



经济及社会理事会

Distr.: General
13 July 2016
Chinese
Original: English/French/Spanish

由经社理事会主持召开的可持续
发展问题高级别政治论坛
2016 年 7 月 11 日至 7 月 20 日

自愿国家审查执行摘要

秘书处的说明*

秘书处谨根据大会第 67/290 号和第 70/1 号决议转递 22 个会员国在 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛上提交的自愿国家审查执行摘要。

* 本文件迟交，以满足印发全部执行摘要的要求。



中国

[原文：英文]

2015 年 9 月，中国国家主席习近平出席了通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议，并与其他领导人一起签署《2030 年可持续发展议程》，为今后 15 年各会员国的国家发展和国际发展合作提供指导。

作为世界上最大的发展中国家，中国始终将发展作为重中之重。《第十三个五年计划》在 2016 年 3 月召开的第十二届全国人民代表大会第四次会议上经审查获得批准，确定了以创新、协调、绿色、开放和共享发展为特征的发展理念。在今后几年里，中国将追求创新发展并提高发展的质量和效率。将推动协调发展以形成一个平衡的发展结构。中国将通过推动绿色和低碳发展模式 and 生活方式，保护生态系统，追求绿色发展。它将着力于深化开放，从而实现双赢合作。将促进共同发展以改善人民的福祉。中国将寻求经济、政治、文化、社会和生态领域的协调发展，以便按照计划全面建设小康社会。

中国高度重视《2030 年议程》的实施，并且认为在建立以双赢合作为特征的新型国际关系、建立全面合作伙伴关系及实现经济、社会和环境平衡发展时，应遵循和平发展、双赢合作、整合与协调、包容性和开放性、主权和自愿行动以及共同但有区别的责任的原则。应鼓励各国制定其国内发展战略，并采取措施按照国情和各自的特点实施《2030 年议程》，与此同时，由于国情和各自的能力不同，允许实施方式有所区别。

中国建议在实施《2030 年议程》时应优先考虑以下九个关键领域：

- 通过减轻和消除贫困的针对性措施根除贫困和饥饿，并加强农业生产能力和粮食安全
- 实施创新驱动型发展战略，并产生可持续、健康和稳定的经济增长动力
- 推进产业化，为城乡之间和可持续发展三个层面之间的协调发展注入动力
- 改善社会保障和社会服务，以确保平等获得基本公共服务
- 维护公平和社会公正，以改善人民的福祉和促进人类全面发展
- 保护环境和构建生态安全的保护性屏障
- 积极应对气候变化以及将气候变化对策纳入国家发展战略
- 促进资源和可持续能源的有效利用
- 改进国家治理并确保经济和社会发展符合法治

实施《2030 年议程》是一个系统性工程。国际社会需要从五个方面提供有效的支持，包括以下方面：

- 加强各国的能力建设，以便完善体制建设，增加公共资源和产生国内增长动力
- 创造有利的国际发展环境，建立一个平衡、双赢和包容的多边贸易体系并完善全球经济治理
- 与所有利益攸关方建立友好关系以及努力建立更加公平和平衡的全球发展合作伙伴关系
- 促进协调机制，以及将发展政策纳入全球宏观经济政策协调
- 定期审查全球实施进展以完善跟进和审查，同时国内实施的审查将根据各国国情和自愿行动原则进行

2016 年是实施《2030 年可持续发展议程》的第一年。中国在《议程》实施方面做出了巨大努力，将《2030 年议程》与国内中长期发展战略联系起来。建立了由 43 个政府部门组成的国内协调机制，以保证《议程》的实施。已经做出巨大努力在全国宣传《议程》，以便调动国内资源、提高公众认识以及为《议程》实施创造良好的社会环境。中国也将加强部门间政策协调，审查和修订相关法律法规，以为《议程》实施提供政策和立法保障。中国决心在今后五年里使生活在当前贫困线以下的 5 575 万农村居民脱贫，并使 2010 年的国内生产总值和人均收入翻番。中国已发布关于实施《2030 年可持续发展议程》的立场文件，该文件反映了中国对各项原则、优先顺序、政策和议程实施进展的看法。2016 年 4 月，该立场文件作为联合国大会文件（A/70/834，附件）分发给各会员国。2016 年，中国也将发布关于实施《议程》的国家计划并且与其他国家分享其发展经验。

今年中国担任二十国集团主席国，中国将发展问题作为本国议程的核心，将包容性和相互联系的发展作为四个主要议程项目之一。在中国的努力下，二十国集团首次将发展问题置于其全球宏观政策框架的突出位置，以便优化发展政策的协调。这是二十国集团成员国首次共同起草一份关于《2030 年议程》的集体行动计划，将政治动力注入《议程》的全球实施进展中。这也是该集团首次讨论支持非洲和最不发达国家实现工业化问题，以积极满足发展中国家，尤其是非洲国家的要求。中国也召集了与非二十国集团成员国的外联对话，并邀请该集团历史上数量最多的发展中国家参与今年的所有活动，以确保其行动符合外界的期望。

作为一个负责任的发展中大国，中国将继续积极参与全球发展合作。它为 120 多个发展中国家提供了实现千年发展目标方面的支持。今后，中国将深化南南合作，帮助其他发展中国家实施《2030 年议程》。中国目前正在执行习近平主席在出席庆祝联合国成立 70 周年的系列峰会时宣布的措施，为其他发展中国家提供金融、技术和能力建设方面的支持。中国正在为南南合作援助基金开展筹备活动，

该基金将尽快投入运行。2016 年，南南合作与发展学院成立并开始全球招生，这将为发展中国家提供获得硕士和博士水平高等教育以及短期培训的机会。中国与联合国签署了有关中国-联合国和平发展基金的协议，并将于 2016 年投入运行，为和平与发展项目提供资金。中国将推进实施一带一路倡议，并鼓励亚洲基础设施投资银行、新开发银行和其他机构发挥更大的作用，旨在为全球发展做出贡献。

展望未来，中国将负起实施《2030 年可持续发展议程》的责任，遵循以互惠互利、双赢结果和共同发展为特征的发展道路，以及与所有国家共同为全人类构建一个更加美好的可持续发展的未来。

哥伦比亚

[原文：西班牙文]

作为建设和平工具的可持续发展目标

在《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标通过的前一年，哥伦比亚政府就认识到为落实该议程和目标做准备的重要性，因此成为了一个牵头国家，不仅是在界定包容性目标的集体工作中如此，在准备实现这些目标中也是如此。自此以后，哥伦比亚为在国家和地方两级出台体制和公共政策机制采取了必要的步骤和措施，有可以利用的信息系统和数据。该国还为确定关键利益攸关方及在 2030 年前实现《全球议程》各项目标所需的其他因素采取了步骤。

首先，《2030 年议程》的愿景被纳入了国家发展计划：在 169 个具体目标中有 92 个已经成为计划的一部分，并且正在通过在国家绩效监测和评估系统中确定的指标加以监测。

其次，2015 年 2 月，胡安·曼努埃尔·桑托斯·卡尔德龙总统建立了准备和有效落实 2015 年后可持续发展议程和可持续发展目标的高级别委员会——国内唯一在所有层面促进所有部门和利益攸关方参与的实体。委员会有五个工作组，分别侧重于(a)指标，(b)区域问题，(c)动员资源，(d)国际事务和(e)交流。

运行一年后，委员会能够使《2030 年议程》与指导国家政策的其他发展议程相一致确立参数。除了国家发展计划及其绿色增长战略，《2030 年议程》还与《结束冲突及建设稳定持久和平总协定》的联合文本草案相一致，该草案是在哈瓦那与哥伦比亚革命武装部队——人民军——谈判的结果；它还与加入经济合作与发展组织的进程相一致。

促进可持续生产和消费、减缓气候变化、保护生态系统以及可持续利用海洋和陆地自然资源的绿色增长战略规定了与可持续发展目标 86 个具体目标有关的具体行动。

在可持续发展目标的 169 个具体目标中有 50 个与在哈瓦那会谈中签署的《总协定》的五个要点密切相关，因此，总统指出，签署之后，旨在结束冲突的最终

和平协定将是注重可持续发展的同类协定中的第一个，因此，各项目标将成为在哥伦比亚建设和平的手段。

委员会制定了一项实施战略，该战略有三项主要行动方针，分别围绕：(a) 政策和方案，(b) 指标；以及 (c) 《2030 年议程》的成本计算。2016 年年底，此项工作将以国家经济和社会政策委员会起草一项公共政策文件为顶点，该文件将为 2030 年制定指标和相关国家目标，明确指出准则、行动以及政府实施《议程》的负责行为体。

哥伦比亚相信在地区和地方两级需采取真正的变革行动，把工作重点放在将可持续发展目标纳入其国家以下级别的规划框架中。在过去六个月里，政府与省市当局携手开展工作，传播目标并获得自主权，以便各项目标能够长期引导发展进程并确保在所有级别实际获取货物和服务。因此，与目标相一致的预算和管理政策措施被纳入了最近当选的地方当局的地区发展计划。

值得一提的是，哥伦比亚在确定指标方面表现出了领导力。除了参加可持续发展目标各项指标机构间专家组外，哥伦比亚还是迄今已对报告全球指标所需的数据状况进行了详细评估的首批国家之一：54% 的指标有可利用的完整信息，30% 的指标可以获得部分信息，16% 的指标还没有可利用的信息。政府各个实体在国家统计局领导下，正在就国家指标的最终清单开展工作，该清单将在 2016 年底公布。

委员会的工作证明了《2030 年议程》需要在各个级别：国际、区域、国家和国家以下各级，动员并得到所有发展行为体的支持。哥伦比亚致力于采取一种多利益攸关方的方式，这将需要阐明联合开展工作所需的要素以及根据这些要素制定一项连贯一致的战略。在这方面，委员会在共同责任摸底工作方面取得了进展，摸底工作显示在 169 个具体目标中有 135 个与在国家一级执行的任务有关，110 个具体目标需要与市长办公室和省长办公室联合开展工作，54 个具体目标需要国际一级的协调行动，88 个具体目标要想实现，需要私营部门的贡献。

哥伦比亚自愿国家审查的方法

哥伦比亚认为，经济及社会理事会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛应成为一个交流良好做法和所吸取经验教训的包容和创新论坛，为所有国家创造附加值。为了实现这一目标，应制定一种方法，确保自愿国家审查不只是陈述国家一级取得的进展，而且为帮助所有国家确定促进全球实现可持续发展目标的联合举措提供一个参考框架。

根据高级别政治论坛会议之前做出的政府间决定，并考虑到 2016 年论坛的灵活性，哥伦比亚确定了其自愿国家审查的方法，其侧重点是可持续发展目标的小子集以及这些目标之间的联系，目的是：

- 以符合可持续发展目标及相关具体目标包容性和不可分割性的方式，为监测和评价《2030 年议程》实施进展做出重大贡献
- 获得一个与高级别政治论坛和经济及社会理事会的专题审查和年度主题相一致的目标明确且更加深入的视角
- 避免向国家机构和统计系统，尤其是发展中国家的机构和统计系统施加过大的压力
- 促进国家之间，包括面临类似挑战的国家之间的经验交流和相互学习
- 促进为落实和建立必要的伙伴关系动员资源，支持确定解决方案和最佳做法以及促进国际发展系统的协调和有效性。

哥伦比亚认为，在由经社理事会主持召开的每一次可持续发展问题高级别政治论坛上审查可持续发展目标的小子集符合上述条件。这样一种制度要求：

- 目标分析应包括讨论与其他目标的重要联系以及以论坛和经济及社会理事会的年度主题为基础
- 除了审议其与每年要审查的目标小子集的联系外，对目标 17 及相关具体目标应进行全面审查。

利用该方法，可在一个周期内审查 17 个目标，并且在该周期最后一年由大会主持召开的可持续发展问题高级别政治论坛届会期间可以发布政策准则。如果该进程从大会和经济及社会理事会主持召开高级别政治论坛届会的 2019 年开始，在 2030 年以前可数次审查整个议程。2030 年还应为整体评估 15 年的实施情况以及通过 2030 年后议程召开一届特别会议。

在其首次国家情况介绍中，哥伦比亚将对下述可持续发展目标及其相互联系进行一次重点突出的审查：目标 1：在全世界消除一切形式的贫困；目标 3：确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉；目标 8：促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作；以及目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响。审查工作将考虑经济及社会理事会 2016 年的主题“执行 2015 年后发展议程：从承诺迈向结果”，以及可持续发展问题高级别政治论坛的主题“确保不让一个人掉队”。

审查工作将基于商定的全球指标以及对有利于充分实现可持续发展目标的政策和行动实施方面的国家进展情况所做的分析。

埃及

[原文：英文]

2015 年 9 月，具有历史意义的联合国首脑会议见证了包含最宏伟目标和变革愿景的全球《2030 年可持续发展议程》及可持续发展目标的发起。随着 2015 年

7月在第三次发展筹资问题国际会议上通过《亚的斯亚贝巴行动议程》和同年12月通过《巴黎气候变化协定》，2015年是为重塑未来15年可持续发展新范式铺平道路的协商之年。迄今为止，埃及一直积极参与筹备工作和谈判，以确立这一新范式的转变，并且仍将致力于通过互惠合作切实执行这些历史性协定，以消除一切形式的贫困，消除不平等和应对气候变化，同时确保不让一个人掉队。

埃及为实施这一变革议程采取了一种以万丈雄心、坚定承诺和积极创新为特征的做法。按照《2030年议程》，埃及在2015年3月发起了其可持续发展战略“埃及2030年愿景”。就其范围和国家层面的意义而言，埃及的前瞻性战略是史无前例的。该战略包含可持续发展的三个方面，即经济、社会和环境方面，并概述了将指导埃及追求自己的发展目标的更广泛原则。战略的总体目标是，让埃及拥有具备竞争力的、均衡和多样化经济，该经济依靠创新和知识，以公正、社会完整性和参与为基础，处在一个平衡和多样化生态合作系统中，并且投资于地方资产和人力资本以实现可持续发展并改善埃及人的生活质量，而这是在一个由政府驱动的进程中并且在所有相关的利益攸关方充分参与下实现的。

尽管如此，这一改变了发展知识和实践来源和规模的国际关系中的新范式转变揭示了国家、区域和全球层面的若干挑战，这些挑战有可能减缓实现可持续发展目标的速度。应对这些挑战要求所有人本着共担全球发展普遍变革框架的责任的精神做出集体努力，同时考虑到各国的能力和资源参差不齐。实现这一目标只有通过共享有关创新的知识 and 经验、筹资、能力增强、专门知识和技术转让，以及，最重要的，发展筹资方面的国际发展合作以确保动员充足的实施手段，体现全球对“不让一个人掉队”办法的坚定承诺。

关键信息

国家层面的准备工作

对埃及来说，包容性可持续发展是核心的宪法价值和一个总体目标。在2015年9月推出可持续发展目标之前，埃及就已经通过《埃及宪法》致力于实现可持续发展。《宪法》各项条款涵盖可持续发展的三个方面，以及17个可持续发展目标中的许多目标，这些目标是作为国家目标提出的，对所有部门和各级政府具有约束力，并吁请各利益攸关方参与由政府主导的发展进程以实现这些目标。在保障公民的受教育权、健康权、受保护权以及发展权方面，新《宪法》与前一部宪法相比有了很大改进。新《宪法》含有关于加强治理、平等和社会公正的条款。这是一部现代宪法，在确保公民的宪法权利的同时保障不让一个人掉队。

整合可持续发展的三个层面

埃及政府表示它充分致力于实现可持续发展目标，这延续了其过去对千年发展目标的坚定承诺。按照埃及的宪法要求，埃及政府立即着手规划和实施旨在实现包容性可持续发展目标的重大的国家项目。这些项目后来被纳入新近通过的

《国家可持续发展战略——埃及 2030 年愿景》中的主流。该战略是通过一个确保各个政府机构、社会部门、学术界以及所有相关利益攸关方参与的包容性和一体化进程起草的。2016 年 2 月新选出的议会核准了该战略。该战略是埃及所有发展战略的总括战略，坚定地以普遍的可持续发展目标为指导。该战略将由包括政府、私营部门、民间社会组织以及国际发展伙伴在内的所有利益攸关方以协调方式加以实施。

将雄心壮志转化为行动

投资于人力资本和机构能力是可持续和包容发展的基石，在埃及的发展战略中受到高度重视。“埃及 2030 年愿景”和可持续发展目标的实施和成功及其综合性需要通过在各个级别培养能力和素质来解决人员和机构能力不足的问题。在这方面，政府致力于利用人口红利，并且正在为投资于埃及的人力资本投入巨大精力，尤其是通过教育和培训，以及推动创造体面和可持续就业机会。特别针对增强青年和妇女权能做出具体努力。在机构方面，在相关部门培养高素质的规划者和实施者以及公务员对于埃及实现可持续发展目标至关重要。

政府高度重视可定制的知识共享、数字经济以及分列数据以实现可持续发展目标。政府认识到科学、技术和创新是经济增长和可持续发展的重要驱动因素。为此，埃及高度重视将技术转让和传播纳入《亚的斯亚贝巴行动议程》，以加快这一全球进程。埃及正在建立必要的法律和监管框架、金融工具以及公私伙伴关系，以支持创新、科学和技术。

前进之路

由于刚刚推出，可持续发展目标还处在早期实施阶段，尽管如此，埃及政府仍为可持续发展目标的纳入、制度化和实施以及跟踪和审查采取了重要措施，并做出了值得称颂的创新努力。举例如下：

在国家一级，2015 年 12 月，通过总理令设立了一个国家部际委员会，以跟踪可持续发展目标的落实情况，并确保各项目标与埃及的可持续发展战略和优先事项相一致和相融合。国际合作部被指定了委员会的协调和报告员职责。在职能部委设立了监测和评估单位，以支持相关方案 and 政策的监测工作。国际合作部体制结构内的战略规划和监测评估股在 2015 年重启。该股的目标是，在官方发展援助管理周期的各个阶段加强有效的发展合作。2016 年 4 月，在中央公众动员和统计局内建立了可持续发展股，领导目标和“埃及 2030 年愿景”实施情况的监测和评估工作。此外，埃及与各联合国机构密切协调，以为建立必要机制方面提供技术援助，并分享相关工具以便在国家层面支持各项目标。

在部门一级，为了实现可持续发展目标的本地化，已经发起或正在启动若干致力于实现各项目标的项目、方案和倡议。除了可持续发展的三个方面外，这些

项目涵盖埃及全部可持续发展目标的 10 个支柱和 17 个目标。这些工作的重中之重是，确保那些最需要的人，尤其是青年、妇女、有特殊需要的个人；以及服务不足地区的人真正被作为目标并且其生活水平得到提高。2016 年被宣布为“青年年”。这些项目的一个例子是最近推出的社会住房方案。其目的是增强低收入家庭对正规住房的负担能力，该方案预计将惠及几个省收入最低群体中的 360 万人，并翻新贫民区中的 15 万套住宅单元。另一个例子是 Takaful and Karama（团结与尊严）社会保护方案，这是有条件的汇款方案，针对有儿童在上学并定期进行体检的家庭。

在区域一级，埃及与非洲各国一起，正通过非洲联盟委员会和联合国努力整合《非洲联盟 2063 年议程》和可持续发展目标的实施工作。埃及于 2016 年 5 月在开罗主办了可持续发展问题非洲区域论坛。2016 年 5 月，埃及还为向 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛提交其国家审查报告的六个非洲区域国家组织了国家审查问题高级别会议。按照其对支持发展中国家尤其是非洲发展中国家的历史性承诺，埃及正在通过埃及促进发展伙伴关系署分享其成功经验以促进这些国家的可持续发展，该署通过三边、双边和南南合作等多种模式帮助进行能力建设、分享专门知识以及提供发展援助。另一个区域合作的成功例子是在非洲解决冲突和维持和平开罗中心，在国家、区域和国际社会努力“为非洲问题提供非洲解决方案”中，该中心走在前列，该解决方案侧重于维持和平、建设和平以及冲突后的危机管理。

在国际一级，埃及积极参与最终通过了《2030 年议程》的两年谈判过程，今后将继续致力于和积极参与为可持续发展目标的跟踪和审查过程设定参数。这一承诺体现在埃及自愿进行 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的第一次国家审查，是自可持续发展目标通过以来在首次高级别政治论坛上提交审查报告的带头国家之一。

政治领导层显示出根据共同但有区别的责任原则实现可持续发展目标的强烈意愿和决心。十分重视强调根据能力和资源的不同以及国家优先事项和文化多样性应对全球挑战的重要性，以及避免一刀切的发展办法的必要性。此外，发展被看作是所有国家全体人民的一项基本人权，特别关注非洲国家以及其他发展中国家。

国家、区域和全球的重大挑战

实现可持续发展目标之路并非一帆风顺；要遇到各种地方、区域和全球挑战，应对这些挑战需要有效地联合和协调在各级的努力。埃及在可持续发展的各个领域（社会；经济和环境）和各个层面（国家；区域和国际）面临不同的挑战，必须应对这些挑战以便能够加快和加强发展影响。举例如下：

在国家一级，具有深远影响的一个总体挑战是高出生率，这个问题必须得到解决，以便利用人口红利并将人才外流现象转变为人才引进现象。由于人口增长率高以及生产和消费方面的需求，缺水是一个重大挑战。与减缓和适应气候变化有关的问题也是一个必须得到应对的重大挑战。另外，必须满足埃及经济增长和人口增多提出的能源需求，以确保持续增长和可持续发展。另一个值得注意的挑战是，埃及经济中非正规经济所占的比例高并且仍在增长。自 1 月 25 日革命以来，埃及非正规经济的规模一直在扩大，并且其活动出现井喷。由于我们能够管理我们所估量的，实现各项目标需要做出巨大努力，以便通过发展适当的激励结构实现非政府部门的正规化。这方面的工作正在进行，为发展非正规部门并使之正规化通过了一项国家战略。最后，虽然埃及在增强妇女权能方面取得了值得称道的进展，尤其是在女童获得教育、少女中行女性割礼人数锐减以及议会中女性所占比例实现历史性突破等方面，但仍有一些障碍阻碍着妇女和女童实现自己作为社会和经济进步的强大推动者的潜力。

在区域一级，该区域中的邻国尤其是利比亚和阿拉伯叙利亚共和国的不稳定对埃及的经济产生了负面的溢出效应，旅游部门尤为明显；这对国家的财政（包括收入和本国货币的价值）和社会（包括失业率和贫困）状况产生了后续影响。

在国际一级，全球经济放缓带来了经济挑战，影响着资源调动能力，进而导致高预算赤字和财政紧缩，阻碍了为充分实施发展目标、方案和项目调动所需资源。在这方面，还迫切需要加强一个平等、公平和透明的多边贸易体制，以消除阻碍可持续和包容性经济增长的贸易壁垒，迫切需要合理使用不妨碍发展中国家可持续发展的财产权。另外，强烈需求为实现可持续发展目标采取更加协调的战略行动。尽管取得了值得称道的进展，但埃及同大多数中等收入国家一样，处在实现各项目标的有效战略和协调行动的学习曲线初级阶段。在实施适当的政策举措尤其是环境财政改革举措组合方面要走的路还很长，一般说来对这些举措利用不足。在将可持续发展目标纳入国家预算编制工作方面也仍有工作要做，其中财政部需要在政策制定和实施方面发挥重要作用。此外，国家以下和地方一级的协调本来就很复杂，需要建立有效和简化的协调机制，就反馈机制，包括监测、学习和适应而言，需要制定成套指标并与国家政策相一致。成套指标再加上非正式方式将便利分析可持续发展的经济、社会和环境方面内在的关系和相互联系。

跟进和审查：附加值

埃及政府最近做出的努力反映了其优先事项以及对帮助公民过上有尊严、自由和平等机会的生活并确保在可持续的人类发展、包容性增长和共享繁荣的道路上不让一个人掉队的承诺。描绘实现可持续发展目标之路离不开国际发展合作，国际发展合作是确保充分的实施手段所必需的，是确保成功实现各项目标的一个关键因素。在这方面，埃及高度重视高级别政治论坛将其视为通过相互学习和分

享经验及最佳做法的互动过程，审查和跟踪目标实施情况的平台，以及由国家优先事项驱动的互惠合作，并且重视国家主权，最终目的是支持不让一个人掉队的全球可持续发展愿景。

爱沙尼亚

[原文：英文]

爱沙尼亚关于《2030 年可持续发展议程》实施情况的国别自愿审查报告提供关于可持续发展目标在爱沙尼亚的进展和现状的信息。审查报告介绍了政府和非政府组织旨在实现 17 个可持续发展目标的主要措施和计划。报告还概述了用于协调可持续发展问题的爱沙尼亚体制框架，包括整合可持续发展的三个方面，将各项目标纳入国家框架并确立自主权。2016 年第二季度开始对政府政策与全球可持续发展目标进行初步差距分析，在审查时考虑了相关投入。

与几个部委以及爱沙尼亚可持续发展委员会合作编写了审查报告。爱沙尼亚的审查基本上遵循秘书长关于在全球统一开展高效和包容的后续落实和审查工作的关键节点的报告附件中提出的可持续发展问题高级别政治论坛自愿国家审查共同报告准则。¹

战略框架

爱沙尼亚在促进可持续发展方面经验丰富。1995 年议会通过了《可持续发展法案》。2005 年，议会通过了爱沙尼亚可持续发展战略“21 世纪可持续的爱沙尼亚”，²其中指出了在爱沙尼亚实现可持续发展的四个主要目标：(a)爱沙尼亚文化空间的生命力；(b)福利增加；(c)有凝聚力的社会；以及(d)生态平衡。通过政府的各种部门战略和专题战略及行动计划实施爱沙尼亚国家可持续发展战略。国家可持续发展战略是设计政府战略发展计划时必须考虑的主要横向战略之一。

监测机制

通过商定的一系列可持续发展指标监测可持续发展目标的实现情况。整套指标定期更新，并涵盖所有相关的可持续发展主题。目前的这套指标是通过与可持续发展委员会、部际可持续发展问题工作组、统计局和政府办公室合作商定的。2015 年 3 月发布了最近一份基于指标的爱沙尼亚可持续发展报告。³

¹ 可查阅：<https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/9768Guidelines%20from%20SG%20report.pdf>。

² 可查阅：https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/estonia_sds_2005.pdf。

³ 爱沙尼亚统计局，《可持续发展指标》(2015 年，塔林)。可查阅：https://riigikantselei.ee/sites/default/files/content-editors/Failid/saastva_arengu_naitajad_1.pdf。

