствие с Целями в области устойчивого развития с учетом национальных приоритетов.

Устойчивость должна быть отражена в национальной экономической модели с акцентом на взаимосвязях и синергии.

Принцип 3. Управление координацией государственной политики

Принятие секторального подхода, который способствует интеграции и согласованности секторальных стратегий развития.

В Целях в области устойчивого развития подчеркиваются многоаспектность подходов и партнерство между разными заинтересованными сторонами, что требует следующих действий: закрепление модели развития, которая была принята Марокко много лет назад, и обеспечение более тесной взаимосвязанности и конвергенции; усиление механизмов координации между различными органами власти; и деятельность по использованию достигнутых успехов с

помощью инструментов планирования и прогнозирования, разработанных Высокой комиссией по планированию.

Принцип 4. Система статистической информации

Для мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития большое значение имеют показатели.

С этой целью Статистическая комиссия Организации Объединенных Наций разработала 229 показателей. Национальная статистическая система способна надлежащим образом осуществлять мониторинг прогресса в выполнении этих показателей.

Показатели должны быть представлены таким образом, чтобы они были понятны для граждан и могли быть использованы в средствах массовой информации.

При разработке показателей следует учитывать их международную сопоставимость.

Принцип 5. Мониторинг и оценка прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития

Отсутствие систематического мониторинга государственных стратегий может негативно сказаться на доверии к ним.

Мониторинг и оценка могут препятствовать воздействию финансовых или институциональных ограничений, которые были недооценены, или уменьшить такое воздействие.

Цель состоит в укреплении механизма мониторинга и оценки, предусмотренного в Целях развития тысячелетия, путем обеспечения последовательности и согласованности государственных стратегий.

Необходимо наличие механизма технического моделирования для изучения согласованности государственных стратегий и их развития в течение периода до 2030 года.

Принцип 6. Финансирование

Финансирование является важным аспектом осуществления Целей в области устойчивого развития.

Парадигма, основанная исключительно на официальной помощи в целях развития, достигла своих пределов, поскольку выделенная на данный момент помощь не покрывает потребностей в финансировании для достижения Целей в области устойчивого развития, и необходимо использовать другие источники, такие как частный сектор, финансирование инноваций и государственно-частное партнерство.

Марокко будет опираться на свой успешный опыт в отношении государственно-частного партнерства, используемый в контексте национальной инициативы в области развития человеческого потенциала и укрепления основы для мобилизации внутренних и внешних ресурсов.

Следующие шаги таковы:

В будущем следует усовершенствовать общенациональный процесс консультаций, в том числе в аспекте укрепления диалога со всеми заинтересованными сторонами.

Через два года будет проведена оценка, а затем будут представлены периодические доклады об осуществлении Целей в области устойчивого развития.

Мексика

[Подлинный текст на испанском языке]

Осуществление Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года является обязанностью государства перед Мексикой, которая успешно переходит от выполнения Целей развития тысячелетия к достижению Целей в области устойчивого развития. Администрация президента Республики будет выполнять в этом процессе лидирующую роль. Мы полагаем, что стратегия осуществления Повестки дня на период до 2030 года со временем подвергнется дополнительному уточнению. Однако мы сталкиваемся с различными проблемами, такими как обеспечение удовлетворительной стратегической координации работы ведомств, отвечающих за различные аспекты Повестки дня; выявление ресурсов, необходимых для различных аспектов Повестки дня, и выделение для этого специальных бюджетных средств; вовлечение разных социальных субъектов в разработку стратегии осуществления Повестки дня; достижение взаимодействия на всех уровнях государственной власти; налаживание успешного сотрудничества, с тем чтобы "никто не был забыт"; и разработка эффективного плана коммуникаций.

Переход от Целей развития тысячелетия к Целям в области устойчивого развития

К концу 2015 года были заложены основы для преобразования Специального технического комитета Информационной системы для Целей развития тысячелетия в систему, которая позволит адекватно измерять прогресс достижения Целей в области устойчивого развития с помощью новых показателей, установленных в Повестке дня на период до 2030 года.

Специальный технический комитет Информационной системы для Целей развития тысячелетия приступил к работе в 2010 году под руководством Администрации президента Республики, Национального статистического бюро, Института географии и информационных технологий (INEGI) и Национального совета по вопросам народонаселения (CONAPO) и с участием представителей 15 правительственных ведомств.

5 февраля 2016 года состоялось первое совещание Специального технического комитета по Целям в области устойчивого развития, возглавляемого теми же ведомствами, которые руководили Специальным техническим комитетом Информационной системы для Целей развития тысячелетия. В новый Комитет были включены представители еще 8 правительственных ведомств помимо 15, которые входили в состав Комитета.

Специальный технический комитет Информационной системы для Целей развития тысячелетия будет осуществлять мониторинг достижения целей, задач и показателей, установленных в Повестке дня на период до 2030 года. После консультаций с каждым правительственным ведомством, представленным в Комитете, была введена система, в которой им поручается каждый из показателей Повестки дня, с тем чтобы они разработали соответствующие процедуры мониторинга. Пока идет процесс определения величины каждого из показателей и исходных данных для его измерения. После получения этой информации начнется этап определения национальных показателей; в этот процесс будут вовлечены различные субъекты, включая гражданское общество, научные круги и частный сектор, с помощью рабочих групп, которые соберутся в середине 2016 года.

Институциональные договоренности и интеграция Целей в области устойчивого развития в существующие платформы

Одна из наиболее важных задач Повестки дня на период до 2030 года состоит в установлении четких взаимосвязей и механизмов координации между различными ведомствами, отвечающими за осуществление государственных стратегий, которые обеспечат достижение Целей в области устойчивого развития. В связи с этим и с учетом сквозного и многоаспектного характера Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (которая охватывает социальный, экономический и экологический аспекты), были определены существующие государственные структуры, которые способны выполнять такую функцию.

В Администрации президента Республики имеются технические подразделения, функции которых соответствуют целям, установленным в национальном плане развития на период 2014–2018 годов и аналогичным многим из целей, поставленных в Повестке дня на период до 2030 года. Существуют также разнообразные межминистерские комиссии по различным вопросам, предусмотренным в Целях в области устойчивого развития. Например, межминистерская комиссия по социальному развитию, которая начала функционировать в 2004 году, в настоящее время сверяет свою работу с Повесткой дня на период до 2030 года.

Признавая многоаспектный характер Повестки дня, в ближайшие месяцы работа существующих межминистерских органов и комиссий будет строиться в соответствии с новыми целями, задачами и показателями. Возможно, будет также рассмотрен вопрос о создании специальной комиссии, отвечающей за выполнение Повестки дня на период до 2030 года.

Передовая практика, установленная Мексикой

Руководство со стороны Администрации президента Республики в отношении решения этого вопроса. Было признано, что стратегия выполнения Повестки дня на период до 2030 года должна осуществляться под руководством Администрации президента Республики. Опыт Мексики по осуществлению Целей развития тысячелетия однозначно показывает, что вероятность успешного выполнения Повестки дня повысится, если принять ее как обязательство государства на самом высоком уровне.

Внедрение платформы информационных технологий, разработанной INEGI. Применялся один из инструментов информационных технологий в целях мониторинга осуществления Целей развития тысячелетия: www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx. Эта платформа была разработана Институтом, который является независимым органом. В настоящее время работа ведется на основе современной платформы, которая включает всю информацию, связанную с Целями в области устойчивого развития, и дает возможность проводить поиск и дезагрегировать данные, в частности, по полу, возрасту, географическому местонахождению, уровню образования и др.

Включение Целей в области устойчивого развития в официальные коммуникации. В целях повышения информированности о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ознакомления с ней общества были приняты меры по включению информации об этих вопросах в деятельность и заявления высших должностных лиц. Задача состоит в том, чтобы ознакомить с новой Повесткой дня и обеспечить ее воздействие не только на федеральном уровне, но и на уровне штатов и муниципалитетов. Будут также предприняты действия по повышению уровня осведомленности о Целях в области устойчивого развития в новых правительствах штатов, которые скоро приступят к работе.

Извлеченные уроки

Обоснованность обеспечения непрерывности осуществления и неизменной значимости стратегии. В Мексике уже имеются межминистерские органы и комиссии, которые занимаются такими проблемами, как изменение климата и социальное развитие, и которые были учреждены предыдущими правительствами. Поэтому один из выводов, сделанных в ходе разработки новой стратегии осуществления, состоит в том, что межминистерские органы и комиссии по вопросам, связанным с Целями в области устойчивого развития, вполне вероятно, сохранятся и после завершения работы нынешнего правительства. Мексика будет также стремиться принять на себя ответственность за выполнение пунктов Повестки дня, создавать имплементационную сеть, связывающую субъекты таким образом, который не обязательно предполагает иерархию, и обеспечить, чтобы работа субъектов носила сквозной характер. По мере повышения осведомленности о Целях в области устойчивого развития будет увеличиваться необходимость на национальном и международном уровнях в сохранении акцента в государственной политике на осуществлении Целей.

Проблемы

Обеспечение наличия и надлежащего распределения бюджетных средств для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Мексика осознает необходимость в рассмотрении состояния национального бюджета в связи с выделением ресурсов для решения проблем, обозначенных в Повестке дня на период до 2030 года. Следует найти способы обеспечения того, чтобы для осуществления Целей в области устойчивого развития были зарезервированы необходимые средства, а имеющиеся ресурсы были увязаны, по мере необходимости, с осуществлением различных элементов Повестки дня в соответствии с обязанностями различных государственных органов. Законодатели смогут оказать поддержку этому процессу.

Участие различных субъектов. Следует также установить четкие механизмы, способствующие участию различных субъектов в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, в частности гражданского общества, при этом ключевыми субъектами также являются частный сектор, члены парламента и местные органы власти. Следует найти самый эффективный способ налаживания публично-частного партнерства, которое предусматривает обмен статистическими данными и предоставление ресурсов помимо тех, которые выделяются правительством, с тем чтобы добиться достижения этих целей.

Выполнение Повестки дня на федеральном и местном уровнях. Осуществление Повестки дня на период до 2030 года – это задача, которая должна выполняться на всех уровнях, с учетом различных аспектов устойчивого развития и включая действия на уровне штатов и муниципалитетов. Рассматривается вопрос о вовлечении в этот процесс всех губернаторов страны и их администраций, в том числе тех, чьи мандаты еще не вступили в силу, с тем чтобы они учитывали Цели в области устойчивого развития в своих планах работы с момента вступления в должность.

Сотрудничество на региональном и глобальном уровнях. В предстоящие годы следует применять принцип "никто не будет забыт", принимая во внимание неравенство, которое существует между странами Латинской Америки и Карибского бассейна. Мексика должна приложить больше усилий в этой области под руководством Мексиканского агентства по международному сотрудничеству в целях развития (AMEXCID) и при поддержке со стороны таких международных органов, как Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), опираясь при этом на работу Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), включая установление региональных показателей. Мексика также участвует в различных руководящих органах, занимающихся проблемами международного сотрудничества в целях развития, которые будут координировать региональную и международную деятельность.

Необходимость введения общей и широко используемой терминологии. Наконец, еще одна проблема состоит в необходимости разработать эффективный национальный план коммуникации для обеспечения того, чтобы все субъекты знали о действиях, предпринимаемых правительством для достижения Целей в области устойчивого развития. Это сделает возможным формирование чувства сопричастности и использование общей терминологии для обсуждения необходимых мер на всех уровнях государственного управления.

Норвегия

[Подлинный текст на английском языке]

Повестка дня на период до 2030 года: дорожная карта национальных действий и глобальное партнерство

Норвегия рассматривает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года с ее 17 Целями в области устойчивого развития как глобальную дорожную карту преобразований для принятия нами на национальном и международном уровнях мер, направленных на ликвидацию крайней нищ-

ты, охрану планетарных границ и содействие процветанию, миру и справедливости. Эта повестка дня является универсальной, и все страны и все соответствующие заинтересованные стороны могут и должны участвовать в ее выполнении. При наличии Аддис-Абебской программы действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития, и Парижского соглашения об изменении климата Цели в области устойчивого развития послужат мощным стимулирующим фактором для национальных действий, международного сотрудничества и совместного партнерства.

Норвегия будет осуществлять последующую деятельность по выполнению Повестки дня на период до 2030 года на национальном и международном уровнях и в сотрудничестве с другими государствами-членами. Процесс подготовки первого добровольного национального обзора Норвегии для политического форума высокого уровня сам по себе способствовал повышению уровня информированности о Целях в области устойчивого развития в Норвегии. Правительство уже предприняло важные шаги по выявлению проблем и включению отчетности по Целям в области устойчивого развития в ежегодные бюджетные документы. Премьер-министр также участвует в работе на международном уровне, возглавляя вместе с президентом Ганы Группу Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по поддержке Целей в области устойчивого развития. Данный обзор начинается с краткого освещения основных особенностей первоначальной последующей деятельности Норвегии и проведения обзоров в отношении Повестки дня на период до 2030 года. Подробные сведения о национальной и международной последующей деятельности представлены в разделе "Политика" под заголовком "Цели и задачи". В настоящем резюме освещаются политика, партнерские связи и практика, которые, по мнению Норвегии, могут представлять конкретный интерес для других членов Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон.

Проблемы на национальном уровне

Доклады Организации Объединенных Наций и различные международные показатели свидетельствуют о том, что Норвегия является одним из лидеров в глобальном осуществлении Целей в области устойчивого развития. В то же время очевидно, что выполнение Повестки дня на период до 2030 года потребует значительных усилий и от Норвегии. Правительство выявило ряд задач, которые представляют особые проблемы для внутренней последующей деятельности в Норвегии. Эти проблемы связаны с несколькими Целями в области устойчивого развития и всеми тремя аспектами устойчивого развития – социальным, экономическим и экологическим. К числу задач, которые, вероятно, останутся в центре политического внимания и разработки стратегий, относятся задачи, касающиеся рационального потребления и производства, здравоохранения и образования, равенства, занятости, а также миграции. Правительство уделяет приоритетное внимание обеспечению качественного образования и занятости, особенно для молодежи и лиц, которым угрожает маргинализация. Это является важным вкладом в реализацию закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года принципа "никто не забыт". Проблемы, которые были выявлены на национальном уровне, включают следующее:

- снижение уровня распространения неинфекционных заболеваний и укрепление психического здоровья;

- повышение доли лиц с высшим образованием;
- ликвидация всех форм насилия в отношении женщин и девочек;
- сокращение доли молодых людей, которые не работают, не учатся или не проходят профессиональную подготовку;
- создание устойчивой инфраструктуры;
- неуклонный рост доходов у наименее обеспеченных 40 процентов населения более высокими темпами по сравнению со средним показателем по стране;
- улучшение качества воздуха в городах;
- уменьшение вдвое пищевых отходов и сокращение масштабов образования отходов;
- уменьшение воздействия чужеродных инвазивных видов;
- сокращение масштабов всех форм насилия и снижение связанной с ним смертности, а также борьба с организованной преступностью.

Что касается такой серьезной проблемы, как изменение климата, то национальная последующая деятельность по выполнению Парижского соглашения составит основу для принятия мер по достижению цели 13 Целей в области устойчивого развития. Норвегия привержена сокращению выбросов минимум на 40 процентов к 2030 году по сравнению с уровнем 1990 года. Норвегия участвует в диалоге относительно совместного выполнения своих обязательств на период до 2030 года вместе с Европейским союзом.

Национальное участие и ответственность

Норвегия считает, что принятие решений репрезентативными органами всех уровней с участием всех слоев общества имеет основополагающее значение для нормального функционирования общества. Участие всех слоев общества крайне необходимо для обеспечения национальной ответственности, которая требуется для осуществления эффективной и прозрачной последующей деятельности в отношении Целей в области устойчивого развития.

В настоящее время женщины составляют 40 процентов членов Стортинга (норвежского парламента). Повестка дня в области развития на период после 2015 года и Цели в области устойчивого развития неоднократно обсуждались в Стортинге, в последний раз – в ноябре 2015 года. Для предоставления правительству мандата, необходимого для проведения его политики, требуется утверждение Стортингом годового государственного и национального бюджета, который является ключевым документом в норвежской демократической системе. После принятия Целей в области устойчивого развития в сентябре 2015 года правительство разработало план национальной последующей деятельности в отношении Целей в Норвегии, который увязан с бюджетным процессом. Ответственность за достижение каждой из 17 Целей возложена на координирующее министерство, которое должно консультироваться с другими министерствами, занимающимися последующей деятельностью по выполнению различных задач, предусмотренных в рамках соответствующей цели. Каждое министерство должно отчитываться о ходе осуществления последую-

щей деятельности по своей соответствующей цели или целям в своем бюджетном предложении. Затем Министерство финансов суммирует главные вопросы в официальном документе по национальному бюджету. Это обеспечивает ежегодную отчетность перед Стортингом о последующей деятельности по выполнению Целей в области устойчивого развития, которая представляется в рамках отлаженной процедуры.

Ассамблея коренных народов, Самедигги (Саамский парламент), будет вовлечена в эту деятельность посредством участия в диалоге с профильными министерствами и официальных механизмах консультаций. Правительство будет также использовать существующие механизмы взаимодействия с местными и региональными органами власти. Диалог и партнерские отношения с заинтересованными сторонами, включая гражданское общество, деловые круги и научное сообщество, являются прочной основой норвежской политической и демократической системы во всех соответствующих областях. Правительство будет и впредь использовать консультации с заинтересованными сторонами в процессе последующей деятельности в отношении Целей в области устойчивого развития. Большое значение будет придаваться взаимодействию с частным сектором и предпринимательским сообществом в расширении масштабов осуществления и финансирования в целях реализации Целей на глобальном уровне. В отношении распространения информации о Целях важное значение имеет рекомендация Министерства образования о включении Целей в школьную программу.

Приверженность международной солидарности с целью ликвидировать нищету и охранять планетарные границы

В Норвегии существует давняя традиция солидарности с развивающимися и уязвимыми странами, которая выражается, в частности, в оказании поддержки Организации Объединенных Наций и выполнении задачи по выделению не менее 0,7 процента валового национального дохода (ВНД) на официальную помощь в целях развития (ОПР). Приверженность работе по ликвидации нищеты и оказанию ОПР, которая в настоящее время составляет 1 процент ВНД Норвегии, по-прежнему пользуется широкой поддержкой среди политиков и населения. Ниже в настоящем обзоре рассматриваются последующая деятельность Норвегии в отношении Целей в области устойчивого развития на международном уровне и глобальное партнерство в достижении цели 17.

Эффективное осуществление требует также финансирования в форме привлечения внутренних ресурсов и сбора налогов, а также инвестиций со стороны предпринимательского сообщества и частного сектора. Норвегия будет по-прежнему содействовать передаче технологий и знаний; открытой торговле и доступу на рынок; а также наращиванию потенциала в целях создания эффективных и подотчетных институтов управления и соблюдения верховенства права и прав человека.

Гендерное равенство и права женщин и девочек, доступ к образованию и здравоохранению для всех и основанный на правах человека подход являются важнейшими факторами сокращения масштабов крайней нищеты и создания равных возможностей для всех, включая лиц с инвалидностью, коренное население и маргинализированные группы. Такая политика является абсолютно не-

обходимой, если мы хотим, чтобы "никто не был забыт" в процессе осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Примерами норвежских приоритетов и партнерских связей являются:

- увеличение официальной помощи в целях развития на цели образования с уделением особого внимания образованию девочек, образованию в чрезвычайных ситуациях и качеству образования;
- поддержание высокого уровня инвестиций в глобальное здравоохранение с уделением особого внимания материнскому здоровью и снижению уровня детской смертности;
- работа в партнерстве, в том числе с частным сектором и в рамках инициатив "каждая женщина, каждый ребенок", Союз за вакцинацию GAVI и Глобальное партнерство в целях образования;
- участие в механизмах партнерства в рамках Организации Объединенных Наций, Всемирного банка и других организаций в целях укрепления прав женщин и гендерного равенства в экономической, социальной и политической жизни, что крайне важно для экономического развития и роста;
- рациональное использование природных ресурсов, а также смягчение последствий изменения климата и адаптация к нему, которые являются в Норвегии приоритетными задачами. Учет климатических и экологических проблем во всей нашей последующей деятельности по осуществлению Целей в области устойчивого развития имеет огромное значение для достижения долгосрочных результатов в области устойчивого развития.

Крайне насущной задачей являются рациональное использование и защита океанической и морской среды. Это важно для Норвегии и других прибрежных государств, средства к существованию и благополучие которых зависят от морских ресурсов. Чистые океаны и моря являются общим глобальным благом, и их состояние напрямую зависит от деятельности по борьбе с изменением климата и сокращению выбросов двуокиси углерода на основе Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата и Парижского соглашения. Здоровье океанов – ключ к "синей экономике". Рыбные ресурсы все больше становятся источником питания и продовольственной безопасности во всем мире, а морские торговые пути имеют огромное значение для международной торговли и, следовательно, для экономического роста. Норвегия разработала комплексные планы внедрения экосистемных подходов к управлению в своих морских зонах. В мае 2016 года Стортинг принял норвежский план действий по сохранению биоразнообразия, который направлен на достижение задач, принятых в Айти, а также обсуждал новый официальный документ по обеспечению эффективного и безопасного для климата энергоснабжения. Норвегия будет и впредь делиться своим опытом и поддерживать деятельность развивающихся стран в области рационального использования и охраны морских и других природных ресурсов, включая рыбные запасы, леса, а также источники энергии. Цель должна состоять в обеспечении национального процветания, равно как и общих глобальных благ. В связи с этим огромное значение имеют Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и другие соглашения, которые обеспечивают надлежащее регулирование и раци-

ональное использование морских ресурсов. Примерами норвежских приоритетов и партнерских связей в этих областях являются:

- Взаимодействие с латиноамериканскими, африканскими и азиатскими партнерами в деятельности по сокращению выбросов парниковых газов в результате обезлесения и деградации лесов в развивающихся странах.
- Поддержка финансирования борьбы с изменением климата для уязвимых стран, включая наименее развитые страны и малые островные развивающиеся государства, с помощью многосторонних механизмов, таких как Зеленый климатический фонд, в котором Норвегия является одним из главных доноров.
- Содействие распространению возобновляемых источников энергии в странах Азии и Африки и обмен опытом в управлении запасами нефти, которая является одной из самых крупных статей норвежского экспорта.
- Сокращение масштабов незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в рамках рационального управления рыбными запасами, включая сотрудничество с Российской Федерацией в Баренцевом море.
- Нарращивание усилий по сокращению пластиковых и микропластиковых отходов в море, в том числе с помощью инициативы в рамках Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде и взаимодействия с Соединенными Штатами Америки и другими государствами в целях успешного завершения процесса "Наш океан".

Интеграция Цели 16 в области устойчивого развития, взаимосвязь между миром и бедностью

Задачи в области государственного управления, которые предусмотрены в цели 16 из Целей в области устойчивого развития, посвященной миру, правосудию и сильным институтам, отражают важный инновационный подход и служат основой Повестки дня на период до 2030 года, став одной из ключевых тем при обсуждении Целей в области устойчивого развития в Стортинге в ноябре 2015 года. Цель 16 является сквозной и помогает соединить социальный, экономический и экологический аспекты с вопросами стабильности и безопасности, указывая на коренные причины бедности, голода и миграции. Мир, правосудие и свободы являются ключевыми элементами. Официальный документ о правах человека и другой документ о глобальных проблемах безопасности, которые были приняты в 2015 году, служат важным руководством в этом отношении. Норвегия будет и впредь поддерживать мир, предотвращение конфликтов и усилия по примирению, которые мы рассматриваем как важное внешнеполитическое дополнение гуманитарной помощи и помощи в целях развития, в том числе в ситуациях неустойчивости и уязвимости. В качестве примеров участия Норвегии на международном уровне можно привести следующее:

- Норвегия возглавляет Специальный комитет связи по координации международной помощи палестинцам, а также является сокоординатором, совместно с Кубой, мирного процесса в Колумбии. Норвегия осуществляет сотрудничество с Африканским союзом в поддержку сохранения мира и наращивания потенциала.

- Поддержка системы международного управления и создания институтов для обеспечения прозрачности и подотчетности, борьбы с коррупцией и оттоком капитала, а также для укрепления верховенства права.
- Взаимодействие с многосторонними, региональными и двусторонними партнерами в целях развития демократии и обеспечения соблюдения соответствующих норм и стандартов по правам человека, в частности путем поддержки Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и участия в Совете Европы.