体制框架

爱沙尼亚可持续发展问题协调机制包括来自所有相关的可持续发展领域的政府机构和非政府组织。在中央政府一级，可持续发展目标的实现和监测是由政府办公室战略股协调的，该股还协调爱沙尼亚竞争力战略《爱沙尼亚 2020》，起草并监测政府行动计划。该机制有助于维持主要横向战略之间的一致性。爱沙尼亚还计划利用运作中的可持续发展问题国家协调机制来协调《2030 年议程》的实施。

爱沙尼亚可持续发展委员会成立于 1996 年。该委员会由涵盖可持续发展不同领域（例如教育、环境保护、文化、儿童、健康、地方政府、学院、公司和农业）的非政府顶层组织组成。委员会每年召开四到五次会议，就不同的可持续发展主题进行专题讨论，在政府通过之前讨论与可持续发展有关的战略行动计划草案，并发布含政策建议的“焦点报告”。

协调和监测还涉及可持续发展问题部际工作组，该工作组由来自所有部委和爱沙尼亚统计局的代表组成。可持续发展问题工作组根据需要开展工作。例如，工作组参加了汇编整套可持续发展指标、起草爱沙尼亚关于可持续发展目标谈判的立场文件，以及编写爱沙尼亚提交 2016 年高级别政治论坛的《2030 年议程》实施情况审查报告等工作。

在实施《2030 年议程》方面接下来的步骤

编写国家自愿审查报告期间发起了与《2030 年议程》有关的初步行动。对政府政策与可持续发展目标进行了初步差距分析，其结果为审查提供了投入。

爱沙尼亚可持续发展委员会启动了根据《2030 年议程》和全球趋势对爱沙尼亚的国家可持续发展战略“21 世纪可持续的爱沙尼亚”进行审查的工作。分析将在 2016 年第三季度完成。审查将就载有关于更新该战略及其实施机制的建议。

爱沙尼亚统计局对 231 个全球可持续发展指标做了初步概述，其中大约 14% 的指标现在是可测量的。可持续发展指标的更新工作将在 2016 年开始。目的是纳入有助于衡量可持续发展目标规定领域的成就的指标。这样一来，接下来基于指标的可持续发展报告就可以提供关于爱沙尼亚可持续发展目标和全球可持续发展目标实现情况的信息。将通过与一个部际工作组、爱沙尼亚统计局和爱沙尼亚可持续发展委员会合作编制新的指标清单。

爱沙尼亚将继续高度重视制定有助于实现可持续发展目标的创新技术解决方案。正如经验教训所示，推广数字技术和电子政务解决方案促进了爱沙尼亚若干领域的发展，包括经济增长和人类发展。

同样重要的是，找到有效方式来提高对《2030 年议程》的普遍认识，并继续通过国际合作促进实现可持续发展目标。

全球可持续发展目标的实现情况——初步成果和主要挑战

爱沙尼亚政府政策与可持续发展目标的差距分析以及政策措施摸底调查显示，爱沙尼亚的政府部门和非政府部门已经在所有 17 个目标的各个领域执行措施和采取行动了。部分地或通过国际合作涵盖了一些具体目标。差距分析确认，只有少数具体目标没有被行动覆盖（例如，防治荒漠化和保护山区的生态系统）。

摸底工作指出了爱沙尼亚取得了积极成果的领域。从整体上看，保护丰富的生物多样性、可再生能源在供热部门中所占份额大、政府包容的监管方式、通过电子服务快捷和广泛地获得公共服务以及教育质量高和普及程度高是爱沙尼亚的突出优势。

然而，审查工作也显示了爱沙尼亚政府需为促进可持续发展目标和爱沙尼亚自己的具体目标的实现继续做出努力的领域。主要挑战在于实现生产率增长、发展节约能源和资源的经济、降低人均二氧化碳排放量、改善低收入群体的生计以及消除性别工资差距。

提高对《2030 年议程》的普遍认识并对各项目标获得自主权，在爱沙尼亚也需要得到进一步关注。2015 年 11 月组织了向广大公众介绍《议程》的首次会议，会上环境部长、外交部长以及其他高级官员、来自公司和民间社会的代表笼统地解释了全球可持续发展目标，并且以目标 12——可持续的生产和消费——为例说明了实现这些目标的可能性。需要创新和全面的解决方案来产生认识并增加促进可持续发展的行动。

支持其他国家

新的《2016-2020 年爱沙尼亚发展合作和人道主义援助战略》⁴基于一般的国际发展协定和目标，如《2030 年可持续发展议程》和《亚的斯亚贝巴行动议程》，以及欧洲联盟在发展政策方面的决定和准则。爱沙尼亚在发展合作方面的优先事项是：(a)支持提高教育质量，(b)支持发展医疗保健，(c)保障和平与稳定，(d)支持发展民主、引入善治做法以及保障人权，(e) 促进经济发展，(f)促进环境无害发展，以及(g)提高爱沙尼亚公众，尤其是年轻人对发展合作和人道主义援助以及全球发展问题的认识。

爱沙尼亚在所有领域促进在发展合作框架内更加广泛地应用信息和通信技术。爱沙尼亚在数字发展，尤其是在电子政务及相关公私伙伴关系方面的经验提供了宝贵的经验教训。我们愿意与其他国家分享这些经验教训。

⁴ 可查阅：http://vm.ee/sites/default/files/content-editors/development-cooperation/2016_2020_arengukava_eng_kodulehele_0.pdf。

芬兰

[原文：英文]

为可持续发展确立自主权的悠久传统

芬兰拥有在国内政策和国际发展合作中促进可持续发展的悠久传统。今后，芬兰将继续致力于此类工作。

1992 年联合国环境与发展会议在里约热内卢召开，芬兰在一年之后便成立了国家可持续发展委员会，是最先成立国家可持续发展委员会的国家之一。从一开始便达成广泛共识，同意委员会由总理领导，并拥有广泛的利益攸关方成员。23 年来这一直是芬兰的主要做法。

芬兰自 1990 年代中期起实施了各种可持续发展方案，最终通过了关于可持续发展的综合国家战略（《迈向可持续发展的选择：芬兰的国家和全球可持续发展》（2006 年））。最新的可持续发展战略（“2050 年我们想要的芬兰：社会的可持续发展承诺”）于 2013 年 12 月通过，并于 2016 年 4 月更新，与《2030 年可持续发展议程》相一致。

在可持续发展大背景下，消除贫困一直是几十年来芬兰发展政策的主要目标。政府政策报告（2016 年）概述的最新发展政策以《2030 年议程》为基础。

芬兰关于可持续发展的国家政策和措施的指导原则是：高级别的政治领导、部际指导、政策一致性、从长计议、自下而上的规划、多方利益攸关方参与以及基于相互学习和相互信任的持续对话。此外，健全和及时的跟进和审查机制是芬兰模式的组成部分，包括可持续发展指标的制定和使用。

整合可持续发展三个层面用作指导原则

自 1992 年里约会议以来，芬兰的根本目标之一是，整合可持续发展的三个层面，旨在以相互促进的方式，将经济繁荣、社会公正和良好的环境状态联系在一起。制定整体概念、工具和指标以及编制国家综合战略和建立多方利益攸关方论坛，促进了这一整合做法。在国家可持续发展框架里，社会层面一向最具挑战性。总而言之，最终目标是提升国家和国际政策，包括芬兰发展政策中可持续发展的政策一致性。

2016 年 4 月更新的关于社会可持续发展承诺的最新版本战略政策文件概述了可持续发展目标，该文件指出，到 2050 年，每一位芬兰人都将成为平等、有价值的社会成员，芬兰也将成为成熟的福利社会，面对全球变化时能够自我调节更新，通过可持续经济和增加就业机会促进福利社会发展。该文件补充到，“我们将齐心协力，为所有人过上可持续生活，为了社区和公司可持续经营，奠定基础 and 提供必要条件。不超出自然的承载力，可持续地利用自然资源。芬兰将在国内和国际上促进和平、平等、不歧视和公正”。

《2030 年议程》在芬兰实施情况良好

2015 年 11 月，在赫尔辛基举行的启动研讨会上开始了《2030 年议程》的实施工作，许多与会者来自公共行政机构、市政府、公司、民间社会组织、利益集团、学校和其他伙伴。虽然新的目标议程引起芬兰社会的积极关注，但提高在公众中的知晓度，让社会参与行动，仍然是一项巨大的挑战。芬兰将与民间社会组织和其他利益攸关方一道，制定强化沟通计划，以应对这一挑战。

芬兰的优先任务是，以连贯、完整和参与性方式实施《2030 年议程》。这需要制定由多方利益攸关方广泛参与的工作方式，包括所有民间社会、学术界、私营部门和当地政府。多方利益攸关方做法是确保可持续发展政策一致性和促进国内外问责制的关键。

2016 年底前制定的实施《2030 年议程》的国家计划

芬兰正在以综合和包容方式为《2030 年议程》的实施做准备。此项工作主要由芬兰政府负责，但民间社会、私营部门和其他利益攸关方也起着不可或缺的作用。根据尤哈·西皮莱总理的政府计划，将在 2016 年底前制定实施《2030 年议程》的国家计划。

该计划将就采取行动的迫切性提供实证信息，为芬兰行动制定准则，并确定芬兰的优势、主要差距和实施方面的挑战。此外，国家计划将界定关键执行者，确定实施整体议程的工具和方法，并明确实施工作中公共、私营和民间团体行为体之间的分工和合作关系。此外，该计划将简要介绍协调、管理、监测和审查机制。它还将提供一份关于在芬兰合理安排活动、分配资源的路线图，包括国内和国外行动。

芬兰确定了国家实施计划中的许多要素。例如，政府更新了其发展政策，以便将《2030 年议程》作为出发点。芬兰发展政策的目标是减少贫困和不平等。政策包含四个重点：妇女和女童的权利；增强发展中国家的经济以创造更多就业机会、改善民生和提升幸福感；民主和职能完善的社会，包括纳税能力；以及粮食安全、水和能源的获取，以及自然资源的可持续利用。

然而，由于实施计划需在 2016 年底前完成，下半年仍有许多过程和结果需通过政治进程来确定。因此，本摘要只初步概述了芬兰实施《2030 年议程》的计划和措施。

为了行动政策一致性的跨部门协作

总理办公室负责协调国家实施工作和制定国家计划。该办公室担任协调秘书处，成员包括来自总理办公室、外交部和国家可持续发展委员会总秘书处的代表。协调秘书处充当协调《2030 年议程》的运营中心，它与协作网络密切合作，该网络包含所有政府部委和芬兰发展政策委员会的协调中心。

部际协作网络在指导和支持协议秘书处的工作，并确保实施过程中考虑到可持续发展的所有层面和方面。各部委也是《2030 年议程》的关键执行者，它们通过其部门方案、立法和实施国际协议及承诺执行《议程》。

促进多方利益攸关方参与和合作

政府负责设计实施计划和确保《2030 年议程》在芬兰按时实现。然而，芬兰有两大多方利益攸关方委员会，它们在国家协调、实施和跟进系统中扮演重要角色。

芬兰发展政策委员会是议会机构，其任务是从发展政策角度跟进全球可持续发展议程在芬兰的实施情况。它还监督政府方案和政府发展政策准则的实施情况。

国家可持续发展委员会是由总理领导的伙伴关系论坛，已在芬兰持续运作 23 年。其目的是将可持续发展纳入芬兰政策、措施和日常实践。国家委员会有两项主要任务：跟进和审查国家实施《2030 年议程》的情况，和提升战略“全社会致力于可持续发展”的实施情况。

2016 年，两个委员会再次获得为期四年的授权。委员会成员来自社会各界，从而确保了民间社会组织、私营部门行为体、利益集团和其他利益攸关方的话语得到倾听。为了提升可持续发展的政策一致性，自《2030 年议程》通过以来，两个委员会加强合作，例如通过召开联席会议、讲习班和编制讨论文件。

此外，由八位教授和资深学者组成的跨学科可持续发展专家小组负责审查和推进国家可持续发展委员会的工作，并在需要时为可持续发展问题的讨论补充关键意见。

《2030 年议程》的实施还得到了芬兰民间社会的支持，民间社会开始积极重组内部合作框架，以在全球议程的整体精神下促进新型合作关系。

芬兰致力于增强现有的手段和寻求创新方法，以增加民间、公共和私营部门的参与，并确立自主权。芬兰面临的一项特殊挑战是，联系地方社区、儿童和青少年、残疾人和移民。2016 年期间，新的参与模式将被视为设计实施《2030 年议程》的国家计划过程的一部分。

芬兰在 2016 年担任北欧部长理事会主席国期间，将对北欧在实施《2030 年议程》方面的合作潜力进行摸底。之后，成果将为编制实施《议程》的北欧方案提供投入。

系统对待《2030 年议程》及其可持续发展目标

为在芬兰实施《2030 年议程》，将在各个政策部门实施整合政策和措施，这是执行国家和欧洲联盟立法；国家部门和主题战略和行动计划及国际协议和承诺的一部分。

为指导编制实施《2030 年议程》的国家计划，芬兰总理办公室请所有职能部门确认包含 17 个目标和 169 个具体目标的现有政策、措施、活动和预算。摸底工作同样可成为使所有职能部门熟悉整个议程和转移对筒仓的注意的一种手段。

摸底工作的结果是到 2016 年 7 月确定综合差距分析的重要信息源。差距分析是由芬兰环境研究所和智库 Demos 赫尔辛基联合进行的，其目的是确保各利益攸关方广泛参与咨询和盘点过程。分析工作研究芬兰实施全球《2030 年议程》的准备状态。目标是制定实施基准并指出芬兰必须努力达成的目标和具体目标。分析工作还将明确芬兰表现优异的领域。

差距分析的目的是基于对现有国际可持续发展目标基准研究和全球可持续发展目标指标的元分析，明确国家重点领域。该工作还将考虑国家多方利益攸关方磋商进程和专家评估。它将确认芬兰在全球和相对于同等国家的地位，尤其是相对于经济合作与发展组织（经合组织）成员国的地位。分析还将指出进一步制定指标的主要挑战。

根据最新国家战略，即社会的可持续发展承诺，芬兰面临的可持续发展的挑战包括：在人口老龄化的同时保障国家福利；经济中的可持续发展差距和变化；相对于人口规模较高的二氧化碳排放量；保护生物多样性；以及自然资源的可持续、合理和有效使用。挑战是要创建产生福利、提高生活质量、同时减少对环境的有害影响的可持续经济。为了能够达成在国际背景下设定的可持续发展目标，芬兰需要兑现其资助发展合作的承诺。

关于各国实现可持续发展目标的准备状态的各项国际研究（例如，贝塔斯曼基金会、可持续发展解决方案网络和利益攸关方论坛）就芬兰所面临的挑战得出了基本一致的结果。根据此类研究，芬兰开始实施《2030 年议程》的准备状态总体良好。但是，芬兰的主要挑战在于环境、经济和就业问题，在某种程度上，在于性别问题。能源密集程度、国内材料消耗、基于生产的与能源相关的二氧化碳排放量、陆地保护区和失业率等指标降低了芬兰在目标 7、8、12、13 和 15 中的表现水平。在性别平等方面，芬兰位居前列，但在性别暴力和性别工资差距方面，仍有许多不足之处。芬兰在实现社会相关目标方面表现较好，尤其是在贫困（目标 1）、健康（目标 3）和教育（目标 4）方面。

作为差距分析过程的一部分，芬兰专家、民间社会组织和其他利益攸关方有机会分析国际研究结果，并就国家优势和劣势发表意见。此类互动听证会的结果为国际研究结果提供了大力支持。但是，对于芬兰的相对优势，尤其是教育、平等和贫困方面的可持续发展目标，利益攸关方强调需要确保芬兰不将其优势视为理所当然的。相反，芬兰必须保障北欧福利社会，并确保它将来在此类目标中表现同样优异。

总而言之，芬兰将《2030 年议程》及其原则、目标和具体目标及实施方法视为一个普遍、综合和不可分割的整体：所有 17 个目标和 169 个具体目标要由所有国家完成。差距分析结果将为芬兰在实施头几年应重点关注哪些事项提供指导。国家相关性和紧迫性是芬兰在实施初期的关键驱动因素。与此同时，芬兰旨在确保在今后 15 年里实施整个议程。到 2016 年底，将通过参与性政治过程制定一项决定，确定如何分阶段实现目标和具体目标，这是实施《议程》的国家计划的一部分。

推动具体行动和结果的创新工具

为了采取行动、将可持续发展付诸实践和动员更多社会阶层参与可持续发展工作，国家可持续发展委员会于 2013 年发布了“2050 年我们想要的芬兰：社会的可持续发展承诺”。“全社会对可持续发展的承诺”为可持续发展提供了战略框架和多方利益攸关方的操作工具。这是一种新型合作模式，旨在在整个社会推动自主权、具体行动、创新解决方案和影响力。

社会承诺愿景是在自然承载力内建设繁荣、对全球负责的芬兰，这一愿景可通过实施可持续发展战略所确认的八项共同目标实现。截止 2016 年 4 月，240 多个行为体，从公司到部委，还有学校、市政府、民间社会组织和个人，已通过许下各自的业务承诺加入社会承诺。

社会承诺于 2016 年初更新，以与《2030 年议程》接轨。更新社会承诺的工作通过与国家可持续发展委员会成员开展密切对话来完成，包括近 90 个民间社会、工业、商业、劳动力市场和教育组织；政府、议会、部委、地方和区域组织的代表；芬兰福音路德教会；萨米土著人；以及其他公共、私营和第三方部门利益攸关方。特别是，社会承诺在全球层面、复原力和公平方面得到增强。

2016 年初，建立了一支由国家可持续发展委员会和芬兰发展政策委员会成员组成的工作队，负责开发新工具和治理模式，以增强《2030 年议程》的实施。该工作队旨在应对相关挑战，例如，增强长期观点、提高政策一致性、建立利益攸关方自主权、调动资源、进行反思，以支持实施该议程。

私营部门为在国内外推进可持续发展所做贡献十分显著。私营部门的资金流量支持发展中国家的可持续发展，这一点很重要。就芬兰本身而言，通过提供全球可持续方案和确保全球生产链的可持续性，芬兰和芬兰公司能为可持续发展做出巨大贡献。

正在建立的监测、问责和审查机制

芬兰致力于在各级对《2030 年议程》及其可持续发展目标和具体目标的实施开展系统、开放、透明、包容和参与性跟进和审查。为了确保对公民和全球社区负责，将定期监测和审查进展和成果。芬兰发展政策委员会和国家可持续发展委

员会将在跟进和审查中扮演重要角色。在此项工作中，国家议会和所有政党被视为发挥了基本作用，目前正在讨论之中。

根据对芬兰全球可持续发展指标的数据可用性的初步概述，约 40% 的指标随时可衡量，同样比例的指标可通过附加资源衡量。

目前通过 39 个国家可持续发展指标监测和审查芬兰可持续发展的状态和趋势。此类指标于 2014 年确定，用于衡量社会承诺八项战略目标的进展情况。将对此类指标进行修订和更新，使其适合于对《2030 年议程》的后续行动，从而补充全球可持续发展指标。为此，将于 2016 年建立一个具体的指标网络，包括来自统计、研究、评价、政策和利益攸关方团体的专家。指标工作将成为监测和审查《议程》实施方案的一部分。

有关芬兰发展合作，基于结果的管理方法和评价标准不仅适用于芬兰为实现可持续发展目标所做的贡献，还适用于在目标 17 中作为全球伙伴的芬兰。

法国

[原文：英文和法文]

法国坚决支持联合国大会于 2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》，为世界设定了 17 个可持续发展目标，以消除赤贫、消除不平等和保护地球。

第一种通用途径为今后 15 年的发展政策提供了新的框架。它以 2000 年以来实施的千年发展目标为基础，为解决饥饿、贫穷和儿童死亡率、降低流行病、提高水资源和教育的获得做出了贡献。

与千年发展目标不同，新的可持续发展目标具有普遍层面，适用于所有国家中的所有发展挑战。除了扶贫目标外，该议程的特点是，法国同样致力于实现的环境保护、性别平等、全民医疗保险、解决违法资金流和腐败以及善治等新目标。

由于我们长期坚持不懈地致力于可持续发展，法国在《2030 年议程》通过以来的第一次可持续发展问题高级别政治论坛上自愿提出其《2030 年议程》的实施途径。

本报告依靠与民间社会的磋商，对法国实施 17 个可持续发展目标的情况进行了第一次审查，本着分享经验的精神，确定了主要问题与挑战、政府的行动方案 and 良好做法以及已经落实到位的示范措施。

在法国实施可持续发展目标：成就与挑战

在包容性社会保障制度（失业救济金、补助金和再分配政策）以及人人享有医疗保健和基本货物及服务（水、能源、优质食物和教育）驱动下，法国取得了

较高的生活水平和生活质量。该国还发展了最先进的公用和私人基础设施（创新与研究、交通、通信和文化遗产）。

尽管如此，有些工作仍待完成，特别是减少社会、教育和性别不平等，维护健康的生态系统和可持续地管理自然资源。在低增长的背景下，尽管近几个月有所减缓，但失业率仍高居不下，特别是年轻人。

法国执行关于气候变化的《巴黎协定》，促进可持续发展

2015 年 8 月 17 日，早在联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议之前，《绿色增长能源转型法》便使法国的以下自愿承诺有了立法雏形：截止 2030 年，其温室气体排放量较 1990 年代的水平降低了 40%。

该法案确定了在 2030 年将可再生能源份额提高到最终能源消费的 30%，到 2025 年将发电量中的核能比例降至 50%。

在政府领导下，议会批准了温室气体排放中的气候能源贡献，将其纳入汽油产品税中并由议会通过，目标是从 2020 年每吨二氧化碳 56 欧元增至 2030 年的每吨二氧化碳 100 欧元。政府将建议议会在 2017 年在发电领域采用每吨碳 30 欧元的最低价。

2016 年 6 月，法国是第一批完成国内批准《巴黎协定》进程的工业化国家之一，该国正与其欧洲伙伴一道，报请欧洲联盟尽快完全批准。为迅速提高法国的集体成果，法国承诺在 2020 年前提高减缓目标。

法国，一块绿色增长的正能量土地

2013 年，法国政府通过法国倡议开启了其工业方面新的一页，使法国企业矗立新的经济增长市场中。这些项目得到了该倡议主流环境目标的支持。

两项工业解决方案尤其侧重于能量转型：新兴资源和可持续城市。政府未来方案的产业旨在基于数字技术的利用使法国的生产器械现代化，还包括提高工业生产过程中的能效的目标。

作为生态转型的试验场地，鼓励地方当局实施解决方案，进行能源智能型住宅的改造，在能量转换基金（三年预算为 3.5 亿欧元）的资助下，建立高效的公共交通网，以此来促进低碳足迹和绿色城区，并解决社会空间隔离问题。农村地区也是这种环境办法的一部分，促进农业生态学生产安全、足量的食品。

作为濒危物种最多的 10 个国家之一，主要由于海外和地中海的压力，法国已采取措施，使其海洋和陆地生态系统免遭人工土地覆盖、资源过度开采、气候变化和污染。

法国有关恢复生物多样性、自然和景观的法案目前仍在辩论中，从而对《生物多样性公约关于获取遗传资源以及公正和公平地分享其利用所产生惠益的名

古屋议定书》的批准、生态歧视概念的确认、法国所有濒危物种行动计划的制定、海洋生物多样性保护力度的提高，禁止使用新烟碱和交换传统种子做了规定。

政府努力促进就业

2015 年 12 月，法国的失业率达到 10.2%，仅低于欧元区的平均值（10.4%）。然而，该国宣布，相比欧洲区的 19.7%，25 岁以下求职者占 25.9%。

三年前，法国推出了一项计划，按照三个优先顺序解决失业问题：

- 第一要务是降低社会保险费用，主要是就业应急计划，2016 年应有 100 万失业者就业。
- 第二个优先事项是改善职业培训，结合国家职业培训系统和 2016 年采取的措施，使求职者的培训课程数量翻倍。目的是总共培训 100 万人或 20%的求职者。
- 最后，虽然到 2020 年平均每年有 600 000 名雇员退休，但同时仍有总共 700 000 名年轻人到劳动力市场上求职。因此，2013 年 3 月 1 日的《法案》推出了代际合同，以促进年轻人就业。该计划以开放式合约的形式雇用年轻人，但仍留用老员工并使职业技能传承更加顺畅。2015 年 9 月，100 000 多名年轻和年老员工签订了代际合同。

尽管此项宏大的政策开始获得回报，但是就每年到劳动力市场上求职的年轻人数量而言，仍需要在采用积极的就业政策的同时修订产业政策。

财务可持续性需要得到保护的高质量社会团结系统

在过去 70 年里，法国制定的社会保障系统可使生活在法国的人免遭社会风险（疾病、事故和家庭福利），并向他们支付退休金。

保证合法居住在法国的任何人可获得最低收入和基本服务（例如，受教育机会、住房补贴、供电和文化），作为社会包容和脱贫机制。这些措施采取了福利、补助金和免费公共服务形式。

法国还促使所有人群接触文化和国家遗产，尤其为贫困地区的年轻人设立相关方案。

前述措施主要由中央和地方政府提供，民间社会也做了重要贡献。社团和许多企业起到重要的团结作用，提供免费餐饮及扫盲、重返社会和返工活动。

法国还重新分配整个国家的财富。如：资助以前的工业区，使其进行再发展。

在社会和代际团结的驱动下，该系统依赖于继续努力恢复社会保障账户的平衡，以便在无法达到更高质量的情况下维持同等水平的质量。

为减少社会不平等仍有工作要做

在当今的法国，一个七口之家的生活水平在贫困线以下（月收入低于 960 欧元），而一个有五个孩子的家庭则极其脆弱。共有 22% 贫困线以下的人生活在粮食不安全的处境中。

2015 年，一代人中有 78.3% 拥有学士学位，法国几乎已实现 80% 的学士学位获得率的目标。尽管如此，社会等级在学术成就中的权重仍然很高，估计 20% 的学生存在着学习困难。

就报酬而言，男子平均赚取的收入比相同工时数的女性多 23.5%，特别就管理职位而言。

作为社会团结和凝聚力的基石，解决不平等问题需要新的社会流动驱动因素。法国政府现已完全投入到这项任务中，并针对最贫困地区做出具体努力，从街区到区域一级，尤其通过教育和培训来确定导致不平等和减少不平等的主要因素。