Республика Корея

[Подлинный текст на английском языке]

Введение

В сентябре 2015 года государства – члены Организации Объединенных Наций взяли на себя обязательства согласно Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, предусматривающей 17 целей и 169 задач, большинство из которых должны быть реализованы к 2030 году. Повестка дня на период до 2030 года выходит далеко за рамки Целей развития тысячелетия и направлена на устранение коренных причин бедности и удовлетворение всеобщей потребности в устойчивом развитии на благо всех людей. Охватывая универсальные, преобразующие, инклюзивные и комплексные Цели и задачи, которые знаменуют исторический поворот для нашего мира, Повестка дня на период до 2030 года является, возможно, самой масштабной глобальной программой после 1945 года.

В настоящем резюме представлен добровольный национальный обзор Республики Корея, озаглавленный "От модели успешного развития к концепции устойчивого развития", в котором анализируются благоприятная среда, перспективы, проблемы и возможности для достижения Целей в области устойчивого развития в Республике Корея и приводятся примеры ее наиболее успешной практики для обмена опытом со всеми заинтересованными сторонами внутри и за пределами Республики Корея. Цель обзора состоит в том, чтобы помочь государствам-членам сотрудничать друг с другом и учиться друг у друга в успешном достижении Целей в области устойчивого развития.

Для составления настоящего обзора были предприняты шесть основных шагов: а) рассмотрение национальных социальных, экономических и экологических условий для достижения Целей в области устойчивого развития; б) анализ Целей с уделением особого внимания сопоставлению и синергии Целей и задач; в) составление схемы и отбор государственных и негосударственных учреждений для осуществления Целей в области устойчивого развития; г) выбор соответствующих национальных показателей по Целям в области устойчивого развития; е) сбор соответствующих данных у правительственных и неправительственных организаций; и ф) определение организаций и субъектов, которые способны внести вклад в достижение Целей в области устойчивого развития в трех главных аспектах устойчивого развития (экономическом, социальном и экологическом). Для сбора данных использовались обзоры литературы и полуофициальные беседы с ключевыми заинтересованными сторонами.

ми в правительственных, межправительственных и неправительственных организациях внутри и за пределами Республики Корея.

Деятельность по обеспечению устойчивого развития: до принятия Повестки дня на период до 2030 года

Республика Корея добилась успехов не только в экономическом росте, но и в быстром снижении уровня бедности и сокращении масштабов неравенства, а также переходе к демократии. Характерной особенностью опыта развития Республики Корея являются последовательные действия по дальнейшему развитию инклюзивного общества, включая успешные меры в области экономической и социальной политики в ответ на азиатский экономический кризис 1997 года и глобальный экономический кризис 2008 года.

Приверженность корейского правительства курсу на устойчивое развитие, которая проявляется со времени проведения Всемирного саммита 1992 года, является продолжением последовательных мер в отношении развития. После Саммита правительство разработало в 1996 году национальный план действий по осуществлению Повестки дня на XXI век, а в 2000 году создало Национальную комиссию по устойчивому развитию. После своего создания Комиссия разработала отраслевые стратегии устойчивого развития в различных областях (энергетика, водные ресурсы, гендерные проблемы, социальное обеспечение, земельные ресурсы, изменение климата, транспорт, урегулирование конфликтов и официальная помощь в целях развития) и интегрировала эти отраслевые стратегии в национальную политику посредством процессов эффективной координации и выработки различными профильными министерствами согласованной позиции. Президентская декларация 2005 года под названием "Национальная концепция устойчивого развития", в которой в качестве цели предусматривается продолжение роста Республики Корея как одной из передовых стран при сохранении баланса между экономикой, обществом и окружающей средой, четко отражает комплексный подход к устойчивому развитию, на котором основана Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

С тех пор был принят ряд законов и стратегий в отношении создания организаций, отвечающих за достижение соответствующих целей в области устойчивого развития. К ним относятся Стандартные руководящие принципы управления и поддержки организаций, осуществляющих внутреннюю повестку дня на XXI век (2004 год), и Рамочный закон об устойчивом развитии (2007 год). В соответствии с Рамочным законом была учреждена Национальная комиссия по устойчивому развитию, которая раз в два года готовит доклады, консолидирующие результаты оценки устойчивости и публикуемые после представления президенту. Такой доклад направляется также Национальной ассамблее.

Другой характерной чертой успешного развития Республики Корея является обмен знаниями и опытом в вопросах развития благодаря международному сотрудничеству в целях развития. Уделяя главное внимание распространению информации о достижениях страны, а не навязыванию мнения о том, что должны делать другие страны, Республика Корея использует уроки, извлеченные из собственного опыта в области развития, в международном сотрудниче-

стве в целях развития и налаживает подлинно партнерские отношения для обмена опытом и извлеченными уроками в обеспечении развития. Кроме того, Республика Корея, будучи страной, в которой находится Управление по устойчивому развитию, учрежденное Организацией Объединенных Наций и правительством Республики Корея, активно помогает государствам – членам Организации Объединенных Наций в планировании и осуществлении стратегий устойчивого развития путем, в частности, обмена опытом, проведения исследований, профессиональной подготовки и налаживания партнерских связей.

Стратегии и благоприятные условия для достижения Целей в области устойчивого развития

С начала 1990-х годов правительство предпринимает усилия по включению концепции устойчивого развития в свои национальные и международные стратегии развития. Однако, когда сложилось более четкое понимание основ и деталей целей и задач Целей в области устойчивого развития, возникла необходимость в создании институциональных механизмов для осуществления мониторинга и обзора процесса осуществления в более широкой перспективе, объединяющей все три аспекта Целей. В настоящее время соответствующие министерства, отвечающие за осуществление Целей в области устойчивого развития, включая Министерство иностранных дел, Министерство по охране окружающей среды, Статистическое бюро Кореи и Управление по координации государственной политики, прилагают совместные усилия по дальнейшей интеграции Целей в правительственные стратегии.

Интеграция Целей в области устойчивого развития в национальные стратегии

В январе 2016 года после консультаций с 26 правительственными министерствами и ведомствами был принят третий национальный базовый план устойчивого развития, который обновляется каждые пять лет. В третьем плане предусмотрено гармоничное развитие окружающей среды, общества и экономики. В нем также содержатся 14 стратегических задач по четырем главным целевым областям: здоровая земля; сплоченное и безопасное общество; инклюзивная и созидательная экономика; и глобальное процветание. В 2014 году правительство также приняло дорожную карту по достижению целей, касающихся сокращения выбросов парниковых газов в стране, которая содержит подробные планы достижения установленных в 2009 году целей в области сокращения выбросов парниковых газов. С учетом воздействия парниковых газов на различные аспекты развития, включая изменение климата, эта дорожная карта должна способствовать достижению многих Целей в области устойчивого развития, в частности цели 13.

Кроме того, правительство занимается осуществлением 140 стратегических целей в рамках 140 задач в области политики и государственного управления. Эти задачи включают 42 цели в области экономического развития, 52 цели в области социального развития, 13 целей в области охраны окружающей среды и 23 цели, связанные с государственным управлением. Правительство разработало стратегию выполнения этих задач таким образом, чтобы создать синергию с Целями в области устойчивого развития.

Кроме того, правительство осуществляет трехлетний план внедрения инноваций в экономике, который направлен на реформирование государственного сектора, развитие созидательной экономики и стимулирование внутреннего спроса. Оно уделяет особое внимание тем Целям в области устойчивого развития, которые связаны главным образом с социально-экономическим развитием, в частности с обеспечением справедливости и эффективности в экономике, ростом на основе инноваций и установлением баланса между экспортом и внутренним потреблением. Ожидаемые результаты в виде повышения уровня благосостояния и доходов молодежи, женщин и пожилых людей, расширения участия в экономической жизни и создания справедливой и благоприятной среды для предпринимательства будут особенно способствовать достижению Целей, связанных с экономическим и социальным развитием, таких как цели 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10 и 17.

Правительство уделяет особое внимание проблеме гендерного равенства. В стране действуют Рамочный закон о гендерном равенстве (2015 год) и Закон о поощрении экономической деятельности женщин, прервавших карьерный рост (2010 год). Так, в Рамочном законе о гендерном равенстве предусмотрены более четкие положения по обеспечению гендерного равенства, такие как введение квот на административные должности в государственных организациях и поощрение участия женщин в процессе принятия решений в сферах государственного управления, политики и экономики.

Наконец, правительство разработало ряд законопроектов и концептуальных предложений, которые направлены на решение проблемы стареющего населения в Республике Корея, особенно в связи с социальной и экономической незащищенностью людей на различных этапах их жизненного пути. К ним относятся план для стареющего общества и населения (2015 год), рамочный закон о низкой рождаемости и старении населения (2014 год) и закон о поощрении отраслей, учитывающих потребности пожилых людей (2013 год).

Основы существующих государственных стратегий и планов правительства, несмотря на их прямую или косвенную связь с Целями в области устойчивого развития, были заложены еще до принятия Целей и поэтому нуждаются в соответствующей корректировке, для того чтобы в государственных стратегиях учитывались неделимые Цели и задачи, уделяя при этом пристальное внимание балансу, взаимосвязанности и взаимодополняемости социальных, экономических и экологических аспектов.

В связи с этим Управление по координации государственной политики, Министерство иностранных дел, Министерство по охране окружающей среды и Статистическое бюро Кореи, которые играют главную роль в актуализации Целей в области устойчивого развития, недавно приступили к определению действующих законов, норм, подзаконных актов и директив, способствующих достижению Целей. Параллельно с этим правительство будет также определять предусмотренные в Целях в области устойчивого развития задачи, которые актуальны для страны. В частности, Статистическое бюро Кореи проводит анализ показателей Целей в области устойчивого развития, который послужит основой для изменения национальных показателей в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить наличие надежных дезагрегированных данных для

мониторинга и оценки прогресса Республики Корея в достижении Целей в области устойчивого развития.

Взаимодействие с Национальной ассамблеей

Национальная ассамблея играет важную роль в придании политического импульса осуществлению Целей в области устойчивого развития в Республике Корея. В 2014 году был учрежден специальный комитет по устойчивому развитию, в состав которого вошли 18 членов Национальной ассамблеи. Специальный комитет составил докладную записку о внесении поправок в Рамочный закон об устойчивом развитии в целях ускорения устойчивого развития. В том же году 43 члена Национальной ассамблеи учредили Корейский форум по Целям Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития совместно с Корейской ассоциацией в поддержку Целей в области устойчивого развития – неправительственной организацией со специальным консультативным статусом при Экономическом и Социальном Совете. В рамках форума проводятся различные парламентские мероприятия, связанные с Целями, включая семь регулярных форумов, две кампании и посещение Централных учреждений Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Эта деятельность будет продолжена в целях разработки практических и разнообразных глобальных инициатив по осуществлению Целей в Республике Корея.

Взаимодействие с различными заинтересованными сторонами

Активное участие организаций гражданского общества в разработке и осуществлении стратегий устойчивого развития является результатом создающего синергию взаимодействия между правительством и гражданским обществом. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро, организации гражданского общества и правительство, в частности на местном уровне, совместно занимались разработкой внутренней повестки дня и программы действий в области устойчивого развития. Согласованные действия правительства и организаций гражданского общества привели к созданию в 2000 году Альянса за внутреннюю устойчивость в Корее, который объединил в общенациональную сеть организации, осуществляющие внутреннюю повестку дня на XXI век (местные советы за устойчивое развитие), а также к разработке в 2004 году стандартных руководящих принципов управления и поддержки организаций, осуществляющих внутреннюю повестку дня на XXI век. В частности, Альянс, состоящий из 200 организаций в 17 провинциях (по состоянию на 2016 год), сыграл важную роль в создании институциональной и организационной базы для достижения Целей в области устойчивого развития в тесном взаимодействии с девятью главными местными группами, включая местные органы власти, и в реализации соответствующих целей и задач, предусмотренных Целями в области устойчивого развития. Альянс продолжает работу по содействию осуществлению Целей с учетом внутренней специфики.

Местные органы власти по-прежнему играют важную роль в обеспечении последовательного осуществления Целей в области устойчивого развития по всей стране. Например, правительство Сеула проведет в 2016 году международный форум по развитию городов в рамках Целей в области устойчивого развития для обсуждения Целей, связанных с вопросами урбанизации. Форум

послужит платформой для поддержки политических действий по осуществлению Целей на уровне местных правительств. В сочетании со стратегиями и механизмами, действующими на местном уровне, этот вклад местных органов власти создаст синергию для более инклюзивного и согласованного осуществления Целей.

Существует также ряд общественных движений местного уровня. Многие организации, выразившие приверженность осуществлению Целей в области устойчивого развития, проводят совещания и консультации в целях укрепления своих партнерских связей с другими заинтересованными сторонами, с тем чтобы повысить уровень осведомленности общественности о Целях и обменяться информацией и опытом с правительством. К ним относятся, в частности, Корейский форум гражданского общества по международному сотрудничеству в целях развития, который представляет собой сеть корейских организаций гражданского общества, стремящихся повысить эффективность сотрудничества в целях развития; корейская НПО "Совет по международному сотрудничеству в целях развития"; корейское отделение сети по выработке решений в области устойчивого развития. Признавая важность партнерства с многочисленными заинтересованными сторонами в достижении Целей, правительство Республики Корея будет способствовать участию различных заинтересованных сторон, в том числе уязвимых групп, таких как лица с инвалидностью, женщины, дети и пожилые люди.

Вклад Республики Корея в оживление глобального партнерства

Для того чтобы оживить глобальное партнерство в целях осуществления Целей в области устойчивого развития, правительство Республики Корея разработало вторую среднесрочную программу официальной помощи в целях развития на период 2016–2020 годов, которая выходит за рамки предоставления специальных средств на удовлетворение потребностей отдельных секторов и основана на комплексном и инклюзивном подходе к достижению Целей и повышению эффективности сотрудничества в целях развития.

Комплексная официальная помощь в целях развития для осуществления Целей в области устойчивого развития

Правительство установило новый порядок принятия решений, с тем чтобы более эффективно, согласованно и целенаправленно координировать различные проекты в области развития. В соответствии с новыми принципами и стратегиями, изложенными во второй программе официальной помощи в целях развития (ОПР), каждое министерство и ведомство, отвечающее за ОПР, должно представлять ежегодные планы по ОПР. Стремясь укрепить стратегическое взаимодействие между учреждениями, отвечающими за сотрудничество в целях развития, которым, соответственно, поручены проекты, связанные с грантами и льготными кредитами, правительство создало механизм консультаций между Управлением по координации государственной политики, Министерством иностранных дел, Министерством стратегии и финансирования и правительственными ведомствами по оказанию помощи, такими как Корейское агентство международного сотрудничества и Korea Eximbank.

Кроме того, с целью максимально использовать преимущества глобального партнерства посредством отбора стратегических партнеров и концентрации ресурсов Комитет по международному сотрудничеству в целях развития, состоящий из премьер-министра и министров соответствующих министерств, включая Министерство внутренних дел и Министерство планирования и финансов, разработал стратегию в области партнерства в целях устойчивого развития 24 приоритетных стран.

Создание прочной основы для официальной помощи в целях развития

В целях разработки новых моделей для программ ОПР правительство изучает свои существующие программы ОПР и анализирует успешные примеры, с тем чтобы опереться на опыт, который может быть использован в различных регионах и ситуациях для удовлетворения разнообразных потребностей партнеров в области развития. Между тем была изменена организационная структура Корейского агентства по международному сотрудничеству и было увеличено число его сотрудников, с тем чтобы улучшить управление проектами и укрепить потенциал в области разработки программ ОПР.

Для обеспечения систематической оценки программ ОПР правительство возложило на все национальные ведомства по международному сотрудничеству в целях развития обязанность проводить оценку хода осуществления проектов дважды в течение финансового года, а также ввело новый механизм проверки значимости проектов для достижения Целей в области устойчивого развития. Начиная с этого года каждое министерство и ведомство, осуществляющее различные проекты по ОПР, должно указать Цели и задачи, которые имеют отношение к конкретному предложенному проекту. Не менее 70 процентов предложенных проектов были тесно связаны с достижением Целей. Кроме того, корейское правительство намерено повысить прозрачность ОПР с помощью своевременного представления с 2016 года всеобъемлющей информации о проектах по ОПР Инициативе по обеспечению прозрачности международной помощи, с тем чтобы способствовать эффективности и предсказуемости сотрудничества в целях развития. Правительство страны также будет стремиться к постепенному расширению охвата и улучшению качества данных по ОПР.

Инклюзивный подход к официальной помощи в целях развития, чтобы никто не был забыт

Для достижения максимальной синергии между различными субъектами как в государственном, так и в негосударственном секторе правительство ввело принцип инклюзивной официальной помощи в целях развития и способствовало участию частного сектора посредством реализации различных программ. Например, программа действий в целях развития, основанная на инновационном подходе, который стимулирует государственно-частное партнерство и служит платформой для сотрудничества между многочисленными заинтересованными сторонами, такими как организации гражданского общества, деловые круги и научное сообщество, способствует разработке творческих подходов с использованием новых технологий и бизнес-моделей. Кроме того, существуют разнообразные тематические программы, направленные на укрепление партнерских отношений с организациями гражданского общества.

Для повышения уровня осведомленности общественности о Целях в области устойчивого развития правительство побуждает учебные заведения включать в учебники начальной и средней школы темы, связанные с официальной помощью в целях развития и Целями, проводит общенациональные кампании в поддержку Целей и расширяет фонды для направления большего числа молодых людей на предприятия, где осуществляются проекты в области международного сотрудничества в целях развития.

Хотя принцип "никто не забыт" является одной из главных ценностей в предоставляемой Кореей ОПР, гуманитарная работа является одним из главных элементов принципа инклюзивной ОПР, которого придерживается Республика Корея. Правительство рассматривает "гуманитарную дипломатию" как одно из главных направлений дипломатической работы, и в марте 2015 года была разработана стратегия оказания гуманитарной помощи. Кроме того, за последние четыре года объем средств, направляемых на гуманитарную помощь, удвоился.

Ключевые инициативы в отношении Целей в области устойчивого развития

Во второй программе особое внимание уделяется таким мерам в рамках международного сотрудничества в целях развития, которые направлены на решение проблем в области образования, здравоохранения, науки и технологий, а также развития сельских районов, где собственный опыт Республики Корея может создать сравнительные преимущества.

Инициатива "Лучшая жизнь для девочек", объявленная президентом Пак Кын Хе на Саммите Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года в сентябре 2015 года, акцентирует внимание на образовании, здоровье и профессиональном обучении девочек и основана на гендерном и целенаправленном подходе к расширению прав и возможностей девочек и упрочению их положения в обществе. Эта инициатива, направленная на удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп, должна стать самой надежной инвестицией в обеспечение устойчивого будущего.

Инициатива "Безопасная жизнь для всех" является свидетельством твердой приверженности Республики Корея достижению целей, поставленных в Глобальной повестке дня в области обеспечения безопасности здоровья, тому, чтобы сделать наш мир более безопасным и защищенным от инфекционных заболеваний. Данная инициатива направлена на поддержку мер по укреплению здоровья в странах-партнерах в целях профилактики инфекционных заболеваний, их ранней диагностики и оперативного реагирования на кризисные ситуации в общественном здравоохранении.

Инициатива "Наука, технологии и инновации для лучшей жизни" направлена на оказание помощи развивающимся странам в преодолении главных проблем, связанных с недостаточным объемом ресурсов, выделяемых на научные исследования и разработки, и недостаточным потенциалом научно-исследовательских учреждений. С учетом того что наука, технологии и инновации играют важнейшую роль в экономическом развитии, Республика Корея намерена создать и внедрить надлежащую инновационную систему с помощью поддержки научно-технического образования, с тем чтобы укрепить потенциал развивающихся стран в области научных исследований и разработок.

Обмен знаниями и опытом Движения за новую деревню (Сэмайл ундон) дает возможность ознакомиться с уникальным примером развития сельских районов в Республике Корея в 1970-х годах. Как говорится в одном из последних докладов Организации экономического сотрудничества и развития, это движение представляло собой многоаспектную и многоотраслевую стратегию, которая позволила затормозить масштабную миграцию из сельских районов в города и рост разрыва между доходами в сельских районах и городах, возникшего в период индустриализации. Республика Корея готова поделиться опытом развития сельских районов, в которых проживают более 3 млрд. человек. В связи с этим мероприятие высокого уровня, посвященное Сэмайл ундон, которое проводилось в рамках Саммита по устойчивому развитию 2015 года под председательством президента Республики Корея и с участием глав государств и международных организаций, стало весьма значимым событием в преобразовании опыта Республики Корея по развитию сельских районов в общее знание для всех.

Вышеуказанные инициативы предназначены для наиболее уязвимых слоев населения и предусматривают меры в ключевых областях устойчивого развития, в частности в связи с целями 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 и 17. Они сформулированы на основе опыта Республики Корея в области развития и накопленных ею знаний, что позволяет создать синергию между знаниями и ресурсами.

Средства осуществления

Официальная помощь в целях развития должна оставаться одним из главных ресурсов развития при реализации Целей в области устойчивого развития, особенно для бедных и уязвимых стран с особыми потребностями. Поэтому Республика Корея будет продолжать увеличивать объем своей ОПР. Вторая корейская среднесрочная стратегия ОПР на период 2016–2020 годов предусматривает, что правительство должно стремиться увеличивать совокупный объем ОПР, с тем чтобы к 2020 году он составил 0,2 процента валового внутреннего продукта. В настоящее время (по состоянию на 2014 год) он равен 0,14 процента. Корея также поддерживает Аддис-Абебскую программу действий, которая обеспечивает всеобъемлющую основу для максимального использования потенциала всех субъектов в области развития и ресурсов для финансирования устойчивого развития. Кроме того, Корея принимает активное участие в различных инициативах и мероприятиях, направленных на объединение усилий. Так, Корея участвует в Аддис-Абебской налоговой инициативе и продолжает оказывать помощь развивающимся странам в модернизации их систем сбора налогов и наращивании потенциала.

Вывод

Своевременное и проактивное участие корейского правительства и гражданского общества в обеспечении устойчивого развития создало благоприятные условия для создания систем осуществления Целей в области устойчивого развития. Ряд законов и подзаконных актов и различные государственные и неправительственные организации, занимающиеся обеспечением устойчивого развития, оказывают взаимодополняющее воздействие и уже вносят вклад в достижение многих Целей. Однако политическая деятельность различных ми-

истерств и ведомств по достижению Целей в области устойчивого развития не только открывает возможности, но и создает проблемы.

Активное участие многих заинтересованных сторон в формулировании Целей в области устойчивого развития на раннем этапе создало благоприятные условия для применения инклюзивного и комплексного подхода к их осуществлению. Поощрение и содействие со стороны правительства реальному вовлечению организаций гражданского общества, а также активная роль местных органов власти и их взаимодействие с местными организациями гражданского общества в осуществлении Целей особенно важны, для того чтобы в течение ближайших 15 лет никто не был забыт.

Важно также привести национальную стратегию международного сотрудничества в целях развития в соответствие с Целями в области устойчивого развития. Основанная на двусторонних и многосторонних партнерских связях новая стратегия Республики Корея способствует тому, чтобы никто не был забыт, посредством укрепления глобального партнерства в осуществлении Целей. Ключевые инициативы в области обмена знаниями и опытом Республики Корея, такие как "Лучшая жизнь для девочек", Сэмаыл ундон для развития сельских районов, "Наука, технологии и инновации для лучшей жизни" и "Безопасная жизнь для всех", также открывают новые возможности для повышения эффективности ОПР в процессе достижения Целей в области устойчивого развития и в будущем.

Все вышеупомянутые институциональные и стратегические инициативы и условия в Республике Корея как расширяют возможности, так и создают проблемы в осуществлении Целей в области устойчивого развития. Успешное создание благоприятной среды для достижения Целей будет зависеть в конечном счете от готовности и потенциала всех заинтересованных сторон придерживаться инклюзивного и комплексного подхода к осуществлению Целей. Первые шаги Республики Корея вселяют надежду.

Самоа

[Подлинный текст на английском языке]

Правительство Самоа решительно поддерживает принятие Организацией Объединенных Наций Целей в области устойчивого развития вслед за Целями развития тысячелетия. Всеобщая глобальная поддержка Целей в области устойчивого развития подтверждает приверженность Организации Объединенных Наций обеспечению глобального устойчивого развития к 2030 году, при этом главное внимание уделяется людям, миру, процветанию, партнерству и планете. Хотя результаты Самоа в достижении Целей развития тысячелетия были в целом положительными, они четко указали, что существуют области, в которых выполнение некоторых задач к 2015 году оказалось невозможным, однако эти результаты отражают намерение страны ускорить прогресс и добиться завершения невыполненных Целей развития тысячелетия в процессе осуществления Целей в области устойчивого развития. К главным достижениям после 2015 года относятся значительный прогресс в сокращении вдвое доли населения, проживающего ниже черты бедности, — с 27 процентов в 2008 году до немногим более 10 процентов в 2015 году, а также заметное увеличение до-

ли женщин в составе парламента после выборов 2016 года. Самоа покинула категорию наименее развитых стран в 2014 году, и в том же году она принимала третью Международную конференцию малых островных развивающихся государств, в результате которой была принята Программа действий по ускоренному развитию малых островных развивающихся государств ("Путь САМОА"), содержащая дорожную карту устойчивого развития для малых островных развивающихся государств.