社会不平等与环境不平等相随相伴，所以，法国的公共政策也致力于减少遭受风险和危险（污染、自然灾害等），解决燃料贫穷问题并促进所有人接触大自然。

促进基本权利和参与性民主的行动

基于坚实的政治和法律体系，法国拥有完善的民主制度，这也为法国公民和外国侨民提供了合理的保障，有效维护他们的权利。不分性别、种族或宗教，法律面前尊重所有公民的人权和平等，都写入了《法国宪法》，并受到法律保护。

近年来，该框架已经得到改善，同时还推出了独立的行政机构并加大了法院的监督力度，特别是当公众和个人自由以及立法措施，如规定同性婚姻合法化遇到危险时。

法国还采取新的措施来提高政治生活的透明度，简化行政手续并深化法国的民主工具，尤其使用基于数字手段（公共磋商、共识会议和地方公投）。因此，每年的环境会议都会动员整个政府努力满足民间社会代表的需求，包括地方政府、企业 and 非政府组织。

促进可持续发展的国际发展政策

法国作为全球第五大捐赠国，致力于加大其国际声援力度

从 2013 到 2015 年，法国的双边援助帮助 260 万儿童进入中小学学习，使 380 万人获得了可持续清洁饮用水源，并资助发展了 150 000 个小型企业。

法国再次保证增加其官方发展援助，2015 年，其官方发展援助达到 83 亿欧元或国民总收入的 0.37%，其中 22% 用于支持最不发达国家。

目标是达到欧洲联盟的集体目标，即，到 2030 年，官方发展援助达到国民总收入的 0.7%，对于最不发达国家还会做出特殊努力（短期目标从国民总收入的 0.15% 增至 0.2%）。

为此，到 2020 年，法国每年额外拨款 40 亿欧元专用于资助发展，其中 20 亿欧元用于气候变化行动，使法国开发署每年的财政援助额超过 125 亿欧元。相应地，2020 年，每年还将增加用于适应气候变化的拨款规模，使其达到 10 亿欧元。最后，到 2020 年，较其当前水平，法国将拨款近 4 亿多欧元作为赠款。

法国是可持续发展的全球倡导者

2014 年 7 月，在《2030 年议程》之前通过了多年发展和国际团结政策法案。该法案重点关注可持续发展的各个层面（经济增长、消除贫困和保护地球），强调需要采取综合做法，在确定行动的优先顺序时纳入了非政府行为体。

2013 年，法国成立了法国开发署，其宏伟目标是利用气候共同效益支持至少 50% 项目，该目标已经实现。

法国建议进行全球环境治理改革，它已见证联合国环境规划署的扩大。在科学领域里，法国积极致力于建立生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台。

同样，法国对新的《2030 年可持续发展议程》进行紧密谈判，并积极促进将一些目标列在发展政策优先事项清单的显著位置上：环境与气候可持续性；性别平等（尤其是性与生殖健康和权利）；全民健康保障；治理和法治目标；以及可持续城市。

法国主办并主持了联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议，会议最终推出了第一份全球气候协定，要求尊重人权和承认妇女的特殊作用，并要求所有缔约方迅速批准该协定。

在秘鲁（2014 年）和摩洛哥（2016 年）的两届缔约方大会上，法国鼓励所有民间社会行为体团结起来，致力于《利马-巴黎行动议程》下的事业，如今共聚集了在 70 个国际和多边联盟中开展工作的 180 多个国家的 10 000 个行为体。

最后，法国还在欧洲和国际两级积极维护碳定价原则。

法国对可持续发展工具和融资采取创新做法

2004 年，法国率先联合巴西和智利建议，除预算资源外，对从全球化受益最多的活动征收国际团结税，为创新发展提供资金。它还出台了机票和金融交易税，资助防治流行病并采取气候变化行动。

法国全力支持开阔、现代的发展筹资视野，根据 2015 年 7 月第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》，团结所有利益相关人员并整合可利用的筹资来源。

为此，法国开发署拥有广泛的金融工具，包括赠款、提供给公私伙伴的软硬贷款、股权和担保，以及与大量行为体合作。法国开发署是罕见的能够直接援助地方政府机构的开发机构之一。它还鼓励私营部门参与制定政策。

2016 年，法国通过了名为“让我们一起创新”的战略，以促进企业对下一级承担起企业社会责任，并鼓励社会和合作经济举措。近年来，法国还加大了对非国有企业的支持力度，旨在使 2012 至 2017 年分配给非政府组织的资金翻番。

法国根据伙伴国的发展水平和所处理问题使用不同的工具。举例说明，法国开发署三分之二的赠款专门拨给撒哈拉以南非洲 16 个优先的贫困国家。

2016 年初，法国发起了发展合作机制改革，建立了法国开发署与存贷款资金之间的联系，为开发署建设干预能力和多合作方层面提供更多预算。

监测可持续发展目标实施情况所用的方法：参与性框架的选择

根据法国总理的授权和部长的个人承诺进行的部际协调

可持续发展部际代表和可持续发展司司长根据总理的要求指导了本报告起草工作，这是关于可持续发展目标实现情况的首份报告。她还牵头了可持续发展高级官员网。

2016 年 6 月 6 日，负责可持续发展的环境、能源和海洋事务部部长塞格琳·罗雅尔和发展法语区国务部长安德烈·瓦利尼在可持续发展周的最后一天，就可持续发展目标实现情况举行了磋商讲习班，180 多名社会各界人士参加了此次讲习班，讨论内容涉及国际团结、环境、社会部门和教育。

为制定监测可持续发展目标实现情况的指标正在进行的工作

法国一直在密切参与界定监测可持续目标全球指标的进程。这些指标在不远的将来会由大会正式批准。在各部委统计司的帮助下，法国国家统计和经济研究所已经开始进行国家一级的生产可行性研究。政府统计系统应能够在短期到中期产生略多于半数的指标（准确定义或可比较定义）。指标可在全国进行协调。

为了实现制定新财富指标的目标，法国通过了 2015 年 4 月 13 日《法案》，为 10 个新的财富指标提供了依据。这些指标载于报告全文：（见 <https://sustainabledevelopment.un.org/hlpf/2016/france>），并作为要素纳入公共决策中，以扩大国内生产总值之外的衡量进程。这些指标涉及就业、投资、国债、健康、不平等、教育、环境保护和幸福。

在《2030 年议程》驱动下，这些指标与国家改革方案相一致，是欧盟委员会智能型、可持续和包容性增长“欧洲 2020 年战略”的国家版本。

政府已选择与民间社会进行广泛接触，从试点阶段开始

法国认为，民间社会、私营部门和公众参与，是成功实现可持续发展目标的关键，更广泛地说，是公众决策成功的关键。法国认为，深化民主是对所有形式激进主义和排斥现象抬头的最好回应之一。

在本报告编制过程中咨询了国家级具有代表性的民间社会机构，如：国家生态转型委员会、国家发展与国际团结委员会和国家人权咨询委员会。总理也给经济、社会和环境委员会下达了任务：在 2016 年第四季度下次会议上向部际国际合作与发展委员会提交报告。

建立国际专家委员会，为政府思考制定下一个国家行动计划提供依据。该委员会具有跨学科性质，旨在保证为应对挑战采取整体办法，同时更好地把握可持续发展目标的系统性。

已在互联网上启动了面向所有人的公开磋商进程，以保证其包容性。

接下来的步骤：制定可持续发展目标的国家行动计划

将在各阶段（定义、实施、监测和评价以及定期审查）与所有参与者一道制定国家行动计划。

根据议会的任务规定，各部的总督察局可分析其各自领域实施的部门政策，以对可持续发展目标进行一次更详细的公共政策评价。评价结果可形成建议基础，并为公众和民众辩论提供依据。

为了最大范围地促进可持续发展目标取得成功制定了国家行动计划：共同愿景；可持续发展的政府措施和公众政策准则；对各活动领域行为体的帮助，尤其是经济行为体；公民对可持续发展目标的自主权；在各级（国家、地区和地方）开展推广工作；国际合作，尤其是与欧洲联盟、法语区国际组织和联合国合作；以及所有行为体的举措和良好做法形成合力并得到促进。

2016 年第四季度，法国为地方行为体举办了区域咨询讲习班，着手处理可持续发展目标问题，并为国家行动计划做出贡献。可以开展本地共同评估，以确定法国本土和海外各省在 17 个可持续发展目标方面的资本和挑战。区域经济、社会和环境委员会参与评估可能有益。

参与性互联网平台将向所有行为体和公民提供一个数字共享空间，以便传播良好做法和建议，监测进展，以及聚集各个联盟。

刚刚推出的可持续发展目标也可列入部际国际合作与发展委员会未来会议的议程中。

每年的欧洲可持续发展周都是一个刺激和促进社会行为体的项目的时机。

格鲁吉亚

[原文：英文]

可持续发展目标国有化：当前的进程

2015 年 9 月在纽约通过 2015 年后发展议程之后，格鲁吉亚政府采取主动行动，通过自愿行动为可持续发展做出贡献，作为千年发展目标实施进程的一种延续。该进程是格鲁吉亚发展目标取得进展的关键驱动因素和基础。另外，与欧洲联盟签署《联合协议》以及实施《签证自由化行动计划》，帮助了格鲁吉亚进行和推动根本的体制改革。当然，还有大量工作有待完成。在今后几年里，格鲁吉亚政府将重点开展可持续发展活动，旨在为公民提供真正的机会并提高他们的生活水平。

格鲁吉亚采取积极措施，根据国情调整可持续发展议程及其具体目标，以推进该议程的实施。

体制机制

格鲁吉亚政府行政部门建立了联合技术工作组，其中包括来自各个职能部委的专家和国家统计局，以促进通过国家一级的可持续发展目标，并讨论其国有化进程。同时，还做出合理努力以确定与格鲁吉亚直接相关的目标和具体目标，使其与国家政策计划建立联系。可持续发展目标已经妥善地融入国家政策，而且也被纳入了战略性总括文件、年度政府工作计划及其他国家、多部门战略和行动计划中。

格鲁吉亚已按照国情、挑战和机遇，在地方一级推出了可持续发展目标。2015 年，格鲁吉亚优先推出包含全部 17 个目标中 14 个目标的整套目标以及 88 个全球具体目标。

调整后版本的目标和具体目标涵盖了经济增长的偏好，并且考虑了诸多社会需求，包括教育、医疗保健、社会保护和工作机会、适应气候变化和环境保护、消除不平等、能源和消费。

监测可持续发展目标

在格鲁吉亚国家统计局支持下，分析了可靠的信息库，以确定各项具体目标的基线指标，以便找到将要遵循的正确方向并确定今后将要达到的进展水平。国家统计局与各职能部委合作，收集相关数据并分析分类统计的一些弱点。在这方面，2016 年初，有近 120 个指标已经确定为基线数据，尽管目前缺少统计数据对于制定可靠的定量指标来说是一个挑战。

格鲁吉亚政府有意支持地方民众将目标与其关切事项联系起来，并审查私营部门和非政府组织参与后可持续发展目标的实现进度。为此，2016 年 4 月，根据开发署资助的方案“继续就 2015 年后发展议程实施情况开展包容性对话”，在

格鲁吉亚的五个州举行了情况介绍会，目的是提高地方政府、私营部门和民间社会对可持续发展目标的认识。该方案由格鲁吉亚公民发展局和政府行政部门执行。

接下来的步骤

格鲁吉亚已经选择了今后活动的选择方案，以便在国家一级将《2030 年可持续发展议程》纳入工作主流。在可持续发展问题高级别政治论坛之前，格鲁吉亚政府打算建立人权、社会包容、经济增长和环境保护问题专题工作组，目的是制定国家补充指标以及调整全球目标，以适应国家优先事项。工作组成员来源广，包括多方利益攸关方；将由各职能部委、国家统计局和非政府部门代表组成。

政府将促进开展对话，以建立更全面的实施和问责机制，成功实施的一个关键是，培养公众认识并促进地方利益攸关方参与。格鲁吉亚政府行政部门计划与私营部门代表组织专题会议，帮助他们了解如何利用可持续发展目标建立良好做法和增长机会。

政府将确保统计系统、能力和方法落实到位，以跟踪进展情况，并确保实行问责制和国家利益攸关方的参与。下一步是，上述专题工作组将掌握发展需要的具体特点，以便加强国家统计能力和数据收集。在已确定统计差距的基础上，将在该部门组织并开展补充性研究，即使该过程将在所需的额外财政资源方面面临困难。还必须继续努力以升级格鲁吉亚的统计系统，这将允许更密切地监测《2030 年议程》中所述目标的实现情况，从而创建更为精确的报告系统。格鲁吉亚政府将继续审查现有的跨部门政策，以对照《2030 年议程》确定需要改革的领域。

德国

[原文：英文]

大会第 70/1 号决议“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”获得通过，是联合国近年来一个里程碑。这份综合《议程》反映了这样的信念：只有通过齐心协力，才能应对全球挑战；所做努力必须基于在所有政策领域和每个国家系统执行可持续发展原则。国际社会做出了明确的声明，即必须采取果断的行动，以实现向可持续发展的转变。全球普遍适用的可持续发展目标（可持续发展目标）指出了我们如何能够实现减贫、在全世界改善生活条件以及保护我们的地球。

可持续发展意味着承担责任——为今世后代，在国内和国际上。为了做到这一点，《2030 年议程》要求各国政府、经济体和社会在全球、区域和国家各级做出改变并采取行动，以确保可持续发展。德国从一开始就致力于雄心勃勃地实施该议程，并且已经采取了一些初步的重要措施，以在国家一级将该议程付诸实施。

我们的出发点

虽然德国整体上实现了非常高水平的发展，但为了在国家一级实现可持续发展目标，需要做出进一步努力，这样做也是为在全球实现这些目标做出适当的贡献。

德国政府决定将其国家可持续发展战略作为在德国实现可持续发展目标的一个重要框架。根据《2030 年议程》的雄心及目标架构修订该战略的工作预定将在 2016 年第四季度之前完成。

国家可持续发展战略

促进可持续发展是德国政府所有活动的基本目标之一，是政府用于衡量这些活动的基准。早在 2002 年，政府就提交了其第一个国家可持续发展战略。此后，政府每四年报告一次该战略的实施情况，所采取的形式是进展情况报告，这些报告也对战略内容进行更新。在编写进展情况报告的过程中，始终都与民间社会团体开展广泛对话和磋商过程。从最初即 2002 年开始，国家可持续发展战略就包括国家可持续发展目标和指标。这些目标和指标使得有关方面能够定期衡量进展情况并查明政策的任何错误转折。联邦统计局每两年发布一份独立的指标报告，其中含有关于在实现这些目标方面取得的进展的信息。

各州长的可持续发展委员会指导可持续发展战略的实施工作，并监督其内容更新。该委员会由来自所有联邦部委的代表组成，主席由联邦总理府负责人担任。该委员会为德国政府的工作提供战略性投入，并充当政府各部门高层分享可持续性活动方面的信息的论坛。

可持续发展问题议会咨询委员会监测德国政府的《国家可持续发展战略》，并支持议会中对可持续发展的关切。议会咨询委员会也被指派评价联邦政府必须进行的可持续发展影响评估。

作为一个独立咨询理事会，德国可持续发展理事会自 2001 年以来一直在支持德国政府，并促进关于可持续发展的社会对话。该委员会由 15 位公众人物组成，这些人凭借其专业和个人背景，代表着国内和国际上可持续发展的经济、环境和社会方面。

指导国家可持续发展政策的主要原则是，代际公平、生活质量、社会凝聚力和国际责任。

由于可持续发展原则极具的政治意义及为其采用跨部门做法，联邦总理府是国家可持续发展战略的牵头机构。同时，所有部委都对自己为在各自的政策领域实施可持续发展战略和《2030 年议程》做出贡献负主要责任。

实施《2030 年议程》，是在联邦政府的预算和财政要求框架内进行的。

在力图采取拟议措施时，尤其是在修正立法之前，政府与利益攸关方和其他有关方面进行了对话。这为阐释拟议措施并使利益攸关方能够阐明自己的观点、批评意见和改进建议创造了机会。该对话常常能够提高政府行动的质量以及增强公众对政府决策的认可。

本着新的全球伙伴关系精神，德国政府在更加广泛的基础上与上述行为体就重新起草国家可持续发展战略方面进行中的工作开展对话。在德国各地区举行的五次公开对话会议上，来自联邦各州的部长、各州长以及联邦、州和市镇政府的其他代表与来自私营部门、学术界和民间社会的不同行为体进行接触，讨论对新的可持续发展战略的要求。在联邦总理府支持下，在编写再版的 2016 年可持续发展战略初稿时，考虑了讨论结果。联邦总理府在 2016 年 5 月 31 日提出了新战略，同时在互联网上公布了该战略。公众可以在数周的时间里对该草案进行评论，评论既可以在总理府的公开听证会上口头做出，也可以书面做出。

多年来，德国政府还每年举行三、四个对话论坛，政府在论坛上就国际可持续发展议程与非政府组织、教会、地方当局、科学界和学术界以及私营部门交流看法和信息。德国联邦经济合作与发展部 2014 年发表的《未来宪章》，是让民间社会行为体参与进来的又一个尝试，尤其是参与旨在促进全球可持续发展的对话。自 2014 年以来，在 100 多个组织和倡议及公众参与下举行了讨论，讨论了如何为全世界每个人的未来创造机会以及德国在这方面的责任是什么。

对其他国家不断地支持

近年来，德国的发展政策进行了系统调整，旨在改善环境、社会、经济和政治方面的全球状况，以便消除贫困根源，并促进全球可持续发展。在《2030 年议程》通过后，德国政策的政治优先事项以其五个核心领域（人、地球、繁荣、和平和伙伴关系）为基础。德国的发展政策尤其注重以下方面：

- 解决饥饿和营养不良的结构性原因，并消除赤贫；
- 为未来尤其是为年轻人创造可持续机会，并解决逃离原因（尤其是通过教育和培训、就业以及绿色经济、社会基础设施和美好国家方面的结构性投资）；
- 实现公平的全球化，尤其是通过促进确保可持续生计的公平的贸易、收入及工作机会（尤其重视促进负责任的供应链和社会环境方面的最低标准）；
- 促进私营部门的可持续发展和私人投资，并且考虑到伙伴国家的能力，以便在财政上为它们的自身发展做出贡献；
- 减缓和适应气候变化以及养护自然资源。

促进善治和性别平等是贯穿各领域的任务，在关于发展政策的双边和多边对话中也是一项重要内容。按照新的《全球可持续发展伙伴关系》，德国政府旨在与其合作伙伴平等地开展合作，不断提高效率和效力。

德国正在通过许多双边和多边倡议及方案执行上述原则。

除了联邦经济合作与发展部以及联邦外交部，其他许多政府部门也在积极开展国际合作。

自 2008 年以来，联邦环境、自然保护、建筑和核安全部的国际气候倡议一直在资助发展中国家、新兴经济体和转型国家的气候和生物多样性项目，以及实现可持续发展目标的项目。

零愿景基金是联邦劳动和社会事务部发起并得到 7 国集团支持的一个全球基金，该基金为较为贫困的生产国改善工作场所的卫生和安全的尝试动员实际支持。

关于官方发展援助的比例：德国的官方发展援助近年来稳定增长；经济合作与发展办公室最近对 2015 年估计的官方发展援助做了估算，结果表明此项援助在不断增长，增至约 160 亿欧元。这使得德国成为了在绝对值方面第三大捐助者；德国的官方发展援助在 2015 年增至占其国民总收入的 0.52%。发展合作方面的支出仍是德国政府的一项重中之重。政府近年来持续增加其在这方面的支出，计划 2017 年进一步增加该支出。德国政府还通过特别促进私营部门的参与来动员财政和实施资金。

多年来，德国政府还在区域和国际论坛上积极宣传经过强化的可持续发展政策。

本报告是如何编写的：过程、参与、方法和结构

本报告的目的是，介绍德国政府为实施《2030 年议程》已经采取的步骤以及计划采取的步骤。报告包括为准备实施所做的努力、调整我国政策所涉程序以及将所有利益攸关方纳入实施过程的方式等详细情况。从这个意义上讲，本报告介绍了德国为实施《议程》所走的道路，但也对具体安排、行动、承诺、经验和优先事项做了初步陈述。本报告汇报了《议程》中提出的所有 17 个目标的情况。

对德国政府来说，重要的是，要让民间社会和私营部门利益攸关方参与编写本报告。因此，在关于《2030 年议程》的对话论坛上与非政府组织、教会、地方当局以及科学界和学术界代表讨论了这个问题，他们有机会参与重要的意见交流。在纽约可持续发展问题高级别政治论坛上介绍本报告时，德国民间社会的一名代表计划也将发言。这发出了一个明确的信号：《2030 年议程》及其在德国实施，是一个涉及整个社会的项目。

可持续发展目标在德国将改变什么：实施步骤和对实施的贡献

将《2030 年议程》及其可持续发展目标纳入国内实施工作

在编写新版国家可持续发展战略时，德国政府逐一考虑每一项可持续发展目标并确定在特定相关领域里需要采取对德国具有现实意义的行动。这样做，政府将尽力以合适方式将德国行动的国际层面考虑在内。对德国政府来说，《2030 年议程》的普遍适用性意味着它将为实现所有 17 个可持续发展目标做出适当的贡献，既在国家政策中，也在国际上。

因此，政府正在从三个层面的影响上考虑其参与：

- 首先，关于在德国的实施和产生的影响
- 其次，关于对其他国家的影响以及对全球公益即全球福利的影响（世界性影响，例如贸易或气候政策的影响）
- 第三，关于支持其他国家（我们的国际合作政策），17 个目标以及这三个层面的影响紧密地交织在一起，不能孤立地考虑。

“不让一个人掉队”是贯穿整个《2030 年议程》的一个贯穿各领域的原则。在今后 15 年里，需做出比迄今所做的更大的努力，以惠及德国和全世界的处境不利和/或受歧视群体，并可持续地改善其处境。

德国根据本国的能力和国情为所有可持续发展目标做了有意义的贡献。详细报告将介绍德国实现 17 个可持续发展目标中每一个目标的方式。目标在全球适用且同时拟定，以便为各国努力拟定详细的国家目标提供指导。

马达加斯加

[原文：法文]

由于 1970 年代颁布的《马达加斯加环境宪章》在技术和制度方面产生了影响，《21 世纪议程》和八个千年发展目标得到实施，可持续发展概念逐步被纳入了马达加斯加的国家政策。马达加斯加与另外 193 个国家一起签署了《2030 年可持续发展议程》，该议程与 17 个可持续发展目标构成今后 15 年国际发展的一个普遍框架。

《2030 年议程》应该使所有国家能够齐心协力实现共同的——但不是统一的——目标，调整自己的发展政策，确保可持续利用资源促进包容和公平发展，不让一个人掉队。在国际社会于 2015 年通过《2030 年议程》之际，马达加斯加正面临着一种极具挑战性的环境。马达加斯加实施了一个新的发展参考框架，《2015-2019 年国家发展计划》；政治稳定依然脆弱，尽管在民主进程中取得了进展；经济特点是增长率低，贫困率仍高达 70%，不平等以及失业率高、粮食不安全和易受冲击，尤其是易受自然灾害冲击；人类发展水平低，在 2014 年和 2015

年的《人类发展报告》中，马达加斯加在 189 个国家和 175 个国家中分别排第 155 位和第 169 位。

马达加斯加是到 2015 年底没有实现千年发展目标的国家之一，尽管它具有真正的发展潜力。实施国家发展计划和可持续发展目标进程，原来能让国家走上惠及所有人的发展之路并建设一个现代化的繁荣国家。

政府正在借鉴从实现千年发展目标和《2030 年议程》进程中吸取的经验教训，以便在马达加斯加应对这些挑战并把握可持续发展机遇。在这方面，进程的启动已经开始，以表明国家对可持续发展目标的自主权且优先次序确定情况良好，可持续发展的所有方面正在被纳入国家、部门和地区各级发展政策和方案的规划和管理。此外，国内资源动员以及包括相关部委、私营部门、民间社会和技术及资金伙伴在内的利益攸关方之间的协调得到了加强，成果监测和评价以及风险管理系统也是如此，这是更新和实施危机后国家发展计划的一部分。

自愿报告回顾了从实现千年发展目标中获得的经验教训，并概述了可持续发展目标进程，包括初步结果、为应对挑战和抓住机遇所做的努力、接下来的步骤以及对实现可持续发展目标的展望、马达加斯加对 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛首次自愿国家审查的期望。

实现千年发展目标：可持续发展的经验教训

马达加斯加是到 2015 年底未实现千年发展目标的国家之一。相较于千年发展目标的其他关键目标和具体目标，与 1990 年相比将贫困人口减少一半的目标未能实现。这部分上要归咎于一些结构性问题，尤其是经常发生的社会政治危机的影响。由于治理不善，尤其是在危机期间，以及获得社会服务机会少、发展筹资减少以及低速和非包容性增长，人民的生活条件或者发展前景方面没有什么改善，尤其是在千年发展目标各项指标方面。因此，马达加斯加仍必须落实未完成的千年发展目标议程。从实现千年发展目标中获得的经验教训有益于可持续发展目标进程。

该国在下述方面面临着巨大挑战：建立一个得到强有力的政策支持合适的体制框架、调动国内资源并将资源分配给推动减贫和人类发展的部门，尤其是针对弱势民众，以及落实监测和评价制度；必须联系《2030 年可持续发展议程》应对这些挑战。

当前实施《2030 年可持续发展议程》情况

初始阶段涉及 2014 年和 2015 年的高级别政治承诺、提高认识和能力建设

马达加斯加早在实施可持续发展目标进程之前，就已经计划建设体制能力，并确保更好地纳入议程并由国家获得自主权，具体办法是让技术官员加入出席与实施《2030 年议程》有关的国家、区域和国际高级别战略和政治会议的马达加斯加

加代表团，以及参加关于可持续发展目标各项指标以及监测和评价系统的专家会议。马达加斯加参加各种级别的政治首脑会议和专家会议，有助于在马达加斯加准备启动实现可持续发展目标进程，尤其是通过提高政策制定者对各项议题的认识以及为《2030 年议程》增强体制能力。参加这种会议也有助于在联合国大会、非洲统一组织、南部非洲发展共同体、东部和南部非洲共同市场以及印度洋委员会等论坛上传达马达加斯加对从千年发展目标和可持续发展目标中吸取的经验教训的看法，对马达加斯加重返国际舞台给予肯定。此外，马达加斯加政府、联合国系统各机构、民间社会组织、私营部门及其他技术和金融伙伴还有非政府组织在筹备阶段组织了宣传日活动。2014 年和 2015 年，这些活动有助于加强对可持续发展目标的支持。