Самоа пострадала от продовольственного, топливного и финансового кризисов, а также от стихийных бедствий, таких как цунами в 2009 году и циклон "Эван" в 2012 году, которые привели к значительному замедлению темпов роста. До настоящего времени Самоа не удается добиться докризисных темпов экономического роста. С помощью своих партнеров в области развития Самоа смогла осуществить программу ускоренного прогресса в осуществлении Целей развития тысячелетия посредством проведения реформ в стратегических областях и выполнения целенаправленных программ, в которых четко установлен приоритет удовлетворения потребностей наиболее уязвимых групп населения. В 2004, 2010 и 2014 годах были подготовлены три доклада об осуществлении Целей развития тысячелетия, которые дополнили ежегодные доклады о ходе осуществления Целей развития тысячелетия в Тихоокеанском регионе.

В настоящее время Самоа осуществляет свою национальную стратегию устойчивого развития, известную как стратегия развития Самоа на 2012–2016 годы. Долгосрочная концепция стратегии, состоящая в обеспечении качества жизни для всех, основана на семи национальных показателях, которые, в свою очередь, подкрепляются секторальными показателями, отражающими три аспекта устойчивого развития – экономический, социальный и экологический. С 2014 года Самоа проводит среднесрочный обзор осуществления этой стратегии и с 1 июля 2016 года намерена приступить к осуществлению новой стратегии на период 2016–2020 годов. Самоа продолжит выполнение своей национальной стратегии устойчивого развития и принятых на ее основе секторальных планов для осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, Программы действий "Путь САМОА", Парижского соглашения, Аддис-Абебской программы действий и всех других глобальных договоренностей, в которых она участвует. Самоа также решила использовать стратегию развития Самоа при осуществлении стратегии плавного перехода после выхода из категории наименее развитых стран.

Процессы осуществления Целей в области устойчивого развития

Самоа в рамках среднесрочного обзора стратегии развития Самоа на период 2012–2016 годов провела предварительный анализ этой стратегии в сопоставлении с Целями в области устойчивого развития. Этот анализ содержит ориентировочный обзор соответствия между данной стратегией и задачами Целей в области устойчивого развития. Затем были проведены консультации, охватившие всю страну. Выводы, сделанные в результате этого обзора, составили основу для разработки новой стратегии на период 2016–2020 годов, которая посвящена теме "Ускорение устойчивого развития и создание возможностей для всех".

Методология

Обзор стратегии развития Самоа на период 2012–2016 годов первоначально проводился каждый год на секторальном уровне посредством обзора секторальных планов. Затем результаты обзоров секторальных планов преобразовывались в различные национальные показатели стратегии. Составленная информация и собранные данные сформировали основу для публичных консультаций. После принятия Целей в области устойчивого развития в сентябре 2015 года Статистическое бюро Самоа выпустило предварительный набор показателей Целей для всех ключевых секторов, которым было предложено представить замечания относительно актуальности и соответствия таких показателей секторальным и национальным показателям, установленным в стратегии. Особое внимание уделяется задачам, которые не отражены в стратегии и секторальных планах.

Общий анализ

Стратегия развития Самоа на период 2012–2016 годов в целом соответствует целям и задачам Целей в области устойчивого развития. Цели 1–6 и цель 10 отражают невыполненные задачи Целей развития тысячелетия и осуществляются в приоритетном порядке. На основе определения региональных приоритетов, установленных в Рамках тихоокеанского регионализма, главное внимание, в том числе на национальном уровне, уделяется Целям в области устойчивого развития экологического характера, а именно целям 13, 14 и 15. Цели 7, 8 и 9 имеют важнейшее значение для обеспечения экономического роста и средств к существованию. Цели 11 и 12 нуждаются в дополнительном внимании, в частности в разработке соответствующих задач и показателей. Цели 16 и 17 играют главную роль в определении средств осуществления на основе реального и более глубокого партнерства, а также институциональных реформ в целях развития, которые будут продолжены для совершенствования подотчетности.

Первоначальные выводы

Ниже резюмируется первоначальная оценка соответствия каждой Цели.

Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах

Стратегия развития Самоа на период 2012–2016 годов не предусматривает отдельного национального или организационного показателя сокращения масштабов нищеты. Согласно обследованию доходов и расходов домохозяйств и анализу нищеты, масштабы нищеты и неравенства увеличились, и это увеличение происходит главным образом в сельских районах. Национальные показатели в области сокращения масштабов нищеты включают следующее:

- Ключевой показатель 1. Макроэкономическая стабильность с акцентом на инклюзивном росте.
- Ключевой показатель 2. Восстановление сельского хозяйства с акцентом на применении технологий создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве и экспорте, а также укреплении потенциала общин и деревень.

- Ключевой показатель 5. Целенаправленная поддержка предпринимательства в сельских районах.
- Ключевой показатель 6. Совершенствование систем здравоохранения на основе укрепления здоровья и ориентирование структур и функций первичного медицинского обслуживания на ценности равенства, социальной справедливости и прав человека.
- Ключевой показатель 7. Всеобщий доступ к начальному образованию, а также к среднему образованию для детей в возрасте 9–11 лет.
- Ключевой показатель 8. Акцент на укреплении систем социальной защиты и мер по защите, а также укрепление жизнестойкости всех общин и усиление программ для общин по искоренению нищеты.
- Ключевой показатель 9. Устойчивый доступ к безопасной питьевой воде и базовой санитарии.

Уровень нищеты, однако, конкретно не указывается в ключевых показателях результатов.

Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности и улучшение питания, а также содействие устойчивому развитию сельского хозяйства

Стратегия не предусматривает отдельного национального или организационного показателя в отношении голода и продовольственной безопасности. Ключевой показатель 2 связан с оживлением сельского хозяйства путем привлечения инвестиций для повышения уровня продовольственной безопасности посредством увеличения поголовья скота и урожайности селекционных культур.

Ключевой показатель 6 предусматривает реализацию программы "Здоровая Самоа" с акцентом на равноправном партнерстве на всех уровнях правительства и общества с целью обеспечения социальной интеграции. Задачи в области продовольственной безопасности и питания предусмотрены в стратегии развития Самоа, но больше – в секторальных планах.

Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте

Ключевой показатель 6 стратегии содействует реализации программы "Здоровая Самоа" и уделяет большое внимание стратегическому развитию сектора здравоохранения и обязательству добиться такого статуса на основе шести главных элементов системы здравоохранения: благое управление и лидерство; качество предоставляемых услуг; кадры в системе здравоохранения; информационные системы в секторе здравоохранения; медицинская продукция и технологии; и увеличение финансирования здравоохранения. В показателе 6 также учитывается тенденция распространения неинфекционных заболеваний, сопутствующее сокращение средней продолжительности жизни и вытекающее из этого падение показателя индекса развития человеческого потенциала. При этом также признается важность уменьшения факторов риска распространения неинфекционных заболеваний, что наряду с другими факторами является

предпосылкой для обеспечения равноправного доступа к качественным медицинским услугам.

Цель 4. Обеспечение инклюзивного и справедливого качественного образования и поощрение возможности для всех обучения на протяжении всей жизни

Ключевой показатель 7 стратегии призывает уделять более пристальное внимание доступу к образованию, профессиональной подготовке и обучению и обеспечивает качественное образование и профессиональную подготовку для достижения целей в области социально-экономического развития и культуры. Задача улучшения качества образования и профессиональной подготовки и обеспечения обучения на протяжении всей жизни имеет непосредственное отношение к этой Цели и указывает на необходимость более широкого распространения профессиональной подготовки. Успешное осуществление задач в ключевых стратегических областях приведет к улучшениям в других социальных сферах, включая улучшение питания, расширение возможностей получать средства к существованию и снижение уровня преступности.

Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек

Хотя ключевой показатель 8.2 стратегии отражает расширение возможностей и прав общин в целях устойчивого развития, включая учет гендерного фактора при разработке политики, в нем недостаточно внимания уделяется необходимости более последовательного соблюдения прав женщин и их участия в общественной жизни. Продолжающаяся работа по достижению Целей развития тысячелетия отражает более проактивную позицию по вопросу о представленности женщин в парламенте, о чем свидетельствуют результаты недавних выборов. Секторальные показатели в области развития общин свидетельствуют о важности борьбы с насилием в отношении женщин и детей на основе подходов, более приемлемых в социальном и культурном отношении.

Цель 6. Обеспечение наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех

Ключевой показатель 9 стратегии отражает необходимость обеспечения устойчивого доступа к безопасной и недорогой питьевой воде и базовой санитарии для всего населения, в частности, в силу того, что здоровье нации и успешная борьба с переносимыми водой заболеваниями во многом зависят от более надежного и бесперебойного доступа к безопасной питьевой воде.

Цель 7. Обеспечение всеобщего доступа к недорогим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех

Ключевой показатель 12 стратегии отражает необходимость обеспечения устойчивого энергоснабжения, включая задачу по увеличению к 2030 году на 20 процентов доли возобновляемых источников энергии в энергоуслугах и энергоснабжении. Ключевым показателем 12 предусматривается также поощрение методов повышения энергоэффективности и более активных мер по повышению уровня осведомленности общественности о необходимости сохранения энергии, что может также относиться к целям охраны окружающей среды

и борьбы с изменением климата. С этим показателем связаны также вопросы государственного управления в форме введения функций регулирования и масштабных инвестиций в инфраструктуру энергетического сектора.

Цель 8. Содействие поступательному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и обеспечению достойной работы для всех

Ключевые показатели, соответствующие цели 8, включают: показатель 1 – обеспечение макроэкономической стабильности с акцентом на инклюзивном росте; ключевой показатель 2 – оживление сельского хозяйства с акцентом на применении технологий для создания добавленной стоимости в сельском хозяйстве и экспорте и на укреплении потенциала на уровне общин и деревень; и ключевой показатель 5 – целенаправленная поддержка предпринимательства в сельских районах. Кроме того, правительство уделяет большое внимание выполнению программы обеспечения занятости молодежи с участием многих партнеров, включая Международную организацию труда и Программу развития Организации Объединенных Наций.

Цель 9. Создание надежной инфраструктуры и содействие инклюзивной и устойчивой индустриализации и инновациям

Приоритетная область 3 стратегии развития Самоа на период 2012–2016 годов предусматривает ключевой показатель 9 – доступ к безопасной питьевой воде и базовой санитарии; показатель 10 – эффективные и устойчивые транспортные системы и сети; показатель 11 – всеобщий доступ к надежным и недорогим услугам информационно-коммуникационных технологий; и показатель 12 – устойчивое энергоснабжение. Ключевой показатель 14 также имеет важное значение, поскольку он отражает надежность инфраструктуры, такой как дороги и дренажные системы, необходимой для модернизации экономической зоны в стране.

Цель 10. Сокращение неравенства внутри стран и между странами

В концепции и повестке дня стратегии развития Самоа предусмотрена социальная интеграция. Ключевой показатель 11 стратегии отражает необходимость обеспечения всеобщего и недорогого доступа к услугам информационно-коммуникационных технологий, а также поощрение развития конкуренции в производственных отраслях, улучшение социального обслуживания и повышение качества услуг в чрезвычайных ситуациях в масштабе всей страны. Один из основных принципов стратегии состоит в том, чтобы обеспечить для сельских жителей все блага, доступные в городских районах. Ключевой показатель 1, отражающий степень макроэкономической стабильности, основан также на инклюзивном росте и проведении масштабных реформ, которые обеспечили Самоа возможность выйти из категории наименее развитых стран.

Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов

Приоритетная область 2 (социальная политика) и показатель 8 (социальная сплоченность) стратегии предусматривают обеспечение надежности и без-

опасности в Самоа на основе сбалансированных методов благого управления как в официальных, так и традиционных процессах и услугах.

Приоритетная область 4 (окружающая среда) и ключевой показатель 13 отражают распространение рациональных методов использования земель и "зеленых" технологий, а также разработку программ и стратегий урбанизации и эффективной утилизации отходов.

Стратегия предусматривает более активное вовлечение общин в процесс охраны окружающей среды.

Цель 12. Обеспечение перехода к рациональным моделям потребления и производства

В стратегии больше внимания уделяется рациональным моделям производства, чем рациональным моделям потребления. В связи с этим имеют значение ключевые показатели в области оживления сельского хозяйства и экспорта, ключевой показатель 13 в области экологической устойчивости и ключевые показатели, установленные в рамках приоритетной области 1 (экономическая политика).

Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями

Стратегия предусматривает целенаправленную программу по борьбе с изменением климата. Ключевой показатель 14 отражает комплексный подход к обеспечению жизнестойкости в условиях изменения климата и стихийных бедствий. Большое значение также имеют ключевые показатели в приоритетной области 3 (инфраструктура), отражая необходимость повышения жизнестойкости благодаря надежной и безопасной инфраструктуре, применению устойчивых методов ведения сельского хозяйства и возможностям получения средств к существованию.

Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития

Соответствующие национальные показатели 13 и 14 установлены в приоритетной области 4 стратегии: более активное участие общин в защите морской среды, важнейших экосистем и находящихся под угрозой исчезновения видов, а также создание и применение систем обнаружения химических веществ и опасных отходов.

Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное лесопользование, борьба с опустыниванием, а также прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биоразнообразия

Соответствующие ключевые показатели 13 и 14 стратегии охватывают планирование рационального использования земель частного и государственного назначения и более эффективное управление и администрирование в этой области, а также рациональное использование природных ресурсов для обеспечения долгосрочного экономического эффекта.

Цель 16. Содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях

В стратегии уделяется большое внимание внедрению методов благого управления во всех четырех приоритетных областях, что отражено во всех 14 ключевых показателях. Принципы благого управления, предусмотренные в стратегии, включают: принятие более обоснованных мер в социальной и культурной областях; более эффективное, экономически оправданное, недорогое, честное, прозрачное и не связанное с политикой предоставление государственных услуг на основе четких приоритетов, укрепление правопорядка и надлежащее применение мер обеспечения безопасности общин; обоснованная децентрализация государственного управления при более широком вовлечении общественности; применение стандартов; а также более активное внедрение научно-исследовательских разработок с акцентом на приоритетных потребностях и выявлении наиболее нуждающихся групп населения.

Цель 17. Укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития

Одним из приоритетов стратегии являются партнерские отношения между органами власти, частным сектором и гражданским обществом. Такие инклюзивные партнерские отношения основаны на принципах общей концепции и общих целей, в центре которых находятся люди и планета.

Несмотря на некоторую сохраняющуюся зависимость от внешней помощи, предпринимаются усилия по мобилизации внутренних ресурсов, в том числе из частных источников, для решения задач в области устойчивого развития. Правительство твердо намерено привлекать прямые иностранные инвестиции в важнейшие секторы, включая устойчивое энергоснабжение, инфраструктура и транспорт, а также информационно-коммуникационные технологии. Государственный сектор должен указать четкое направление посредством разработки механизмов обзора и мониторинга, нормативных актов и стимулирующих структур, которые позволят обеспечить такие инвестиции и ускорить устойчивое развитие. Продолжается укрепление национальных надзорных механизмов, таких как высшие аудиторские и контролирующие учреждения.

Проблемы, требующие решения

В ходе консультаций, состоявшихся в конце 2014 года, заинтересованные стороны обозначили общие проблемы в достижении прогресса на пути осуществления Целей развития тысячелетия, которые заключаются в следующем: ограничения, препятствующие развитию человеческого и институционального потенциала; недостаточность национальной ответственности и политической воли; недостаточный уровень информированности и участия заинтересованных сторон и трудности в адаптации Целей развития тысячелетия к внутренним условиям; несогласованность с глобальными и региональными действиями; нехватка ресурсов и потенциала для их использования; и отсутствие исходных данных и возможностей для сбора и анализа данных. Отмечалось также, что некоторые показатели Целей развития тысячелетия не актуальны для

островных стран Тихоокеанского региона или не поддаются измерению. Кроме того, необходимо приложить больше усилий для укрепления координации между партнерами в области развития и усилить механизмы оценки эффективности оказываемой помощи.

Некоторые из главных проблем Самоа состоят в следующем:

- Необходимо адаптировать показатели к внутренним условиям и обеспечить более строгую подотчетность. Возможно также, что правительство установит свои собственные национальные задачи и показатели с учетом национальной специфики. Для того чтобы стимулировать работу правительства в этой области, секторы и профильные министерства должны предложить ряд показателей, считающихся важными в условиях Самоа. Такие показатели предлагаются в качестве дополнения и в ближайшие месяцы, вероятно, будут представлены либо в результате работы соответствующего сектора по разработке показателей вместе со Статистическим бюро Самоа, либо со стороны партнеров в области развития и гражданского сектора.
- С учетом широкого охвата и глубокого содержания 17 Целей и 69 задач значительно возрастают требования к качеству статистических данных, что будет проблемой для многих малых островных стран, включая Самоа, которые имеют ограниченный потенциал и недостаточные ресурсы.
- Всем странам необходимо адаптировать показатели Целей в области устойчивого развития к своим внутренним условиям; кроме того, необходимо определить приоритетные Цели для осуществления, которые соответствуют их возможностям и являются актуальными для удовлетворения их потребностей.
- Одним из главных уроков, извлеченных из мониторинга осуществления Целей развития тысячелетия на региональном уровне, является трудность в мониторинге прогресса в выполнении официальных показателей, поскольку многие показатели не подходят для стран Тихоокеанского региона. При отборе соответствующих глобальных показателей Целей в области устойчивого развития исходя из специфики стран Тихоокеанского региона важно провести открытый и основанный на широком участии процесс консультаций, в которых учитывались бы национальные приоритеты, что обеспечит национальную ответственность за осуществление Целей в области устойчивого развития. С учетом универсального характера Целей в области устойчивого развития можно продемонстрировать солидарность стран Тихоокеанского региона как группы развитых и развивающихся стран, которые взаимодействуют для достижения Целей в области устойчивого развития в регионе.
- В отношении последующей деятельности и составления обзоров важно отметить, что мониторинг прогресса в осуществлении Целей развития тысячелетия проводился как на региональном, так и на национальном уровне. Страны в целом сталкиваются с трудностями в отслеживании прогресса на ежегодной основе на национальном уровне, и поэтому мониторинг на региональном уровне помогал каждый год заполнять пробелы и ориентироваться на страны, лидирующие в осуществлении Целей

развития тысячелетия. Однако ежегодный мониторинг прогресса в осуществлении Целей в области устойчивого развития, скорее всего, окажется трудным процессом с учетом большего числа целей, задач и показателей.

Для облегчения вышеуказанной задачи можно рассматривать конкретную тему на ежегодной основе, а полный отчет представлять раз в пять лет. С учетом значимости политического руководства в осуществлении Целей в области устойчивого развития крайне важно, чтобы лидеры стран Тихоокеанского региона продолжили контролировать мониторинг Целей на региональном уровне. На национальном уровне важно сконцентрировать внимание на включении Целей в национальные планы, бюджеты и механизмы мониторинга и оценки.

Из вышеуказанных проблем можно извлечь уроки для выполнения повестки дня на период после 2015 года. К ним, в частности, относятся своевременные и широкие консультации для обеспечения понимания и принятия обязательств; уделение внимания надлежащему планированию и составлению бюджетов, а также использованию бюджетных средств для осуществления Целей в области устойчивого развития; наращивание потенциала и последовательное планирование; использование простых формулировок; создание и поддержание потенциала в области сбора данных, их анализа и использования; уделение внимания базовым элементам, таким как инфраструктура и социальные услуги; надлежащий анализ аспектов роста – инклюзивность, удовлетворение потребностей уязвимых групп населения и социальная защита.

Одной из особенностей опыта осуществления Целей развития тысячелетия в Тихоокеанском регионе является вывод о необходимости не только бороться с симптомами, но и устранять коренные причины структурного неравенства, которое лежит в основе слабого развития. Для этого необходимо принять альтернативную модель развития, а не опираться на привычную модель роста, с тем чтобы поставить интересы человека и справедливость во главу угла. Этого можно добиться также с помощью возвращения к ценностям, выраженным в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций.

Рассматривались конкретные вопросы, связанные со средствами осуществления. В Тихоокеанском регионе страны располагали лишь ограниченными средствами для прямого финансирования задач Целей развития тысячелетия, а получить доступ к глобальным и региональным механизмам финансирования было непросто. Отсутствовала также координация донорской помощи. Что касается технологий, то их значимость и стоимость (например, расходы на техническое обслуживание) были препятствиями для их применения при осуществлении Целей развития тысячелетия. Возможности, в том числе в области статистики, находились на пределе, и поэтому необходима дополнительная корректировка инициатив в области наращивания потенциала в соответствии с национальным уровнем. Наконец, в области торговли сопоставление затрат на выполнение торговых соглашений с полученными от них выгодами ставит под вопрос их целесообразность для Тихоокеанского региона.

Меры по решению проблем

Из первоначальных консультаций, может быть сделан вывод, что решение вышеуказанных проблем требует нахождения и развития эффективных и надежных учреждений, введения механизмов мониторинга и раннего предупреждения и принятия надлежащих мер реагирования на риски и угрозы, а также использования преимуществ и применения важнейшего полученного опыта. Самоа, обладающая хорошо стимулируемой системой гражданской службы и налаженной системой материальной инфраструктуры, способствующей расширению возможностей и росту, известна своей политической стабильностью и участием в деятельности по поддержанию мира на региональном и глобальном уровнях. Самоа проводит реформы с середины 1980-х годов и принимает проактивные меры, для того чтобы не оставаться в стороне от решения региональных и глобальных проблем и успешно выступать в роли глобального партнера.

На региональном уровне Самоа является одним из главных участников и сторонников проведения взаимных обзоров и обмена опытом, которые имеют большое значение в деятельности страны по осуществлению сотрудничества по линии Юг–Юг с целью обмена информацией, опытом и знаниями по ключевым проблемам развития, а также в проведении реформ, необходимых для эффективного и продолжительного сотрудничества с партнерами в области развития и действующими в регионе учреждениями. Все эти инициативы осуществляются под эгидой Договора тихоокеанского форума. В настоящее время Самоа возглавляет процесс наращивания потенциала, предлагая свой институциональный опыт для обучения должностных лиц стран Тихоокеанского региона, в частности в связи с реформами в области управления государственными финансами, использования систем и процессов управления, таких как проведение честных выборов.

Учитывая взаимосвязанный характер Целей и задач и опыт решения сквозных проблем, будут изучены синергии, плюсы и минусы, а также согласованность стратегий. Будут приложены все усилия для сбора дезаггированных данных с целью установления воздействия этих стратегий на конкретные группы с уделением особого внимания уязвимым группам. Стратегическое направление проводимой политики необходимо увязывать с бюджетом и финансированием в целях развития; это может привести к дополнительному определению приоритетов на основе потребностей, потенциала, информационно-просветительской деятельности и выявления пробелов.

Цели в области устойчивого развития будут осуществляться в рамках существующей структуры выполнения наших национальных планов развития, как текущего, так и будущих, с акцентом на проблемных областях.

Адаптация Целей в области устойчивого развития к внутренним условиям Самоа происходит с учетом принципа, согласно которому никто не будет забыт, поскольку развитие уже является инклюзивным.

Присоединение к добровольным обзорам и прогресс в национальной адаптации Целей в области устойчивого развития

С учетом вышеизложенного Самоа рассматривает и воспринимает Цели в области устойчивого развития как своевременную возможность заняться решением предстоящих проблем в области развития. Самоа подготовила настоящий обзорный доклад, с тем чтобы на политическом форуме высокого уровня 2016 года информировать Организацию Объединенных Наций о прогрессе, достигнутом Самоа в интеграции Целей в области устойчивого развития в наши национальные процессы развития. Самоа как единственное малое островное развивающееся государство и страна Азиатско-Тихоокеанского региона, включившаяся в первоначальный процесс составления добровольных обзоров, надеется, что она сможет открыть для малых островных развивающихся государств путь к обсуждению, а также побудить другие тихоокеанские малые островные развивающиеся государства последовать ее примеру.

Сьерра-Леоне

[Подлинный текст на английском языке]

Правительство Сьерра-Леоне решительно поддерживает принятие Целей в области устойчивого развития в продолжение реализации Целей развития тысячелетия. В новой повестке дня подтверждается приверженность Организации Объединенных Наций поддержке глобальных способов обеспечения устойчивого развития к 2030 году. Предыдущая повестка дня – Цели развития тысячелетия – содержала полезные контрольные показатели, для достижения которых правительство прилагало огромные усилия, несмотря на то что в начале XXI века Сьерра-Леоне была ослаблена вследствие опустошительной десятилетней гражданской войны (1991–2001 годы), которая губительно сказалась на экономике и человеческом развитии.

К сожалению, в то время как правительство стремилось придерживаться курса на реализацию Целей развития тысячелетия, страну постигла еще одна беда – вспышка заболевания, вызванного вирусом Эболы, в мае 2014 года. Эта болезнь унесла жизни около 3,5 тыс. человек из почти 8 тыс. инфицированных. Эпидемия нанесла беспрецедентный ущерб социально-экономическому положению страны, прежде чем 7 ноября 2015 года о ней было официально объявлено. Эта природная катастрофа усугубилась одновременно возникшим кризисом в горнодобывающем секторе. В условиях распространения эпидемии обрушилась международная цена на главный экспортный сырьевой товар страны (железная руда), в результате чего две ведущие компании, добывающие это сырье, были вынуждены приостановить свою деятельность как минимум на год в период 2014–2015 годов⁵. В условиях двойного кризиса экономика резко сократилась. Рост валового внутреннего продукта (ВВП) замедлился с 15,2 процента в 2012 году и 20,1 процента в 2013 году до 4,6 процента в 2014 году⁶. Рост в конце 2015 года составил, по предварительным оценкам, минус 21,1 процента.

⁵ В течение этого периода данные две горнодобывающие компании, оказавшиеся в трудном финансовом положении, были вытеснены новыми компаниями.

⁶ См. Government of Sierra Leone, "Sierra Leone National Ebola Recovery Strategy" (Freetown, 2015), Executive summary, sect. A.

Потребительские цены устремились вверх, а средства к существованию во время этих кризисов сократились не менее чем у 2,3 млн. человек.

Совокупное воздействие двойного кризиса имело тяжелые последствия для прогресса в достижении Целей развития тысячелетия и подорвало надежды на реализацию Стратегии на период до 2035 года, направленной на то, чтобы Сьерра-Леоне стала страной со средним уровнем дохода на основе последовательного осуществления ее документов по стратегии сокращения масштабов нищеты, при этом нынешний документ обозначен как Повестка дня в области подъема экономики (2013–2018 годы). Воздействие кризиса сохраняется, и поэтому правительство вводит в настоящее время меры жесткой экономии в целях содействия восстановлению экономики.

Прогресс в достижении Целей развития тысячелетия

До того как в стране разразилась эпидемия заболевания, вызванного вирусом Эбола, Сьерра-Леоне добилась успехов в осуществлении Целей развития тысячелетия посредством, в частности, включения этих Целей в свои национальные планы развития, в том числе в предыдущие документы по стратегии сокращения масштабов нищеты. Подготовлены два доклада по Целям развития тысячелетия (за 2005 и 2010 годы), а в 2010 году страна получила премию Организации Объединенных Наций за успехи в осуществлении Целей развития тысячелетия в знак признания твердой приверженности президента как лидера и прогресса на пути к достижению цели 6. Различные социально-экономические обследования и отраслевые доклады свидетельствовали о заметных успехах в реализации ряда Целей, и страна надеялась на то, что в 2015 году несколько Целей будут достигнуты. Доля населения, живущего в нищете, снизилась с 70 процентов в 2003 году до 52,9 процента в 2013 году; доля детей с пониженной массой тела сократилась с 20 процентов в 2004 году до 16 процентов в 2013 году; доля детей, закончивших начальную школу, оставалась в 2013 году на уровне 76 процентов; соотношение между девочками и мальчиками в начальной школе составляло почти 100 процентов; уровень заболеваемости ВИЧ/СПИДом снизился с 1,5 процента в 2005 году до 0,12 процента в 2015 году; доступность чистой питьевой воды выросла с 36,7 процента в 1990 году до 62,6 процента в 2015 году; и доля абонентов мобильной сотовой связи увеличилась с 14,3 процента в 2007 году до 76,7 процента в 2014 году. Подготовлен проект доклада за 2015 год о ходе реализации Целей развития тысячелетия. Этот заключительный доклад и различные социально-экономические анализы, включая Стратегию преодоления последствий эпидемии Эбола, показали, что эпидемия заболевания, вызванного вирусом Эбола, опрокинула достижения на пути к реализации Целей. Так, в ряде других областей остались нерешенными серьезные проблемы, особенно в отношении снижения уровней материнской и детской смертности. В 2013 году уровень материнской смертности составлял 1165 случаев на 100 000 живорождений, а смертность детей в возрасте до пяти лет и новорожденных составляла 156 и 92 случая на 1000 живорождений, соответственно. Серьезные диспропорции сохраняются также в области охраны окружающей среды и улучшения санитарно-гигиенических условий.

Проблемы и уроки на будущее

Перед Сьерра-Леоне стоит ряд проблем, связанных с недавними социально-экономическими событиями и их последствиями, с учетом необходимости укрепления регионального и глобального сотрудничества в целях обеспечения устойчивого развития. По-прежнему вызывают беспокойство нищета, уязвимое положение и неравенство. В связи с тем что Сьерра-Леоне может быть причинен колоссальный ущерб от трансграничного распространения инфекционных заболеваний, как показала эпидемия вируса Эболы, пришедшая из Гвинеи, региональный и глобальный аспекты устойчивого развития страны невозможно переоценить.

Экономика Сьерра-Леоне остается неустойчивой и подверженной внешним потрясениям. Она во многом зависит от горнодобывающего сектора, приносящего доходы в иностранной валюте, объем которых непредсказуем, о чем свидетельствует недавний обвал международной цены на главный экспортный сырьевой товар страны – железную руду, и, следовательно, страна должна диверсифицировать свою экономику в целях ее роста и устойчивого развития.

Постоянную угрозу для страны представляют стихийные бедствия. К недавним бедствиям относятся масштабные наводнения, уничтожившие жилые дома и здания предприятий, а также унесшие десятки жизней в столице Фритаун и других регионах. Это случилось сразу после вспышки эпидемии Эболы в августе 2015 года, что делает крайне необходимым достижение цели 11 в области устойчивого развития, которая требует от государств обеспечения открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов, включая комплексное и устойчивое планирование населенных пунктов и управление ими.

Вышеуказанные проблемы все очевиднее свидетельствуют о негативном воздействии изменения климата, включая повышение уровня моря и частые наводнения. Недавно было установлено, что Сьерра-Леоне относится к числу стран, наиболее уязвимых для последствий изменения климата в мире⁷. Устранение этих угроз требует налаженного сотрудничества в интересах развития и вложения средств в изменение отношения к модели потребления и производства и соответствующего поведения, а также в обеспечение готовности к вызванному изменением климата бедствиям, в частности наличия систем раннего оповещения и планирования предупредительных мер.

Среди других проблем – урегулирование региональных конфликтов, которое требует участия стран-членов, в том числе реагирования на трансграничную организованную преступность, терроризм, пиратство, незаконный оборот наркотиков и торговля людьми, а также незаконные финансовые потоки, которые истощают и без того скудные ресурсы Африки, предназначенные для развития. Необходимо уделять больше внимания борьбе с молодежной безработицей, с тем чтобы обеспечить социальную стабильность.

⁷ См. <http://standardtimespress.org/?p=5191>.

Никто не будет забыт

При адаптации Целей в области устойчивого развития к внутренним условиям Сьерра-Леоне учитывался принцип "никто не будет забыт", поскольку он является дополнительным аспектом специфики и проблем, стоящих перед страной, что требует надлежащего внимания к соблюдению этого принципа. Соответственно, в ходе консультации относительно Целей в области устойчивого развития и процесса их популяризации учитывались маргинализированные и социально изолированные группы, такие как инвалиды, женщины в сельских районах, дети, молодежь и домохозяйства в несанкционированных поселениях. Статистическому бюро Сьерра-Леоне и другим государственным ведомствам поручено собирать дезагрегированные (в том числе пространственные) данные, которые позволят разработать эффективную политику и выявлять соответствующие случаи неравенства. Кроме того, поддержка действий, направленных на обеспечение равного права всех поколений на благоприятную окружающую среду, является важнейшим фактором в достижении этой цели; в ином случае не только будет забыта огромная часть нынешнего поколения, но и поставлено под угрозу устойчивое выживание еще не родившихся людей.

Как решить эти проблемы

Как показали консультации, решение вышеуказанных проблем требует создания дееспособного и эффективного государства с надежными институтами, а также механизмов мониторинга, раннего оповещения и принятия мер реагирования в целях надлежащего предупреждения рисков и угроз на основе приобретенного опыта и извлечения главных уроков. Наличие заинтересованной системы государственной и гражданской служб, в частности стимулирования, сопровождающегося привитием добросовестного отношения к работе, а также надежной мирной инфраструктуры имеет особенно важное значение для обеспечения устойчивого развития в стране.

Присоединение к добровольным обзорам и прогресс в национальной адаптации Целей в области устойчивого развития

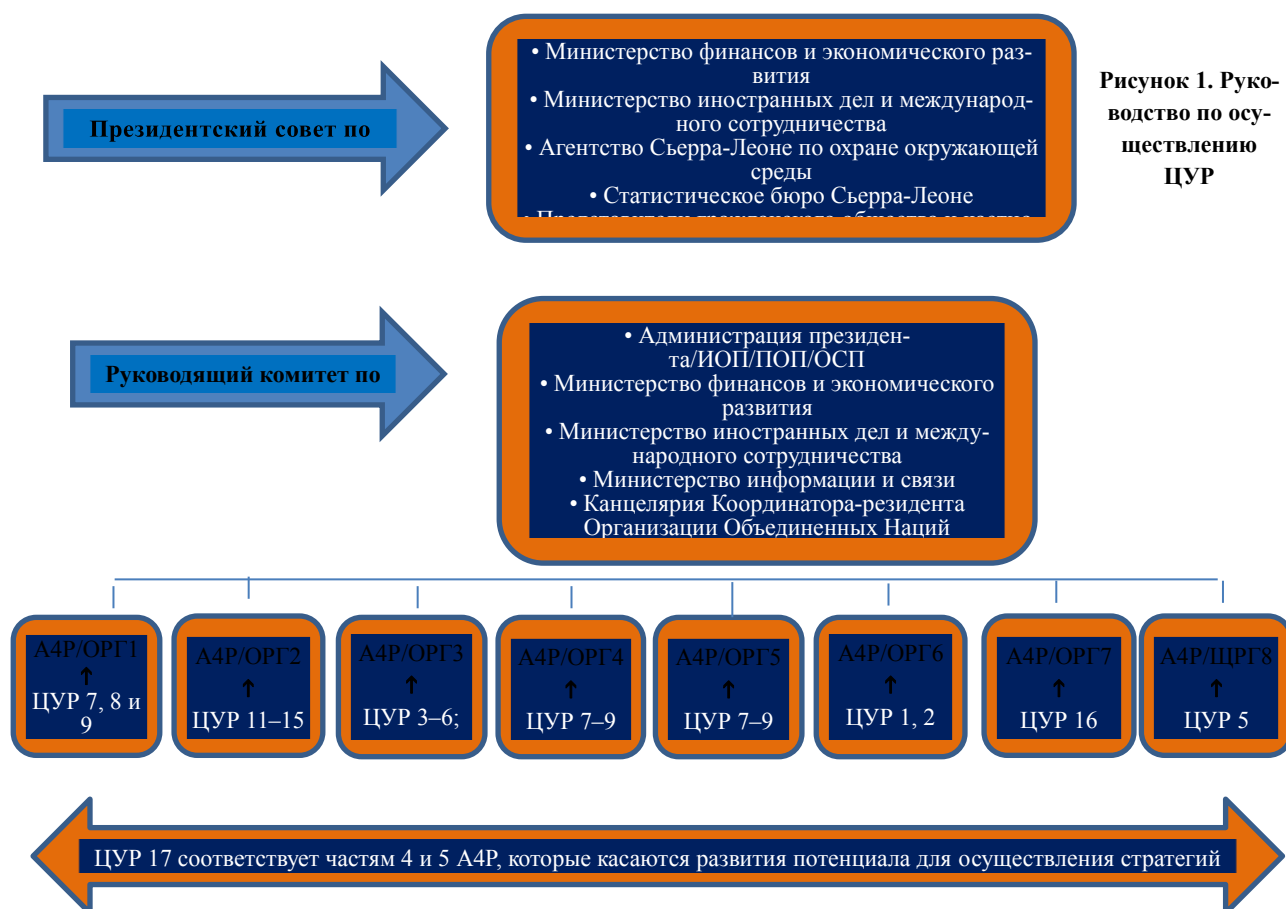
С учетом вышеизложенного Сьерра-Леоне рассматривает Цели в области устойчивого развития как своевременную возможность решить предстоящие проблемы в области развития. Поэтому правительство подготовило обзорный доклад, с тем чтобы информировать Организацию Объединенных Наций на предстоящем в июле 2016 года политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию о прогрессе, достигнутом Сьерра-Леоне в интеграции Целей в области устойчивого развития в свои национальные стратегии развития. К настоящему времени Сьерра-Леоне опубликовала упрощенный вариант Целей, были распространены копии в парламенте и среди широкой общественности, а также проведен брифинг в кабинете министров. Затем было проведено несколько ознакомительных совещаний и практикумов с гражданским обществом и неправительственными организациями, местными советами и различными университетскими колледжами, а также проведено обсуждение с широкой общественностью на радио и телевидении. Администрация президента осуществляет масштабный контроль за процессом адаптации Целей в области устойчивого развития, а министерства финансов, экономического развития,

иностранных дел и международного сотрудничества обеспечивают оперативное, техническое и дипломатическое руководство.

Цели в области устойчивого развития отражены в национальном бюджете на 2016 год и приведены в соответствие с восемью основными принципами принятого Сьерра-Леоне стратегического документа третьего поколения в отношении снижения уровня бедности. Были организованы технические практикумы для подготовки доклада Сьерра-Леоне об адаптации Целей в области устойчивого развития, который представляет собой обзорный доклад для представления на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле. Уже разработан проект набора показателей Целей в области устойчивого развития, специально устанавливаемых для Сьерра-Леоне.

Планируемые меры по осуществлению Целей в области устойчивого развития

Цели в области устойчивого развития будут осуществляться в рамках существующего механизма выполнения национального плана развития – Программы процветания. Структура институционального управления представлена на рисунке 1. Предлагается создать президентский совет по Целям в области устойчивого развития, действующий на самом высоком руководящем и политическом уровне для обеспечения общего политического и стратегического руководства осуществлением Целей. Этот совет будет работать под председательством президента и при участии сотрудников Администрации президента, Министерства финансов и экономического развития, Министерства иностранных дел и международного сотрудничества, Министерства информации и связи и Канцелярии Координатора-резидента Организации Объединенных Наций. На более низком уровне этой структуры находится министерский комитет по Целям в области устойчивого развития, который должен обеспечивать оперативное руководство процессом осуществления Целей в области устойчивого развития в правительственных профильных министерствах, департаментах и ведомствах на центральном и местном уровнях и среди организаций гражданского общества/неправительственных организаций, в частном секторе, средствах массовой информации, научном сообществе и академических кругах. В состав министерского комитета войдут представители Министерства финансов и экономического развития, Министерства иностранных дел и международного сотрудничества, Статистическое бюро Сьерра-Леоне, инициативы/партнерства "Открытое правительство", отдела стратегии и политики Администрации президента и других правительственных профильных министерств, департаментов и учреждений. На следующем уровне этой структуры находятся существующие основные рабочие группы по Программе процветания, которые будут модифицированы для обеспечения им возможности заниматься техническими аспектами последующей деятельности и составлением отчетов о ходе выполнения Целей в области устойчивого развития в соответствии с вышеуказанными восемью основными принципами.



Осуществление плана адаптации должно основываться на принципах Новой программы действий в нестабильных государствах, таких как прозрачность, ответственность, единый план, развитие потенциала и совместное управление рисками, которыми следует руководствоваться при осуществлении мер в целях развития в таких нестабильных государствах, как Сьерра-Леоне, а также на принципах взаимной подотчетности, с тем чтобы обеспечить эффективное использование помощи. Все субъекты в области развития, включая государственный сектор, организации гражданского общества/неправительственные организации, агентства-доноры, местные советы и частный сектор, должны действовать согласованно в рамках институциональной структуры, показанной на рисунке 1.

Того

[Подлинный текст на французском языке]

В 2000 году международное сообщество приняло Цели развития тысячелетия, стремясь сделать жизнь людей лучше к 2015 году. В Того решение поставленных задач началось в 2007 году с разработки на основе Целей развития тысячелетия долгосрочной национальной стратегии развития. К концу 2015 года были достигнуты серьезные успехи. Вместе с тем остаются проблемы, ре-

шение которых необходимо для обеспечения устойчивого развития. Опираясь на опыт достижения Целей развития тысячелетия, международное сообщество выразило твердое намерение выработать повестку дня в области развития на период до 2030 года, включающую компоненты устойчивости развития.

Будучи страной – участницей экспериментальных проектов, Того принимала активное участие в процессах разработки и принятия Целей в области устойчивого развития и в определении повестки дня на период после 2015 года. Продолжая этот курс, страна добровольно обязалась подготовить и представить на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2016 года доклад о ходе интеграции Целей в области устойчивого развития в национальные инструменты планирования развития.

Ниже излагаются основные положения данного доклада.

Принятые меры в области устойчивого развития

Еще до принятия Целей в области устойчивого развития в Того существовала концепция устойчивого развития, предусматривающая построение к 2030 году общества на базе гармоничного и экологически устойчивого экономического и социального развития. Эта концепция нашла свое воплощение в разработанной в 2011 году национальной стратегии устойчивого развития. Кроме того, для облегчения интеграции Целей в области устойчивого развития была разработана и апробирована новая национальная система планирования. Страна также извлекла уроки из неоднозначных итогов достижения Целей развития тысячелетия и включилась в работу по успешному претворению в жизнь повестки дня на период после 2015 года.

Процесс разработки и принятия Целей в области устойчивого развития

Помимо пожеланий, высказанных населением Того в ходе разработки повестки дня на период после 2015 года, государство выступило и с другими инициативами, направленными на решение задач, которые ставит это новое направление развития. К числу таких инициатив относятся, в частности:

- разработка национальной программы по наращиванию потенциала и модернизации государства в интересах обеспечения устойчивого развития Того на период 2015–2019 годов;
- обучение методам структурного анализа устойчивого развития;
- обучение методам разработки программы развития на период после 2015 года и стратегии устойчивых государственных закупок в Того;
- повышение уровня осведомленности парламентариев по проблемам Повестки дня на период после 2015 года;
- повышение уровня осведомленности средств массовой информации и гражданского общества;
- повышение уровня осведомленности и информирование по вопросам регионального планирования на основе Целей в области устойчивого развития.

Проведение обзора в целях подготовки доклада

Для проведения обзора в целях подготовки доклада политическому форуму высокого уровня в Того была разработана методика, предусматривавшая четыре этапа работы:

- a) подготовительный этап (выявление и привлечение к работе ее участников);
- b) работа с участниками (информационное совещание по процедуре обзора и категориям данных, подлежащих сбору, распространение вопросника, обобщение и анализ данных, обсуждение обобщенных данных);
- c) составление доклада (формирование технического секретариата, подготовка предварительной версии доклада);
- d) утверждение доклада (техническое утверждение доклада участниками работы, утверждение доклада Советом министров).

Извлеченные уроки

Принятый правительством подход предполагал широкое и всестороннее участие заинтересованных сторон и позволил значительному их числу глубже осознать значимость Целей и задач в области устойчивого развития и подготовиться к их решению. Отмечалась решимость заинтересованных сторон добиваться успешного достижения Целей в области устойчивого развития в целях устранения недочетов, допущенных в ходе достижения Целей развития тысячелетия.

Основные проблемы

Главные проблемы касаются наращивания потенциала и мобилизации ресурсов для достижения Целей в области устойчивого развития.

Инициативы, выдвинутые после принятия Целей в области устойчивого развития

После принятия Целей в области устойчивого развития для заинтересованных сторон национального и субрегионального уровней было организовано изучение механизмов и методики интеграции Целей в области устойчивого развития и их задач в процесс планирования. Кроме того, правительство приступило к разработке Национального плана развития (на 2018–2022 годы), который придет на смену стратегии ускоренного роста и обеспечения занятости. Данный план станет основой для интеграции Целей в области устойчивого развития. В связи с этим были разработаны критерии и определена приоритетность целевых показателей, задач и критериев. Необходимо также особо упомянуть обязательства по участию в противодействии международного сообщества угрозе изменения климата и по борьбе с нищетой, принятые Того на прошедшей в Париже в 2015 году двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Кроме того, Того приступила к реализации обширной программы срочных мер по развитию общин, целью которой является удовлетворение социальных потребностей местных сообществ.

Меры по интеграции Целей в области устойчивого развития в политику и стратегии развития

Меры по интеграции Целей в области устойчивого развития в национальные инструменты планирования принимались заинтересованными сторонами, как представляющими государство (государственные учреждения, министерства), так и негосударственными (частный сектор, гражданское общество, технические и финансовые партнеры). Эти стороны проводили, в частности, следующие мероприятия: а) повышение осведомленности о необходимости обновления политики, стратегий, программ и проектов; б) распространение информации о Целях в области устойчивого развития; в) повышение уровня осведомленности об ответственности за достижение Целей в области устойчивого развития; г) определение Целей в области устойчивого развития и их интеграция в документы по планированию; и е) участие в международных и региональных форумах по вопросам учета Целей в области устойчивого развития в процессе планирования.

Новые масштабные проблемы

Новые масштабные проблемы для Того – это энергообеспечение, береговая эрозия, трудоустройство молодежи и наращивание потенциала. Для их решения Того планирует:

- ориентировать стратегии, программы и планы на низкоуглеродное развитие на основе использования новых и возобновляемых источников энергии;
- вести борьбу с наступлением моря, принимая меры по защите прибрежной полосы и одновременно с этим – по повышению устойчивости общин в прибрежных районах к изменению климата;
- активизировать работу в отношении занятости молодежи;
- приступить к реализации национальной программы по наращиванию потенциала и модернизации государства в интересах устойчивого развития, чтобы обеспечить восстановление гуманитарного, институционального и организационного потенциалов, существенно подорванных в период длительного социально-политического кризиса 1990-х годов, с тем чтобы добиться вступления Того на путь устойчивого развития.

Средства достижения Целей в области устойчивого развития

Для мобилизации ресурсов, необходимых для достижения Целей в области устойчивого развития, правительство инициировало процесс разработки национального плана развития, который по завершении его подготовки будет представлен донорам на заседании круглого стола. Кроме того, дополнительными источниками средств для финансирования достижения Целей в области устойчивого развития являются частный сектор и диаспора.

Для мобилизации внутренних ресурсов правительством также создано и уже начало работу Тоголезское бюро государственных доходов, в состав которого для повышения эффективности включены налоговая и таможенная службы.

Последующие этапы

В краткосрочной и среднесрочной перспективе правительство намеревается осуществить следующие меры:

- разработка, оценка и принятие национального плана развития;
- разработка руководства по интеграции Целей в области устойчивого развития в процесс планирования;
- наращивание потенциала в области интеграции Целей в области устойчивого развития в процесс планирования;
- актуализация существующих стратегий и политики в свете Целей в области устойчивого развития;
- актуализация показателей эффективности государственного управления Того в целях обеспечения подотчетности за осуществление национально-го плана развития;
- внедрение механизма мониторинга и оценки хода достижения Целей в области устойчивого развития;
- популяризация национального плана развития.

В долгосрочной перспективе речь пойдет об оценке национального плана развития с точки зрения достижения Целей в области устойчивого развития и претворения в жизнь концепции развития Того на период до 2030 года.

Турция

[Подлинный текст на английском языке]

С учетом того что каждая страна вправе принять решение об объеме своего обзора и формате, в котором она захочет представить свой добровольный национальный обзор, Турция хотела бы предложить краткое изложение своего обзора, который будет представлен на заседании политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в 2016 году. В доклад Турции планируется включить следующие элементы в соответствии с предложением относительно добровольных общих руководящих принципов отчетности, которое было представлено на первом выездном заседании.

Прогресс Турции в достижении Целей развития тысячелетия с особым акцентом на теме политического форума высокого уровня 2016 года

Тема политического форума высокого уровня 2016 года определена как "никто не забыт". Поэтому в данном разделе прогресс Турции в достижении Целей развития тысячелетия будет представлен с учетом этой темы в аспекте Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В обзоре будет отражен переход от Целей развития тысячелетия к Целям в области устойчивого развития. Кроме того, будут приведены примеры успешной практики и извлеченных уроков.

Первоначальные соображения. За последние 15 лет Турция добилась значительных успехов в достижении почти всех Целей развития тысячелетия.