在 2016 年启动可持续发展目标

2015 年启动了实现可持续发展目标进程，马达加斯加为 2016 年通过了一个路线图，该路线图考虑到政治承诺和从实施《21 世纪议程》和千年发展目标中吸取的经验教训。通过 2015 年 7 月部长会议关于全国性磋商的通知，马达加斯加正式发起了《2030 年议程》的参与性和包容性进程。

体制框架

2015 年 7 月，通过总理办公室的一项命令制定了可持续发展目标体制框架，其中创建了一个由总理兼政府首脑担任主席的指导和监测委员会，以及一个由经济和规划部长担任主席的技术委员会。这些机构由不同发展行为体（部委、私营部门、民间社会组织、学术界以及技术和金融伙伴）的代表组成。动员指导和监测委员会以及技术委员会本身就是后勤和财政方面的一项挑战。在协调来自技术和金融伙伴的支助方面，这些机构得到了联合国的援助，尤其是联合国开发计划署（开发署）的援助。

可持续发展目标的磋商和确定优先事项过程

在 2015 年 6 月向政府做口头交流之后，为确保有效宣传可持续发展目标以及扩大自主权，组织了一些活动。

国际、国家、区域和地方磋商使得马达加斯加能够确定自己在可持续发展目标方面的立场，以便国家代表成功参与未来的讨论、对话和谈判。

例如，2015 年 2 月就国家在国际人口与发展会议框架内的目标举行了一次全国性磋商，最终产生了马达加斯加的政策宣言。

全国性磋商

2015 年 8 月 24 日至 26 日，政府在塔那那利佛举办了关于可持续发展目标的第一次全国性磋商讲习班。这次重要磋商使得有关方面能够评估可持续发展目标

与国家发展计划之间的联系、确定统计指标以及在马达加斯加局势的背景下监测和评价各项目标的机制，并提出在马达加斯加实现可持续发展目标进程的路线图。

关于落实实现可持续发展目标进程的路线图，2016年6月6日至8日，在政府领导下，在联合国系统（开发署马达加斯加办事处和开发署亚的斯亚贝巴区域服务中心）支持下，通过经济和规划部举行了有关确定各项目标优先次序并将其纳入发展政策和战略的第二次全国性磋商。已经提上日程的是，一次面向关键发展行为体（部委、私营部门组织、民间社会组织、学术界、青年代表、非政府组织和发展机构及技术和金融伙伴）的关于可持续发展目标优先次序确定工具（主流化、加速和政策支持战略及关于信息获取和技术的圆桌会议）以及将这些目标纳入发展战略和政策的培训研讨会/能力建设培训班。第二次磋商使得来自不同部门部委的专家以及其他国家机构的代表能够评估这些目标被纳入国家发展计划的程度，优先考虑那些在马达加斯加将产生加速器效应的目标，并且在此初步阶段聚焦于 47 个具体目标。确定优先次序将有助于更好地将财政、人力和技术资源投入到有望在 2030 年前在马达加斯加取得最低限度成果的少数可持续发展目标的具体目标。

区域和地方性磋商

在区域和地方两级，2016年上半年，在马达加斯加 22 个区中的四个区（梅纳贝、伊塔西、阿莫罗尼马尼亚和第亚那）举行了磋商。这些磋商有助于提高发展行为体对挑战和可持续发展目标对区域和地方社区发展的影响的认识，传播有关《2030 年议程》内容的信息，尤其是关于可持续发展目标实施进程的信息，以及收集发展行为体对其在各个具体目标上的优先事项的反馈意见。

这些磋商以及今后在可持续发展目标路线图框架内将举行的部门和专题磋商的结果将补充确定优先次序方面的工作，并将确保在更新国家发展计划和部门战略时考虑到各项目标。

资源调动

在从阻碍实现千年发展目标的障碍中吸取的经验教训的基础上，政府参加了高级别发展筹资问题会议，包括 2015 年 7 月的亚的斯亚贝巴会议。在这些会议以及分享经验之后，在国际货币基金组织（基金组织）以及其他技术和金融伙伴支持下，政府继续展开讨论，并开始改革其公共财政管理。该方案正帮助该国开辟所需空间，以便将更多资源专用于满足其最迫切的行动需要：教育、医疗保健和基础设施。政府致力于继续努力，通过采取措施阻止海关欺诈和改善公共支出管理，增加收入。这是调动国内外公共和私人资源战略的一部分。由于政府在改革方面取得了进展，就基金组织提供支持达成了一项综合协议，其形式是一个为期三年的中期信贷安排。因此，在世界银行和联合国系统支持下，在基金组织和世界银行集团年度会议期间，在 2015 年 11 月在秘鲁举行马达加斯加发展问题咨

询小组会议之后，政府将为筹备将于 2016 年 10 月举行的投资者和捐助者会议占尽天时地利。

该会议的主要目标是调动资金，以补充国内资源调动努力，支持马达加斯加的可持续发展方案，包括《2015-2019 年国家发展计划》。

在此背景下，政府正在为国内资源调动制定中期战略。

可持续发展目标的监测和评价机制

统计是一个需要获得极大发展以实现可持续发展目标的领域，尤其是在可持续发展目标的具体目标和指标的监测和评价机制方面。为此，在开发署和世界银行支持下，经济和规划部以及国家统计局更新了国家统计发展战略。该战略确定了将按照规定的质量标准定期实时编制的统计关键数据，以确保妥善规划，尤其是在国家、部门和区域各级有效监测发展成果，包括可持续发展目标的优先具体目标。

国家统计发展战略中的行动计划规定，要建立一个能够及时提供可靠、一致、统一和最新数据的强大、透明和有效的国家统计系统。目标是拥有一个被纳入国家监测和评价系统以及预算编制过程（中期战略预算框架）的可持续发展目标监测和评价系统，以及在优先的、可衡量的指标基础上进行国家负担得起的调查，以便为可持续发展目标确定基线。经济和规划部组织的关于国家统计局的讨论肯定了这些准则。

从实现可持续发展目标进程中吸取的首要经验教训

挑战

国家发展政策“框架文件”与可持续发展目标恰好相互一致。不过，取得成功的前提和条件被认为是：

- 所有各级机构获得自主权并做出强有力的承诺
- 各部委在为实现可持续发展目标优先具体目标实施部门政策和战略时加大跨部门性
- 总理办公室强有力的领导
- 继续努力调动资源
- 在指导和监测委员会监督下、在技术委员会支持下，为实施工作建立桥梁结构。

改变世界，不让一个人掉队，还需要加强各利益攸关方的技术和机构能力，尤其是加强发挥促进作用的公共部门和充当发展引擎的私营部门的能力。这尤其涉及：

- 把私营部门视为实现可持续发展目标的主要行为体。新的发展议程要求企业创造财富并顾及环境和社会两个方面
- 促进公私对话，以改善商业环境并恢复互信，确保可持续发展
- 建立并运行一个有效的信息系统
- 培训来自不同部门的技术人员
- 继续提高民间社会组织的代表性
- 优化流向在减贫和消除不平等、为年轻人和妇女创造就业机会、获得健康和教育服务以及环境保护方面符合国情和国家需要的有针对性的发展援助的资金。

机会和良好做法

提高官方发展援助的效率：随着马达加斯加当局与技术及金融伙伴包括基金组织原则上商定了国家发展机会框架内的包容性增长和可持续发展方案，在可持续发展目标方面取得进展具有真正的可能性。预计将进一步激励私人投资，动员国内资源和协调来自技术和金融伙伴的支持的前景会有所改善。改善援助实效是可持续发展目标 17 的具体目标之一，并且是一种良好做法，原因至少有两个：(a) 更加有效地合作有助于重振全球伙伴关系；(b) 各个层面的系统监测和审查对于加强实地的透明、问责和成果至关重要。

正在根据国家发展计划调整中期预算框架。自 2017 年起，预算将与国家发展计划挂钩，在中期预算框架中努力优化可持续发展目标具体目标方面的国家政策和战略将是该进程合乎逻辑的延续。

不过，为加强马达加斯加发展援助的协调和统一，仍需做出努力。

展望

在技术和金融伙伴支持下，政府在国家、部门和地区各级举行的磋商结果将使政府能够在 2016 年 7 月更新其可持续发展目标路线图，确保适当纳入优先的具体目标。

2016 年 7 月将举行专题磋商和部门磋商，以期与部门专家一道进一步改进和分析确定优先次序的初步结果，供部门部委和马达加斯加政府确认。目标是拥有一套在马达加斯加最高政治层面通过且与国家发展计划和国家统计发展战略相一致的可持续发展目标的优先具体目标，从而确保国家对实现可持续发展目标做出坚定的政治承诺。

对 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的期望

在其自愿国家审查期间，马达加斯加希望分享其在境内实现可持续发展目标进程的成果，并受益于其他国家的经验和建议以及联合国系统的支持，以便在实施国家的可持续发展目标路线图及国家发展计划方面采取接下来的步骤。

马达加斯加在资金、能力建设、技术和伙伴关系方面可能需要得到支持的优先领域，先以优先行动形式、随后以问题形式展现。

扩大和加强宣传，以便在现任政府任期之后的一段时期内将可持续发展目标纳入中央和地区政府的政治议程

正在通过动员国内所有利益攸关方的长期包容性宣传发展自主权和一致性。应在财政和方法上支持区域一级的活动。这提出了两个问题：

- 马达加斯加如何能够发展部级部门、政府、私营部门、民间社会组织 and 政治行为体共享的领导力？
- 一个宣传计划如何能够确保发展包容性而不会变成对人民生活没有真正影响的一系列毫无成效的讲习班？

为投资计划提供资金

在国家一级，正在筹备一个投资者和捐助者会议，以为国家发展计划中所载的优先投资计划提供资金。在国际一级，马达加斯加希望看到一个填补基础设施缺口的全球论坛最终建立。这提出了两个问题：

- 如何发展税务事项方面的国际合作以加强国内资源？
- 如何能够确保尊重国家和国际伙伴关系？

为改善可持续发展治理而改进体制框架

该机制必须由一个强大的拥有专门知识和权威的桥梁结构或机构来补充，以追究不遵守既定规则的发展行为体的责任。这提出了以下问题：

- 如何能够通过加强可持续发展治理体系来提高国家实施《2030 年议程》的实效和效率？
- 如何增强国家统计局以及其他统计数据生产者的能力，以确保有效监测和评价可持续发展指标？

其他国家的良好做法

马达加斯加正在请求其他国家就下列问题提供有关良好做法的信息：

- 如何能够改进我们的技术和资金伙伴使用的程序的协调和统一？

- 不同的区域可持续发展计划如印度洋委员会、法语国家国际组织以及其他区域组织制定的计划如何能得到整合？
- 如何能够确保支持实现可持续发展目标的贯穿各领域措施的实施？

结论

马达加斯加刚刚开始实施《2030 年可持续发展议程》的进程。不过，进展分析得出了以下结论。

尽管没有实现千年发展目标 7，但拥有几个全球生物多样性热点的马达加斯加取得了显著进展。必须继续支持所取得的进展，以确保对自然资源的开发为可持续的持久发展提供真正的基础。

国家基本政策和国家发展计划中都承认，不减少不平等和贫困，就不可能实现社会团结和政治稳定。继续努力获得国家发展计划和可持续发展目标的自主权，有助于减轻不平等，这方面的努力应得到国际社会的支持。

马达加斯加在解决贫困和营养问题方面落在了后面。迫切需要审查马达加斯加的具体需要，具体做法是，优先重视减贫措施，尤其是在农业和环境部门。

如同在最不发达国家一样，“相对”表现⁵是用人力资本衡量的。千年发展目标使得“实现目标指日可待”成为可能。⁶这种情况要求重新重视对优先部门的支持：健康⁷和教育。⁸

需要一个强大的机构，这样的机构能够将发展方面的努力引向可持续发展目标，并将政策转为和谐一致的对家庭生活条件产生具体影响的行动。

国际社会和私营部门必须动员起来，为帮助马达加斯加应对目前和未来的挑战以及在实现可持续发展目标方面取得实际进展做出不懈努力，尤其是在建设和平和政治稳定、尊重人权和遵守法治、消除赤贫和减轻不平等、为青年和妇女创造就业机会、获得保健和教育服务以及保护环境等方面。

墨西哥

[原文：西班牙]

⁵ 与发展中国家相比。Matthieu Boussichas and Vincent Nossek “Etat des lieux statistique des ODD dans les PMA et les autres pays vulnérables”, FERDI 2015, Fondation pour les études et recherches sur le développement international, Document de travail no. 114 (2014 年 10 月)，第 3 页。

⁶ 尤其是如果考虑到 2009 年政治危机前的趋势。

⁷ 尤其是在婴儿和儿童死亡率（持续下降趋势）、儿童接种麻疹疫苗（疫苗接种率显著提高）、产妇死亡率、分娩条件和产前保健覆盖方面。《千年发展目标国家监测报告》，2007 年，马达加斯加，第 42 和第 44 页。

⁸ 小学入学率方面的积极变化。同上，第 26 页。

实施《2030 年可持续发展议程》对墨西哥来说是一项国家承诺，墨西哥正在成功地从跟踪千年发展目标转向跟踪可持续发展目标。共和国总统府将在该事项上继续发挥领导作用。我们认为实现《2030 年议程》的战略将随着时间的推移而进一步完善。不过，我们正面临各种挑战，例如使负责该议程不同方面的机构实现令人满意的战略协调；查明该议程不同方面所需资源以及为此分配的具体预算；让各社会行动方参与《议程》实施战略；在各级政府产生影响；开展成功的合作以确保“不让一个人掉队”；以及制定一项有效的传播计划。

从千年发展目标过渡到可持续发展目标

自 2015 年底以来，我们为将千年发展目标信息系统专门技术委员会转变为一个能够借助根据《2030 年议程》拟定的新指标适当衡量可持续发展目标的系统奠定了基础。

在共和国总统府、国家统计、地理和信息技术研究所以及国家人口理事会的领导下，千年发展目标信息系统专门技术委员会于 2010 年开始运作，其代表来自 15 个政府机构。

2016 年 2 月 5 日，新的可持续发展目标专门技术委员会举行了第一次会议，领导该委员会的是曾指导千年发展目标信息系统专门技术委员会的那些机构。除组成以前的专门技术委员会的 15 个机构外，新委员会还包含另外 8 个政府机构的代表。

可持续发展目标专门技术委员会将负责跟踪《2030 年议程》中提出的目标、具体目标和指标。在与组成该委员会的各政府机构磋商后，我们推出了一个系统，我们通过该系统将每项议程指标分配给这些政府机构，以便它们指定相应的跟踪程序。我们还正在确定各个指标的数值和衡量各个指标的基线。一旦有了该信息，我们将进入拟定国家指标阶段；各行为体，包括民间社会、学术界和私营部门将通过在 2016 年年中举行会议的各个工作组参与这一过程。

机构协议以及将可持续发展目标纳入现有平台

《2030 年议程》的最重大挑战之一，是在负责实施实现可持续发展目标公共政策的各个机构之间建立明确的联系和协调机制。为此，考虑到《2030 年可持续发展议程》的跨领域和多方面性质（包含社会、经济和环境方面），我们确定了能够履行此项职能的现有政府结构。

共和国总统府内设有与《2014-2018 年国家发展计划》中确立的目标相一致的技术办公室，这些目标中有许多与《2030 年议程》的目标相似。还设有旨在解决不同问题包括可持续发展目标的各种部际委员会。例如，2004 年开始运作的社会发展部际委员会目前正在根据《2030 年议程》调整自己的工作。

与承认《议程》的跨领域性质一样，在今后几个月里我们将根据各项新的目标、具体目标和指标，调整现有部际办公室和委员会的工作。我们也可能考虑建立一个专门委员会，负责实施《2030 年议程》。

墨西哥确定的良好做法

共和国总统府在该问题上发挥领导作用：我们认为，实施《2030 年议程》的战略应由共和国总统府领导。我们在实现千年发展目标方面的经验清楚地表明，如果我们作为一项最高级别的国家承诺通过《议程》，则成功实现该议程的可能性会更大。

设立一个由国家统计、地理和信息技术研究所建立的信息技术平台：为了监测千年发展目标的实现情况，我们开发了一个信息技术工具：www.objetivosdesarrollodelmilenio.org.mx。该平台由一个自主机构——国家统计、地理和信息技术研究所——实施。目前我们正在致力于建立一个新的前沿平台，该平台包含与可持续发展目标有关的所有信息，并便利开展研究和按性别、年龄、地理位置、受教育情况等对数据进行分类。

将可持续发展目标纳入官方通讯：为了提高对《2030 年可持续发展议程》的认识并使其在社会中扎下根来，我们努力将关于这些问题的信息纳入最高层官员的活动和声明中，目的是传播新《议程》，并确保该议程不只在联邦一级而且在州和市镇一级都产生影响。我们还努力提高即将就职的新的州政府对可持续发展目标的认识。

吸取的经验教训

确保战略延续并且仍有意义的可能性。墨西哥已有致力于解决气候变化和社会发展等问题的部际办公室和委员会，这些都是在前几届政府执政期间设立的。因此，在制定新的实施战略期间吸取的经验教训之一是，与可持续发展目标有关的部际办公室和委员会很有可能比本届政府的存续时间长。墨西哥还将鼓励对《议程》的各个主题获得自主权、创建一个以不一定分层和确保行为体以跨领域办法开展工作的方式将行为体联系在一起的实施网络。随着对可持续发展目标更加熟悉，国家和国际两级将公共政策聚焦于实现这些目标的压力将会加大。

挑战

确保有可用于实施《2030 年议程》的预算资源并适当分配这些资源。墨西哥意识到，需要审查分配给《2030 年议程》所涵盖问题的资源的国家预算情况。必须设法确保为实现可持续发展目标保留必要的资源，必要时按照不同政府机构的职责，将现有资源与实施《议程》的各项内容相联系。立法机构能够在该过程中提供支持。

不同行为体的参与。还必须建立明确的机制，以便利实施《2030 年议程》所涉各行为体的参与，尤其是民间社会，尽管私营部门、议员和地方政府也是重要行为体。必须找到最有效方式创建涉及分享统计数据和在政府提供的资源之外提供资源的公私伙伴关系，以促成具体目标的实现。

在联邦和地方两级实施《议程》。实施《2030 年议程》是必须在所有层面开展的一项工作，必须顾及可持续发展的各个方面，包括在州和市两级采取行动。墨西哥正在考虑让全国所有州长及其行政机关参与该进程，包括任期尚未开始的那些人，以确保从任期一开始就在工作计划中考虑可持续发展目标视角。

区域和全球层面的合作。未来几年必须继续坚持不让一个人掉队的原则，考虑到拉丁美洲及加勒比国家间存在的不平等。墨西哥必须在墨西哥国际发展合作署的领导下加大这方面的工作力度，依靠联合国开发计划署等国际机构的支持，并利用拉丁美洲和加勒比经济委员会的工作，包括制定区域指标。墨西哥还加入处理国际发展合作问题的各种治理机构，这些机构将协调区域和全球努力。

有必要确定共同的、广泛使用的语言。另一个挑战将是起草一份有效的国家传播计划，确保所有行为体知晓政府为实现可持续发展目标正在采取的行动。这将有利于创造一种自主意识并使用共同的语言来讨论各级政府需要做什么。

黑山共和国

[原文：英文]

2007 年 4 月，黑山共和国政府通过了第一个国家可持续发展战略，以及 2007-2012 年期间相应的行动计划。此后，政府通过了五个年度战略实施进度报告。该国家战略是将使黑山成为一个生态国家的宪法承诺得到具体落实的一个步骤。在起草该战略的过程中，政府依赖于当时的国家战略文件所阐述的准则和目标，以及《地中海可持续发展战略》和《21 世纪议程》产生的义务、《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》、《联合国千年宣言》和可持续发展委员会的相关结论和建议。自通过该战略以来，在评价过程中修订了国家可持续发展战略行动计划，包括一些目标、措施和相关指标。修订工作是根据年度战略实施进度报告的结果以及期间其他相关计划和战略文件实施进展情况进行的。进度报告由国家可持续发展委员会审议，其目的是提出建议，黑山政府可根据这些建议继续指导战略的实施阶段。向可持续发展委员会报告战略实施情况，不仅是为了报告取得的进展情况，也是为了根据委员会的相关建议调整国家进程。

意识到《2030 年可持续发展议程》向国家当局提出的挑战的复杂性，黑山认识到，它可以分享的最有价值的良好做法实例就是在创建方法概念和确定 2030 年前新国家战略相关编制过程方面获得的经验，新的国家战略将可持续发展目标和可持续发展指标置于它所创立的国家对策的中心位置。

2012 年，黑山在参加了在里约举行的联合国可持续发展大会之后，发布了关于 2007 年国家可持续发展战略实施情况的第四次进度报告，2013 年，黑山发布了关于 2007 年战略实施情况的第五次进度报告，这两份报告指导了战略审查的规划进程。监测和评价结果显示取得了相当大的进展，环境支柱得分为 47%；社会发展支柱得分为 65%；经济发展支柱得分为 49%。总的来说，2013 年前，2007 年战略的行动计划中的 236 项规划措施实现了约 53%。牢记实施情况得分和其他因素——2007 年战略的行动计划实施期限于 2012 年到期；黑山社会在此期间发生了很多变化，尤其是在黑山加入欧洲联盟过程的相关改革方面；以及可持续发展大会成果文件“我们期望的未来”制定了一个新的全球可持续发展路线图，黑山做出了一项决定，在大会一年后，即 2013 年 7 月，开始修订国家可持续发展战略。

基准评估作为出发点，集中评估代表修订战略编制框架的趋势。该文件是与广泛的利益攸关方进行公开磋商的主题。根据提出的评论意见和专家组的分析工作，准备了一个更广泛的基础，即 2015-2020 年国家可持续发展战略的制定平台。该平台提供了对完成修订战略的现有条件和方向的分析。2015 年，在联合国开发计划署（开发署）黑山办事处的支持下，考虑到黑山政府向资源节约型经济发展以及履行使黑山成为生态国家的承诺的愿景，一个顾问团队编制了《2014 年国家人类发展报告——黑山：资源效率和可持续人类发展》。这两份文件已提交给专家和感兴趣的公众。考虑到在参与性进程中提出的意见和建议，专家组与旅游和可持续发展部启动了一个进程，修正平台并制定一种方法对策，将专家组的成果传达给公众。另外，还开展了原本未计划的额外专家分析，并且重新界定了最初预期的战略修订时限。然而，修改战略修订最初计划的最相关原因是，大会可持续发展目标开放工作组的成果和联合国主持下进行的关于 2015 年后可持续发展和可持续发展筹资的相关政府间谈判过程。随后可持续发展、气候变化和沿海地区综合管理全国委员会决定，将修订 2007 年战略的最初任务改为制定 2015 年后新战略的任务，并且在 2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》之后，将新战略扩展至 2030 年。这导致新战略的结构和内容以及专家组的构成发生彻底变化，以便应对《2030 年议程》的要求。2014 年未完成新战略的编制工作，新战略的通过推迟到 2016 年 6 月。

黑山还开展了额外的专家分析，包括：(a)黑山生态足迹分析；(b)《2014 年国家人类发展报告》以及相应推出国内物料消耗和资源生产力概念；(c)为了制定该战略，黑山将关于《国家人类发展报告》的优选方案四“国内物料消耗和资源生产力”的建议转换为部门政策；(d)在制定国家沿海地区综合管理战略的同时，按照在六个沿海城市经过测试的联合国环境规划署（环境署）方法，制定空间发展指标；(e)《2016 年国家人类发展报告——非正式工作：从挑战到解决方案》；和(f)国家可持续发展体制和立法框架分析。这些分析为解决通过基准评估和相关的问题和原因分析，包括通过驱动力-压力-状态-影响-响应框架分析确定的国家发

展不可持续趋势的问题，以及应对《2030 年议程》给国家可持续发展政策提出的挑战，提供了具体准则。如此准备开展的分析也导致了由于需要对国家发展的可持续性进行全面和综合监测而开始制定一套可持续发展综合指标。此外，对新战略的投入基于针对 2007 年战略实施结果和《2030 年议程》要求的所有相关国家战略发展文件的批判性评估，如实际部门战略（例如，能源、工业、运输和农业）、与欧洲联盟一体化的国家方案、“2015-2018 年黑山发展方向”、经济改革方案和 2020 年竞争力议程。

黑山政府在 2015 年 12 月 28 日举行的会议上通过了 2030 年前国家可持续发展战略草案。在对 2030 年前战略草案进行了为期三个月的公共磋商之后，预计政府将在 2016 年 6 月前通过该草案。根据通过国家发展缺陷分析确定的国家需要和应对《2030 年议程》已经提出的挑战的需要，置于新战略中心位置的是，确定战略目标和措施以确定以下问题的答案：如何实现四组国家资源——人力资本、社会资本和价值、自然资本和经济资本——的可持续管理，以及如何在 2030 年前实现黑山共和国可持续发展的有效管理和可持续性筹资。

该方法对策的最复杂要素与转换《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标和 169 个具体目标、《亚的斯亚贝巴行动议程》及其关于将资助可持续发展融入该战略的战略目标和措施的建议的要求有关。据统计，70%的人力资本相关目标，82%的社会资本相关目标、79%的自然资本相关目标、82%的经济资源相关目标、74%的资助可持续发展相关目标以及 39%的可持续发展管理相关目标，通过组成该战略的措施和次级措施得到承认。总的来说，17 个可持续发展目标和 169 个具体目标中约 78%延续到 2030 年前新的国家可持续发展战略中。

黑山可分享的另一个有价值的良好做法实例是，它最近提出的由可持续发展目标各项指标机构间专家组确定的 241 项可持续发展全球监测指标清单转换成 2030 年前可持续发展国家战略方面的经验，用作规划未来监测和评价战略实施情况的主要工具。对指标清单转换相关需求的评估确认，黑山目前仅监测了 28 项指标(12%)；按照内容来看，33 项指标有替代选择，黑山正在监测这些指标(33%)；而 37 项指标可以从 2018 年开始跟踪(15%)。2018 年前，在黑山总共可能监测 98 项指标（指标总数的 41%，包括替代选择）。关于可持续发展指标清单中其余的 143 项指标（59%的指标），目前尚未计划在黑山推出，对于这些指标，该战略将界定一个计划，在实施 2030 年前战略过程中将它们纳入国家体系中。此外，有 31 项指标由各种国际组织监测，其中包括黑山，监测和分析这些指标可以起到监测黑山国家统计发展战略总体实施进度的作用（与可持续发展目标指标数量相比，只有 13%）。如果在 2018 年在黑山将要监测的指标总数中增加更多指标(98 加 31)，那么，在国内和国际上会有 129 项指标可能受到监测（54%）。