Хотя прогресс в осуществлении нескольких целей, таких как гендерное равенство, еще не достаточен, благодаря всесторонним усилиям по более полному достижению всех Целей у тех, кто занимается осуществлением стратегий на практике, сложилась целостная концепция развития. В осуществлении некоторых целей, таких как искоренение нищеты, снижение уровня детской смертности, охрана материнства, улучшение снабжения питьевой водой и санитарно-гигиеническими средствами и создание глобального партнерства в целях развития, Турция входит в десятку стран, добившихся наибольших успехов, о чем свидетельствуют среднегодовые темпы соответствующего прогресса.

Концепция устойчивого развития в стратегиях Турции

В обзоре будет изложена концепция устойчивого развития, которая нашла отражение в национальном плане и подходе Турции к развитию, который ориентирован на интересы человека. В нем будут освещены главные направления политики Турции, которые предусмотрены в национальном плане развития и связаны с Целями в области устойчивого развития. Структура десятого Плана развития на 2014–2018 годы, включая главное направление развития, обозначенное в плане и программе преобразований, будет разработана в контексте Повестки дня в области развития на период до 2030 года.

Первоначальные соображения. В Турции стратегия обеспечения устойчивости включена в законы, подзаконные акты и планы действий, касающиеся различных областей и секторов. Однако превыше всего – национальный план развития Турции, который представляет собой руководящий документ для всех национальных стратегий и определения приоритетов на макроуровне. Впервые Турция ввела концепцию устойчивого развития в седьмой план развития в 1996 году после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в 1992 году в Рио-де-Жанейро. Недавно итоги этой Конференции были интегрированы в десятый план развития Турции. Одной из главных задач данного десятого Плана развития является обеспечение устойчивости, и при этом план основан на подходе к развитию, ориентированном на интересы человека. Кроме того, предварительный анализ показывает высокую степень согласованности между десятым планом развития и Целями в области устойчивого развития.

Интеграция Целей в области устойчивого развития в национальный план развития

В данном разделе поясняется, каким образом Цели в области устойчивого развития найдут отражение в стратегии следующего, одиннадцатого плана развития. Также будут представлены деятельность и дополнительные исследования, направленные на включение Целей в национальные стратегии.

Первоначальные соображения. В настоящее время Турция находится в процессе обновления своей долгосрочной концепции в поддержку подготовки своего одиннадцатого плана развития. Турция намерена сделать Цели в области устойчивого развития одним из главных элементов своей долгосрочной концепции и данного плана.

Институциональные механизмы осуществления Целей в области устойчивого развития

В данном разделе речь пойдет о координирующей роли Министерства развития, высших законодательных органов, имеющих отношение к Целям в области устойчивого развития, новой Комиссии по координации устойчивого развития и общей ответственности профильных министерств за осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

Первоначальные соображения. Министерство по делам развития, которое несет ответственность за подготовку национальных планов развития Турции, будет придерживаться комплексного подхода, имеющего решающее значение для процесса осуществления Целей в области устойчивого развития. С учетом координирующей роли Министерства и макроэкономического характера национальных планов развития, занимающих ведущее положение в процессе разработки политики в Турции, осуществление Целей будет общей ответственностью всех министерств. Эта общая ответственность будет способствовать включению Целей во все соответствующие стратегические и программные документы на центральном и местном уровнях. В Турции имеется Комиссия по координации устойчивого развития, работа которой координируется данным Министерством. Полномочия Комиссии должны быть усилены и расширены в соответствии с ее координирующей ролью, особенно в связи с осуществлением Целей и представлением докладов, учитывая всеобъемлющий характер Повестки дня на период до 2030 года. Планируется расширить роль Комиссии, в том числе путем увеличения числа ее членов, с тем чтобы обеспечить согласованный и целостный подход к факторам, способствующим достижению Целей. Планируется также обеспечить высокий уровень участия в Комиссии в целях обеспечения эффективности процесса выработки политики и принятия решений. Комиссии будет отведена определенная роль в осуществлении последующей деятельности и составлении обзоров хода осуществления Целей.

Информированность общественности и национальная ответственность за достижение Целей в области устойчивого развития

Турция намерена подготовить повестку дня, которая будет охватывать все заинтересованные стороны и всех граждан. В этом разделе будут описаны стратегии укрепления национальной ответственности и повышения уровня информированности о Целях в области устойчивого развития. Эта информационно-пропагандистская кампания предусматривает организацию разъяснительных мероприятий, которые будут проводиться совместно с научным сообществом, неправительственными организациями и деловыми кругами с использованием всевозможных методов коммуникации.

Первоначальные соображения. На этапе осуществления Повестки дня на период до 2030 года решающую роль для достижения успешных результатов будет играть политическая ответственность. С учетом всеобъемлющего и универсального характера Целей в области устойчивого развития политическая ответственность на самом высоком уровне и эффективная координация между всеми заинтересованными сторонами будут ключевыми факторами для воплощения глобальной концепции Целей в последовательных национальных действиях. Повестка дня на период до 2030 года возлагает ответственность не

только на правительства, но и на деловые круги, неправительственные организации и научное сообщество. Турция стремится гарантировать национальные условия, которые будут способствовать действенному участию всех заинтересованных сторон в планировании и осуществлении Целей в области устойчивого развития, а также в составлении обзоров. Такое участие должно найти отражение в программах работы и приоритетах всех заинтересованных сторон.

Показатели Целей в области устойчивого развития и мониторинг прогресса

В данном разделе будет говориться о роли и потенциале Турецкого статистического института (ТУРКСТАТ), который будет осуществлять главным образом мониторинг прогресса. Будут описаны первые шаги по составлению показателей, которые уже предпринял ТУРКСТАТ.

Первоначальные соображения. Относительно последующей деятельности и обзоров следует отметить, что Турция намерена разработать механизм проведения обзоров, который будет соответствовать механизму Организации Объединенных Наций в отношении мониторинга и обзоров. В связи с этим предполагается, что национальные доклады, содержащие обзоры осуществления Целей в области устойчивого развития, будут составляться раз в четыре года согласно повестке дня политического форума высокого уровня. Что касается мониторинга достижения Целей на национальном уровне, то с 2000 года Турция использует национальные показатели устойчивого развития, состоящие из 132 показателей, которые разбиты на 10 категорий. Этот механизм мониторинга будет дорабатываться с учетом глобальных показателей Целей в области устойчивого развития исходя из наших национальных приоритетов и возможностей. ТУРКСТАТ пристально наблюдает за работой Организации Объединенных Наций над показателями и вскоре приступит к анализу и заполнению пробелов в данных. ТУРКСТАТ будет играть центральную роль в осуществлении той части Повестки дня на период до 2030 года, которая касается мониторинга и основана на глобальных показателях. Турция разработает свою систему показателей с учетом результатов статистической работы Организации Объединенных Наций в отношении общей глобальной системы мониторинга и списка национальных приоритетов в отношении Целей в области устойчивого развития.

Условия в Турции для сотрудничества в целях развития и возможные партнерские связи в интересах будущего взаимодействия

В данном разделе будут представлены стратегии в области сотрудничества в целях развития и опыт в этой области. Речь также будет идти о потенциальных потребностях и роли Турции в плане финансирования, наращивания потенциала, технологий или партнерских связей.

Первоначальные соображения. Турция становится одним из доноров в сотрудничестве в целях развития и оказании официальной помощи в целях развития (ОПР), объем которой существенно вырос за последние годы. В 2014 году чистая сумма ОПР, предоставленной Турцией, составляла 3,6 млрд. долл. США, что на 15 процентов больше по сравнению с 2013 годом в реальном выражении. Доля ОПР в валовом национальном доходе (ВНД) выросла с 0,40 процента в 2013 году до 0,45 процента в 2014 году. Предварительные данные показывают, что в 2015 году ОПР достигла 3,9 млрд. долл. США

(0,54 процента ВВП). Сотрудничество Турции в целях развития осуществляется в соответствии с Законодательным указом об организации и обязанностях Турецкого агентства по сотрудничеству и координации, который был издан в 2011 году. Агентство разрабатывает и координирует деятельность Турции в области двустороннего сотрудничества в целях развития и осуществляет проекты во взаимодействии с другими министерствами, неправительственными организациями и частным сектором. Другие государственные учреждения, неправительственные организации и частный сектор также осуществляют проекты и программы, финансируемые за счет предоставляемой Турцией ОПР.

Проблемы в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года и приобретенный опыт

В данном разделе будут освещены потенциальные проблемы. Турция поделится опытом в области институциональных мер по решению этих проблем, в частности связанных с координацией. К числу проблем, требующих немедленного решения, относятся недостаточный потенциал, особенно в области сбора данных и проведения анализа, а также обеспечение ответственности всех заинтересованных сторон за осуществление Повестки дня на период до 2030 года.

Кроме того, одними из важнейших задач являются преодоление обособленности и согласованное взаимодействие в достижении конкретных целей, поскольку это требует изменения подходов в повседневном процессе принятия решений. В этом разделе будут описаны наиболее эффективные способы интеграции процесса выработки стратегий устойчивого развития на всех уровнях и возможности для объединения трех аспектов устойчивого развития, а также барьеры, препятствующие такому объединению.

Выводы и обращения к международному сообществу

В данном разделе будут представлены обращения Турции к международному сообществу с учетом проблем и потребностей для будущего устойчивого развития.

Кроме того, Турция хотела бы узнать о планах и практике других стран в области методологии составления национальных обзоров. Турция также хотела бы больше узнать об опыте других стран в отношении включения Аддис-Абебской программы действий и Целей в области устойчивого развития в их национальный контекст. Такие проблемы и вопросы могут быть общими, что делает возможным обмен опытом.

В контексте новой повестки дня в области развития Турция считает крайне важным сохранить свой подход, ориентированный на интересы человека, который служит основой для обеспечения равенства и устойчивости. Главным приоритетом для Турции являются борьба с нищетой и обеспечение достойного качества жизни для каждого человека. Кроме того, поддержание мира в обществе, обеспечение верховенства права и благое управление способствуют достижению наших целей и задач и обеспечивают равные условия для всех. Турция считает государственное управление и сильные институты четвертым главным элементом устойчивого развития. Без них практически невозможно реализовать эти цели и задачи. Поэтому формирование партнерских отноше-

ний в целях наращивания потенциала и расширения возможностей соответствующих институтов должны стать одним из высших приоритетов.

Уганда

[Подлинный текст на английском языке]

После истечения срока действия Целей развития тысячелетия и принятия в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Уганда стала применять принципы устойчивого развития, а именно люди, планета, процветание, мир и партнерство, в целях обеспечения того, чтобы "никто не был забыт". Соответственно, Уганда относится к числу тех стран, которые первыми адаптировали к своим внутренним условиям Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и добровольно обязались проводить национальный обзор под эгидой первого совещания политического форума высокого уровня в июле 2016 года.

Уганда активно занимается реализацией повестки дня в области устойчивого развития с начала 1990-х годов, когда она стала твердо придерживаться парадигмы развития. Эта деятельность осуществлялась в рамках трех отдельных переходных этапов: послевоенное восстановление (1986–1997 годы); ликвидация нищеты (1997–2009 годы); и социально-экономические преобразования (2010–2020 годы).

В течение почти трех десятилетий после первой Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, состоявшейся в 1992 году, Уганда последовательно сохраняет приверженность устойчивому развитию. Данные проведенной в 2014 году национальной переписи населения и жилищного фонда свидетельствуют о том, что такая приверженность приносит желаемые результаты. В период 1991–2014 годов средняя продолжительность жизни увеличилась с 48,1 до 63,3 года; младенческая смертность и смертность среди детей в возрасте до пяти лет снизилась со 122 и 203 случаев на 1000 живорождений до 53 и 80 случаев, соответственно; доля сирот уменьшилась с 11,6 до 8,0 процента; уровень грамотности повысился с 54,0 до 72,2 процента; уровень бедности снизился с 56 до 19 процентов; уровень доступности электроэнергии – фактор, существенно влияющий на состояние окружающей среды в Уганде, – увеличился с 5,6 до 20,4 процента; и доля национального бюджета, которая финансируется из внутренних источников, увеличилась с 64,7 процента (1991/92 финансовый год) до 82 процентов (2014/15 финансовый год).

Несмотря на вышеуказанные достижения, Уганде еще предстоит многое сделать для прогресса в реализации повестки дня в области устойчивого развития. Пока ее экономика по-прежнему зависит от природных ресурсов и сельского хозяйства; нынешняя демографическая структура предполагает высокую долю неработающего населения и низкий уровень внутренних сбережений, направляемых в экономику. Главные усилия в этой области сосредоточены на проведении на общенациональном и местном уровнях консультаций по адаптации Повестки дня на период до 2030 года к внутренним условиям страны; проведении общенациональных информационных, просветительских и разъяснительных кампаний; обеспечении высокого уровня вовлеченности в полити-

ческий диалог; развитии институционального потенциала; а также на активизации участия частного сектора.

Принципы, стратегии, планирование и разработка программ

Повестка дня на период до 2030 года понимается в стране как программа, содержащая принципы устойчивого развития, которые способствуют процветанию всех людей и защите нашей планеты от деградации, с тем чтобы она помогала обеспечить потребности нынешнего и будущих поколений.

Адаптация Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года к внутренним условиям требует инновационных подходов и приспособленных к этим условиям мер. С учетом этого правительство Уганды приступило к осуществлению ряда новых социальных программ, основанных на укреплении потенциала по выполнению конкретных задач с целью обеспечения того, чтобы никто не был забыт. Среди них следует отметить программу повышения уровня здравоохранения; программу обеспечения всеобщего начального и среднего образования; программу обеспечения средств к существованию для молодежи; программу кредитования студентов высших учебных заведений; программу обеспечения социальных пособий для пожилых людей; программу по оказанию юридической помощи; программу развития предпринимательства среди женщин; проект посадки деревьев в общинах; а также программу развития профессионального обучения в Уганде.

Национальный потенциал

В течение многих лет Уганда стремилась укрепить свой национальный потенциал по формулированию и осуществлению стратегий, планов и программ в области развития. Однако амбициозный и всеобъемлющий характер Повестки дня на период до 2030 года требует еще большего укрепления национального потенциала в целях более широкого распространения инклюзивного развития в разные периоды во всех секторах и регионах страны. Ключевыми факторами являются меры по укреплению институтов; созданию механизмов финансирования; вовлечению частного сектора, гражданского общества, граждан и других партнеров в процесс осуществления; а также по развитию государственно-частных партнерств.

Уганда разработала национальную систему стандартных показателей для отслеживания прогресса в достижении к 2020 году статуса страны со средним уровнем дохода. Эта система основана на национальной программе мониторинга и оценки и комплексной стратегии мониторинга и оценки. С помощью этих механизмов будут осуществляться мониторинг и оценка прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития и представляться соответствующая отчетность. Уганда уже установила, что из 230 показателей системы глобальных показателей достижения Целей в ее нынешней национальной статистической системе имеются данные только по 80 показателям. Однако предпринимаются усилия по разработке и включению других показателей, которые охватывали бы все соответствующие задачи.

Средства осуществления

Существующие нормативно-правовая база, стратегии и институциональные механизмы обеспечивают благоприятные условия для осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Например, Уганда провела ряд реформ и приняла законодательные акты, которые будут способствовать осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Из них главными являются Закон об управлении государственными финансами (2015 год), Закон о государственно-частных партнерствах (2015 год), Закон о государственных закупках и контроль за государственным имуществом (2014 год), поправки к Закону о финансовых учреждениях (2015 год) и Закон о регистрации лиц (2015 год). Кроме того, Уганда уделяет приоритетное внимание увеличению внутренних доходов в процентном отношении к ВВП, инвестициям в государственную инфраструктуру, эффективности оказания услуг, использованию технологий и инноваций, реформированию системы государственных закупок, управлению долгом, а также партнерским отношениям с партнерами в области развития, частным сектором, научным сообществом и гражданами.

В целях обеспечения большего прогресса в осуществлении и укрепления действенности институтов Уганда провела ряд реформ, включая создание при премьер-министре группы по выполнению, введение правительственной структуры оценки и механизмов институциональной координации. В Уганде также вводятся свидетельства о соответствии национального бюджета объему чистого валового продукта и свидетельства о соответствии требованиям соблюдения гендерного равенства, и страна постепенно отходит от составления бюджета на основе результатов к составлению бюджета на основе программ.

Заключение

Правительство Уганды подтверждает свою приверженность осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и признает, что сохраняются проблемы, которые требуют согласованных усилий и партнерских отношений для содействия достижению поставленных целей и задач в области развития. Уганда намерена поддерживать партнерские отношения с международным сообществом в осуществлении этих целей повестки дня в области развития.

Филиппины

[Подлинный текст на английском языке]

Опираясь на уроки, извлеченные из опыта осуществления Целей развития тысячелетия, правительство Филиппин твердо намерено решать более масштабные задачи, обозначенные в Целях в области устойчивого развития, которые объединяют социальные, экономические и экологические аспекты. В данном обзорном докладе освещаются инициативы правительства и других заинтересованных сторон, направленные на проведение политики и создание благоприятных условий для осуществления Целей в области устойчивого развития, в частности на обеспечение участия директивных органов и заинтересованных сторон, включение Целей в области устойчивого развития в нацио-

нальные стратегии, улучшение показателей и качества данных, а также совершенствование институциональных механизмов.

После принятия в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года правительство Филиппин и его партнеры осуществляли информационно-пропагандистскую деятельность в целях повышения уровня осведомленности и привлечения заинтересованных сторон к решению новых задач. Со своей стороны, Технический секретариат Национального управления по экономике и развитию провел брифинги и информационные совещания для своих межведомственных комитетов, включая комитеты Правления этого органа, состоящие из членов Кабинета министров, а также другие межсекторальные встречи для многочисленных заинтересованных сторон. Поскольку первый год осуществления Целей в области устойчивого развития в стране совпадает с назначением новой администрации, более эффективным и убедительным средством продвижения Целей является текущий процесс одновременной интеграции Целей в области устойчивого развития в долгосрочную стратегию и цели (Ambisyon Natin 2040) и национальный, секторальные и субнациональные планы и программы. Это обеспечивает вовлечение большего числа субъектов и расширение возможностей для участия в обсуждении Целей в области устойчивого развития в сопоставлении с национальными приоритетами. В этом процессе могут быть использованы такие инновационные стратегии, как выявление новых сторонников Целей в области устойчивого развития среди должностных лиц, предпринимательских кругов и в частном секторе.

Значительную поддержку в проведении кампании, посвященной Целям в области устойчивого развития, также оказали организации гражданского общества. Одна из таких организаций провела практикум по правам ребенка и Целям в области устойчивого развития, в ходе которого представители организаций гражданского общества и правительства использовали общие принципы Целей для выявления возможностей их сторонников повлиять на директивные органы в решении приоритетных задач в области защиты прав детей. Еще одна организация провела просветительский форум для избирателей, посвященный продовольственной безопасности и питанию, на котором были выдвинуты предложения по обеспечению продовольственной безопасности и питания в целях установления приоритетов в законодательной повестке дня конгресса следующего созыва. Отделение Программы развития Организации Объединенных Наций в Филиппинах также провело мероприятия, в результате которых организации гражданского общества составили свои планы работы по осуществлению Целей в области устойчивого развития.

Страна делится своим успешным опытом в области составления показателей для национального мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития. Оценка и определение приоритетных показателей с учетом национального контекста проводились в рамках цикличного процесса с участием многих заинтересованных сторон под совместным руководством планирующих и статистических ведомств страны. Недавно было выпущено программное заявление, в котором государственным учреждениям вменялось в обязанность предоставлять данные для обеспечения мониторинга осуществления страной Целей и конкретизировались обязанности статистических ведомств. С помощью серии технических практикумов показатели были проана-

лизированы на основе, в частности, периодичности составления данных и наличия дезагрегированных данных. Составленный в результате список показателей внес своевременный вклад в разработку очередного среднесрочного плана развития. В обновленную Филиппинскую программу развития статистики на период 2011–2017 годов была добавлена глава, посвященная Целям в области устойчивого развития, с тем чтобы обеспечить государственную поддержку в составлении данных. Кроме того, правительство планирует укрепить механизмы мониторинга и соответствующей отчетности с помощью веб-страницы, посвященной Целям в области устойчивого развития, создания структуры по контролю за осуществлением Целей в области устойчивого развития, которая будет проводить мониторинг выполнения соответствующих имеющихся показателей, и учреждения координационной группы по Целям в области устойчивого развития в каждом ведомстве, предоставляющем данные, в целях обеспечения координации и сбора данных по показателям.

Были подняты такие вопросы и проблемы, как недоступность данных, отсутствие дезагрегированных данных, отсутствие общего определения терминов, дублирование показателей по разным задачам Целей в области устойчивого развития и отсутствие методов измерения некоторых показателей. Они касаются более чем половины показателей, причем большинство относится к цели 12 (ответственное потребление и производство), цели 14 (сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития), цели 6 (водные ресурсы и санитария) и цели 10 (уменьшение неравенства).

Ряд Целей в области устойчивого развития требуют от правительства не предоставления государственных услуг, а разработки и укрепления необходимой стратегии и нормативно-правовой базы. С учетом взаимосвязанности между этими и задачами и Целями правительство рассматривает вопрос о создании межведомственного комитета высокого уровня при Национальном управлении по экономике и развитию для планирования осуществления стратегий и программ по Целям в области устойчивого развития и контроля за их согласованным выполнением. Для обеспечения согласованности стратегий и программ будут определены горизонтальные и вертикальные связи Комитета с соответствующими органами по координации планирования и составления бюджета, в частности с субнациональными советами. Следует отметить, что группа Минданао в составе субнациональных подразделений данного Управления заняла проактивную позицию, которая привлекла внимание центрального отделения Управления к необходимости их вовлечения в процесс интеграции Целей в области устойчивого развития в субнациональные и местные планы в области развития и соответствующие бюджеты.

Что касается средств осуществления, то правительству предстоит разработать дорожную карту по осуществлению Целей в области устойчивого развития, которая послужит общим руководством для правительства и других ключевых заинтересованных сторон в отношении необходимых действий, ресурсов, обязанностей и партнерских связей для обеспечения успешного осуществления. Соответствующие финансовые требования для осуществления Целей и источники финансирования будут консолидированы в финансовом плане, который будет служить сопроводительным документом к дорожной карте и будет увязан с ежегодными параметрами бюджета и программой государ-

ственных инвестиций. Правительство проявляет интерес к опыту других стран в связи с выполнением финансовых требований по Целям в области устойчивого развития и способам привлечения финансовых ресурсов, особенно инновационных методов финансирования для осуществления Целей. Правительство также хотело бы ознакомиться с опытом других стран по применению таких моделей, как "Порог 21" для составления долгосрочных сценариев и Усовершенствованный метод планирования данных для определения затрат на статистическую деятельность.

Финляндия

[Подлинный текст на английском языке]

Продолжительная история формирования ответственности за устойчивое развитие

В Финляндии существует давняя традиция содействовать устойчивому развитию как во внутренних стратегиях, так и в международном сотрудничестве в целях развития. Финляндия твердо намерена продолжать эту деятельность и в будущем.

Финляндия относится к числу стран, которые первыми создали Национальную комиссию по устойчивому развитию, всего спустя год после Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, которая проводилась в 1992 году в Рио-де-Жанейро. С самого начала сложился широкий консенсус относительно того, что Комиссию должен возглавить премьер-министр и что в ее состав должны войти представители самых разных заинтересованных сторон. Уже в течение 23 лет Финляндия действует на этой основе.

С середины 1990-х годов Финляндия уже осуществила различные программы по устойчивому развитию, в результате которых была принята всеобъемлющая национальная стратегия устойчивого развития под названием "На пути к устойчивым решениям: устойчивая Финляндия на национальном и глобальном уровнях" (2006 год). Самая последняя стратегия устойчивого развития под названием "Финляндия, которую мы хотим к 2050 году: приверженность общества устойчивому развитию" была принята в декабре 2013 года и обновлена в апреле 2016 года в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

Искоренение нищеты в более широком контексте устойчивого развития являлось главной целью финской политики в области развития в течение последних десятилетий. Самый последний вариант политики в области развития, представленный в докладе правительства о политике в области развития (2016 год), основан на Повестке дня на период до 2030 года.

Руководящими принципами национальных стратегий и мер в области устойчивого развития в Финляндии являются руководство на высшем политическом уровне, координация между министерствами, концептуальная согласованность, долгосрочная перспектива, планирование с низового уровня, участие многих заинтересованных сторон и постоянный диалог на основе взаимного обмена опытом и доверия. Кроме того, неотъемлемой частью финской модели

является хорошо отлаженный механизм своевременного осуществления последующей деятельности и проведения обзоров, включая разработку и использование показателей устойчивого развития.