考虑到上述所有信息，本次黑山自愿国家审查介绍了从 2013 年到目前为止起草 2030 年前新国家可持续发展战略的过程，以及 2016 年启动的公共磋商的相

关最后阶段，同时提交新战略提案，供黑山政府正式通过。因此，它还介绍了吸取的经验教训，同时认识到国家需要以及确认了将《2030 年议程》转换为国家政策的相关挑战，尤其是与下列问题相关的挑战：

- 通过起草 2030 年前黑山的新国家可持续发展战略过程，促进关于可持续发展目标国有化的部门间磋商和公开听证
- 促进关于建立一个国家体系定期监测和评价新战略实施的部门间磋商，这也提出了对可持续发展目标和相关指标的实施情况进行监测
- 促进关于转变和巩固目前的可持续发展管理体系的部门间磋商

因为黑山是创建国家自立进程的先驱，该进程将国家实施与《2030 年可持续发展议程》的实施联系起来，所以，对我们来说，尤为重要，即将举行的可持续发展问题高级别政治论坛会议的议程为其他国家提供了机会，以分享有关其各自国家进程的经验，尤其是它们在加强国家可持续发展管理以及计划为可持续发展政策提供可持续资金方面的经验，以及创建统计系统通过落实可持续发展目标和可持续发展指标支持定期评价和监测《2030 年议程》。同样重要的是，推出一个综合平台，以支持 2030 年前的国家努力。

黑山的本次自愿国家审查也概述了黑山在金融、能力建设、技术和伙伴关系方面需要优先支持的领域，尤其关于下列问题：

- 如何通过加强可持续发展管理体系和对 2030 年前可持续发展国家战略实施的评价和报告来提高国家实施《2030 年议程》的效率和实效？如何加强黑山统计局和其他统计数据生产者的能力，以便有效监测可持续发展指标？
- 如何调动外部资源为黑山的可持续发展提供资金并且增加可持续发展的相关拨款在国家总预算/国内生产总值中所占比例？如何执行国家伙伴关系以及使对可持续发展具有现实意义的公共和私人筹资来源多样化？
- 如何对 2030 年前国家可持续发展战略实施方面的国家过程进行监管影响评估？如何强制实施战略措施及自然资本养护和黑山经济绿化的相关项目？

摩洛哥

[原文：法文]

导言

本自愿国家审查是 2016 年 5 月 3 日至 5 日在拉巴特举行的全国性磋商的结果，磋商期间几个部级部门和相关行为体就国家战略和公共发展政策进行了全国性辩论。这些磋商有助于国家获得可持续发展目标的自主权。

本次审查聚焦于两个领域，即实施新《2030 年议程》的主要行动领域和进一步将可持续发展目标纳入国家可持续发展政策。

情境化

《2030 年议程》的 17 个可持续发展目标和具体目标是普遍的、综合的、相互联系的和不可分割的，使可持续发展的经济、社会和环境层面实现了平衡。

在今后 15 年里，可持续发展目标将在摩洛哥的发展政策中发挥重要作用。

摩洛哥履行了自己在千年发展目标方面的承诺，实现了几乎所有这些目标。

2013 和 2014 年，在外交事务和合作部倡议下，通过与联合国开发计划署（开发署）和联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）合作，举行了关于 2015 年后展望的全国性磋商。

为《2030 年议程》的情境化举行全国性磋商

全国性磋商的目标是，根据可持续发展目标确认和拟定国家优先事项，以使这些目标适合国情。

磋商采取参与性办法，不仅包括部级部门和公共机构，还包括地方政府、民间社会和联合国系统。

磋商反映了政府和议会对摩洛哥参与实现可持续发展目标的战略所做的高级别承诺。

磋商就《2030 年议程》的四个组成部分举行了小组讨论：人、地球、和平和伙伴关系。联合国系统各机构（西亚经济社会委员会（西亚经社会）、开发署和教科文组织）作了专题介绍。有一天时间专门供民间社会和地方政府代表进行讨论。与联合国儿童基金会（儿基会）合作组织了一次平行会议。

全国性磋商表明，摩洛哥的部门战略已经纳入了《2030 年议程》的许多目标和具体目标。

实现可持续发展目标的各个支柱

支柱 1：扩大可持续发展目标的自主权

- 所有利益攸关方（政府、公民、民间社会和私营部门）对确定国家优先事项以及实现可持续发展目标进行磋商和参与。
- 对可持续发展目标方面的公共政策实行权力下放
- 为实现千年发展目标对政府实体和地方当局工作人员进行能力建设。

支柱 2：使可持续发展目标与国家优先事项相一致

摩洛哥正在 2011 年《宪法》确立的社会经济参考框架中以及深度区域化和 2000 年以来进行的改革的新背景下实现可持续发展目标，其基础是公共政策的民主管理。

需要对国家发展战略进行分析，使可持续发展目标与这些战略实现战略上的一致性，以反映国家的优先事项。

需要将可持续发展植根于国家经济模式，需要强调相互连接和协同增效。

支柱 3：对公共政策协调的管理

- 采取促进部门发展政策之间一体化和一致性的部门做法。
- 可持续发展目标强调了需要采取下述行动的多层面做法和多利益攸关方伙伴关系：强化摩洛哥早已选择的发展模式以及增强一致性和趋同性；强化不同当局之间的协调机制；以及努力利用通过高级规划委员会开发的规划和预测工具取得的收获。

支柱 4：统计信息系统

这些指标对于监测在实现可持续发展目标方面的进展至关重要。

联合国统计委员会为此制定了 229 个指标。

国家统计系统能够提供极具现实意义的指标。

应以容易被公民理解、被媒体使用的简单方式公布指标。

在制定指标时应考虑国际可比性问题。

支柱 5：监测和评价实现可持续发展目标方面的进展

缺乏对公共政策的系统监测会影响政策的可信性。

监测和评价能够预防或纠正没有得到充分理解的资金或体制限制的影响。

目标是通过提高公共政策的一致性和趋同性，强化为千年发展目标建立的监测和评价机制。

至关重要的是，为研究公共政策的一致性以及 2030 年前期间公共政策的发展开发一个技术建模工具。

支柱 6：供资

供资是实现可持续发展目标的一个重要方面。

只依靠官方发展援助的范式已走到尽头，因为迄今提供的援助将无法可持续目标的供资需求，需要考虑其他资源，例如私营部门、创新筹资和公私伙伴关系。

摩洛哥将利用其在国家人类发展倡议和调动国内外资源背景下采用的公私伙伴关系方面的成功经验。

接下来的步骤是：

- 努力改进国家磋商进程，包括在加强与所有利益攸关方对话方面。
- 两年后将进行一次评估，随后将就可持续发展目标实现情况编写定期报告。

挪威

[原文：英文]

《2030 年议程》：国家行动和全球伙伴关系路线图

挪威把《2030 年议程》及其 17 个可持续发展目标看作是我们在国内和国际上为消除赤贫同时保护地球环境安全界限并促进繁荣、和平和正义所做的努力的全球变革路线图。这是一个普遍议程，所有国家和所有相关利益攸关方都能够并且必须为之做出贡献。随着第三次发展筹资问题国际会议通过的《亚的斯亚贝巴行动议程》和《巴黎气候变化协定》出台，可持续发展目标将成为国家政策行动、国际合作和协作式伙伴关系的强大驱动力。

挪威将与其他会员国合作在国内和国际上落实《2030 年议程》。为可持续发展问题高级别政治论坛编写挪威的初次自愿国家审查报告的过程本身就有有助于在挪威提高政治人物和公众对可持续发展目标的认识。政府已为确认挑战和将可持续发展目标报告纳入年度预算文件采取了重大步骤。总理也活跃在国际舞台上，与加纳总统一起担任联合国秘书长的可持续发展目标宣传小组共同主席。本次审查工作首先是总结挪威在国内初步落实和审查《2030 年议程》的重要特点。国内和国际后续行动的详细情况包含在题为“目标和具体目标”的政策部分。该总结强调了挪威认为更广泛的联合国会员国和利益攸关方可能特别感兴趣的政策、伙伴关系和做法。

国家一级的挑战

联合国报告和各种国际指数显示，挪威在全球实现可持续发展目标方面名列前茅。与此同时，有证据表明，实施《2030 年议程》对挪威来说也是一项高要求。政府确定了给挪威国内实施《议程》的后续行动构成特别挑战的若干具体目标。这些挑战涉及几个可持续发展目标以及可持续发展的所有三个层面——社会、经济和环境层面。有可能继续作为政治关注和政策制定关注点的具体目标，是那些与可持续消费和生产、健康和教育、平等、就业和移徙有关的具体目标。政府正

在优先考虑确保优质教育和就业，尤其是对年轻人和有边缘化风险的人而言。这是对实现不让一个人掉队的《2030 年议程》愿景的一个重大贡献。在国家一级确认的挑战包括：

- 减少非传染性疾病和促进心理健康
- 提高中学毕业率
- 消除一切形式对妇女和女童的暴力行为
- 降低既没有就业也没有在接受教育或培训的年轻人比例
- 确保可持续的基础设施
- 维持底层 40%民众的收入增长高于国家平均水平
- 改善城市空气质量
- 将食物废弃物减少一半，减少废弃物的产生
- 减少外来入侵物种的影响
- 减少一切形式暴力行为，降低相关死亡率，打击有组织犯罪

至于气候变化这一重要领域，在国内对《巴黎协定》采取后续行动，将为实现可持续发展目标 13 的行动奠定主要基础。挪威致力于与 1990 年的水平相比在 2030 年前将排放量降低至少 40%。挪威与欧洲联盟一起参与有关联合兑现其 2030 年承诺的对话。

国家参与和自主权

挪威把参与性、包容性和代表性决策看作是一个运行良好社会的基础。参与对于确保为可持续发展目标采取有效和透明后续行动所需的国家自主权至关重要。

目前，40%的 Storting（挪威议会）成员是女性。Storting 多次就 2015 年后发展议程和可持续发展目标进行辩论，最近一次是在 2015 年 11 月。需要 Storting 批准年度州预算和国家预算，以便授予政府实施其政策所需的权力，州预算和国家预算在挪威民主制度中的关键政治文件。在 2015 年 9 月通过可持续发展目标之后，政府制定了一项在挪威对各项目标采取国家后续行动的计划，该计划与预算过程相关。对 17 个目标中的每一项的责任由一个发挥协调作用的部委承担，该部委将与其他参与落实相关目标下各个具体目标的其他部委进行磋商。各部委将在其拟议预算中报告相关目标的实现情况。财政部随后将在每年向 Storting 提交的国家预算白皮书中总结主要要点以及国家预算。这确保了在既定程序中每年向 Storting 汇报可持续发展目标的实现情况。

土著人民大会，Sámediggi（萨米人议会），将通过与职能部委的对话以及正式磋商机制参与进来。政府还将利用与地方当局和地区当局的现有合作机制。与包括民间社会、商业部门和学术界在内的利益攸关方进行对话和建立伙伴关系，是所有相关政策领域中挪威民主政治制度的一个长期特点。政府将继续受益于在可持续发展目标后续进程中与利益攸关方的磋商。与私营部门和商界互动将具有重要意义，包括在实现更大规模的实施和筹资方面，以便在全球一级实现各项目标。就推广有关各项目标的知识，教育部提出的将各项目标纳入学校课程的建议很宝贵。

致力于国际社会，以消除贫困和保护地球环境安全界限

挪威拥有声援发展中国家和脆弱国家的悠久传统，包括通过向联合国提供支持以及实现将国民总收入的至少 0.7% 用于官方发展援助的目标。致力于消除贫困和提供官方发展援助（目前占挪威国民总收入的大约 1%）的承诺继续得到政治人物和民众的广泛支持。本审查报告中讨论了挪威在国际上实现可持续发展目标以及落实目标 17 中全球伙伴关系的情况。

有效落实还需要以国内资源调动和征税以及企业和私营部门投资等形式提供资金。挪威将继续促进技术和知识转让；开放贸易和市场准入；以及能力建设，以确保有效和负责任的治理机构以及尊重法治和人权。

性别平等和妇女及女童的权利、全民教育和医疗以及基于人权的方式，对于减少赤贫和为所有人包括残疾人、土著人民和边缘化群体创造平等机会来说，是至关重要的因素。在实施《2030 年议程》时，要做到“不让一个人掉队”，这些政策至关重要。挪威在这些领域的优先事项和伙伴关系的实例包括：

- 增加用于教育的官方发展援助，特别关注女童教育、危境教育和教育质量
- 在全球保健方面维持高水平投资，尤其是努力改善产妇健康和降低儿童死亡率
- 通过伙伴关系开展工作，包括与私营部门、“每个妇女每个儿童”倡议、全球疫苗和免疫联盟以及全球促进教育伙伴关系
- 参与联合国、世界银行以及其他组织领导下的伙伴关系，以加强经济、社会和政治生活中妇女的权利以及性别平等，这对于经济发展和增长至关重要
- 可持续自然资源管理和减缓和适应气候变化对挪威来说是优先领域。将气候和环境问题纳入我们实现可持续发展目标的所有后续工作，是取得持久的可持续发展成果的关键。

解决负责任地利用和保护海洋及海洋环境问题尤为迫切。这对于生计和福利依赖于海洋的挪威和其他沿海国家来说很重要。洁净的海洋是一项全球公益，与通过《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》解决气候变化和减少二氧化碳排放的努力息息相关。健康的海洋是“蓝色经济”的关键。渔业是全球营养和粮食安全的一个日益重要的来源，而海上贸易航线对于全球贸易并因此对于经济增长至关重要。挪威为本国海域制定了基于生态系统的综合管理计划。2016 年 5 月，Storting 通过了旨在实现爱知生物多样性指标的挪威生物多样性行动计划，并就关于确保高效和对环境无害的能源供应的新的白皮书进行辩论。挪威将继续分享自己的经验，并帮助发展中国家努力管理和保护海洋及其他自然资源，包括渔业、森林和能源。必须以增进国家福利和全球公益为目标。《联合国海洋法公约》以及旨在确保有序和负责任的海洋资源管理的协定对此至关重要。挪威在这些领域的优先事项和伙伴关系的实例包括：

- 与拉丁美洲、非洲和亚洲伙伴合作，努力减少发展中国家砍伐森林和森林退化产生的温室气体排放
- 支持通过绿色气候基金等多边机制为脆弱国家包括最不发达国家和小岛屿发展中国家筹措气候资金，挪威是绿色气候基金的重要捐助方
- 支持非洲和亚洲国家促进可再生能源，以及分享石油资源管理方面的经验，在此行业中，挪威是一个主要的石油出口国
- 作为可持续鱼类管理的一部分，减少非法的、不报告的和不受管制的捕鱼活动，包括在巴伦支海与俄罗斯联邦合作
- 加大努力减少海上塑料垃圾和小块塑料，包括通过在联合国环境大会上采取的一项举措，以及和美利坚合众国等国合作，使“我们的海洋”进程获得成功。

纳入可持续发展目标 16，将和平与贫困联系起来

关于和平、正义和强大的机构的可持续发展目标 16 中包含的治理方面的具体目标，是《2030 年议程》的一个重要创新和支柱，在 2015 年 11 月 **Storting** 关于可持续发展目标的讨论中，这些具体目标是一个重要主题。目标 16 是贯穿各领域的，有助于通过其对贫困、饥饿和移徙根源的关注，将社会、经济和环境层面与稳定与安全问题结合起来。和平、正义和自由是关键要素。2015 年，一份关于人权的白皮书和另一份关于全球安全挑战的白皮书在这方面提供了重要的政策指导。挪威将继续支持和平、预防冲突和和解方面的努力——我们将其视为补充人道主义和发展援助的重要的对外政策补充——包括在脆弱局势下。挪威在国际参与方面的实例包括：

- 担任协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会主席。与古巴一起担任哥伦比亚和平进程调解人。与非洲联盟合作，支持非洲的维持和平和能力建设
- 支持国际治理和体制建设，以提高透明度和问责制，打击腐败和阻止资本外流，以及巩固法治
- 与多边、区域和双边伙伴合作，宣传民主和相关的人权规范与标准，包括通过支持联合国人权事务高级专员办事处及参与欧洲委员会。

菲律宾

[原文：英文]

在从千年发展目标经历中吸取的经验教训的基础上，菲律宾政府致力于应对将社会、经济和环境议程融为一体的可持续发展目标带来的更大挑战。审查报告强调政府以及其他利益攸关方为提供政策和创造有利环境以实现可持续发展目标采取的举措，尤其是在获得决策者和利益攸关方的认同、将可持续发展目标纳入国家框架、改善指标和数据以及发展体制机制方面。

自 2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》以来，菲律宾政府及其合作伙伴为培养利益攸关方对新议程的认可并使之参与其中开展了沟通和宣传工作。国家经济和发展局技术秘书处方面为其各机构间委员会，包括国家经济和发展局委员会的内阁级委员会以及其他多部门和多利益攸关方论坛，举行情况通报会并提供指导。由于实现可持续发展目标的第一年恰逢国内新政府上台，对于宣传各项目标来说，更加有效和更具说服力的工具是，将可持续发展目标同时纳入长期愿景和目标（Ambisyon Natin, 2040 年）以及国家、部门和国家以下各级计划和框架这一正在进行的过程本身。这包括一个更广泛的行为体网络以及参与有关国家优先事项的可持续发展目标讨论的更多机会。在此过程中可以考虑创新战略，如在新官员中或商界或私营部门确定新的可持续发展目标拥护者。

民间社会组织也向可持续发展目标宣传运动提供了大力支持。一个组织举办了关于儿童权利与可持续发展目标的讲习班，讲习班上来自民间社会组织和政府的参与者利用目标框架确认在处理关于儿童保护的优先问题中影响决策者的宣传机会。另一个组织举办了关于粮食和营养安全的选民教育论坛，该论坛拟定了粮食和营养安全政策提案，以便优先列入国会下届会议的立法议程。联合国开发计划署菲律宾办事处也发起了一项活动，活动的结果是民间社会组织制定了其有关可持续发展目标的工作计划。

菲律宾分享其在为国家监测拟定可持续发展目标指标方面的良好做法。根据国情评估全球指标并确定其优先次序，经历了一个由国家规划机构和统计机构共同领导的参与性迭代过程。最近发布了一个政策声明，要求各政府机构为监测国家实现各项目标情况提供数据支持，并明确了统计机构的职责。通过一系列技术

讲习班，特别是在定期生成数据以及有可用的分类数据的基础上，对指标进行了评估。评估工作产生的指标清单为正在进行的后续《中期发展计划》的编制工作提供了及时的投入。在最新的《2011-2017 年菲律宾统计发展方案》中添加了关于可持续发展目标的一节，以确保政府对生成数据提供支持。此外，政府计划通过，除其他外，一个可持续发展目标网页、建立将监测相关的可用指标的可持续发展目标观察站以及确定一个来自各数据源机构的可持续发展目标协调中心以便便利协调工作和指标的数据收集，加强监测和报告机制。

有人提出了一些问题和关切，例如没有可利用的数据、缺乏分类数据、缺乏术语的共同定义、可持续发展目标之间的指标重叠以及一些指标缺乏衡量方法。全部指标中有超过一半都存在这些情况，其中大多数指标在目标 12（可持续的消费和生产模式）、14（为可持续发展保护和可持续地利用海洋和海洋资源）、6（水和卫生设施）以及 10（减少不平等现象）项下。

许多可持续发展目标不需要政府提供公共服务，而是制定和执行必要的政策和监管框架。鉴于目标和具体目标之间相互关联，政府正在考虑设立一个高级别机构间国家经济和发展管理局委员会来计划和监督与可持续发展有关的政策和方案的协调实施。将明确该委员会与有关规划和预算协调机构及国家以下各级委员会的横向和纵向联系，以促进政策和方案的一致性。值得注意的是，该管理局国家以下各级办公室的棉兰老岛小组采取积极态度，这引起了该管理局总局的注意，让其参与将可持续发展目标纳入国家以下各级和地方发展规划和预算编制主流。

关于实施手段，政府尚未起草可持续发展目标实施路线图，这将作为一个整体框架，在所需行动、资源、职责和伙伴关系方面指导政府及其他关键的利益攸关方，以确保成功实现可持续发展目标。实现各项目标的相应供资需求以及资金来源将被纳入一个将作为该路线图随附文件的财务计划中，并且将与年度预算框架和公共投资规划相联系。政府有兴趣了解其他国家在满足本国可持续发展目标的资金需求方面的经验以及如何筹集资金，尤其是用于实现各项目标的创新筹资方式。政府还想了解其他国家在应用“21 世纪伊始”等模式来模拟长期情景以及应用先进数据规划工具来计算统计活动的费用方面的经验。

大韩民国

[原文：英文]

导言

2015 年 9 月，联合国会员国对《2030 年可持续发展议程》做出了承诺，该议程包含 17 个目标和 169 个具体目标，其中大部分要在 2030 年前实现。《2030 年议程》远比千年发展目标走得更远，针对的是贫困的根源以及所有人民对可持续发展的普遍需求。《2030 年议程》大概是 1945 年以来通过的最为广泛的全球议

程，包含普遍的、变革的、包容的和综合性目标和具体目标，这些目标预示着我们这个世界的历史转折点。

本执行摘要概述了题为“从发展成功模式到可持续发展愿景”的大韩民国自愿国家审查，其中分析了在大韩民国实现可持续发展目标的有利环境、前景、挑战和机遇，并说明了其最佳做法，以便与大韩民国内外的所有利益攸关方分享知识。审查旨在帮助会员国相互协作和相互学习，以成功实现可持续发展目标。

为编写本审查报告采取了六个主要步骤：(a)对照可持续发展目标审查国家的社会、经济和环境状况；(b)对各项目标进行分析，特别关注各项目标与具体目标之间的权衡和协同效应；(c)为实现可持续发展目标对政府和非政府机构进行摸底和审查；(d)为可持续发展目标挑选相关的国家指标；(e)从政府和非政府组织处收集相关数据；以及(f)确认有可能在三个可持续发展支柱（经济、社会、环境）方面为实现可持续发展目标做出贡献的组织和行为体。使用了文献审查与大韩民国内外的政府组织、政府间组织和非政府组织的关键利益攸关方的半结构式访谈方式来收集数据。

为可持续发展做出努力：《2030 年议程》获得通过之前

大韩民国的成功之处不只是经济增长，还有快速减少贫困和不平等以及向民主过渡。为进一步发展一个包容性社会而做出的一致努力，包括对 1997 年亚洲经济危机和 2008 年全球经济危机成功采取了经济和社会对策，是大韩民国发展经验中尤其值得注意的亮点。

韩国政府对可持续发展的承诺始于 1992 年地球问题首脑会议，这是这些连贯一致的发展努力的延续。在地球问题首脑会议之后，政府在 1996 年为实施《21 世纪议程》制定了国家行动计划，并在 2000 年建立了国家可持续发展委员会。自建立以来，该委员会为各个领域（能源、水、性别平等、社会福利、土地、气候变化、运输、冲突管理和官方发展援助）的可持续发展制定了部门战略，并通过不同职能部委之间的有效协调和建立共识过程，将这些部门战略纳入国家政策。2005 年关于国家可持续发展愿景的总统声明确定了大韩民国的目标：作为一个领先国家继续增长，同时维持经济、社会与环境之间的平衡，该声明明显是对《2030 年可持续发展议程》采取的综合做法发出的共鸣。

此后，为建立实施可持续发展相关目标的组织推出了一系列法律和政策。其中包括管理和支持地方《21 世纪议程》实施组织标准准则（2004 年）以及《可持续发展框架法案》（2007 年）。根据《框架法案》建立了国家可持续发展委员会，该委员会每两年编写一份报告，汇编可持续发展情况评价结果，在向总统报告后发布该报告。也向国民议会提交该报告。

大韩民国的发展取得成功的另一个特点是，通过国际发展合作分享有关发展的知识和经验。侧重于宣传本国做了什么，而不是对其他国家应该做什么指手画

脚，大韩民国就这样把从自身发展经验中吸取的经验教训融入了国际发展合作，并为相互学习和分享发展经验教训建立真正的伙伴关系。此外，作为由联合国和大韩民国政府设立的促进可持续发展办公室所在国，大韩民国积极支持会员国规划和实施可持续发展战略，尤其是通过知识分享、研究、培训以及建立伙伴关系。

有利于可持续发展目标的政策和环境

自 1990 年代初以来，政府继续努力将可持续发展观纳入其国家和国际发展战略。不过，由于可持续发展目标的各项目标和具体目标的框架和细节是固化的，有必要建立一个体制框架，以便从全面纳入可持续发展目标三个支柱的更加广泛视角监测和审查可持续发展目标的实现进程。落实可持续发展目标的部委和相关实体包括外交事务部、环境部、韩国统计局以及政府政策协调办公室，这些机构目前正在为进一步将各项目标纳入政府政策主流做出协调一致的努力。

将可持续发展目标纳入国家框架

2016 年 1 月，通过与 26 个政府部委和机构磋商，制定了每五年更新一次的第三个国家可持续发展基本计划。第三个计划设想环境、社会和经济实现和谐发展。该计划还围绕四个总体目标领域概述了 14 个战略目标，这四个领域是：健康的土地；和谐和安全的社会；包容的创意经济；以及全球繁荣。政府在 2014 年还通过了实现国家温室气体减排目标的路线图，其中包含旨在实现 2009 年设定的国家温室气体减排目标的详细实施计划。考虑到温室气体对发展的方方面面包括气候变化的影响，路线图有望为促进实现多项可持续发展目标做出贡献，尤其是目标 13。

此外，政府一直在 140 个政府政策和治理任务框架内实现 140 个政策目标。这些任务包括 42 项经济发展任务、52 项社会发展任务、13 项环境任务以及 23 项与治理相关任务。政府以与可持续发展目标产生协同效应的方式为执行这些任务制定了政策。