Интеграция трех аспектов устойчивого развития как один из главных принципов

Одной из главных целей Финляндии после Конференции 1992 года в Рио-де-Жанейро стала интеграция трех аспектов устойчивого развития с целью обеспечения взаимодополняющей связи между экономическим процветанием, социальной справедливостью и хорошим состоянием окружающей среды. Такой холистический подход был подкреплён разработкой интеграционных концепций, механизмов и показателей, а также принятием всеобъемлющих национальных стратегий и проведением форумов с участием многих заинтересованных сторон. В национальной системе устойчивого развития наиболее проблемным является социальный аспект. В конечном счете цель состоит в том, чтобы сделать более последовательной политику по обеспечению устойчивого развития как на национальном, так и на международном уровне, включая финскую политику в области развития.

В самой последней версии документа о стратегической политике в отношении приверженности общества устойчивому развитию, обновленного в апреле 2016 года, цель устойчивого развития формулируется с указанием того, что в 2050 году все люди в Финляндии будут равноправными и значимыми членами общества и что Финляндия станет умудренным опытом обществом всеобщего благосостояния, способным к самообновлению в условиях глобальных перемен, с устойчивой экономикой и растущими возможностями для занятости, способствующими дальнейшему развитию общества всеобщего благосостояния. Далее в документе говорится: "Вместе мы зложим фундамент и обеспечим необходимые условия для стабильной жизни всех людей и для жизнеспособности сообществ и компаний. Мы не превышаем допустимую нагрузку на окружающую среду и рационально используем природные ресурсы. Финляндия будет отстаивать мир, равенство, недопустимость дискриминации и правосудие на национальном и международном уровнях".

Активное осуществление в Финляндии Повестки дня на период до 2030 года

Осуществление Повестки дня на период до 2030 года началось с ознакомительного семинара, состоявшегося в ноябре 2015 года в Хельсинки, в котором участвовали многие представители государственной администрации, муниципалитетов, компаний, организаций гражданского общества, заинтересованных групп, учреждений образования и других партнеров. И хотя новая глобальная повестка дня вызывает положительную реакцию и интерес в финском обществе, повышение уровня информированности широкой общественности и вовлечение общества в процесс осуществления остаются важной задачей. Финляндия будет решать эту задачу на основе более совершенного плана пропагандистских мероприятий, который будет разработан совместно с организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.

Последовательное и комплексное осуществление Повестки дня на период до 2030 года на основе широкого участия является в Финляндии одной из при-

оритетных задач. Поэтому необходимо найти такие методы работы, которые обеспечили бы широкое участие многих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, научную общественность, частный сектор и местные органы власти. Многосторонний подход сыграет ключевую роль в обеспечении последовательности политики в области устойчивого развития.

Национальный план осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет подготовлен к концу 2016 года

Финляндия последовательно готовится к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на основе широкого участия. Правительство Финляндии несет главную ответственность за эту работу, но существенную роль в ней также играют гражданское общество, частный сектор и другие заинтересованные стороны. В соответствии с правительственной программой, которую представил премьер-министр Юха Сипиля, национальный план осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет разработан к концу 2016 года.

Данный план будет содержать подтвержденную фактическими данными информацию о неотложных необходимых действиях, обозначит исходную позицию для действий Финляндии и укажет преимущества, а также серьезные пробелы и проблемы, которые предстоит решить в ходе осуществления. Кроме того, в национальном плане будут определены ключевые исполнители, указаны средства и подходы в осуществлении комплексной повестки дня, а также распределены обязанности и установлены механизмы взаимодействия между государством, частным сектором и гражданским обществом в работе по осуществлению. В плане будут также указаны механизмы координации, управления, мониторинга и обзора. Он будет содержать дорожную карту для соответствующего графика мероприятий и распределения ресурсов в Финляндии как внутри страны, так и на международном уровне.

Многие элементы национального плана осуществления уже определены. Например, правительство обновило свою политику в области развития таким образом, что ее отправным пунктом становится Повестка дня на период до 2030 года. Цель финской политики в области развития состоит в сокращении масштабов бедности и неравенства. Эта политика предусматривает четыре приоритетных направления: права женщин и девочек; укрепление экономик развивающихся стран с целью увеличения числа рабочих мест, улучшения экономического положения населения и повышения уровня и благосостояния; демократичное и хорошо функционирующее общество, включая потенциал в области налогообложения; а также продовольственная безопасность, доступ к воде и энергоресурсам и рациональное использование природных ресурсов.

Однако, поскольку план осуществления будет завершен только к концу 2016 года, во второй половине года предстоит доработать многие процедуры и результаты на основе политических процессов. Поэтому настоящее резюме содержит лишь предварительный обзор планов и мер Финляндии в связи с осуществлением Повестки дня на период до 2030 года.

Межминистерская координация в целях обеспечения последовательности политики

Канцелярия премьер-министра отвечает за координацию работы по национальному осуществлению и составление национального плана. Канцелярия действует в качестве Координационного секретариата, в состав которого входят представители Канцелярии премьер-министра, Министерства иностранных дел и Генерального секретариата Национальной комиссии по устойчивому развитию. Координационный секретариат действует в качестве оперативного центра по координации осуществления Повестки дня на период до 2030 года и тесно взаимодействует с координационной сетью, которая состоит из координаторов из всех министерств и Финского комитета по политике в области развития.

Межминистерская координационная сеть направляет и поддерживает работу Координационного секретариата и следит за тем, чтобы в процессе осуществления были учтены все аспекты устойчивого развития. Ключевыми исполнителями Повестки дня на период до 2030 года также являются министерства, которые действуют на основе своих секторальных программ, стратегий, законодательства и выполнения международных соглашений и обязательств.

Содействие участию многих заинтересованных сторон и партнерству между ними

За разработку плана осуществления и обеспечение своевременной реализации в Финляндии Повестки дня на период до 2030 года отвечает правительство. Тем не менее в Финляндии существуют два важных многосторонних комитета, которые играют существенную роль в системе национальной координации, осуществления и последующей деятельности.

Финский комитет по политике в области развития является парламентским органом, задача которого – наблюдение за осуществлением глобальной повестки дня в области устойчивого развития в Финляндии с учетом политики в области развития. Он также осуществляет мониторинг выполнения правительственной программы и руководящих принципов политики правительства в области развития.

Национальная комиссия по устойчивому развитию представляет собой возглавляемый премьер-министром партнерский форум, который непрерывно функционирует в Финляндии на протяжении уже 23 лет. Его цель – интеграция устойчивого развития в стратегии, меры и повседневную практику в Финляндии. Две главные задачи Национальной комиссии – это последующая деятельность и мониторинг национального осуществления Повестки дня на период до 2030 года, а также обеспечение выполнения стратегии "Приверженность общества устойчивому развитию".

В 2016 году мандаты обоих органов были продлены на четыре года. Широкий членский состав этих органов служит гарантией того, что голоса организаций гражданского общества, представителей частного сектора, заинтересованных групп и других субъектов будут услышаны. Для того чтобы политика в области устойчивого развития была более последовательной, после принятия Повестки дня на период до 2030 года укреплялось взаимодействие между эти-

ми органами, в частности путем проведения совместных заседаний, организации практикумов и составления документов для обсуждения.

Кроме того, междисциплинарная Группа экспертов по устойчивому развитию, состоящая из восьми профессоров и старших научных работников, представляет критические замечания по работе Национальной комиссии по устойчивому развитию и предлагает соответствующие рекомендации, а также имеет решающий голос, в случае необходимости, в дискуссиях по проблемам устойчивого развития.

Осуществление Повестки дня на период до 2030 года также поддерживает финское гражданское общество, начавшее активную реорганизацию своих внутренних структур сотрудничества для содействия новым формам партнерских связей, исходя из холистического характера глобальной повестки дня.

Финляндия твердо намерена усилить существующие средства и найти инновационные способы расширения участия гражданского общества, государства и частного сектора и сформировать чувство национальной ответственности. Особая задача Финляндии состоит в том, чтобы добиться вовлечения местных сообществ, детей и молодежи, лиц с инвалидностью и мигрантов в процесс осуществления. Новые формы участия будут рассматриваться в 2016 году при разработке национального плана осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В период председательства Финляндии в Совете министров северных стран в 2016 году будет изучен потенциал сотрудничества стран Северной Европы в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года. Затем эти выводы будут использованы для подготовки Программы североевропейских стран по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года.

Систематическое выполнение Повестки дня на период до 2030 года и ее Целей в области устойчивого развития

В целях практической реализации Повестки дня на период до 2030 года в Финляндии будут осуществляться комплексные стратегии и приниматься меры в различных стратегических секторах в рамках выполнения национального законодательства и законодательства Европейского союза, национальных секторальных и тематических стратегий и планов действий, а также международных соглашений и обязательств.

Для подготовки национального плана осуществления Повестки дня на период до 2030 года Канцелярия премьер-министра Финляндии обратилась ко всем профильным министерствам с просьбой установить существующие программы, меры, виды деятельности и бюджеты, которые касаются 17 Целей и 169 задач. Это способствовало ознакомлению всех профильных министерств с полным содержанием Повестки дня и помогло им выйти за рамки своей специфики.

Результаты данной работы служат важным источником информации для более комплексного анализа пробелов, который должен быть завершен к июлю 2016 года. Такой анализ пробелов будет проводиться совместно с финским Институтом по охране окружающей среды и организацией "Демос Хельсинки", являющейся экспертно-аналитическим центром, и цель такого анализа – обес-

печение широкого участия различных заинтересованных сторон в процессе консультаций и выявления пробелов. В ходе анализа будет оценена готовность Финляндии осуществить глобальную Повестку дня на период до 2030 года. Главная задача заключается в определении исходной позиции для осуществления и в установлении целей и задач, в отношении которых Финляндии предстоит действовать наиболее активно во избежание отставания. Этот анализ также позволит выявить те области, в которых Финляндия уже добилась успехов.

Анализ пробелов призван выявить главные направления работы на основе метаанализа существующих международных сравнительных исследований по Целям в области устойчивого развития и глобальных показателей Целей в области устойчивого развития. В ходе этой работы будут также учитываться результаты национальных многосторонних консультаций и экспертные оценки. Будет определено положение Финляндии на международном уровне и в сравнении с другими странами, особенно странами – членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Такой анализ также позволит выявить серьезные проблемы в целях дальнейшей эволюции этих показателей.

Согласно обновленной национальной стратегии "Приверженность общества устойчивому развитию", проблемы Финляндии в области устойчивого развития включают обеспечение построения государства всеобщего благосостояния в условиях старения населения; недостаточную устойчивость экономики и происходящие в ней изменения; высокий уровень выбросов двуокиси углерода в сравнении с численностью населения; защита биоразнообразия; и рациональное, справедливое и эффективное использование природных ресурсов. Задача заключается в создании устойчивой экономики, которая производит блага, способствуя повышению качества жизни, и в то же время открывает возможности для уменьшения пагубного воздействия на окружающую среду. Для того чтобы быть способной решать задачи устойчивого развития в международном контексте, Финляндии необходимо выполнить свои обязательства по финансированию сотрудничества в целях развития.

Различные международные исследования готовности стран к достижению Целей в области устойчивого развития (например, работа фонда Бертельсманн Штифтунг, "Sustainable Development Solutions Network and Stakeholder Forum") содержат во многом схожие выводы относительно проблем Финляндии. Согласно этим исследованиям, в целом Финляндия вполне готова приступить к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Однако главные проблемы Финляндии связаны с вопросами охраны окружающей среды, экономики и занятости и отчасти – с гендерной проблематикой. Энергоемкость, внутреннее расходование материалов, выбросы двуокиси углерода, связанные с производством и потреблением энергии, сухопутные охраняемые районы и уровень безработицы являются теми показателями, по которым выполнение Финляндией целей 7, 8, 12, 13 и 15 отстает. В области гендерного равенства Финляндия занимает высокое место, но в отношении насилия на гендерной почве предстоит еще многое сделать. Финляндия находится в достаточно благополучном положении в достижении социально значимых показателей, особенно по уровню бедности (цель 1), здравоохранению (цель 3) и образованию (цель 4).

В процессе анализа пробелов финские эксперты, организации гражданского общества и другие заинтересованные стороны получили возможность проанализировать результаты международных исследований и представить свои мнения относительно национальных преимуществ и недостатков. Результаты такого интерактивного обсуждения подтвердили выводы международных исследований. Однако в отношении относительных преимуществ Финляндии, особенно в связи с Целями в области устойчивого развития, касающимися образования, равенства и уровня бедности, участники обсуждения подчеркнули необходимость того, чтобы Финляндия не воспринимала свое благополучное положение как должное. Напротив, Финляндия должна поддерживать северо-европейское общество процветания и обеспечить высокие показатели в достижении таких Целей в будущем.

Подводя итог изложенному выше, следует отметить, что Финляндия считает Повестку дня на период до 2030 года, ее принципы, цели и задачи, а также средства ее осуществления как универсальное, единое и неделимое целое: все 17 Целей и 169 задач должны быть выполнены всеми странами. Результаты анализа пробелов послужат для Финляндии руководством в отношении того, каким проблемам следует уделить первоочередное внимание в течение первого года осуществления. Их значимость для страны и неотложный характер будут главными факторами, побуждающими к своевременному осуществлению в Финляндии. В то же время Финляндия стремится в течение предстоящих 15 лет обеспечить выполнение всей Повестки дня. К концу 2016 года в рамках инклюзивного политического процесса будет принято решение о том, к какому этапу отнести те или иные цели и задачи при подготовке национального плана осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Инновационные механизмы активизации конкретных мер и достижения результатов

В 2013 году Национальная комиссия по устойчивому развитию приняла стратегию "Финляндия, которую мы хотим к 2050 году: приверженность общества устойчивому развитию", с тем чтобы активизировать действия, осуществить устойчивое развитие на практике и привлечь широкие слои общества к работе по обеспечению устойчивого развития. Стратегия "Приверженность общества устойчивому развитию" определяет стратегическое направление и предусматривает многосторонние оперативные механизмы устойчивого развития. Она отражает новую модель партнерства, направленную на формирование чувства национальной ответственности, конкретные действия, выработку инновационных подходов и достижение результатов, которые ощутят все слои общества.

Концепция приверженности общества, состоящая в том, чтобы Финляндия стала процветающим и глобально ответственным государством в рамках допустимой нагрузки на окружающую среду, может быть реализована путем выполнения восьми общих целей, обозначенных в такой стратегии устойчивого развития. К апрелю 2016 года более 240 представителей различных компаний, министерств, учреждений образования, муниципалитетов и организаций гражданского общества, а также частные лица уже присоединились к стратегии "Приверженность общества", приняв свои собственные планы действий.

Стратегия "Приверженность общества" была обновлена в начале 2016 года с целью обеспечения ее соответствия Повестке дня на период до 2030 года. Работа по обновлению этой стратегии проводилась в тесном диалоге с членами Национальной комиссии по устойчивому развитию с участием около 90 представителей гражданского общества, промышленности, делового сообщества, рынка труда и образовательных учреждений, а также представителей правительства, парламента, министерств, местных и региональных организаций, лютеранской евангелической церкви Финляндии, коренного народа саами и других заинтересованных сторон из государственного, частного и третьего секторов. Стратегия "Приверженность общества", в частности, стала более совершенной в вопросах глобального масштаба, обеспечения жизнестойкости и равенства.

В начале 2016 года была учреждена целевая группа, состоящая из членов Национальной комиссии по устойчивому развитию и Финского комитета по политике в области развития, которая должна разработать новые механизмы и модели управления в целях ускорения осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Данная целевая группа призвана рассмотреть проблемы, связанные, например, с укреплением долгосрочной перспективы, обеспечением более последовательной политики, формированием у заинтересованных сторон чувства ответственности за осуществление, мобилизацией ресурсов и проведением анализа осуществления.

Вклад частного сектора в обеспечение устойчивого развития имеет большое значение как внутри страны, так и за ее пределами. Важно, чтобы финансовые потоки из частного сектора помогали добиться устойчивого развития в развивающихся странах. Предлагая рациональные решения странам всего мира и обеспечивая, со своей стороны, надежность глобальных производственных цепочек, Финляндия и финские компании могут внести значительный вклад в устойчивое развитие.

Разработка механизмов мониторинга, подотчетности и обзора

Финляндия твердо намерена проводить систематическую, открытую, прозрачную, инклюзивную и основанную на широком участии последующую деятельность и обзоры осуществления Повестки дня на период до 2030 года, предусмотренных в ней Целей в области устойчивого развития и задач на всех уровнях. В целях обеспечения подотчетности перед гражданами и мировым сообществом мониторинг и обзор хода осуществления и достижений будут проводиться на регулярной основе. Важнейшую роль в осуществлении последующей деятельности и проведении обзоров играют Финский комитет по политике в области развития и Национальная комиссия по устойчивому развитию. Национальному парламенту и всем политическим партиям отводится в этой работе важная роль, которая в настоящее время уточняется.

Согласно первоначальному обзору наличия данных для глобальных показателей устойчивого развития в Финляндии, около 40 процентов показателей уже могут быть измерены, и почти такая же доля показателей может быть измерена при условии вложения дополнительных ресурсов.

Для осуществления мониторинга и обзора в отношении положения дел и тенденций устойчивого развития в Финляндии используются 39 национальных

показателей устойчивого развития. Эти показатели были введены в 2014 году в целях измерения прогресса в достижении восьми стратегических целей, предусмотренных в стратегии "Приверженность общества". Они будут пересмотрены и обновлены для обеспечения соответствия последующей деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и тем самым дополнят глобальные показатели устойчивого развития. С этой целью в 2016 году будет создана специальная сеть по показателям, объединяющая экспертов в области статистики, научных исследований, оценки и политики, а также представителей заинтересованных сторон. Работа в отношении показателей станет частью национального процесса мониторинга и обзора осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

В отношении сотрудничества Финляндии в целях развития следует отметить, что подход к управлению на основе результатов и критерии оценки применяются не только к финскому вкладу в осуществление Целей в области устойчивого развития в развивающихся странах, но и к самой Финляндии как глобальному партнеру согласно цели 17.

Франция

[Подлинный текст на английском и французском языках]

Франция решительно поддержала принятие Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой предусмотрены 17 Целей в области устойчивого развития для избавления мира от крайней нищеты, преодоления неравенства и защиты планеты.

Такой принятый впервые универсальный подход обеспечивает новую основу для стратегий развития на ближайшие 15 лет. Он является продолжением Целей развития тысячелетия, которые осуществлялись с 2000 года и способствовали реальному прогрессу в борьбе с голодом, нищетой, детской смертностью и пандемиями и в расширении доступа к воде и образованию.

В отличие от Целей развития тысячелетия, новые Цели в области устойчивого развития имеют универсальную составляющую и касаются всех проблем развития во всех странах. Помимо целей, связанных с сокращением масштабов нищеты, эта Повестка дня предусматривает новые цели, которые в равной мере актуальны для Франции, в частности в области защиты окружающей среды, гендерного равенства, универсального охвата медицинским обслуживанием, борьбы с незаконными финансовыми потоками и коррупцией, а также в области благого управления.

Учитывая нашу давнюю и безусловную приверженность устойчивому развитию, Франция решила добровольно изложить свой подход к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года на политическом форуме высокого уровня по устойчивому развитию, который впервые проводится после принятия Повестки дня на период до 2030 года.

Настоящий доклад основан на консультациях с гражданским обществом и содержит первый обзор осуществления каждой из 17 Целей в области устойчивого развития во Франции; в нем отмечаются главные проблемы и трудности,

направления деятельности правительства и приводятся примеры успешной практики, а также типовые меры, которые уже принимаются на основе обмена опытом.

Осуществление Целей в области устойчивого развития во Франции: достижения и проблемы

Франция добилась высокого уровня и качества жизни, чему способствуют инклюзивные системы социального обеспечения (пособия по безработице, дополнительные выплаты и политика перераспределения) и всеобщий доступ к медицинскому обслуживанию и базовым товарам и услугам (водоснабжение, энергоснабжение, качественные продукты питания и образование). Страна также создала современную государственно-частную инфраструктуру (инновации и научные разработки, транспорт, связь, а также культурное наследие).

Однако предстоит еще многое сделать, особенно для сокращения социального, образовательного и гендерного неравенства, поддержания здоровья экосистем и рационального использования природных ресурсов. В условиях низких темпов роста и несмотря на наблюдающееся в последние месяцы снижение, безработица продолжает оставаться стабильно высокой, особенно среди молодежи.

Франция выполняет Парижское соглашение об изменении климата и способствует устойчивому развитию

17 августа 2015 года, задолго до двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Франция приняла Закон о переводе энергетики на путь "зеленого" роста, который юридически оформил добровольное обязательство Франции сократить к 2030 году свои выбросы парниковых газов на 40 процентов по сравнению с уровнями 1990 года.

В данном Законе предусмотрены задачи по увеличению доли возобновляемых источников энергии до более чем 30 процентов от общего потребления энергии в 2030 году и снижению до 50 процентов к 2025 году доли ядерной энергии в производстве электроэнергии.

По инициативе правительства парламент утвердил принятое ранее введение платы за влияние энергетики на климат в виде выбросов парниковых газов, включив ее в налог на нефтепродукты, в результате чего штраф повысится с 56 евро за тонну двуокиси углерода в 2020 году до 100 евро за тонну двуокиси углерода в 2030 году. Согласно предложению правительства, в секторе электроэнергетики в 2017 году парламент должен ввести минимальную плату за углерод в сумме около 30 евро за тонну.

В июне 2016 года Франция одной из первых среди промышленно развитых стран завершила свою внутреннюю процедуру ратификации Парижского соглашения и работает со своими европейскими партнерами, с тем чтобы все члены Европейского союза ратифицировали это соглашение в кратчайшие сроки. Стремясь внести вклад в скорейшее достижение поставленных в этом Соглашении общих целей, Франция обещала выполнить свои обязательства по уменьшению воздействия на климат к 2020 году.

Франция – страна позитивной энергии для "зеленого" роста

В 2013 году правительство Франции выступило с инициативой "Новое лицо промышленности во Франции", которая направлена на то, чтобы обеспечить положение французских компаний на новых рынках экономического роста. Проекты, разработанные на основе этой инициативы, предусматривают цели в области охраны окружающей среды.

В частности, на переход к "зеленой" энергетике направлены два решения в области промышленности: новые ресурсы и экологически устойчивые города. Программа правительства "Промышленность будущего", разработанная в целях модернизации французской производственной системы, основана на применении цифровых технологий и включает в качестве одной из целей повышение энергоэффективности в промышленности.

В качестве первого шага на пути к обеспечению экологической устойчивости городов местным органам власти рекомендуется ввести механизмы, стимулирующие разработку энергосберегающих проектов в жилищном строительстве и надежно функционирующих сетей общественного транспорта на основе финансирования за счет средств Фонда преобразования энергетики (с трехгодичным бюджетом в размере 350 млн. евро), с тем чтобы способствовать уменьшению выбросов углерода и обеспечению чистого воздуха в городских районах, а также решить проблему социально-пространственной сегрегации. Этот экологический подход распространяется и на сельские районы, где стимулируется применение экологических методов ведения сельского хозяйства для обеспечения в достаточном объеме безопасных продуктов питания.

Франция, будучи одной из десяти стран с самым большим числом видов, находящихся под угрозой исчезновения главным образом по причине чрезмерной нагрузки на экосистемы в Средиземноморье и других регионах, приняла меры по защите своих морских и земных экосистем от искусственного растительного покрова, нерационального использования ресурсов, изменения климата и загрязнения окружающей среды.

Французский законопроект о восстановлении биоразнообразия, природы и ландшафтов, который обсуждается в настоящее время, предусматривает ратификацию Нагойского протокола регулирования доступа к генетическим ресурсам и совместного использования на справедливой и равной основе выгод от их применения к Конвенции о биологическом разнообразии, введение понятия экологического ущерба, разработку планов действий для всех видов, находящихся под угрозой исчезновения во Франции, усиление защиты морского биоразнообразия, запрет на применение неоникотиноидов и обмен семенами традиционных культур.

Правительство стремится обеспечить занятость

В декабре 2015 года уровень безработицы во Франции составлял 10,2 процента, что немного ниже среднего показателя в еврозоне (10,4 процента). Однако в стране зарегистрировано 25,9 процента ищущих работу лиц в возрасте до 25 лет по сравнению с 19,7 процента в еврозоне.

Три года назад Франция приняла план борьбы с безработицей на основе трех приоритетов:

- первый приоритет – снижение сборов на социальное обеспечение главным образом с помощью чрезвычайного плана трудоустройства одного миллиона человек в 2016 году;
- второй приоритет – совершенствование профессиональной подготовки на основе реформы национальной системы профессионального образования и мер, принятых в 2016 году и направленных на удвоение числа курсов подготовки для лиц, ищущих работу. Цель – обеспечить профессиональную подготовку одного миллиона человек, или 20 процентов безработных;
- наконец, несмотря на то что до 2020 года ежегодно 600 тыс. работников будут выходить на пенсию, в общей сложности 700 тыс. молодых людей каждый год будут выходить на рынок труда. Так, Закон от 1 марта 2013 года предусматривает введение межпоколенческого договора для стимулирования занятости среди молодежи. В соответствии с этой программой молодые люди нанимаются на работу по бессрочному контракту, пожилые работники сохраняют свои места и тем самым обеспечивается плавная передача профессиональных навыков. В сентябре 2015 года более 100 тыс. молодых и пожилых работников участвовали в межпоколенческом договоре.

Хотя эти амбициозные планы начинают приносить плоды, такое число молодых людей, ежегодно выходящих на рынок труда, требует принятия более решительных мер по обеспечению занятости в сочетании с пересмотром промышленной политики.

Высокое качество системы социальной солидарности, финансовая стабильность которой нуждается в защите

За последние 70 лет Франция создала систему социального обеспечения, которая защищает людей, живущих во Франции, от социальных рисков (болезни, несчастные случаи и благополучие семьи) и выплачивает им пенсию по возрасту.

Любому человеку, который на законных основаниях живет во Франции, гарантируются минимальный доход и базовые услуги (например, образование, жилищное пособие, энергоснабжение и культура) в качестве механизмов социальной интеграции и выхода из состояния бедности. Они обеспечиваются в форме материальной помощи, дополнительных пособий и бесплатных социальных услуг.

Франция также обеспечивает доступ к культуре и национальному наследию для всех групп населения с помощью, в частности, программ для молодых людей из неблагополучных районов.

Вышеуказанные мероприятия осуществляются главным образом центральным правительством или местными органами власти, но значительный вклад также вносит гражданское общество. Ассоциации и многие предприятия играют важную роль в поддержке социальной солидарности, предоставляя бесплатное питание и обучение грамоте, занимаясь социальной реинтеграцией и осуществляя деятельность по обеспечению занятости.

Богатства во Франции перераспределяются между всеми людьми. Например, бывшие индустриальные районы получают средства на финансирование их восстановления.

Эта система, основанная на солидарности общества и разных поколений, поддерживается постоянными мерами по восстановлению баланса системы социального обеспечения в целях сохранения такого же уровня качества или его повышения.

Для сокращения социального неравенства еще предстоит многое сделать

Сегодня во Франции каждое седьмое домохозяйство живет за чертой бедности (доход менее 960 евро в месяц) и каждый пятый ребенок находится в крайне уязвимом положении. В общей сложности 22 процента людей живут за чертой бедности и в условиях отсутствия продовольственной безопасности.

В 2015 году 78,3 процента студентов во Франции получили диплом бакалавра, и, таким образом, Франция практически достигла своей цели – 80 процентов. Тем не менее социальный статус по-прежнему имеет большое значение в успеваемости, и около 20 процентов учащихся сталкиваются с трудностями в учебе.

Что касается оплаты труда, то мужчины до сих пор зарабатывают в среднем на 23,5 процента больше, чем женщины, за такой же рабочий день, особенно на руководящих должностях.

Сокращение неравенства в целях обеспечения основы для социального единства и сплоченности требует создания условий, способствующих социальной мобильности. Французское правительство полностью привержено достижению этой цели и уделяет особое внимание наиболее неблагополучным районам на местном и региональном уровнях, с тем чтобы выявлять главные причины неравенства и устранять их с помощью, в частности, образования и профессиональной подготовки.

Социальное неравенство идет рука об руку с экологическим неравенством. Поэтому во Франции также разработаны государственные стратегии, направленные на уменьшение подверженности рискам и опасностям (загрязнение окружающей среды, стихийные бедствия и пр.), решение проблемы топливной бедности и содействие доступу к природным ресурсам для всех.

Меры по обеспечению основных прав и представительной демократии

Франция является страной укоренившейся демократии, основанной на крепкой политической и правовой системе, которая обеспечивает французским гражданам и иностранцам гарантии соблюдения их прав. Соблюдение прав человека и равенство всех граждан перед законом, без различий на основании пола, расы или религии, закреплены в Конституции Франции, а их соблюдение гарантируется судами.

Такая система в последние годы была усовершенствована путем введения независимых административных органов, укрепления судебного надзора, особенно когда речь идет об общественных и индивидуальных свободах, и законодательных мер, таких как легализация однополых браков.

Франция также приняла меры по повышению прозрачности политической жизни, упрощению административных процедур и укреплению наших демократических институтов на основе, в частности, применения цифровых технологий (публичные консультации, конференции по достижению консенсуса и местные референдумы). Так, ежегодно проводимая экологическая конференция побуждает все органы власти искать решения для удовлетворения требований гражданского общества, включая местные органы власти, профсоюзы, деловые круги и неправительственные организации.

Международная политика в области устойчивого развития

Франция, будучи пятым из самых крупных доноров в мире, обязуется приложить еще больше усилий по укреплению международной солидарности

В 2013–2015 годах благодаря двусторонней помощи Франции 2,6 млн. учащихся начальных и средних школ была оказана помощь, 3,8 млн. человек был обеспечен доступ к чистой питьевой воде и 150 тыс. малых предприятий получили поддержку в целях развития.

Франция подтвердила свое обязательство увеличить объем официальной помощи в целях развития, который в 2015 году составлял 8,3 млрд. евро, или 0,37 процента своего валового национального дохода, из них 22 процента были направлены наименее развитым странам.

Задача состоит в достижении общей цели Европейского союза – добиться к 2030 году уровня официальной помощи в целях развития в объеме 0,7 процента валового национального дохода с уделением особого внимания наименее развитым странам (краткосрочная задача – 0,15–0,2 процента валового национального дохода).

Для достижения этой цели Франция обязалась до 2020 года выделять дополнительно 4 млрд. евро в год на финансирование развития, включая 2 млрд. евро на борьбу с изменением климата, в результате чего объем финансовой помощи, оказываемой Французским агентством развития, должен составить свыше 12,5 млрд. евро в год. Соответственно, к 2020 году объем средств, направляемых на адаптацию к изменению климата, будет увеличен до 1 млрд. евро в год. Наконец, к 2020 году в дополнение к текущим расходам Франция выделит еще около 400 млн. евро на предоставление грантов.

Франция – сторонник глобального устойчивого развития

В июле 2014 года, еще до принятия Повестки дня на период до 2030 года, был принят закон о долгосрочной политике в области развития и международной солидарности. В данном законе, посвященном различным аспектам устойчивого развития (экономический рост, ликвидация нищеты и защита планеты), подчеркивается необходимость комплексного подхода и вовлечения неправительственных организаций в процесс определения приоритетных действий.

В 2013 году Франция поставила перед Французским агентством развития масштабную задачу – поддерживать не менее 50 процентов проектов, связанных с климатом, и эта задача уже выполнена.

Франция предложила реформировать глобальную систему охраны окружающей среды, что получило масштабное воплощение в Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде. В области науки Франция твердо привержена созданию межправительственной научно-политической платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам.

Аналогичным образом, Франция активно участвовала в переговорах относительно новой Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и решительно отстаивала принятие ряда целей, которые относятся к ее главным приоритетам в области развития: экологическая и климатическая стабильность; гендерное равенство (особенно сексуальные и репродуктивные здоровье и права); универсальный охват услугами в области здравоохранения; прозрачность государственного управления; верховенство права; а также экологически устойчивые города.

Франция была местом проведения и председателем двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, на которой было принято первое универсальное соглашение по климату, содержащее призыв соблюдать права человека и признать особую роль женщин, а также призыв ко всем сторонам в кратчайшие сроки ратифицировать это соглашение.

Вместе со странами, принимающими Конференцию Сторон, а именно Перу (2014 год) и Марокко (2016 год), Франция призвала все организации гражданского общества объединить усилия для выполнения Лимско-Парижской программы действий, к которой сегодня присоединились 10 тыс. участников более чем из 180 стран, представляющих 70 международных и многосторонних объединений.

Наконец, Франция также активно отстаивает на европейском и международном уровнях принцип взимания платы за выбросы углерода.

Франция придерживается инновационного подхода к механизмам и финансированию устойчивого развития

В 2004 году Франция вместе с Бразилией и Чили предложила ввести международный налог солидарности на деятельность, которая больше всего выигрывает от глобализации, с тем чтобы обеспечить финансирование инновационного развития в дополнение к бюджетным средствам. Она ввела такие налоги на авиабилеты и финансовые операции, благодаря которым финансируются меры по борьбе с пандемиями и изменением климата.

Франция полностью поддерживает масштабную современную концепцию финансирования развития, которая предусматривает объединение усилий всех заинтересованных сторон и мобилизацию имеющихся источников финансирования, как установлено в Аддис-Абебской программе действий, принятой на третьей Международной конференции по финансированию развития в июле 2015 года.

Для достижения этой цели Французское агентство развития располагает целым набором финансовых инструментов, включая предоставление государственным и частным партнерам грантов, льготных займов и кредитов на коммерческих условиях, пакетов акций и гарантий, и взаимодействует с широким

кругом субъектов. Агентство является одним из немногих учреждений в области развития, которые способны оказывать прямую помощь местным органам власти. Поощряется также участие частного сектора в осуществлении стратегий развития.

В 2016 году Франция приняла стратегию, озаглавленную "Будем вместе внедрять инновации", с тем чтобы побудить предприятия поднять на новый уровень корпоративную социальную ответственность и стимулировать социальные и коллективные экономические инициативы. В последние годы Франция также увеличила свою поддержку негосударственного сектора в целях удвоения в 2017 году по сравнению с 2012 годом средств, выделяемых неправительственным организациям.

Используются различные инструменты, в зависимости от уровня развития страны-партнера и решаемых ею задач. В качестве примера можно отметить, что две трети грантов, предоставляемых Французским агентством развития, направляются преимущественно 16 бедным странам Африки к югу от Сахары.

В начале 2016 года Франция начала реформировать свой механизм сотрудничества в целях развития путем установления связи между Французским агентством развития и фондом депозитов и кредитования и выделения агентству большего объема средств для укрепления его потенциала по оказанию помощи и его многосторонних отношений.

Методы достижения Целей в области устойчивого развития: выбор подхода, основанного на широком участии

Межминистерская координация на основе полномочий премьер-министра и персональных обязанностей министров

Подготовкой настоящего первого доклада об осуществлении Целей в области устойчивого развития по поручению премьер-министра руководили межминистерский представитель по вопросам устойчивого развития и генеральный комиссар по устойчивому развитию, которая возглавляет сеть высокопоставленных должностных лиц, занимающихся проблемами устойчивого развития.

6 июня 2016 года министр экологии, энергетики и морских ресурсов Сеголен Руаяль, отвечающая за устойчивое развитие, и государственный секретарь по развитию и делам франкофонии Андре Валлини организовали консультативные практикумы по осуществлению Целей в области устойчивого развития. В этих практикумах, которые проводились в конце Недели устойчивого развития, участвовали более 180 представителей из всех сфер жизни, включая международную солидарность, окружающую среду, социальный сектор и образование.

Принимаются меры по разработке показателей для мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития

Франция принимала активное участие в процессе определения глобальных показателей для мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития. Эти показатели будут в ближайшее время официально утверждены

Генеральной Ассамблеей. Французский Национальный институт статистики и экономических исследований (INSEE) вместе со статистическими департаментами всех министерств уже проводит оценку обоснованности в отношении разработки показателей на национальном уровне. Государственная статистическая система должна быть способна составить немногим более половины показателей (на основе заданного или сопоставимого определения) на краткосрочный или среднесрочный период. Эти показатели могут быть перенесены в национальную систему.

В соответствии с задачей по разработке новых показателей в области благосостояния Франция приняла Закон от 13 апреля 2015 года, в котором предусматривается основа для десяти новых показателей в области благосостояния. Показатели представлены в полном тексте доклада (см. <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2016/france>) и будут учитываться в процессе выработки государственной политики для измерения прогресса не только в рамках валового внутреннего продукта. Они охватывают сферу занятости, инвестиции, национальный долг, здравоохранение, масштаб неравенства, образование, охрану окружающей среды и благополучие.

Эти показатели, составленные на основе Повестки дня на период до 2030 года, соответствуют национальной программе реформ, которая представляет собой национальный вариант разработанной Европейской комиссией стратегии Европы на период до 2020 года в отношении инновационного, устойчивого и инклюзивного роста.

Правительство сделало выбор в пользу широкого участия гражданского общества с самого начала этой экспериментальной стадии

Франция считает, что участие гражданского общества, частного сектора и широкой общественности является ключом к успеху в осуществлении Целей в области устойчивого развития, а в более широком плане – к успеху в разработке государственной политики. Она считает, что укрепление демократии является одним из лучших способов борьбы со всеми формами радикализма и социальной изоляции.

При составлении настоящего доклада проводились консультации с представителями на национальном уровне организациями гражданского общества, такими как Национальный совет по переходу к экологическому развитию, Национальный совет по вопросам развития и международной солидарности и Национальная консультативная комиссия по правам человека. Премьер-министр также поручил Экономическому, социальному и экологическому совету представить доклад в четвертом квартале 2016 года для рассмотрения на следующем заседании Межминистерского комитета по международному сотрудничеству и развитию.

Учрежден комитет международных экспертов для формулирования государственной концепции по разработке следующего национального плана действий. Междисциплинарный характер этого комитета должен обеспечить комплексный подход к проблемам и более точно отразить системный характер Целей в области устойчивого развития.

В сети Интернет открылся процесс публичных консультаций, которые обеспечивают широкое участие.

Следующие шаги: разработка национального плана действий по осуществлению Целей в области устойчивого развития

Будет разработан национальный план действий на основе взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами на каждом этапе (определение, осуществление, мониторинг и оценка, а также регулярные обзоры).

В соответствии с поручением парламента общие инспекции министерств могут проанализировать секторальные стратегии в их соответствующих областях в целях составления более детальной оценки государственной политики по осуществлению Целей в области устойчивого развития. Результаты такой оценки могут служить основой для рекомендаций и публичных дискуссий с участием гражданского общества.

Национальный план действий будет осуществляться на основе стремления к достижению широчайшей мобилизации ресурсов для успешного достижения Целей в области устойчивого развития: общая концепция; государственные меры и руководящие принципы государственной политики в области устойчивого развития; оказание помощи заинтересованным сторонам в их сферах деятельности, в особенности экономическим субъектам; ответственность граждан за осуществление Целей в области устойчивого развития; практическая работа на всех уровнях (национальном, региональном и местном); международное сотрудничество, особенно в рамках Европейского союза, Международной организации франкоязычных стран и Организации Объединенных Наций; а также синергия между всеми заинтересованными сторонами и поддержка их инициатив и успешной практики.

В четвертом квартале 2016 года предполагается организовать региональные консультативные практикумы для местных заинтересованных сторон в целях их вовлечения в осуществление Целей в области устойчивого развития и участия в выполнении национального плана действий. Планируется проводить совместный анализ на местном уровне в целях выявления преимуществ и проблем во французской материковой части и заморских территориях в связи с 17 Целями в области устойчивого развития. К проведению анализа было бы полезно привлечь региональные экономические, социальные и экологические организации.

На общедоступной интернет-платформе всем заинтересованным сторонам и гражданам будет предложен открытый цифровой архив для распространения успешного опыта и рекомендаций, мониторинга прогресса и создания объединений.

Осуществление Целей в области устойчивого развития может быть включено в повестку дня будущего заседания Межминистерского комитета по международному сотрудничеству и развитию.

В целях стимулирования и продвижения проектов, предлагаемых субъектами гражданского общества, ежегодно будет проводиться Европейская неделя устойчивого развития.

Черногория

[Подлинный текст на английском языке]

Правительство Черногории приняло первую национальную стратегию устойчивого развития в апреле 2007 года вместе с соответствующим планом действий на период 2007–2012 годов. С тех пор правительство представило пять ежегодных докладов об осуществлении данной стратегии. Национальная стратегия стала шагом в направлении конкретной реализации конституционного обязательства Черногории стать экологическим государством. В ходе разработки стратегии правительство руководствовалось принципами и целями, указанными в национальных стратегических документах того времени, а также Средиземноморской стратегией устойчивого развития и обязательствами, вытекающими из Повестки дня на XXI век, Плана выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций и соответствующих выводов и рекомендаций Комиссии по устойчивому развитию. Со времени принятия плана действий по национальной стратегии устойчивого развития с указанием целей, мер и соответствующих показателей он пересматривался в процессе оценки. Пересмотр проводился в соответствии с выводами, изложенными в ежегодных докладах о ходе осуществления стратегии, и достигнутыми результатами выполнения других соответствующих программ и стратегических документов за конкретный период. Доклады о ходе осуществления рассматривались Национальным советом по устойчивому развитию с целью вынесения рекомендаций, на основе которых правительство Черногории продолжало руководить процессом осуществления стратегии. Результаты ее осуществления докладывались Комиссией по устойчивому развитию с целью не только информирования о прогрессе, но и внесения коррективов в национальный процесс на основании рекомендаций Комиссии.

Осознавая сложность задач, поставленных в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года перед национальными органами, Черногория признает в качестве наиболее успешной практики, которой она может поделиться, разработку методологических концепций и внедрение соответствующих процессов подготовки новой национальной стратегии на период до 2030 года, в которой главным элементом такого национального подхода являются достижение Целей в области устойчивого развития и показателей устойчивого развития.

Четвертый доклад о ходе осуществления национальной стратегии устойчивого развития 2007 года, который был опубликован параллельно с завершением участия Черногории в Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, проходившей в 2012 году в Рио-де-Жанейро, и пятый доклад о ходе осуществления стратегии 2007 года, опубликованный в 2013 году, послужили основой для процесса планирования в связи с пересмотром стратегии. Результаты мониторинга и оценки показали, что был достигнут заметный прогресс – выполнение экологических задач на 47 процентов; выполнение задач в области социального развития на 65 процентов; и выполнение задач экономического развития на 49 процентов, соответственно. К 2013 году были выполнены около 53 процентов из 236 запланированных показателей, предусмотренных в плане действий по стратегии 2007 года. С учетом

этой оценки осуществления и других соображений в 2012 году закончился срок выполнения плана действий по стратегии 2007 года. За это время черногорское общество во многом изменилось, особенно в связи с проведением реформ в процессе присоединения Черногории к Европейскому союзу; была разработана новая глобальная дорожная карта по обеспечению устойчивого развития в качестве итогового документа Конференции под названием "Будущее, которого мы хотим", и было принято решение о начале пересмотра национальной стратегии устойчивого развития в июле 2013 года, спустя год после Конференции.

На начальном этапе исходная оценка была сосредоточена на тенденциях, которые составляют основу для подготовки к пересмотру стратегии. Такой документ обсуждался в рамках публичных консультаций с широким кругом заинтересованных сторон. На основе представленных замечаний и аналитической работы группы экспертов была подготовлена более широкая основа – платформа для разработки национальной стратегии устойчивого развития на период 2015–2020 годов. В этой платформе содержались анализ существующих условий и указания по завершению пересмотра стратегии. Параллельно с этим в 2015 году при поддержке со стороны отделения Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Черногории группа консультантов составила национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2014 год, озаглавленный "Черногория: эффективное использование ресурсов и устойчивое развитие человеческого потенциала", отражающий стратегию правительства Черногории по продвижению к ресурсосберегающей экономике и выполнению обязательства Черногории стать экологическим государством. Оба документа были представлены экспертному сообществу и широкой общественности. С учетом мнений и предложений, высказанных в ходе обсуждения на основе широкого участия, группа экспертов и Министерство туризма и устойчивого развития приступили к внесению поправок в платформу и к разработке методологического подхода для представления общественности результатов работы группы экспертов. Были проведены дополнительные экспертные анализы, которые первоначально не планировались, и был изменен предварительный график пересмотра стратегии Черногории. Однако главная причина изменения первоначального плана пересмотра стратегии заключалась в результатах деятельности Рабочей группы открытого состава Генеральной Ассамблеи по Целям в области устойчивого развития и соответствующего процесса межправительственных переговоров по устойчивому развитию после 2015 года и финансированию устойчивого развития, которые проводились под эгидой Организации Объединенных Наций. Затем Национальный совет по устойчивому развитию, изменению климата и комплексного управления прибрежными районами решил отказаться от первоначальной задачи пересмотра стратегии 2007 года и разработать новую стратегию на период после 2015 года, а после принятия в сентябре 2015 года Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года – продлить срок действия новой стратегии на период до 2030 года. В результате были полностью изменены структура и содержание новой стратегии, а также состав группы экспертов, с тем чтобы обеспечить соответствие требованиям Повестки дня на период до 2030 года. Вместо завершения новой стратегии в 2014 году принятие новой стратегии было отложено до июня 2016 года.

Были проведены дополнительные экспертные анализы, включая: а) анализ экологического следа Черногории; б) Национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2014 год и соответствующее введение показателя эффективности расходования материалов и использования ресурсов в стране; в) включение в секторальные стратегии рекомендаций предпочтительного сценария 4 Национального доклада о развитии человеческого потенциала за 2014 год относительно введения показателя эффективности расходования материалов и использования ресурсов в секторальных стратегиях с целью разработки указанной стратегии; г) составление пространственных показателей развития на основе методологии Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), которая была опробована в шести прибрежных муниципалитетах при разработке национальной стратегии комплексного управления прибрежными районами; е) Национальный доклад о развитии человеческого потенциала за 2016 год – "Неофициальная работа: от проблем к решениям"; и ф) анализ национальной институциональной и правовой базы для устойчивого развития. Эта аналитическая работа обеспечила конкретное руководство для решения проблем, связанных с неустойчивыми тенденциями в национальном развитии, которые были выявлены с помощью исходной оценки, соответствующего анализа проблем и их причин, включая анализ "Движущие факторы-нагрузка-состояние-воздействие-реакция", и для выполнения задач, предусмотренных в Повестке дня на период до 2030 года и включенных в национальную стратегию устойчивого развития. В результате такой аналитической работы был также подготовлен комплекс синтезированных показателей устойчивого развития, которые были введены в силу необходимости провести полный и всеобъемлющий мониторинг устойчивости национального развития. Кроме того, исходные данные для новой стратегии были основаны на критической оценке всех соответствующих национальных документов в области стратегического развития, таких как действующие секторальные стратегии (например, энергетика, промышленность, транспорт и сельское хозяйство), национальная программа интеграции в Европейский союз, директивы по развитию Черногории в 2015–2018 годах, программа экономических реформ и программа обеспечения конкурентоспособности на период до 2020 года, в сопоставлении с результатами осуществления стратегии 2007 года и требованиями Повестки дня на период до 2030 года.

На своем заседании 28 декабря 2015 года правительство Черногории приняло проект национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года. После трехмесячных публичных консультаций по проекту стратегии на период до 2030 года ожидается, что он будет принят правительством к июню 2016 года. В соответствии с потребностями страны, которые были определены на основании анализа отставания национального развития, и необходимостью принятия мер по решению проблем, обозначенных в Повестке дня на период до 2030 года, главное место в новой стратегии отводится установлению стратегических целей и мер, с тем чтобы ответить на вопросы о том, как добиться рационального использования четырех групп национальных ресурсов: человеческого капитала, социального капитала и ценностей, природного капитала и экономического капитала, – а также как добиться благого управления и стабильного финансирования в целях устойчивого развития Черногории в течение периода до 2030 года.

Самый сложный элемент методологического подхода связан с интеграцией требований Повестки дня на период до 2030 года, ее 17 Целей в области устойчивого развития и 169 задач, а также Аддис-Абебской программы действий с ее рекомендациями относительно интеграции финансирования устойчивого развития в стратегические цели и меры, предусмотренные в национальной стратегии. Согласно статистике, в пунктах и подпунктах, содержащихся в этой стратегии, отражены 70 процентов Целей, касающихся человеческого капитала, 82 процента Целей, касающихся социального капитала, 79 процентов Целей, касающихся природного капитала, 82 процента Целей, касающихся экономического капитала, 74 процента Целей, касающихся финансирования устойчивого развития, и 39 процентов Целей, касающихся управления устойчивым развитием. В среднем около 78 процентов из 17 Целей в области устойчивого развития и 169 задач перенесены в новую национальную стратегию устойчивого развития на период до 2030 года.