此外，政府一直在实施经济创新三年计划，其目的是改革公共部门、推动创意经济以及刺激国内需求。该计划瞄准主要与社会和经济发展有关的可持续发展目标，例如公平和高效的经济、通过创新实现增长以及出口与国内消费之间的平衡。与青年、妇女和老年人福利和收入、经济参与以及公平和透明的商业环境有关的预期成果尤其有利于实现与经济和社会发展有关的可持续发展目标，例如目标 1、2、3、4、5、8、10 和 17。

政府特别关注性别平等问题。《性别平等框架法案》（2015 年）和《促进中断职业的妇女的经济活动法案》（2010 年）已经生效。特别是，《性别平等框架法案》包含促进性别平等的强化政策，例如对公共组织行政职位实行配额制，以及促进妇女参与公共、政治和经济领域的决策进程。

最后，政府制定了一系列法律和政策提案来应对大韩民国的人口老龄化问题，尤其是那些解决人们在生命历程不同阶段遭遇的社会和经济不安全问题的提案。其中包括《老龄化社会和人口计划》（2015 年）、《低生育率和人口老龄化问题框架法案》（2014 年）以及《推动银发产业法》（2013 年）。

现行政府政策和计划框架，尽管与可持续发展目标有着直接和间接关系，但却是在可持续发展目标通过之前制定的，因此需要进行相应调整，以便将各项目标纳入政策和计划。政府正在为各项目标的主流化做出努力，以便政府政策能够针对浑然一体、不可分割的各项目标和具体目标，充分关注社会、经济和环境目标之间的权衡、相互联系和互补性。

在此背景下，在可持续发展目标主流化方面发挥主要作用的政府政策协调办公室、外交事务部和环境部以及韩国统计局最近启动了摸底工作，以确认有利于实现各项目标的现行法律、规则、条例和政策。与此同时，政府还将确定可持续发展目标的哪些具体目标与国情相关。尤其是，韩国统计局正在开展可持续发展目标指标分析工作，这将为修改国家可持续发展指标以确保可以为监测和评估大韩民国实现各项目标的进展提供可靠的分类数据奠定基础。

与国民议会互动协作

在为大韩民国实现可持续发展目标提供政治动力方面，国民议会发挥了巨大作用。2014 年，建立了由 18 名国民议会成员组建的可持续发展特别委员会。特别委员会为加快可持续发展提出了关于修正《可持续发展框架法案》的立场文件。同年，国民议会的 43 名议员与一个具有经济及社会理事会专门咨商地位的非政府组织——韩国支持可持续发展目标协会——合作创建了可持续发展目标论坛。该论坛参与了与各项目标有关的各种议会活动，包括举办了七次定期论坛，发起了两场宣传运动，以及访问纽约联合国总部。将继续做出这种努力，为在大韩民国实现各项目标制定务实的和多样化的全面举措。

与各利益攸关方互动协作

民间社会组织积极参与设计和实施可持续发展政策是政府与民间社会以产生协同增效效应方式互动的结果。自 1992 年在里约热内卢举行联合国环境与发展会议以来，民间社会组织与政府尤其是在地方一级开展互动协作，为可持续发展制定地方议程和行动。政府与民间社会组织齐心协力，最终在 2000 年建立了作为 21 世纪议程地方组织（地方可持续发展委员会）全国网络的韩国地方可持续发展联盟，在 2004 年制定了管理和支持 21 世纪议程地方实施组织标准指南。尤其是，截至 2016 年，包括 17 个省大约 200 个组织的韩国地方可持续发展联盟通过与九个主要地方团体包括地方政府合作，在建立支持可持续发展目标地方机构和组织框架，以及在实现与可持续发展目标相关的目标和具体目标方面发挥了重要作用。该联盟继续开展行动，进一步推动在地方上实现各项目标。

在确保在全国各地连贯一致实现可持续发展目标方面，地方政府发挥的作用仍然至关重要。例如，首尔市政府将举办促进可持续发展目标的城市政策国际论坛（2016 年），讨论与城市问题有关的项目标。该论坛将为支持地方政府一级实现各项目标的政策行动提供一个平台。与国家一级的政策和框架相结合，地方政府为此所做的贡献将为更加包含和连贯一致地实现各项目标创造协同效应作用。

基层运动也很多。许多致力于为实现可持续发展目标做出贡献的组织正在举行会议和磋商，以便在提高公众对各项目标的认识以及与政府分享信息和知识方面加强与其他利益攸关方的伙伴关系。这其中包括关于国际发展合作问题的韩国民间社会论坛、致力于使发展合作更加有效的韩国民间社会组织网络、监督海外发展合作的韩国非政府组织委员会、联合国可持续发展解决方案网络韩国分部等。认识到多利益攸关方伙伴关系在实现目标方面的重要性，大韩民国政府将促进各利益攸关方的参与，尤其是包括残疾人、妇女、儿童和老年人在内的弱势群体。

大韩民国对重振全球伙伴关系的贡献

为了帮助重振全球伙伴关系以确保实现可持续发展目标，大韩民国政府制定了 2016-2020 年第二个官方发展援助中期政策，该政策超越了为满足部门需求提供特殊手段，迈向了实现各项目标和提高发展合作实效的综合性包容办法。

将官方发展援助纳入实现可持续发展目标的进程

政府确定了一项新的决策进程，以便以更加一致和集中的方式更好地协调各种发展项目。按照第二个官方发展援助政策中阐述的新原则和战略，要求负责官方发展援助的各个部委和机构提出年度官方发展援助计划。为了努力加强分别负责赠款和优惠贷款项目的发展合作机构之间的战略合作，政府建立了政府政策协调办公室、外交事务部、战略和财政部以及政府援助机构如韩国国际合作署和进出口银行之间的磋商机制。

此外，为了通过对合作伙伴的战略选择以及集中资源实现全球伙伴关系惠益最大化，由总理和相关部委包括外交事务部和战略和财政部的部长组成的国际发展合作委员会为 24 个优先国家制定了可持续发展国家伙伴关系战略。

为官方发展援助制定健全的框架

为了提出官方发展援助方案的新模式，政府正在审查其现有的官方发展援助方案，分析成功案例以得出能够适用于不同地区和不同情况以及发展伙伴各种需求的经验教训。与此同时，韩国国际合作署的组织结构发生了变化，为加强项目管理和官方发展援助的方案制定能力增加了人手。

为了保障对官方发展援助方案进行系统评价，政府规定负责国际发展合作的所有国家机构必须在每个财年对项目实施情况进行两次评价，并且为核查各个项目对实现可持续发展目标的贡献建立了一个新机制。从本年起，要求实施官方发展援助项目的各部委和机构具体说明与所提交的具体项目有关的目标和具体目标。所提交项目中至少有 70% 与实现各项目标高度相关。此外，韩国政府将提高官方发展援助的透明度，办法是自 2016 年起及时向国际援助透明化倡议提供关于官方发展援助项目的全面信息，以期提高发展合作的实效和可预测性。韩国政府还将努力逐步扩大官方发展援助数据的覆盖范围并提高其质量。

不让一个人掉队的包容性官方发展援助办法

为了使公共部门和非政府部门不同行为体之间的协同增效效应最大化，政府确立了包容性官方发展援助原则，并通过各种方案促进私营部门的参与。例如，发展行动方案，一种促进公私伙伴关系创新办法，发挥着平台作用，在这个平台上，多方利益攸关方，例如民间社会组织、商界和学术界，能够彼此协作，利用新的技术和商业模式制定创造性办法。此外，有各种专题方案来促进与民间社会组织的伙伴关系。

为了提高公众对可持续发展目标的认识，政府一直在鼓励教育机构将涉及官方发展援助和各目标的内容纳入中小学课本，为实现各项目标开展全国性宣传运动，并提供更多资金送更多青年人到国际发展合作项目现场去。

不让一个人掉队是大韩民国官方发展援助的一个关键价值标准，而注重人道主义工作是大韩民国包容性官方发展援助原则的支柱之一。政府将人道主义外交放在其外交议程的最重要位置上，并在 2015 年 3 月提出了人道主义援助战略。此外，该国用于人道主义援助的预算在最近四年翻了一番。

可持续发展目标方面的关键举措

第二项政策特别强调韩国国际发展合作中针对教育、健康、科学和技术以及农村发展等领域所做的努力，在这些领域，大韩民国自身的经验能够产生相对优势。

朴槿惠总统在 2015 年 9 月通过 2015 年后发展议程的联合国首脑会议上宣布为女童创造更好的生活倡议，该倡议关注女童的教育、健康和职业，并且对增强女童权能和提高女童在社会中的地位采取一种注重性别平等的和目标驱动的办法。通过满足最弱势者的需求，该倡议有望为确保一个可持续未来做出最可靠的贡献。

全民安全生活倡议体现了大韩民国坚定地致力于实现《全球健康安全议程》的目标以及把这个世界变成一个安全的和无传染性疾病的世界。该倡议旨在支持

卫生安全伙伴国家积极预防传染性疾病，尽早发现这些疾病并对公共卫生危机快速做出反应。

科学、技术和创新创造更美好生活倡议旨在帮助发展中国家克服研发支出不足和研究机构能力欠缺等方面的巨大障碍。鉴于该倡议是经济增长的重要手段，大韩民国旨在通过支持科学技术教育建立和发展一个合适的创新体系，以加强发展中国家的研发能力。

新农村运动的相关知识和经验分享从 1970 年代大韩民国独特的农村发展案例中吸取了经验教训。根据经济合作与发展组织的近期报告，这项运动是一个多层面和多部门的战略，缓解了工业化时期从农村地区向城市地区大规模移徙以及日益加大的城乡收入差距。大韩民国致力于分享农村地区发展模式，有超过 30 亿人生活在农村地区。在这方面，在 2015 年可持续发展首脑会议之际举行的关于新农村运动的高级别特别活动由大韩民国总统主持，一些国家元首和国际组织负责人出席，此次活动在将大韩民国的农村发展经验转变为所有人的共享知识方面提供了一次非常有意义的机会。

上述举措通过在可持续发展关键领域，尤其是目标 1、2、3、4、5、6、7、8、9、10 和 17 方面采取干预行动，解决最脆弱群体的问题。这些举措是在大韩民国的发展经验及其积累的专门知识的基础上拟定的，这是在知识与资源之间产生协同增效效应的基础。

实施手段

在可持续发展目标时代，官方发展援助仍应是一项重要的发展资源，对于有特殊需求的穷国和脆弱国家来说尤为如此。因此，大韩民国将继续增加其官方发展援助。韩国的第二个官方发展援助中期政策（2016-2020 年）指出，政府将以提高官方发展援助总额为目的，使该援助在 2020 年前达到占国民总收入的 0.2%。目前的水平（2014 年）是 0.14%。韩国还支持《亚的斯亚贝巴行动议程》，该议程为最大限度地发挥所有发展行为体和用于资助可持续发展的资源的潜力提供了一个综合框架。另外，韩国一直积极参与促进集体努力的各种举措和活动。在这方面，韩国正在参与“亚的斯亚贝巴税收倡议”，并且继续为发展中国家的税收管理制度现代化和能力建设提供援助。

结论

韩国政府和民间社会早期积极致力于可持续发展，为建立实现可持续发展目标的体系创造了有利环境。以相辅相成方式制定了一系列法律和条例，并为实现可持续发展建立了各种政府组织和非政府组织，这些组织已经开始实现多项目标了。不过，各个政府部委和机构为实现可持续发展目标所做的政策方面的努力既带来了机遇，也提出了挑战。

多利益攸关方在拟定可持续发展目标的早期阶段就积极参与，这为对各项目标采取包容性综合办法创造了一系列良好条件。政府鼓励和促进民间社会组织切实参与，以及地方政府在实现各项目标方面发挥积极作用并与地方民间社会组织进行互动，这些对于今后 15 年里实现不让一个人掉队的目标尤为重要。

按照可持续发展目标改写国际发展合作战略也很重要。通过双边和多边伙伴关系，大韩民国的新战略为各项目标建立了全球伙伴关系，对不让一个人掉队起了促进作用。其分享大韩民国知识和经验方面的重要倡议，例如为女童创造更美好生活、促进农村发展的新农村运动、科学和技术创新创造更美好生活，以及全民安全生活倡议，也为在可持续发展目标期间和之后提高官方发展援助的实效开辟了创新途径。

大韩民国所有上述体制和政策环境及条件为实现可持续发展目标既带来了机遇，也提出了挑战。为实现各项目标成功营造有利环境，最终将取决于所有利益攸关方对各项目标采取包容性综合办法的意愿和能力。大韩民国的初步对策大有前途。

萨摩亚

[原文：英文]

萨摩亚政府大力支持在千年发展目标之后推出可持续发展目标。可持续发展目标获得的一边倒全球支持表达了联合国支持全球在 2030 年前走上可持续发展道路的新承诺，同时特别关注人、和平、繁荣、伙伴关系和地球等问题。萨摩亚在千年发展目标方面的表现总体是积极的，它明确指出了在 2015 年前不可能实现一些具体目标的领域，但它打算加快进展并完成千年发展目标的未竟之业，这是实可持续发展目标工作的一部分。2015 年后取得的一些重大里程碑式成就包括在将生活在基本需求贫困线以下的人口减少一半方面取得了显著进展，从 27%（2008 年）降至略高于 10%（2015 年），并且在 2016 年选举后妇女在议会中的比例有了显著提高。萨摩亚在 2014 年摆脱了最不发达国家身份，同年它主办了第三次小岛屿发展中国家问题国际会议，会议产生了题为“小岛屿发展中国家快速行动方式”（“萨摩亚途径”）的成果文件，这是小岛屿发展中国家可持续发展的路线图。

萨摩亚受到粮食、燃料和金融危机以及自然灾害的影响，如 2009 年海啸以及 2012 年埃文飓风，这导致其增长率大幅减缓。迄今还未能达到危机前的经济增长水平。在其发展伙伴的帮助下，萨摩亚得以实施了一项通过政策改革和实施显然优先重视满足最弱势人口群体的需求的有针对性的方案，加快在实现千年发展目标方面取得进展的方案。2004 年、2010 年和 2014 年编写了三份千年发展目标报告，这些报告得到了太平洋区域千年发展目标年度跟踪报告的支持。

萨摩亚目前正在实施其国家可持续发展战略，即《2012-2016 年萨摩亚发展战略》。该战略的长期愿景是，确保所有人的生活质量。该战略以七项国家成果为基础，而这七项国家成果又得到了反映可持续发展三个层面——经济、社会和环境——的部门成果的支持。2014 年开始对萨摩亚发展战略进行中期审查，目的是使新的《2016-2020 年战略》在 2016 年 7 月 1 日生效。萨摩亚将继续利用其国家可持续发展战略以及所产生的部门级计划来实施《2030 年可持续发展议程》和可持续发展目标、《萨摩亚途径》、《巴黎协定》、《亚的斯亚贝巴行动议程》以及萨摩亚参加的所有其他全球平台。同样，在摆脱最不发达国家身份后，萨摩亚选择利用《萨摩亚发展战略》来实施其平稳过渡战略。

实现可持续发展目标的进程

作为《2012-2016 年萨摩亚发展战略》中期审查的一部分，萨摩亚对照可持续发展目标对该战略进行了一次初步的综合评估。此次评估让人对该战略与可持续发展目标各项具体目标之间的一致程度有了大概的了解。随后的磋商进程覆盖整个国家。审查结论为制定新的《2016-2020 年战略》提供了依据，新战略的主题是“加快可持续发展，为所有人创造机会”。

方法

最初通过审查部门计划每年在部门一级对《2012-2016 年萨摩亚发展战略》进行审查。随后将部门计划审查的结果与该战略的各项国家成果相对照。所整理的信息和所收集的数据构成了公众磋商的基础。在 2015 年 9 月推出可持续发展目标之后，萨摩亚统计局向所有关键的部门利益攸关方发布了各项目标的初步指标框架，请他们就这些指标与该战略的部门指标和国家指标的相关性和一致性进行评论。在该框架中特别强调了该战略和部门计划未包含的具体目标。

整体评估

《2012-2016 年萨摩亚发展战略》与可持续发展目标和具体目标大体一致。目标 1 至目标 6 和目标 10 是千年发展目标的未竟之业，要优先实现。根据基于《太平洋区域主义框架》确定的区域优先顺序，考虑到环境因素，下列可持续发展目标得到了强调，也包括在国家一级：目标 13、14 和 15。目标 7、8 和 9 是实现经济增长和生计机会的关键。目标 11 和 12 需得到进一步关注，尤其是制定适当的具体目标和指标时。目标 16 和 17 对于通过有意义的和强化的伙伴关系以及为加强问责制将继续进行的机构发展改革来确定实施手段至关重要。

初步结论

下文概述了对每项目标的一致性进行的初步评估。

目标 1：在全世界消除一切形式的贫困

《2012-2016 年萨摩亚发展战略》没有关于减贫的单独的国家或组织成果。家庭收入和支出调查和贫困情况分析表明，贫困和不平等比率一直在上升，上升现象在农村地区很普遍。与减贫有关的国家成果包括：

- 主要成果 1：宏观经济稳定，重点是包容性增长
- 主要成果 2：重振农业，强调利用技术创造农业和出口的附加值以及加强社区和村庄一级的能力建设
- 主要成果 5：重点是支持农村企业
- 主要成果 6：在促进健康的基础上加强卫生系统，初级保健的结构和功能转向公平、社会公正和人权等价值观
- 主要成果 7：普及初等教育以及 9-11 年中等教育
- 主要成果 8：加强社会安全网和保护措施，增强所有社区的复原力，加强针对社区的减贫方案
- 主要成果 9：可持续地获取安全饮用水以及基本的卫生设施

但是，贫困问题也没有被明确列入关键绩效指标。

目标 2：消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业

该战略没有关于饥饿和粮食安全的单独的国家或组织成果。主要成果 2 涉及：鼓励投资，通过提高家畜和某些作物产量来加强粮食安全。从而重振农业。

主要成果 6 涉及一个健康的萨摩亚，注重有利于解决社会包容问题的政府和社区各级伙伴关系。粮食安全和营养方面的具体目标在《萨摩亚发展战略》中很明显，但在部门计划中更明显。

目标 3：确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉

该战略的主要成果 6 促进健康的萨摩亚，在战略上重视卫生部门，并通过关注善治和领导力、提供优质服务、卫生部门人力资源、卫生信息系统和医疗产品及技术以及加强卫生融资这 6 个支柱致力于实现这一目标。成果 6 还承认非传染性疾病呈上升趋势以及由此导致的预期寿命和人类发展指数表现相应下降。该成果还承认减少非传染性疾病中的风险因素的重要性，这些因素跟其他因素一起是平等获取优质保健服务的前提条件。

目标 4：确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会

该战略的主要成果 7 呼吁加大对接受教育和培训以及学习成果的关注，并为实现优质教育和培训以实现社会经济和文化目标提供了方向。改善教育和培训保

障了终身学习，这与各项目标直接相关，并强调了需要拓展职业培训。成功落实关键战略领域将促使其他社会领域得到改善，包括改善营养、更好的谋生机会以及犯罪活动减少。

目标 5：实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能

虽然该战略的主要成果 8.2 强调为实现可持续发展增强社区权能，包括将性别平等纳入政策制定的主流，但重视增进妇女的权利以及对公共生活的参与并未得到充分反映。千年发展目标方面正在进行的工作反映了在妇女进入议会方面更加积极的立场，这从最近的选举结果中可见一斑。社区发展部门成果体现了通过更为社会和文化所接受的办法解决暴力侵害妇女和儿童问题的重要性。

目标 6：为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理

该战略的主要成果 9 强调所有人可持续地获取安全和负担得起的饮用水和卫生设施，尤其是因为国民健康和对水源病蔓延的控制很大程度上依赖于获得安全和可靠的饮用水方面的改善。

目标 7：确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

该战略的主要成果 12 涉及可持续的能源供应，包括将目标定为到 2030 年可再生能源对能源服务和供应的贡献增加 20%。成果 12 包括宣传节能做法以及提高公众对保护能源的认识，这些内容也可以归入“环境和气候”部分。通过确立监管职能以及扩大能源部门的基础设施投资也涵盖治理问题。

目标 8：促进持久、包容和可持续的经济增长，促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

目标 8 下的相关成果包括：主要成果 1，以包容性增长为重点的宏观经济稳定；主要成果 2，强调利用技术来创造农业和出口产品的附加值，以及在社区和乡村一级开展能力建设来重振农业；以及主要成果 5，重点支持农村企业。另外，政府正专注于实施一项涉及包括国际劳工组织和联合国开发计划署在内的多个合作伙伴的青年就业方案。

目标 9：建造具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

《2012-2016 年萨摩亚发展战略》的优先领域 3 包括：主要成果 9，获取安全的饮用水和基本卫生设施；主要成果 10，有效和可持续的运输系统和网络；主要成果 11，普及可靠的和负担得起的信息和通信技术服务；以及主要成果 12，可持续的能源供应。主要成果 14 也具有现实意义，因为其重点是建设基础设施的复原力，例如更新国家经济走廊中涉及的道路和排水系统。

目标 10：减少国家内部和国家之间的不平等

包容性反映在《萨摩亚发展战略》的愿景和议程中。该战略的主要成果 11 注重普遍获取可靠的和负担得起的信息和通信技术服务，并且还将支持提高生产部门的竞争力，以及改善向整个国家提供社会和应急服务。该战略的主要原则之一是，“城市地区所谓的好东西对农村地区来说也一样”。关于实现宏观经济稳定的主要成果 1 也以包容性增长以及所实施的使萨摩亚能够摆脱最不发达国家身份的广泛改革为前提。

目标 11：建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

根据优先领域 2（社会政策）和该战略的主要成果 8（社会凝聚力），注重安全和安定的萨摩亚，包括正规和习惯性程序和服务中的善治做法达到平衡。

根据优先领域 4（环境）和主要成果 13，注重促进善用土地方面的管理做法，推广绿色技术，制定城市议程和政策以及有效的废物管理。

该战略包括增进社区参与环境管理。

目标 12：采用可持续的消费和生产模式

在该战略中，更多地是反思生产方面而不是可持续消费方面。关于重振农业和出口的主要成果、关于环境可持续性的主要成果 13，以及优先领域 1（经济政策）下的主要成果全都具有现实意义。

目标 13：采取紧急行动应对气候变化及其影响

该战略有一个与气候行动有关的重点议程。主要成果 14 强调对气候变化和抗御灾害能力采取综合性办法。优先领域 3（基础设施）下的主要成果全都相关，并且侧重于通过安全可靠的基础设施、选择有弹性的农业做法和谋生机会来提高复原力。

目标 14：保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

该战略中的相关国家成果是优先领域 4 中的主要成果 13 和 14：通过社区加大努力，以保护海域、重要的生态系统和濒危物种，并且开发和落实化学品和危险废物跟踪系统。

目标 15：保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

该战略中相关的主要成果是 13 和 14：这些成果涉及改善私有及公共空间的土地使用规划、管理和行政管理以及为长期获益改善自然资源的利用。

目标 16：创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

该战略在所有 4 个优先领域和所有 14 个主要成果中都强烈关注改善治理。该战略中所反映的善治原则包括以下内容：更恰当的社会和文化实践、更加高效、有效、负担得起、廉洁、透明和与政治无关的公共服务，其重点是明确优先事项、加强法律和秩序以及运用得当的社区安全措施、行政管理权的适当下放以及扩大与公众协作互动的范围、执行标准，以及更好地利用注重优先需求的研发和确认最困难群体。

目标 17：加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系

该战略优先重视政府、私营部门和民间社会之间的伙伴关系。这些包容性伙伴关系建立在共同愿景和以人及地球为中心的共同目标的原则上。

萨摩亚虽然在一定程度上仍然依赖外部支持，但为动员国内资源包括私人资源以实现可持续发展目标做出了努力。该国决心为重要部门吸引外国直接投资，包括可持续能源、基础设施和运输，以及信息和通信技术。公共部门有望设定明确的方向，具体办法是制定使得这种投资成为可能以及加强可持续发展的审查和监测框架、条例和激励结构。国家监督机制，例如最高审计机构和立法机构的监督职能，继续得到加强。

面临的挑战

在 2014 年底进行的磋商期间，利益攸关方确认了在千年发展目标方面取得进展方面面临的共同挑战，其中包括：人员和机构能力限制、缺乏自主权和政治意愿、利益攸关方缺乏认识和参与以及在千年发展目标本地化方面面临的挑战、与全球和区域行动缺乏一致性、资源和资源落实能力不足，以及缺乏基准数据和收集及分析数据的能力。萨摩亚还指出，可持续发展目标的一些指标对于太平洋岛屿国家来说没有现实意义或者无法衡量。此外，需要做出更多努力，以加强发展伙伴之间的协调以及加强对援助实效的跟踪。

对萨摩亚来说，一些主要问题包括：

- 需要实现指标的本地化，以便指标更具现实意义，且更适于问责。政府还可以设定自己国家的具体目标和指标以顾及到国家的独特性。为了促进政府工作，鼓励部门和牵头部委提出一系列被认为在萨摩亚国内很重要的指标。已经提出了此类指标，在今后几个月有可能提出更多指标，这些指标来自致力于与萨摩亚统计局一起制定指标的专门部门以及发展伙伴和民间社会。

- 鉴于 17 个目标和 69 个具体目标的广度和深度，对高质量的统计数据的需求将显著增加，这对包括萨摩亚在内的许多小岛屿国家来说是一个挑战，这些国家的能力本来就低且资源贫乏。
- 所有国家都需要根据本国国情制定可持续发展目标的指标；还需要根据自己的能力确定可以优先实施的目标，确保对满足需求具有现实意义。
- 从在区域一级监测千年发展目标中得出的主要经验教训之一是，难以根据官方指标监测进展情况，因为许多指标不适合太平洋区域的环境。在挑选与太平洋区域的环境相关的可持续发展目标全球指标时，重要的是确保一个开放和包容的磋商进程，说明国家优先事项，确保国家对可持续发展目标的自主权。鉴于可持续发展目标也是普遍性的，这是一次证明太平洋国家作为一个发达国家和发展中国家集团为在该区域实现可持续发展目标团结一致、共同努力的机会。
- 在跟进和审查方面，有必要在区域和国家两级跟踪实现千年发展目标方面的进展。各国在每年跟踪国家一级的进展情况时普遍面临困难，因此，区域监测有助于填补缺口，并维持太平洋国家领导人每年对千年发展目标的进展的关注。不过，每年跟踪可持续发展目标方面的进展有可能证明是困难的，因为目标、具体目标和指标数量都有了增加。

为了减轻上述影响，可以每年审议一个专题领域，每五年编写一份完整报告。鉴于政治领导在实现可持续发展目标方面的重要性，太平洋国家领导人在区域一级继续监督各项目标的监测工作至关重要。在国家一级，重要的是重视将各目标纳入国家计划、预算及监测和评价框架的主流。

从上述挑战中可以得出经验教训，为 2015 年后议程提供依据。这种经验教训包括：尽早进行广泛磋商以提高认识和获得承诺；关注适当的规划和预算编制以及利用预算来支持实现可持续发展目标；能力建设和成功规划；使用简单的语言；培养和维持数据收集/分析及其使用方面的能力；关注基本要素，例如基础设施和社会服务；正确分析增长方面，例如包容性、社会中的弱势群体及社会保护。

从太平洋区域的千年发展目标中得出的一个具体教训是，对于导致发展迟缓的结构性不平等问题，不仅需要治标，而且需要治本。这样做可能需要一种以人为本和顾及公正的发展模式，而不是传统的增长模式。重新考虑《联合国千年宣言》所述的价值观也许对此有所帮助。

在中期审查期间对于实施手段提出了具体问题。在太平洋区域，为实现千年发展目标的具体目标直接向各国提供的资金有限，并且全球和区域供资机制不易接近。另外还缺乏对捐助者支持的协调。在技术方面，技术的相关性和可持续性（例如维护成本）阻碍了技术对实现千年发展目标的促进作用。各项能力吃紧，

包括统计能力，需要根据国家水平进一步调整能力建设举措。最后，对于贸易而言，合规成本相对于从贸易协定中获得的好处对太平洋区域来说是有争议的。

如何战胜挑战

从最初的磋商中可得出以下结论：为应对上文所述挑战需要确定和发展有效和可靠的机构，出台监测和预警及响应机制，以应对相应的风险和威胁，以及利用优势并借鉴所吸取的重要的经验教训。萨摩亚有一个积极性高的公共服务系统、一个有利于促进机遇与增长的完善的基础设施系统，以政治稳定而闻名，并且乐于为区域和全球维和努力做出贡献。萨摩亚自 1980 年代中期以来一直在进行改革，一直在积极主动地密切关注区域和全球问题，并且作为一个全球伙伴成功地发挥了作用。

在区域一级，萨摩亚一直是同行审议和同行学习过程的主要参与者和支持者，这些过程对于各国努力开展南南合作至关重要，以便在关键的发展问题上以及与在该区域开展工作的发展伙伴和机构建立有效和持久伙伴关系所必需的改革问题上，相互交流信息、经验和专门知识。在太平洋论坛契约的支持下实施了所有这些举措。萨摩亚迄今领导了能力建设过程，具体做法是将本国机构用于培训太平洋国家官员，尤其是进行公共财政管理改革、利用国家系统和治理程序，如举行公平选举。

鉴于通过解决跨领域问题支持的各项目标和具体目标具有相关性，将考虑协同增效作用、权衡和政策一致性。将为收集分类数据以确定政策的不同影响做出一切尝试，尤其关注“弱势群体”。通过所制定的政策确定的战略方向必需与预算和发展筹资建立联系；这可能导致根据需求、能力、外联和差距进一步确定优先次序。

将在实施萨摩亚现有和新的国家发展计划的框架内实现可持续发展目标，重点是有差距的领域。

可持续发展目标在萨摩亚内化和/或本地化考虑了不让一个人掉队的原则，因为发展已经具有包容性。

接受自愿审查和在国家改编可持续发展目标方面取得的进展

考虑到上述背景，萨摩亚把可持续发展目标看作是应对今后的发展挑战的适时机。萨摩亚编制了本审查报告，以便在 2016 年 7 月高级别政治论坛上向联合国通报萨摩亚在将可持续发展目标纳入其国家发展进程方面取得的进展。萨摩亚作为参加初次自愿审查进程的唯一一个小岛屿发展中国家和亚太区域会员国，希望能从小岛屿发展中国家的视角参加讨论，并鼓励其他太平洋区域小岛屿发展中国家也这么做。

塞拉利昂

[原文：英文]

塞拉利昂政府坚决支持继千年发展目标之后推出可持续发展目标。新议程反映了联合国对支持全球在 2030 年前迈向可持续发展的新承诺。以前的议程，即千年发展目标，提供了有用的基准，尽管由于重创经济发展和人的发展的长达十年之久的毁灭性内战（1991-2001 年），塞拉利昂在 21 世纪初起步艰难，但政府还是非常努力地想要达到这些基准。

令人遗憾的是，尽管政府始终致力于实现千年发展目标，但又一轮危机，即 2014 年 5 月埃博拉病毒疫情爆发，使国家受到打击。该疾病估计夺去了大约 8 000 名感染者中 3 500 人的生命。在 2015 年 11 月 7 日正式宣布疫情结束之前，该疾病给国家的社会经济结构造成了空前的破坏。矿业部门同时爆发的危机加剧了这场自然灾害。在该疾病肆虐之时，国家的主要出口商品（铁矿石）的国际价格一落千丈，两个主要的铁矿石矿业公司在 2014-2015 年期间不得不因此暂停运营至少一年。⁹两次危机期间经济大幅下滑。国内生产总值（国内总产值）的增长率从 2012 年的 15.2% 和 2013 年的 20.1% 降至 2014 年的 4.6%。¹⁰2015 年年底的估计增长率为 -21.1%。消费价格飙升，至少 230 万人在这两次危机期间生计更为艰难。

两次危机的叠加效应严重阻碍了实现千年发展目标方面的进展，令实现“2035 年愿景”的希望变得渺茫，该愿景就是，塞拉利昂在成功执行其《减贫战略文件》的基础上，成为一个中等收入国家，目前的《减贫战略文件》被称为《繁荣议程》（2013-2018 年）。这些影响仍然久久不散，以致政府正在制定强硬的紧缩措施来帮助经济回升。

千年发展目标方面的进展

在 2014 年埃博拉病毒疫情肆虐之前，除其他外，塞拉利昂通过将千年发展目标纳入国家发展计划，包括以前和现在的减贫战略文件，在实现这些目标方面取得了进展。已编写了两份千年发展目标报告（2005 年和 2010 年），塞拉利昂在 2010 年获得了一项联合国千年发展目标奖，以表彰该国总统卓越的领导工作以及在实现目标 6 方面取得的进展。各种社会经济调查和部门报告指出，在实现一些目标方面取得了显著进展，国家对在 2015 年前实现几项目标也感到乐观。贫困人口的比例从 2003 年的 70% 降至 2013 年的 52.9%；体重不足儿童的比率从 2004 年的 20% 降至 2013 年的 16%；小学毕业率在 2013 年达到 76%；小学女生与男生之比接近 100%；艾滋病毒/艾滋病感染率从 2005 年的 1.5% 降至 2015 年的 0.12%；

⁹ 所述期间两个在财务方面遭遇挑战的矿业公司被新公司所取代。

¹⁰ 见塞拉利昂政府，《塞拉利昂国家埃博拉恢复战略》（2015 年，弗里敦），执行摘要，A 部分。

获得安全饮用水的比例从 1990 年的 36.7% 增至 2015 年的 62.6%；手机用户的比例从 2007 年的 14.3% 增至 2014 年的 76.7%。2015 年千年发展目标进展报告草稿已经起草。这份方案终了报告以及各种社会经济评估包括《埃博拉恢复战略》都表明，埃博拉病毒疫情使在实现几个目标方面取得的成果化为乌有。事实上，其他一些领域仍面临着严峻挑战，尤其是在降低母婴死亡率方面。2013 年，产妇死亡率为每 100 000 例活产死亡 1 165 人，5 岁以下儿童和婴儿的死亡率分别为每 1 000 例活产死亡 156 人和 92 人。在保护环境和改善环境卫生及个人卫生方面也依然存在着巨大差距。

挑战和未来的经验教训

鉴于最近的社会经济发展及其对加强区域和全球合作以确保可持续发展的必要性的影响，对塞拉利昂来说出现了一些挑战。贫困、脆弱性和不平等仍令人关切。考虑到塞拉利昂有可能受到大规模跨界疫情的显著不利影响，如来自几内亚共和国的埃博拉病毒所证明的，一个国家可持续发展的区域和全球维度怎么强调都不过分。

塞拉利昂的经济仍然脆弱，容易受到外部冲击的伤害。塞拉利昂的经济严重依赖矿产换取外汇收入，而这不可预知，其主要出口商品（铁矿石）最近遭遇国际价格暴跌便证实了这一点，因此，要想可持续地增长和发展，国家必须使其经济实现多样化。

自然灾害对国家构成持续威胁。最近的灾害包括洪水泛滥，就在国家正在从 2015 年 8 月埃博拉传染病疫情灾难中摆脱出来之际，洪水在首都弗里敦及其他地区摧毁了家园和企业，并夺去了数十条人命，从而凸显了各国需要实现可持续发展目标 11，它提醒各国要让城市和住区包容、安全、可复原和可持续，包括综合和可持续的人类住区规划和管理。

与前述内容相关的是气候变化的负面影响迹象日益明显，包括海平面上升以及频繁的洪水泛滥。最近有报告称塞拉利昂是世界上最容易受气候变化影响的国家之一。¹¹应对这些威胁需要持续的发展合作、投资于消费和生产模式方面的态度和行为改变以及及与气候变化有关的备灾，如预警系统和预防规划。

其他挑战包括需要会员国参与的地区冲突管理，如应对跨境有组织犯罪、恐怖主义、海盗行为、毒品和人口贩运以及掠夺非洲稀有的发展资源的非法资金流。需高度重视在寻求社会稳定中解决青年失业问题。

不让一个人掉队

把可持续发展目标引入塞拉利昂考虑到了不让一个人掉队的原则，因为这是塞拉利昂面临的特殊背景和挑战的又一个方面，这要求在执行该原则中做出适当

¹¹ 见 <http://standardtimespress.org/?p=5191>。

的反应。因此，可持续发展目标磋商和普及过程考虑到了边缘化和受排斥群体，包括残疾人、农村地区的妇女、儿童、青年和非正规住区的家庭。正在对塞拉利昂统计部门和其他政府机构进行宣传，以收集促进有效决策和跟踪相关不平等情况的分类（包括空间）数据。此外，支持关心代际环境公平对于实现这一目标至关重要；否则，不仅这一代人中有很大一部分将掉队，而且那些还没有出生的人的持续生存可能也成问题。

如何克服挑战

正如磋商中所反映的，应对上述挑战需要发展一个有能力和有效力的政府及可靠的机构，以及监测和预警及响应机制以相应地应对风险和威胁，并且依靠所获得的优势和应用所吸取的重要教训。拥有一个积极性高的公务员系统以及一个持久和健全的和平基础设施对于确保该国的可持续发展至关重要；包括在激励的同时还要进行廉洁奉公教育。

接受自愿审查以及在国家修订可持续发展目标方面取得的进展

正是在上述背景下塞拉利昂将可持续发展目标看作是克服所面临的发展挑战的一个恰逢其时的机会。因此，政府编写了一份审查报告，以便在 2016 年 7 月可持续发展问题高级别政治论坛上向联合国通报塞拉利昂在将可持续发展目标纳入塞拉利昂国家发展进程中取得的进展。迄今为止，塞拉利昂出版了简版可持续发展目标并向议会和广大公众散发；以及向内阁通报了情况。此后，通过广播和电视讨论，为民间社会和非政府组织、地方理事会、各个大学院系以及大众举办了系列宣讲会 and 讲习班。总统府对可持续发展目标调整工作进行广泛监督，而财政和经济发展部以及外交事务和国际合作部在业务、技术和外交方面发挥领导作用。

可持续发展目标被纳入了 2016 年国家预算，并且与塞拉利昂第三代减贫战略文件的八个支柱相一致。为编写塞拉利昂的可持续发展目标调整报告组织了技术讲习班，该报告构成 7 月向高级别政治论坛提交的审查报告。拟定了塞拉利昂特有的一整套可持续发展目标指标草案。

为可持续发展目标规划的实施安排

可持续发展目标将在实施我们国家发展计划的现有框架，即《繁荣议程》内实施。图 1 显示了机构管理框架。建议在最高政策和政治级别上设立可持续发展目标总统委员会，以便为实现各项目标提供总体政策和战略指导。委员会由总统担任主席，成员们从总统府、财政和经济发展部、外交事务和国际合作部、信息和通信部及联合国驻地协调员办公室中挑选。在总统委员会下面设立可持续发展目标部级委员会，目的是为中央和地方两级的政府职能部委、部门和机构以及社区服务组织/非政府组织、私营部门、媒体、研究界和学术界提供有关可持续发展

目标进程的业务指导。部级委员会将包括财政和经济发展部、外交事务和国际合作部、塞拉利昂统计局、公开政务倡议/伙伴关系和总统府战略和政策股，以及其他政府职能部委、部门和机构。在此之下是现有的繁荣议程支柱工作组，将对该工作组做些改动，以充分反映技术后续工作并报告支柱中的可持续发展目标。



图 1：可持续发展目标管理

调整计划的实施应借鉴在塞拉利昂等脆弱国家指导发展干预行动的参与脆弱国家新政原则，例如透明、自主权、一个计划、能力培养以及联合管理风险，以及确保援助实效的相互问责原则。应在图 1 所述机构框架内协调所有发展行为体，包括公共部门、社区服务组织/非政府组织、捐助机构、地方理事会和私营部门。

瑞士

[原文：英文]

瑞士联邦将《2030 年可持续发展议程》视为在各级加强和促进可持续发展独一无二的机会：全球、区域、国家和国家以下各级。因此，瑞士在 2013 至 2015 年积极参与国际进程，以起草具有普遍性的可持续发展目标、实施手段和筹资框架（《亚的斯亚贝巴行动议程》），以及一个有效的跟进和审查系统。瑞士在谈判过程中关切的另一个重点是，新目标应以平衡方式融合社会、经济和环境层面，并考虑它们之间的相互联系；这仍然是今后要关切的一个问题。

各级的郑重承诺

瑞士联邦委员会于 2015 年 12 月决定，应通过对内和对外政策，保持高度参与，并以一种有意义的方式为实施《2030 年议程》做出贡献。2016 年 1 月，联邦委员会通过了《2016-2019 年可持续发展战略》，该战略强调可持续发展需要成为所有政策领域一个连贯一致的特点。最后，只要有可能，瑞士的国际参与，尤其是今后的国际合作以及部门对外政策，也将以可持续发展目标为方向。

在 2016/2017 年“过渡阶段”，瑞士将一项全面的工作方案投入实施。此项工作由临时的部际工作组管理，目的是：

- 澄清联邦政府部门的机构安排、过程和责任，以便有效实施和跟进《2030 年议程》；
- 进行基线研究和缺口分析，包括所有可持续发展目标和具体目标，以便确定和界定实施《2030 年议程》的未来行动领域；
- 确保酌情通过扩展瑞士的可持续发展指标系统进行充足的监测和报告。

到 2018 年初，将向联邦委员会提交报告，总结这些和其他努力，并对瑞士实施《2030 年议程》情况提出相关建议。根据过渡阶段的结论和联邦委员会做出的决定，瑞士将在 2018 年高级别政治论坛上提出第一份全面的国家审查报告。

创立自主权并加强政策一致性

在瑞士等分权国家中，国家以下各级当局（即州和市镇）发挥了重要作用。因此，瑞士联邦的一个重点关切是，各级政府如何将可持续发展原则作为要素融入各级政府，以便创造并加强自主权。不应将可持续发展视为一项额外的政府任务，而应尽可能纳入定期规划和控制过程中。在实施《2030 年议程》时，瑞士高度重视联邦、州和市镇之间的垂直合作，以及加强各级在可持续发展方面的政策一致性。

瑞士拥有根据利益攸关方参与情况推进政治进程以协调国内和国际政策的悠久传统。自 2015 年第四季度以来，对可持续发展方面以前的参与性进程进行了统一。已得出一个新的综合性磋商程序，即 2030 年可持续发展对话。该对话将确保利益攸关方对话的结果继续提供投入，并且所有相关的利益攸关群体均参与正在进行的、与联邦可持续发展政策规划、实施、监测、评价和报告周期相关的进程。

2016–2019 年可持续发展战略

以下准则为《2016–2019 年可持续发展战略》的一部分，说明了瑞士联邦打算如何将可持续政策融入其所有部门政策：

- 对未来负责

- 平衡考虑可持续发展的三个层面
- 将可持续发展融入所有政策领域
- 提高各政策领域之间的一致性和协调性
- 建立可持续发展合作关系

《2030 年议程》为应对所有国家必须克服的关键挑战提供了一个框架，采用的方法应适用于其特定情况。本着这种精神，《2016–2019 年可持续发展战略》包括一个具体的行动计划，划分为以下九个可持续发展优先领域的专题行动领域，包括其全球层面以及瑞士和其他国家之间的相互影响。这些优先事项以联邦政府总体政策的一般关注领域、《2030 年议程》确定的目标以及利益攸关方对话的结果为基础：

1. 消费和生产（目标 12）
2. 城市发展、迁移和公共建设（目标 9 和 11）
3. 能源和气候（目标 7 和 13）
4. 自然资源（目标 2、6、14 和 15）
5. 经济和金融系统（目标 8、10、16 和 17）
6. 教育、研究和创新（目标 4）
7. 社会保障（目标 1 和 16）
8. 社会凝聚力和性别平等（目标 5、10 和 16）
9. 健康（目标 3）

瑞士对外政策

《2016–2019 年可持续发展战略》及其《行动计划》还列举了选定的对外政策活动。瑞士坚定地致力于通过其对外政策进行可持续发展，包括其对外经济政策、国际合作和部门对外政策。在参与针对特定部门的国际进程（包括多边公约、双边协定以及地方和全球（联合国）方案）的同时，瑞士还从三个方面促进可持续发展的推进。瑞士新的《2016 – 2019 年可持续发展战略》确定了瑞士在 2019 年前立法期间所做的国际承诺的纲要。可持续发展构成了该战略四大优先事项之一。

《2030 年议程》和可持续发展目标将构成瑞士今后国际合作努力的组成部分。通过目前议会正在审议的 2017–2020 年国际合作调度，联邦委员会申请了框架筹资机制，并且确定了将用于实现可持续发展目标的工具，作为瑞士国际合作活动的一部分。2017 至 2020 年期间，瑞士将把精力集中在实现以下七个目标上，以加强它为实现各个可持续发展目标以及《亚的斯亚贝巴行动议程》所做的贡献：

1. 帮助制定应对全球挑战的国际框架
2. 防止并管理危机和灾难后果以及脆弱性；促进冲突转化
3. 支持所有人可持续地获得资源和服务
4. 促进可持续的经济增长
5. 加强法治和民主参与；支持机构服务于社会和经济
6. 确保尊重人权和基本自由，并且支持努力推进其事业
7. 加强性别平等以及妇女和女童的权利

向有效实施和跟进的体制过渡

2016/2017 年过渡阶段期间，瑞士可持续政策将进一步与《2030 年议程》保持一致。瑞士也将对体制安排的相关问题进行审查，并在必要时进行修改。还将特别重视尽可能有效协调国家、国家以下各级和国际程序。根据现有结构，目标是在瑞士联邦内达成一个在对内和对外政策中实施《2030 年议程》的有效过程。应在国家与国际进程之间创造协同增效，同时避免重复和重叠。还将就实现可持续发展目标具体意味着什么开展初步工作。

要求联邦办公室在其部门政策所涵盖的业务或领域的定期报告中列入可持续发展。为了衡量和报告对可持续发展目标的贡献，瑞士自 2003 年起使用其已落实到位的可持续发展综合监测系统。采用了约 75 个定期更新的指标，可以观测瑞士是否正在实现可持续发展以及在什么背景下和什么领域里。2016 年 5 月，对系统参考框架进行了修正，以便做好准备考虑《2030 年议程》和可持续发展目标，从而为国内和国际报告奠定基础。

联盟还致力于与所有其他国家及所有相关利益攸关方代表一道积极参与可持续发展问题高级别政治论坛。相应地，它还将参与可持续发展目标的计划定期报告和实施监测，为如何提升数据基础提供特定的投入，并帮助发展中国家建设起草可持续发展战略和跟踪实施情况的国家能力。

实施手段

通过联邦政府个别机关批准的预算为《2016-2019 年可持续发展战略》的实施提供资金，这些机关负责将必要的财政资源与其财政计划相结合。瑞士联邦在第三次发展筹资问题国际会议上还支持联合国所有会员国通过《第三次发展筹资问题国际会议：亚的斯亚贝巴行动议程》。而且，瑞士积极参与支持国际公约与标准，以加强有益于实现可持续发展目标的全球规范框架。瑞士联邦力求战胜调整可持续发展目标使其适合瑞士国情所产生的挑战。因此，它将在各个领域和各级发起和促进实施伙伴关系。多年来，政府、相关协会和非政府组织——主要来自环境、发展合作、商业和社会领域——定期开展密切合作。将进一步巩固各地

区和行为体之间采取这一协调办法，以便参与更广泛的伙伴关系和多方利益攸关方举措，从而补充瑞士在 2030 年前当今世界向可持续发展转型过程中所占的重要份额。

多哥

[原文：法文]

2000 年，国际社会通过了一项千年发展目标，以期在 2015 年前为人类创造一个更加美好的世界。多哥政府也为这些目标开始行动，2007 年，在联合国千年发展目标基础上，制定了其国家长期发展战略。到 2015 年底，多哥取得了巨大进步，但可持续发展方面的各项挑战依然存在。国际社会从实现千年发展目标的努力中吸取经验教训，制定了一项将在 2030 年前实施的发展议程，并将可持续发展层面纳入其中。

作为试点国家，多哥积极参与制定和通过可持续发展目标，并积极参与确定 2015 年后发展议程。为了参与该进程，多哥自愿为 2016 年 7 月的可持续发展问题高级政治论坛编写并提交进度报告，介绍将可持续发展目标纳入了其国家规划和发展文书情况。

报告所载的信息总结如下。

现有的可持续发展方案

在可持续发展目标通过之前，多哥已拥有其可持续发展愿景：在 2030 年前建成一个综合性、基于在环境上可持续的经济和社会发展的社会。这一愿景载入了 2011 年拟订的国家可持续发展战略。此外，为了更好地纳入可持续发展目标，多哥制定并批准了一项新的国家规划制度。多哥从实现千年发展目标的工作的综合成果中吸取了经验教训，并且致力于努力使 2015 年后发展议程取得成功。

制定并通过可持续发展目标

在起草 2015 年后发展议程期间，多哥人民表示将努力实现这一宏伟目标，此外，多哥政府还采取了其他举措，以对这一新的发展框架所要求的办法获得自主权，其中包括：

- 制定多哥 2015-2019 年支持可持续发展的国家能力建设和现代化方案；
- 开展关于多哥可持续发展分析总表的培训；
- 开展关于制定多哥 2015 年后发展议程和可持续公共支出战略所使用工具的培训
- 在议员中开展 2015 年后发展议程的宣传活动
- 对媒体和民间社会开展宣传

- 就基于可持续发展目标及相关信息传播的区域规划开展宣传

开展筹备审查工作

多哥对审查工作采取了分为四步走的办法，在审查的基础上，它将编写提交给可持续发展问题高级别政治论坛的报告：

- (a) 准备（确认和动员利益攸关方）：
- (b) 与各利益攸关方磋商（通过该过程和收集的数据提供信息、传播调查问卷、归纳和分析数据、对汇编数据展开讨论）
- (c) 起草报告（成立技术秘书处，编写临时报告）
- (d) 核查报告（利益攸关方对报告进行技术核查，部长委员会通过报告）

吸取的经验教训

政府采取参与性和包容性办法，使许多行为体能够对可持续发展目标及其具体目标获得更多的自主权，并为执行这些目标的具体目标做好准备。利益攸关方已明确承诺，努力确保在实现可持续发展目标方面取得成功，并以此方式弥补在实现千年发展目标方面观察到的不足之处。

主要挑战

主要挑战在能力建设和调动资源以实现可持续发展目标领域。

通过可持续发展目标计划后采取的举措

可持续发展目标通过之后，国家及次区域利益攸关方组织培训，掌握将各项目标及其具体目标纳入规划的工具和方法。此外，多哥开始制定《国家发展计划（2018-2022 年）》，该计划将代替其加速发展和促进就业战略。《国家发展计划》将为整合可持续发展目标奠定基础。为此已经确定了相关指标，优先制定目标、具体目标和指标。为了制定气候变化和贫穷威胁的全球对策，重要的是，要强调多哥在 2015 年于巴黎举行的联合国气候变化框架公约缔约方大会第二十一届会议上所做的各项承诺。多哥也启动了一项广泛的社区发展紧急方案，以应对基层社区的社会需要。

努力将可持续发展目标纳入发展政策和战略

国家行为体（国家机构和各部委）和非国家行为体（私营部门、民间社会和技术及资金伙伴）做了各种努力，将可持续发展目标纳入国家规划文书。这些行为体完成的工作包括：(a) 提高人们对更新政策、战略、方案和项目的认识；(b) 传播关于可持续发展目标的信息；c) 提高认识，确定将可持续发展目标纳入规

划文件；(d)在规划文件中确认并列入可持续发展目标；(e)参加将可持续发展纳入规划的国际和区域会议。

将要解决的主要问题

能源、海岸侵蚀、年轻人就业和能力建设是主要新增问题，面对这些挑战，多哥做出以下承诺：

- 使各项战略、方案和计划以基于新能源和可再生能源的低碳发展为方向
- 抵御海平面上升，加固海岸防护，增强沿海社区抵御气候变化影响的能力
- 进一步促进年轻人就业
- 执行其支持可持续发展的国家能力建设和国家现代化方案，以重建由于1990年代长期的社会经济危机严重耗尽的人力、体制和组织能力，使多哥重新走上可持续发展道路

实现可持续发展目标的手段

为调动必要资源来实现可持续发展的目标，多哥政府开始制定《国家发展计划》。该计划一旦定稿，将立即在圆桌会议上提交捐助方批准。此外，私营部门和侨民也是实现可持续发展目标的潜在补充资金来源。

另外，政府为了更有效地调动内部资源，合并了税收办公室和海关办公室，成立了多哥税务局。

下一步的步骤

在短期和中期，多哥政府打算：

- 起草、验证和通过国家发展计划；
- 制定将可持续发展目标纳入规划的指南；
- 加强将可持续发展目标纳入规划的能力；
- 更新现有的可持续发展方面的政策和战略；
- 更新多哥治理报告程序，以改善执行《国家发展计划》方面的问责；
- 制定监测和评价可持续发展目标实现情况的机制；
- 提高人们对《国家发展计划》认识。