Другим значимым примером успешной практики, которой Черногория может поделиться, является интеграция недавно предложенного перечня, состоящего из 241 показателя, для глобального мониторинга устойчивого развития, которые были составлены Межучрежденческой и экспертной группой по показателям достижения Целей в области устойчивого развития, в национальную стратегию устойчивого развития на период до 2030 года в качестве главного инструмента планирования будущего мониторинга и оценки осуществления этой стратегии. Анализ потребностей, связанных с интеграцией этого перечня показателей, подтверждает, что Черногория осуществляет в настоящее время мониторинг только 28 показателей (12 процентов); по 33 показателям существуют альтернативы в соответствии с содержанием, и по ним Черногория осуществляет мониторинг (33 процента); а по 37 показателям мониторинг может начаться с 2018 года (15 процентов). К 2018 году предметом мониторинга в Черногории могут стать в общей сложности 98 показателей (41 процент от общего числа показателей, включая альтернативные). Что касается остальных 143 показателей из перечня показателей устойчивого развития (59 процентов показателей), то их введение в Черногории пока не планируется, и график их введения в национальную систему в ходе осуществления стратегии на период до 2030 года будет установлен в стратегии. Кроме того, существует 31 показатель, который отслеживается различными международными организациями и, в том числе, Черногорией, и их мониторинг и анализ могут стать частью мониторинга прогресса общего осуществления национальной стратегии устойчивого развития в Черногории (13 процентов от числа показателей Целей в области устойчивого развития). Если эти дополнительные показатели добавить к общему числу показателей, в отношении которых мониторинг в Черногории будет проводиться с 2018 года (98 плюс 31), то получится 129 показателей, которые, возможно, будут отслеживаться как на национальном, так и на международном уровне (54 процента).

В свете вышеизложенного следует отметить, что настоящий добровольный национальный обзор Черногории отражает процесс разработки, начиная с 2013 года, новой национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года и соответствующий заключительный этап публичных консультаций, которые начались в 2016 году при подаче предложения относительно принятия новой стратегии для официального утверждения правительством Черногории.

Поэтому в обзоре также содержится информация об извлеченных уроках, указываются национальные потребности и обозначаются задачи, связанные с интеграцией Повестки дня на период до 2030 года в национальные стратегии, и в частности:

- содействие проведению межсекторальных консультаций и публичных слушаний по вопросу о национальной ответственности за осуществление Целей в области устойчивого развития в рамках процесса разработки новой национальной стратегии устойчивого развития Черногории на период до 2030 года;
- содействие проведению межсекторальных консультаций по вопросу о создании национальной системы регулярного мониторинга и оценки хода осуществления новой стратегии, который также является процессом мониторинга прогресса в достижении Целей в области устойчивого развития и выполнении соответствующих показателей;
- содействие проведению межсекторальных консультаций по вопросу о реформировании и укреплении действующей системы государственного управления в целях устойчивого развития.

Поскольку Черногория одной из первых ввела национальный самостоятельный процесс, который увязывает реализацию национальной стратегии с осуществлением Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, для нас особенно важно, чтобы повестка дня предстоящего совещания политического форума высокого уровня по устойчивому развитию предоставила другим странам возможность поделиться опытом в отношении их соответствующих национальных процессов, в частности в области укрепления системы государственного управления в целях устойчивого развития и планов по обеспечению стабильного финансирования стратегий устойчивого развития, а также создания статистических систем для поддержки регулярного мониторинга и оценки хода осуществления Повестки дня на период до 2030 года посредством применения Целей в области устойчивого развития и показателей устойчивого развития. Не менее важно представить целостную платформу в поддержку национальных усилий в течение периода до 2030 года.

В настоящем добровольном национальном обзоре Черногории обозначены также те области, в которых Черногория в приоритетном порядке нуждается в поддержке в плане финансирования, наращивания потенциала, передачи технологий, установления партнерских связей, особенно для решения следующих вопросов:

- Как повысить результативность и эффективность национального осуществления Повестки дня на период до 2030 года путем укрепления системы государственного управления в целях устойчивого развития, а также оценки и отчетности в отношении осуществления национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года? Как укрепить потенциал Статистического бюро Черногории (МОНСТАТ) и других учреждений, составляющих статистические данные, с целью эффективного мониторинга выполнения показателей устойчивого развития?
- Как привлечь внешние источники для финансирования устойчивого развития Черногории и увеличить долю средств, выделяемых на устойчивое

развитие в общем национальном бюджете/валовом внутреннем продукте? Как укрепить партнерские связи внутри страны и диверсифицировать государственные и частные источники финансирования в связи с устойчивым развитием?

- Как повысить качество анализа воздействия регулирования в отношении национальных процессов в связи с осуществлением национальной стратегии устойчивого развития на период до 2030 года? Как обеспечить выполнение мер по осуществлению стратегии и связанных с ней проектов, направленных на сохранение природных богатств и "озеленение" экономики Черногории?

Швейцария

[Подлинный текст на английском языке]

Швейцарская Конфедерация рассматривает Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года как уникальную возможность обеспечить ускорение устойчивого развития на всех уровнях: глобальном, региональном, национальном и субнациональном. Поэтому в 2013–2015 годах она приняла активное участие в международном процессе по разработке универсальных Целей в области устойчивого развития, средств осуществления и финансовой базы (Аддис-Абебская программа действий), а также системы эффективной последующей деятельности и обзоров. Кроме того, в процессе переговоров Швейцария уделяла и будет уделять пристальное внимание тому, чтобы новые цели отражали баланс между социальным, экономическим и экологическим аспектами и учитывали взаимосвязь между ними.

Твердая приверженность на всех уровнях

В декабре 2015 года Федеральный совет Швейцарии принял решение поддержать такое активное участие и внести весомый вклад в осуществление Повестки дня на период до 2030 года как во внутренней, так и во внешней политике. В январе 2016 года Федеральный совет принял Стратегию устойчивого развития на период 2016–2019 годов, в которой подчеркивается необходимость того, чтобы устойчивое развитие стало неотъемлемой частью всех направлений политики. Поэтому при любых обстоятельствах деятельность Швейцарии на международной арене, особенно в рамках ее будущего международного сотрудничества и секторальной внешней политики, будет также направлена на осуществление Целей в области устойчивого развития.

Во время "переходного этапа" 2016–2017 годов реализуется на практике комплексная программа работы. Этой работой руководит временная межминистерская рабочая группа, задачи которой состоят в следующем:

- уточнить институциональные механизмы, процедуры и обязанности Федеральной администрации в области эффективного осуществления и последующей деятельности по Повестке дня на период до 2030 года;
- провести исследование исходных позиций, а также анализ пробелов по всем Целям в области устойчивого развития и задачам для выявления и

определения будущих направлений деятельности по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года;

- обеспечить адекватные мониторинг и отчетность путем расширения, если потребуется, швейцарской системы показателей устойчивого развития.

К началу 2018 года Федеральному совету будет представлен доклад, обобщающий эти и другие меры и содержащий соответствующие рекомендации для осуществления Швейцарией Повестки дня на период до 2030 года. На основе результатов переходного этапа и решения, принятого Федеральным советом, Швейцария представит первый всеобъемлющий страновой обзор на политическом форуме высокого уровня 2018 года.

Обеспечение национальной ответственности и более последовательной политики

В такой децентрализованной стране, как Швейцария, важную роль играют субнациональные единицы, то есть кантоны и общины. Поэтому одна из главных задач Швейцарской Конфедерации состоит в учете принципов устойчивого развития на всех уровнях государственной власти, с тем чтобы обеспечить повышение национальной ответственности. Достижение устойчивого развития следует рассматривать не как дополнительную задачу государственного управления, а как составную часть, насколько это возможно, процессов планирования и контроля. В контексте осуществления Повестки дня на период до 2030 года большое значение придается вертикальному сотрудничеству между Конфедерацией, кантонами и общинами, а также более последовательной политике в области устойчивого развития на всех уровнях.

Швейцария имеет давнюю традицию осуществления политических процессов на основе участия заинтересованных сторон в целях координации как внутренней, так и внешней политики. С четвертого квартала 2015 года началось укрепление уже существующих и основанных на широком участии процессов в контексте устойчивого развития. В результате была введена новая всеобъемлющая консультативная процедура – Диалог по вопросам устойчивого развития на период до 2030 года, что позволит учитывать результаты диалога с заинтересованными сторонами и вовлекать все заинтересованные группы в текущие процессы планирования, осуществления, мониторинга, оценки и отчетности в области устойчивого развития.

Стратегия устойчивого развития на период 2016–2019 годов

Приведенные ниже руководящие принципы, составляющие часть Стратегии устойчивого развития на период 2016–2019 годов, показывают, каким образом Швейцарская Конфедерация намерена интегрировать меры по обеспечению устойчивости во все свои секторальные стратегии:

- принятие ответственности за будущее;
- сбалансированный учет трех аспектов устойчивого развития;
- включение вопросов устойчивого развития во все направления политики;
- улучшение согласованности и координации между направлениями политики;

- содействие партнерству в целях устойчивого развития.

Повестка дня на период до 2030 года обеспечивает основу для решения ключевых проблем, которые должны преодолеть все страны с учетом их конкретных обстоятельств. Разработанная в этом духе Стратегия устойчивого развития на период 2016–2019 годов содержит конкретный план действий, составленный по нижеуказанным девяти тематическим направлениям действий в решении приоритетных задач устойчивого развития, включая его глобальные аспекты и взаимодействие между Швейцарией и другими странами. Эти приоритеты основаны на общих главных областях политики федерального правительства, на целях, установленных в Повестке дня на период до 2030 года, и на результатах диалога с заинтересованными сторонами:

1. Потребление и производство (цель 12).
2. Развитие городов, мобильность и инфраструктура (цели 9 и 11).
3. Энергетика и климат (цели 7 и 13).
4. Природные ресурсы (цели 2, 6, 14 и 15).
5. Экономическая и финансовая системы (цели 8, 10, 16 и 17).
6. Образование, научные исследования и инновации (цель 4).
7. Социальное обеспечение (цели 1 и 16).
8. Социальная сплоченность и гендерное равенство (цели 5, 10 и 16).
9. Здравоохранение (цель 3).

Внешняя политика Швейцарии

В Стратегии устойчивого развития на период 2016–2019 годов и предусмотренном в ней Плане действий указаны также отдельные виды внешнеполитической деятельности. Швейцария твердо привержена обеспечению устойчивого развития с помощью своей внешней политики, включая ее внешнеэкономическую политику, международное сотрудничество и секторальную внешнюю политику. Благодаря участию в международных процессах, касающихся конкретных секторов, включая многосторонние конвенции, двусторонние соглашения, а также региональные и глобальные (Организация Объединенных Наций) программы, Швейцария вносит вклад в обеспечение устойчивого развития во всех его трех аспектах. В новой внешнеполитической стратегии Швейцарии на период 2016–2019 годов определен широкий круг международных обязательств Швейцарии на законодательный период до 2019 года. Одним из четырех главных приоритетов этой стратегии является устойчивое развитие.

Повестка дня на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития составят неотъемлемую часть деятельности Швейцарии в области международного сотрудничества в будущем. В своем послании о международном сотрудничестве на период 2017–2020 годов, которое в настоящее время обсуждается в парламенте, Федеральный совет просит выделить основные финансовые средства и определяет инструменты, которые будут использоваться в осуществлении Целей в области устойчивого развития в рамках международного сотрудничества Швейцарии. В целях увеличения своего вклада в достижение

соответствующих Целей в области устойчивого развития и выполнения Аддис-Абебской программы действий в период 2017–2020 годов Швейцария сосредоточит внимание на выполнении следующих семи задач:

1. Вклад в разработку международного механизма решения глобальных проблем.
2. Предотвращение кризисов, бедствий и неустойчивых ситуаций и устранение их последствий; содействие урегулированию конфликтов.
3. Поддержка устойчивого доступа к ресурсам и услугам для всех.
4. Содействие стабильному экономическому росту.
5. Укрепление верховенства права и демократического представительства; поддержка институтов, обслуживающих общество и экономику.
6. Обеспечение и отстаивание прав человека и основных свобод.
7. Укрепление гендерного равенства и прав женщин и девочек.

Институциональный переход к эффективному осуществлению и последующей деятельности

В течение переходного этапа 2016–2017 годов швейцарская политика обеспечения устойчивости будет более тесно увязана с Повесткой дня на период до 2030 года. Будут рассмотрены вопросы, связанные с институциональными механизмами, и предложены, в случае необходимости, изменения. Особое внимание будет уделяться максимально эффективной координации национальных, субнациональных и международных процессов. Цель состоит в обеспечении результативности процесса осуществления Швейцарской Конфедерацией Повестки дня на период до 2030 года во внутренней и внешней политике с использованием действующих структур. Следует добиться синергии между национальными и международными процессами, избегая при этом дублирования. Будет также проделана первоначальная работа по определению того, к каким именно результатам приведет осуществление Целей в области устойчивого развития.

Федеральные ведомства должны включить вопросы устойчивого развития в свои периодические доклады по направлениям работы или областям, которые охватываются их секторальными стратегиями. Для того чтобы измерить вклад в достижение Целей в области устойчивого развития и подготовить соответствующую отчетность, Швейцария использует свою систему всеобъемлющего мониторинга устойчивого развития (MONET), которая действует с 2003 года. С помощью 75 регулярно обновляемых показателей этой системы можно определить, продвигается ли Швейцария по пути устойчивого развития, в каком контексте и в каких областях. В мае 2016 года была изменена концептуальная основа этой системы, с тем чтобы ее можно было использовать с учетом Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития, что заложило основу как для национальной, так и для международной отчетности.

Конфедерация также привержена активному взаимодействию со всеми другими странами и всеми соответствующими заинтересованными сторонами в рамках политического форума высокого уровня. Поэтому она будет участво-

вать в планируемой периодической отчетности и проведении мониторинга осуществления Целей в области устойчивого развития, вносить конкретный вклад в повышение качества данных и помогать развивающимся странам в укреплении их национального потенциала по выработке стратегий устойчивого развития и мониторингу их осуществления.

Средства осуществления

Осуществление Стратегии устойчивого развития на период 2016–2019 годов финансируется за счет бюджетов, утвержденных конкретными федеральными ведомствами, которые отвечают за включение необходимых финансовых ресурсов в их планы финансирования. Швейцарская Конфедерация также поддерживает комплексный механизм финансирования и осуществления, принятый всеми государствами – членами Организации Объединенных Наций на третьей Международной конференции по финансированию развития (Аддис-Абебская программа действий). Кроме того, Швейцария активно поддерживает международные соглашения и нормы в целях укрепления международной нормативной базы, способствующей достижению Целей в области устойчивого развития. Швейцарская Конфедерация стремится решать многочисленные проблемы, связанные с адаптацией Целей в области устойчивого развития к внутренним условиям Швейцарии. Соответственно, она будет налаживать и укреплять партнерские связи в области осуществления во всех сферах и на всех уровнях. В течение многих лет на регулярной основе осуществляется тесное взаимодействие между органами власти, заинтересованными объединениями и неправительственными организациями, прежде всего теми, которые занимаются охраной окружающей среды, сотрудничеством в целях развития и социальными вопросами, а также с бизнес-сообществом. Такой скоординированный подход в различных областях и с участием различных субъектов будет укрепляться, с тем чтобы установить более широкие партнерские связи и осуществить многосторонние инициативы в дополнение к значительному вкладу Швейцарии в преобразование нашего мира и обеспечение устойчивого развития к 2030 году.

Эстония

[Подлинный текст на английском языке]

В представляемом Эстонией добровольном национальном обзоре осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года приводится информация о прогрессе и ходе осуществления Целей в области устойчивого развития в Эстонии. В нем описаны главные меры и планы по осуществлению 17 Целей в области устойчивого развития с точки зрения правительства и неправительственных организаций. В докладе также представлен обзор эстонской институциональной структуры по координации вопросов, связанных с устойчивым развитием, включая интеграцию трех аспектов устойчивого развития, инкорпорацию Целей в национальную нормативно-правовую базу и принятие национальной ответственности за их осуществление. Во втором квартале 2016 года был проведен предварительный анализ пробелов в стратегиях правительства в отношении Целей в области устойчивого развития, что стало важным вкладом в настоящий обзор.

Данный обзор составлялся в сотрудничестве с несколькими министерствами и Эстонской комиссией по устойчивому развитию. Представляемый Эстонией обзор в целом соответствует общим руководящим принципам отчетности для проведения добровольных национальных обзоров на политическом форуме высокого уровня, которые содержатся в приложении к докладу Генерального секретаря о важнейших ориентирах на пути к созданию последовательной, эффективной и всеобъемлющей системы осуществления последующей деятельности и проведения обзоров на глобальном уровне⁸.

Стратегическая база

Эстония обладает значительным опытом в обеспечении устойчивого развития. Закон об устойчивом развитии был принят парламентом в 1995 году. В 2005 году парламент принял эстонскую стратегию устойчивого развития, озаглавленную "Устойчивая Эстония в XXI веке"⁹, в которой установлены четыре главные цели обеспечения устойчивого развития в Эстонии: 1) жизнестойкость эстонского культурного пространства; 2) рост благосостояния; 3) сплоченное общество; и 4) экологическая гармония. Эстонская национальная стратегия устойчивого развития осуществляется путем реализации разработанных правительством секторальных и тематических направлений и планов действий. Национальная стратегия устойчивого развития является одной из главных горизонтальных стратегий, которые должны учитываться при разработке стратегических планов развития для правительств.

Механизм мониторинга

Мониторинг осуществления Целей в области устойчивого развития проводится на основе комплекса показателей устойчивого развития. Этот комплекс показателей регулярно обновляется и охватывает все соответствующие темы, связанные с устойчивым развитием. Нынешний комплекс показателей был составлен во взаимодействии с Комиссией по устойчивому развитию, межминистерской рабочей группой по устойчивому развитию, Статистическим бюро и Канцелярией правительства. В марте 2015 года был опубликован последний основанный на показателях доклад об устойчивом развитии Эстонии¹⁰.

Институциональная структура

Эстонский механизм координации вопросов, связанных с устойчивым развитием, включает государственные учреждения и неправительственные организации из всех соответствующих областей устойчивого развития. На уровне центрального правительства осуществление Целей в области устойчивого развития и мониторинг координируются Отделом стратегии Канцелярии правительства, который также координирует осуществление эстонской стратегии обеспечения конкурентоспособности на период до 2020 года, разрабатывает

⁸ Доступно по адресу: <https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/9768Guidelines%20from%20SG%20report.pdf>.

⁹ Доступно по адресу: https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/estonia_sds_2005.pdf.

¹⁰ Statistics Estonia, *Indicators of Sustainable Development* (Tallin, 2015). Доступно по адресу: https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/saastva_arengu_naitajad_1.pdf.

план действий правительства и осуществляет мониторинг его выполнения. Этот механизм помогает поддерживать согласованность между главными горизонтальными стратегиями. Эстония также планирует использовать действующий национальный координационный механизм для достижения целей в области устойчивого развития при координации осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

Эстонская комиссия по устойчивому развитию была учреждена в 1996 году. В ее состав входят представители ведущих неправительственных организаций, которые занимаются различными аспектами устойчивого развития (например, образованием, охраной окружающей среды, вопросами культуры, проблемами детей, здравоохранением, местным самоуправлением, проблемами науки, деятельностью компаний и сельским хозяйством). Комиссия собирается четыре-пять раз в год и проводит тематические дискуссии по различным темам, связанным с устойчивым развитием, обсуждает проекты стратегических планов действий в области устойчивого развития до их принятия правительством и публикует тематические доклады, содержащие рекомендации по стратегическим вопросам.

Координацией и мониторингом занимается также межминистерская рабочая группа по устойчивому развитию, которая состоит из представителей всех министерств и Статистического бюро Эстонии. Рабочая группа по устойчивому развитию собирается по конкретным случаям. Например, она участвовала в составлении комплекса показателей устойчивого развития, выработке позиции Эстонии в переговорах по Целям в области устойчивого развития и составлении эстонского обзора по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года для политического форума высокого уровня 2016 года.

Следующие шаги в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года

Первые действия, связанные с Повесткой дня на период до 2030 года, были предприняты в ходе составления добровольного национального обзора. Был проведен предварительный анализ пробелов в политике правительства в отношении Целей в области устойчивого развития, и его результаты использовались при составлении данного обзора.

Эстонская комиссия по устойчивому развитию приступила к пересмотру национальной стратегии устойчивого развития "Устойчивая Эстония в XXI веке" с учетом Повестки дня на период до 2030 года и глобальных тенденций. Этот анализ будет завершен в третьем квартале 2016 года. Он будет содержать рекомендации относительно обновления вышеуказанной стратегии и механизмов ее осуществления.

Статистическое бюро Эстонии провело предварительное изучение 231 глобального показателя устойчивого развития и установило, что примерно 14 процентов этих показателей могут быть измерены уже сейчас. Обновление показателей устойчивого развития начнется в 2016 году. Цель состоит во включении показателей, которые помогут измерить достижения в сферах, предусмотренных Целями в области устойчивого развития. Это позволит представить в следующих основанных на показателях докладах по устойчивому развитию информацию о ходе выполнения целей Эстонии в области устойчивого развития, а также глобальных Целей в области устойчивого развития. Но-

вый комплекс показателей будет составлен в сотрудничестве с межминистерской рабочей группой, Статистическим бюро Эстонии и Эстонской комиссией по устойчивому развитию.

Эстония будет и впредь придавать большое значение поиску решений, основанных на инновационных технологиях, которые помогут осуществить Цели в области устойчивого развития. Как показывает опыт, внедрение цифровых технологий и электронного правительства способствовали развитию Эстонии в нескольких областях, включая экономический рост и развитие человеческого потенциала.

Кроме того, важно найти эффективные способы повышения общего уровня осведомленности о Повестке дня на период до 2030 года и продолжать способствовать осуществлению Целей в области устойчивого развития с помощью международного сотрудничества.

Ход осуществления глобальных Целей в области устойчивого развития: первые результаты и главные проблемы

Анализ пробелов в политике эстонского правительства в отношении Целей в области устойчивого развития и разработка стратегических мер показали, что эстонское правительство и неправительственный сектор уже принимают меры и осуществляют действия, направленные на достижение всех 17 Целей. Некоторые задачи решаются частично или с помощью международного сотрудничества. Анализ пробелов выявил лишь немногие задачи, которые не охвачены действиями (например, борьба с опустыниванием и защита горных экосистем).

В ходе разработки мер были выявлены области, в которых Эстония добилась положительных результатов. В целом к числу достижений Эстонии относятся защита богатого биоразнообразия, высокая доля возобновляемых источников в теплоснабжении, инклюзивный процесс принятия правительством нормативных актов, быстрый и широкий доступ к государственным услугам благодаря электронным услугам, а также высокое качество и доступность образования.

Однако этот обзор также выявил те области, в которых эстонскому правительству необходимо прилагать неустанные усилия для содействия достижению Целей в области устойчивого развития и выполнения собственных задач Эстонии. Главные проблемы заключаются в обеспечении роста производительности, создании энергосберегающей экономики на основе рационального использования ресурсов, снижение выбросов двуокиси углерода на душу населения, достижение повышения прожиточного минимума для людей с низким доходом и преодоление гендерного разрыва в оплате труда.

Эстонии также необходимо уделить более пристальное внимание повышению общего уровня осведомленности о Повестке дня на период до 2030 года и принятию национальной ответственности за осуществление Целей. В ноябре 2015 года была организована первая конференция, на которой общественности была представлена Повестка дня на период до 2030 года и министр по охране окружающей среды, министр иностранных дел и другие высокопоставленные должностные лица, представители компаний и гражданского общества объяс-

нили в целом, в чем состоят глобальные Цели в области устойчивого развития, а также возможности для осуществления этих целей на примере цели 12 – обеспечение перехода к рациональным моделям производства и потребления. Необходимы инновационные и комплексные подходы для обеспечения осведомленности и усиления мер для достижения устойчивого развития.

Поддержка других стран

Новая стратегия Эстонии в области сотрудничества в целях развития и гуманитарной помощи на период 2016–2020 годов¹¹ основана на общих международных соглашениях и целях в области сотрудничества в интересах развития, например на Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий, а также на стратегических решениях и руководящих принципах Европейского союза, которые касаются развития. Приоритетами для Эстонии в отношении сотрудничества в целях развития являются: а) поддержка качества образования; б) поддержка развития здравоохранения; в) гарантии мира и стабильности; г) поддержка развития демократии, внедрение практики благого управления и обеспечение прав человека; д) содействие экономическому развитию; е) обеспечение развития без ущерба для окружающей среды; и г) повышение уровня осведомленности эстонской общественности, в частности молодых людей, о сотрудничестве в целях развития и оказании гуманитарной помощи, а также о проблемах глобального развития.

Занимаясь всеми этими направлениями, Эстония в рамках сотрудничества в целях развития способствует более широкому распространению информационно-коммуникационных технологий. Эстонский опыт внедрения цифровых технологий, особенно в области электронного правительства и соответствующих государственно-частных партнерств, дал ценные результаты. Мы готовы поделиться этим опытом с другими странами.

¹¹ Доступно по адресу: http://vm.ee/sites/default/files/content-editors/development-cooperation/2016_2020_arengukava_eng_kodulehele_0.pdf.