从长期来看，将针对可持续发展目标和2030年国家愿景评估国家发展计划。

土耳其

[原文：英文]

铭记各国将决定自己的审查范围及想要提出其自愿国家审查的形式，土耳其想介绍一下它将提交给 2016 年可持续发展问题高级别政治论坛的审查报告摘要。下述内容计划按照第一次务虚会上提出的关于自愿共同报告准则的建议列入土耳其的报告。

土耳其的千年发展目标状况，特别关注 2016 年高级别政治论坛的主题

2016 年高级别政治论坛的主题是“确保不让一个人掉队”。因此，在介绍土耳其的千年发展目标状况时将铭记这一主题，并对《2030 年可持续发展议程》提出前瞻性展望。此外，还将介绍从千年发展目标向可持续发展目标过渡的情况。另外，本节将纳入最佳做法和吸取的经验教训。

初步思考：在过去 15 年里，土耳其在几乎所有千年发展目标方面都显示出取得了巨大成功。尽管在性别平等的一些目标方面取得的进步不足，但为进一步实现所有目标所做的广泛努力在政策执行者中形成了一种全面发展观。就一些目标而言——消除赤贫、降低儿童死亡率、改善产妇健康、改善饮用水源和卫生设施，以及建立全球发展伙伴关系，以年均相对进展率衡量，土耳其的表现位列前十。

土耳其政策环境中的可持续发展观

下面将概述土耳其国家计划和以人为本的发展方式中的可持续发展观。将强调与可持续发展目标有关的土耳其国家发展计划中的主要政策领域。将在《2030 年发展议程》的背景下详细阐述涵盖 2014-2018 年期间的第十个发展计划的结构，包括该计划和变革方案的发展轴。

初步思考：在土耳其，可持续发展政策已纳入各个政策领域和部门的各种法律、条例和行动计划中。但是，最重要的是，土耳其的国家发展计划是所有宏观层面国家政策和优先事项的指导文件。在 1992 年在里约热内卢举行联合国环境与发展会议之后，土耳其在 1996 年首次将可持续发展观引入第七个发展计划。最近，该会议成果被纳入了第十个发展计划。第十个发展计划的主轴之一是可持续发展，而且该计划依据的是“以人为本的发展”方式。此外，初步分析显示，第十个发展计划与可持续发展目标之间存在着高度一致性。

将可持续发展目标纳入国家发展计划

本节将阐明如何将可持续发展目标纳入即将出台的第十一个发展计划的各项战略中。还将分享为了将各项目标纳入国家战略正在做出的努力以及背景研究。

初步思考：土耳其目前正在更新其长期愿景，支持其第十一个发展计划的编制过程。土耳其打算将可持续发展目标作为对长期愿景和该计划的主要投入之一。

实现可持续发展目标的体制结构

本节将介绍发展部的协调作用、与可持续发展目标相关的高级别法律机构、新的可持续发展协调委员会以及实施《2030 年议程》职能部委的共同责任。

初步思考：发展部负责编制土耳其国家发展计划，它将在可持续发展目标实施过程的核心位置上采取一种政策连贯办法。鉴于发展部的协调作用以及国家发展计划在土耳其政策制定过程顶端的宏观层面位置，各项目标的实施将是所有部委的共同责任。这一责任共担将促进将各项目标纳入中央和地方级各个所有相关战略和政策文件。土耳其有一个由发展部协调的可持续发展协调委员会。该委员会的责任将根据其协调作用得到加强和扩大，特别是考虑到《2030 年议程》的综合性并且是为了各项目标的实施和报告过程。计划扩大该委员会的作用，包括通过增加其成员人数，以便对各项目标的驱动因素和进展采取一种全面综合的办法。还计划确保高级别参加该委员会，以便进行有效的政策制定和决策。该委员会还将在各项目标实施进展情况的跟踪和审查进程中发挥作用。

公众对可持续发展目标的认识和自主权

土耳其旨在编制一个将为所有利益攸关方以及所有公民所接受的议程。本节将概述加大对可持续发展目标的自主权和公众认识的战略。此项提高认识活动将包括计划通过各种传播方法与学术界、非政府组织和商业部门一道开展的外联活动。

初步思考：在《2030 年议程》的实施阶段，政治自主权对于取得圆满成功必不可少。考虑到可持续发展目标的全面性和普遍性，尽可能获得最高级别的政治自主权以及所有利益攸关方之间有效协调，对于将各项目标的全球视角转变为国家可持续行动是一个关键要素。《2030 年议程》不仅赋予了政府责任，而且也赋予了企业、非政府组织和学术界责任。土耳其旨在确保有利于所有相关利益攸关方切实参与可持续发展目标规划、实施和审查的国家环境。该议程应反映在所有相关利益攸关方的工作方案和优先事项中。

可持续发展目标指标和监测进展情况

本节将介绍土耳其统计局的作用和能力。监测进展情况将主要由土耳其统计局负责。在此标题下将分享土耳其统计局为编制各项指标所采取的初始步骤。

初步思考：关于跟进和审查，土耳其打算建立一个与联合国监测和审查框架相一致的审查框架。因此，有望每四年就高级别政治论坛议程编写一份国家可持续发展目标审查报告。至于在国家层面监测可持续发展目标，自 2000 年以来，

土耳其已经有了一套国家可持续发展指标，包括归为 10 类的 132 个指标。将按照我们国家的优先事项和能力，根据可持续发展目标全球指标，进一步发展这一监测框架。土耳其统计局密切关注联合国在指标方面开展的工作，并且将很快启动分析和填补数据空白的工作。土耳其统计局将在根据全球指标监测部分《2030 年议程》方面发挥核心作用。土耳其将在考虑到联合国为全球共同监测框架开展的统计工作的结果以及国家可持续发展目标国家优先清单的情况下，制定自己目前的整套指标。

土耳其的发展合作环境以及为未来合作可能建立的伙伴关系

将在本标题下分享发展合作战略和经验。此外，还将详细说明土耳其在资金、能力建设、技术或伙伴关系方面可能的需要和作用。

初步思考：土耳其是发展合作领域新出现的一个捐助者，近年来，土耳其提供的官方发展援助增长迅猛。2014 年，土耳其提供的官方发展援助净额为 36 亿美元，实际价值比 2013 年增加了 15%。官方发展援助占国民总收入的比率从 2013 年的 0.40% 上升到 2014 年的 0.45%。初步数据显示，官方发展援助在 2015 年达到 39 亿美元（占国民总收入的 0.54%）。土耳其按照 2011 年通过的关于土耳其合作和协调署组织和职责的法令开展发展合作。该署设计并协调土耳其的双边发展合作活动，并与其他部委、非政府组织和私营部门合作来实施项目。其他公共机构、非政府组织和私营部门也实施通过土耳其提供的官方发展援助资助的项目和方案。

《2030 年议程》实施方面的挑战和经验

本节强调了潜在问题。将与其他国家分享应对这些挑战的机构安排，尤其是与协调有关的安排。缺乏能力，尤其是在开展数据收集和分析以及确保所有利益攸关方对《2030 年议程》的自主权方面，是要共同应对的首要挑战。

此外，以综合方式在特定目标方面打破各自为政局面和开展合作将是一个关键挑战，因为这需要改变固定的政策制定流程中的做法。将探讨整合各级可持续发展决策的最佳方式，以及整合可持续发展三个层面的机会或障碍。

结论和给国际社会的信息

考虑到未来可持续发展的挑战和需要，在本节土耳其将介绍传递给国际舞台的信息。

此外，土耳其愿意了解其他国家的计划和国家审查方法方面的良好做法。土耳其也希望更多地了解其他国家将《亚的斯亚贝巴行动议程》和可持续发展目标纳入其本国背景方面的经验。将分享这些关切和问题以营造一个相互学习的环境。

在新的发展议程的背景下，土耳其相信，继续采取以平等和可持续发展为主轴的以人为本发展方式至关重要。为了保障每一个人过上体面生活而与贫困作斗争是土耳其最重要的优先事项。此外，维护和平社会、保障法治和善治，是我们的目标和具体目标能够得以实现的因素，并为所有人提供了一个公平竞争的环境。土耳其把治理和强大的机构能力视为可持续发展的第四个支柱。没有这些，几乎不可能实现各项目标和具体目标。因此，为能力建设建立伙伴关系以及增强各自机构的能力，应是所有工作的重中之重。

乌干达

[原文：英文]

在千年发展目标发展框架到期以及 2015 年 9 月通过《2030 年可持续发展议程》之后，乌干达接受了可持续发展原则，即：人、地球、繁荣、和平和伙伴关系，确保“不让一个人掉队”。因此，乌干达是首批实现《2030 年可持续发展议程》本地化的国家之一，并在 2016 年 7 月第一次高级别政治论坛主持下自愿进行了一次国家审查。

自 1990 年代初可持续发展议程作为一种发展范例占据支配地位以来，乌干达积极执行该议程。执行工作展现为三个截然不同的过渡阶段：战后重建（1986-1997 年）；消除贫困（1997-2009 年）；以及社会经济变革（2010-2020 年）。

距 1992 年第一次联合国可持续发展大会召开已经过去了近三十年，乌干达始终坚定不移地致力于可持续发展。2014 年国家人口和住房普查的结果再次证实，这一承诺正在产生令人满意的成果。1991 至 2014 年期间，预期寿命从 48.1 岁提高到 63.3 岁；婴儿和 5 岁以下儿童的死亡率从每千例活产死亡 122 人和 203 人分别下降到 53 人和 80 人；孤儿比率从 11.6% 下降到 8.0%；识字率从 54.0% 提高到 72.2%；收入贫穷从 56% 下降到 19%；通电率——在乌干达严重影响环境的一个因素——从 5.6% 提高到 20.4%；由国内来源提供资金的国家预算比率从 64.7%（1991-1992 年）提高到 82%（2014-2015 年）。

尽管取得了上述进展，但乌干达在可持续发展议程方面仍有很大的改进空间。经济仍严重依赖于自然资源和农业；目前的人口结构意味着高抚养率和低家庭储蓄水平。这方面的重要工作包括关于《2030 年议程》本地化的全国性和地方性磋商；国家信息、教育和宣传运动；高级别政策对话承诺；体制能力培养以及重振与私营部门的互动协作。

原则、政策、规划和方案编制

《2030 年议程》获得通过在国内被解释为包含促进全体人民共同繁荣和保护地球避免退化以便能满足今世后代的需求的可持续发展原则。

《2030 年可持续发展议程》本地化需要创新办法以及因地制宜地规划干预行动。在这一点上，乌干达政府在强化定向能力的基础上开始实施一系列新的社会方案，以期确保不让一个人掉队。其中值得注意的是：经营创富：普及初等和中等教育；青年生计方案；高等教育学生贷款计划；用于增强老年人权能的社会救助拨款；法律援助方案；妇女创业方案；社区植树项目；以及技能乌干达方案。

国家能力

多年来，乌干达为提高其拟定和实施发展政策、计划和方案的国家能力做出了努力。不过，《2030 年议程》雄心勃勃且综合全面，要求在引导跨越时间、部门和国内各个地区的包容发展方面进一步提高国家能力。其中关键在于：强化机构；建立筹资机制；团结私营部门、民间社会、公民和其他伙伴一起实施；以及发展公私伙伴关系。

乌干达制定了一个国家标准指标框架来跟踪在 2020 年前达到中等收入地位方面的进展情况。该框架以公共部门监测和评价方面的国家政策以及监测和评价综合战略为基础。通过这些工具，可持续发展目标实现情况将得到监测、评价和报告。乌干达已经证实，在可持续发展目标全球指标框架的 230 个指标中，只有 80 个指标在其目前的国家统计框架中有现成可用的数据。不过，乌干达正在为制定和纳入涵盖所有相关具体目标的其他指标做出努力。

实施手段

现有的法律、政策和体制框架为实施《2030 年议程》提供了一个有利环境。例如，乌干达推出了将促进《2030 年议程》的实施的若干改革措施和立法文件。其中主要有《公共财政管理法案》（2015 年）、《公私伙伴关系法案》（2015 年）、《政府采购和公共财产处置法案》（2014 年）、《金融机构修正法案》（2015 年）以及《人事登记法案》（2015 年）。此外，乌干达优先重视增加作为国内生产总值一部分的国内收入、公共基础设施投资、服务提供效率、利用技术和创新、改革政府采购、债务管理和与发展伙伴、私营部门、学术界和公民的伙伴关系。

为了加强实施和改善机构的功能，乌干达进行了一些改革；包括建立一个总理执行股、政府评价机制和机构协调机制。此外，乌干达还颁发遵守国家发展计划和预算以及性别平等要求证明，并且正在逐步从基于产出的预算编制转向基于方案的预算编制。

结论

乌干达政府重申其对实施《2030 年可持续发展议程》的承诺，并且承认其余的挑战，这些挑战需要齐心协力和伙伴关系，以促进想要实现的发展目标和具体目标的实现。乌干达打算与国际社会合作，执行这一全球发展议程。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国

[原文：西班牙文]

按照秘书长关于在全球统一开展高效和包容的后续落实和审查工作的关键节点的报告附件中包含所载的共同的报告准则建议，委内瑞拉玻利瓦尔共和国特此向可持续发展问题高级别政治论坛提交其自愿国家审查的执行摘要。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，自愿国家审查表明了一种政治承诺，即提高委内瑞拉玻利瓦尔共和国人民的生活水平，打破 100 多年前确立的食利模式并进一步把发挥领导作用且担负共同责任的委内瑞拉人民的人权和参政纳入一切公共政策举措的主流。不论是人民还是国家，这两个层面都在通过可持续发展目标的三种模式开创性地建设玻利瓦尔社会主义方面共同进步，这三种模式是社会、生态社会主义-环保主义以及经济-生产包容。

在联合国开发计划署（开发署）支持下，回应和实现千年发展目标一直是委内瑞拉玻利瓦尔共和国目前的可持续发展政策的一项基本指导原则。委内瑞拉因此以一种全面、互补和有针对性的方式实现可持续发展目标，以克服盛行的经济观，并纳入关于发展权和最终消除贫困和不平等方面的多维观。委内瑞拉支持对发展负有根本责任的国家的独立、自决、对自然资源的长期主权以及卓越表现。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，可持续发展目标是一个开放和透明的政府间进程的合理产物，委内瑞拉国在该进程中能够取得成功；这对其国家自主权以及实现 17 个目标和 169 个相关具体目标至关重要。在公共教育领域，尼古拉斯·马杜罗·莫罗斯总统在 2015 年 9 月 29 日的部长会议上表示了这一承诺，他提出人民和政府应为实施《2030 年议程》以及《2013-2019 年国家发展计划》和在 2019 年前消除贫困国家计划的某些主要目标和具体目标，获得可持续发展目标的集体自主权。

最高层的此种政治承诺以及随后的法律和机构安排有助于我们国家的一般发展政策框架，并且将使战略伙伴关系能够按照国家计划资助和加强可持续发展目标的实现，从而有助于为克服 100 多年来流行的以石油为生的局面目前正在委内瑞拉玻利瓦尔共和国工业、社会和经济部门及旅游业推动的 15 个生产力驱动因素的可持续性和加强。

摘要

自 2015 年共和国总统下令集体实施《2030 年议程》并获得自主权以来，在下述重要领域取得了进展：促进可持续发展的法律和政策框架的修订和调整；有利于《议程》实施的协调一致的体制机制框架的相关方面；非国家行为体的参与；以及证实此种进展的指标的分析、通过和补充。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，在大会通过后立即就为实现可持续发展目标及其具体目标采取的步骤是良好做法。这些步骤可归为四个相互关联的进展驱动

因素：(a)在最高层做出政治承诺，以调整所有公共行政机构的业务计划以实现各项目标并在部长会议六位部门副总统监督下对此种调整问责以跟进目标的实施；(b)在《2030 年议程》基础上为强化在《2013-2019 年国家发展计划》中确立的一般公共政策框架发起一个进程；(c)指示国家统计局按照不让一个人掉队的原则对数据进行分类，并清楚呈现有关最弱势部门的信息，包括儿童和青少年、非洲裔人、土著人民、残疾人、老年人和妇女；以及(d)通过协商，将社会运动、非国家行为体、生产部门、学术界和人民政府委员会参与政治、发挥领导作用和共同积极纳入工作主流，作为自下而上和自上而下地获得《2030 年议程》自主权的基础。

委内瑞拉玻利瓦尔共和国成功地维护了旨在按照可持续发展目标 1、2、3、8 和 11 消除贫困和饥饿以及确保广泛福祉、生产性经济增长和城市可持续性的社会投资政策，重点针对最弱势家庭。尽管碳氢化合物价格下跌和国内外不稳定因素导致了不利的经济气候，这些政策还是得到了维持。

在国家一级，委内瑞拉玻利瓦尔共和国国内正在打一场全面的经济战，与此同时国民议会中目前的敌对多数试图非法逆转过过去 15 年来革命政府在维护社会、经济和文化权利方面取得的进展，所有这一切都导致了不稳定氛围。

在国际一级，委内瑞拉玻利瓦尔共和国对石油价格持续暴跌和厄尔尼诺气候现象加剧采取了有效的应对措施，石油价格低至 45 年来的最低水平，导致国家收入减少，而厄尔尼诺现象令国家电力系统陷入危机并减少了公共部门的工时数。

实施初始阶段的国家优先事项

对实现可持续发展目标而言，一开始国家的优先事项围绕着下述主题安排：消除贫困、可持续城市以及在小微、地方、一般和国家各级促进生产，因为这些主题是在 2019 年前要实现的《玻利瓦尔经济议程》和《零贫困计划》的支柱。与此同时，这些优先事项以《宪法》确立的玻利瓦尔政府发展政策准则和国家可持续发展愿景为基础，该愿景特别强调社会层面。这些优先事项也反映了在实现千年发展目标方面取得的经验。

国家模式的生态社会主义层面表达了当局同时促进构成《2030 年议程》基础的社会、环境 and 经济层面的政治意愿。委内瑞拉玻利瓦尔共和国认为，生态社会主义的基础是确信资本主义是生态系统破坏和退化以及世界上社会不公正增长的主要原因。因此，委内瑞拉为在尊重地球母亲的基础上打造一种替代发展模式日复一日地努力。

机构框架、机构的作用和最初步骤

委内瑞拉玻利瓦尔共和国有一个名为“副总统委员会”的高级别机构，由共和国行政副总统牵头。该委员会包括六位部门副总统，他们每周召开多达三次会

议，讨论根据《2013-2019 年发展计划》在委内瑞拉实施的发展政策的跨部门和贯穿各领域的问题及其与《2030 年议程》相一致的问题。

人民政权外交部监督负责实施《2030 年议程》的中央政府各机关和机构的协调工作。这体现在持续加强由多边事务和一体化副部长领导的机构间协调小组及增强其权能中，该协调小组汇聚中央政府主管国际关系的所有副部长和司局长。小组每两个月召开一次会议，审议部门政策问题及其对方案的影响；法律和发展政策框架；以及在评价用于在国家一级监测可持续发展目标的指标方面取得的进展。

此外，有 14 个委内瑞拉政府机构参加的国家人权委员会确保将所有人权纳入国家一级所有相关发展政策的主流中。该委员会采取主动行动，提议在中央政府的机关和机构中按照各自的主管领域分配对可持续发展目标和具体目标的责任。

国家人权委员会领导了 2015 年 10 月 9 日与人民政府的 15 个总统委员会举行的全国性磋商，共和国总统参加了磋商。此外，在规划部副部长办公室里设立了一个统计委员会；该委员会每周与副总统办公室高级官员以及人民政权计划部部长举行一次会议，目的是与国家统计局一道确保数据尽可能是最高质量的。

总体政策框架和用于监测实施情况的指标

关于政策和相关的方案事项，中央政府各机构，特别是人民政权规划部和国家人权委员会，主要从部门内部和部门间视角出发，在分析可持续发展目标与国家发展政策框架相符和一致性方面取得了重大进展。

此项审查工作的一个明显的例子是，国家统计局分析了联合国统计委员会为跟进可持续发展目标的实现情况最早提出的 309 个指标中的 60% 以上的指标。国家统计局正在与中央政府的有关机构合作，修订和实施相关指标。其工作的初步成果令人鼓舞，包括对至少 184 个指标进行了可行性评估；确认了 22 个似乎不可行的指标；还确认了已经对其确定统计行动的 43 个指标。此外，国家统计局制定了 122 个替代指标，打算超越如今盛行的狭隘的经济视角，纳入衡量贫困和不平等的多维办法。

最重要的进展之一是，在 2016 年 5 月 9 日推出了新的国家地理统计系统门户网站，用作战略发展准则和优化玻利瓦尔经济议程的一个规划工具。可用数据与人口和住房普查及自然物理因素有关，按州或省、市和区分列。

在实现可持续发展目标及其具体目标方面初步的成功经验

在将可持续发展目标纳入国家公共政策主流并加以实施的总统指示的背景下，最重要的经验之一是，成功设立了社会主义使命基地，作为根除残留的赤贫的重要手段。社会主义使命基地是由国家政府建立的后勤和业务中心，目的是在

最脆弱地区提供卫生、营养、社会和教育服务，对目标 1、2 和 3 有着积极影响。到 2015 年底建立了首批 1 000 个基地。

被称为使命和伟大使命的各种国家方案取得的持续进展对使命基地的建立起到了补充作用。例如，Gran Misión Vivienda Venezuela（伟大的委内瑞拉住房使命）到 2015 年 12 月提供了 100 万套住宅，2016 年截止到现在提供了 9 000 套住宅，而总体目标是到 2019 年提供 2 500 000 套住宅。此外，Hogares de la Patria（委内瑞拉家庭使命）向最贫困家庭提供了 50 000 张社会主义使命粮食和药品卡。Amor Mayor 使命扩大了覆盖范围，增加了 36 000 名抚恤金领取者，向他们提供相当于最低工资的收入，以及 7 000 多份社会保障金。在过去 15 年里向超过 300 万成年人和老年公民发放了津贴。

第二个迅速推广的成功经验涉及为实现可持续发展目标 1、2、3、8 和 11 做出的努力，这些努力使得有可能重新分配预算资源和分配预算外资源，以支持被称为使命和伟大使命的方案，以及投资于农村、城市和工业生产基础设施。

在此背景下采取的协调行动和措施使得设立了许多综合工作组，以审议所谓的生产力驱动因素，这些工作组的代表组成了国家生产经济委员会。这些行动使得国家机构、人民政权组织、社会运动、商人和学者本着广泛的社会参与精神团结起来。加强与其他国家以及国际供资机构的伙伴关系受到鼓励。

在基础设施恢复、服务、运营和旅馆网络的市场营销方面投资了高达 1.95 亿美元，以支持旅游驱动因素。在国际舞台上建立了新的金融和货币伙伴关系。

在 2016 年前四个月采取的两项行动是一项成功的经验。除了可持续发展目标 1、2 和 3，这两项行动对使得城市包容、安全、有复原力和可持续的目标 11 也有影响。这一举措旨在推动城市农业以及建立生产和供应委员会。2016 年 2 月 29 日建立了一个城市农业部并发起了一个百日计划。成果是登记了 1 000 公顷可用土地并对相关生产链进行了普查，这将用于协调各种举措以及实施更合理的政策。

与各生产和供应委员会协调了这项工作，这既是一项基本战略，也是人民与政府之间的伙伴关系，目的是打赢在国际上策划并由政府的敌对群体在国内打响的经济战。生产和供应委员会有两个基本目标：生产和分配基本食品。就在其设立一个月后，全国范围内成立了 8 000 多个这样的委员会。仅在 5 月就分配了 25 523 吨食品和家庭用品，以回应和支持逾百万家庭或大约 500 万人在粮食和福利方面享有的人权。

挑战与机遇

消除贫困的斗争受到新自由资本主义发展政策的威胁，这些政策通过加剧以石油价格暴跌和全球经济失衡为特点的经济战，直接影响到委内瑞拉玻利瓦尔共

和国。因此，委内瑞拉政府优先重视制定一套旨在维持委内瑞拉人民最高质量的生活的公共政策。

委内瑞拉政府期望从通过 2015 年 12 月的一部授权法案实施的税改中获益，以便继续进行社会投资以及基础设施和公共工程投资。政府一再表明它对维持社会投资的承诺，政府将 2016 年国家预算的 61.9%留给了社会投资。然而，鉴于不利的经济形势并且为了保障持续投资，委内瑞拉希望加强国际合作，以期维持和发展各项政策及其后续进程，并实施替代技术。

关于可持续发展目标 12，委内瑞拉在 2016 年 2 月调整燃料价格时朝着确保可持续消费和生产模式以及增加税收的目标迈出了第一步。通过一项综合的国家公私公共运输政策加强了该措施。

厄尔尼诺气候现象的影响导致的严重干旱引起了国家电力危机，这为建立能够在经济上支持我们朝着目标 7 取得进展的国际伙伴关系带来了机遇，目标 7 就是确保所有人可以获得负担得起的、可靠的和可持续的能源。由于气候变化导致的极端干旱以及对电站和发电设施运行的政治破坏，委内瑞拉玻利瓦尔共和国不得不用热力发电来补充水力发电（居民和工业用电量的 60%到 80%）。与此同时，委内瑞拉正在为省电和保障全国的供应（通过一项需求管理计划和大众节电宣传）做出巨大努力，这需要在维护方面投入巨资，并对合理利用可再生和不可再生天然能源进行宣传。

接下来的步骤

委内瑞拉玻利瓦尔共和国目前正致力于使实施《社会 and 经济发展计划》（2013-2019 年）的时限与《2030 年议程》相一致。正在审查《发展计划》的时间调整，以便在 2016 年剩下的时间到 2030 年期间实施该计划。可持续发展目标中有许多都与《社会 and 经济发展计划》的相关目标相一致。不过，在贯穿各领域问题、政策规划与预算安排方面仍有工作要做，以确保由国家供资的用于计划实施的资金手段以及联合国机构、基金和方案如开发署的支持。

为了帮助其他国家在应对这一全球挑战中取得进展，委内瑞拉玻利瓦尔共和国可以分享其良好做法，这些做法涉及机构协调以及应用于其规划过程、跟进和协调的总体政策框架，换言之，就是为了实施《2030 年议程》机构内部和机构间协调一致。